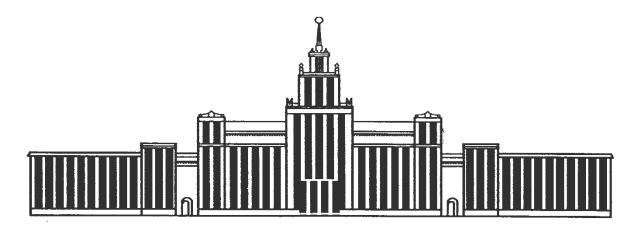
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УПРАВЛЕНИЕ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ: НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 300-летию создания российской полиции

Челябинск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет) Юридический институт

X401 У677

УПРАВЛЕНИЕ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ: НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 300-летию создания российской полиции

Ответственный редактор З.Р. Танаева

Челябинск Издательский центр ЮУрГУ 2017

Ответственный редактор: Танаева Замфира Рафисовна,

заведующий кафедрой профессиональной подготовки и управления в правоохранительной сфере, доктор педагогических наук, доцент.

Редакционная коллегия:

Семенов Александр Иванович, доцент кафедры профессиональной подготовки и управления в правоохранительной сфере, кандидат исторических наук, доцент Кондрашова Инна Валерьевна, доцент кафедры профессиональной подготовки и управления в правоохранительной сфере, кандидат педагогических наук.

Рецензенты:

Магденко А.Д., заведующий кафедрой теории и истории права и государства Уральского филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент;

Сабитова Е.Ю., доцент кафедры конституционного права и муниципального права Челябинского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент.

Управление в правоохранительной сфере: направления развития теории и практики: материалы международной научно-практической конференции, посвященной 300-летию создания российской полиции, 21 апреля 2017 г. /отв.ред. 3.Р. Танаева. – Челябинск: Издат. центр ЮУрГУ, 2017. – 307 с.

ISBN

Сборник себя выступлений включает В тезисы участников международной научно-практической конференции «Управление правоохранительной сфере: направления развития теории и практики», посвященные актуальным проблемам становления и развития органов полиции в правоохранительной системе российского государства, управления в правоохранительной сфере, вопросам теории и практики противодействия преступности в современных условиях, зарубежного законодательства. Сборник адресуется преподавателям юридических вузов, работникам правоохранительных органов, студентам и все тем, кто интересуется проблемами правоохранительной деятельности. Отпечатано с авторского оригинала.

ББК Х401.13.я43 + Х7.я43

© Издательский центр ЮУрГУ, 2017

ISBN

The Ministry of Education and Science of the Russian Federation South Ural State University (National Research University) Law Institute

MANAGEMENT IN LAW ENFORCEMENT: DEVELOPMENT TRENDS IN THEORY AND PRACTICE

Proceedings of the International Scientific-and-Practical Conference devoted to the 300th Anniversary of the Russian Police

Editor-in-Chief: Z.R. Tanaeva

SUSU Publishing Centre Chelyabinsk 2017

Editor-in-Chief:

Tanaeva Zamfira Rafisovna, Head of the Chair of Professional Training and Administration in Law Enforcement, Doctor of Pedagogics, Assistant Professor.

Editorial Office:

Semenov Aleksandr Ivanovich, Assistant Professor of the Chair of Professional Training and Administration in Law Enforcement, Candidate of History, Assistant Professor

Kondrashova Inna Valerievna, Assistant Professor of the Chair of Professional Training and Administration in Law Enforcement, Candidate of Pedagogics.

Reviewers:

Magdenko A.D. Head of the Chair of Theory and History of Law and State, Ural Branch of the Russian State Justice University, Candidate of Law, Assistant Professor. Sabitova A.D. Assistant Professor of the Chair of Constitutional and Municipal Law, Chelyabinsk State University, Candidate of Law, Assistant Professor.

Management in Law Enforcement: Development Trends in Theory and Practice: Proceedings of the International Scientific-and-Practical Conference devoted to the 300th anniversary of the Russian Police, April 21, 2017 / Editor-in-Chief Z.R. Tanaeva. – Chelyabinsk: SUSU Publishing Centre, 2017. – 287 p.

The collected works of the conference include the main ideas of the participants of the International scientific-and-practical conference «Management in Law Enforcement: Development Trends in Theory and Practice» devoted to the topical problems of police agencies establishing and development, administration in law enforcement; to the questions of theory and practice to combat crime in modern conditions as well as the questions of the foreign legislation. The collection is addressed to higher law school lecturers, law enforcement officers, students and those interested in law enforcement problems. It is printed with the authors' original.

СОДЕРЖАНИЕ

Становление и развитие органов полиции в правоохранительной системе российского государства

<i>Катунькин А.В.</i> Войска НКВД СССР в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 гг	9
Крапивин Д.Н. Становление и развитие службы участковых	
уполномоченных	13
полиции	
Крылова М.Е. Перестройка работы советской милиции в условиях	18
военного времени (1941-1945 гг.)	
Меньшаков В.М. Зарубежный опыт борьбы с коррупцией в органах	
полиции США, Китая и возможности его применения в Российской	23
Федерации	
Рахимова Р.Ю. Полиция в системе правоохранительных органов	29
Российской Федерации	
Паламарчук В.В., Разумный А.А., Морщакина М.С. Становление и	35
развитие органов внутренних дел города Магнитогорска	40
Семенов А.И. «Полиция есть душа гражданства»	47
<i>Тищенко В.Г.</i> Уездная полиция Челябинска в начале XX века	
Хазов Е.Е. Принцип социального партнерства в формировании	
профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел	51
Российской	
Федерации	54
Янзина Т.В. Развитие государственной системы профилактики	
преступности	
несовершеннолетних	
•	
Стратегическое управление в правоохранительной сфере	60
Алексеева Е.С. Урегулирование межнациональных конфликтов	62
с помощью правоохранительных органов	
Борков А.В. Сущность и значение информационного обеспечения	67
управленческой деятельности ГИБДД	
Бугаев А.М. Место ГИБДД в системе органов, обеспечивающих	69
безопасность дорожного	
движения	77
Ефимова Ж.М. Проблемные вопросы правового регулирования	
деятельности государственных органов при чрезвычайных	
ситуациях	81
Истомина Е.Д. Судебный департамент при Верховном Суде	85

Российской	Федерации:	проблемы
		91
безопасности доро приставов	Взаимодействие Государст эжного движения с Федерально	ой службой судебных 95
	организационно-управленческ Права несовершеннолетни	ких документов 102
1 1		106
правоохранительн	зможности применения педаго ым органом	
	Низкий уровень гражданског облема становления подлин	
России <i>Пугач К.Е</i> . Вн	 нутриорганизационные конф	 эликты в органах 117
• •	: причины возникновения	
	Правовой статус мировых с	•
происшествий і	овные причины совершения до и организационно-управлен	ческие меры их
предупреждения	(на пр	римере г.
Сафенрейтер Т.В.	Роль органов внутренних де ополучия	
Ушаков А.А. Су сотрудников орган	ицность процесса професси нов внутренних дел	онального развития 145 147
процессе	правоохранительных орган	150
- · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	авовое воспитание как важне профессионального правос	
2 0		
Теория и	практика противодействия п	реступности 161
	но-правовая норма: понятие, ви еятельность прокуратуры п	2 0 2

••••••	
Варлакова К.В. Коррупция в правоохранительных органахВасильев И.В. Выявление и раскрытие краж на объектах	176
железнодорожного	
транспорта	179
Винникова Р.В. Международные инструменты противодействия	
коррупции	184
Волостных И.Д. Организационные основы оперативно-розыскного	
обеспечения предварительного расследования	185
Джаксыбаева А.А. Некоторые аспекты противодействия терроризму	
и экстремизму в Республике Казахстан	100
Зинатулина Ю.Э. Стратегии урегулирования межнациональных	189
конфликтов органами государственной власти	194
Костыря $A.C.$ Противодействие преступности: виктимологический	100
аспект	198
Кузнецова Е.В. Наркотизм как негативное социальное явление и	201
причины его существования	201
<i>Поскутова Е.А.</i> Уголовная политика в Российской Федерации в	
области противодействия экстремизму: направления и перспективы развития	206
мартюшова М.Д. Проблемы противодействия наркотрафику в	200
Уральском регионе	211
Милованкина А.В. Прокурорский надзор за исполнением законов при	211
производстве следственных действий	216
<i>Москалевич Г.Н.</i> Противодействие преступности в сфере	210
антимонопольного регулирования на территории Евразийского	
экономического	
союза	222
Муратова В.В. Совершение преступления по мотиву кровной мести	
Понамарева Р.В. Пассивная защита лица как нарушение	228
конституционного	
права	
Савинов А.Ю. ДТП: проблемы, возникающие при	
расследовании	
Сафиуллина Е.А. Актуальные вопросы института доказывания в	231
уголовном судопроизводстве: материалы аудио и видеозаписи как	
результат ОРД	
Туркестанова Д.С. Борьба с терроризмом и экстремизмом в	
Казахстане: законодательные	222
аспекты	233
Шерстобитова И.Ю. Уголовная ответственность юридических лиц в	
английском праве	

Шилкин А.М., Казакова Е.М. Оптимизация антикоррупционного статуса лиц, замещающих государственные должности Российской	238
Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации	247
<i>Шумакова Е.А.</i> Использование средств массовой информации в раскрытии	249253
преступлений Профессиональный стресс сотрудников органов внутренних дел:	
механизмы развития, предупреждение, способы преодоления	
Горчинская А.А. Регуляция стрессовых состояний посредством	258
воздействия на структурные компоненты эмоций	
Галкина А.Б. Развитие стрессоустойчивости студентов юридических специальностей в процессе подготовки к профессиональной	265
деятельности в правоохранительной сфере как актуальная проблема (по результатам опроса студентов Юридического	270
института)	275
стрессоустойчивости сотрудников органов внутренних	278
дел <i>Танаева З.Р.</i> Роль руководителя в управлении профессиональным	204
стрессом в деятельности сотрудников органов внутренних дел Тулумбаджян $M.A$. Профессиональный стресс сотрудников	284
правоохранительных органов: особенности и пути преодоления	288 291
Файзутдинова О.Ю. Профессиональная деформация и стресс в деятельности сотрудника полиции	295
Законодательство зарубежных стран: сравнительный анализ	301
Варламов А.А., Беленько И.А. Сравнительный анализ законодательства в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в России и Германии	
1	

Мазуркевич	H.A.,	Беленько	И.А.	Некотор	ые с	особеннос	сти
акционерного)	соглашения	[В	Pocci	ИИ	И
Англии				•••			
Сагитова Р.,	Беленьк	<i>о И.А.</i> Влия	ние ком	плаенса н	а отве	тственно	сть
за нарушени	е анти	монопольног	о зако	нодательс	тва в	России	И
США				• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •		•••••	
Салдин В.М.,							
зарубежной	практи	ки по бор	ьбе с	патентні	ыми	холдинга	МИ
(«Патентные							
тролли»)					•••••	•••••	
Cтоянова A .	С., Беле	гнько <i>И.А</i> . 1	Понятие	и призн	аки н	едвижимо	ЭΓО
имущества в	зарубеж	ном праве					
Тищенко В.В.	Зарожд	ение налогов	ой систе	емы в Росс	сии		••••
Филонина М.,	Белень	<i>ко И.А</i> . Корр	упция в	з государс	твенни	ых закупн	κax
в России и Ам	лерике:	сравнительн	ый анали	13			••••
Чужаков С.А	Белень	ко И.А. Инст	гитут пр	ава собсти	зеннос	ти в США	4

Джаксыбаева А.А.

Магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова, г. Костанай, Республика Казахстан

Некоторые аспекты противодействия терроризму и экстремизму в Республике Казахстан

Сегодня терроризм и экстремизм не только превзошли рамки национальных границ и приобрели глобальный масштаб, но и непрерывно эволюционирует, приобретает все новые виды, формы и методы и представляет собой мощные структуры с определенной идеологией, соответствующей материально-технической базой (инфраструктурой) и финансово-экономическими возможностями.

Примеры Бельгии, Франции, Нигерии, России, Турции и др., показывают, что терроризм способен не только устрашать, управлять поведением людей в выгодном для себя направлении, но и вести целенаправленные войны, а также участвовать в межгосударственных и смешанных конфликтах. Здесь, присутствуют, попытки лидеров экстремистских движений и организаций распространить влияние на те или иные государства и регионы, устрашение населения, неурегулированность кризисов и конфликтов интересов в различных сферах общественных отношений, а также успевшие «зарекомендовать себя» национализм, радикализм и сепаратизм. Все в совокупности указывает на то, что в качестве объекта силового воздействия выступает угроза гораздо более локальная длительности, последствиям, степени общественной опасности и географии 1 .

Вопросы борьбы с терроризмом и экстремизмом в Республике Казахстан, как и во многих зарубежных странах имеют высокую актуальность, особенно в последние годы, когда участились террористические акты во многих странах. Особую роль в борьбе с преступностью, и в частности с терроризмом и экстремизмом имеют закрепленные в правовых документах нормы, определяющие правовые запреты на те или иные действия, имеющие общественную опасность.

В целях борьбы с терроризмом в Республике Казахстан было принято ряд организационных мер, законодательных актов, одним из которых является Закон Республики Казахстан от 13.07.1999№ 416-1

_

¹ Ахметов Е.Б. Некоторые актуальные аспекты борьбы с терроризмом в рамках антикриминальной деятельности ШОС //Ввестник Казну-Алматы. − 2014. − № 1.

"О борьбе с терроризмом", который определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Республике Казахстан, порядок деятельности государственных органов и организаций независимо от форм собственности, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом, Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III «О противодействии экстремизму», который определяет правовые и организационные основы противодействия экстремизму в Республике Казахстан.

В целом, законодательство Республики Казахстан в области борьбы с терроризмом и экстремизмом основывается на Конституции Республики Казахстан, Закона Республики Казахстан от 13.07.1999 N 416-1 «О борьбе с терроризмом», Закона Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III «О противодействии экстремизму» иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, Республикой ратифицированных международных договоров, Казахстан. Если международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, устанавливаются иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, ТО применяются правила международных договоров.

Противодействие терроризму и экстремизму является одним из направлений обеспечении В национальной безопасности страны. Казахстан решительно осуждает терроризм во формах и проявлениях и выступает за принятие коллективных усилий мирового сообщества по борьбе с этим Казахстан неукоснительно выполняет требования явлением. Резолюции СБ ООН и ежегодно представляет Национальный доклад о проделанной работе в Контртеррористический Комитет ООН. Поддержано создание и принято активное участие в деятельности Международной контртеррористической коалиции.

Казахстан присоединился ко всем тринадцати международным универсальным конвенциям о борьбе с терроризмом, в частности к следующим:

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г., дата присоединения 1994 г.);
- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г., усовершенствованна 24 февраля 1988 г., дата присоединения 1994 г.);

- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г., дата присоединения 1994 г.);
- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г., дата присоединения 1994 г.);
- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 г., дата присоединения 1994 г.);
- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г., дата присоединения 1996 г.);
- Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г., дата присоединения 1996 г.);
- Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 12 января 1998 года, дата присоединения 2002 г.);
- Международная Конвенция о борьбе финансированием терроризма (Нью-Йорк, 10 января 2000 года, дата присоединения 2002 г.);
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 года, дата присоединения 2003 г.);
- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988 года, дата присоединения 2003 г.);
- Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 3 марта 1980 г., дата присоединения -2004 г.);
- Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 14 сентября 2005 г., дата присоединения 2005 г.)¹.
- Государственные органы Республики Казахстан, осуществляющие непосредственную борьбу с терроризмом и экстремизмом, сотрудничают в области борьбы с терроризмом с органами иностранных государств, международными правоохранительными организациями в соответствии с национальным законодательством И международными договорами, оперативно - розыскные мероприятия на территории Республики

_

¹Рсалиев Д. Правовые основы борьбы с терроризмом в Республике Казахстан: Действующее право Республики Казахстан: Проблемы тенденции перспективы. – Астана, 2010.

Казахстан или иностранных государств в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Республика Казахстан преследует на своей территории по просьбе компетентных органов других государств лиц, причастных к террористической деятельности, независимо от места совершения ими террористической акции.

Каждый государственный орган, осуществляющий непосредственную борьбу с терроризмом и экстремизмом имеет свою четко очерченную компетенцию.

Например, Комитет национальной безопасности Республики Казахстан выявляет, органы национальной безопасности Республики Казахстан выявляют, предупреждают, пресекают и расследуют террористические преступления, отнесенные законами Республики Казахстан к их ведению, осуществляют анализ и прогнозирование организуют террористических угроз, проведение антитеррористических операций, контрразведывательными мерами противодействие террористической осуществляют сотрудничают соответствующими c компетентными органами иностранных государств, а также международными организациями.

Служба государственной охраны Республики Казахстан обеспечивает безопасность Президента Республики Казахстан, иных охраняемых лиц и объектов, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Казахстан «О Службе государственной охраны Республики Казахстан», организует и проводит охранные мероприятия.

участвуют борьбе Другие государственные органы В экстремизмом в пределах своей компетенции терроризмом посредством разработки и реализации профилактических, режимных, организационных, воспитательных и иных мер предупреждения и пресечения террористических акций, создания и поддержания в необходимой готовности ведомственных систем превентивных мер противодействия совершению преступлений террористического и финансовых средств, экстремистского характера, предоставления информации, средств транспорта связи, медицинского И оборудования, медикаментов медицинского обслуживания, И материально-технического обеспечения.

Должностные лица государственных органов и организаций Республики Казахстан, независимо от форм собственности, обязаны оказывать содействие и необходимую помощь государственным органам, осуществляющим непосредственную борьбу с терроризмом.

Граждане Республики Казахстан, обязаны незамедлительно сообщать государственным органам, непосредственно

осуществляющим борьбу с терроризмом, ставшие им известными сведения о готовящейся или совершенной террористической акции.

Предупреждение, выявление и пресечение террористической деятельности содержит ряд законодательных запретов. На территории Республики Казахстан запрещается:

- 1) пропаганда терроризма;
- 2) создание, регистрация и функционирование террористических организаций, а также незаконных военизированных формирований
- 3) создание и деятельность организаций (филиалов и представительств), цели или действия, которых направлены на осуществление экстремизма.

Не допускается использование наименований организаций, признанных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, экстремистскими, в наименованиях создаваемых организаций.

Органы национальной безопасности Республики Казахстан имеют право запрещать въезд в Республику Казахстан иностранцам и лицам без гражданства, которые принимали участие в террористической деятельности.

В целях профилактики, выявления и пресечения терроризма государственный орган, осуществляющий в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов, на основании решений суда ведет учет террористических организаций и лиц, привлеченных к ответственности за осуществление террористической деятельности¹.

Другой важной составляющей противодействия экстремизму и терроризму является контрпропаганда, в том числе в Глобальной сети. Поэтому в средствах массовой информации и социальных сетях обеспечивается размещение материалов, выпуск радио телепрограмм, раскрывающих негативную сущность радикальной религиозной идеологии. К примеру, в республиканских и местных СМИ по инициативе прокурорами Актюбинской области показаны документальные фильмы «Заблудшие» и «Территория мира». В них демонстрируются интервью с лицами, понявшими ошибочность своих взглядов.

Органы прокуратуры Актюбинской области проанализировали поисковые системы. Пришли к выводу, что самыми посещаемыми являются ресурсы, расположенные на первых страницах поисковых

_

¹Рсалиев Д. Актуальные проблемы борьбы с терроризмом в Казахстане Действующее право Республики Казахстан: проблемы тенденции перспективы.— Астана, 2010.

сервисов. Это так называемые «ТОП-10». На них обращают внимание более 95% пользователей. В связи с этим было принято решение по реализации проекта ввода пропагандистских материалов на первые страницы этих поисковых сервисов. Одновременно активизировали меры по очистке Интернета от противоправного контента.

целом, за 2016 ГОД Генеральной прокуратурой Министерство информации и коммуникаций внесено 7 предписаний о принятии мер по временному приостановлению доступа к Блокировано интернет-ресурсов. 95 ссылок, материалам содержалась пропаганда экстремизма и терроризма. По заявлениям признаны экстремистскими судами 13 террористическими информационных материалов, ИΧ распространение в стране запрещено¹.

Безусловно, ясно, что ни одно государство не в силах справиться с терроризмом и экстремизмом в одиночку, в том числе с пропагандой таких проявлений в интернете, и в связи с этим нужен международно-правовой акт в этой области. В этом направлении активное участие принимает Генеральная прокуратура Республики Казахстан, например, прокуратурой внесены конструктивные предложения по необходимости выработки международно-правового акта в ходе инициированного Министерством иностранных дел РК круглого стола «Теоретико-практические аспекты разработки проекта Всеобъемлющей Конвенции о международном терроризме».

Подводя итоги, отметим, что для достижения положительного результата противодействия терроризму и экстремизму, необходимо сплоченность и согласованность в работе государственных органов в борьбе с данными проявлениями, а также международное сотрудничество государств в области противодействия терроризму и экстремизму.

-

¹Сакенов К. Противодействие экстремизму и терроризму — залог стабильности общества [Электронный ресурс] Режим доступа: http://prokuror.gov.kz.

УПРАВЛЕНИЕ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ: НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Материалы IV ежегодной Международной научно-практической конференции, 21 апреля 2017 года

Ответственный редактор З.Р. Танаева

Статьи печатаются в авторской редакции

Издательский центр Южно-Уральского государственного университета

Подписано в печать 20.11.2017. Формат 60×84 1/16. Печать цифровая. Усл. печ. л. 12,0. Тираж 100 экз. Заказ /.

Отпечатано в типографии