

Қостанай облыстық әкімдігінің Ішкі саясат басқармасы
Қостанай аумақтық тарихи зерттеулер институты

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ: 20 ЖЫЛДЫҚ
ЖЕТІСТІГІ МЕН ЖАСАМПАЗДЫҒЫ.**

ҚАЗАҚСТАН ТӘУЕЛСІЗДІГІНІҢ 20 ЖЫЛДЫҒЫНА
АРНАЛҒАН ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ
ОБЛЫСТЫҚ ЖЫЛЖЫМАЛЫ
КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ МАТЕРИАЛДАРЫ



**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН:
20 ЛЕТ УСПЕХА И СОЗИДАНИЯ**
МАТЕРИАЛЫ ОБЛАСТНЫХ ПЕРЕДВИЖНЫХ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИХ КОНФЕРЕНЦИЙ,
ПОСВЯЩЕННЫХ 20-ЛЕТИЮ
НЕЗАВИСИМОСТИ КАЗАХСТАНА

УДК 323/324 (574)

ББК 63.3 Каз

Издается по решению Ученого Совета Костанайского регионального института исторических исследований.

Редакционная коллегия:

Асанова Г.К. кандидат исторических наук, Әбіл Е. доктор исторических наук, Бектурганов С.Ч. кандидат философских наук, Жакупова Т.С. кандидат философских наук, доцент, Рубинштейн Е.Б. доктор исторических наук, профессор, Оспанов С.О. кандидат филологических наук, профессор, Күзембайұлы Аманжол, доктор исторических наук, профессор, (главный редактор), Козыбаева М.М. магистр истории

Республика Казахстан: 20 лет успеха и созидания. Материалы передвижных научно-практических конференций, посвященных 20-летию независимости Казахстана. Под редакцией кандидата исторических наук, профессора Шевченко Л. Я., Жумашева М. — Костанай, 2011 — 220 с.

ISBN 978-601-7188-99-3

В сборник вошли материалы передвижных научно-практических конференций по Костанайской области, посвященных 20-летию независимости Казахстана «Республика казахстан: 20 лет успеха и созидания». В материалах нашли отражение история становления и развития государственности в независимом Казахстане, а также социально-экономические, демографические, культурные процессы в стране за период независимости.

Материалы передвижных конференций предназначены и будут интересны широкому кругу читателей и специалистам по отдельным отраслям знаний.

УДК 323/324 (574)

ББК 63.3 Каз

ISBN 978-601-7188-99-3

© Костанайский региональный институт исторических исследований, 2011

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Жақупова Т.С.</i> 20 лет Независимости страны: новые институты демократии.....	3
<i>Абиль Е.А.</i> Проблемы мифологизации истории независимости Казахстана.....	8
<i>Альшианова Б. Х.</i> Становление и самоидентификация казахской интеллигенции: прошлое и настоящее	13
<i>Әлібек Т.Қ.</i> Әлеуметтік саладағы әділетті саясат-тұрақтылық кепілі.....	19
<i>Балгабаева Г.З.</i> Қазақстан республикасында билікті бөлу жүйесінің дамуы.....	23
<i>Баранова Н.А.</i> Динамика развития малого и среднего бизнеса в Казахстане.....	30
<i>Бекмагамбетов А.Б.</i> Модернизация права - достижение 20-лет Независимости Республики Казахстан. Некоторые аспекты.....	41
<i>Брагина Т.М., Дулатов Б.К.</i> Экологические проблемы современного Казахстана.....	49
<i>Брылевский А.</i> Проблемы социальной оценки коррупции	59
<i>Гершун В.И.</i> Прошлое, настоящее, будущее животноводства в Республике Казахстан.....	63
<i>М. Дауенов</i> Казахстан на рубеже двух тысячелетий!.....	66
<i>Жиентаев С.М.</i> Современное состояние сельскохозяйственного производства и противоречия аграрной реформы в АПК Казахстана	70
<i>Исенов Ө.И., Жармухамбетова Э.Т.</i> Қазақ демократизмінің тарихи негіздері.....	82
<i>Кикебаев Н.А., Елькеев Н.Ф.</i> Айғыр ұрығын мұздату технологиясын жетілдіру мақсатында, жасалынып жатқан нұсқаны шетелдік: Ресей және неміс тәсілдерімен салыстырмалы зерттеу.....	92
<i>Козыбаева М.М.</i> Становление президентской власти в Казахстане.....	99

<i>Күзембайұлы А.</i> Тәуелсіздік жылдарындағы ұлттық қозғалыстардың теориялық мәселелері.....	108
<i>Ксенжик Г.Н.</i> Историко-географическая характеристика родорасселения казахов на территории Кустанайского уезда в конце XIX вв.....	115
<i>Қайыржанова С.Е., Еришева Т.А.</i> Тәуелсіз Қазақстан: мемлекеттік аппараттың икемделуі.....	120
<i>Легкий Д.М.</i> У истоков независимости Республики Казахстан	130
<i>Наурызбаева Э.К.</i> Тәуелсіздік жылдарындағы Қазақстанның сыртқы саясаты.....	140
<i>Рубинштейн Е.Б.</i> Взаимоотношения Казахстана и США в1991-2011 гг	147
<i>Самаркин С.В.</i> Внешнеполитическая деятельность республики Казахстан в современных условиях	151
<i>Сивохин И.П., Дулатов Б.К.</i> Политика республики Казахстан в области образования и науки	156
<i>Тюлембаев А.К., Шерниязова В.В.</i> Внешняя и внутренняя миграция населения Костанайской области во второй половине 90-х годов XX в	171
<i>Шевченко Л.Я., Назарова С.В.</i> Национальная идея – основа формирования Мировоззрения	176
<i>Шнарбаев Б.К.</i> Реформирование судопроизводства с участием присяжных заседателей в Казахстане	189
<i>Ярочкина Е.В.</i> Влияние диаспор на мировое социально-экономическое развитие.....	208
Сведения об авторах	215

практиками сообщалось в частности на международно-практическом семинаре, состоявшемся в 20 мая т.г. в Костаное. По классическим демократическим канонам законы должны быть социально обусловлены, так как они вообще и пишутся для народа, вернее для обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан. Самым ближайшим примером демократической процедуры – «народной экспертизы» проведение круглого стола на тему «Обсуждение законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства», где принимали участие и мы как ученые-юристы.

Единственное в плане резерва совершенствования уголовной политики хотел бы и здесь озвучить идею о необходимости дальнейшего приближения к международным в области прав и свобод человека и принять базовый закон о торговле людьми в рамках также усиления тактики и стратегии негативного продукта глобализации – транснациональной организованной преступности.

Уголовное право независимого Казахстана, также как и право в целом подверглось значительной модернизации, основанной на концептуальных положениях правовой политики, отражающих наиболее прогрессивные общечеловеческие ценности, заключенных в свою очередь международных документах, пропагандирующих идею необходимости конструктивного диалога и созидательного сотрудничества. Сделано немало в первые двадцать лет Независимости, пусть будет также и впредь на последующие десятилетия и века – современному Казахстану, современное общество, современное право, казахстанцев с высоким правосознанием.

Литература:

1. *Выступление Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева на международной научно-практической конференции: «Конституция – основа демократического развития государства», г.Астана, 27-28 августа 2010 года// <http://www.constcouncil.kz/rus/vyst/?cid=0&rid=590>;*

2. *Выступление Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева на международной научно-практической конференции: «Конституция – основа демократического развития государства», г.Астана, 27-28 августа 2010 года// <http://www.constcouncil.kz/rus/vyst/?cid=0&rid=590>;*

3. *Выступление Председателя Международного союза юристов А.А.Требкова на международной научно-практической конференции: «Конституция – основа демократического развития государства», г.Астана, 27-28 августа 2010 года// <http://www.constcouncil.kz/rus/vyst/?cid=0&rid=596>*

4. *Аюпова З.К. Современная казахстанская правовая система //Право и политика.- 2005.- N 2.*

5. *Право и модернизация: приоритеты и стратегия. Доклады исполнительного комитета к Пятой сессии Европейско-Азиатского правового конгресса.-Екатеринбург: Издательский дом «Уральская государственная юридическая академия»,2011.-72 с.*

6. *Приветственное слово Председателя Конституционного Совета Республики Казахстан Рогова И.И. на научно-практической конференции по теме: «Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года – перспектива устойчивого развития государства», Алматы, 7 сентября 2009 года//*

<http://www.constcouncil.kz/rus/vyst/?cid=0&rid=512>

7. *Обзор законотворческой деятельности Мажилиса Парламента Республики Казахстан четвертого созыва за четвертую сессию (с 1 сентября 2010 года по 15 апреля 2011 года) <http://www.parlam.kz/ru/mazhilis/final-documents/643>*

8. *Бекмагамбетов А.Б., Ревин В.П., Рыхлов О.А. Уголовное право Республики Казахстан. Общая и Особенная части: Учебник/Под общ.ред.В.П.Ревина.Алматы: Жеті Жарғы,2010-856с.*

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА

Брагина Т.М. доктор биологических наук, профессор

Дулатов Б.К. магистрант

Костанайский государственный педагогический институт

На всех стадиях своего развития человек был тесно связан с окружающим миром. Но с тех пор как появилось высокоиндустриальное общество, опасное вмешательство человека в природу резко усилилось, расширился объем этого вмешательства, оно стало многообразней и сейчас грозит глобальной опасностью для человечества. Расход невозобновимых видов сырья повышается, все больше пахотных земель выбывает из землепользования, так как, на них строятся города и заводы. Биосфера Земли в настоящее время подвергается настоящему нарастающему антропогенному воздействию.

Варварское, хищническое отношение центральных ведомств к природным ресурсам Казахстана привело в 70-х-90-х гг. к экологическому кризису в республике, принявшему в некоторых регионах

катастрофический характер. На сегодняшний день в Казахстане имеется ряд проблем в области экологии, такие как последствия взрывов на Семипалатинском полигоне, гибель Аральского моря, загрязнение озера Балхаш, обмеление рек, загрязнение окружающей среды промышленными отходами.

На пороге нового тысячелетия человечество, подводя итог прошлому и глядя в будущее, признавая достижения цивилизации, не может не осознавать глобальность экологических проблем и не планировать свою деятельность с учетом необходимости их решения и продвижения по пути устойчивого развития.

Интенсивное загрязнение воздуха, воды и почв, деградация животного и растительного мира, истощение природных ресурсов привели к разрушению экосистем, опустыниванию и значительным потерям биологического и ландшафтного разнообразия, росту заболеваемости и смертности населения. Следствием подобных изменений является снижение качества жизни населения и неустойчивое развитие республики. В то же время остаются самыми низкими среди стран Евразии государственные расходы на охрану окружающей среды. Они составляют не более 0,5 долл. США в год на одного человека.

Одной из сложнейших экологических проблем является радиационное загрязнение территории Казахстана. Ядерные испытания, проводившиеся с 1949 году на Семипалатинском полигоне, привели к заражению огромной территории в Центральном и Восточном Казахстане. В республике имелось еще пять полигонов, где проводились ядерные испытания, в непосредственной близости от ее границ находится китайский полигон Лоб-Нор. Радиационный фон в Казахстане повышается также в результате образования озоновых дыр при запуске космических кораблей с космодрома Байконур. Огромную проблему для Казахстана представляют радиоактивные отходы. Так, Ульбинский комбинат накопил около 100 тыс. тонн отходов, загрязненных ураном и торием, причем хранилище отходов находится в городской черте Усть-Каменогорска. В республике имеются всего три могильника для ядерных отходов и все они располагаются в водоносном слое. Добыча урановой руды проводилась без рекультивации земли, только в 1990-1991 гг. в Мойынкумский район Жамбылской области было вывезено 97 тыс. тонн радиоактивных пород, всего же здесь накопилось до 3 млн. тонн загрязненных отходов. [1, с.336-337]

Первое испытание ядерного оружия в Советском Союзе было проведено 29 августа 1949 года. Мощность бомбы составила 22 килотонны. Создание полигона было частью атомного проекта и выбор был сделан, как оказалось впоследствии, весьма удачно — рельеф местности позволил проводить подземные ядерные взрывы и в штольнях, и в скважинах.

Недостатком было присутствие в Семипалатинске китайского консульства, но позже его удалили. Постановлением Совета Министров № 2939—955 от 21 августа 1947 г. уже начатое ГУЛАГом строительство передали военному ведомству, и полигон получил новое название — «Учебный полигон № 2 Министерства Вооруженных Сил СССР (войсковая часть 52605)». Первым начальником «Учебного полигона № 2» был участник Великой Отечественной войны, фронтовой артиллерист генерал-лейтенант артиллерии П. М. Рожанович, научным руководителем — заместитель директора Института химической физики Академии наук СССР М. А. Садовский, впоследствии академик.

12 августа 1953 года на полигоне был испытан термоядерный заряд РДС-6с мощностью 400 килотонн. Взрыв был низкий воздушный, заряд размещался на башне на высоте 30 м над землей. В результате этого испытания часть полигона была очень сильно заражена радиоактивными продуктами взрыва и до сих пор в некоторых местах сохраняется небольшой фон.

22 ноября 1955 года было проведено испытание термоядерной бомбы РДС-37 на высоте около 2 км сбрасыванием с самолета.

После вступления в силу Международного договора о запрещении ядерных испытаний в трёх средах (в воздухе, космосе и под водой), подписанного 10 октября 1963 в Москве между СССР, США и Великобританией, на полигоне стали проводиться только подземные взрывы.

С 1949 по 1989 год на Семипалатинском ядерном полигоне было произведено не менее 468 ядерных испытаний, в которых было взорвано не менее 616 ядерных и термоядерных устройств, в том числе: 125 атмосферных (26 наземных, 91 воздушных, 8 высотных); 343 испытательных ядерных взрыва под землей (из них 215 в штольнях и 128 в скважинах). Были проведены также десятки гидроядерных и гидродинамических испытаний (т. н. «НЦР» — неполные цепные реакции). Суммарная мощность ядерных зарядов испытанных за период 1949-63 годы на Семипалатинском полигоне

в 2500 раз превысила мощность атомной бомбы, сброшенной на Хиросиму. За пределы полигона вышли радиоактивные облака 55 воздушных и наземных взрывов и газовая фракция 169 подземных испытаний. Именно эти 224 взрыва обусловили радиационное загрязнение всей восточной части территории Казахстана. Данные, собранные советскими учёными в ходе испытаний, до сих пор засекречены.

В 1989 году известным казахстанским общественным деятелем Олжасом Сулейменовым было создано движение Невада — Семипалатинск, объединившее жертв ядерных испытаний по всему миру. С 1989 года ядерные испытания не проводятся [2].

За период между 1949 и 1991 годами на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне было проведено 470 ядерных взрывов. Невозможно точно подсчитать число погибших; количество облученных достигло полумиллиона человек. На территории бывшего Семипалатинского ядерного полигона около 2 млн. га сельскохозяйственных угодий подвержено радиоактивному заражению.

Испытания ядерного оружия, проводившиеся в течение 40 лет на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, причинили невосполнимый ущерб здоровью людей и окружающей природной среде, вызвали рост общей заболеваемости и смертности населения. Вся территория Семипалатинской и прилегающие к полигону районы Павлодарской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей признаны зоной экологического бедствия.

Президентским указом Семипалатинский ядерный полигон был официально закрыт 29 августа 1991 г. На сегодняшний день Республика Казахстан является первой и пока единственной страной добровольно отказавшейся от ядерного оружия. Однако, как на территории полигона, так и в некоторых близлежащих регионах остались сильно загрязненные зоны. Площадь пострадавших территорий оценена в 304 000 км². Здесь проживает более 1,7 миллиона человек. Местное население уже десятилетиями терпит ущерб здоровью. И хотя, нынешнее радиоактивное облучение от загрязнения окружающей среды в населенных пунктах превышает природный фон лишь незначительно, накопленная кумулятивная пожизненная доза для многих людей, проживающих в окрестностях полигона, превышает разрешенную дозу, отдаленные последствия ядерных испытаний, передаются из поколения в поколение. [3] В настоящее время в районах, прилегающих к бывшему Семипалатинскому по-

лигону (85 населенных пунктов с численностью населения 71,9 тыс. человек), отмечается высокий уровень онкологической заболеваемости и смертности населения, болезней системы кровообращения; пороков развития среди новорожденных и эффектов преждевременного старения.

18 тысяч квадратных километров полигона имеют неровный радиационный фон. Три тысячи квадратов, как говорят эксперты, должны быть навсегда выключены из землепользования. Это так называемые «красные зоны», где уровень радиации превышает 20 и 30 тысяч мкр./час. Это эпицентры взрывов, атомные озера, стеклянные поляны.

В число особо загрязненных земель входят территории горного массива «Дегелен», озера Шаган, Телькем-1, Телькем-2, около десятка боевых скважин на площадке «Балапан». Мощность дозы на этих аномальных местах - от 270 до 10 тыс. микрорентген/час.

Проблемой является и то, что, на территории полигона остаются открытыми десятки штолен. Люди в поисках металлолома заходят на самые опасные площадки, выкапывают кабель, собирают радиоактивный лом. Еще 10-15 лет назад вся степь была буквально усеяна останками ракет и снарядов. Тысячи тонн военного металла и железа лежит на территории полигона, и нет никакой возможности проследить, куда уходил и продолжает уходить ядерный металл. Пока на полигоне остается хотя бы немного металла, остается опасность для здоровья людей, проблема эта углубляется с каждым годом в прямом и переносном смысле. Если раньше люди брали то, что лежит на поверхности, то сегодня уходят вглубь подземных штолен, выкапывают подземные кабели, доходят до самых опасных зараженных зон, где непосредственно происходили наземные и подземные ядерные взрывы. В самых грязных местах, где радиационный фон зашкаливает за 20 тысяч микрорентген, можно обнаружить походные лагеря местных металлоискателей - матрацы, циновки, утварь. То есть сборщики здесь живут и ночуют. Жители по-прежнему собирают металлолом, ездят в гости, которая пролегает по Стеклопанной поляне - самое пекло полигона, где 40 лет взрывалось и горело, где от температуры в миллион градусов земля навсегда расплавилась до состояния черного стекла. А по берегам атомных озер - воронки от ядерных взрывов, заполненные водой, все еще можно увидеть следы пикников. Специалисты и эксперты так и не пришли к единому мнению: нужно ли переселять людей из посел-

ков, расположенных по периметру полигона? Международная практика на этот счет ничем не может нам помочь, потому что нигде больше в мире испытательные полигоны не строили на заселенной территории. [4]

Ядерный полигон не умер, он будет жить еще как минимум миллион лет. Если учесть, что активность радиационного излучения плутония равномерно снижается наполовину каждые 24 тысячи лет, то, как раз через миллион лет радиационный фон ядерной земли Семипалатинского полигона сравняется с природным показателем.

Одной из наиболее серьезных экологических проблем Казахстана стало истощение водных ресурсов. Расширение масштабов потребления пресной воды, в первую очередь для поливного земледелия, привело к засорению и истощению естественных водных источников. Особенно катастрофическим стало обмеление Аральского моря вследствие нерационального использования вод Амударьи и Сырдарьи. Если в 60-х годах море содержало 1066 км^3 воды, то в конце 80-х его объем составил всего 450 км^3 , соленость воды увеличилась с 11-12 г/л до 26-27 г/л, что привело к гибели многих видов морских животных и рыб. Уровень моря упал на 13 метров, обнажившееся морское дно превратилось в соляную пустыню. Ежегодные пыльные бури разносят соль на огромные территории Евразии. На прилегающих землях уровень соленых грунтовых вод поднялся до 1,5-2 метров, что привело к падению плодородия поливных земель в Приаралье. Уменьшение зеркала моря повлекло за собой изменение направления ветров и климатических характеристик региона.

Еще не так давно Аральское море было четвертым по величине озером в мире, славилось богатейшими природными запасами, а зона Приаралья считалась процветающей и биологически богатой природной средой. Уникальная замкнутость и разнообразие Арала не оставляли никого равнодушным. И неудивительно, что озеро получило такое название. Ведь слово «Арал» в переводе с тюркского языка означает «остров». Наверное, наши предки считали Арал спасительным островом жизни и благополучия среди пустынных горячих песков Каракумов и Кызылкумов.

Аральское море - бывшее бессточное солёное озеро в Средней Азии, на границе Казахстана и Узбекистана. С 1960-х годов XX века уровень моря (и объём воды в нём) стал быстро снижаться вследствие забора воды из основных питающих рек Амударья и

Сырдарья с целью орошения, в 1989 году море распалось на два изолированных водоёма — Северное (Малое) и Южное (Большое) Аральское море. На 2003 год площадь поверхности Аральского моря составляла около четверти первоначальной, а объём воды — около 10 %. К началу 2000-х абсолютный уровень воды в море снизился до отметки 31 м, что на 22 м ниже исходного уровня, наблюдавшегося в конце 1950-х. Рыбный промысел сохранился только в Малом Арале, а в Большом Арале из-за его высокой засоленности вся рыба погибла.

Коллекторно-дренажные воды, поступающие с полей в русло Сырдарьи и Амударьи, стали причиной отложений из пестицидов и различных других сельскохозяйственных ядохимикатов, появляющихся местами на 54 тыс. км^2 бывшего морского дна, покрытого солью. Пыльные бури разносят соль, пыль и ядохимикаты на расстояние до 500 км. Бикарбонат натрия, хлорид натрия и сульфат натрия переносятся по воздуху и уничтожают или замедляют развитие естественной растительности и сельскохозяйственных культур.

В 2001 году Южное Аральское море разделилось на западную и восточную части. В 2001 году в результате падения уровня воды остров Возрождения соединился с материком. Остров Возрождения стал полуостровом. На этом острове до 1992 года действовала советская военная биохимическая лаборатория, которая испытывала бактериологическое оружие — возбудители сибирской язвы, туляремии, бруцеллёза, чумы, тифа, оспы, а также ботулинический токсин — на лабораторных животных. Существуют опасения, что смертельно опасные микроорганизмы, захороненные в почве на острове, сохранили жизнеспособность, и заражённые грызуны могут стать их распространителями в другие регионы.

Согласно расчётам учёных, спасти Аральское море уже невозможно. Даже если полностью отказаться от забора воды из Амударьи и Сырдарьи, то прежний уровень воды в нём восстановится не ранее чем через 200 лет.

С 1950-х годов и по настоящее время неоднократно предлагались проекты по строительству канала для переброски вод из бассейна Оби в бассейн Аральского моря, что позволило бы значительно развить экономику Приаралья (в частности, сельское хозяйство) и частично возродить Аральское море. Такое строительство потребует очень больших материальных затрат (со стороны нескольких го-

сударств — России, Казахстана, Узбекистана), поэтому о практической реализации данных проектов речи пока не идёт.

Большинство специалистов не видят путей по восстановлению уровня всего моря, кроме советского проекта по повороту сибирских рек. В 1990-е годы решено было спасти хотя бы северную часть моря (Малое море или Малый Арал).

В рамках проекта «Регулирование русла реки Сырдарья и Северного Аральского моря» (далее — РРССАМ) в 2003—2005 годах Казахстан построил от полуострова Кокарал до устья Сырдарьи Кокаральскую дамбу с гидротехническим затвором (который позволяет пропускать лишнюю воду для регулирования уровня водоема), отгородившую Малый Арал от остальной части (Большого Арала). Благодаря этому сток Сырдарьи скапливается в Малом Арале, уровень воды здесь вырос до 42 м абс., солёность уменьшилась, что позволяет разводить здесь некоторые промысловые сорта рыб. В 2007 году улов рыбы в Малом Арале составил 1910 тонн, из них на долю камбалы приходится 640 тонн, остальное — пресноводные виды (сазан, жерех, судак, лещ, сом). Предполагается, что к 2012 году улов рыбы в Малом Арале достигнет 10 тысяч тонн.

В рамках реализации второй фазы проекта РРССАМ в 2010—2015 годах планируется построить плотину с гидроузлом в северной части Малого Арала, отделить залив Сарышыганак и заполнить его водой по специально прорытому каналу из устья Сырдарьи, доведя уровень воды в нём до 46 м. От залива предполагается построить судоходный канал к порту Аральск (ширина канала по дну составит 100 м, длина 23 км). Для обеспечения транспортной связи между Аральском и комплексом сооружений в заливе Сарышыганак проект предусматривает строительство автодороги V категории протяжённостью около 50 км и шириной 8 м параллельно бывшей береговой линии Аральского моря.

Ведётся интенсивная работа по подготовке второго этапа проекта РРССАМ-2 — «Регулирование русла реки Сырдарьи и сохранение Северного Аральского моря». В июне 2010 года состоялось заседание Рабочей группы экспертов-гидротехников, представителей областных административных органов и специалистов Исполкома МФСА в Кызылорде.

Проведение технико-экономических изысканий, мониторинга и оценки результатов первой фазы проекта доказали необходимость наращивания высоты Кокаральской плотины с современной отмет-

ки 42 м до 48-50 м и осуществления сброса воды в Большой Арал через пролив в западной части Малого Арала (необходимо перемещение нынешнего водосброса из пролива Берга через залив Шевченко). Следовательно, в рамках РРССАМ-2 потребуется строительство гидротехнических объектов в заливе Шевченко. По расчетам, в результате реализации данного проекта объём воды в Северном Арале увеличится с 27 км³ до 59 км³. При достижении уровня воды 46 м и выше, море значительно приблизится к городу Аральску, бывшему порту, который в настоящее время находится на расстоянии 40 км от моря. Таким образом, по этому проекту нет необходимости строить плотину чтобы отделить залив Сарышыганак. Данный способ решает сразу несколько задач: снижается солёность воды в Малом Арале с нынешних 13-16 г/л до 2,5-3 г/л, сокращается испарения воды, улучшается водно-химический баланс по всему морю. [5]

Сегодня Арал и окружающие его территории стали всемирно известными вследствие антропогенной экологической катастрофы. С ростом водопотребления, связанного с освоением новых орошаемых площадей, занятых в основном хлопчатником и рисом; увеличением населения, преимущественно занятого сельскохозяйственным производством, приток воды в море из двух основных речных систем бассейна - Амударьи и Сырдарьи - почти полностью прекратился.

Существуют серьёзные опасения за экологию озера Балхаш, особенно относительно возможности повторения катастрофы, подобной аральской. Существуют несколько причин подобного беспокорства. Начиная с 1970 года использование воды Или на заполнение водохранилища в Капчагае, на которое ушло 39 км³, привело к уменьшению стока реки на 2/3 и снижению уровня озера. Скорость снижения уровня воды составила примерно 15,6 см/год, что сильно превышало темп естественного сокращения в 1908—1946 годах (9,2 см/год). Обмеление Балхаша особенно хорошо заметно в его менее глубокой западной части. С 1972 по 2001 год небольшое солёное озеро Алаколь, располагающееся в 8 км к югу от озера, практически исчезло, а южная часть самого Балхаша потеряла за этот период примерно 150 км² водной поверхности. Из 16 озёрных систем вокруг Балхаша осталось только пять, процесс опустынивания охватил уже около 1/3 бассейна. Соляная пыль выносится с обсохшего дна озера и пойменных участков, привнося вклад в формирование

азиатских пыльных бурь и неблагоприятно воздействуя на климат региона. Кроме засаливания на плодородие пойменных почв влияет сокращение биологического стока в дельту из-за накопления ила в Капчагайском водохранилище.

Ещё одним фактором, влияющим на экологию Или-Балхашского бассейна, являются выбросы Балхашского горно-металлургического комбината. В начале 1990-х годов объём выбросов составлял 280—320 тысяч тонн в год, и на поверхности озера оседало 76 тонн меди, 68 тонн цинка, 66 тонн свинца. С тех пор объём выбрасываемых загрязнителей увеличился почти вдвое. Вредные вещества также поступают в озеро при пылевых бурях. Основными загрязнителями озера Балхаш являются тяжёлые металлы (медь и цинк), а также нефтепродукты, фенолы и фториды. В качестве шагов по улучшению экологической обстановки предлагалось остановить заполнение Капчагайского водохранилища, проводить очистку сточных вод металлургического комбината, уменьшить необратимые потери на орошение и т. д. На Международном экологическом форуме по проблемам озера Балхаш в 2005 году было заявлено, что корпорация «Казахмыс» в следующем году завершит строительство экологически чистого производства, что позволит уменьшить выбросы на 80—90 %. [6]

В результате антропогенных нагрузок, практически на всей территории Казахстана нарушена естественная способность природной среды, обеспечивать будущее экономическое и социальное развитие страны. Состояние окружающей среды занимает важное положение в решении проблемы предотвращения и ликвидации техногенного воздействия в местах производства, испытаний, хранения и эксплуатации космических средств, военной техники и военных объектов, а также в местах размещения промышленных организаций, дислокации воинских частей и соединений, осуществляющих ракетно-космическую деятельность.

В настоящее время проводятся научно-исследовательские работы по бюджетной программе «Мониторинг экологического состояния участков территории Республики Казахстан, подверженных ракетно-космической деятельности». Также в рамках Программы развития ресурсной базы минерально-сырьевого комплекса страны на 2003-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2002 года N 1449, начаты комплексные гидрогеологические и геоэкологические исследования

территорий военно-испытательных полигонов. Поскольку в решении ряда задач космическим средствам нет альтернативы, то снижение воздействия ракетно-космической деятельности на окружающую среду и здоровье населения, обеспечение экологической безопасности ракетно-космических комплексов приобретают все большую актуальность.

Литература

1. Кузембайулы А., Абиль Е.А. История Казахстана – Костанай: Костанайский региональный институт исторических исследований, 2006. – 350 с.
2. www.ru.wikipedia.org/wiki/Семипалатинский_ядерный_полигон Википедия. Свободная энциклопедия
3. www.poligon.kz/poligon.shtml Семипалатинский ядерный полигон
4. Тен Т. Ядерное наследство Семипалатинского полигона // Караван, №3. - 26 августа 2007 г.
5. www.ru.wikipedia.org/wiki/Аральское_море Википедия. Свободная энциклопедия
6. www.ru.wikipedia.org/wiki/Балхаш Википедия. Свободная энциклопедия

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ КОРРУПЦИИ

Брылевский А.

кандидат юридических наук, подполковник юстиции
Академии КУИС МЮ РК, г. Костанай

Коррупция в той или иной степени имеет место в любом обществе. Коррупция «сигнализирует», что в отношениях между гражданами, частным сектором и государством что-то неладно, и в качестве симптома этого заболевания она все более и более становится явлением всеобщего характера. Борьба против коррупции – не самоцель и не крестовый поход во имя восстановления справедливости в мире. Борьба против служебных преступлений есть часть более широкой борьбы ради создания эффективной, честной и действенной системы управления. Мы озабочены не столько противостоянием коррупции как таковой, сколько устранением ее негативного воздействия на общество в целом. Понятно, что коррупцию полностью не искоренить. Реально это возможно лишь при таком устройстве общества, которое не предполагает делегирование кому бы то ни было властных полномочий.