

Қазақстан Республикасы  
Білім және ғылым  
Министрлігі

Ахмет Байтұрсынов  
атындағы  
Қостанай мемлекеттік  
университеті



Министерство образования  
и науки Республики  
Казахстан

Костанайский  
государственный  
университет имени  
Ахмета Байтұрсынова

# Байтұрсынов оқулары

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯ  
МАТЕРИАЛДАРЫ

## Байтұрсыновские

## ЧТЕНИЯ

МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ  
КОНФЕРЕНЦИИ

## Baitursynov readings

INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND RESEARCH CONFERENCE  
CONTENT



EXPO 2017  
Future Energy



МОДЕРНИЗАЦИЯ 3.0



2-інші бөлім

Сәуір, 2017

Редакциялық кеңес:

техника ғылымдарының докторы, профессор **Валиев Х.Х.**, ветеринария ғылымдарының докторы, профессор **Наметов А.М.**, педагогика ғылымдарының докторы, профессор **Ким А.П.**, филология ғылымдарының докторы **Әбсадықов А.А.**, техника ғылымдарының докторы **Кушнир В.Г.**, философия ғылымдарының докторы, профессор **Қолдыбаев С.А.**, экономика ғылымдарының докторы, профессор **Жиентаев С.М.**, тарих ғылымдарының докторы **Айтмұхамбетов А.А.**, ауыл шаруашылық ғылымдарының докторы, профессор **Найманов Д.К.**, ветеринария ғылымдарының докторы, профессор **Тегза А.А.**, доцент, философия докторы (PhD) **Иззет Акса**, доцент, философия докторы (PhD) **Ридван Кизилкайя**, профессор, философия докторы (PhD) **Марио Джорджино**, профессор, философия докторы (PhD) **Мехмет Одабас**, доцент, философия докторы (PhD) **Галия Замаратская** = Редакционный совет: доктор технических наук, профессор **Валиев Х.Х.**, доктор ветеринарных наук, профессор **Наметов А.М.**, доктор педагогических наук, профессор **Ким Н.П.**, доктор филологических наук **Абсадықов А.А.**, доктор технических наук, **Кушнир В.Г.**, доктор философских наук, профессор **Қолдыбаев С.А.**, доктор экономических наук, профессор **Жиентаев С.М.**, доктор исторических наук, **Айтмұхамбетов А.А.**, доктор сельскохозяйственных наук, профессор **Найманов Д.К.**, доктор ветеринарных наук, профессор **Тегза А.А.**, доцент, доктор философии (PhD) **Иззет Акса**, доцент, доктор философии (PhD) **Ридван Кизилкайя**, профессор, доктор философии (PhD) **Марио Джорджино**, профессор, доктор философии (PhD) **Мехмет Одабас**, доцент, доктор философии (PhD) **Галия Замаратская** = Editorial board : Doctor of Technical Sciences, Professor **Valiyev Kh.Kh.**, Doctor of Veterinary Sciences, Professor **Nametov A.M.**, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor **Kim N.P.**, Doctor of Pedagogical Sciences **Absadykov A.A.**, Doctor of Technical Sciences **Kushnir V.G.**, Doctor of Philosophy, Professor **Koldybayev S.A.**, Doctor of Economical Sciences, Professor **Zhientayev S.M.**, Doctor of Historical Sciences **Aimukhambetov A.A.**, Doctor of Agricultural Sciences, Professor **Naimanov D.K.**, Doctor of Veterinary Sciences, Professor **Tegza A.A.**, Associated Professor, PhD **Izzet Akca**, Associated Professor, PhD **Ridvan Kizilkaya**, Professor, PhD **Mario Giorgi**, Professor, PhD **Mekhmet Odabas**, Associated Professor, PhD **Galia Zamaratskaia**

Б 20 «Байтұрсынов оқулары - 2017».....бөлім- «Елдің технологиялық модернизациясы мен жаһандық бәсекелестігін жылдамдатуға ғылым мен тәжірибенің үлесі» тақырыбында А.Байтұрсыновтың 145 жылдығына арналған, 2017 жылдың 21 сәуіріндегі Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары - қазақша, орысша, ағылшынша = «Байтұрсыновские чтения - 2017» на тему «Наука и практика для ускоренной технологической модернизации и глобальной конкурентоспособности страны», посвященной 145-летию Ахмета Байтұрсынова: Материалы международной научно-практической конференции 21 апреля 2017 года – на казахском, русском, английском языках = «Baitursynov Readings - 2017» -part 1 - on the topic: «Science and practice for the acceleration of development and global competitiveness of the country», devoted to 145<sup>th</sup> Anniversary of Akhmet Baitursynov . Content of the International Scientific and Research Conference, the 21<sup>th</sup> of April, 2017 - in Kazakh, Russian and English.

ISBN 978-601-7387-63-1

«Елдің технологиялық модернизациясы мен жаһандық бәсекелестігін жылдамдатуға ғылым мен тәжірибенің үлесі» тақырыбында А.Байтұрсыновтың 145 жылдығына арналған, 2017 жылдың 21 сәуіріндегі Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары ұсынылған.

Жинақта қазіргі мемлекет пен қоғам дамуының қоғамдық - әлеуметтік, құқықтық және саяси аспектілері, гуманитарлық ғылымдардың басымдық берілетін бағыттары, жаһандану жағдайындағы Қазақстан экономикасының ғылыми-технологиялық дамуы және құрылымдық модернизациясы, мал шаруашылық технологиясы және ветеринария дамуының жетістіктері мен болашағы, сонымен бірге ауыл шаруашылығы, жартылыстану, инженерлік және ақпараттық ғылымдардың стратегиялық даму бағыттары бойынша ғылыми мақалалар ұсынылған.

Жинақтың материалдары ғалымдар мен жоғары оқу орындарының оқытушыларына, магистранттар мен студенттерге пайдалы болуы мүмкін. В данном сборнике представлены материалы Международной научно-практической конференции «Байтұрсыновские чтения - 2017» на тему: «Наука и практика для ускоренной технологической модернизации и глобальной конкурентоспособности страны» посвященной 145-летию Ахмета Байтұрсынова: Материалы международной научно-практической конференции 21 апреля 2017 года в Костанайском государственном университете имени А.Байтұрсынова.

В сборнике представлены научные статьи по общественно-социальным, правовым и политическим аспектам развития современного государства и общества, приоритетным направлениям развития гуманитарных наук, структурной модернизации и научно-технологическом развитии экономики Казахстана в условиях глобализации, достижениям и перспективам развития ветеринарии и технологии животноводства, а также по стратегическим направлениям развития сельскохозяйственных, естественных, инженерных и информационных наук.

Материалы данного сборника могут быть интересны ученым, преподавателям высших учебных заведений, магистрантам и студентам. = The digest includes materials of the International Scientific and Research Conference "Baitursynov Readings - 2017" on the following topic: "Science and practice for the acceleration of development and global competitiveness of the country", devoted to 145<sup>th</sup> Anniversary of Akhmet Baitursynov, that took place on 21<sup>th</sup> of April, 2017 in A. Baitursynov Kostanay State University.

The digest includes scientific articles on social, legal and political aspects of development of modern state, society, priority directions of humanitarian sciences, structural modernization, scientific and technological development of the economy of Kazakhstan in conditions of globalization, achievements and possibilities in development of veterinary and technology of cattle breeding, as well as on strategic directions of development of agricultural, natural, engineering and information sciences.

Materials of the digest may appeal to scientists, academicians, students, master students.

ӘОЖ 001:378 (063)  
КБЖ 72+74.58

Авторлардың пікірі редакциялық кеңес көзқарасына сәйкес болмауы мүмкін. Қолжазбалар рецензияланбайлы және қайтарылмайлы. Тапсырылған материалдар үшін жауапкершілік авторларға жүктелен. Материалдарды қайта басып шығаруда конференция материалдарына сілтеме жасау міндетті. = Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. За достоверность предоставленных материалов ответственность несет автор. При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна. = Opinions of authors may not always coincide with the opinions of editors. Manuscripts are not censored or recalled. Authors are responsible for the adequacy of the information provided. If reprinting of the content is to take place, a reference to the conference content is obligatory.

ISBN 978-601-7387-63-1

Классификация доходов и расходов	В зависимости от их характера, условий осуществления и направлений деятельности организации подразделяются на: - расходы по текущей деятельности; - расходы по инвестиционной деятельности; - расходы по финансовой деятельности.	В зависимости от их характера, условий осуществления и направлений деятельности организации подразделяются на: - расходы по обычным видам деятельности; - прочие расходы
Классификация доходов и расходов значительно отличается, поэтому необходимо применять меры по максимальному приближению к классификации МСФО		
Признание доходов и расходов	Доходы и расходы признаются по методу начисления.	Признание осуществляется по методу начисления. Результаты операций признаются по факту их совершения
В Республике Беларусь признание доходов и расходов соответствует международным стандартам финансовой отчетности		

Примечание: собственная разработка на основании 1,2,3

Таким образом, исходя из вышесказанного видно, что понятия доходов и расходов в Республике Беларусь соответствует МСФО, но классификация значительно отличается. Республика Беларусь стремится к трансформации классификации доходов и расходов и постепенному сближению с международными стандартами финансовой отчетности. Признание доходов и расходов в Республике Беларусь соответствует МСФО с 1 января 2012 г., в результате принятия Инструкции по бухгалтерскому учету доходов и расходов №102 от 30.09.2011г.

В заключении хотим отметить, что понимание подхода МСФО к категориям «доходы» и «расходы» способствует более эффективному использованию учетной информации, представленной в отчетности, составленной в соответствии с международными стандартами. Поэтому необходимо предпринимать дальнейшие шаги к сближению национального законодательства с МСФО.

#### Литература:

1. Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету доходов и расходов: Постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 30.09.2011 №102;
2. Палий, В. Ф. Международные стандарты учёта и финансовой отчётности: учеб. / В. Ф. Палий. – 4-е изд., испр. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2009. – С. 512;
3. Приказ Министерства финансов Республики Беларусь от 14.02.2008 г. № 48 «Об утверждении методических рекомендаций о порядке трансформации отечественной бухгалтерской отчетности в формат, соответствующий международным стандартам финансовой отчетности и перечня организаций, обязанных составлять бухгалтерскую отчетность, соответствующую международным стандартам финансовой отчетности».

УДК 336.228

## АНАЛИЗ НАЛОГОВЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ И ИХ ВЛИЯНИЯ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

*Годунов В.В. – к.э.н., старший преподаватель кафедры финансов и банковского дела, Костанайский государственный университет имени Ахмета Байтурсынова*

*В данной статье рассматриваются налоговые преференции и их влияние на экономическое развитие. Приведены методы по совершенствованию налогового администрирования в РК.*

*Ключевые слова: преференция, налоговый режим, бюджетные изъятия, межбюджетные отношения.*

В РК понятие преференции применяется статьей 123 Налогового кодекса РК и подразумевает особенности действия инвестиционных налоговых преференций. В настоящее время в налоговой практике РК используются инвестиционные налоговые преференции, которые подразумевают

льготуемый порядок налогообложения. В настоящее время целью функционирования налоговой политики являются разработка и реализация мер по модернизации экономики.

В рамках обложения организаций, которые осуществляют *предпринимательскую деятельность на территории специальных экономических зон (далее СЭЗ)*, также применяется особый порядок расчета с бюджетом. Юридическое лицо, осуществляющее деятельность на территории СЭЗ, должно соответствовать следующим требованиям в случае, если оно:

- зарегистрировано в качестве налогоплательщика по месту нахождения в налоговом органе на территории СЭЗ или осуществлена его постановка на регистрационный учет по месту нахождения объекта;
- является участником СЭЗ в соответствии с законодательством РК;
- не имеет структурных подразделений за пределами территории СЭЗ;
- являющегося участником специальной экономической зоны «Парк инновационных технологий», - не менее 70% совокупного годового дохода составляют доходы, подлежащие получению (полученные) от реализации товаров собственного производства, работ, услуг;
- являющегося участником СЭЗ, кроме зоны «Парк инновационных технологий», - не менее 90% СГД юридического лица составляют доходы, подлежащие получению (полученные) от реализации товаров собственного производства, работ, услуг.

Объекты преференций на территории СЭЗ - организации, осуществляющие деятельность: «Астана - новый город»; «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк»; «Морпорт Актау»; «Парк инновационных технологий»; «Оңтүстік»; «Сарыарқа»; «Хоргос - Восточные ворота»; «Павлодар»; «Химический парк Тараз». Развитие этих СЭЗ направлено на рост отечественного производства. Льготное налогообложение по указанным организациям осуществляется следующим образом: О коэффициент применяется к ставкам при исчислении земельного налога, платы за пользование земельными участками в соответствии с договором, налога на имущество; суммы КПП, подлежащие уплате в бюджет уменьшаются на 100%. Специальный налоговый режим (далее СНР) предполагает льготный порядок налогообложения при соблюдении интересов налогоплательщиков и государства (рисунок 1).

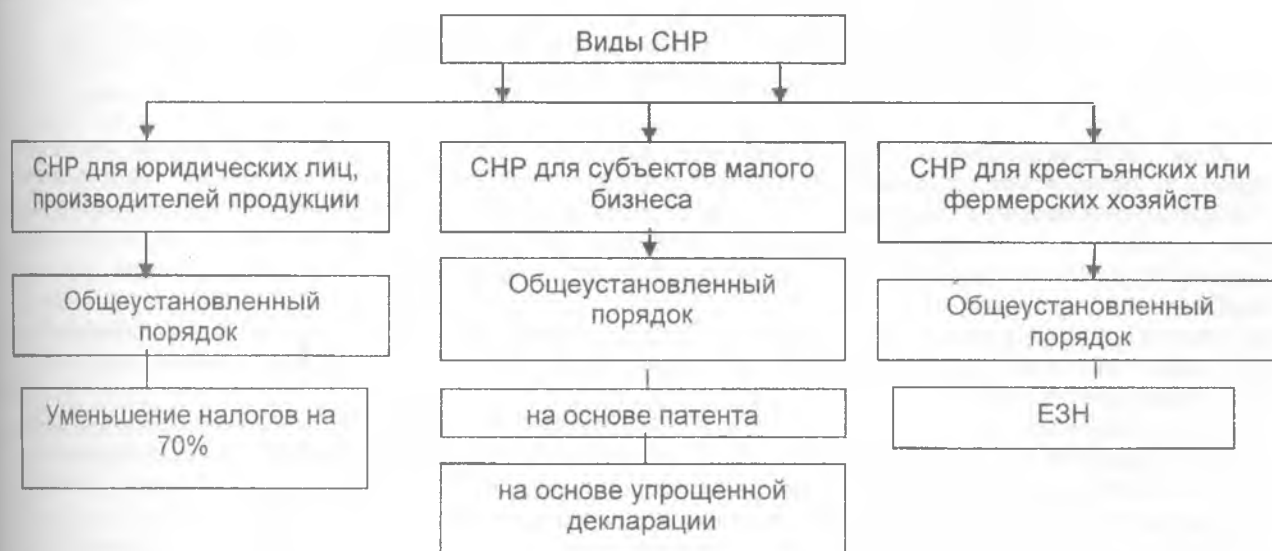


Рисунок 1. Классификация видов специального налогового режима

В последнее время в Казахстане проведена большая работа для удобства налогоплательщиков. Так, совместно с Центрами обслуживания населения в рамках реализации программы электронного правительства налогоплательщикам предоставляется услуга по выдаче справки об отсутствии налоговой задолженности. Повсеместно реализована автоматизированная услуга по онлайн-регистрации в качестве ИП и выдачи патента [1].

С 2012 года налоговая служба Казахстана является полноправным членом Внутривосточной организации сотрудничества налоговых администраций (ЮТА). Казахстан является членом Глобального форума Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) прозрачности и обмена информацией в налоговых целях. С 2011 года реализуется Проект по реформированию системы налогового администрирования совместно со Всемирным Банком. Основная цель Проекта – формирование устойчивой, эффективно функционирующей налоговой системы, способствующей экономическому развитию и повышению конкурентоспособности экономики Республики Казахстан.

За последние годы в сфере администрирования налоговых поступлений в Казахстане проведена немалая работа (таблица 1) [1, 2]:

**Таблица 1 - Основные меры по совершенствованию налогового администрирования в Республике Казахстан за последние годы**

Принятые меры по совершенствованию налогового администрирования	Упрощение налоговой отчетности на 30% (исключение отдельных приложений к декларациям и расчетам, сокращения справочных данных в формах отчетности)
	Введена система бесконтактного камерального контроля «Кыран»
	В целях пресечения незаконного обналичивания разработан законопроект, направленный на снижение наличного оборота и стимулирование применения в расчетах банковских карточек.
	План мероприятий Концепции перехода к всеобщему декларированию доходов
	Отмена разовых талонов в торговле (с 1.01.2013 года)
	Освобождение индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим на основе упрощенной декларации, от обязанностей ведения бухгалтерского учета (законопроект)
	Обязанность по применению контрольно-кассовых машин у налогоплательщиков, осуществляющих оптовую и (или) розничную реализацию: -бензина (кроме авиационного), дизельного топлива - с 1 января 2014г.; -алкогольной продукции - с 1 июля 2014г.
С 01.01.2014 года вводится норма в Главу 6 Налогового кодекса относительно изменения срока исполнения налогового обязательства по уплате начисленных налогов (кроме налогов, удерживаемых у источника выплаты, акцизов и налога на добавленную стоимость на импортируемые товары), других обязательных платежей в бюджет и (или) пеней, указанных в уведомлении о результатах налоговой проверки, без залога и банковской гарантии на срок до тридцати шести календарных месяцев	
Упрощенный порядок ликвидации в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя (с 1.01.2014 года)	

Итак, в Казахстане должное внимание уделяется преференциальной системе льгот и поощрений. Данные направления трактуются во многих стратегических и тактических программах развития государства. Так, например, 06.05.15 г. Н.А. Назарбаев в Плате нации - «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства» установил необходимость оптимизации действующих налоговых режимов с обязательным ведением налогового учета доходов и расходов [3].

Реализация поэтапно установленных задач позволяет достичь реального повышения показателей. Об этом свидетельствует динамика увеличения поступлений налогов и платежей в государственный бюджет.

Межбюджетные отношения в РК определены Бюджетным кодексом РК, в котором утвержден принцип самостоятельности бюджета, то есть право всех уровней государственного управления - будь то правительство или местные исполнительные органы области, района, двух столиц самостоятельно решать все вопросы, связанные с исполнением и расходованием бюджета.

На практике этот принцип не всегда работает, так как существует значительная зависимость регионов от центра, обоснованная самим бюджетным процессом, предусматривающим перераспределение собранных средств между бюджетами различного уровня через изъятия, субвенции и трансферты - общие и целевые. А так как деньги идут из центра, то он же и определяет, на что их тратить.

Остаточный принцип превалирует и сейчас. Проблема распределения доходов для Казахстана актуальна всегда, что объясняется большой разницей в социально-экономическом потенциале областей и обеих столиц. Поэтому центральная власть вынуждена аккумулировать в республиканском бюджете крупную денежную массу для дальнейшего перераспределения доходов между донорами и дотируемыми областями.

Эти нормативы устанавливают одинаковые возможности для граждан страны в получении гарантированных конституцией прав на труд, образование, здравоохранение, социальную защиту и помощь. Основная масса перераспределяемых доходов - это налоги, полученные от предприятий сырьевого комплекса, национальных компаний и финансовых организаций.

Как раз последнее показывает разницу в источниках пополнения доходов республиканского и местных бюджетов. В РБ поступают главные налоги, как по значимости, так и по размеру - КПН, НДС, налоги на международную торговлю и внешние операции - их совместная доля в бюджете составляет более 90% всех поступлений (рисунок 2) (данные Минфина РК) [4].



Рисунок 2. Структура доходов РБ на 2016г.

В областные бюджеты зачисляются лишь два из значимых по объему налога - ИПН и социальный. Доходы Алматы (города республиканского значения) кроме этих двух видов налогов формируют земельный налог, налог на имущество физических лиц, акцизы и так далее - всего 23 вида налоговых поступлений.

По данным Минфина РК сейчас в правительстве обсуждается возможность оставлять в качестве дохода местного бюджета КПН предприятий малого и среднего бизнеса, что стимулировало бы местные власти больше внимания уделять развитию этого сегмента. Но пока такое решение не принято, на это нужно время: чтобы передать расходы или отдельные виды поступлений из одного уровня бюджета в другой, нужно вносить изменения и дополнения в Бюджетный кодекс [4].

Понятно, что объемы поступлений в местные бюджеты напрямую зависят от социально-экономического развития регионов, в данном случае имеет значение занятость населения и уровень заработной платы. Вследствие неравномерности развития областей эти цифры по стране сильно разнятся. Выравнивание уровней бюджетной обеспеченности административно-территориальных единиц и предоставление местными исполнительными органами одинакового уровня государственных услуг - эти принципы межбюджетных отношений закреплены в Бюджетном кодексе. Проще говоря, государство должно гарантировать своим гражданам определенный социальный минимум, поэтому поступления в республиканский бюджет перераспределяются между более богатыми и бедными регионами через трансферты.

Общий подход, используемый при определении суммы трансфертов, заключается в расчете бюджетных доходов и расходов на соответствующий период. Трансферт представляет собой разницу между доходами и расходами. «Расчет доходов основывается на сумме поступлений, которые прогнозируются на уровне региона, а расчет расходов - на основе гарантированных государством услуг, численности населения, коэффициентах и других параметрах.

Изыятия и субвенции, относящиеся к трансфертам общего характера - модернизированный вариант тех же самых понятий. Как мы видим из таблицы 10, среди доноров - нефтяные области, а также Алматы, все остальные регионы, включая столицу - реципиенты. Министерство финансов не ожидает каких-либо серьезных изменений в перераспределении средств в ближайшие два года, во всяком случае в трехлетнем бюджете (2014-2016 годы) - те же самые кандидаты на субвенции и изъятия, за исключением Астаны: предполагается, что нынешний год - последний, когда она получит деньги из РБ, а затем из ее бюджета планируются пусть небольшие, но изъятия.

Примечательно, что в следующие два года общий объем субвенций будет снижаться при росте суммы изъятий. Доля трансфертов в расходах РБ снизится с нынешних 14 до 11% в 2016г. Увеличатся вливания только в одну область - Южно-Казахстанскую, что можно объяснить несколькими причинами, главные из которых - высокая численность населения, преимущественно сельского, и низкие подушевые доходы. По такому показателю, как ВРП на душу населения (791 тыс тенге) ЮКО занимает последнее, 16-е место. Объем субвенций в бюджете Южно-Казахстанской области

традиционно составляет не менее 80%. На одну строчку выше ЮКО по доле ВРП на душу населения (817 тыс. тенге) Жамбылская область, она же на втором месте по объему субвенций (таблица 2) [6].

Таблица 2 - Бюджетные изъятия, млрд тенге

Показатель	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Акмолинская обл.	53,6	52,1	64,1	59,2	52,7
Актюбинская обл.	31,7	32,8	29,4	19,9	8,6
Алматинская обл.	103,8	103,5	121,3	102,8	91,1
ВКО	89,6	89,3	93,5	86,5	80,1
Жамбылская обл.	85,1	87,1	95,7	95,4	94
ЗКО	17,1	13,5	36,3	36,2	37
Карагандинская обл.	61,4	58,6	50,0	33,8	16,1
Қызылординская обл.	71,6	71,1	84	83,2	80,7
Костанайская обл.	52,3	51,2	63,1	58,9	55,8
Павлодарская обл.	28,9	27,7	21,5	14,5	7,3
ССКО	50,7	50,8	59,9	58,7	57,5
ЮЖО	216,4	220,3	254,7	255,2	255,8
г.Астана	18,3	6,9	4,1	0	0
РК, всего	888	865	132	169	214

Размер трансфертов общего характера, передаваемых из РБ в областные бюджеты, определяется законом о бюджете (то есть решение принимается в центре), судьбу трансфертов из областного бюджета в нижестоящие решают областные маслихаты, т.е. действует строгая вертикаль: от вышестоящего бюджета к нижестоящему. О том, что определяющим является республиканский бюджет по отношению к нижестоящим, говорят и сроки разработки и представления на утверждение бюджетов. Проект закона о РБ должен быть представлен в правительство не позднее 15 августа; проекты областных бюджетов, а также бюджетов столицы и Алматы местным исполнительным органам — не позднее 1 октября; проект бюджета района должен быть готов к 15 октября. Таким образом, все показатели закладываются в вышестоящий бюджет, а нижестоящие ориентируются на планы центра, иначе цифры не будут «биться».

Кроме трансфертов общего характера региональные бюджеты пополняют целевые трансферты двух видов - текущие и трансферты на развитие. Первые покрывают потери бюджета от принятия тех или иных правовых актов и законов, если в итоге снижаются доходы или растут расходы нижестоящего бюджета. Целевые трансферты на развитие предусматривают финансирование местных бюджетных программ развития. Интегрированной программой развития на уровне области является программа развития области на период 2011–2015 годов. Кроме того, в Казахстане действует множество государственных программ развития. Наиболее известные из них «Доступное жилье», модернизации ЖКХ, строительства автодорог. По ним предусмотрены конкретные суммы целевых трансфертов. Например, на ремонт общего имущества кондоминиума по программе ЖКХ в 2014 году в областные бюджеты было направлено 12 млрд тенге, на развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры по программе «Доступное жилье» - 64,9 млрд; на развитие транспортной инфраструктуры - 71 млрд тенге [6].

Если опираться на информацию Министерства финансов, в Казахстане нет ни одной самодостаточной области. Даже богатые нефтяные регионы и город-донор Алматы, пополняющие республиканский бюджет, получают целевые трансферты из РБ. В итоге получается достаточно запутанный и сложный переток финансов из регионов в вышестоящие бюджеты и обратно. Такая схема позволяет контролировать финансовые потоки в регионах, направляя их в нужное для государства в целом русло.

В ближайшее время мы, скорее всего, станем свидетелями ужесточения контроля из центра за расходами региональных бюджетов: падение цен на нефть отрицательно скажется на всей экономике, больше других пострадает нефтегазовая отрасль. Снизятся поступления как в местные бюджеты, так и в республиканский, увеличится дефицит. В такой период сложившаяся в Казахстане практика перераспределения бюджетов позволит всем регионам жить одинаково бедно.

Таким образом, ежегодно увеличивается количество регионов РК не способных покрыть свои расходы доходами местного бюджета; возрастает зависимость областей от республиканского бюджета. В 2003г. количество регионов-доноров составляло 6 из 15, т.е. их доходы превышали расходы местных бюджетов, производились изъятия в республиканский бюджет на сумму 57630 млн

тенге, и 9 регионов являлись реципиентами - получателями бюджетных субвенций на сумму 80513 млн тенге К 2016г. наблюдается сокращение регионов-доноров – до 4 единиц, а в число административных единиц был добавлен г.Астана (таблица 3) [6].

Таблица 3 - Бюджетные изъятия, млрд тенге

Показатель	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Атырауская область	40	44	51	61	73
Мангистауская область	16	25	10	17	26
г. Алматы	47	52	71	84	98
г. Астана	-	-	-	7	17
РК, всего	103	121	132	169	214

Области, имеющие крупные производственные предприятия реального сектора Актюбинская, Павлодарская, Карагандинская, ЗКО, ВКО были исключены из числа регионов-доноров. Их источники уже не приносят достаточных доходов в местные бюджеты и не покрывают расходов области, поэтому для данных регионов стал актуальным вопрос поиска путей повышения выпуска продукции. В связи с этим в 2005г. резко возросли бюджетные субвенции – на 60% в сравнении с 2004г. На такое резкое повышение повлияло как увеличение числа субвенционных областей, так и увеличение субвенций по ряду регионов в 1,7-10,5 раза с 2006г.

Актюбинская область в течение трёх лет не входила в число регионов, нуждающихся в трансфертах. В целом наблюдался рост бюджетных изъятий на 58%. В 2008-2011гг. произошёл спад изъятий в 1,9 раза, число областей-доноров сократилось до 4. Величина бюджетных субвенций, в сравнении с 2004г. возросла в 6 раз. В 2012г. Астана впервые с 2005г., как и другие 11 регионов, была не способна покрыть расходы бюджета, в связи с чем из республиканского бюджета в качестве субвенций было выделено 18043 млн тенге.

На протяжении всего периода 2004-2014гг. регионами, характеризующимися бюджетными изъятиями, остаются только г. Алматы, Мангистауская и Атырауская области. Местные бюджеты данных регионов характеризуются профицитом, позволяющим производить денежные изъятия в республиканский бюджет. Таким образом, к 2014г. осталось три региона-донора, однако общий объём изъятий увеличился на 18% к 2013г., составив 121156 млн тенге. Величина бюджетных субвенций составила 865864 млн тенге, что в 7,1 раз больше величины изъятий [7].

В среднем по РК доля бюджетных субвенций в общей величине доходов местных бюджетов составляет 37%, т.е. фактически объём поступлений необходимо увеличить на 40%.

Сравнивая объём бюджетных субвенций и доходов местных бюджетов, наблюдается не очень благоприятный результат: 8 из 16 регионов получают субвенции в размере 41-64%, т.е. половина местных бюджетов зависимы от республиканского бюджета более чем на 40%. Наименьшую долю субвенций имеют Астана - 5%, ЗКО - 15%, Актюбинская - 17%. Каждый год наблюдается увеличение бюджетных субвенций наряду с гораздо меньшими по объёму изъятиями. Средства, изымаемые из регионов-доноров, не покрывают средств, выделенных на субвенции регионам-реципиентам.

Динамика демонстрирует низкий уровень изъятий по сравнению с субвенциями, данная ситуация может быть вызвана снижением деловой активности регионов и, вследствие этого, снижением доходной части местных бюджетов. Наибольшую долю в доходной части местных бюджетов составляет индивидуальный подоходный налог (14,1%), социальный налог (11%), налог на имущество (4,4%), прочие налоги (9,5%).

Поступления по КПН, НДС, акцизам на импортируемые товары, налоги на международную торговлю и внешние операции в полном объёме направляются в республиканский бюджет. Поэтому у регионов практически не остается вариантов для значительного увеличения доходной части местных бюджетов. Наблюдается тенденция к резкому росту субвенций из республиканского бюджета и сокращение изъятий местных бюджетов. Поскольку снижение дефицита бюджета - неотъемлемая часть стабилизации экономики, необходимо принимать меры к развитию и повышению самостоятельности субвенционных регионов. Это позволит сократить уровень, выделяемых республиканским бюджетом средств и значительно сократит имеющийся дефицит бюджета [8].

Таким образом, наблюдаются следующие проблемы местных бюджетов:

- несамостоятельность и зависимость от республиканского бюджета, из 16 только 3 региона способны самостоятельно покрывать текущие расходы. Доля субвенций в среднем по РК составляет 38% [3];

- постоянное увеличение регионов-реципиентов. Большая часть регионов из доноров перешла в состав получателей;

- нет достаточной базы для формирования местных бюджетов. Часть налогов в полном объёме направляется в республиканский бюджет;



- влияние бюджетных субвенций на уровень дефицита республиканского бюджета.

Основные причины перечисленных проблем следующие: наблюдается значительный разброс в уровне развития регионов, сокращаются производственные мощности предприятий реального сектора, снижается деловая активность предпринимателей в субвенционных регионах; принципы распределения налоговых поступлений между республиканским и местными бюджетами, закрепленные законодательно [9].

Таким образом, мировой финансовый кризис обуславливает значительное снижение налоговых поступлений в бюджет. В этой связи необходимо значительное ужесточение налогового администрирования, а конкретно налогового контроля. Задача заключается не только в проведении регулярных налоговых проверок налогоплательщиков и применении налоговых санкций, но и внедрение современных методов и подходов к налоговым проверкам. С 2011 года реализуется Проект по реформированию системы налогового администрирования совместно со Всемирным Банком. Основная цель Проекта – формирование устойчивой, эффективно функционирующей налоговой системы, способствующей экономическому развитию и повышению конкурентоспособности экономики РК.

Для решения данных проблем могут быть предложены следующие пути:

- государственная политика стимулирования развития отдельных регионов, развитие реального сектора экономики;
- стимулирование деловой активности населения для увеличения доходной части местных бюджетов;
- пересмотр распределения налоговых поступлений, например, направление в местные бюджеты процента от поступлений НДС или КПН, предоставление регионам возможности самостоятельно определять ставки экологических платежей и платежей за аренду земельных участков.

#### Литература:

1. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс). - Алматы: «БИКО», 2015. - 364с.
2. Инкербаев Ж. Д. Модернизация налоговой системы в условиях интеграции Казахстана в мировое рыночное хозяйство: автореферат диссертации на соискание к.э.н. - Алматы, 2010. - 25с.
3. Шатов В. Практика осуществления налогового администрирования и его социальная значимость в современный период //Казахстанский налоговый форум, 2013. - С. 27-32
4. Поступление налогов и других обязательных платежей в государственный бюджет //Комитета госдоходов МФРК - <http://kqd.gov.kz>
5. Ермекбаева Б. Ж., Мустафина А. К. Налоговое администрирование. - Алматы: Қазақ университеті, 2015. - 235 с.
6. Агентство РК по статистике. - [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)
7. Мурзатаева Г. К. Роль налогов в экономической политике государства //Вестник ЕНУ им. Л.Н. Гумилева. - Серия Экономические науки, 2012. - №1. – С.79-83
8. Алиев Б.Х., Исаев М.Г. Налоговое стимулирование инвестиционной деятельности компаний в развитых странах // Налоги и налогообложение, 2015. - №4(628). – С.38-43
9. Ермекбаева Б. Ж. Совершенствование налогового администрирования как фактор создания эффективной экономики //Вестник КазНУ. Серия экономическая, 2015. - №6 (112). – С. 121-124

УДК 338.43

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА СТРАН ЕАЭС

*Досмухамедова З.Ж.- магистр экономики и бизнеса, Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова*

*В статье рассматриваются государственная поддержка сельского хозяйства стран ЕАЭС. Анализируются вопросы внутренней поддержки сельского хозяйства в рамках Соглашения ВТО. Ключевые слова: агропромышленный комплекс, государственное регулирование.*

Агропромышленный комплекс имеет стратегическое значение в экономике страны. Он относится к числу основных народно-хозяйственных комплексов, и пользуется широким комплексом мер государственной поддержки. Значение его не только в обеспечении потребностей людей продуктами питания, но и в том, что он существенно влияет на занятость населения. Сельское хозяйство является одним из ведущих секторов экономики государств- членов Евразийского экономического союза. Страны ЕАЭС имеют существенный потенциал для формирования агропромышленного рынка,