

Рейтинговое задание 2017-2018 учебный год.  
Тема 2.9. 50 баллов

23.11.2017

«Қостанай облысы әкімдігінің ішкі саясат басқармасы» ММ  
«Қостанай аймағының зиялы азаматтар қоғамы» ҚҚ

## Экономика мен қоғамның жаңғыртылуы үрдісіндегі «Рухани жаңғырудың» тұжырымдамалық негіздері

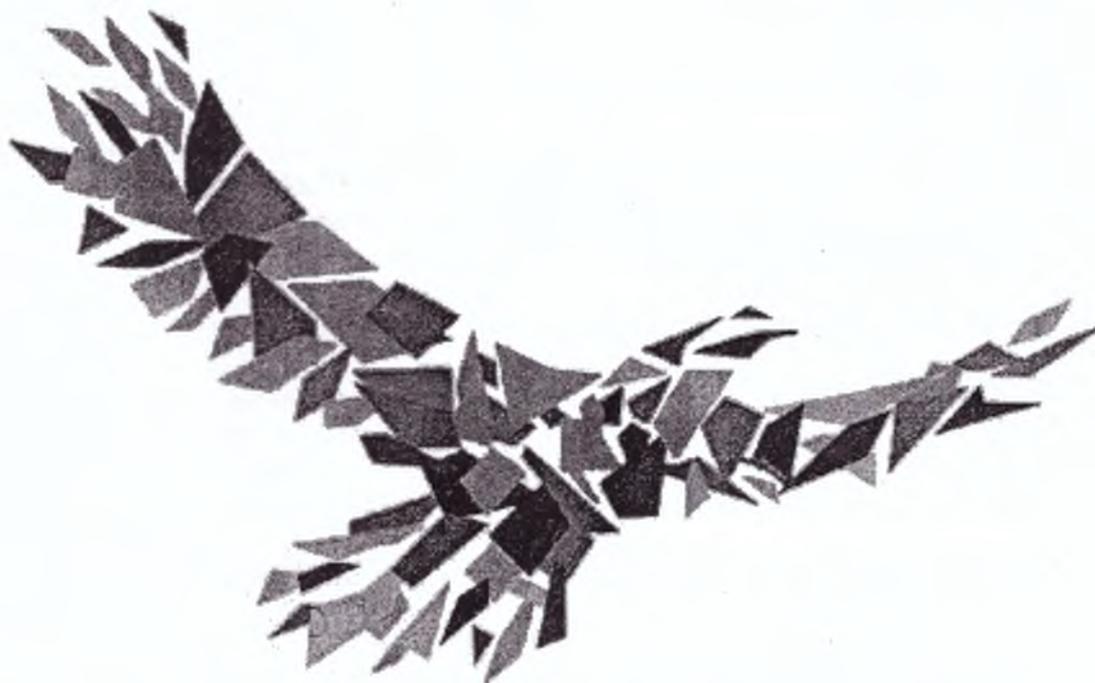
Өңірлік ғылыми-практикалық  
конференциясының материалдары



Қостанай, 2017

  
23.11.2017  
ГУ «Управление внутренней политики акимата Костанайской области»

ОФ «Қостанай аймағының зиялы азаматтар қоғамы»



Материалы региональной  
научно-практической конференции

**«Концептуальные основы «Рухани жаңғыру» в  
процессе модернизации экономики и общества»**

Костанай, 2017 г.

УДК 338 (574)  
ББК 63.3 (5Каз)  
М74

**Редакционная коллегия:**

**Аккужина Б.Б.**, руководитель ГУ «Управление внутренней политики акимата Костанайской области», председатель;

**Зекрист Р.И.**, доктор философских наук, профессор, координатор проекта ОФ «Қостанай аймағының зиялы азаматтар қоғамы»,

**Баганов Н.А.**, кандидат технических наук, ассоциированный профессор, проректор по учебно-методической работе КИиЭУ;

**Баймухамедов М.Ф.**, доктор технических наук, профессор, академик МАИ, проректор по науке и международным связям КСТУ им. академика З.Алдамжара;

**Бачурин С.Н.**, кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, заместитель начальника по научной работе Костанайской Академии МВД РК имени Ш. Кабылбаева, полковник полиции;

**Бекмагамбетов А.Б.**, кандидат юридических наук, профессор кафедры права, заместитель директора по науке КФ ЧелГУ;

**Бекмагамбетов Р.К.**, кандидат исторических наук, руководитель аппарата КГПИ;

**Жарлыгасов Ж.Б.**, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, проректор по научной работе и внешним связям КГУ им. А.Байтурсынова;

**Матвеева Н.А.**, кандидат педагогических наук, доцент кафедры филологии КФ ЧелГУ, ответственный редактор;

**Шалгимбекова К.С.**, кандидат педагогических наук, специалист КФ АО НЦПК «Орлеу», ответственный редактор.

**Материалы региональной научно-практической конференции «Модернизация экономики и общества – повышение конкурентоспособности Казахстана и достижение целей «Стратегии 2050»: [сборник]. / Ред. коллегия: Аккужина Б.Б., Зекрист Р.И. и др. – Костанай: ОФ «Қостанай аймағының зиялы азаматтар қоғамы», 2017 – 600 с.**

Научное издание отражает результаты исследований региональных социально-экономических, общественно-политических проблем и основные аспекты работы: по разъяснению и пропаганде основных приоритетов Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность», Стратегии развития Казахстана до 2050 года, Плана нации «100 конкретных шагов», статьи Главы государства «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания»; по повышению уровня поддержки в общественном сознании государственной политики страны; по обеспечению единства нации и укреплению казахстанского патриотизма, проводимой государственными и общественными организациями в Костанайской области.

Материалы региональной научно-практической конференции «Модернизация экономики и общества – повышение конкурентоспособности Казахстана и достижение целей «Стратегии – 2050» адресованы широкому кругу читателей.

УДК 338 (574)  
ББК 63.3 (5Каз)

ISBN 978-601-06-4679-7

- © Выполнено по заказу ГУ «Управление внутренней политики акимата Костанайской области»
- © Подготовлено к печати при поддержке Общественного фонда «Қостанай аймағының зиялы азаматтар қоғамы»

Укин С.К., кандидат юридических наук, доцент  
Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова,

**Концепция развития прав и свобод человека и гражданина через призму формирования  
национального правосознания**

**АННОТАЦИЯ**

*В статье речь идет об условности различий между категориями «право» (субъективное право) и «свобода» и их соотношении как формы (право на что-либо) и содержания (свобода).*

Что такое «права человека»? Права человека можно сформулировать как естественные притязания индивида на те или иные блага материального, нематериального, иного характера во всех сферах общественной и государственной жизни, пользование которыми обеспечивает человеку жизнь, здоровье, достоинство, личную свободу и другие блага, необходимые ему для нормальной жизнедеятельности.

В данном случае речь идет о естественных правах человека, которые могут как закрепляться в нормах позитивного права (т.е. в действующем законодательстве), так и не закрепляться.

Наряду с категорией «права» употребляется термин «свобода»: свобода слова, свобода мысли, свобода совести и т.п. В литературе отмечается, что юридическое различие между правом (субъективным) и свободой провести довольно трудно и что различия между правами и свободами являются достаточно условными и применимы не во всех случаях. Действительно, право (субъективное право) есть предусмотренная юридической нормой мера возможного поведения лица как участника правоотношения. Свобода также предполагает возможность определенного поведения лица. Однако, несмотря на условность различий между категориями «право» (субъективное право) и «свобода», они могут соотноситься между собой как форма (право на что-либо) и содержание (свобода).

Данный тезис может выражаться в том, что под свободой мы понимаем возможность человека и гражданина выбирать тот или иной вариант поведения (путем совершения активных действий или воздержания от них) по своему усмотрению. Таким образом, права человека означают саму естественную возможность притязать на те или иные блага (в том числе притязать и на свободу, выступающее как право на свободу), а свобода состоит в возможности выбирать (совершать) тот или иной вариант поведения (путем действия или бездействия, включая мысль о чем-либо). Иначе говоря, право (субъективное право) выступает как юридическая форма поведения лица в его свободе как содержательной стороне поведения действовать по своему усмотрению.

Кроме того, в литературе указывают на широкое и узкое понимание свободы. Так, М.В. Баглай пишет, что под свободой в широком смысле понимается естественное состояние народа и отдельного человека, которое характеризуется возможностью действовать по своему усмотрению. В более узком смысле свобода означает субъективную возможность человека и гражданина совершать или не совершать конкретные действия, основанные на его конституционных правах и свободах. Свобода в субъективном смысле является юридической формой свободы народа и отдельного человека.

С принятием ныне действующей Конституции 1995 года Республика Казахстан отошла от социалистической концепции прав человека, когда права человека рассматривались как «дар» со стороны государства. Теперь пункт 1 статьи 12 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что в Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы в соответствии с Конституцией, а пункт 2 этой же статьи закрепляет, что права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов. Тем самым, в государстве на конституционном уровне права и свободы не даруются, а признаются и к тому же гарантируются.

Здесь следует обратить внимание на то, что Конституция Казахстана 1995 года закрепляет позитивистский подход к правам и свободам человека. Это проявляется в том, что Конституция Казахстана не перечисляет перечень тех прав и свобод, которые не закреплены в Конституции, и не делает при этом отсылку к принципам и нормам международного права по вопросам прав и свобод человека. Конституционная формулировка «признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией», на наш взгляд, предполагает, что конституционные права и свободы человека в Республике Казахстан исчерпываются тем объемом, который закреплен именно в нормах Конституции Республики Казахстан 1995 года.

Поэтому Конституционный Совет Республики Казахстан, официально толкуя пункт 1 статьи 12 Конституции, где сказано о том, что в Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией, разъяснил, что перечень прав и свобод человека гарантируется государством в пределах, установленных нормами Конституции Республики и

соответствующих ей иных нормативных правовых актов.

При этом, Конституция, например, Российской Федерации 1993 года в части 1 статьи 17 провозглашает, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией (Конституцией Российской Федерации – прим. авторов), а часть 1 статьи 55 этой же Конституции устанавливает, что перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

Поэтому в литературе справедливо отмечается, что права человека имеют естественную природу и неотъемлемы от индивида, они внетерриториальны и вненациональны, существуют независимо от закрепления в законодательных актах государства, являются объектом международно-правового регулирования и защиты. При этом следует отметить, что Республика Казахстан в 2005 году и последующие годы ратифицировала международные пакты о правах человека, в которых содержатся и те права и свободы, которые не предусмотрены в Конституции Республики Казахстан 1995 года.

В то же время следует отметить, что в государственно-организованном обществе права и свободы человека имеют пределы своего осуществления. Это связано с тем, что другие члены общества обладают таким же объемом прав и свобод и, соответственно, ни у кого из членов человеческого общества не может быть преимущества в правах и свободах перед другими членами общества, так как все люди рождаются равными в правах и свободах. Человек не может осуществлять свои права и свободы за счет ущемления прав и свобод других лиц. Кроме того, осуществление человеком своих прав и свобод может ограничиваться государством в целях обеспечения безопасности самого государства, функционирования государственного строя, охраны общественного порядка и т.п. Поэтому пункт 5 статьи 12 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность. Более того, пункт 1 статьи 39 Конституции Республики определяет, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

Развитие института гражданства породило необходимость разграничения категорий «права человека» и «права гражданина». Права человека являются исходными, первичными, они принадлежат всем людям с рождения независимо от того, являются они гражданами государства, в котором живут, или являются гражданами другого государства (иностранцами) или лицами без гражданства. Права же гражданина включают в себя помимо тех прав, которыми обладают все люди, еще и те права, которые закрепляются за лицом в силу его принадлежности к государству. Тем самым, гражданин того или иного государства обладает всем комплексом (объемом) прав, относящихся как к общепризнанным правам человека, так и к правам гражданина, признаваемым тем или иным государством.

Обычно в конституции те права и свободы, которые относятся ко всем лицам независимо от того, являются ли они гражданами, иностранцами или лицами без гражданства, обозначаются словами «каждый», «каждому», «все», «никто». Например, Конституция Республики Казахстан 1995 года закрепляет право каждого на признание правосубъектности, на судебную защиту своих прав и свобод (ст.13), равенство всех перед законом и судом (ст.14), право каждого на жизнь (ст.15), на личную свободу (ст.16) и др. Права и свободы, принадлежащие гражданам, точно указываются в нормах Конституции Республики Казахстан: «Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства...», «Граждане Республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления...», «Граждане Республики имеют равное право на доступ к государственной службе» (ст.33) и др. Кроме того, на граждан налагаются обязанности, которые не распространяются на иностранцев и лиц без гражданства, например, защита государства, несение воинской службы (ст.36 Конституции РК).

В литературе справедливо отмечается, что соотношение между правами человека и правами гражданина даже в демократических государствах различно и порой зависит от субъективного выбора составителей той или иной конституции. Более того, добавим, что по логике вещей те или иные налагаемые обязанности также должны распространяться не только на граждан страны, но и на всех и каждого, кто находится на территории государства. Например, статья 37 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что граждане Республики Казахстан обязаны заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а статья 38 закрепляет обязанность граждан Республики сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам. Получается, что именно граждане Республики Казахстан, а не каждый, обязаны заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также сохранять

природу и бережно относиться к природным богатствам. Соответственно, напрашивается вывод о том, статьи 37 и 38 Конституции Республики Казахстан не распространяют свое действие на иностранцев и лиц без гражданства. Случаи, при которых иностранцы и (или) лица без гражданства загрязняют окружающую природную среду и хищнически относятся к природным богатствам на территории Республики Казахстан, могут наступить, например, в результате разработки иностранными компаниями нефтяных и газовых месторождений, а также добычи других полезных ископаемых на территории Республики Казахстан. В этой связи даже если статья 38 Конституции Республики Казахстан имеет в виду не только граждан Республики, но и иностранцев и лиц без гражданства, либо если действительно имеет в виду только граждан Республики Казахстан, то в любом случае государство в соответствии со статьей 31 Конституции Республики Казахстан должно ставить целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.

Поэтому нормы, изложенные в статьях 37 и 38 Конституции Республики Казахстан, являются предметом толкования Конституционного Совета Республики Казахстан в части того, следует ли понимать под словами «граждане Республики Казахстан» исключительно и только граждан Республики Казахстан, или данное понятие своим содержанием охватывает не только граждан Республики Казахстан, получивших гражданство Республики Казахстан в установленном законом порядке, но и иностранных граждан и лиц без гражданства.

При этом правовое положение иностранцев и лиц без гражданства Конституция Республики Казахстан определяет следующим образом: «Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами» (п.4 ст.12).

Поэтому с принятием 30 августа 1995 года на республиканском референдуме ныне действующей Конституции в Республике Казахстан закрепились своя концепция прав и свобод человека в контексте построения рыночной экономики. Данный фактор в той или иной степени начал оказывать воздействие и на правовое сознание населения. Что из себя представляет правосознание? Правосознание - это одобрительная или отрицательная реакция людей на вновь принятые законы, на конкретные проекты нормативных правовых актов и т. п. Правосознание представляет собой систему таких переживаний и идей, в которых выражается отношение людей не только к праву и законам государства, но и к иным явлениям правовой действительности, в том числе и к правам и свободам человека.

О. В. Барабаш и О. А. Мартынова отмечают, что «Специфика национального правосознания существенно зависит от условий жизни конкретного народа, особенностей его исторического развития, существующих экономических и социальных отношений, формы власти. В связи с этими условиями общечеловеческие ценности, на которых основываются правовые нормы, разными народами понимаются по-разному. Национальная (в том числе и правовая) психология существенно влияет на содержание правовой идеологии, а также на реальное правотворчество и правоприменение в стране».

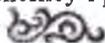
Соответственно, особенности национального правосознания накладывают отпечаток на специфику современного правотворчества и правоприменения. При этом особое влияние на современное правосознание казахстанского общества оказывают такие факторы, как сложность, а порой и невозможность реализовать или отстоять собственные права законным способом; противоречивое, нестабильное законодательство; безнаказанность государственных чиновников, в том числе сотрудников правоохранительных органов, нарушающих права граждан; коррупция; правовой нигилизм; апатия, гражданская инертность большей части населения.

Поэтому для повышения правосознания, правовой культуры всего населения Казахстана является расширение их знаний как о конституционных правах и обязанностях, так и о естественных правах и свободах, а также об основах демократического государственного устройства.

#### Литература:

1. Маклаков В.В., Страшун Б.А. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Учебник. В 4-х томах. Тома 1-2. Отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: Издательство БЕК, 1995. – 778 с. С. 107
2. Айтхожин А.К. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Конституционное право Республики Казахстан: Учебник / Сост. д.ю.н., профессор А.Т. Ашеулов. – Алматы: КазГЮА, 2001. – 656 с. С. 268
3. Баглай М.В. Основы правового положения личности. Конституционные права и свободы граждан. Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов. Под общ. Ред. члена-корр. РАН, проф. М.В. Баглая, проф. Ю.И. Лейбо и проф. Л.М. Энтина. – М.: Издательство НОРМА, 2000. – 832 с. С. 83-84
4. Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 28 октября 1996 года № 6/2
5. Перевалов В.Д. Права и свободы человека и гражданина. Теория государства и права: Учебник

- для вузов / Под ред. проф. В.М. Корельского и проф. В.Д. Первалова. – 2-е изд., изм. и доп. – М.: Издательство НОРМА, 2001. – 616 с. С. 540
6. Законы Республики Казахстан от 21 ноября 2005 года «О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах»; от 28 ноября 2005 года «О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах», Закон Республики Казахстан от 26 июня 2008 года «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2005 г., № 19-20, ст. 79; «Казахстанская правда» от 3 декабря 2005 года № 333-334 и «Казахстанская правда» от 28 июня 2008 года, № 143-144 (25590-25591) соответственно
  7. Барабаш О.В., Мартынова О.А. Национальное правосознание и его отражение в правотворческой и правоприменительной деятельности // КиберЛенинка: <https://cyberleninka.ru/article/n/natsionalnoe-pravosoznanie-i-ego-otrazhenie-v-pravotvorcheskoy-i-pravoprimeritelnoy-deyatelnosti>
- 



<b>Павлина Т. С.</b> <i>Оплата труда государственных служащих по результатам служебной деятельности, как ключевой фактор ее стимулирования.....</i>	357
<b>Раисова А.А.</b> <i>Взаимодействие службы пробации с органами внутренних дел и местным самоуправлением – эффективный путь к социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации.....</i>	359
<b>Садуакасов Н.Б.</b> <i>Азаматтық қоғам және құқықтық мемлекет.....</i>	362
<b>Саидова Г.С.</b> <i>Демократиялық мемлекет пен азаматтық қоғамды дамытудың заңды тетіктері.....</i>	364
<b>Смагулов М.К.</b> <i>Ішкі істер органдары қызметкерлерінің адамгершілік бейнесі .....</i>	367
<b>Туйганов М. С.</b> <i>Анализ статьи Президента Н. А. Назарбаева «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания».....</i>	368
<b>Тулегенов Е.С.</b> <i>Направления совершенствования пробации в Республике Казахстан.....</i>	370
<b>Укин С.К.</b> <i>Концепция развития прав и свобод человека и гражданина через призму формирования национального правосознания.....</i>	373
<b>«Болашаққа көзқарас: қоғамдық сананы жаңғырту» бағдарламасын жүзеге асыру арқылы қуатты және жауапты адамдары бар біртұтас ұлт қалыптастыру</b>	
	
<b>Построение единой нации сильных и ответственных людей через реализацию программы «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания»</b>	
<b>Булуктаев Ю.О.</b> <i>Документ стратегического характера .....</i>	378
<b>Ақылбекова Л. Б.</b> <i>Елбасы мақаласы – рухани жаңғыру тетігі.....</i>	380
<b>Баймухамедов М.Ф.</b> <i>Роль современного университета в модернизации общественного сознания .....</i>	383
<b>Бондаренко Ю.Я.</b> <i>Модернизация как социально-исторический феномен .....</i>	385
<b>Бортко Т.Г.</b> <i>Духовное развитие человека как основа построения единой нации в Республике Казахстан .....</i>	387
<b>Бухметова А. А.</b> <i>Модернизация общественного сознания .....</i>	390
<b>Горбенко М.В.</b> <i>Языковая политика в контексте реализации идеи модернизации общественного сознания.....</i>	391

**Материалы региональной научно-практической конференции «Модернизация экономики и общества – повышение конкурентоспособности Казахстана и достижение целей «Стратегии 2050»: [сборник]. / Ред. коллегия: Аккужина Б.Б., Зекрист Р.И. и др. – Костанай: ОФ «Қостанай аймағының зиялы азаматтар қоғамы», 2017 – 510 с.**

Отпечатано по заказу ГУ  
«Управление внутренней политики акимата Костанайской области»

Дизайнер-верстальщик: Амиров Т.

Подписано в печать 17.11.17. Формат 210\*297.

Усл. печ. л. 5,25. Тираж 100 экз.

Заказ № 04-2017.

Общественный Фонд «Қостанай аймағының зиялы азаматтар қоғамы»

г.Костанай, ул.Аль-Фараби 90,офис 10

Тел: (7142) 545321; email: [KT.CSS.TAA@gmail.com](mailto:KT.CSS.TAA@gmail.com)