

ПРОБЛЕМЫ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ PROBLEMS OF LAW AND ECONOMICS

Выпуск 8, №3, 2016

Международный научный журнал

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
Юридических наук
С.М.

ЕСТЕСТВЕННЫЙ
РЕДАКТОР
Технических наук
Султанов М.Ф.

АКЦИОННЫЙ СОВЕТ:
А. Ермаманбаев К.К. – пред-
седатель
Ф. Фазылов М.В. – председа-

тель
Б. Бектуканов В.А. – председа-
тель
К. Каспаев В.А. – председа-
тель
И. Ибрагимов И.М. – председа-
тель

НАУЧНЫЙ СОВЕТ:
доктор Жак Фонтанэль,
доктор Лиллиан Бенсаль,
доктор Альбан Желэн
(Франция);

Васова Н.Ю.,
Иванюк В.П.,
Винницин Д.В.,
Криворотов В.В.,
Магарил Е.Р.,
Капустина Л.М.,
Архипов С.И.,
Козан С.В.,
Воронин Б.А. (Россия);

Мизанбаев А.Е.,
Кабдуллина Г.К.,
Каренов Р.С.,
Лучанинова А.А.,
Аймурзинов М.С.,
Виноградова Н.П.,
Назышев Р.А.,
Хасенов С.Б. (Казахстан).

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА
в С.И.
РЕДАКТОР
Ибрагимов А.Д.

Достоверность материалов
и ответственность несут авторы.
Издание оставляет за собой
право на отклонение материалов.
При использовании материала
указывайте ссылку на журнал
и автора.

Издание зарегистрировано
в Министерстве культуры и ин-
формации РК.

Лицензия на постановку на
№ 10837-Ж от 16.03.2010 г.

ISSN индекс: 74369
с редакции: 110010,
Астана, ул. Герцена, 27,
1313.

+7 (7142) 55-46-44,
+7 (7142) 55-27-88.

Выпущено в печать 30.09.2016
формат А4.
Тираж 500 экз.

Издание
подготовлено в формате
«PDF REPRINT».

Астана, тел./факс: +7(7142)
79

MAZMUNY - СОДЕРЖАНИЕ - CONTENTS

ЭКОНОМИКА - ECONOMICS

Аймурзинов М.С., Баймухамедова Г.С., Баймухамедова А.М.
Логистика тұжырымдамасының негізгі мазмұны және оның маңызды мәселелері мәселелері 3
Основное содержание концепции логистики и ее важные проблемы
The main content of the logistics concept and its important issues

Каренов Р.С., Байкадамов Н.Т.
Бұрындағы және қазіргі менеджмент пен экономика классиктері 8
Классики менеджмента и экономики в прошлом и настоящем
Classics of management and economics in the past and present

ИННОВАЦИЯЛАР - ИННОВАЦИИ - INNOVATIONS

Каренов Р.С.
Қазіргі жаңа алтыншы технологиялық укладтың ұдайы өндірістік бедерінің қалыптасу мәселелері 19
Проблемы формирования воспроизводственного контура нового шестого технологического уклада
Problems of formation of the reproduction contour of a new sixth technological structure

Каренов Р.С., Баймухамедова А.М.
Жаһандану жағдайындағы нанотехнологиялардың әлемдік нарығының сегменттері 28
Сегменты мирового рынка нанотехнологий в условиях глобализации
The segments of the global nanotechnology market in the context of globalization

ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТ - СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА - SOCIAL

Бекмагамбетов А.Б.
Тәуелсіздік. Конституция. "Мәңгілік ел" жалпыұлттық идеясы - мәңгі бірліктіруші құндылықтар және жасампаздық пен өрлеу іргетасы 39
Независимость. Конституция. Общенациональная идея "Мәңгілік ел" - вечные консолидирующие ценности и основа созидания и прогресса
Independence. The constitution. National idea "The Mangilik El" - eternal consolidating values and the creation and progress basis

ЗАҢТАНУ - ЮРИСПРУДЕНЦИЯ - JURISPRUDENCE

Туякбаева А.Т.
Парламентаралық ынтымақтастық жүйесін қалыптастырудың теориялық және әдістемелік тұрғыдан қарастыру 45
Теоретические и методологические подходы к формированию системы межпарламентского сотрудничества
Theoretical and methodological approaches to formation of system of inter-parliamentary cooperation

1000 экз. тираж

Укин С.К.

Қазақстан Республикасының Конституциясы – Қазақстан құқық жүйесінің өзегі
Конституция Республики Казахстан как ядро правовой системы Казахстана
The constitution of Kazakhstan Republic as a kernel of legal system of Kazakhstan

48

СОЦИОЛОГИЯ – SOCIOLOGY

Бондаренко Ю.Я.

Діни экстремизм және ланкестіктің геосаяси және әлеуметтік - психологиялық аспектілері
Геополитические и социально-психологические аспекты религиозного экстремизма и терро-
ризма

Geopolitical and socially-psychological aspects of religious extremism and terrorism

52

УДК 340.1

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК ЯДРО ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА

С.К. Укин,

*кандидат юридических наук, доцент,
Костанайский государственный университет
им. А. Байтурсынова
(Казахстан)*

Положительные рецензии даны д.ю.н. Мизанбаевым А.Е. и к.ю.н. Узакбаевой А.Б.

В данной статье автором кратко освещается место и роль Конституции Республики Казахстан в правовой системе Казахстана, а также проводится юридический анализ тех или иных норм Конституции Республики. Кроме того, затрагиваются вопросы распространения на основе Конституции Казахстана предела судебной власти в разрешении правовых споров.

Ключевые слова: Конституция Республики Казахстан, правовая система, правовая семья, прямое действие Конституции

Освободившись после развала Советского Союза от семьи социалистического права, правовая система современного Казахстана приобрела большинство черт и признаков, присущие правовым системам стран романо-германской правовой семьи, которая своими конями уходит в право Древнего Рима. При этом сама правовая система конкретной страны, включающая в свое содержание природу источников права и способы их толкования, специфические правовые институты, юридическую практику, своеобразие юридического мышления, роль юридической доктрины и ряд других компонентов (элементов), не является чем-то застывшим феноменом. Принятая на республиканском референдуме 30 августа 1995 года действующая Конституция Республики Казахстан сформировала своеобразный каркас как государственно-правового развития Казахстана, так и каркас его правовой системы в целом.

Поэтому государственно-правовое развитие Казахстана после принятия Конституции 1995 года хотя и менялось быстрыми темпами, однако такое развитие осуществлялось в рамках указанной Конституции, поскольку остаются неизменными такие базовые ценности государства, как президентская форма правления, территориальная целостность и унитарная форма государственного устройства.

Конституция Республики Казахстан 1995 года в статье 1 провозгласила стремление Казахстана утвердиться как правовое государство. При этом В.Н. Хропанюк справедливо отмечает, что «Развитое законодательство еще не свидетельствует о наличии в обществе правовой государственности. Недавний опыт показывает, что в тоталитарных государствах регулярно издавались правовые акты, обеспечивалась их жесткая реализация, но такое правовое регулирование являлось антиподом правового государства»¹.

В то же время в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики от 24 августа 2009 года № 858², прямо определяется необходимость дальнейшего совершенствования развития национального права с тем, чтобы и дальше обеспечивать реализацию правовых идей и принципов Конституции Республики Казахстан.

Безусловно, если говорить о конституции, то любая конституция и конституционное законодательство в целом той или иной страны являются отражением определенного исторического периода общественного развития, его продуктом. Поэтому, как правильно отмечается в литературе, «Роль различных компонентов правовой системы при выборе путей ее развития неодинакова. Первое место здесь по праву принадлежит конституции и конституционному законодательству, которые, составляя ядро правового регулирования, берут на себя ориентирующие и направляющие функции по отношению ко всем остальным компонентам. Обычно конституция или некоторые акты конституционного законодательства фик-

¹ Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебное пособие для высших учебных заведений / Под ред. Профессора В.Г. Стрекозова. – М.: «Дабыхов, Ткачев, Димов», 1995. – с.384. С. 80

² Казахстанская правда, 2009, 27 августа

³ Баймаханов М.Т., Аюпова З.К., Ибраев А.С. и др. Становление правового государства и конституционный процесс в Республике Казахстан: Монография. – Алматы: КазГЮА, 2001. – 287 с. С.101

сируют основные вехи правового развития, закрепляют его этапные рубежи»³.

При этом отметим, что от других нормативных правовых актов конституция отличается, во-первых, тем, что она является основным законом государства и общества; во-вторых, ее нормы обладают учредительным характером; в-третьих, конституция обладает высшей юридической силой и прямым действием на всей территории страны; в-четвертых, ее отличает особый порядок принятия и внесения поправок; в-пятых, конституция закрепляет исходные, основополагающие принципы для всех отраслей права и правовой системы страны в целом. Такое ее положение связано прежде всего с тем, что конституционные нормы регламентируют наиболее важные общественные отношения, связаны с осуществлением государственной власти. В них устанавливаются: правовое положение личности, форма правления и государственное устройство, система государственных органов и органов местного самоуправления и порядок их формирования, их взаимоотношения между собой, нормотворческая компетенция того или иного государственного органа. Именно в конституционных нормах закрепляется правовое оформление устройства государства и общества.

Поэтому конституцию нередко называют основным законом общества и государства. Термин «основной закон» означает, что он является исходной базой для правотворческой и правоприменительной деятельности, высшая юридическая сила конституции предполагает, что все остальные законы, иные акты, правоприменительная практика должны соответствовать ей, иначе они недействительны. Кроме того, законы и иные нормативные правовые акты должны приниматься (издаваться) только указанными в конституции государственными органами и должностными лицами либо народом на референдуме в соответствии с установленной процедурой и соответствовать конституции⁴. Особый порядок принятия конституции обычно означает принятие конституции специально созываемым для этого учредительным собранием, другим высшим представительным органом, например, парламентом квалифицированным большинством голо-

сов, референдумом или иными способами, обладающими особой авторитетностью и легитимностью.

В отличие, например, от Конституции Российской Федерации 1993 года, где в статье 4 установлен принцип ее верховенства на всей территории Российской Федерации, в Конституции Республики Казахстан прямо не закреплен данный принцип. Тем не менее, принцип верховенства исходит из духа Конституции Республики Казахстан. Кроме того, пункт 2 статьи 4 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики.

Указание в Конституции на то, что она является актом прямого действия, дает основание сделать следующие выводы.

Во-первых, все нормы Конституции должны рассматриваться как нормы прямого действия: не прямое действие той или иной конституционной нормы должно рассматриваться как исключение и быть специально оговорено в самой Конституции. Как это сделано, например, во втором предложении пункта 2 статьи 20 Конституции Республики Казахстан: «Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом».

Во-вторых, прямое действие Конституции не означает, что не должны приниматься конкретизирующие ее нормы и процедурные акты, необходимые для эффективной реализации ее норм. Напротив, все это предполагает сама природа Основного Закона. Другое дело, что отсутствие такого рода актов не должно объявляться причиной неприменения конституционных норм.

Конституция Республики Казахстан 1995 года закрепила большинство норм и институтов из конституционного права зарубежных стран. Это и бикамерализм, т.е. двухпалатная структура парламента, и континуитет, т.е. непрерывность законодательного процесса в Парламенте, и институт делегированного законодательства, и институт промьюльгации, т.е. подписание и обнародование закона главой государства, и институт контрассигнации, т.е. скрепление акта главы государства подписями

⁴ При этом следует иметь в виду, что несоответствия между решением, принятым референдумом, и Конституцией, конституционными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики устраняются путем приведения Конституции, конституционных законов, законов и иных нормативных правовых актов в соответствие с решением, принятым референдумом. См. ст. 35 Конституционного закона Республики Казахстан от 2 ноября 1995 года «О республиканском референдуме» // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1995 г., № 22, ст. 131

ответственных лиц, и ряд других конституционно-правовых институтов.

Освещая вопрос о роли и месте Конституции Республики Казахстан в правовой системе страны, следует кратко остановиться и на такой ее характеристике, как широта, охват, пределы общественных отношений, регулируемых правом, которые подпадают под разрешение правовых споров. Пункт 2 статьи 76 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики. Данный конституционный постулат не является абсолютным. Например, в соответствии с Постановлением Конституционного Совета Республики Казахстан от 29 марта 1999 года № 7/2 следует иметь в виду, что не могут быть предметом рассмотрения в суде действия Президента Республики Казахстан. Кроме того, на основе норм Конституции Республики может осуществляться роспуск Парламента или Мажилиса Парламента Президентом Республики, прекращение полномочий Правительства по инициативе Президента Республики, освобождение акимов от должностей по усмотрению Президента Республики и другие правовые отношения, которые не могут быть предметом судебного разбирательства. Например, нельзя обжаловать в суд принятое на основе норм Конституции решение Президента Республики Казахстан в форме указа о роспуске им Парламента или Мажилиса Парламента либо его решение о прекращении полномочий Правительства либо освобождение акимов от должностей.

Поэтому для судебной власти Республики Казахстан не свойственно разрешение споров, конфликтов между ветвями государственной власти. При этом система сдержек и противовесов судебной ветви власти в системе разделения власти может, например, выражаться в даче Верховным Судом заключения об обоснованности обвинения Президента Республики в совершении им государственной измены при исполнении своих обязанностей (п.2 ст.47 Конституции), несмотря на то, что

конституционно-правовой статус Президента Республики не позволяет отнести такой статус ни к одной из ветвей государственной власти.

При этом отметим, что в Конституционном законе Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»⁵ по состоянию на 4 декабря 2015 года не воспроизводится положение пункта 2 статьи 76 Конституции Республики.

Каждая конституция, хотя и является ядром правовой системы страны, в связи с изменениями в общественной жизни, в соотношении политических сил может, а порой и должна быть изменена. В то же время в некоторых конституциях зарубежных стран содержится запрещение вносить изменения, затрагивающие закреплённые в них конституционные принципы. Так, Конституции Греции, Италии, Франции, Алжира включают в себя статьи, которые запрещают отмену республиканской формы правления. Помимо этого Конституция Алжира не допускает пересмотра статей, устанавливающих государственную религию, основные права и свободы, целостность национальной территории. Конституция Греции запрещает также пересмотр статьи, провозглашающей свободу совести⁶. Не исключение и Конституция Республики Казахстан, где пункт 2 статьи 91 Конституции прямо закрепляет, что установленные Конституцией унитарность и территориальная целостность государства, форма правления Республики не могут быть изменены.

Тем не менее, непреложным является тот факт, что отдельные нормы Конституции могут подвергаться эрозии времени, могут перестать соответствовать изменившимся общественным отношениям. Известный казахстанский конституционалист Г.С. Сапаргалиев писал, что «Общественные отношения находятся в постоянном движении, изменении и поэтому обуславливают необходимость изменения конституционных норм»⁷.

Однако при этом следует иметь в виду, что стремление внедрить чуждые правовой системе Казахстана элементы из иных правовых семей могут и не дать ожидаемого эффек-

⁵ См. <http://online.zakon.kz>

⁶ См. Могунова М.А. Конституции зарубежных стран. Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов. Под общ. Ред. Корр. РАН, проф. М.В. Баглая, доктора юридических наук, проф. Ю.И. Лейбо и доктора юридических наук, проф. Л.М. Энтина. - М.: Издательство НОРМА, 2000. - 832 с. С. 72

⁷ Сапаргалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. - Алматы: Жеті жарғы, 2002. - 528 с. С. 34

та. Например, вряд ли будет возможным внедрение из англо-американского общего права в правовую систему Республики Казахстан прецедентного права, но это тема для отдельного исследования.

В этой связи в заключение можно согласиться с мнением Н.С. Бондаря, который отмечает: «...определяя стратегию конституционного регулирования новых явлений общественной жизни, порожденных демократическими преобразованиями, следует исходить из того, что социальные противоречия, конфликты и различия во взглядах на их разрешение – дело нормальное. Конституция и текущее законодательство должны не нивелировать, а официально, на нормативно-правовом уровне, признав сам факт существования несовпадающих интересов, конфликтов и социальных противоречий, предложить эффективные правовые средства их разрешения»⁸.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯСЫ – ҚАЗАҚСТАН ҚҰҚЫҚ ЖҮЙЕСІНІҢ ӨЗЕГІ

Бұл мақалада автормен Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесінде Конституцияның орны мен ролі қысқаша

жарықтандырылады, сонымен қатар сол немесе басқа Конституцияның нормаларың заңды талдау жүргізіледі. Сонымен қатар, Қазақстан Конституциясы негізінде сот билігінің қолданылатын шегі құқықтық дауларды шешу қатысты мәселелер қаралайды.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасының Конституциясы, құқықтық жүйесі, құқықтық отбасы, Конституцияның тікелей қолданылуы

THE CONSTITUTION OF KAZAKH- STAN REPUBLIC AS A KERNEL OF LEGAL SYSTEM OF KAZAKHSTAN

In this article an author a place and role of Constitution of Republic of Kazakhstan are briefly illuminated in the legal system of Kazakhstan, and also the legal analysis of one or another norms of Constitution of Republic is conducted. In addition, the questions of distribution on the basis of Constitution of Kazakhstan of limit of department judicial are affected in permission of legal spores.

Keywords: Constitution of Republic of Kazakhstan, legal system, legal family, direct action of Constitution



⁸ Бондарь Н.С. Конституция, конституционный контроль и социальные противоречия современного общества // «Журнал российского права», 2003, № 11

Костанайский социально-технический университет им. академика З.Алдамжар предлагает вашему вниманию международный научный журнал «Проблемы права и экономики», который является одним из ведущих периодических изданий.

Журнал издается с 2010 года, имеет свою стабильную аудиторию и распространяется по Казахстану, России и странам Центрально-Азиатского региона.

ОСНОВНЫМИ ПОДПИСЧИКАМИ ЖУРНАЛА ЯВЛЯЮТСЯ:

Республиканские и региональные библиотеки, библиотека ИНИОН РАН Российской Федерации, ведущие научно-исследовательские институты и организации, ведущие высшие учебные заведения (в том числе региональные), республиканские агентства, областные и районные акиматы, дипломатические представительства и др.

ТРЕБОВАНИЯ К СТАТЬЕ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ЖУРНАЛЕ:

- статья для публикации в журнале представляется на казахском (шрифтом Times Kaz), английском или на русском языке (шрифтом Times New Roman);
- на бумажном и электронном носителях;
- объемом не более 10 страниц (интервал 1-1,5);
- 14 кеглем (за исключением сносок, таблиц, диаграмм и подписей к рисункам).
- текст печатается на одной стороне листа. Последовательная нумерация страниц обязательна;
- иллюстративный материал (рисунки, графики, диаграммы и т.п.) прилагается отдельно с указанием на обороте порядкового номера, автора и названия статьи;
- ссылки на литературу в тексте обозначаются арабскими цифрами в квадратных скобках. Список литературы помещается после статьи (описание каждого источника включает: фамилию и инициалы автора, название работы (при необходимости сборника, журнала и т.п.), место издания (город и издательство) год опубликования и номера страниц;
 - табличные сноски располагаются под таблицей;
 - сноски (звездочки) ставятся в конце соответствующей страницы;
 - на первой странице указываются: УДК, фамилия, имя, отчество автора, должность и место работы, ученая степень и звание, страна.

Статья должна содержать аннотации и ключевые слова на казахском, русском и английском языках. К статье прилагаются внутренняя и внешняя рецензии, подписанные доктором или кандидатом наук.

Поскольку издательство журнала «Проблемы права и экономики» осуществляет свою деятельность по принципу самоокупаемости, опубликование одной страницы статьи будет обходиться автору в пределах 500 тенге.

Все Ваши замечания и предложения по оформлению журнала просим направлять в редакцию журнала «Проблемы права и экономики».

НАШИ РЕКВИЗИТЫ:

Почтовые:

110010, г. Костанай, ул. Герцена, 27, Костанайский социально-технический университет им. академика З.Алдамжар, отдел науки.

Контактные телефоны: 8 (7142) 55 46 44, 8 (7142) 55-27-88

E-mail: bmf45@mail.ru, aml65@mail.ru/

Получатель:

Учреждение «Костанайский социально-технический университет им. академика З. Алдамжар»

РНН 391700034310, ИИН (БИН) 981040000232, БИК TSESKZKA

ИИК KZ10998GTV0000014870 в КФ АО «Цеснабанк»

КБЕ 17, КНП 890