

КОСТАНАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ А.БАЙТУРСЫНОВА  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ



**МАТЕРИАЛЫ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ СТУДЕНЧЕСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ  
КОНФЕРЕНЦИИ  
«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СТУДЕНЧЕСКОЙ НАУКИ: ИСТОРИЯ,  
ПРАВО, РЕГИОНОВЕДЕНИЕ»**

Костанай, 2017

УДК 378  
ББК 74.58  
А 43



**«Актуальные вопросы студенческой науки: история, право, регионоведение»:** материалы Международной студенческой научно-практической конференции (07.12.2017 г.) – Костанай: Костанайский государственный университет имени А. Байтурсынова, 2017. – 484 с.

**ISBN 978-601-7933-84-5**

Сборник трудов Международной студенческой научно-практической конференции «Актуальные вопросы студенческой науки: история, право, регионоведение» отражает результаты научных исследований, посвященных актуальным проблемам историко-правового развития Республики Казахстан и мирового сообщества.

Данное издание будет полезно студентам, магистрантам, исследователям и всем интересующимся актуальным состоянием и тенденциями развития современной науки.

**Редакционная коллегия:**

Айтмухамбетов А. А. – д.и.н., профессор Костанайского государственного университета им. Ахмета Байтурсынова

Легкий Д. М. - д.и.н., профессор Костанайского государственного университета им. Ахмета Байтурсынова

Укин С. К. – к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой теории государства и права ЮФ КГУ имени А. Байтурсынова

Ибраев Е.Е. – заместитель декана юридического факультета по научной работе, м. и. н., старший преподаватель кафедры истории Казахстана ЮФ КГУ имени А. Байтурсынова

Шунаева С. М. – к.и.н., доцент кафедры теории государства и права ЮФ КГУ имени А. Байтурсынова

Алдабергенова А. И. – м.ю.н., старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса ЮФ КГУ имени А. Байтурсынова

Майсатаева А. Ш. – м.ю.н., старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса ЮФ КГУ имени А. Байтурсынова

**Компьютерная верстка:** Мансурова В. Х., Ибраев Е. Е.

## Содержание

### РАЗДЕЛ I. ИСТОРИЯ И РЕГИОНОВЕДЕНИЕ.

Арчимачев Н. И. ПРОБЛЕМА ЭКСПОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ НЕМАТЕРИАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В МУЗЕЙНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ....	7
Багацкая В. ИСТОРИЯ УКРАИНСКОЙ ДИАСПОРЫ КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ .....	12
Фахрутдинова Н. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ЛИКВИДАЦИИ И ПРОФИЛАКТИКИ ДЕТСКОЙ БЕСПРИЗОРНОСТИ В ХАКАСИИ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД. ....	16
Полозова О. К ВОПРОСУ О СТАНОВЛЕНИИ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ .....	19
Гольштейн Р. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В СТРАНАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ .....	22
Елисеева М. ДЕКАБРИСТЫ О МИНУСИНСКОМ ОКРУГЕ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX В. ....	28
Жильцова К. О РАЗВИТИИ ТУРИЗМА В Г. САН-ФРАНЦИСКО: К ПОСТАНОВКЕ ПРОБЛЕМЫ .....	32
Гайнулин Р. РОЛЬ КАЗАХСТАНА В ФОРМИРОВАНИИ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА ГОСУДАРСТВ И ИНТЕРЕСЫ США.....	35
Карпыза О. ПРОБЛЕМА ВЫХОДА КАТАЛОНИИ ИЗ СОСТАВА ИСПАНИИ.....	40
Родионова И. ХАКАССКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДРАМАТИЧЕСКИЙ ТЕАТР ИМ А.М.ТОПАНОВА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ .....	42
Шмотина А. МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН (1950-1990-Е ГОДЫ) .....	46
Лыщицкая Е. НАРОДНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В ХАКАССИИ В 1920-е гг. ПО МАТЕРИАЛАМ СТАТИСТИКИ ..	48
Ерполатова Ж. ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ СРЕДИ КАЗАХСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В 1920-Е ГОДЫ.....	52
Сутеева Г. РОЛЬ АССАМБЛЕИ НАРОДОВ КАЗАХСТАНА, В СОХРАНЕНИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ В КАЗАХСТАНЕ .....	58
Сигуева О. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ШКОЛ-ИНТЕРНАТОВ В КАЗАХСТАНЕ 90-ЫЕ ГОДЫ XX ВЕКА.....	62
Дуйсенбаева А. СИРИЙСКИЙ КРИЗИС В КОНТЕКСТЕ ПРОТИВОСТОЯНИЯ РЕЛИГИОЗНЫХ СИСТЕМ.....	64
Шадрин А. СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ПРОМЫШЛЕННОГО ПЕРЕВОРОТА В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ.....	67
Закарян С. ФОРМИРОВАНИЕ СОВЕТСКОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ В ГОДЫ КУЛЬТУРНОЙ РЕВОЛЮЦИИ .....	71
Бердібек А. ПРОБЛЕМА ПЕРЕХОДА КАЗАХСКОГО ЯЗЫКА НА ЛАТИНИЦУ .....	76
Жаксыбаева А. ОБРАЗЫ КАЗАХОВ И ТЮРКОВ ЦЕНТРА АЗИИ В СОВЕТСКОМ КИНЕМАТОГРАФЕ .....	80
Чупилко Ю. РЕЛИГИОЗНЫЙ ВОПРОС В РАБОТАХ В.И. ЛЕНИНА.....	84
Сакова М. ПРИСОЕДИНЕНИЕ КАЗАХСТАНА К РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ.....	89
Альмагамбетова К., Санакова С. О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ ОБЫЧНОГО ПРАВА КАЗАХОВ В СРАВНЕНИИ С РУССКИМ ПРАВОМ .....	93
Амиржан А. ИСТОРИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА НОВООРЕНБУРГСКОЙ ВОЕННОЙ ЛИНИИ .....	98
Говорина В. ЭЛЕМЕНТЫ ДРЕВНЕГО МИРОВОСПРИЯТИЯ, СОХРАНИВШИЕСЯ В НАШИ ДНИ.....	103
Жаканова А. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В КАЗАХСКОМ ХАНСТВЕ .....	108
Загородняя А. АДРЕС-КАЛЕНДАРЬ ОРЕНБУРГСКОЙ ГУБЕРНИИ КАК ИСТОРИЧЕСКИЙ ИСТОЧНИК ИЗУЧЕНИЯ РОДНОГО КРАЯ.....	113
Ибраева Н. ХАРАКТЕРИСТИКА КУЛЬТУРЫ И ОСОБЕННОСТИ ПАМЯТНИКОВ ЭПОХИ БРОНЗЫ.....	117
Шерф Д. СТАЛИНГРАДСКОЕ ЛЕТНОЕ УЧИЛИЩЕ В КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ .....	121
Криволапов Р. ПРОБЛЕМА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ЭТНОНИМА «КЫПЧАК» .....	127
Березуцкий В. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРТИИ «АЛАШ» В МЕЖРЕВ. ПЕРИОД .....	130
Доможакова А. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СТРАНАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ .....	134

Дегтярева А. ИСТОРИЯ ЭВАКОГОСПИТАЛЕЙ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ .....	138
Туякова А. ИСТОРИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА И РАЗВИТИЯ КОНДИТЕРСКОЙ ФАБРИКИ «БАЯН СУЛУ» .....	143
Хомушку А. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПАЛОМИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ .....	147
Чугулёва А. ПРОБЛЕМА ГЕНЕЗИСА АНДРОНОВСКОЙ КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКОЙ ОБЩНОСТИ .....	151
Шекк О. ПЕРИОДИЧЕСКАЯ ПЕЧАТЬ КАК ИСТОЧНИК ПО ИСТОРИИ ПОВСЕДНЕВНОСТИ .....	154
Шутенкова А. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В ВЕЛИКОБРИТАНИИ .....	158

## РАЗДЕЛ II. ПРАВО.

Абдулла Ж. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА МҮГЕДЕКТЕРДІ ЖҰМЫСПЕН ҚАМТУ ЖАҒДАЙЛАРЫ ..	160
Алпысбай А. МЕДИАЦИЯ – МӘМІЛЕ АЛАҢЫ .....	165
Аханова Ж. ҚР ЕҢБЕК ЗАҢНАМАСЫНЫҢ САҚТАЛУЫН БАҚЫЛАУ ЖӘНЕ ІШКІ БАҚЫЛАУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ .....	168
Әлімжан Н. ҚР ЕҢБЕК ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША ТЫНЫҒУ УАҚЫТЫН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ ТӘРТІБІ ....	174
Кайргалиев А. ОБМАН КАК ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ПРИЗНАК СОСТАВА МОШЕННИЧЕСТВА.....	179
Мадигалиева Б. МОРАЛЬДІК ЗИЯНДЫ ӨТЕУ МӨЛШЕРІ.....	184
Мүздубаев Т. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ДОЛЕВОМ УЧАСТИИ В ЖИЛИЩНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ .....	188
Набиев Н. ЖЕТІМ БАЛАЛАР МЕН АТА-АНАСЫНЫҢ ҚАМҚОРЛЫҒЫНСЫЗ ҚАЛҒАН БАЛАЛАРДЫ ЭЛЕУМЕТТІК ҚОРҒАУ МӘСЕЛелЕРІ МЕН ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ .....	193
Орынбеков К. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА БАНКОВСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ .....	198
Гайдулдинова Б. ЕСЛИ ЦЕНА В ЧЕКЕ НЕ СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕННИКУ.....	202
Малдыбаева Г. ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В ТОРГОВЛЕ .....	206
Хамитова Д. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ .....	212
Зиннатулина А. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ. ....	218
Сакипова М. ЭЛЕКТРОННЫЕ ДЕНЬГИ В КАЗАХСТАНЕ. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ.....	223
Востриков Г. ПРОБЛЕМЫ В РОССИЙСКОМ И КАЗАХСТАНСКОМ УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ НАПРАВЛЕННЫЕ НА БОРЬБУ С НАРКОПРЕСТУПНОСТЬЮ: ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ .....	228
Сычева А. ВОПРОСЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ И МЕХАНИЗМ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ ОБ ОБЪЕКТАХ САМОВОЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.....	233
Тасанова А. АВТОРЛЫҚ ҚҰҚЫҚ МҰРАГЕРЛІГІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ .....	238
Тюлюбаева Д. ПРИМЕНЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ НАЛОГОВЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ.....	244
Уайсова А. ОБЗОР ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО СПОРАМ О ЗАЩИТЕ ЛИЧНЫХ НЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ .....	247
Утебаева А. Н. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЧНЫХ НЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ СУПРУГОВ.....	252
Хасанова А. ГАРАНТИИ ПРАВ КРЕДИТОРОВ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ СПОСОБЫ ИХ ЗАЩИТЫ ПРИ РЕОРГАНИЗАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ .....	257
Садуакасова А. ҚАЗІРГІ ҒАЛАМДЫҚ МӘСЕЛЕ - СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ.....	262
Адай О. ЖАСТАР АРАСЫНДА СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ МӘСЕЛелЕРІ.....	265
Амирханова Ш. БАЛАЛАР ҚҰҚЫҒЫН ҚОРҒАУ САЛАСЫНДЫҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҰЙЫМ БҰҰ БАЛАЛАР ҚОРЫ (ЮНИСЕФ) ҚЫЗМЕТІ .....	269

Бахитжанова А. ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕСУ ЖОЛДАРЫ .....	274
Рүстемқызы Г. ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРДАҒЫ ОТБАСЫНЫҢ РОЛІ .....	280
Қайрақбаева А. ШЕТ ЕЛДЕРДЕ АЗАМАТТЫҚТЫ АЛУ ЖОЛДАРЫ .....	282
Каратаева М. СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕСТІҢ БАСТЫ БАҒЫТЫ – ОНЫ АЛДЫН - АЛУ .....	287
Коршун М. О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ РЕЛИГИОЗНО-ПОЛИТИЧЕСКОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН. ....	292
Қадірбек Г. СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ ЖӘНЕ ҚОҒАМ .....	299
Балаканова Г., Сабыржанова А. КОНСТИТУЦИЯ – ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҚАРҚЫНДЫ ДАМУЫНЫҢ НЕГІЗІ .....	302
Сакаева А. СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ТҮСІНІГІНІҢ МӘНІ ЖӘНЕ ОНЫҢ ФУНКЦИЯСЫ .....	306
Ихсанова С. О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ НА ОСНОВЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА .....	311
Байгабулов А. ПРИМЕНЕНИЕ ПЫТОК ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ В КАЗАХСТАНЕ .....	315
Зиннатулина А. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРАНСПЛАНТАЦИИ ОРГАНОВ В РК. ....	320
Молдашева А. ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В КАЗАХСТАНЕ .....	
Имантаев Т. СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ЖОЛ ЖОҚ .....	330
Қуаныш С. ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ТАБИҒАТТЫ ҚОРҒАУ ЖАҒДАЙЫ .....	335
Бисенова А. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	339
Қуандықов Д. ПРОБАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	345
Санакоева К. ПРЕСТУПНОСТЬ В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ.....	350
Тюлюбаева Д. ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СРЕДЫ В КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ИДЕОЛОГИИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ .....	357
Тюлюбаева Д. СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	361
Айдаров Е. ТЕРГЕУ СУДЬЯСЫ ӨКІЛЕТТІГІНІҢ НЕГІЗГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	366
Қаратаева М. ЖЕЗӨКШЕЛІКПЕН АЙНАЛЫСУҒА ИТЕРМЕЛЕЙТІН ФАКТОРЛАР ЖӘНЕ ОНЫҢ ҚОҒАМҒА ТИГІЗЕТІН КЕРІ ӘСЕРІ.....	371
Махин Е. НАШАҚОРЛЫҚТЫҢ ЖАСАРУЫ.....	375
Набиев Н. ЖЕМҚОРЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	380
Серікбеков Д. АДАМЗАТ ҚҰНЫ ӨЛШЕУЛІ.....	386
Ахметчина А. FEATURES OF THE ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY OF THE CIVIL SERVANTS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN .....	391
Санакоева К. CONSTITUENT ELEMENT OF THE LAWFUL POST CRIMINAL ACT AS A CAUSE FOR APPLICATION OF MEASURE OF THE CRIMINAL-LEGAL INCENTIVE .....	396
Байдильдинова Д. НЕКОТОРЫЕ ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ .....	402
Байдильдинова Д. ПОНЯТИЕ НАКАЗАНИЯ В СИСТЕМЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	407
Молдахметова М. РОЛЬ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА В ОБЕСПЕЧЕНИИ СТАБИЛЬНОСТИ, МИРА И СОГЛАСИЯ В КАЗАХСТАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ. ....	412
Сатубалдин Н. ТРУДОВОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОСУЖДЕННЫХ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ: КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗРЕШЕНИЯ .....	416
Әмірәлі А. ҚОҒАМДА КЕҢ ТАРАҒАН ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ БІРІ – Алаяқтықпен күресудің өзекті мәселелері.....	419
Жолдыбаев М. КОМПЬЮТЕРЛІК ҚЫЛМЫСТЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ САРАЛАУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕРІ.....	425

<b>Сұлтан А. АЛҚАБИЛЕРДІҢ ҚАТЫСУЫМЕН ҚЫЛМЫСТЫҚ ІСТЕРДІ ҚАРАУДЫҢ МӘСЕЛелЕРІ.....</b>	<b>430</b>
<b>Газезова А. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ УБИЙСТВ ДЕТЕЙ .....</b>	<b>435</b>
<b>Ғазезова Ә. БАЛАЛАРДЫ ӨЛТІРУДІҢ БІР ТҮРІ РЕТІНДЕ ЖАҢА ТУҒАН СӘБИДІ АНАСЫНЫҢ ӨЛТІРУ ҚЫЛМЫСЫН САРАЛАУ .....</b>	<b>440</b>
<b>Мустафин Ш. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО БАНКА И КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА</b>	<b>446</b>
<b>Мирзалиев Ч. ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ИЛИ СДЕЛКА С ПРОКУРОРОМ .....</b>	<b>450</b>
<b>Кабдоллин Д. ИЗ ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ХУЛИГАНСТВО (ДО РАСПАДА СССР).....</b>	<b>454</b>
<b>Ертай А. ЗАЩИТА ПРОКУРОРОМ ПУБЛИЧНОГО ИНТЕРЕСА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ .....</b>	<b>459</b>
<b>Кибукевич А. ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ АСТРЭНТА В РАЗЛИЧНЫХ ПРАВОВЫХ СИСТЕМАХ .....</b>	<b>464</b>
<b>Бетке С.ОРГАНИЗАЦИЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ НА ТРАНСПОРТЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....</b>	<b>469</b>
<b>Тутачиков Р. ФОНД ПЕРСОНАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.....</b>	<b>474</b>
<b>Казыгашев И. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА.....</b>	<b>477</b>
<b>Цой Р. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ КОНТРАКТАМ: ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ И ЧАСТНОПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ .....</b>	<b>481</b>



*Арчимачев Н. И.,  
магистрант I курса  
направление История:  
историко-культурный туризм  
Научный руководитель – Поселянин А. И.,  
к.и.н., доцент ФГБОУ ВО «ХГУ  
им. Н. Ф. Катанова»*

## **ПРОБЛЕМА ЭКСПОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ НЕМАТЕРИАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В МУЗЕЙНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

Под воздействием глобализации и унификации культур создалась опасность исчезновения ценностей традиционных культур, поэтому для современной культурной политики характерно стала приобретать нематериальная или духовная культура. В понятие «культурное наследие», как правило, включаются материальные предметы, ландшафты, мифология, традиция, память, компонентами наследия являются так же ценности и нормы духовного опыта. Объект нематериального культурного наследия отражается в материальных предметах, представляет собой духовное знание и актуализируется через обряды, обычаи, традиции, праздники.

Впервые идея сохранения духовных культурных ценностей на международном уровне была сформулирована на конференции ЮНЕСКО в Мюнхене в 1982 г., которые охватывают широкий круг явлений, которые «отражают весь процесс создания фольклорных ценностей, включая традиционные знания, культурную среду и т.д., роль создателей и носителей этих знаний»[1, 60]. Важность сохранения традиций и обычаев, стилей жизни, языков была поставлена в содержании Первого Мирового доклада ЮНЕСКО по культуре в 1998 г., в «Конвенции об охране и поощрении разнообразных форм культурного самовыражения» в 2005 г., послужившей руководством по их сохранению и распространению и «Декларации шедевров устного и неосязаемого наследия человечества» 2001 г. В Декларации было предложено следующее определение «нематериального культурного наследия»: «совокупность основанных на традиции творений культурного сообщества, признанных отражающими ожидания сообщества, постольку, поскольку они отражают его культурную и социальную тождественность; его стандарты и ценности передаются устно, посредством подражания или иными средствами»[2, 19]. Итогом чего стало принятие в 2003 г. на 32-ой Генеральной конференции ЮНЕСКО в Париже «Конвенции по вопросам охраны нематериального культурного наследия» (всту-

пившая в силу 20 апреля 2006 г.). Конвенцией были выделены две категории нематериального культурного наследия: 1) формы народного и традиционного выражения и 2) культурные пространства, последние определены как «места, где сконцентрирована народная и традиционная деятельность»[3]. Кроме того, Конвенция подчеркивает важность нематериального культурного наследия как необходимого условия сохранения культурного разнообразия, поэтому закрепила обычаи, формы представления и выражения, знания и навыки, а также связанные с ними предметы, артефакты и культурные пространства, признанные сообществами, в качестве части их культурного наследия.

Сложность сохранения нематериального наследия заключается в их неосязаемости, а также в отсутствии методики критериев их отбора. В современном обществе вопросами сохранения и актуализации нематериального культурного наследия как неотъемлемой части культурного наследия занимаются музеи, которые реализуют функции сохранения, трансляции и актуализации знаний о традиционных культурах различных народов и этносов.

Идея сохранения культурного наследия нашли отражение в такой науке как скансенологии. Данное направление музейной деятельности, по замечанию А. М. Кулемзина, понимает под музейным предметом не только мелкие предметы, размещенные под стеклом витрин, но и крупные объекты, размещенные в открытом пространстве [4, 7]. Поэтому такие музеи получили название «музеи под открытым небом», под которыми были объединены: среда, материальные и нематериальные объекты (традиции, обряды, обычаи, ритуалы и проч.).

На базе скансенологии появилось такое направление как экомузеология. Термин «экомузей» впервые употребил в 1971 г. на IX генеральной конференции ИКОМ (Международный Совет музеев), а затем ввел в научный оборот французский музолог Юнг де Варин[5, 16]. Задача экомузея по мнению В. М. Кимеева состоит в сохранении и в оптимальном развитии историко-культурной и природной среды как взаимосвязанных частей единого целого, в создании реальных условий для сохранения национальной самобытности местного населения округа, в возрождении механизма воспроизводства жизненных ценностей и культурных традиций округа [5, 16].

Впервые проблема «музеи и нематериальное культурное наследие» было поднято на Мюнхенской конференции в 2000г., в которой приняли участие 35 музееологов из 14 стран. На конференции были определены объекты нематериального культурного наследия. К первым объектам отнесены эмоции, религия, мистика, традиции, обряды, знания, и все виды творчества и ремесел в процессе их осмысления. Затем к ним добавились бес-



письменные и редкие языки, память, мораль, философия, национальный характер, мировоззрение. Последними видами были признаны информация, технологии, научное исследование, воспитание, образование, политика, экономика. Разработанный перечень объектов нематериального наследия, которые могут быть включены в деятельность музеев, положили начало научным исследованиям.

В связи с возрождением обычаев и обрядов в эпоху унификации и модернизации культуры большое значение приобретает вовлечение объектов этнокультурного наследия в различные направления музейной деятельности, и актуализации «музеев под открытым небом».

Важным итогом деятельности по сохранению нематериального культурного наследия стало участие музеев в обсуждении данной темы на заседаниях ИКОМОФ (комитет по музеологии) 2000 г. в Мюнхене и в чешском городе Брно, в 2001 г. на XIX Генеральной конференции в Барселоне, на заседании международного комитета по новым информационным технологиям СИДОК в Сан – Пауло в Бразилии в 2002 г. [6, 7], на XX генеральной конференции ИКОМ в Сеуле в 2004 г. Итогом чего стало определение понятия «нематериальное культурное наследие», предложена его классификация и разработана методика работы музеев с данным видом музеев.

Существует типология объектов нематериального культурного наследия, разработанная президентом ИКОМ Италии Дж. Пинна. Первую группу составляют виды культурной деятельности, имеющие выражение в физической форме: процессы и результаты этой деятельности можно видеть и осязать (ремесла, обряды, танцы, традиции и др.). Сохранение этой группы возможно путем фиксации (кино-фото, аудио носителях) и сбора предметов материальной культуры. Данные объекты не относятся к нематериальным объектам, они выступают в качестве овеществленных проявлений наследия, так как сохраняют и фиксируют информацию.

Во вторую группу входят способы выражения, на заключенные в физическую форму (язык, песни, устное народное творчество) через которые осуществляется связь с носителями культуры.

К третьей группе относятся символические и метафорические значения различных объектов (предметы как символы, знаки). Сюда же относятся формы традиционного духовного опыта (просветительство, воспитание и проч.). Именно музейный предмет является объектом, носителем информации, при помощи чего раскрывается нематериальное культурное наследие.

Под объектом нематериального культурного наследия М. Е. Каулен понимает «...основанную на традиции форму культурной деятельности, признанную человеческим сообществом частью историко-культурного

наследия и музеефицированную полностью или частично» [8, 20]. Критериями выделения объектов нематериального наследия автор отнесла: подлинность, музейную ценность, угроза сохранения в среде обитания, возможность поддержания или ревитализации в условиях музея, целесообразность актуализации [8, 23].

Чтобы оставаться частью культурного наследия, нематериальные объекты должны все время воспроизводиться, например, популярные праздники, проводимые как музейными специалистами, так и с непосредственным привлечением самих этносов.

Объекты нематериального культурного наследия выполняют следующие функции:

- 1) повышение и раскрытие информации о традиционном мировоззрении этноса и его историческом прошлом;
- 2) включение данной информации в музейную экспозицию, тем самым повышая знаково-символическую значимость объектов материального наследия;
- 3) создание целостного комплексного представления о традиционной культуре материальной и духовной культуре этноса.

Поскольку «...элементы реликтовой культуры исчезнувшего общества являются носителями аутентичной информации о материальной и духовной культуре ушедших поколений, подтверждающие подлинность некогда произошедших реальных событий и способные выполнять три основные социальные функции: 1) гносеологическую, посредством которой современное общество получает знание о прошедшей исторической эпохе; 2) воспитательную, благодаря которой осуществляется воздействие на формирование общественного сознания; 3) коммуникативную, с помощью которой осуществляются идейные связи разных социальных групп общества»[9,31], проблема сохранения духовной части культурного наследия активно включается в сферу музейной деятельности.

Для полной же актуализации объектов нематериального культурного наследия необходимо использование в музеях знаково-символической информации, предметной формы и процесса экспликации, т.е. осуществление комплексного исследования всех компонентов духовной составляющей культурного наследия.

В Республике Хакасия с 1996 г. по настоящее время было открыто 9 музеев под открытым небом, представляющих собой комплекс исторических, археологических, этнографических и ландшафтных памятников. Большая часть исторических памятников находится в их естественной среде (курганы, древние крепости, каменные изваяния и наскальные рисунки и др.). Кроме того, представлены образцы хакасской народной жизни, например встреча хакасского Нового года – Чыл Пазы (март) и

Праздник талгана «Алтын ас» (август), проводятся различные обряды, например, кормление Огня, мастер-классы по изготовлению национальных блюд или национальных игрушек.

Создание таких музеев в районах сосредоточения наибольшего числа археологических, этнографических, исторических сооружений позволяет сохранить историко-культурный ландшафт, полноценно отражающий жизненный уклад народа, складывавшийся на протяжении столетий.

#### Список литературы:

1. Каргин А. С., Костина А. В. Сохранение нематериального наследия народов РФ как приоритет культурной политики России в XX в. / Культурная политик. 2008. № 8 С. 59 – 71
2. Труевцева О. Н. Музеи и нематериальное наследие//Хранители наследия. – Барнаул, 2005. – Вып. 2. – С. 19-21
3. Организация Объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры «Конвенция об охране нематериального культурного наследия», Париж 17 октября 2003. Ст. 2 П. 2 // КонсультантПлюс
4. Кулемзин А. М. Современные прогрессивные тенденции в музейном деле// Музееведение и историко-культурное наследие: сб. ст. Кемерово: Кемеровский госуниверситет культуры и искусства, 2008. С. 6 – 12
5. Кимеев В. М. Экомuzeи Притомья в постиндустриальном обществе: генезис, архитектура, функции. Кемерово: ГОУ ВПО «Кемеровский государственный университет», Томск, изд-во Томского государственного педагогического университета, 2008. 452 с.
6. И. М. Коссова Культурное наследие и современный музей // Музей и нематериальное наследие: сб. Тв. Лаборатории «Музейная педагогика» кафедры «музейное дело». М., изд-во «ИКАР», 2005. Вып. 6 С. 7-12
8. Каулен М. Е. Вторая жизнь традиции // Музей и нематериальное наследие: сб. тр. Творческой лаборатории «Музейная педагогика» кафедры музейного дела». М., издательство «ИКАР», 2005. Вып. 6. С 13- 24
9. Кулемзин А. М. О принципах сохранения и возрождения историко-культурного наследия// Земля тюменская: ежегодник Тюменского областного краеведческого музея. Тюмень, изд-во ТЮмГУ, 2004. Вып 17. С.30-33

#### Сведения об авторе:

Арчимачев Николай Игоревич, г. Абакан, Республика Хакасия Российская Федерация

Магистрант 1 курса Института истории и права ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова»

**Багацкая Виктория,**  
учащаяся Гимназии имени М. Горького  
научный руководитель: Шалгимбеков А.Б.,  
канд. ист. наук,  
доцент кафедры истории Казахстана  
КГУ им. А. Байтурсынова

## ИСТОРИЯ УКРАИНСКОЙ ДИАСПОРЫ КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ

Республика Казахстан - одно из крупнейших в мире многонациональных государств. В стране проживают представители 137 этнических общностей. В Костанайской области, по данным переписи населения 1999 года, - 108. Каждый из этих народов обладает уникальными особенностями материальной и духовной культуры. Преобладающее большинство народов страны, многие из которых в силу разных обстоятельств оказались на территории исконно казахской земли, на протяжении последних десятилетий сложились как этнические общности на территории Казахстана и, соответственно, области. И в этом смысле они сыграли историческую роль в формировании казахстанской государственности.

Украинцы, вместе с русскими и белорусами, составляют группу восточных славян. В Казахстане они проживают давно. В 1897 году (по данным переписи населения) их было 86,7 тысячи. Сегодня украинская диаспора Костанайской области (по данным переписи 1999 года) самая многочисленная в республике - 130449 человек. И её вклад в экономическое, культурное развитие, в гармонизацию межэтнических отношений в области трудно переоценить [1, с.152].

Преимущественно этнические украинцы Костанайской области - люди пенсионного возраста (около 52%). Это категория тех людей, которые когда-то были репрессированы и высланы в Казахстан (осталось порядка 18%, возраст 70-80 и более лет) или прибыли на освоение целинных земель (34%, возраст 60-70 лет). Количество младшего поколения этнических украинцев Костанайской области составляет приблизительно 38%. Кроме того, государственная статистика РК относит 6-7% к трудовой украинской иммиграции, которые прибывают из Украины, РФ, а также из других стран Центральной Азии (легальные и нелегальные иммигранты).

Если сравнивать с другими меньшинствами (русские, немцы, корейцы, дагестанцы, чеченцы), то среди этнических украинцев Костанайской области довольно высокий процент людей интеллектуального труда, около 27% (агрономы, геологи, врачи, учителя, инженеры, воинские), научные работники (5-7%), незначительное количество бизнесменов (2-

3%), а также 43% рабочих, работающих на промышленных и аграрных предприятиях [2, с.14].

Представителей в культурной и художественной областях мало (приблизительно 0,5%, в основном это люди, которые работают на общественных началах).

Существует общая тенденция сокращения количества этнических украинцев как за счет процесса старения, так и тех, которые возвращаются в Украину, или в поисках работы едут в РФ и другие страны СНГ (в особенности среди молодого поколения).

В Республике Казахстан действует 2 общественных объединения, которые претендуют на республиканский статус, а именно: «Рада украинцев Казахстана», в состав которой входят 11 украинских национально-культурных центров, в том числе и в Костанайской области.

Учитывая многонациональный состав населения, РК проводит взвешенную национальную политику, создала и финансирует соответствующие институты (Ассамблея народа Казахстана - консультативно-совещательный орган при Президенте РК, в регионах малые ассамблеи народа Казахстана, «школы национального возрождения», «воскресные школы»), на постоянной основе помогает национальным объединениям (приобретение национальных костюмов, музыкальных инструментов, проведение разнообразных национально-культурных мероприятий и т.п.) [3, с.105].

В некоторых регионах органы местной власти оказывают содействие проведению тематических радио- и телепередач на украинском языке (Костанайская область). На этот период при украинских громадах действует 11 «воскресных школ», которые финансируются государством (аренда помещения, заработная плата учителей и т.п.). В помещениях малых ассамблей народа Казахстана либо в «домах дружбы» украинские объединения размещают свои национально-культурные центры, которые на безвозмездной основе предоставляют местные органы власти (акиматы) [4, с.10-14].

Гордостью украинской диаспоры Костанайской области являются Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда и обладатели трех степеней боевой и трудовой Славы: Л. Беда, дважды Герой Советского Союза, В. Беляндра, В. Грушко, В.Головченко, И.Журба, С.Нечипуренко, М. Собко, Н. Гноевой, И. Кирпиченко, П.Костенко, М.Яровой, И. Рудской, А.Татаренко, В. Довгаль, В. Данилецкий, Д. Пици-на, И. Свистула, А.Онищенко, Г.Слепченко, Г. Кравченко, Н. Полтавец, Н. Михайленко, Г. Клименко, В. Науменко, а также: Д. Брусник, И. Горбенко, А. Сиротюк, А. Нестеренко, Н. Дядик, К. Запорожский, Я. Буц, А. Ярмо-ленко, Л. Лемперт, А. Сытенко, В. Рец, И. Игнатенко, Г. Руденко и многие



другие.

После обретения республикой независимости, в принципиально новых экономических и политических условиях встал вопрос и о качественно новой форме объединения этнических украинцев. И родилась идея о создании в области украинской общины. Инициатором ее создания выступила небольшая инициативная группа во главе с Кирилюком А.М. В их числе: Д. Брусник, Н. Ковтун, П. Шекетера, Н. Горбач, С. Диденко, Т. Диденко, В. Рыдченко, М. Сегеди, А. Заика, А. Заруба. Учредительное собрание состоялось 3 декабря 1993 года. А зарегистрирована областная община украинцев была 31 марта 1994 года.

Уже через короткое время после образования община смогла серьезно заявить о себе. Появились филиалы общины в городах Костанае, Рудном, Лисаковске, в Тарановском, Боровском (ныне Мендыкаринский), Карасуском районах. Со временем удалось наладить тесные деловые связи с Посольством Украины в Республике Казахстан. Только за последние три года в области с рабочими визитами дважды побывали и Чрезвычайный и Полномочный Посол Украины в Казахстане Цыбенко В.Г., и советники, и первые секретари Посольства. По инициативе общины, при содействии акима области, Министерств иностранных дел Украины и Казахстана и серьезной финансовой поддержке ОАО «Костанайский печатный двор» в г. Костанае 20 мая 2004 года было открыто Почетное консульство Украины.

Визитной карточкой общины безусловно является областной фестиваль украинского народного творчества.

Среди участников фестиваля не только этнические украинцы, но и представители других диаспор, а песни на фестивале звучат и на казахском, и на русском, и на других языках в исполнении украинских творческих коллективов. Доброй традицией стало проведение мероприятий в связи с государственными праздниками Казахстана и Украины, а также литературных вечеров, посвященных творчеству украинских писателей и поэтов.

При содействии общественного фонда «Ардагер» («Ветеран»), созданного при общине, большая благотворительная помощь в стоматологических услугах оказывается ветеранам войны и малоимущим. При общине создана и работает воскресная школа по изучению языка, истории, культуры, традиций и обычаев украинского народа.

Песенное творчество украинского народа ежегодно достойно представлено на международных, областных фестивалях народного творчества, Дружбы народов, «Золотой микрофон» и других [5, с.12].

Лауреатами фестивалей неоднократно становились: народный хор им. В. Граба «Костанайские зори» (руководитель Т. Ивлева), хор г. Рудного «Мрия» (руководитель Р. Гордиенко), хор г. Лисаковска (руководитель



Н.Слепцова), вокалисты Сарыкольского района (руководители отец и дочь Каменские), вокальное трио семьи Фроловых. Активными пропагандистами украинской народной песни на казахстанских просторах многие десятилетия являются композитор и дирижер оркестра русских народных инструментов областной филармонии им.Е. Умурзакова Анатолий Заруба и его супруга, певица Надежда, которые вместе с директором специализированной музыкальной школы г.Костаная Андреем Заикой много усилий прилагают для совершенствования художественного творческих коллективов.

Украинская община в своей практической деятельности со дня своего создания ставила целью не только сохранение и развитие языка, культуры и традиций украинского народа, но и неуклонное укрепление и развитие контактов и отношений со всеми диаспорами области и Казахстана. И этому главному принципу в своей работе следует неизменно.

При содействии общественного фонда «Ардагер» («Ветеран»), созданного при общине, оказывается большая благотворительная помощь в стоматологических услугах ветеранам войны и малоимущим. При украинской общине работает воскресная школа по изучению языка, истории, культуры, традиций и обычаев украинского народа [6, с.11].

Украинская община со дня своего создания ставила целью не только сохранение и развитие языка, культуры и традиций украинского народа, но и неуклонное укрепление, и развитие контактов и отношений со всеми диаспорами области и Казахстана.

#### Список литературы:

1. Бромлей Ю.В. К типологии этнических общностей. Проблемы типологии в этнографии. - М.-1979
2. Полоскова Т. Современные диаспоры. Внутриполитический и международный аспекты. - М., 1999.
3. Сулейменова Э.Д., Шаймерденова Н.Ж., Смагулова Ж.С., Аканова Д.Х. Словарь социолингвистических терминов. - Алматы, 2007.
4. Пак Н.С. Проблема исчезновения миноритарных языков: автореф. дис. докт. филол. наук. - Алматы, 2004.
5. Абдулатипов Р.Г. Национальные отношения при социализме. - Улан-Удэ. - 1975.
6. Арутюнян Ю.В. Этносоциология. - М., 1998.

**Фахрутдинова Н.Р.**  
**Магистрант 3 курса**  
**специальности История**  
**(магистерская программа**  
**«История и архивное дело»)**

*Научный руководитель – Тышта Е.В.,  
Канд.полит наук, Институт истории и права ФГБОУ ВО  
«Хакасский государственный университет им. Н.Ф.Катанова»*

## **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ЛИКВИДАЦИИ И ПРОФИЛАКТИКИ ДЕТСКОЙ БЕСПРИЗОРНОСТИ В ХАКАСИИ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД.**

Вопрос о социальном обеспечении беспризорных детей поднимался с самых первых дней существования советской власти. Гражданская война, хозяйственная разруха, стали основными причинами увеличения детей-сирот и безнадзорных детей в стране. В регионах стали создаваться комиссии по улучшению жизни детей, оказывалась адресная материальная помощь, создавались различные типы детских учреждений.

В конце 1918 года государством были определены основные направления социального обеспечения: охрана материнства и младенчества; курирование детских домов; обеспечение несовершеннолетних, обвиняемых в противоправных действиях; выдача продовольственных пайков; обеспечение увечных воинов и медицинская помощь.

В Хакасии в 1920-30-х годах начала активно формироваться социальная инфраструктура, была налажена работа по реализации основных направлений государственной системы социального обеспечения в области охраны детства.

Так, в целях ликвидации беспризорности, в Хакасском округе в поселке Абаза, в 1921 году был создан первый детский дом. В 1932 году в г. Абакане был организован дом ребенка на 25 детей в возрасте от одного до трех лет.

В Национальном архиве Республики Хакасия представлены материалы о деятельности Хакасской областной комиссии по улучшению жизни детей в 1931 году.

Среди основных направлений работы комиссии:

- курирование детских домов (в 1930 году в Хакасии был 1 детский дом в Абазе); [1]
- помощь беспризорникам из средств, за счёт касс крестьянской взаимопомощи;

- выявление и учет беспризорников ;
- устройство детей в интернаты, детские дома, больницы, техникумы, коммуны и др.

В архивных материалах за 1930 год отмечено, что деткомиссией в республике была проведена работа с безнадзорными детьми :

Учтено беспризорников по Усть –Абаканску- 90 человек;

Устроено в Черногорский Горпромуч-16 чел.;

Устроено в интернаты школ-8 чел.;

В педтехникум -4 человека;

Определено в детский дом -14 человек;

В трахоматозный и трудновоспитуемый детский дом -2 человека;

На лечение отправлено-7 чел.;

Устроено в колхозы, коммуны ,совхозы -8 человек;

Сбежало неизвестно куда-6 человек;

Эвакуированно к родным в отдаленные местности -16 чел.

Матерям беспризорников выдавалась материальная помощь как натурой, так и деньгами. Применялись меры к трудоустройству их на работу. Всего в 1931 году было трудоустроено 14 матерей . [2] С 1932 года работа с беспризорными передается в ведение отделов социального обеспечения.

В 1935 году в регионе вышло постановление Абаканского горсовета о том, чтобы забирать ребят с улиц и отправлять их в детприемники. В документе оговаривалось, что детей старше 14 лет нужно трудоустраивать в артели и МТС, а родителей, которые не следят за своими чадами, привлекать к административной ответственности. [3]

С 1936 года, в рамках государственной социальной политики внедряются новые формы по работе с беспризорными детьми – устройство их в семьи трудящихся. Проводилось обследование семьи, берущей ребёнка, составлялся акт, на основе которого заключался договор с гражданином. На детей выдавали пособие, вещи. Два раза в год проводилось обследование семьи. [4]

В годы Великой Отечественной войны на территории Хакасии размещались эвакуированные детские дома:

- Ленинградский детский интернат с. Бельтыры (1942-1945гг.);

- Ленинградский детский интернат 292 с. Иудино (1942-1944гг.);

- Ленинградский детский интернат с. Бея (1942-1945гг.);

- Ленинградский детский интернат с. Таштып (1942-1945гг.);

- Ленинградский интернат № 2 ст. Сон 308 км(1942-1945гг.).

В послевоенный период защите беспризорных детей и детей-сирот отводилось особое место в системе социального обеспечения. Государство проявляло заботу о детях-сиротах, всячески оказывая помощь детским до-

мам и интернатам. Для реализации этой цели, помимо всего прочего, были созданы попечительские советы. [5, с.107]

Среди предприятий, помогавших домам-интернатам, в частности Табатскому детскому дому, были такие крупные предприятия, как Майнское рудоуправление, Бейский овцесовхоз, Бейская РТС и колхоз им.Куйбышева. [6, с.107]

Передача беспризорных детей на попечение родственников и других лиц, помещение их в детские учреждения различных типов, оказание материальной и другой помощи, устройство несовершеннолетних в учебно-производственные мастерские позволило социально адаптировать в то время значительную часть беспризорников на территории Хакасии.

#### Список литературы:

1. Материалы Хакасской областной комиссии улучшения жизни детей (1931г.). - ГКУ РХ «Национальный архив», ф. р-52, оп. 1, д. 1.- Л. 8.
2. Там же. – Л. 5.
3. <http://мэрия.абакан.рф/aboutcity/majors.html>
4. Материалы Таштыпского районного отдела социального обеспечения (1936 г.). - ГКУ РХ «Национальный архив», ф. р - 310, оп. 1, д. 1.- Л. 19-20.
5. Тугужекова, В. Н. Бейский район история и современность / В.Н.Тугужекова. - Абакан: Хакаское книжное издательство, 2015. - С. 168.
6. Там же.

#### Сведения об авторе:

Фахрутдинова Наталья Рафаэлевна, г.Абакан республика Хакасия, Россия Магистрант 3 курса Института истории и права ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» по направлению История (магистерская программа «История и архивное дело»).

*Полозова О.А.,  
магистрант 3 курса  
направления «История»  
Научный руководитель:  
кандидат политических наук,  
доцент кафедры теории и  
истории государства и права  
ИИП ФГБОУ ВО  
«ХГУ им. Н.Ф. Катанова» Е.В. Тышта*

## **К ВОПРОСУ О СТАНОВЛЕНИИ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ**

После распада СССР прекратилась деятельность Советов как представительных органов государственной власти, имевших широкие полномочия полномочиями, что привело Россию к необходимости построения нового социально-политического строя и формирования новой системы органов представительной власти страны. Именно этим обусловлена актуальность исследования становления парламентаризма в России, в том числе и в регионах нашей страны.

Как пишет Е.В. Тышта, основы формирования и функционирования органов представительной власти субъектов Российской Федерации, а также их роль и функции закреплены в Конституции РФ, Конституциях и Уставах регионов, а также в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» [4, с. 25]. Согласно именно этому закону «законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ» [3].

Становление Республики Хакасия в начале 1990-х было процессом сложным и многогранным. В принципе, процедура рождения новой республики была отражением рождения нового государства – Российской Федерации. И все проблемы, касающиеся смены политического курса, затронули и наш регион. Формирование представительной власти в Республике Хакасия осуществлялось в несколько этапов.

Первый этап: 1991 г. – октябрь 1994 г. (до принятия Конституции Республики Хакасия). В Хакасии в 1991 году состоялись выборы в Верховный Совет ХССР, который начал свою работу 29 января 1992 года. На первой сессии были рассмотрены важные вопросы: выбор Председателя Верховного Совета, принятие Декларации о статусе ХССР в составе России и некоторые другие. Закон № 1 «Об изменении наименования Хакас-

ской Советской Социалистической Республики в составе Российской Федерации» постановил именовать субъект Республикой Хакасия в составе Российской Федерации. Следующим значимым событием стало решение принять «Декларацию о суверенитете», что вызвало серьезную полемику среди депутатов и общественных деятелей. На первой сессии Верховного Совета РХ консенсуса в этом вопросе достичь не удалось. Только на второй сессии был найден компромисс и утверждена «Декларация об основных правах, полномочиях и обязательствах Республики Хакасия в составе Российской Федерации».

В Декларации не было заявления о провозглашении государственного суверенитета. Говорилось лишь о том, что «Верховный Совет Республики Хакасия в составе Российской Федерации <...>, выступая за территориальную целостность и единство Российской Федерации, торжественно заявляет об основных правах, полномочиях и обязательствах Республики Хакасия и решимости создать правовую республику в составе Российской Федерации» [1]. Декларация обеспечивает «равенство пред законом всех граждан, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, национальной принадлежности, образования, языка, политических и религиозных убеждений». [1, ст. 7] В Декларации, которая по сути представляла собой временную конституцию республики, Хакасия была определена как парламентская республика: «Вся полнота государственной власти на территории Республики Хакасия принадлежит высшему органу власти – Верховному Совету, который обладает исключительным правом выступать от имени народа Хакасии» [1, ст. 4].

Позже власти нашей республики подписали федеративный договор, закрепляющий права и обязанности республик в составе России.

12 декабря 1993 года была принята Конституция Российской Федерации, где официально был закреплён статус Хакасии как субъекта федерации.

Статус отдельного субъекта Федерации позволил Хакасии: иметь самостоятельный бюджет; самостоятельно образовывать свои внебюджетные фонды для строительства дорог, обязательного медицинского страхования, поддержки отраслей и сфер хозяйства республики, валютный фонд и др.; иметь свое бюджетное хозяйство в виде государственных республиканских и муниципальных предприятий; иметь пакеты акций в уставных фондах наиболее важных акционерных фирм и компаний; иметь энергетическую комиссию для урегулирования тарифов на электроэнергию; проводить меры государственного урегулирования экономики и т.д.

Таким образом, республика с обретением нового статуса приобрела массу новых возможностей, но вместе с тем она обрела и большую ответственность за судьбы людей, проживающих на территории Хакасии.



Когда наша республика стала равноправным субъектом среди прочих регионов России, возникла необходимость приведения законодательства Хакасии в соответствие федеральным законам.

Второй этап становления парламентаризма в нашем регионе: октябрь 1994 г. – май 1995 г. Это был период оживленной работы над текстом Конституции Хакасии, которая стала основанием для формирования полностью всей законодательной базы республики.

Депутат Верховного Совета РХ 1-го созыва Н. И. Сайбариков определил четыре основных этапа работы по созданию Конституции Республики Хакасия:

«1 этап – формирование Комиссии по выработке проекта Конституции Республики Хакасия (11 февраля 1992 года);

2 этап – принятие Верховным Советом РХ проекта Конституции Республики Хакасия в первом чтении;

3 этап – принятие Верховным Советом РХ проекта Конституции Республики Хакасия во втором чтении (26 января 1995 года);

4 этап – принятие Верховным Советом РХ Конституции Республики Хакасия во втором чтении (25 мая 1995 года)» [5, с. 43-46].

Период создания и принятия Конституции РХ сопровождался бурным обсуждением, в том числе и в средствах массовой информации. Самую острую полемику вызвали такие проблемы как определения типа республики (парламентская или президентская), структура парламента (одноили двухпалатный). Проявились и злободневные вопросы о роли национального этноса в формировании хакасской государственности.

Напряженность спала только после окончательного принятия Конституции РХ, согласно которой «Республика Хакасия – государство в составе Российской Федерации» [2, ст. 58], где Верховный Совет республики «является постоянно действующим высшим представительным и единственным законодательным органом государственной власти» [2, ст. 72].

Разумеется, Верховный совет РХ продолжил деятельность по приведению регионального законодательства в соответствие с законодательством федеральным, не стал и принятый вариант Конституции РХ окончательным: работа по ее соответствию законодательству РФ также продолжилась. Параллельно шла выработка региональных законодательных норм, регулирующих порядок в основных сферах жизнедеятельности населения республики: административные правоотношения, природоохранные, правоотношения в области социальных отношений и местного самоуправления и т.д.

### Список литературы:

1. Декларация об основных правах, полномочиях и обязательствах Республики Хакасия в составе Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/804956787>, яз. рус., доступ свободный. [Дата обращения: 30.11.2017].
2. Конституция Республики Хакасия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://r-19.ru/documents/konstitutsiya-rkh/32426/>, яз. рус., доступ свободный. [Дата обращения: 30.11.2017].
3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ: ФЗ РФ от 06 октября 1999 г. №184-13 // Собрание законодательства РФ. 18.10.1999. № 42. Ст. 173.
4. Политическое представительство в субъекте Федерации: парламент и политические партии в Хакасии / Е.В. Тышта [Текст]. – Абакан: Издательство ГОУ ВПО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова», 2009. – 136 с.
5. Сайбариков Н.И. Конституционный процесс и становление государственности Республики Хакасия // Республика Хакасия как субъект Российской Федерации: опыт, проблемы, перспективы: Сборник материалов [Текст]. – Выпуск 7. – Абакан, 2000. – С.43-46.

Сведения об авторе:

Полозова Ольга Александровна, г. Абакан, Российская Федерация.  
Магистрант 3 курса Института истории и права  
ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» (Республика Хакасия).

*Гольштейн Р.  
Студент 3 курса  
специальности «Регионоведение»  
Научный руководитель – Исмаилов С.С.,  
к.и.н., доцент КГУ им. А. Байтурсынова*

## ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В СТРАНАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Население Зарубежной Европы, составляющее около 510 млн. чел., в последнее десятилетие увеличивалось почти исключительно за счет иммиграции жителей развивающихся стран. Соответственно, растет население там, куда поток мигрантов наиболее интенсивен, а там, где иммиграция невелика или отсутствует, население, как правило, сокращается (исключение - Албания с самым высоким в регионе естественным приростом).

стом).

Европа в развитии цивилизации была историческим лидером. Но ее население за первую тысячу лет нашей эры увеличилось всего в полтора раза. Наиболее населенной здесь была территория нынешней Франции.

В XX столетии основным фактором влияния на численность населения стало снижение смертности. Но возникла и противоположная тенденция – снижения рождаемости. «Законодателем» последней стала Франция, но вскоре те же тенденции охватили Великобританию и Германию. Сильно снизилась рождаемость после экономического кризиса 1929 г. [1, с.112]. Во Франции, например, впервые в Европе коэффициент рождаемости оказался меньше коэффициента смертности. Сокращение естественного прироста в некоторых странах стало так велико, что общественность и ученые этих стран (Франция, Австрия, Бельгия) впервые заговорили об угрозе депопуляции и стали изыскивать меры для ее предотвращения.

Кроме отмеченных выше процессов на численность населения повлияли такие частные тенденции, как политическая эмиграция (беженцы из нацистской Германии, переселенцы военных лет).

Сильнейший урон населению Европы нанесли две мировые войны. Прямые военные потери в первой из них составили: в Германии – более 2 млн. чел; во Франции – до 1,5 млн. чел.; в Великобритании – около 0,5 млн. чел. Во второй мировой войне прямые военные потери населения Германии, Великобритании и Франции составили до 10 млн. чел. Но общие потери были гораздо большими.

В послевоенные годы уровень рождаемости несколько возрос. Но общий прирост населения в странах Западной Европы был незначителен.

С 1970 по 1980 г. рост числа жителей Западной Европы замедлился и составил не многим более 5%, причем прежние внутрорегиональные различия несколько сгладились. Низкие темпы прироста отмечены в Великобритании, ФРГ, ГРД, в Западном Берлине [2, с. 79].

Размещение населения в новых независимых государствах особенно важно для анализа ситуации, поскольку долгое время все эти территории развивались в рамках единого государства.

Очень велика также дифференциация по показателю плотности населения. Первую группу образуют страны с высокой плотностью населения (около 50 человек на 1 км<sup>2</sup> или выше), Они занимают весь запад пространства Европы, характеризующийся наиболее благоприятными для жизни людей природными условиями. При этом в других государствах группы размещение населения довольно равномерное.

Рассматривая естественное движение населения, в первую очередь, необходимо охарактеризовать такие показатели, как рождаемость и смертность.

Рождаемость – это процесс деторождения в совокупности людей, определяющих поколение с определенным репродуктивным поведением.

По данным фонда ООН в области народонаселения, в 2003 г. Среднемировой уровень рождаемости составил 21,5 ‰.

Со второй половины XX столетия сокращение рождаемости носит всеобщий характер, начинается в различное время в разных странах и происходит различными темпами

Европа является регионом с самой низкой рождаемостью в мире (за исключением отдельных стран - США, Канады, Японии и Австралии, где показатели рождаемости такого же порядка). В большинстве стран уровень рождаемости очень низкий. Среднерегиональный показатель в 2003 г. составил 10 ‰ (в два раза ниже среднемирового). С течением времени различия между мезорегионами стираются. Европу можно назвать регионом относительно ровной картины рождаемости. Величины незначительно колеблются в пределах от 13 ‰ во Франции и Нидерландах до 14‰. Исключения составляют Албания со сравнительно высоким уровнем рождаемости (16 ‰, самый высокий показатель в Европе), который объясняется мусульманским вероисповеданием большинства населения, Ирландия (15 ‰). По мезорегионам показатели выглядят следующим образом: Северная и Западная Европа - 11 ‰, Южная Европа - 10 ‰, Восточная Европа - 9 ‰.

В большинстве стран Европы порог суммарной рождаемости в 2000—2003 гг. значительно ниже границы простого воспроизводства населения - 1,3. При этом лишь в Ирландии, Исландии и Албании он пока соответствует уровню простого воспроизводства - 2. По выражению некоторых демографов, на Европу надвинулась «демографическая зима».

В ряде стран Западной и Северной Европы рождаемость населения коренной национальности ниже, чем всего населения [3, с. 64]. Определенный процент родившихся в таких странах - дети иностранных рабочих, выходцев из стран Азии и Африки, у которых рождаемость в целом выше, чем у коренного населения. Некоторые западные специалисты полагают, что приток иммигрантов, или т. н. «компенсационная (замещающая) миграция» с более высокой рождаемостью может компенсировать нищий уровень рождаемости коренного населения стран и, таким образом, сдерживать происходящую здесь депопуляцию.

Смертность – это процесс вымирания поколений, один из двух главных элементов воспроизводства населения; процесс массовый, складывающийся из множества единичных смертей, наступающих в разных возрастах и определяющих в своей совокупности порядок вымирания.

По данным фонда ООН в области народонаселения, в 2003 г. среднемировой уровень смертности 8,4 ‰.

По сравнению с уровнем рождаемости, региональные различия в

уровне смертности снивелированы за счет глобальных успехов в области здравоохранения. Большинству стран мира удалось снизить смертность, чему способствовали инвестиции в социальную сферу, как в развитых, так и в развивающихся странах, достижения в области медицины (в частности младенческой смертности), повышение образовательного уровня населения развивающихся стран по вопросам репродуктивного здоровья и охраны материнства и в целом повышения уровня человеческого развития. Достаточно сказать, что в международные индикаторы устойчивого развития стран мира и включены именно показатели, отвечающие именно за смертность населения (уровень младенческой смертности и средняя продолжительность жизни).

Европейский регион имеет уровень выше среднемирового уровня. Данная ситуация объясняется демографическим фактором (регрессивной возрастной структурой и постарением населения), а также неблагоприятной экологической обстановкой во многих урбанизированных районах. В то же время высокий уровень развития здравоохранения, тенденция отказа от курения, сокращение риска распространения инфекционных заболеваний, обуславливают значительно более низкий уровень смертности по сравнению с большинством стран мира. Среднерегionalный показатель в 2003 г. составил 10,7 ‰. В ходе исторического развития различия между мезорегионами в пределах Европы стираются, поэтому наблюдается относительно ровная картина смертности [4, с.89].

Величины незначительно колеблются в пределах от 15 ‰ до 5 ‰. По мезорегионам показатели выглядят следующим образом: Северная Европа - 11 ‰, Западная Европа - 11 ‰, Южная Европа - 9 ‰, Восточная Европа – 14 ‰.

Наибольшие контрасты, как и в уровне рождаемости, появились в странах Восточной Европы после распада СССР и социалистической системы хозяйства.

Средняя продолжительность жизни - это то количество лет, которое может прожить данное поколение родившихся при данном уровне смертности. Продолжительность жизни вычисляется на основе возрастных коэффициентов смертности, поэтому в основе различий в этих показателях лежат факторы, определяющие уровень смертности, о которых говорилось выше.

Существуют различия средней продолжительности жизни между регионами и странами, мужчинами и женщинами.

Регион самой высокой продолжительности жизни - Европа, имеющий средние показатели - 70/78 лет. При этом здесь, как и во всех остальных регионах мира, кроме Африки, средняя продолжительность жизни женщин превышает мужскую. Эта разница составляет пять лет и более и



объясняется многими факторами, в числе которых - политический, техногенный, асоциальный и другие [5, с.191].

Страны с максимальными показателями - Швеция, Исландия - 78/82 года, Швейцария, Италия - 77/83 года. Среди других стран мира выделяются также Япония - 78/85 лет, Канада - 77/82 года. Достаточно высокие показатели имеют государства Латинской Америки. В Центральной Америке они составляют - 71/76 лет, Южной - 67/74 года.

Изучив географию процессов рождаемости и смертности, можно представить общую картину естественного движения населения.

Во второй половине XX в. ускоренный рост человечества был обусловлен в целом тем, что сокращение смертности стало опережать сокращение рождаемости.

В начале 1950-х гг. и до середины 1980-х гг. рождаемость уменьшилась на 30 %, а смертность на 50 %. Гребень «демографической волны» пришелся на середину 1960-х гг. Соотношение рождаемости и смертности в разных странах складывается неодинаково в связи со спецификой социально-экономического развития и политической обстановки.

В среднем в настоящее время в мире можно наблюдать около 25 режимов воспроизводства населения. Система переходов от одного типа к другому была открыта в науке А. Ландри и получила название «демографической революции» или «демографического перехода».

В Европе преобладают 2 типа воспроизводства населения:

- 1) простой тип (большинство стран Европы)
- 2) суженный тип (Латвия, Эстония, Германия, Беларусь, Болгарии, Венгрия, Румыния).

Первое упоминание понятия «депопуляция» встречается в «Большом Ларуссе» XIX в. Наиболее подробное и профессиональное определение этого понятия содержится в статье «Демографического энциклопедического словаря»: «уменьшение абсолютной численности какой-либо страны или территории, либо суженное его воспроизводство, при котором численность последующих поколений меньше предыдущих».

Первой страной, в которой началось снижение рождаемости и была отмечена депопуляция, была Франция. Вместе с тем, нынешний уровень рождаемости во Франции выше, чем в большинстве стран Европы. Это является результатом многолетней демографической политики.

Таким образом, рассмотрев динамику естественного движения Европы, можно отметить, что странах Европы наметилась и сохраняется тенденция сокращения числа «планируемых» в семьях детей. Продолжительность жизни в Европе выше среднемирового уровня и является самой высокой среди макрорегионов мира [6, с.85].

Таким образом демографическая ситуация в странах Западной Ев-



ропы на современном этапе оставляет желать лучшего. Это зависело и от образа жизни людей, если раньше люди вели оседлый образ жизни и обеспечивали свое проживание путем тяжелой работы на полях и разведением скота. И если раньше большое количество членов семьи было просто необходимо, то на современном этапе все выглядит совсем иначе.

#### Список литературы:

1. Кабузан В.М. Естественный прирост, миграция населения Европы и Российской империи в XVIII - начале XX века / Отечественная история, 2001, №5. - С.155-160.
2. Капица С.П. Человечество и современный демографический взрыв // Преподавание истории в школе. - 2001, №4. - С.11-19.
3. Капица С. Рост населения Земли и его математическая модель / Наука и жизнь, 1998, №3. - С. 54-61.
4. Красинец Е. Миграция населения // Экономист. - 1997, №8. - С.48-59.
5. Купт М.А. Общемировое и национальное в демографическом развитии // Известия СПб университета экономики и финансов. - 1995, №1. - С.37-43.
6. Народонаселение стран мира. Справочник / Под ред Урланиса Б.Ц., Борисова В.А. - М.: «Финансы и статистика», 1984. - 446с.

#### Сведения об авторах:

Гольштейн Роман, г. Костанай, Казахстан.

Студент 3 курса юридического факультета специальности Регионоведение Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

Научный руководитель – Исмаилов С.С., к.и.н., доцент КГУ им. А.Байтурсынова, зав. кафедрой истории Казахстана

*Елисеева М.А.*  
*Магистрант 1 курса*  
*института истории и права ХГУ им. Н.Ф. Катанова*  
*Научный руководитель – Шулбаев О.Н.,*  
*к.и.н., доцент ХГУ им. Н.Ф. Катанова*

## **ДЕКАБРИСТЫ О МИНУСИНСКОМ ОКРУГЕ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX В.**

На современном этапе возник повышенный интерес к истории отдельных местностей и регионов, их повседневной жизни и, особенно, их культурному развитию на протяжении длительной исторической ретроспективы.

Образ Минусинского округа в географическом отношении тесно связан с территорией Енисейской губернии Восточной Сибири. Восточная Сибирь, ставшая с XVII в. местом ссылки неугодных государству лиц, длительное время ассоциировалась в общественном сознании российского общества в образе холодного и сурового края – местом ссылки и каторги.

Однако благодаря политическим ссыльным, прежде всего, их литературному творчеству, Восточная Сибирь и ее отдельные районы были представлены совершенно в ином свете, кардинально отличавшемся от устоявшихся в обществе стереотипов.

Как известно, свой вклад в формирование объективного образа Восточной Сибири внесли сосланные в эти места декабристы. Знакомство декабристов с Восточной Сибирью начиналось с её природы и климата. Следует заметить, что «Сибирь» в представлении русского общества начала XIX в. была страшным и жутким понятием. Как писал декабрист С. Кривцов, «я еду отсюда в Туруханск, почти на границу обитаемого мира, где льды и холод, подобно Геркулесовым колоннам, положили пределы человеку и говорят: *pes plus ultra*» [4, с. 254]. Именно, во власти таких представлений о Сибири находились декабристы, отправленные царским правительством в сибирскую ссылку.

Однако со временем отношение к Сибири со стороны декабристов значительно изменилось. В своих воспоминаниях А. П. Беляев, описывая красоты Минусинского края, отмечал: «Берега Енисея восхитительны! Это высокие скалистые горы с самыми фантастическими и разнообразными очертаниями. Иногда эти массы действительно представлялись в виде гигантских волн, превращенных в твердые скалы» [1, с. 292].

Восхищаясь природой Минусинского округа А.П. Беляев называет ее – «чудной природой», а жизнь среди нее «восхитительной и доставляв-

шей самые чистые, высокие наслаждения» [1, с. 295]. Все описания декабриста создают образ Минусинского округа, как края первозданной дикой природы, наделенного элементами фантастической красоты.

Исходя из того, что почти все декабристы ничего не знали о Сибири до осуждения на каторгу и поселение, для них большой неожиданностью «оказались природные богатства огромного края, зажиточность сибиряков, их радушное отношение к государственным преступникам» [7, с. 92-96].

В воспоминаниях А.П. Беляева содержится весьма содержательный и обильный этнографический материал, изложенный в форме замечаний и наблюдений о типе и характере сибирского крестьянина, о его бытовой обстановке, ведении хозяйства и т.п. Следует отметить, что А.П. Беляев дал подробное описание возделывания земли сибиряками, системам земледелия, злаковым культурам, распространенным среди населения. В частности, он отмечал, что «сибиряки, поднимая пласты, берут очень мелко, берегая плодородный чернозем, а после известного периода времени прибавляют глубины, чтобы захватить свежей земли. Система там переложная, конечно, по обилию земель. Только один хлеб снимается, а на другой год земля отдыхает, но не пустует, а (дважды – авт.) пашется, боронуется, ... Вместо ржи там сеется яровая рожь, или ярица» [1, с. 299].

Характеризуя быт сибирских крестьян, декабристы отмечали, что «все крестьянские дома в Минусинском округе строились по одному русскому образцу: с одной стороны была горница, с другой изба, разделенные сенями» [1, с. 314].

В качестве отличительной черты сибирских крестьян декабристы выделяли – гостеприимство. Угощение сибиряков вполне выражало тогда и их благоденствие, и образцовое русское гостеприимство». [1, с. 315]

В то же время подчеркивалось, что «сибиряки-старожилы народ гордый и у них считалось позором отдать дочь за ссыльного». Последнее отражало мнение декабристов о том, что «ссыльные имеют вредное влияние на край...» [1, с. 321].

В целом, ссыльными декабристами на уровне обыденного сознания был создан привлекательный образ Сибири, как своего рода «мужицкого царства», свободного от помещиков [5, с. 211-220].

Декабристы видели огромные природные ресурсы Сибири и высоко оценивали её потенциальные возможности. Отмечали они и препятствия, мешающие ей реализовать свои возможности - малочисленность населения, неразвитость путей сообщения, лихоимство и произвол чиновников, отсутствие правовых гарантий собственности и человеческой личности [2, с. 193-204].

Вместе с тем, декабристы предвидели негативные последствия экономического освоения Сибири для морально-нравственных устоев сибиря-

ков и образа их жизни. В частности, А.П. Беляев указывал, что «в наше же время начала развиваться в Минусинском округе золотопромышленность; город много оживился приездом разных поверенных, горных штегерей, приказчиков и других служащих на приисках. Сбыт произведений увеличился, как усилилась с золотой горячкой и порча патриархальных нравов» [1, с. 290].

Декабристы в своих воспоминаниях высоко оценили моральный облик сибиряков, дали характеристику их менталитета. Так, говоря о сибиряках, А.П. Беляев отмечал, что «они чрезвычайно практичны во всем, что касается их быта, ...а православие глубоко проникло в народный организм, народ как бы с молоком матери всосал веру, и веру правую, и крепко держится ее» [1, с. 301].

Детально воссоздана А.П. Беляевым и жизнь местного городского общества. Все чиновное общество (мужская половина – авт.) Минусинска осенние вечера проводило за картами; дамы обыкновенно собирались поболтать о нарядах и модах, иногда потанцевать под скрипку. Ни одни именины не проходили без вечеров и ужинов, даже роскошных по обилию кушаний, вин и закусок»... «Из этого можно видеть, что в Минусинске не менее всех других уездных городов жили общественной жизнью, веселились по-своему и обильно угощали гостей» [1, с. 289].

Традиционные увеселения минусинского общества уходили своими корнями довольно далеко в прошлое, так к числу главных праздников в Минусинске относились гулянья первого мая и в троицын день . [3, с. 9]

Однако, по мнению Н.П. Матхановой, в воспоминаниях А.П. Беляева при воссоздании образа Минусинского округа и его обитателей, последний приобретает очертания и глухой провинции. Так, «милые и добродушные чиновники порой оказывались «образцовыми невеждами». Бесхитростные развлечения местного общества – танцы, угощения и карты – иногда «крайне утомляли». О любимой музыке пришлось совершенно забыть, за исключением пения на клиросе, - во всем городе было одно фортепиано у жены исправника» [6, с. 168].

В воспоминаниях декабристов также дана характеристика жизни и быта зажиточной верхушки хакасского общества в первой половине XIX в. Описывая улус известного скотопромышленника-хакаса Чирки Картина, А.П. Беляев отмечал, что «хозяева татары очень радушны, и когда принимают русских из почетных гостей, то угощают весьма щедро. У Чирки Каркина тут же устроен деревянный дом для зимы по образцу сибирских. Деревянные скамейки со спинкой и ручкой, грубой работы стулья, шкафы с посудой и прочее» [1, с. 313].

В заключение отметим, что в сознании декабристов и большинства россиян того времени Сибирь представлялась чем-то холодным, мрачным,

не приспособленным для жизни, местом медленной смерти для преступников. Благодаря литературной деятельности декабристов происходит постепенное изменение в российском обществе образа Сибири как места ссылки и каторги.

Декабристы впервые представили образ Минусинского округа как место с мягким климатом - «Сибирская Италия» и дивными природными пейзажами и красотами. Декабристами были детально обрисованы хозяйственные занятия населения региона, жизнь и быт русских старожилов и хакасов, а также дана характеристика морального облика сибиряков и их менталитета. Они критически отзывались об экономическом освоении Сибири, которое оказывало негативное влияние на морально-нравственные устои сибиряков и образ их жизни. Декабристы сформировали свое видение дальнейшего развития Минусинского округа, который ими был представлен как богатейшая и малоосвоенная территория.

#### Список литературы:

1. Беляев, А. П. Воспоминания декабриста о пережитом и пережитом: 1805 – 1850. – Санкт-Петербург: А. С. Суворин, 1882. - 507 с. URL: <http://elibr.shpl.ru/ru/nodes/36258#page/297/mode/inspect/zoom/4> (дата обращения: 23.09.2017).
2. Болоцких, В. Н. Декабристы о перспективах экономического развития Сибири и проблемы ее современной модернизации // Сибирское общество в контексте модернизации XVIII-XX вв.: Сб. материалов Всерос. конф. (Новосибирск, 22-23 сент. 2003 г.). – Новосибирск, 2003. – С. 193 – 204.
3. Ватин-Быстрянский, В.А. Политическая ссылка в Минусинске // Декабристы в Минусинском округе. К 100-летию восстания декабристов 1825-26 (14) декабря 1925. – Минусинск: Гос. тип., 1925. - 84 с. – Ежегод. Гос. музея им. Н. М. Мартынова в г. Минусинске; Т. 3. Вып. 2; 1925. С. 1–34.
4. Гершензон, М.О. Декабрист Кривцов и его братья. – М.: М. и С. Сабашниковы, 1914. – 299 с.
5. Головнева, Е.В. Формирование образа Сибири в процессе ее колонизации // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. – 2016. – №4. – С. 211 – 220.
6. Матханова, Н. П. Сибирская мемуаристика XIX века / Н. П. Матханова; отв. ред. Н. Н. Покровский ; Рос. акад. наук, Сиб. отд-ние, Ин-т истории. – Новосибирск : Изд-во СО РАН, 2010. – 543 с.
7. Мауль В.Я. Хозяйственная и просветительская деятельность декабристов в Сибири: (некоторые аспекты проблемы) // Вестник Томского гос. университета. История. – 2009. – №4 (8). – С. 92 – 96.

#### Сведения об авторе:

Елисеева Мария Александровна, г. Абакан, Республика Хакасия, Российская Федерация. Магистрант 1 курса института истории и права Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова.

*Жильцова К. Е.*  
*Магистрант 1 курса*  
*по направлению «История»*  
*Научный руководитель – Баранцева Н.А.,*  
*к.и.н., доцент ХГУ им. Н.Ф. Катанова*

## **О РАЗВИТИИ ТУРИЗМА В Г. САН-ФРАНЦИСКО: К ПОСТАНОВКЕ ПРОБЛЕМЫ**

Актуальность заявленной темы обусловлена тем, что в современных условиях туризм играет значительную роль во взаимодействии экономики и взаимообогащении культур. С одной стороны, туризм выступает в качестве бизнеса и является движущей силой экономики. С другой стороны, он рассматривается как способ удовлетворения эстетических потребностей туристов [1, с. 115].

На современном этапе, несмотря на огромное количество высокотехнологических компаний, расположенных в Сан-Франциско, основной отраслью экономики является туризм. Природная красота и разнообразные достопримечательности ежегодно привлекают большое количество туристов [2, с. 3].

Сан-Франциско – крупный город в западной части США, расположенный на севере штата Калифорния, на побережье Тихого океана. Город имеет средиземноморский климат с устойчивыми умеренными температурами, отличительной особенностью которого является туман. Сан-Франциско нередко именуется как «Город у залива», «Город туманов», «Фриско», «Париж Запада», благодаря своему облику и местоположению. Он является важнейшим транспортным, торговым, промышленным, финансовым и культурным центром страны. Для жителей Сан-Франциско их город, в отличие от других, является волшебным местом, «островом», который был спасён от обезличивания. Численность населения в 2014 г. составляла 852 500 человек [3].

До европейской колонизации полуостров, на котором расположен современный город, населяли индейцы. Первое упоминание посещения европейцами залива в Сан-Франциско относится к 1769 г. и связано с испанской исследовательской группой во главе с Гаспаром де Портола. В 1776 г. в ходе испанской религиозной миссии «Сан-Франциско де Асис» на полуострове была основана резиденция укрепленного испанского торгового поселения с названием Йерба-Буэна, что в переводе с испанского означает «хорошая трава». Один из миссионеров применил это испанское слово, когда обнаружил сходство во флоре Сан-Франциско и Пуэбло [4, с. 4].



Вначале XIX в. Калифорния и Сан-Франциско стали частью Мексики, а к середине века были отвоёваны Соединёнными Штатами Америки. В 1847 г. город получил название Сан-Франциско в честь католического святого Франциска Ассизского. В 1850 г. он получил статус города и стал активно расти и развиваться в связи с «золотой лихорадкой». За 40 лет численность населения Сан-Франциско увеличилась с 234 тыс. в 1850 г. до 300 тыс. человек в 1890 г. Однако на протяжении XIX в. нехватка строительного материала, эпидемия холеры и коррупция препятствовали развитию города. В 1906 г. город сильно пострадал от землетрясения и практически был отстроен заново [5].

Рубеж XIX-XX вв. в США характеризовались бурным ростом сферы туризма. Все главные города США, в том числе Сан-Франциско, стали привлекать огромное количество туристов. Доступность путешествий обуславливалась распространением автомобильного и авиационного транспорта. В XX-XXI вв. туризм закрепился в качестве индустрии культурного туризма [6].

Несомненно, туризм является одной из быстро развивающихся отраслей экономики и приносит значительные доходы региону. Каждый год Сан-Франциско посещают около 17 млн туристов в совокупности с иностранными гражданами и гражданами США. Крупная иностранная компания GMI, работающая в сфере международных маркетинговых исследований, 30 января 2007 г. в «рейтинге брендов городов мира» поместила Сан-Франциско в первую десятку. В 2009 г. американский журнал для путешественников «Conde Nast Traveler» поставил Сан-Франциско на второе место в числе наиболее популярных туристических направлений после Сиднея в Австралии. За 10 лет (2005-2015 гг.), исходя из статистики, представленной Ассоциацией путешествий Сан-Франциско, количество посетителей увеличилось с 15,7 млн до 24,6 млн. Соответственно увеличились доходы от туристского бизнеса с 7,37 млрд до 8,5 млрд долларов [7].

Кроме этого, туризм является наилучшим способом знакомства с другой культурой. Историко-культурное наследие Сан-Франциско богато и уникально. «Париж Запада» является городом контрастов и обладает различными архитектурными памятниками, музеями, парками и культурными центрами. Большинство строений, которые определяют лицо Сан-Франциско, были возведены в 20-е-30-е гг. XX в. и пользуются у туристов особой популярностью. По данным официального сайта, посвящённого путешествиям по Сан-Франциско, в 2017 г. существует 20 популярных мест для посещения туристов. Первое место занимает торгово-развлекательный центр «Пирс 39», построенный на рыбацкой пристани (1848 г.). На втором месте находится один из самых узнаваемых мостов в мире – мост «Золотые Ворота», строительство которого началось в 1933 г.

после провозглашения «нового курса Ф. Д. Рузвельта». На третьем месте находится парк «Золотые Ворота» – самый большой парк в Сан-Франциско, простирающийся от центра города до океана. Площадь парка составляет 400 гектаров и на его территории имеется ботанический сад под открытым небом, японский чайный сад, музыкальная зона и др. Четвёртое место занимает так называемая «криволинейная» улица Ломбард-стрит. Она представляет собой живописный, зигзагообразный путь на Русском холме с видом на залив, Алькатрас и Койт-Тауэр. Пятое место замыкает остров Алькатрас, расположенный в середине залива Сан-Франциско. Название острова произошло от испанского слова «остров пеликанов». Изюминка острова заключается в том, что на нём была построена тюрьма Алькатрас, в которой был заключён самый известный американский гангстер Аль Капоне. Около 25 лет назад тюрьма была закрыта, а в настоящее время она является достопримечательностью, посещаемой туристами. Оставшиеся 15 мест занимают научные учреждения и крупнейшие музеи [8].

Таким образом, на современном этапе туризм является средством для получения прибыли и удовлетворения культурных потребностей. Именно культура является одним из основных элементов туристского интереса. С момента основания города и вплоть до XIX в. туризм в Сан-Франциско развивался слабо, в связи с нехваткой строительных материалов, стихийными бедствиями и пр. Кроме того, посетителями города в основном являлись иммигранты, которые оставались в городе на постоянное место жительства. Рубеж XIX-XX вв. ознаменовался бурным ростом туризма, в современном смысле этого слова. В XX-XXI вв. туризм укрепился в качестве культурной индустрии. Город привлекает туристов своей богатой историей, уникальной архитектурой, парками, культурными центрами и научными учреждениями.

#### Список литературы:

1. Уокер Д.Р. Введение в гостеприимство. М., 2012. - 735 с.
2. Коробач Л.К. Крупнейшие города Америки – Сан-Франциско. М., 2012. - 40 с.
3. Численность населения стран и городов мира [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://naseleniye.population.city/ssha/san-francisco/> (дата обращения 03.12.2017).
4. Heininger C.P. Historical Souvenir of San Francisco. Cal: With Views of Prominent Buildings, the Bay, Islands Etc. Published by C.P. Heininger., 1887. - 30 с.
5. Большая Советская Энциклопедия [Электронный ресурс] / Сан-Франциско (город в США). Режим доступа: <http://litresp.ru/chitat/ru/%D0%91/bse-bse/boljshaya-sovetskaya-enciklopediya-sa/876> (дата обращения: 02.12.17).
6. Junior Worldmark. Encyclopedia of World Cities [Электронный ресурс] / San Francisco. Режим доступа: <http://www.encyclopedia.com/places/united-states-and-canada/us-political-geography/san-francisco> (дата обращения: 03.12.2017).

7. San Francisco Travel [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sftravel.com/article/san-francisco-travel-reports-record-breaking-year-tourism>, (дата обращения 03.12.2017).

8. San Francisco Travel [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sftravel.com/article/top-20-attractions-san-francisco> (дата обращения 03.12.2017).

Сведения об авторе:

Жильцова Кира Евгеньевна, г. Абакан, Россия.

Магистрант 1 курса направления 46.04.01. История, программа «Историко-культурный туризм» Хакасского государственного университета имени Н.Ф. Катанова.

*Гайнулин Р. И.  
Студент 4 курса  
специальности «Регионоведение»  
Научный руководитель – Исмаилов С.С.,  
к.и.н., доцент КГУ им. А. Байтурсынова*

## **РОЛЬ КАЗАХСТАНА В ФОРМИРОВАНИИ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА ГОСУДАРСТВ И ИНТЕРЕСЫ США**

После распада СССР позиции США в регионе Средней и Центральной Азии стали заметно усиливаться. Именно первые несколько лет после обретения независимости центральноазиатскими республиками характеризовались наиболее активным налаживанием отношений государств региона с США и западноевропейскими странами. В свою очередь заинтересованность Соединенных Штатов в регионе Центральной Азии была обусловлена значимостью региона, имеющего как стратегическое месторасположение Казахстана между Россией, Китаем и государствами "Исламской дуги", так и обладающего богатыми природными ресурсами, в особенности углеводородными.

В этой связи внешнеполитическая стратегия США в отношении Казахстана основывалась преимущественно на геополитических соображениях, прагматичном подходе, учитывающем собственные стратегические приоритеты и интересы.

В июне 1994 года президентом Н.Назарбаевым была разработана концепция "О формировании Евразийского союза государств". В соответствии с этой концепцией ЕАС является объединением равноправных суверенных и независимых государств. Идея ЕАС направлена как на осуществление национально-государственных интересов, так и стремлением к интеграции всех его государств-членов. Теоретически ЕАС направлен на раз-

решение всех вопросов глобального значения - развитие экономики, обеспечение обороны и безопасности, охраны окружающей среды, а также объединение усилий в сохранении и углублении развития науки, образования и культуры. Н.Назарбаев эту идею выдвинул задолго вперед ее реального воплощения в жизнь. Он опередил этим самым, то время, когда ЕАС станет реальностью. Если теоретически эта идея верна, то вопрос возникает в другом - насколько реально ее осуществление и оправдывает ли она свое содержание, ведь в противном случае ЕАС грозит превратиться в несбывшуюся мечту, и станет, таким образом, просто утопией [1, с. 42].

Ввиду того, что СНГ мало оправдывает себя как постсоветская структура, на базе стран-членов СНГ и предложена идея о формировании ЕАС. Отношение к ней было неоднозначным, а поэтому интерпретируется по-разному. Если одни позитивно восприняли ЕАС, то другие видят в нем скрытую реставрацию СССР. "Надо иметь в виду, что проект ЕАС предполагает создание союза независимых государств с сохранением их территориальной целостности, политического суверенитета и других атрибутивных характеристик государственности" [2, с. 23].

Однако ЕАС предусматривает у себя в членстве не только страны СНГ. Вход открыт всем желающим государствам евроазиатского материка. Поэтому ЕАС необязательно будет чисто постсоветским пространством, хотя основу составят, прежде всего, страны СНГ. "Основная цель ЕАС - переход на новый уровень интеграции, которая будет гарантировать соблюдение принятых обязательств всеми государствами-участниками. Следует иметь в виду, что идея формирования ЕАС носит долгосрочный характер и сочетается с деятельностью СНГ" [3, с. 56]. Многие государства СНГ положительно отреагировали на идею ЕАС. Некоторые государства Балтии, Восточной Европы, Восточной Азии, Среднего Востока также изъявили свое желание в будущем быть членами ЕАС. В основу создания евразийского парламента легла бы межпарламентская ассамблея стран СНГ. Интеграционный опыт европейских государств также может сыграть свою позитивную роль в формировании ЕАС. ЕАС способно в будущем охватить как ЕС, так и ОАГ. Безусловно, что реализация идеи ЕАС возможно только при отказе России от неоимперских притязаний на государства постсоветского пространства. Внутренняя нестабильная ситуация в России фактически сводит на нет или на неопределенное время оттягивает формирование ЕАС. "Идея ЕАС в подобном раскладе кажется, скажем так, не совсем что ли осмотрительной. Знаем ли мы толком государство, с кем хотим заключить союз? Более всего оно напоминает сегодня мешок с сюрпризами, и едва ли, веселыми. Менее всего надежного партнера". Тем не менее, в случае, если не сбудется идея ЕАС, то ни одно из государств ничего не теряет в своей сущности. "Сегодня очевидно, что "нефтяная зави-

симось" - это скорее звучный политический лозунг, чем экономическая необходимость. Даже если идея Назарбаева о Евразийском Союзе (ЕАС) не будет поддержана Ельциным, Россия все равно будет торговать с Казахстаном. Сегодня обстановка изменилась коренным образом: две страны перешли на мировые цены" [4, с. 72].

Центральная Азия – важное стратегическое направление внешней политики США, для которых регион интересен как в энергетическом плане, так и с точки зрения расширения геополитического влияния на него со стороны Вашингтона. На современном этапе ключевыми интересами Соединенных Штатов на этом направлении являются следующие аспекты. Первый. Установление преимущественных позиций в регионе. Вашингтон стремится установить собственное преобладающее влияние в ЦА, играя на противоречиях ее стран с Россией и Китаем. Наиболее выгодным для США был бы следующий вариант развития событий: максимально возможное ослабление России и поддержка баланса сил между государствами региона без явного доминирования одного из них. Этот приоритет – самый долгосрочный. В реализации планов Белого дома существенную роль может сыграть военно-политическое сближение с одной или несколькими странами ЦА. Второй. Расширение доступа к энергетическим ресурсам региона – один из главных и наиболее мощных стимулов внешней политики США. В этой связи присутствие американских войск в Афганистане повышает шансы на реализацию лоббируемых Вашингтоном трубопроводных проектов из Центральной Азии в южном и западном направлении. Третий. Продвижение западных демократических идеалов и ценностей – важная задача США в Центральной Азии, впрочем, и во всех других регионах земного шара. Не секрет, что под демократическими лозунгами Соединенных Штатов зачастую скрываются вполне практические задачи: повышение лояльности других стран к американской внешней политике, которая порой не соответствует нормам международного права и выглядит откровенно агрессивной. Этот интерес обычно обеспечивается финансированием американскими частными и государственными фондами различных неправительственных организаций и средств массовой информации. Таким образом, интересы США в регионе можно разделить на три основные группы: военно-политические, экономические и идеологические. Цели достигаются путем расширения отношений с центральноазиатскими государствами во всех сферах. США при этом не останутся в стороне, и не будут вести себя как посторонний наблюдатель. Скорее, став членом ЕАС, США будут стремиться играть активную роль на евразийском континенте, поскольку Америка имеет громадные интересы в Атлантическом и Тихоокеанском побережьях. Поскольку Казахстан находится в центре Евразии, то с учетом его инициативы о формировании ЕАС, это государство постепенно ожидает



стать ядром Евразийского сообщества. Современная политическая ситуация в центре Евразии ставит задачу всестороннего соединения различных частей континента, и задача страны - стать инициатором созидания нового геоэкономического пространства. А для этого сам Казахстан должен представлять достаточно единую систему, способную взаимодействовать с сопредельными территориями, увязать их в единый производственный комплекс. Особенность ЕАС состоит в том, что он представляет из себя надрегиональную структуру. При этом, согласно формирующейся внешнеполитической стратегии, Казахстан будучи связующим звеном в Евразийском пространстве не будет отдавать приоритет отдельно взятым странам или великим державам как Россия, Китай и США. Отношение со всеми будет развиваться на принципах равноправия. Поэтому возможное участие США в ЕАС является вполне реальной в XXI веке. Членство и участие Казахстана в мировых и региональных, а в перспективе и надрегиональных организациях, свидетельствует об активном стремлении нашей страны войти в мировое сообщество на паритетной основе после длительного пребывания в составе огромных держав - Российской империи и СССР. Шаги, предпринимаемые Казахстаном на пути к интеграции в международное сотрудничество, диктуются социально-экономическим и общественно-политическим развитием казахстанского общества, а также геополитическим расположением страны в центре евроазиатского материка. США в своей политике в отношении постсоветских стран не могут этого не заметить. "В результате развала советской империи возник абсолютно новый геополитический расклад, в котором Казахстан занимает выгодное во внешнеполитическом и стратегическом аспектах пространство, связующее Европу с Азиатско-Тихоокеанским регионом" [5, с. 46].

Казахстан среди этих государств выделяется тем, что, во-первых, является соединяющим мостом между Европой и Азией, во-вторых, в своих недрах располагает огромными запасами природных ресурсов (нефть, газ, уголь, железные и медные руды, другие металлы и т.д.). Зарубежные государства, крупные иностранные и транснациональные компании, корпорации и фирмы уделяют Казахстану в этих аспектах немалое внимание. Экономически развитые государства с каждым годом проявляют больше заинтересованности в приобретении казахстанской нефти, т.к. она на мировом рынке представляет из себя сырьевой товар по более дешевой цене.

Внешнеполитическую ориентацию определяет совокупность факторов, которые влияют на возможности государства активно или пассивно играть свою роль в региональной и мировой политике. Она включает в себя геополитическое расположение, внутренний потенциал, характер политического режима, внешнеполитическую ориентацию, отношения с великими державами и ряд других. Внешняя политика Казахстана формируется



по таким главным направлениям, как межгосударственные отношения на двусторонней и многосторонней основе, сотрудничество с всемирными и региональными организациями, а также членство в них. Внешнеполитическая стратегия проводится в совокупности, как с политическим, так и внешнеэкономическим (включая торговлю и финансовую отрасль), военным, научно-техническим и культурным отношениями.

В конце XX века, когда военно-политическое направление как силовая ветвь отходит на второй план во внешней политике государств мира и в общих условиях международных отношений, ведущее положение начинает занимать экономическое сотрудничество с привлечением иностранных инвестиций и технологий. Это направление объявлено приоритетной во внешней политике Казахстана. Внешнеполитическое направление Казахстана как суверенного и независимого государства тесно взаимосвязано с геополитическим положением в центре евроазиатского материка. Казахстан считает важным иметь как можно меньше противников, и побольше друзей, а главное - искать политические и экономические выгоды вне зависимости от взаимоотношений государств друг с другом. Отношения Казахстана в связи с его геополитическим положением возможно применение любой формы агрессии. Поэтому, Казахстану представляется целесообразным параллельно включиться в систему международной экономической безопасности, которая формируется по мере интернационализации производства. Весьма ценным для Казахстана представляется американский опыт экономической безопасности. Поэтому Казахстан со своей стороны, глубоко заинтересован в углублении двусторонних отношениях с США как лидирующей державой. Поскольку Казахстан избрал путь к цивилизованному развитию, то при сегодняшних глобальных переменах наше государство ликвидировало ракетно-ядерное оружие, доставшееся от бывшего СССР, на своей территории и доказало этим верность принципам ядерной безопасности. Казахстан выступает за предотвращение межгосударственных и региональных конфликтов. В частности Казахстаном было продемонстрировано активное стремление к созданию системы безопасности на азиатском континенте - а именно инициатива президента Н.Назарбаева о созыве СВМДА. США выражают полную поддержку этой инициативе. Другим таким важным аспектом во внешней политике Казахстана является принцип мирного сосуществования. Казахстан, исключая классовый характер этих принципов, намерен полностью их соблюдать. "Мирное сосуществование предполагает: отказ войны как средства решения спорных вопросов между государствами, разрешение их путем переговоров; равноправие, взаимопонимание и доверие между государствами, учет интересов друг друга; невмешательство во внутренние дела, признание за каждым народом право самостоятельно решать все вопросы своей

страны, строгое уважение суверенитета и территориальной целостности всех стран; развитие экономического и культурного сотрудничества на основе полного равенства и взаимной выгоды" [6, с. 29].

Таким образом, необходимость создания и функционирования ЕАС продиктована временем и обстоятельствами, в которых находится современный мир, когда большинство государств должны объединять свои усилия для продвижения собственных экономических и политических интересов.

#### Список литературы:

1. Назарбаев Н. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства, Алма-Ата: РГЖИ Даур, 1992, с.51.
2. Братерский М.В. Политика США в Средней Азии: итоги десятилетия // США - Канада. - М., 2002. - №9. - С. 55-64.
3. Бушуев С. Пересечение геополитических интересов в Центральной Азии // <http://www.stratcom.kz>, 26.08.2002.
4. Лаумулин М.Т. Центральная Азия после 11 сентября // Центральная Азия и Кавказ. - Швеция, 2002. - № 4. - С. 33-44.
5. Резникова О. Центральная Азия и Азиатско-Тихоокеанский регион // Мировая экономика и международные отношения. - М., 1999. - №4. - С. 100.
6. Бибикова О., Щенников В. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев // Азия и Африка сегодня, 1995, N7.

Сведения об авторах:

Гайнулин Равиль Ирикович, г. Костанай, Казахстан.

Студент 4 курса юридического факультета специальности Регионоведение Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

Научный руководитель –Исмаилов С.С., к.и.н., доцент КГУ им. А.Байтурсынова, зав. кафедрой истории Казахстана

*Карпыза О.С.*

*Студентка 3 курса*

*специальности "Регионоведение"*

*Научный руководитель - Кусаинов Г.Б.*

## ПРОБЛЕМА ВЫХОДА КАТАЛОНИИ ИЗ СОСТАВА ИСПАНИИ

"Каталонская проблема", начавшаяся с референдума 1 октября 2017 года до сих пор находится в подвешенном состоянии. Но это далеко не первые попытки Каталонии стать независимыми от Испании.

В 1871 г. Каталония пытается отделиться от Испании, однако после переговоров остаётся в составе Испанского Королевства. В 1930-х годах

парламент Каталонии пытался провозгласить независимость, однако эти попытки были признаны республиканским правительством незаконными, и зачинщики сепаратного процесса были арестованы, как изменники. В ходе разразившейся гражданской войны националистическое правительство Каталонии было вынуждено объединиться с центральным республиканским правительством в противостоянии диктатуре Франко, одержавшей в дальнейшем победу. Репрессии против каталонцев во времена режима Франко значительно способствовали популяризации движения каталонского сепаратизма. В 2009—2010 годах прошли неофициальные опросы-референдумы о независимости Каталонии, на которых более 90 % голосовавших высказалось за независимость. В сентябре 2012 года по всей Каталонии прошла массовая манифестация с участием более 1 миллиона человек под лозунгом «Каталония — новое государство Европы» [1].

Получит ли страна независимость или же нет довольно актуальный на сегодняшний момент вопрос. Подобные ситуации уже случались ранее. К примеру, Косово. Каталонское правительство так же заявило о возможности объявления независимости региона в одностороннем порядке. Но в отличие от Сербии, в Мадриде вооруженные конфликты маловероятны.

Мнений экспертов на счет ситуации в Каталонии предостаточно. Некоторые считают, что Мадрид постарается подавить формирующееся правительство Каталонии радикальными методами. Другие считают, что Испания может и вовсе проигнорировать результаты референдума. Также существует вариант "мирного договора" с Каталонией. Тогда, распад Испании может продолжиться: следующим кандидатом на провозглашение независимости является Страна Басков – автономия с давними сепаратистскими традициями.

В целом, можно сказать, что основная цель референдума — это стремление рабочего класса к экономической независимости своего региона, связанного с добычей энергоресурсов и стремление к суверенитету. Каталония является одной из наиболее развитых в промышленном отношении и на рынке туризма. Каталония отдает в казну Испании больше всех других регионов Испании, обеспечивая более 20% ВВП страны, но обратно не получает достаточно средств для своего развития и существования, а также Каталония недовольна распределением налогов.

Каталонцы считают, что после обретения независимости они смогут сами устанавливать пошлины и таможенные сборы, предоставлять иностранным инвестором налоговые и финансовые льготы и повысить привлекательность Каталонии для инвестиций.

Но не все так безоблачно. К примеру, отделившаяся Каталония не станет автоматически членом ЕС. А, следовательно, каталонские товары потеряют таможенные послабления при поставках в страны общеевропей-

ского рынка. Пошлины сделают каталонский экспорт невыгодным, а производство, ориентированное на зарубежье – убыточным. Начнется массовое закрытие предприятий – безработица вырастет вдвое, а годовой ВВП сократится на 25 – 30% [2].

Как бы то ни было, пока в этой ситуации сохраняется неопределенность. Выборы не признали, но каталонское правительство и население не теряют надежды на создание своего независимого государства. Но можно точно сказать, что эта ситуация еще долго будет играть на мировой арене.

#### Список литературы

1. Мосейкина М. Н. Каталония и «каталонизм» в русской литературе путешествий второй половины XIX — начала XX вв
2. The question. Какие основные причины борьбы Каталонии за независимость от Испании : <https://thequestion.ru/questions/26664/kakie-osnovnye-prichiny-borby-katalonii-za-nezavisimost-ot-ispanii>

Сведения об авторе:

Карпыза Оксана Сергеевна, г.Костанай, Казахстан.

Студентка 3 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Родионова И. А.  
студент 4 курса,  
специальности «История»  
Научный руководитель – Дроздов А.И.,  
к.и.н., доцент ХГУ им. Н.Ф. Катанова*

## **ХАКАССКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДРАМАТИЧЕСКИЙ ТЕАТР ИМ А.М.ТОПАНОВА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ**

Хакасский национальный драматический театр им А.М.Топанова считается одним из ярких театральных коллективов республики Хакасия, хранителем духовного наследия хакасского народа, его языка, обычаев, традиций и мировоззрения.

6 ноября 1931 г. – день образования Хакасского областного национального колхозно – совхозного театра (ХОНКСТ). Он возник на базе художественной самодеятельности «синелазников». Первый художественный руководитель – режиссер, поэт, писатель, драматург А.М. Топанов, директор театра – И.В. Коков.

В 1930 – е гг. коллектив театра ставил одноактные пьесы К. Самарина и А.Топанова «Чертополох» (1932 г.), исполнялись танцы народов

мира, стихи русских, хакасских авторов, народные тахпахи, песни Ставились пьесы советских драматургов и русская классика. «Шторм» В. Билль-Белоцерковского, «Первая конная» Вс. Вишневского, «Шестеро любимых» А. Арбузова; русская классика: «Женитьба» Н. Гоголя, «Медведь» А. Чехова; «Хозяйка ГОСТИНИЦЫ» К. Гольдони и др. В 1937 г. Хакасский национальный театр реорганизован в театр-студию, в 1939 г. стал профессиональным театром. В этом же году при Ленинградском театральном институте имени А.Н. Островского открылась хакасская студия, куда направились юноши и девушки из республики. К 10-летию Хакасской автономной области прозаик, поэт, драматург М.Коков написал первую драму «Акун». Ее появление в 1940 г. дало начало развитию национального профессионального театра. День премьеры 20 октября 1940 г. Считается днем рождения хакасской драматургии

На 1941 г. в Москве было назначено Всероссийское совещание режиссеров и драматургов, на котором должны были присутствовать режиссер И.С. Самахвалов и художественный руководитель Хакасского национального театра А.М. Топанов. Совещание было отменено в связи с начавшейся войной.

Хакасский театр, как и все театры страны, был застигнут врасплох внезапным началом войны. Многие актеры вошли в то число бойцов, которых дала Родине Хакасия, чтобы сражаться с врагом. Оставшиеся не знали, что делать, куда ехать на гастроли и с чем ехать, так как не один спектакль из репертуара театра невозможно было показывать из – за отсутствия актеров. Было принято решение в срочном порядке готовить на двух языках – русском и хакасском – пьесу Б. Лавренева «Разлом» и антифашистскую концертную программу, пополнить актерский состав молодежью непризывного возраста и выехать на гастроли. Из-за отсутствия транспорта актеры в лучших случаях добирались на лодках, а в худших – шли пешком. Зимой и летом, в трескучий мороз и изнуряющий зной, они цепочкой шли с театральным имуществом. И не было раза, чтобы спектакль был сорван. Театралы добирались даже до самых глубоких сел, чаще всего исполняя концертную агитационную программу, состоящую из советских песен (которые пели все независимо от того был голос, или нет), народных танцев, стихов, тахпахов. «Село Бею посетил хакасский национальный театр, имея в своем репертуаре антифашистские пьесы, песни и пляски. Трудящиеся села получили большое удовольствие от просмотренного концерта. Советские и партийные организации района отмечают весьма удовлетворительное качество концерта, сработанность всего коллектива, хорошую и глубокую игру актеров. Такие концерты идейно и политически воспитывают зрителя» - писал Бейский райком партии по поводу одного из концертов театра, состоявшегося в начале июля 1943 г. [3, 17]



В годы Великой Отечественной войны театр ставил патриотические пьесы: А.М. Топанова «Сын хакасского народа», где герой, не щадя своей жизни совершает ряд выдающихся боевых подвигов, за которое правительство удостоивает его высокой награды; А.М.Топанова «Одуроченный Хорхло» - первая хакасская музыкальная комедия, о дореволюционном хакасском улусе. До нее о прошлом говорилось только в стихах. Пьеса показывает нравственное превосходство «людей из народа», над лицемерными и самодовольными баями. Несмотря на то, что имелись противники пьесы, в основном, она была принята положительно. «Национальная группа Абаканского областного театра вместе с авторами может и должна создавать интересный и действенный спектакль, а не отмахиваться от пьес местных авторов, как это делалось до сих пор» - писал в рецензии о спектакле Борис Балтер; [3, 25] И. Гарева «В штабе» о которой писала газета Советская Хакасия: «Гнев пылал в зале, когда шла пьеса. Каждый невольно думал о тех, кто бьет фашистскую погань там, на фронте, и каждый клялся все силы отдать на помощь родным бойцам и командирам Красной армии». [1.1, 3] Не забывал театр в эти тяжелые годы и о классике – «Лекарь по не воле» Ж. Б. Мольера, ироничная комедия о веселых проделках главного героя и о большой любви, способной на преодоление всех трудностей. Пьеса была переведена с русского на хакасский язык - Е. П. Начиновой. Так же были поставлены пьесы: «На полустанке» А. Ульянинского, «В штабе» И. Гарева, «Одна комната» Ал. Чикарькова, «В провинции» и «На старой даче» Ялунера, «Стальные сердца», «Кровь за кровь» и «Юный герой», А.М. Топанова и многие другие.

Все поставленные произведения прославляли героизм и патриотизм солдат. Они были необходимы людям для сплоченности против врага. Каждый актер считал своим долгом пробудить у зрителей стремление еще сильнее бороться, еще больше помогать фронту.

Студенты хакасской студии в Ленинграде сдавали экзамен, когда пронеслось это страшное: «война». Добровольцами ушли на фронт А. Барахтаев, Г. Борчиков, П. Коков, А. Кучендаев, Ф. Шурышев, П. Шурышев, Ф. Кабаев, С. Меткижеков, Д. Янгулов, Д. Доможаков, К. Коков. Девушки А. Тодикова, К. Чаркова, Т. Баинова, А. Какашкина, Е. Килижекова, В. Килижекова, А. Заболотникова, Ф. Щетинина, А. Тодышева защищали блокадный город. [4, 56] Они вместе со всеми под руководством ректора института Николая Сергеевича Серебрякова рыли противотанковые рвы, обезвреживали зажигательные бомбы, разгружали эшелоны, маскировали памятники в Летнем саду, дежурили в госпиталях, готовили специальные концертные программы для раненых. Студенты жили в институте, на их долю выпала страшная участь. Но не смотря на все молодые актеры находили в себе силы радоваться жизни, встречали Новый год с небольшим об-



ломком от декоративной елки, подарили жизнь родившемуся в их коллективе ребенку и отдавали последнее ради товарищей и педагогов.

Когда закончилась война в театр вернулись те, кто с первых дней войны ушел сражаться с немецко-фашистскими захватчиками, но вернулись не все, не удалось попасть домой актерам Г. Тутатчикову, Г. Ахпашеву и художнику, автору оформления первой постановки «Акун» - В. Лосеву.

За беззаветный труд во время войны актеры Е. Начинова, А. Шурешев, Н.Коков, А.Щукин награждены орденами и медалями «За трудовую доблесть в Великой Отечественной Войне».

За годы войны театр показал 2610 спектаклей, посмотрело их 573 тыс. зрителей.[7, 241]

Таким образом, творческая интеллигенция Хакасии в годы войны вместе со всем народом на фронте и в тылу самоотверженно боролась за свободу страны. Каждый сражался своим оружием. Своими произведениями, выступлениями в народе, просветительской работой деятеля культуры внесли неопределимый вклад в мобилизацию усилий в борьбе против фашистской Германии.

Послевоенные годы в целом для страны и в частности для хакасского национального театра были не менее тяжелы: невероятное количество жертв, нехватка средств, безграмотность населения. Сеть культурно – просветительных учреждений в Хакасии сократилась, по сравнению, с довоенной более чем в 1,5 раза. Но, несмотря на все трудности и лишения главная цель была достигнута – война закончилась. Теперь все силы были брошены на воссоздание прежнего и становления нового светлого, а главное мирного будущего.

#### Список литературы:

1. Периодические издания:
  - 1.1. Советская Хакасия. – 1942. – 30 января, 3 с.
  - 1.2. Советская Хакасия. – 1943. – 7 ноября, 4с.; 6 ноября, 2 с.
  - 1.3. Советская Хакасия. – 1945. – 10 мая, 1 с.
2. Годовой отчет Хакасского национального драматического театра за 1942. НАРХ, фонд Р-436, опись 1, дело 3, 16 с.
3. Документы становления и развитие театрального искусства в Хакасии. Хакасский национальный краеведческий музей им. Л. Р. Кызласова, фонд № 136, опись 1.
4. Кокова Э.М. Чончарии. Из истории Хакасского драматического театра [Текст] / Э.М. Кокова. Абакан: Хак. Издат., 1991. – 168 с.
5. Самохвалов, И.С. Записки режиссера. Из истории Хакасского национального театра. [Текст] / И.С. Самохвалов. - Абакан: Хакасское книжное издательство., 1958. - 43 с.
6. Хакасия в годы Великой Отечественной Войны: боевой и трудовой подвиг. Материалы научно – практической конференции 27 апреля 2000 г. [Текст] – Абакан:

отдел издательской деятельности ХРИПКИПРО «Роса», 2000. – 116 с.

7. Энциклопедия Республики Хакасии [Текст] / гл. редактор В.А. Кузьмин – т. 2: 2008. – 320 с.

Сведения об авторе:

Родионова Ирина Анатольевна, г. Абакан, Россия

Студент 4 курса исторического факультета Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова

*Шмотина А.*

*Студентка 3 курса*

*специальности «Регионоведение»*

*Научный руководитель – Исмаилов С.С.,*

*к.и.н., доцент КГУ им. А. Байтурсынова*

## **МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН (1950-1990-Е ГОДЫ)**

Более столетия Казахстан относится к регионам активного миграционного движения. Интенсификация миграционных процессов чаще всего являлась следствием определенного государственного решения. Чаще всего государство регулировало миграцию путем санкционирования уже сформировавшихся потоков, организации переселений для распределения рабочей силы, насильственного перемещения целых народов. Но миграция, в свою очередь, также оказывает воздействие на развитие государства - в результате сдвигов в этнодемографическом составе населения, вызванными ею. Наиболее интенсивно миграционный прилив осуществлялся в 30-50-е годы XX столетия. Результатом его стала изменившаяся национальная структура населения, в тоже время, значительно улучшились его качественные характеристики. Благодаря переселенцам, прибывшим в Казахстан из других республик СССР, бурно развивалась экономика, в первую очередь промышленность. С другой стороны, удельный вес казахов в составе населения в конце 1950-х годов составлял менее трети, размещались они в основном в сельской местности. Все более четкие контуры обретает этнически дифференцированная социальная структура населения Казахстана [1, с. 68].

После обретения независимости перед Казахстаном встало много проблем, от решения которых зависело само существование молодого государства. Так распорядилась история, что Казахстан в XX веке стал новой родиной для многих тысяч переселенцев, которые в большинстве своем попали сюда не по своей воле. После распада СССР республика

получила в наследство полиэтничный состав населения, со всеми вытекающими отсюда последствиями. Инерция «миграционного» периода, когда в Казахстан прибывало в основном европейское население, ощущается в настоящее время, и будет ощущаться в течение долгого времени. Объемная иммиграционная ниша, созданная во второй половине XX века превратилась, после распада СССР, в интенсивно продуцирующую нишу эмиграционную. Все это не может не сказаться на динамике социально-политического, экономического развития Республики Казахстан [2, с. 239-241].

Исходя из вышесказанного, можно утверждать, что на социально-политическую ситуацию в Костанайской области и в целом на Северном Казахстане значительное влияние оказывает внешний фактор - ситуация в сопредельных областях Российской Федерации, в частности Челябинской области, сама же область, являясь приграничным регионом, определяет особенности реализации государственной миграционной политики на ее территории. Значительная часть казахстанцев в приграничных районах участвует в маятниковой миграции. Позитивное воздействие на социально-политическую ситуацию в регионе окажет дальнейшее развитие взаимовыгодного сотрудничества приграничных областей Казахстана и России. Сохранению и укреплению межэтнического согласия будет способствовать организация дней культуры в сопредельных областях.

#### Список литературы:

- 1 Абылхожин Ж.Б. Очерки социально-экономической истории Казахстана XX век. Алматы, 1997.
- 2 Алдажуманов К., Алдажуманов Е. Карачаевцы: по злему навету // Депортированные в Казахстан народы: время и судьбы. Алматы, 1998. С. 239-241.
- 3 Алексеенко А.Н. Население Казахстана . 1920- 1990. Алматы, 1993.
- 4 Алексеенко Н.В. Изучение истории населения Казахстана в XVIII-XX вв. Усть-Каменогорск: Изд-во ВКГУ, 2001.
- 5 Жиромская В.Б. Демографическая история России в 30-е годы. Взгляд в неизвестное. М., 2001.
- 6 Поляков Ю.А., Дробижев В.З., Народнонаселение СССР и история советского общества // Вопросы истории. 1974. № 4. С. 30-38.

#### Сведения об авторах:

Шмотина Анастасия, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 3 курса юридического факультета специальности Регионоведение Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

Научный руководитель – Исмаилов С.С., к.и.н., доцент КГУ им. А.Байтурсынова, зав. кафедрой истории Казахстана

*Лыщицкая Е.А.  
46.04.01 История*

*Магистерская программа: История и архивное дело.*

*Научный руководитель – Дроздов А.И.,  
к.и.н., доцент кафедры истории России*

## **НАРОДНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В ХАКАССИИ В 1920-е гг. ПО МАТЕРИАЛАМ СТАТИСТИКИ**

Образование – одна из самых важных сфер социальной жизни государства. От функционирования системы образования зависит культурное, нравственное и интеллектуальное состояние общества. Экономический подъем советского государства начала 1920-х гг. потребовал произвести модернизацию в сфере образования. Статистика народного образования позволяла управлять, контролировать и планировать развитие данной сферы общественной жизни.

С первых месяцев своего существования Советская власть приступила к созданию системы государственной статистики. Летом 1918 г. было утверждено Центральное статистическое управление и определена программа его работ, создавалась система учреждений для подсчета данных по всей стране [1].

Существует мнение, что советская статистика не всегда отличалась объективностью и часто приукрашивала реальные факты и цифры. Однако статистические сведения остаются востребованными современными исследователями в связи с тем, что сопоставляя их с другими источниками данных можно выявить реальное состояние рассматриваемого явления или события.

Официальной датой начала деятельности государственной статистической службы на территории Хакасии считается 28 декабря 1923 г., когда в связи с образованием уезда организуется Хакасский уездный революционный комитет, ему предоставляется право и компетенция президиума уездного исполнительного комитета, при котором организуются отделы, управления и статистическое бюро.

В 1925 г., в связи с образованием Хакасского округа, создано окружное статистическое управление. На управление возлагались функции ведения статистики отраслей народного хозяйства [2].

В 1920-е гг. статистические сведения предоставлялись Хакасским окружным статистическим отделом и Хакасским уездным статистическим бюро. В настоящее время документы созданные данными организациями хранятся в Национальном архиве Республики Хакасия.

В фонде, посвященном Хакасскому окружному статистическому

отделу, документы датируются 1923-1935 гг., Хакасского уездного статистического бюро – 1920-1927 гг. Большое количество ценной статистической информации по истории развития сельского хозяйства, промышленности, системы образования хранится в данных фондах. Наиболее ценным и информативным фондом, для изучения истории развития системы образования в Хакасии в 1920-е гг. является документация Хакасского окружного статистического отдела.

Обширные статистические сведения о развитии системы общего образования в Хакасии в 1927 г. представлены школьной переписью по различным районам, например: сведения по Всесоюзной школьной переписи Чарковского [3, Л.42], Боградского [4, Л.151], Чебаковского [5, Л.6], Аскизского [6, Л.45], Таштыпского районов [7, Л.29].

Программа обучения в школах по районам была рассчитана на 4 года. Занятия в основном начинались с утра и учились дети в одну смену, однако были и исключения, например Таштыпская районная школа первой степени работала в две смены, обучая в первую – 190 учеников, во вторую 87. Различен и национальный состав, а соответственно и язык преподавания в школах, так в Анжуйской двухкомплектной школе Таштыпского района преподавание велось на русско-хакасском языке, а в Кизасской школе первой степени обучались такие представители национальностей как латыши и казахи.

Такой статистический источник как Всесоюзная школьная перепись на 15 декабря 1927 г. [8, Л.117] содержит информацию о количестве школ округа, списочное и наличное количество учащихся в школах, о языке обучения, о распределении учащихся по участию в юношеском движении, о различных народностях, обучающихся в школе, сведения об окончивших школу, о распределении работников по должностям, сведения о школьных зданиях, о расходах на их содержание и об учебной нагрузке преподавателей.

Статистические сведения (сводные) о количестве учащихся по районам округа 1929-1930 гг. [9, Л. 88] позволяют извлечь информацию о числе учащихся и распределению их по национальному признаку, об окончивших школу, о персонале учебных заведений, о библиотеках и курсах политпросвета. Так же в данном документе содержатся сводные сведения о городских и сельских школах.

В основном школы первой степени находились в сельской местности, так же в деревнях преобладало количество преподавателей и учеников, по сравнению с городом и поселками городского типа. Большинство городских учеников оканчивало девятилетнюю школу, а среди учащихся сельской местности большей популярностью пользовалась четырехлетняя школа.

Источник «Статистические сведения о школах округа» [10, Л.233] был создан в 1927 г. и включает в себя сведения о школах округа, информацию о языке, на котором велось обучение. Необходимо отметить, что в основном обучали на русском, реже на хакасском языке. Вносилась информация о распределении учащихся по группам (всего было 5 групп) и возрасту. Внесены так же данные по учету окончивших школу весной 1927 г.

О составе работников школы, персонале учреждения собиралась следующая информация: пол, ставка, является ли работа основной или выполняется по совместительству, квартирное обеспечение, партийная принадлежность, стаж работы.

Имеется информация о национальной принадлежности учеников (в основном русские, украинцы, хакасы) и их участие в юношеском движении. Учитывается социальное происхождение учащихся и родителей. Так, по данным статистических сведений основную массу составляют работники сельского хозяйства, ремесленники, батраки и рабочие.

Отдельная таблица посвящена месту проживания детей, учтено количество учеников проживающих дома и вне дома, то есть приезжих.

В данном источнике можно обнаружить информацию о наличии библиотек и комплектации школы учебниками и литературой. Приведены подробные данные относительно школьных помещений и обеспечению детей достойными условиями обучения, что позволяет проанализировать уровень благосостояния школ округа, выделить наиболее финансируемые школы.

Так же представлена информация о наличии первой и второй смены в школе и количестве учащихся, обучающихся в каждую из этих смен.

Актуальными и востребованными данными в источнике «Статистические сведения о школах округа» являются сведения о числе обучающихся в школах первой ступени Хакасского округа.

Проанализировав обширную информацию о количестве учеников, можно сделать вывод, что самая большая численность учащихся на 1 декабря 1926 г. имела:

в Таштыпской (299 чел. из них мальчиков – 158, девочек – 141 чел.) школе;  
в Абазинской (208 чел. из них мальчиков – 116, девочек – 92 чел.) школе;  
в Аскизской (168 чел. из них мальчиков – 107, девочек – 61 чел) школе.

Так же к числу крупных школ с большим количеством учащихся можно отнести Ширинскую, Сапоговскую, Боградскую и школу на станции Абаканская.

Среднее количество учащихся в большинстве школ округа колеблется в пределах 100 чел. Имеются сведения о количестве обучающихся в семилетней школе:



в Усть-Абаканской – 332 чел. из них мальчиков – 157 и девочек 175 чел.;

в Черногорской – 254 чел. из них мальчиков 130 и девочек – 124 чел.

В Боградском районе, по данным источника, находилась школа крестьянской молодежи, в которой обучалось 88 учеников. В Таштыпской школе второй ступени занятия велись на протяжении трех лет и в 1926 г. там получали образование 152 чел.

Хакасские двухгодичные педагогические курсы посещало 28 человек, 20 из которых представители мужской части населения.

Таким образом, статистические источники по истории развития народного образования позволяют проследить динамику развития школ, выявить национальный состав учащихся, материальное обеспечение образовательных учреждений, что, несомненно, позволяет воссоздать более точную картину развития образования Хакасии в 1920-е гг.

#### **Список источников и литературы:**

1. Российская государственная статистика (1802 – 2011 гг.) [Электронный ресурс]. URL:[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/about/history/de354a804bdd96568fa2bfc25c10f730](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/about/history/de354a804bdd96568fa2bfc25c10f730) (дата обращения 20.11. 2017).
2. Петров О.К. Листая страницы истории государственной статистики Хакасии. [Электронный ресурс]. URL: [https://docviewer.yandex.ru/?url=https%3A%2F%2Fnsuem.ru%2Fscience%2Fpublications%2Fscience\\_notes%2F2010\\_3%2F6.pdf&name=6.pdf&lang=ru&c=58458578a50d](https://docviewer.yandex.ru/?url=https%3A%2F%2Fnsuem.ru%2Fscience%2Fpublications%2Fscience_notes%2F2010_3%2F6.pdf&name=6.pdf&lang=ru&c=58458578a50d) (дата обращения 21.11. 2017).
3. Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Национальный Архив». Ф.Р. - 21. Оп. 1. Д. 18. Сведения по Всесоюзной школьной переписи Чарковского района.
4. Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Национальный Архив». Ф.Р. - 21. Оп. 1. Д. 19. Сведения по Всесоюзной школьной переписи Боградского района.
5. Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Национальный Архив». Ф.Р. - 21. Оп. 1. Д. 20. Сведения по Всесоюзной школьной переписи Чебаковского района.
6. Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Национальный Архив». Ф.Р. - 21. Оп. 1. Д. 21. Сведения по Всесоюзной школьной переписи Аскизского района.
7. Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Национальный Архив». Ф.Р. - 21. Оп. 1. Д. 22. Сведения по Всесоюзной школьной переписи Таштыпского района.
8. Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Национальный Архив». Ф.Р. - 21. Оп. 1. Д. 23. Всесоюзная школьная перепись на 15 декабря 1927 г.
9. Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Национальный Архив». Ф.Р. - 21. Оп. 1. Д. 49. Статистические сведения (сводные) о количестве учащихся по районам округа (1929-1930 гг.).

10. Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Национальный Архив». Ф.Р. - 21. Оп. 1. Д. 24. Статистические сведения о школах округа.

Сведения об авторе:

Лыщицкая Елизавета Андреевна, г. Абакан, Республика Хакасия.

Магистрант 2 курса по направлению обучения «История и архивное дело» Хакасского государственного университета имени Н.Ф.Катанова.

*Ерплатова Ж.*

*Магистрантка 2 года обучения  
специальности «История»*

*Научный руководитель – Исмаилов С.С.,  
к.и.н., доцент КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ СРЕДИ КАЗАХСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В 1920-Е ГОДЫ.**

Оренбургская область исторически имела обширные связи с казахской степью, что вытекала из её географического положения. Именно в данном регионе стали формироваться первые учебные заведения, в которых казахская молодёжь получила возможность получать образование. Ещё в дореволюционный период г. Оренбург был известен как центр подготовки казахских специалистов, которые позже составили гордость казахской интеллигенции. Образование в оренбургских учебных заведениях получили такие известные казахские деятели, как И.Алтынсарин, А.Байтурсынов и другие.

В советское время, Оренбург, имея статус столичного центра Казахской автономии, стал и образовательным центром. Так, в Оренбурге на базе медресе «Хусаиния» советской властью создаются Тюркские институты – Казахский, Башкирский, Татарский, Восточный, ориентированные на подготовку специалистов с высшим образованием.

Для развития системы образования в Казахстане в Оренбурге в 1920-1921 г.г. был создан Казахский институт народного образования (КИНО) – первое высшее учебное заведение. Основной деятельностью данного учебного заведения являлась подготовка педагогических кадров для казахских школ. Параллельно в институте функционировали курсы повышения квалификации для чиновников государственного аппарата. После национально-территориального размежевания Казахстана и средней Азии в 1924-1925 г.г. и переноса столицы Казахстана в г. Кзыл-Орду, г.

Оренбург оставался центром подготовки учительского контингента для национальных школ. В 1930 г., вследствие изменения статуса и территориальной принадлежности Оренбургской области КИНО был переведен в г. Уральск.

Экономическим барьером Оренбургской губернии являлось сельское хозяйство. После окончания гражданской войны требовалось восстановление экономического потенциала аграрного сектора и подготовки квалифицированных специалистов. В сентябре 1921 г. было принято постановление СНК КАССР об открытии сельскохозяйственного техникума в г. Оренбурге. Для его организации Народный комиссариат финансов (Наркомфин) должен был выделить необходимые денежные средства, а в качестве учебного корпуса было предоставлено здание бывшей духовой семинарии. Таким образом, в результате действий правительственных органов республики в октябре 1921 г. в г. Оренбурге стал функционировать сельскохозяйственный техникум, занимавшийся подготовкой кадров для сельского хозяйства [1].

Стремление казахов к обучению в городских учебных заведениях было высоко и мотивировалось их возможностями реализации полученных знаний в достижении успехов. В первой половине 1920-х годов под влиянием просьб казахской общественности председатель Каз.СНКС. Сейфуллин активизировал процесс открытия подготовительного отделения при Оренбургском рабфаке [2].

В 1920-х г. при Оренбургском пединституте был организован рабочий факультет – рабфак- с количеством мест на 165 человек. Распределение мест на рабфак носило квотируемый характер. 110 мест выделялось Каз.АССР, 5 –КНВК, из них Каз.ЦИКу для распределение по ГИКам-Каз.АССР.

В 1922-1923 г.г. на рабфаке обучалось 61 казахских учащихся. Средний возраст учащихся составлял 19-20 лет. Преобладали мужчины. Студентами рабфака были СабитМуканов, Габит Мусрепов, впоследствии известные казахские писатели. Выпускники рабфака позже состоялись как известные и востребованные специалисты. Например, Дыканбаев работал в Москве архитектором, Закарин Аскар Закарьевич являлся профессором и ректором Казахского университета (КазНУ им. Аль-Фараби), ТашетовСа-руар – инженер путеец, Хусаинов Абдулла Тагирович работал в Казахской совпартшколе [3].

По воспоминаниям очевидцев казахские учащиеся рабфака отличались усидчивостью и настойчивостью в приобретении знаний. Особенно казахи преуспевали в русском языке и арифметике. Популярностью у казахских студентов пользовались русские преподаватели Кастров В.М. и Шахова М.К. прекрасно владевшие казахским языком. Все казахские уча-

щиеся имели статус иногородних. В теплый весенний период фиксировались стихийные устранения казахских учащихся с учебных занятий на ограниченный промежуток времени. В это время они восстанавливали свой организм посредством пребывания в степи и потреблением кумыса. Подобная закономерность наблюдалась у многих из них, даже у дисциплинированных студентов. Очевидно, непривычные условия города, хронические перегрузки, некачественное питание и тоска по привычной этнокультурной среде сказывались на поведенческой деятельности этой категории учащихся. Впоследствии, студенты вновь приступали к учебным занятиям.

В 1924 году общее количество студентов рабфака составляло – 439 человек, из них на подготовительном отделении обучалось 111 человек. При чем половина курсантов подготовительного отделения составляли казахи. Экономическое положение рабфака признавалось удовлетворительным, но по признанию ответственного секретаря бюро ячейки Бойко желало улучшения. Студентам не хватало жилья. Пища была крайне скудной, не хватало оборудования. По данным информатора партийный состав ячейки был представлен 177 членами, из них 80 были кандидатами. При этом численность партийных казахских студентов составляло 43 человек. В данный период при клубе рабфака издавались газеты на казахском и русском языках. По политическим соображениям предлагалось назначить ответственным секретарем ячейки и членом бюро из казахских учащихся. Студенческий контингент комплектовался из наиболее активных и идейно подготовленных молодых людей. На рабфаке активно внедрялась практика партийных ячеек и бюро, как коллективных органов управления. В 1927 г. на рабфаке устойчиво соблюдалась тенденция количества национальных учащихся. По итогам собрания бюро этого периода учащийся Мамбетов от имени казахского студенчества заявил о нарушении процедуры формирования бюро, потребовав соблюсти право свободного волеизъявления казахского учащегося и формирования руководящего бюро казахскими представителями. По сути, во второй половине 1920-х г. наблюдается изменение политического мировоззрения казахских учащихся ориентированных на соблюдение этнических прав.

Экономическое положение рабфаковцев оставалось тяжелым. По отчетной документации студентам не хватало обмундирования. В результате дефицита одежды учащиеся страдали от вшивости. Объем месячной стипендии составлял 8 рублей. Этих денег явно не хватало для удовлетворения материальных потребностей студентов. Отмечалось недисциплинированное отношение к труду части руководителей рабфака, использовавшие финансы и инвентарь в личных целях. В качестве одной из мер улучшения обучения казахских студентов рабфака и их проживания в городских условиях Каз.ЦИК рекомендовал Оренбургскому ГИК предоставить

льготы при оплате за коммунальные услуги данной категории [4].

Дополнительной мерой к подготовке казахских специалистов являлось открытие батрацких курсов при Оренбургском рабфаке. На эти цели Наркомпрос РСФСР субсидировал 3750 руб. НаркомпросКаз.АССР – 3600 руб. Общее количество мест для слушателей курсов составляло 25, из которых 10 квотировалось для выходцев из Казахстана. По национальному составу 10 мест выделялось для казахов. Аналогичное количество мест выделялось для татар. Таким образом, доминирующую численность занимали представители ведущих национальных тюркских общин Оренбургского края [5].

В 1925 году казахская молодежь обучалась в КИНО, опытно-показательной школе и других учебных заведениях. По данным медиков среди казахских учащихся наблюдается рост туберкулеза и первичных заболеваний. Ранее в дореволюционный период казахские учащиеся Оренбургских школ заболели подобными диагнозами. Причина данных заболеваний заключалась в слабом питании, излишней загруженности и отрыве казахских учеников от привычной социо-культурной среды. В не привычных условиях городов организм казахских учащихся подвергался деформации.

В КИНО болело 30% казахских учеников, а в опытно-показательной школе 15-20%. Студенты скученно проживали в общежитии, в которых отсутствовали изоляторы для инфекционных больных. Изначально большинство казахских учащихся не имели достаточной образовательной базы для обучения в подобных школах. Уровень самосознания этой категории был достаточно высок с учетом идеологического и социального отбора. Учащиеся пытались наверстать упущенное и достигнуть существенных успехов обучались и занимались самообразованием до двух часов ночи.

Часть казахских учащихся обучалась в кустовых школах, при этом численность подобных школ осталось незначительным. В частности, в Буртинском районе из 3 кустовых школ 1 была казахской, в Домбаровском районе из 2 школ – 1 казахская., Орском районе из 3 – 1 казахская [6].

В 1922 г. в г. Оренбурге находилось 3 педагогических вуза (русский, татарский, казахский). Социальный состав слушателей курсов неизвестен. На рабфаке в г. Оренбурге обучалось 227 человек. Сложным был вопрос об обеспечении продовольственными пайками, которые выделялись только для рабфаковцев в количестве 712 для студентов и 180 для учащихся. Квалифицированных преподавателей в кадровом институте – 10, рабфаке – 33.

В 1924-1925 г.г. государством субсидируется система народного образования. Так, на закуп учебников и учебных пособий Оренбургской



губернии было затрачено более 10 тыс. рублей [7].

Объем финансирования народного образования в Оренбургской губернии составил в 1924-25 гг. 908177 руб., в 1925-26 гг. – 1228148 руб., что на 27,9 % выше. Таким образом, советское правительство постоянно увеличивало ассигнования на развитие народного образования, с целью скорейшей ликвидации безграмотности в государстве.

В Оренбургской губернии общее количество школ составило 410, в которых работало 942 педагога, с количеством учащихся 42830 чел. При этом, обеспеченность учебно-методической литературой составляла от 70 до 100 % [8].

В 1924 году в губернии насчитывалось казахских школ 1 степени – 26, в которых обучалось 730 учащихся и преподавало 26 учителей. Функционировало 1 библиотека – 1 чел. обслуживающего персонала, 1 – детский дом с 51 учащимися и 3 обслуживающим персоналом, 4 лик.пункта, в которых обучалось 80 курсантов и работало 4 педагога.

Общее количество финансов, израсходованных на развитие народного образования в крае составило 1950587 руб. Из них: Наркомпрос – 841664 руб., Киргизский институт народного образования – 88235 руб., Татарский институт народного образования – 114232 руб., Практический институт народного образования – 69153 руб., Политехнический институт – 298670 руб., Опытно-показательная школа – 85283 руб., детский дом № 1 – 39778 руб., детский дом им.Сарсенева – 25660 руб., школа аула № 3 – 30900 руб., школа аула № 6 – 14060 руб., школа при коммуне им.Ленина – 27264 руб., Совпартшкола – 315688 рублей [9].

На 1924-25 учебный год в Орском уезде Оренбургской губернии казахских школ I степени насчитывалось 17, в которых обучались 515 казахских детей, из них 428 мальчиков и 87 девочек; татарских школ – 6, в которых обучались 284 мальчика, 217 девочек, а всего – 501 ученик. Причём их обучало 13 учителей, из которых 6 мужчин, 7 женщин [10]. В татарских школах работало 13 педагогов, по казахам школьных данных нет. Вероятно, педагогический состав в казахских школах с учётом специфики подготовки национальных кадров носил неустойчивый характер.

В 1924 г. вышло постановление СНК КАССР о развитии сети школьного образования в крае. Согласно постановления, актуализировалась проблема формирования комиссии для разработки плана всеобщего обучения с целью установления общедоступного 4-летнего начального обучения [11].

По инициативе Орского уездного исполкома в Домбаровской волости 15 октября 1924 г. открывается школа – коммуна для казахских детей. Очевидно, это школа функционировала по методу школ-интернатов. Основным контингентом учащихся школы теоретически должны были со-



ставлять дети беспризорники или из малообеспеченных семей [12]. С 1927 года в регионе активизировалась идеологическая политика, акцентированная на развитии образования и антирелигиозной пропаганды. В ракурсе развития данной программы было проведено исследование: состояние учебного дела в ряде учебных заведений: Башкирском педагогическом техникуме, Рабфаке, Казахской школы молодёжи, пионерского отряда при детском доме № 6 (казахский – С.И.), Оренбургского уездного комитета и других [13]. По итогам исследования комиссия сделала неутешительные выводы: слабое учебно-методическое обеспечение в национальных школах, почти полное отсутствие воспитательной работы и т.д.

В 1925 г. в Орском уезде по программе преодоления массовой неграмотности действовало 52 ликвидационного пункта, в которых изначально обучалось 1563 человека. При этом в казахских ликвидационных пунктах (лик.пункт) обучалось 234 человека, из них официально окончили 129 человек. В среднем в одном лик.пункте обучалось 21 казахских учащихся.

Таким образом, по подсчетам официальной комиссии края по образованию только половина учащихся казахских лик.пунктах признавали грамотными. Существующими причинами неявики казахов в ликвидационные пункты являлись такие как кочевание и отдаленность располагавшихся в стационарных поселениях лик.пунктов от казахских аулов.

#### Список литературы.

1. Культурное строительство в Казахстане. Т.1 (1918-1932 г.г.) А-А.1965. 256 с. С.55.
2. Центр документации новейшей истории Оренбургской области (ЦДНИ ОО) Ф.Р-2889. Оп.1.Д.10.Л.6. Рукопись. Воспоминания об Оренбургском раб.факе КАССР 1922-1923 г.г. В.Н.Калинин – бывший рабфаковец.
3. ЦДНИ ОО.Ф.Р-2889.Оп.1.Д.22. Л.1,2,3,21,56.
4. Государственный архив Оренбургской области (ГАОО) Ф.1.Оп.1.Д.412. Л.129.
5. ГАОО. Р.451.Оп.1.Д.37. Л.63.
6. ЦДНИ ОО.Ф.Р.-451.Оп.1.Д.16. Л.76 и об.
7. ЦДНИ ОО.Ф.Р-450.Оп.1.Д.210.Л.7.
8. ГАОО. Р.186. Оп.1.Д.66. Л.42 и об.
9. ЦДНИ ОО.Ф.Р.-1.Оп.1.Д.275. Л.21 и об.
10. ЦДНИ ОО. Ф.Р-1. Оп.1.Д.417. Л.52.
11. ЦДНИ ОО.Ф.Р.-1. Оп.1.Д.401. Л.37.
12. ГАОО. Ф.7.Оп.1.Д.237.Л.4.
13. ГАОО. Ф.7. Оп.1. Д.1237. Л.8 и об.

Сведения об авторах:

Ерполатова Жазира, г. Костанай, Казахстан.

Магистрантка 2 года обучения специальности История юридиче-

ского факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

Научный руководитель – Исмаилов С.С., к.и.н., доцент КГУ им. А.Байтурсынова, зав. кафедрой истории Казахстана

*Сутеева Г.  
Студентка 4 курса  
специальности «Регионоведение»  
Научный руководитель – Исмаилов С.С.,  
к.и.н., доцент КГУ им. А. Байтурсынова*

## **РОЛЬ АССАМБЛЕИ НАРОДОВ КАЗАХСТАНА, В СОХРАНЕНИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ В КАЗАХСТАНЕ**

Проблема развития социально-этнических общностей и их взаимоотношения, является актуальной и сложной в общественной жизни. Особенно требует внимания изучение проблемы межнационального и межконфессионального согласия на современном этапе. Содержание межнационального согласия определяется способом производства материальных, духовных благ и типом общественных отношений. Межнациональное согласие является специфическим законом развития национальных отношений и обуславливает взаимосближение и взаимоуважение наций, народностей, национальных и этнических групп, и стран. При этом надо подчеркнуть, что исследование данной проблемы является важным, актуальным и для многонациональной, многоконфессиональной Республики Казахстан. Президент Н.А.Назарбаевговорил: „Особо я хотел бы обратиться к нашим специалистам-политологам, ученым сферы общественных наук. На мой взгляд, проблемы межнациональных отношений могут и должны стать ключевыми в ваших исследованиях. Общество чрезвычайно нуждается в четкой характеристике процессов, происходящих в этой области, причем не только в Казахстане, но и во всем мире, знании возможных перспектив становления межэтнических отношений” [1,с.7].

Казахстанская земля еще с давних времен несет титул "лаборатории дружбы народов" и не только из-за чрезвычайно неоднородного демографического состава и сильных миграционных потоков. Значительный смысл имеет также тот факт, что, несмотря на столь сложный этнодемографический состав, территория страны не стала ареной масштабных столкновений насильственного характера между этническими сообществами.

Наша реальная жизнь убедительно свидетельствует, что выдвиге-

ние Казахстана в ряд процветающих и перспективных государств стало возможным, благодаря, прежде всего, обеспечению мира, согласия и равенства всех его граждан.

Основа этому была заложена в 1995 году, в первый день весны, когда в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева был учрежден уникальный институт в области национальной политики - Ассамблея народа Казахстана. (прил.1,2)

Ни для кого не секрет, что за 16 лет существования институт Ассамблеи народа Казахстана проделал значительную эволюцию, сформировалась казахстанская модель межэтнического согласия, для которой характерны гармоничность и бесконфликтность. Межэтническое согласие и единство казахстанцев позволили нам достигнуть больших результатов в политической, экономической и социальной жизни общества.

Прожитое нашей истории убедительно доказало, что благодаря Ассамблее народа Казахстана в стране была обеспечена стабильность и задан сильный импульс масштабным преобразованиям, на несколько лет вперед определивший стратегию развития Казахстана.

Ассамблея стала основным элементом государственной модели межэтнической гармонии, большим стабилизирующим фактором в Казахском обществе. Данная организация стала реальным проводником интеграционных идей и институтом обеспечения межэтнического согласия и стабильности в Казахском обществе и в условиях глобализации, утраты некоторыми государствами самоидентификации, Казахстан уверенно идет по пути создания казахстанской идентичности, используя позитивный международный опыт и выработывая собственные модели и подходы.

Гармонизация межэтнических отношений особо подчеркивается в февральском Послании Президента Н. Назарбаева народу страны. «Мы должны укрепить основы свободного и терпимого общества, где каждый казахстанец, какой бы нации и вероисповедания он ни был, мог быть свободен в выборе обычаев, культуры и религии», - подчеркнул Глава государства [2, с.17].

Президентом было заявлено, что дальнейшие усилия должны быть сосредоточены на последовательном формировании гражданского общества, обеспечении прав и свобод, развитии духовных ценностей казахского народа, всех этносов, проживающих в республике.

Для того чтобы перейти к решению этих задач, нужно было создать прочный фундамент, организационную и идейную основы, потому как одна из главных проблем XXI века состоит в том, что человечество еще не выработало универсальной формулы межнационального согласия.

Эта проблема несет в себе огромный разрушительный потенциал, лежит в основе многих глобальных угроз и вызовов миру.

В строительство такого фундамента огромный вклад внесла и вносит Ассамблея народа Казахстана, созданная по инициативе Главы государства Н. А. Назарбаева.

Ассамблея народа Казахстана - это детище первого Президента, главное направление деятельности которой заключается в том, что проблемы всех народов в республике решаются бесконфликтно, сообща, с учетом многонациональных интересов. Опыт сохранения межэтнического согласия на протяжении существования независимой республики способствовал росту международного авторитета, престижа нашей страны за рубежом [3].

В жизни страны она все более утверждается как орган, эффективно способствующий укреплению дружбы между представителями разных наций, развитию языков, сохранению традиций народов многонациональной республики. И что очень важно, как показывает опыт, межнациональное спокойствие, государственная стабильность способствуют развитию экономики, науки и культуры в стране.

Дружба народов нашей страны, берущая начало из глубины веков, неоднократно держала экзамен на прочность в годы сталинских репрессий, когда к нам депортировались целые народы, в лихолетье Великой Отечественной, во время преодоления разрушительных последствий войны, в период освоения целины.

После обретения суверенитета наступило новое испытание. Состояние экономики и политическая ситуация в начале 1990-х годов были очень сложными, стал нарастать поток людей, стремящихся покинуть пределы страны, многие пребывали в растерянности, появилось ощущение социального дискомфорта, неуверенность в своем будущем и будущем детей.

Тогда перед населением Н. Назарбаев сформулировал задачи, которые с пониманием были встречены казахстанцами. Главные из них - создание основ для продвижения к рыночной экономике, политической стабильности, развитие демократии [4, с.57].

В качестве консультативно-совещательного органа тогда, в 1995 году, Указом Президента была создана Ассамблея народов Казахстана.

По истечении шестнадцати лет практика деятельности Ассамблеи показала мудрость Главы нашего государства, создавшего в первые годы независимости своим указом такую организацию. Она объединяет все народы и народности в единую семью. Находясь под пристальным вниманием Президента, Ассамблея за это время действительно сплотила все народы. Поэтому национальные диаспоры поддерживают политику Президента. Казахстанская модель развития межэтнических отношений может служить примером для других стран, считают многие государственные и

общественные деятели. Поэтому участники международной конференции «Казахстанская модель межэтнического согласия: опыт и рекомендации» предложили изучать и распространять положительный опыт формирования культуры межнациональных отношений Казахстана, углублять в этой части сотрудничество с ООН, ОБСЕ, ЮНЕСКО и другими международными и региональными организациями, образовать подразделения по работе с малочисленными народами.

Казахстанская модель развития межэтнических отношений признана участниками конференции – ведущими политологами и обществоведами – как уникальная, требующая всестороннего распространения и всемерной популяризации [5, с.12].

Казахстанская модель межэтнической солидарности и согласия приобретает все большую актуальность для европейского пространства.

Как только ни поднимали и не поднимают на щит, как только ни истолковывают национальный вопрос и межэтнические отношения сегодня. Этнические и конфессиональные различия в некоторых странах часто выступают факторами конфликтности, причинами нетерпимости и насилия, у нас же, в Казахстане, религиозное и этническое многообразие составляет богатство, силу страны.

Проблема толерантности относится к вечно актуальным, так как в мире этносы часто расселены в едином историческом пространстве. Поэтому проблема межэтнических отношений особенно остро встает там, где происходит пересечение, наложение друг на друга этнических ментальностей [6]. В контексте социально-экономической и политической нестабильности это обстоятельство обуславливает характер межэтнического взаимодействия. Актуальность темы заключается в том что в других странах вопрос межэтнических отношений стоит очень остро и с каждым днем приобретает всю большую угрозу для людей. В Казахстане же проживает свыше ста тридцати этносов. И мы видим, что именно межэтническое согласие является системообразующим началом государства.

#### Список литературы:

1. Авксентьев А.В., Авксентьев В.А. Этнические проблемы совершенности и культура межнационального общения. -Ставрополь, 1993.-233 с.
2. Конституция Республики Казахстан раздел I: общие положения ст.1 п.2
3. Назарбаев Н.А.Общенациональная ежедневная газета // Общенациональная ежедневная газета «Казахстанская правда» от 15.05.2008 г., №101-102.
4. Назарбаев Н.А. Избранные речи. Том IV. Книга 1. 1999-2002гг.–Астана,2010: ИД «Сарыарка». – 459 с.
5. Энциклопедический справочник «Народы Казахстана» - Алматы, 2003: «Арыс». – 265 с.

6. Бабенов А.Н. Ассамблея народов Казахстана-движение к единству //Байтерек. 2003, №4.

Сведения об авторах:

Сутеева Гульшат, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета специальности Регионоведение Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

Научный руководитель – Исмаилов С.С., к.и.н., доцент КГУ им. А.Байтурсынова, зав. кафедрой истории Казахстана

*Сигуева О.*

*Студентка 4 курса*

*специальности «История»*

*Научный руководитель – Турежанова С.А.,*

*к.и.н., доцент КГУ им. А. Байтурсынова*

## **РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ШКОЛ-ИНТЕРНАТОВ В КАЗАХСТАНЕ 90-ЫЕ ГОДЫ XX ВЕКА**

Одним из фактора, определяющим будущее любого общества, является его отношение к детству. Плохое, некачественное воспитание подрастающего поколения «запускает» механизм саморазрушения общества и государства.

Экономический кризис общества, связанный с переменами в политической, социально-экономической, культурной сферах, вызвал резкое ухудшение положения детей, о чем свидетельствуют статистические данные, представленные в ежегодных государственных докладах «О положении детей в Республике Казахстан» [1].

В последнее время часто упоминают о том, что ситуация беспризорниками и безнадзорными детьми на современном этапе имеет большое сходство с ситуацией в 30-40-ых годов XX века. Изменились только причины такого положения. Если в 30-40-ые годы XX века причинами увеличения числа беспризорных детей были такие явления, как гражданская война, репрессии, голод и Великая Отечественная война. Сегодня же в основе этого, неблагоприятного для нашего общества процесса лежат такие факторы, как: кризисные явления в семье, асоциальный образ жизни ряда родителей, падение жизненного и культурного уровня населения, ухудшение условий содержания детей в семьях.



Утрачивая возможности содержать детей материально, обеспечить их жизнь и воспитание, родители не только отказывают им в любви и заботе, но и оставляют на улице, отводят в приюты, лишают жилья. Ситуация вынужденного обстоятельствами жизни неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию детей осложняется не только низким материальным уровнем жизни, но и духовно-нравственной деградацией семьи.

Из года в год растет число родителей, уклоняющихся от своих обязанностей, злоупотребляющих спиртными напитками, ведущих аморальный образ жизни, проявляющих по отношению к детям жестокость и насилие. Если в 1995 году было удовлетворено 19846 исков по делам о лишении родительских прав, то в 1999 году - 35454 иска. Соответственно растет численность детей, отобранных у родителей, которые лишены родительских прав (1995 г. - 31403 чел.; 1999 г. -46526 чел.) [2, с.95]. В последние годы отмечается также рост внебрачной рождаемости детей. На 01.01.2000 г. вне зарегистрированного брака родилось 339,3 тыс. детей, или 27,9% от общего числа родившихся (1995 г. -288,3 тыс. или 21,14%) [2, с. 96]. Стабильно высокое число разводов, не компенсируемых последующим вступлением в брак, способствует увеличению числа неполных семей. Из-за распада семей по причине развода более 1 млн. детей и подростков до 18 лет в 1997 - 1999 гг. остались без одного из родителей [2, с.99]. Существующая тенденция свидетельствует о последовательно развивающихся изменениях в самом институте семьи.

Таким образом, в связи с дезорганизацией жизни семьи, ее материальными и жилищными трудностями, увеличением внебрачной рождаемости, снижением стабильности брака, в Казахстане наблюдается постоянный рост детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Чтобы ощутить масштабы сиротства, сравним с численностью осиротевших детей в результате социальных потрясений начала 20 века (первая мировая война, Октябрьская революция, гражданская война, коллективизация, репрессии) 1922 г.-540,0 тыс. детей и послевоенных лет 1945г. - 678,0 тысяч осиротевших детей. В настоящее время на 01.01.2001 года - 665,5 тыс. человек. Причем, более 80% осиротевших детей - социальные сироты. Социальные сироты - это особая социально-демографическая группа детей от 0 до 18 лет, лишившихся попечения родителей по социально-экономическим причинам, то есть дети-сироты при живых родителях. Практика показывает, что именно они составляют основной контингент детских домов [3, с. 64].

В данной ситуации, несомненно, в вопросах деятельности государства и общественных организаций, связанных с совершенствованием системы выявления и учета беспризорных детей, форм борьбы с детской бес-

призорностью необходимо обратиться к историческому прошлому нашего государства. За годы советской власти был накоплен значительный опыт по ликвидации детской беспризорности, который может быть полезен и интересен в современное время.

Рассмотрев деятельность государственных органов и общественных организаций по борьбе с беспризорностью детей (в том числе через организацию детских домов и интернатов), как с положительной, так и с отрицательной стороны, можно дать объективную оценку достигнутых результатов в решении данной проблемы в рассматриваемый период.

#### Список литературы:

1 Доклад о положении детей в Республике Казахстан. МОН РК. Астана, 2015 год.

2 Иванюк Л.Г. Деятельность педагогического коллектива детского дома на основе принципов семейного воспитания. Статья в сборнике «Детский дом на рубеже веков». - М., 2001. с.125.

3 Козыбаев. М.К. Демографические исследования в Казахстане: итоги и перспективы //Вестник АН Казахской ССР. 1991, №11. 113 с.

Сведения об авторе:

Сигуева Ольга Викторона, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Дуйсенбаева А.С.*

*Студентка 3 курса*

*Специальности «Регионоведение»*

*Научный руководитель – Кусаинов Г.Б.,*

*ст. пр. КГУ им. А. Байтурсынова*

## СИРИЙСКИЙ КРИЗИС В КОНТЕКСТЕ ПРОТИВОСТОЯНИЯ РЕЛИГИОЗНЫХ СИСТЕМ

В Сирийской Арабской республике нет официальной религии. Конституция страны, принятая в 2012 году, обязывает государство «уважать все религии и обеспечивать свободу выполнения всех ритуалов, не нарушающих общественный порядок» (статья 3). Конституция также провозглашает равенство всех граждан, вне зависимости от их религии или вероисповедания (статья 33). Вместе с тем, согласно действующей конституции, религией президента республики является ислам, а исламская юрис-

пруденция должна быть основным источником законодательства. [1; 2]

Народ Сирии был вторым народом после населения Аравийского полуострова, который принял ислам. На сегодняшний день в Сирии проживает около 24 млн. человек, большинство из них являются мусульманами. Около 74% мусульман Сирии исповедуют суннизм, а 13-15% относятся к алавитам. Примерно 10% населения исповедует христианство.

Целый ряд исторических факторов и влияние западной культуры привели к тому, что хоть большую часть населения Сирии составляют именно мусульмане, религия в этой стране слабо выражена в социальном плане.

В современной Сирии после ее отделения от Османской империи и формирования партии Баас политический строй перестал быть религиозным. Во времена покойного Хафеза Асада, отношение к религии в этой стране со временем стало меняться. Причиной такому изменению стало исключение руководством партии Баас в Ираке 20 тысяч учащихся шиитской исламской академии в городе Ан-Наджаф и приезд в Сирию через Ливан известного шиитского деятеля Мусы Садр, руководителя Верховного совета мусульман-шиитов. Имам Муса Садр сильно повлиял на Хафеза Асада. Он изменил его внутренние убеждения, из-за этого светская Сирия стала постепенно управляться религиозными законами. Именно из-за этой перемены, произошедшей в мировоззрении Хафеза Асада, в Сирии каждый человек получил свободу выражать свои религиозные взгляды, действуя частным порядком или сообща. Во время президентства Хафеза Асада, а затем и его сына Башара Асада, проявление религиозных убеждений строго контролировалось и не допускалось в правительственных органах и особенно в армии, где, например, запрещалось читать Коран и совершать намаз.

Хотя предпосылками начала войны правительственных войск с оппозицией стали некоторые внутренние проблемы страны и связанное с ними недовольство отдельной части сирийского народа, данное противостояние создало условия реализации против Сирии некоего заговора на региональном и даже международном уровнях. С реализацией этого заговора Сирия, представлявшая собой центр сопротивления сионистскому режиму, должна была прекратить свою мощнейшую поддержку «Хезболле» и многим другим палестинским группировкам. Религиозная война составляет квинтэссенцию этого заговора. Как утверждают некоторые источники, около десяти лет назад израильский Центр изучения религиозных конфессий арабского региона после проведения ряда исследований при помощи французских коллег сообщил, что наилучшим средством устранения опасности для Израиля со стороны арабов на юге Ливана и в Палестине является провоцирование раздора между суннитами и шиитами на Ближнем Во-

стоке, в который входят много стран, начиная с Ирана и Пакистана, заканчивая Сирией, Ливаном, Ираком и государствами Персидского залива.

Идея нового Ближнего Востока, которую воспевал еще глава оккупантского режима Израиля Шимон Перес, строится именно на этом заключении. Согласно этой идее, сионистский режим и его внерегиональные покровители, такие как Соединенные Штаты и западноевропейские государства, опираясь на поддержку некоторых союзных арабских стран, должны превратить противостояние между арабами и израильтянами в конфликт, но уже между иранскими шиитами и арабскими суннитами. Так что сирийский кризис необходимо рассматривать именно с этой точки зрения. Именно поэтому катарцы и стоящий на их страже Юсуф аль-Кардави, президент Международного союза мусульманских ученых, объявили Сирию территорией джихада и разжигают в этой стране огонь религиозной войны. Именно поэтому главной целью правящей династии Саудитов и ваххабитов стало убийство алавитов и шиитов в Сирии.

Согласно этому опасному плану, необходимо путем разжигания религиозной войны реализовать некоторые ключевые преобразования в Сирии, Ираке, Ливане и даже, если получится, в Иране, чтобы Запад, сионистский режим и арабские реакционные режимы в регионе обезопасили себя от исламской революции, исламского пробуждения и фронта сопротивления. Сейчас, когда прошло почти три года с начала политического кризиса в Сирии, его инициаторы потерпели серьезное поражение и, скорее всего, идея разжигания религиозной войны в исламском мире зашла в тупик. Одной из причин этого стало создание в регионе террористических группировок с крайне экстремистскими взглядами, которые начали представлять угрозу безопасности самих инициаторов кризиса, то есть американцев, европейцев и некоторых арабских государств. [3]

В заключение можно сделать следующий вывод. Если сионисты вместе со своими региональными и внерегиональными союзниками, разжигая на сирийской территории религиозную войну, пытались уничтожить фронт сопротивления и ослабить положение Исламской республики Иран, то они собственноручно создали в Сирии условия для появления сил, которые, вдохновляясь религией, проявят стальную волю в борьбе с мировым империализмом под предводительством США и международного сионизма, сконцентрировавшегося вокруг оккупационного режима Иерусалима.

Несмотря на то, что истинное исламское вероисповедание Сирии ныне запятнано кровью, эта кровь лежит на совести террористов, спонсоров и пособников терроризма. Причины этих кровопролитных конфликтов лежат в области политики, экономики, но никак не в области исламской веры. Исламское вероучение – идеологический рычаг экстремистов, сред-

ство манипуляции в собственных геополитических и геоэкономических целях.

#### Список литературы:

1. [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D0%B3%D0%B8%D1%8F\\_%D0%B2\\_%D0%A1%D0%B8%D1%80%D0%B8%D0%B8](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D0%B3%D0%B8%D1%8F_%D0%B2_%D0%A1%D0%B8%D1%80%D0%B8%D0%B8)
2. Конституция Сирии. ст. 3; ст. 33
3. Мирский Г. Драма Арабского Востока. Мировая экономика и международные отношения, 2014, № 11, сс. 77-87

Сведения об авторе:

Дуйсенбаева Альбина Сабирканкызы, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 3 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

**Шадрин А.В.**

**Студент 4 курса**

**специальности «История»**

*Научный руководитель – Дроздов А.И.,  
к.и.н., доцент ХГУ им. Н.Ф. Катанова*

## СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ПРОМЫШЛЕННОГО ПЕРЕВОРОТА В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Промышленный переворот и начало распространения капиталистических отношений оказали влияние на развитие социальной структуры российского общества в XIX – начале XX вв. Ее изменение происходило постепенно в рамках модернизации российского общества. Она сопровождалась разрушением старой феодально-крепостнической системы отношений и формирование новой – капиталистической, где на первое место выходили отношения между вольнонаемными рабочими и буржуазией.

В дореформенный период социальные преобразования протекали крайне низкими темпами. Феодально-крепостнические отношения постепенно утрачивали главенствующую роль в социально-экономическом укладе жизни в России. Об этом свидетельствуют показатели численности различных категорий рабочих в обрабатывающей промышленности на протяжении 1825 – 1860 гг. Так, в 1825 г. число вольнонаемных рабочих составляло 114,5 тыс. чел. (54,4%), а в 1860 г., в ходе промышленного переворота, оно увеличилось до 456 тыс. чел. (80%). Количество подневольных рабочих в 1825 г. равнялось 96,1 тыс. чел (45,6%), а в 1860 г. оно возросло до 114 тыс. чел., однако в относительном выражении применение



подневольной рабочей силы сократилось до 20% от общей численности всех категорий рабочих в обрабатывающей промышленности [1].

В это время также начала складываться буржуазия, формирование которой было обусловлено завершением процесса первоначального накопления капитала в России и возросшей прибылью от производства различных товаров. В промышленность устремились: купцы, торгующие крестьяне и немногочисленные дворяне. Доказательством этому является то, что в середине века свыше 90% купцов 1-й гильдии владели промышленными предприятиями, а также деятельность выходцев из торгующих крепостных крестьян (Морозовых, Рябушинских, Мамонтовых, Бахрушиных и др.) и дворян-промышленников (Юсуповы) в последнее дореформенное десятилетие. Также о формировании буржуазии и развитии социальной структуры, в целом, могут косвенно свидетельствовать данные о росте количества мануфактур, фабрик, горных заводов в дореформенный период. То есть на основании указанных ниже данных можно оценить примерную численность буржуазии. Так, по подсчетам М.Ф. Злотникова, в 1825 – 1828 гг. насчитывалось 1800 мануфактур, фабрик и горных заводов, а в 1855 – 1860 гг. их число возросло на 56,5% и составило 2818 [2, с. 31].

Отмена крепостного права в 1861 г. значительно ускорила процесс преобразования социальной структуры, так как она юридически оформила развитие капиталистических производственных отношений. В результате формирование новых капиталистических классов происходило более быстрыми темпами. Так, по подсчетам В.И. Ленина, в 1865 г. численность фабрично-заводского пролетариата в Европейской России составляла 508 тыс. 573 чел., а в 1890 г. увеличилось до 839 тыс. 730 чел., то есть на 60,5% [3, с. 497].

В период экономического подъема 1890-х г. наблюдались наивысшие темпы роста численности фабрично-заводского пролетариата. В период с 1893 по 1897 г. общее количество промышленных рабочих выросло на 515 тыс. человек. За эти годы общий прирост по всем отраслям обрабатывающей промышленности достиг около 33% [4, с. 260].

В 1897 г. в связи с предкризисными явлениями наметился спад темпов прироста численности рабочих в некоторых отраслях промышленности. В период с 1897 по 1900 г. обрабатывающей промышленности он составил около 9%, а в горной и горнозаводской – 22% [5, с. 19].

К концу 1900 г. общая численность индустриальных рабочих равнялась 2203,1 тыс. чел., из них 1027,9 тыс. чел. (46,6%) трудились в отраслях тяжелой промышленности и 1175,2 тыс. чел. (53,4) в легкой и пищевой [6]. В результате к началу XX в. пролетариат был окончательно объединен в класс, основу которого составляли фабрично-заводские рабочие.

Реформы 60 – 70-х гг. XIX в. и последовавшее за ними бурное эко-

номическое развитие страны значительно ускорили процесс становления буржуазии.

После отмены крепостного права класс предпринимателей стал усиленно пополняться дворянством. Это было связано с продажей имений. Развязавшись с обременительным, требующим забот и зачастую убыточным поместьем, бывший помещик вкладывал полученные деньги, а также выкуп за освобождение крестьян, в ценные бумаги, акции, сразу втягиваясь в систему наиболее зрелого капитализма.

Некоторые дворяне включаются в предпринимательство еще более активно, основывая собственное дело. Среди дворян, получивших после крестьянской реформы купеческие свидетельства, встречаются такие знатные фамилии, как граф Бобринский или князь Голицын.

Состав предпринимателей пополнялся за счет людей, связанных с государственным хозяйством, – чиновников и инженеров. Они были знатоками своего дела и обладали общей информацией о состоянии экономики в России. Используя свои связи и осведомленность, они с минимальным капиталом, а иногда и совсем без капитала включались в дела, которые пользовались покровительством государства, получали казенные кредиты, совершали спекулятивные сделки, грабили казну.

Примером может служить Дервиз. Небогатый чиновник, секретарь в Сенате, стал организатором железнодорожного строительства и одним из крупнейших банкиров. Н.И. Путилов был инженером-кораблестроителем. Затем основал несколько машиностроительных предприятий, работавших в основном на казну, в том числе Путиловский завод [7, с 253].

Еще одной социальной группой, пополнившей буржуазию в пореформенный период, были иностранцы. К 1900 г. им принадлежала треть акционерного капитала в России [8, с 168]. После крестьянской реформы, которая по мнению европейцев стала поворотом России на капиталистический путь развития, в хозяйство страны хлынул иностранный капитал.

Высокие пошлины препятствовали продвижению на российский рынок иностранных товаров, но одновременно они делали этот рынок особенно привлекательным, потому что из-за пошлин цены в России были выше, чем за границей. Поэтому вместо товаров можно было ввозить сюда капиталы и строить заводы, а продукцию, конечно, беспошлинно продавать.

В пореформенный период купечество также не утрачивало своих позиций в процессе формирования буржуазии. Однако реформы затронули и эту достаточно консервативную социальную группу. Правительство проводит очередную гильдейскую реформу, суть которой заключалась в том, что из трех были оставлены только две гильдии. К первой гильдии относилась оптовая торговля, ко второй – розничная торговля и фабрично-

заводская промышленность. Формально без гильдейского свидетельства человек не имел права заниматься предпринимательской деятельностью. А купить гильдейское свидетельство мог любой житель страны и даже иностранец. Купечество теперь получало ряд почетных привилегий. Так, купцы первой гильдии получили право ношения шпаги, представления к императорскому двору, получения чинов, дававших дворянское звание. Но в дела гильдий не вмещались новые формы предпринимательства – акционерные компании и банки. Представители других сословий также не спешили записываться в гильдии. В 1870 г. 75% московского купечества составляли прежние купцы, и только 25% – выходцы из крестьян, мещан, чиновников и дворян [9]. Предприятия купцов сохраняли семейный характер. Морозовская фабрика оставалась в руках Морозовых, Прохоровская принадлежала Прохоровым.

В результате, к концу XIX в. (1897 г.) также возросла численность буржуазии. По подсчетам В.И. Ленина, ее численность (вместе с семьями), включая помещиков, высших чинов и прочих, составляла около 3 млн. чел. или в относительных показателях 2% от общего числа населения Российской империи [3, с. 442].

Таким образом, в ходе промышленного переворота произошли серьезные изменения в социальной структуре российского общества. К началу XX в. были окончательно сформированы новая система социальных отношений и новые капиталистические классы – буржуазия и пролетариат, а старая система феодально-крепостнических отношений находилась в заключительной стадии разрушения.

#### Список литературы:

1. Рашин А.Г. Формирование промышленного пролетариата в России: статистико-экономические очерки. URL: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/24179-rashin-a-g-formirovanie-promyshlennogo-proletariata-v-rossii-statistiko-ekonomicheskie-ocherki-m-1940#page/1/mode/grid/zoom/1> (дата обращения: 14.11.2017).
2. Злотников М.Ф. От мануфактуры к фабрике // Вопросы истории. 1946. № 11 – 12. С. 31 – 48. URL: <http://libmonster.ru/m/articles/view/ОТ-МАНУФАКТУРЫ-К-ФАБРИКЕ> (дата обращения: 14.11.2017).
3. Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т.3. – М.: Изд-во политической литературы, 1971. – 792 с.
4. Рабочий класс России от зарождения до начала XX века. – М.: Изд-во «Наука», 1989. – 752 с.
5. Рашин А.Г. Формирование рабочего класса России. – М.: Изд-во «Издательство социально-экономической литературы», 1958. – 320 с.
6. Свод отчетов фабричных инспекторов за вторую половину 1900 г. URL: <http://www.hist.msu.ru/Labour/Svod/1900.pdf> (дата обращения: 14.11.2017).
7. Рындзюнский П.Г. Утверждение капитализма в России в 1850 – 1880 гг. – М.:

Изд-во «Наука», 1978. – 295 с.

8. Бовыкин В. И. Формирование финансового капитала в России. – М.: Изд-во «Наука», 1984. – 295 с.

9. Сметанин С.И. История предпринимательства в России. URL: [http://statehistory.ru/books/S-I--Smetanin\\_Istoriya-predprinimatelstva-v-Rossii/16](http://statehistory.ru/books/S-I--Smetanin_Istoriya-predprinimatelstva-v-Rossii/16) (дата обращения: 14.11.2017).

Сведения об авторе:

Шадрин Алексей Владимирович, Абакан, Россия.

Студент 4 курса Института истории и права Хакасского государственного университета имени Н.Ф. Катанова

*Закарян С. А.*

*Студент 4 курса*

*специальности «История»*

*Научный руководитель – Дроздов А.И.,  
к.и.н., доцент ХГУ им. Н.Ф. Катанова*

## **ФОРМИРОВАНИЕ СОВЕТСКОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ В ГОДЫ КУЛЬТУРНОЙ РЕВОЛЮЦИИ**

Революция, Гражданская война, «красный террор» уничтожили большую часть национальной элиты Российской империи. Среди них огромное количество священнослужителей, офицеров, дворян, преподавателей и мн. др.

В разгар культурной революции перед властью встала задача создания новой советской интеллигенции. Её формирование происходило по двум основным направлениям: «перевоспитание старых (буржуазных) умов» и «выращивание» новых кадров (из среды рабочего класса и крестьянства) [1, с. 5]. Взаимоотношения лидеров партии с интеллектуальным слоем всегда были непростыми. Сначала В.И. Ленин, после И.В. Сталин нуждались в поддержке «непокорной» интеллигенции, но при этом они не могли позволить усиления ее влияния в обществе.

2 августа 1918 г. СНК утвердил написанный В.И. Лениным декрет «О правилах приема в высшие учебные заведения». Были приняты самые экстренные меры для того, чтобы учиться могли все желающие [2]. В первую очередь, безусловно, лица из среды пролетариата и беднейшего крестьянства. Но на воспитание «красной» интеллигенции должны были уйти годы, а помощь специалистов требовалась немедленно. Осознав это, В.И. Ленин к концу 1918 г. организовал кампанию по привлечению «старой» интеллигенции в ряды строителей коммунизма. Глава государства

отмечал: «Совершенно незачем выкидывать полезных специалистов. Но их надо поставить в определенные рамки, представляющие пролетариату возможность контролировать их» [3, с. 6]. В ходе реализации данного положения власти столкнулись с рядом трудностей. Они в первую очередь были обусловлены тем, что неоднородная интеллигенция по-разному встретила октябрьские события [4, с. 91]. При этом большая часть образованного слоя встретила новую власть довольно враждебно. Были и те, конечно, кто открыто перешел на их сторону (К.А. Тимирязев, А.А. Блок, В.В. Маяковский и мн. др.) [5, с. 146].

Признавая наличие серьезных расхождений и проблем в отношениях новой власти и интеллигенции, большевики категорично отвергали возможность «нейтральности» последней. Они открыто заявляли: «...если кто-нибудь из представителей интеллигенции думает, что можно быть нейтральным, он глубоко ошибается...» [6, с. 32]. Такая напряженность сразу исключала возможность мирного сосуществования.

Многие из «старых» специалистов были попросту высланы из страны. Одной из самых известных таких «операций» по высылке неугодных новому режиму стали «Философские пароходы» (1922 г.). 10 августа 1922 г. ВЦИК принял декрет «Об административной высылке», согласно которому высылке подлежат «лица, причастные к контрреволюционным выступлениям» [7]. 29 сентября 1922 г. пароход «Обер-бургомистр Хакен», пассажирами которого были историк А.А. Кизеветтер, философы Н.А. Бердяев и С.Л. Франк, писатель М.А. Осоргин и др., отбыл в Штеттин. А 16 ноября из Петрограда отплыл пароход «Пруссия», на борту которого оказались философы Н.О. Лосский, Л.П. Карсавин и др. [8, с. 117]. До сих пор идут споры по поводу того, сколько же человек было репрессировано. В работе В.Л. Соскина имеются данные на базе материалов Центрального архива ФСБ в списках на высылку числилось 228 чел. [9].

«Философские пароходы» стали своеобразной точкой отсчета, с которой начался раскол единой российской культуры на зарубежную и советскую. По своему характеру это была упреждающая высылка «потенциально опасных» представителей интеллигенции. Подобными показательными процессами власть пыталась демонстрировать свою силу.

При этом стоит отметить, что было и немало тех, кто остался в Советской России, кто жил и творил в СССР. Правда, их деятельность оказалась поставлена в достаточно жесткие рамки нового направления – социалистический реализм. Творческий потенциал многих представителей интеллигенции оказался зажатым. По замыслам партии культура должна находиться под полным контролем государства и выражаться исключительно в рамках нового направления. Перед автором ставилась задача: изображать жизнь такой, какой она должна быть в представлении комму-



ниста, который верит в светлое будущее. Но далеко не каждый деятель искусств соглашался на подобные «корректировки» своего творчества.

Создавалась новая пролетарская литература, основоположниками которой считались М. Горький и А.С. Серафимович. В 1922 г. был создан Главлит – цензурный орган по контролю за печатными публикациями, который просуществовал до 1991 г., меняя лишь аббревиатуру.

Изобразительное искусство также впредь должно было нести в массы идеи классовой борьбы, продолжая традиции живописной школы передвижников. Вот только теперь вместо бедных чиновников и богатых купцов героями картин становились пролетарии, крестьяне, красноармейцы, деятели партии и правительства (В.А. Серов, А.М. Герасимов, А.А. Дейнека и др.).

Что касается кинематографа, то неслучайно В.И. Ленин определил, что «из всех искусств для нас важнейшим является кино» [10, с. 360]. И действительно, если до революции кинематограф носил в основном развлекательный характер, то в советской действительности он должен отражать революционную борьбу. И первым прорывом в рамках социалистического реализма стал х/ф С.М. Эйзенштейна «Броненосец Потемкин», вышедший в 1925 г., в юбилейный год Первой русской революции. Фильм вызвал совершенно потрясающий эффект у зрителей и завоевал приз на Всемирной выставке в Париже в 1926 г.

Помимо этого из традиционных форм развития советской культуры необходимо отметить архитектуру, которая была также направлена на то, чтобы объяснить советским гражданам преимущества советского строя. В 1920-е гг. был очень популярен конструктивизм, выражавший стремление к ломке существующих понятий, но в 1930-е гг. утверждается уже сталинский классицизм (или «сталинский ампи́р»), который должен выражать отношение к социализму в лучших традициях мировой культуры (А.К. Ростковский, Д.Н. Чечулин, А.В. Щусев и др.).

Большевики понимали, что главной угрозой их власти являются не мифические «капиталисты», а интеллигенция, представленная в армии, искусстве, политике и т.д. Вследствие этого «красный террор» был направлен в основном против интеллектуального слоя. Его представители и составили большую часть репрессированных [11].

Ситуация еще больше осложнилась в период НЭПа, когда властям стало ясно, что справиться с поднятием экономики страны без помощи «буржуазных спецов» не удастся. Большевики были вынуждены пойти на уступки. В начале 1920-х гг. власти разработали весьма подробные положения, которые гарантировали сравнительно высокий уровень жизни тем специалистам, которые готовы к сотрудничеству. Однако, взаимное недоверие не способствовало плодотворному труду. В связи с этим руковод-

ство страны понимало, что постоянно опираться на такие кадры новое социалистическое общество не может и не должно [12, с. 33-34].

Проблема взаимоотношений советской власти и интеллигенции всегда волновала и наркома просвещения А.В. Луначарского. Являясь довольно образованным человеком, он понимал, что основными носителями той «капиталистической» культуры, которая должна стать базой для создания культуры социалистической, является именно интеллигенция. Отстаивая интересы партии и будучи ярым сторонником ленинских теорий, он решительно боролся против той образованной части общества, которая стала политически враждебной новому строю. При этом, исходя из указаний В.И. Ленина, он отмечал, что непростительно и безрассудно отталкивать всю старую интеллигенцию («кто против буржуазии, тот с нами») [13, с. 92].

Стоит отметить, что нарком просвещения прилагал большие усилия, чтобы привлечь «старых» специалистов. Так в целях переподготовки учителей создавались специальные семинары по методологическим и мировоззренческим вопросам.

Еще сложнее у большевиков складывались отношения с творческой интеллигенцией. Если в 1920-е гг. хотя бы в теории члены партии настаивали не на насильственном подчинении, а лишь на контроле со стороны власти (в частности Л.Д. Троцкий), то в 1930-е гг. для подчинения искусства были созданы творческие объединения: союзы художников, писателей, архитекторов и т.д. В теории вступление в эти союзы было делом добровольным, но вот на практике творческая деятельность была возможна исключительно при условии членства в соответствующем союзе.

Наряду с привлечением «старых» специалистов государство с первых же дней начало подготовку кадров из среды рабочих и крестьян. Решение этой проблемы шло двумя путями. Основной путь, как отмечено выше, был намечен через систему высших и средних учебных заведений, что требовало много времени и средств. Поэтому на протяжении 1920-х гг. социальный состав интеллигенции менялся медленно. Так, например, чтобы из рабфаковца сформировать хотя бы какого-нибудь специалиста, требовалось 8–10 лет учебы. Вместе с тем государство вынуждено было прибегнуть к особому, беспрецедентному способу пополнения рядов интеллигенции – «выдвиженчеству». В чем он заключался? «Выдвиженчество» – это такой процесс, когда «опытных и преданных рабочих и крестьян» просто вводили в состав каких-либо учреждений, где они должны уже в ходе работы постичь все премудрости профессии [14, с. 35]. Данный способ, конечно, являлся вынужденным и проводился на начальном периоде, когда проблема нехватки кадров ощущалась особенно остро. В результате «выдвиженчества» к моменту партийной переписи из 440,5 тыс. коммунистов-

служащих бывших рабочих было 184 тыс., а крестьян – 56 тыс. т.е. всего 54,5% [15]. Но дальнейшие преобразования в стране потребовали высококвалифицированных руководителей народным хозяйством, а «выдвиженцы» не всегда были достаточно грамотными, не говоря уже о том, что они не имели специального образования. Следовательно, в связи с недостатком «своих» кадров власть до самого конца 1920-х гг. была вынуждена мириться с преобладанием в госаппарате «старой» интеллигенции.

В конце 1920-х гг., когда положение советской власти упрочилось, она перешла к политике полного вытеснения представителей буржуазных кадров. В период с 1928 по 1932 гг. были проведены массовые репрессии в отношении «спецов» [16, с. 154]. Во второй половине 1930-х гг. состоялось массовое обновление руководящих кадров. Одним из «сталинских» способов их замены стала политика «большого террора» (1937–1938 гг.). В итоге доля «старой» интеллигенции в 1939 г. составляла уже 10% [17]. Это позволяло говорить, что формирование новой советской интеллигенции в основном завершалось, о чем собственно и заявил И.В. Сталин.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что отношение советской власти к интеллигенции не было никогда однозначным. Но вследствие хотя бы такого сотрудничества удалось наладить деятельность государственного аппарата, системы образования, промышленности, в общем, провести социалистическую модернизацию страны. Но, к сожалению, человеческая и культурная цена этой модернизации, в чем-то возможно более справедливого социального устройства оказалась слишком высокой.

#### Список литературы:

1. Ким М.П. О закономерностях культурной революции // Вопросы истории, 1960. – №5. – С. 3-22.
2. Декрет «О правилах приема в высшие учебные заведения РСФСР». URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_334.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_334.htm) (20.11.2017).
3. Доклад о внешней и внутренней политике СНК (краткий газетный отчет) // Полное собрание сочинений В.И. Ленина. – М.: Изд-во политической литературы, 1970. – Т.38. – С. 1-7.
4. Павловский О.А. Луначарский. – М.: Мысль, 1980. – 201 с.
5. Шейко В.Н. Советская интеллигенция (история формирования и роста. 1917-1955 гг.) // Вопросы истории. – 1970. – №8. – С. 146-150.
6. Золотарёв О.В. Интеллигенция Советской России в нэповские годы // Интеллигенция и мир. – 2011. – №4. – С. 31-45.
7. Об административной высылке: декрет ВЦИК // Электронная библиотека ИИЕТ РАН. URL: <http://www.ihst.ru/projects/sohist/document/deport/dekret.htm> (дата обращения: 20.11.2017).
8. В.Г. Макаров, В.С. Христофоров. Пассажиры «философского парохода» (судьбы интеллигенции, репрессированной летом-осенью 1922 г.) // Вопросы философии.

- 2003. – №7. – С. 113-137.
9. Соскин В.Л. Социальная история культуры советской России (1917-1927 гг.) // Электронная библиотека DISS.SELUK. URL: <http://diss.seluk.ru/m-istoriya/30009767-1-vl-soskin-socialnaya-istoriya-kulturi-sovetskoj-rossii-1917-1927-gg-uchebnoe-posobie-novosibirsk-2013-udk-bbk-uchebnoe-posobie.php> (дата обращения: 20.11.2017).
  10. Ленин В.И. Директивы по киноделу // Полное собрание сочинений. – М.: Изд-во политической литературы, 1970. – Т.44. – С. 360-361.
  11. Волков С.В. Интеллектуальный слой в советском обществе. URL: <http://swolkov.org/ins/index.htm> (20.11.2017).
  12. Золотарёв О.В. Указ. соч. – С. 33-34.
  13. Павловский О.А. Указ. соч. – С. 92.
  14. Золотарёв О.В. Указ. соч. – С. 35.
  15. Волков С.В. Указ. соч.
  16. Смирнова Т.М. Бывшие люди Советской России. Стратегии выживания и пути интеграции. 1917-1936 гг. – М.: Издательский дом «Мир истории». – 2003. – 296 с.
  17. Волков С.В. Указ. соч.

Сведения об авторе:

Закарян Сусанна Андраниковна, г. Абакан, Российская Федерация.

Студент 4 курса исторического факультета Хакасского государственного университета имени Н.Ф. Катанова.

*Бердібек А.Р.*

*Студентка 1 курса*

*специальности «История»*

*Научный руководитель – Шалгимбеков А.Б.*

*к.и.н., доцент кафедры Истории Казахстана*

## **ПРОБЛЕМА ПЕРЕХОДА КАЗАХСКОГО ЯЗЫКА НА ЛАТИНИЦУ**

В настоящее время переход казахского языка на латинскую графику является объектом живого обсуждения как в научной среде, так и среди различных групп населения. О причинах и целях данного изменения графической системы казахского языка не раз говорил Н. А. Назарбаев. Так, V Всемирном курултае казахов в Астане 23 июня 2017 года Президент сказал следующее: «Перевод казахского языка на латиницу – это шаг к интеграции в глобальную систему науки и образования, обеспечения нашего духовного единства. На бывшем постсоветском пространстве, СНГ мы используем кириллицу, наши соотечественники в Китае используют арабскую вязь, наши братья на Западе используют латиницу. Выходит, что при разговоре у нас единый язык, но при чтении у нас три разных языка. Мы не

можем понять друг друга. Не можем понять письменность. Это отдаляет нас. Сейчас мы стараемся изучать и познавать современную науку, технику, интернет. Это все сейчас основано на латинском алфавите. Мы сейчас работаем над тем, чтобы как можно быстро восполнить эти пробелы. Перевод казахского языка на латиницу укрепит наше единство и духовно сблизит нас» [1].

Латинизированный казахский алфавит официально использовался с 1929-го по 1940 год, в дальнейшем был заменен кириллицей. 13 ноября 1940 года был принят закон "О переводе казахской письменности с латинизированной на новый алфавит на основе русской графики". Переход языка сопровождался дискуссиями. Вопрос замены арабского письма на латиницу решался на протяжении трех лет — с 1924-го по 1927-й. [2]

История Казахстана подтверждает, что казахи, как и все тюркские народы, являются наследниками рунической письменности, существовавшей в VIII—X веках и известной в науке как орхоно-енисейская. Рунический алфавит состоял из 24 букв и слова разделительного знака. Отход от рунической письменности, распространение арабского языка и арабской графики начались после принятия ислама.[3]

С X века и до начала XX века на территории современного Казахстана арабская азбука действовала официально. В ней было 29 букв и знак «хамза», которым обозначали узкие гласные. Слова писались справа налево. Начертания букв арабского алфавита выполнялись в персидском стиле. [4]

«12 апреля 2017 года Нурсултан Назарбаев определил, что к концу 2017 года в тесном взаимодействии с учёными и всеми представителями общественности необходимо принять единый стандарт нового казахского алфавита и графики, таким образом инициировав активную фазу отказа от кириллицы и перехода к использованию латиницы. 26 октября 2017 новый алфавит был утвержден указом Нурсултана Назарбаева, вместе с переходом на этот алфавит до 2025 года.

Переход казахского языка на латинскую графику планируется завершить к 2025 году. Такой процесс перехода Казахстана на латиницу обусловлен доминированием этой системы письма в мире. Таким образом, упростится коммуникация государства с мировым сообществом. [5]

На сегодняшний день популярность латиницы и количество стран ее использующих увеличивается. Кириллица теряет свою актуальность в нынешнем мире. Как говорил Овидий «Все изменяется, но ничто не пропадает» То есть этой философией можно сказать, что развитие подразумевает изменение, но все культурное наследие казахского народа не исчезнет, а лишь приобретет новое обличие

Ныне в мире самый распространенный вид буквенной письменности



сти – латиница. Переход на латиницу позволит превратить казахстанскую культуру в легкоузнаваемый сегмент глобального культурного пространства.

Латиница не является чем-то новым для Казахстана, она являлась официальным видом буквенной письменности с 1929 по 1940 г. Советская власть перевела казахскую письменность на кириллицу и фактически оторвала людей от своего прошлого. Поэтому переход является возвращением к истокам, а не нововведением для нашей страны.

Сближение с другими тюркоговорящими странами, как мы знаем, некоторые тюркоговорящие страны пользуются латиницей, например такие как: Турция, Азербайджан, Узбекистан и Туркмения. Латинская графика даст Казахстану возможность консолидироваться, так как без консолидации в современном мире тюркским народам очень сложно. Сейчас, к сожалению, мы не можем читать литературу народов, очень близких нам по языку. В свою очередь, и они не могут читать наши произведения.

Переход на латиницу не будет сложной процедурой для Казахстана.

С развитием технологий латиница преобладает все большей популярностью. В данное время она повсюду: мы видим ее в названиях заведений, компаний, фильмов и так далее. А также используем ее в интернете, в частности в социальных сетях. Практически каждый гражданин Казахстана умеет читать и писать на латинице. Изучение английского языка в школах с первого класса позволяет облегчить ознакомление школьников с этой письменностью.

Если же смотреть на минусы данной реформы, то можно найти несколько незначительных недостатков:

Переход на латиницу потребует перевод всех наименований, табличек, вывесок, учебников и т.д. на новый вид буквенной письменности. Как мы знаем, на сегодняшний день Казахстан находится в кризисе и не имеет экономической стабильности. Такие затраты, возможно, ударят по экономике страны, особенно после ЕХРО-2017. К таким выводам можно опираться от опыта соседних стран, перешедших на латиницу, например, Узбекистан. При переходе на латиницу в 1993-1994 годах затраты на образование в Узбекистане были в 3 раза больше чем в Казахстане. Однако из всех затрат на образование 70% ушло только на перевод всей научной литературы (учебников, методических пособий) на латиницу. Не стоит также забывать и о проблеме коррупции в нашей стране, никто не гарантирует безопасность и доход до места назначения средств выделенных на смену вида буквенной письменности. Опять возникает вопрос: нужны ли нам такие затраты?

Многие зрелые и пожилые граждане Казахстана, не владеют латиницей, для них переход на новый вид буквенной письменности вызовет



огромные проблемы вплоть до неспособности чтения и письма на родном языке. Хочется добавить также, что наш Северный Казахстан слабо владеет казахским языком, что говорит о сложном положении государственного языка в нашем регионе. Это подорвет положение казахского языка в нашей стране и может вызвать некоторый раскол в обществе.

Хочется привести небольшую статистику. Бюро экспресс - мониторинга общественного мнения DEMOSCOPE провел опрос на данную тему. Всего в опросе приняло участие 2000 человек из областных центров нашей страны. Опрос показал, что большинство зрелого населения старше 40 лет плохо знакомы с латиницей и практически не владеют ей, хочется напомнить, что опрос проводился в областных центрах, то есть среди урбанизированного населения, следуя логике можно сказать, что процент незнакомых с латиницей в сельской местности намного выше.

Многие эксперты и политологи сходятся во мнении, что данный переход является политическим действием, направленным на отдаление от Российской цивилизации и сближение к Турции. Многие сторонники перехода могут указывать на культурное влияние других тюркоговорящих стран, таких как Турция, Туркмения, Узбекистан, однако их влияние на Казахстан очень мало по сравнению с влиянием исходящего от России. За период использования кириллицы было издано множество книг миллионными тиражами. Поколение родившихся казахстанцев за период использования латиницы будут относиться к этому просто как к растопочному материалу.

И в заключении хотелось бы сказать, что латиница изменит казахский язык и, хоть и имеет некоторые недостатки, выведет на новый уровень Казахстан как мировую державу. Поэтому задача моей статьи донести до населения идею данной реформы, и все ее стороны, но уважая принципы демократии и свободы выбора, конституционно закрепленные за каждым человеком. В 2020 году должен пройти референдум, где народ выскажет свое мнение, получив согласие на котором, мы окончательно переведем казахский язык на латиницу до 2025 года.

#### Список литературы:

1. Конвертация казахского письма из кириллицы в латиницу и между её видами [Электронный ресурс]. // <http://latinica.kz/>
2. Послание президента РК Н.А. Назарбаева. Статья Главы государства "Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания"
3. Тенишев Э. Р. и др. Кыпчакская группа // Сравнительно-историческая грамматика тюркских языков. Региональные реконструкции / Тенишев Э. Р.. — Москва: Наука, 2002. — 767 с.
4. Газета "Добрый Вечер" Статья Ерлана Оразова: "Курс на латиницу: веление

времени" 21.09.17г.

5. Информационный сайт NUR.kz. Статья «Казахский алфавит: история» 30 октября 2017год.

Сведения об авторе:

Бердібек Аругұл Русланқызы, г.Костанай, Казахстан.

Студенка 1 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова.

*Жаксыбаева А.  
Студентка 4 курса  
специальности «Регионоведение»  
Научный руководитель – Ибраев Е.Е.,  
старший преподаватель  
КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ОБРАЗЫ КАЗАХОВ И ТЮРКОВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В СОВЕТСКОМ КИНЕМАТОГРАФЕ**

С самого начала становления художественного кино в Казахстане основной задачей режиссеров являлось отображение диалектики внутренней борьбы человека, его духовного бытия с материальным, меркантильным началом. В 1930-1960-е годы был снят ряд фильмов, где демонстрируются судьбы людей, вставших на путь революционной борьбы, за установление власти рабочих и крестьян, показан быт, обычаи казахского аула, использована национальная музыка и песни, что было вызвано естественной необходимостью детальной разработки событий определенного исторического периода.

В целом, если рассматривать динамику развития образов казахстанского художественного кино начиная с 30-х гг. и вплоть до 60-х гг. XX века, то можно сказать следующее:

1. В советскую эпоху главными героями в казахстанских фильмах были либо революционеры-одиночки, борющиеся за установление советской власти, что соответствовало советской идеологии, либо историко-эпические герои - воины, батыры, ханы. Но даже в этом случае персонажи, действующие задолго до появления советской власти, несли в себе пропаганду революционной идеологии.

2. Образ женщины сводился тоже к определенному клише: это должна была быть или «освобожденная женщина Востока», или боец - героическая дочь своего народа, также возможно - ударница труда на произ-

водстве. Образ «прекрасной возлюбленной» воплощался только в сказочных фильмах или картинах эпического плана.

3. Особая роль отводилась образу женщины во время Второй мировой войны. Так, например, устойчивый советский стереотип - образ матери, потерявшей сына на Гражданской или Великой Отечественной войне, а взамен ставшей матерью для всего многонационального советского народа был основным сюжетом в кино.

4. Вместо героев-мужчин опорой семьи и дома были старики-аксакалы, мужчины старшего возраста, которых условно можно назвать отцами нации. Именно они и были воплощением силы и мудрости народа, его "столпами".

Летоисчисление казахского художественного кинематографа начинается с ленты "Амангельды", выпущенной в 1938 году. Это был первый опыт создания национального фильма, и осуществлялся он на базе киностудии "Ленфильм". Идея снять картину о славном сыне казахского народа, герое гражданской войны Амангельды Иманове принадлежала известным писателям Бейимбету Майлину и Габиту Мусрепову. Творческую помощь оказал в написании сценария уроженец Казахстана, известный к тому времени драматург и писатель, Всеволод Иванов. По признанию современников «они работали увлеченно, учась друг у друга - В. Иванов изучал историю казахского народа, его быт, традиции и обычаи, а Б. Майлин и Г. Мусрепов постигали основы драматургического мастерства» [1].

"Фильм об Амангельды - первый полнометражный фильм на тему казахской действительности - должен продолжить традиции шедевров советской кинематографии: "Чапаева", "Мы из Кронштадта", - писала газета "Казахстанская правда" [2, с. 2]. Задуманная как героическая эпопея, эта кинолента явила собой яркую картину жизни казахской степи в предреволюционные годы. Героический образ батрака Амангельды Иманова, возглавившего национально-освободительное восстание в Тургае в 1916 году, воплощал в себе революционный настрой народа. Уже в самом сценарии четко прочитывалась идея народности будущего фильма. Она мастерски передана и на экране. Режиссер картины М. Левин, понимая важность и значимость этого первого кинопроизведения для молодого национального кино, отнесся к нему с большой ответственностью.

Выход на экраны фильма "Амангельды" стал огромным событием культурной жизни республики. Как рассказывают очевидцы, публика, едва выйдя из зрительного зала, вновь становилась в очередь за билетами на следующий сеанс. Восторженно отзывалась о фильме и пресса, а его создатели были награждены Почетными грамотами Верховного Совета Казахской ССР.

Итак, первый шаг был сделан. Однако война помешала молодой ка-

захской кинодраматургии осуществить многие планы. По окончании Великой Отечественной войны был снят фильм "Джамбул" режиссером Е. Дзиганом по сценарию Н. Погодина и А. Тажибаева о прославленном казахском акыне, в чьей судьбе отражены масштабные преобразования в жизни казахского народа после победы революции.

«Задача у нас была сложной: песни Джамбула давно перешагнули рубеж республики. Надо было показать человека, чей опыт служил поэзии борьбы. Человека, носившего чапан и ставшего членом правительства. Надо было в одной судьбе проследить закономерность расцвета и творческого взлета целого народа» - вспоминает один из соавторов сценария, известный казахский поэт, писатель и общественный деятель Абдильда Тажибаев [3]. В фильме снимались лучшие актеры республики - Курманбек Джандарбеков, Капан Бадыров, Кененбай Кожобеков, начинающий свой путь в театре и кино, Шакен Айманов. И надо отдать должное удивительной прозорливости режиссера Ефима Дзигана, который сумел рассмотреть в даровании Шакена будущую силу и масштабность. Образ Джамбула - живого человека, мудреца, поэта, сына своего народа, созданный Аймановым, до сих пор остается образцом актерской игры. "Джамбул" имел большой зрительский успех, как в нашей стране, так и за рубежом.

Следующие десятилетия знаменовали новый этап в казахском и центральноазиатском кино.

Несмотря на то, что официальная история кино в странах Центральной Азии берет отсчет где-то с 1930-х, а где-то с 1940-х годов прошлого столетия, именно кинематограф 1960-х можно считать точкой отсчета истинно национального кино в странах советского Востока. Потому что только к этому времени появились национальные кадры, способные представить свой народ. Мира и Антонин Лиехм в книге о советском и восточно-европейском кино после 1945 года пишут: "(В эти годы) появились по-настоящему оригинальные кинокультуры, настолько автономные и естественные, настолько свежие и правдивые, что пробуждали тревогу" [4]. А тревогу они пробуждали потому, что за репрезентацией национальных культур, начиналась репрезентация других идейных ценностей и другого мировоззрения. Несмотря на сильный идеологический контроль со стороны советской власти поколению кинематографистов 1960-х удалось достойно показать свою культуру на экранах мира.

Впервые в фильмах этого региона был представлен традиционный уклад жизни казахов, кыргызов, узбеков, таджиков, туркмен. Именно в эти годы кинематографисты центральноазиатского региона создали ленты, представляющие исторических и эпических героев своих народов, открыли национальные мифы и мировоззренческие основы бытия своих культур.

Наибольший расцвет национальных культур проявился в так назы-

ваемую "эпоху оттепели", когда были сняты фильмы, вступающие в спор с официальной советской идеологией. В те годы это можно было сделать только "эзоповым языком" - иносказаниями, намеками, характером изображения. Однако и этого было достаточно для того, чтобы кинематографисты ощутили свободу самовыражения.

Лучшие работы кинематографа "оттепели" были сняты основоположниками национальных кинематографий. В Казахстане - Шакеном Аймановым, Абдуллой Карсакбаевым, Мажитом Бегалиным, Султаном Ходжиковым. В Узбекистане - Шухратом Аббасовым, Али Хамраевым, Ильером Ишмухамедовым. В Таджикистане - Тахиром Сабировым, Борисом Кимягаровым, Маратом Ариповым, Анваром Тураевым. В Туркмении - Алты Карлиевым, Ходжакули Нарлиевым, Болатом Мансуровым. Особым явлением было так называемое "кыргызское чудо" - кинематограф Мелиса Убукеева, Толомуша Океева, Болотбека Шамшиева, Геннадия Базарова и других кинематографистов нашего региона.

В период с 1964 по 1972 год кинематограф Центральной Азии продекларировал основные национальные мифы, ожидания народов каждой из пяти республик, создал незабываемые образы сильных героев.

Образцом историко-приключенческого жанра в казахском кино являются двухсерийная кинолента "Конец атамана" (авторы сценария А. Михалков-Кончаловский и Э. Тропинин) и фильм "Транссибирский экспресс" (авторы сценария Н. Михалков и А. Адабашьян), прошедшие с большим успехом по экранам Советского Союза и зарубежных стран. "Конец атамана" повествует об одной из наиболее рискованных операций чекистов - поимке атамана Дутова. Динамичный и остросюжетный, фильм этот от первого и до последнего кадра проникнут пафосом революционной борьбы. Картина стала последней постановкой Шакена Айманова, и посвящена она славным сынам Коммунистической партии, отдавшим жизнь за становление Советской власти в Казахстане. Сценарий создавался на основе документальных материалов о ликвидации белогвардейской банды Дутова. Немалый успех фильма определила талантливая игра исполнителя главной роли - чекиста Чадьярова - Асанали Ашимова. "Конец атамана" был удостоен Государственной премии Казахской ССР.

Своего рода продолжением этого фильма явился "Транссибирский экспресс", снятый молодым режиссером Э. Уразбаевым. Режиссер бережно ввел в киноповествование интонации "Конца атамана". Оба фильма объединены одним героем, который на этот раз действовал в Маньчжурии. В Харбине обосновалась секретная белогвардейская служба, вступившая в сговор со своими японскими коллегами. Готовится убийство одного из крупных японских промышленников, поддерживающего деловые связи с Советской Россией. И произойти это должно по пути следования трансси-



бирского экспресса по территории Советской республики. Выстраивается сложный план действий. Но чекистам во главе с героем картины удастся предотвратить коварный замысел.

Образ чекиста Чадьярова намекнул, что представители Центральной Азии были не просто пешками-исполнителями масштабных преобразований в тюркской степи начала XX века, а напротив – являлись главными действующими лицами основных исторических событий того времени.

Можно утверждать, что кинематограф 60-70-х годов подготовил почву для появления фильмов, буквально моделирующих процесс национального строительства в Казахстане и республиках Центральной Азии.

### Список литературы

1. Рахманова Н. Казахское кино: вчера и сегодня. Алматы, 2017. 369 с.
2. «Казахстанская правда». 22.11.1938. с. 2
3. Тажибаев А. Былое. Алматы. 1979. 263 с.
4. Liehm M., Liehm A. The Most Important Art: Soviet and Eastern European Film after 1945. Los-Angeles, 1980. 467 p.

Сведения об авторе:

Жаксыбаева Айжан, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Чупилко Ю.А.*

*Магистрант 3 курса*

*Специальности «История и Архивное дело»*

*Научный руководитель – Асочакова В.Н., д. ист. наук,  
зав. кафедрой история России ХГУ им Н.Ф. Катанова*

### РЕЛИГИОЗНЫЙ ВОПРОС В РАБОТАХ В.И. ЛЕНИНА

В.И. Ульянов имел вполне адекватные представления о религиозной составляющей в образе жизни, нравах и потребностях трудящегося населения страны. Он прекрасно разбирался в христианском праздничном календаре и использовал эти познания при написании в сибирской ссылке летом 1897 г. брошюры «Новый фабричный закон», седьмой раздел которой «Как наше «христианское» правительство урезывает праздники для рабочих» содержал резкую критику ограничений прав верующих на отдых и свободное время [1, с. 288-293].

В работе «Проект программы нашей партии» (1899 г.) он признавал, что «выступление политического протеста под религиозной оболочкой есть явление, свойственное всем народам, на известной стадии их развития» [2, с. 228]. Предложенный им тезис в резолюции II Съезда РСДРП (1903 г.) об отношении социал-демократов к религиозному сектантству содержал положение о том, что «сектантское движение в России является во многих его проявлениях одним из демократических течений...» [3, с. 310].

Позднее, размышляя о взаимосвязи религии и демократии, Владимир Ильич определенно утверждал о приоритете демократического устройства общества перед религией, которая содержит объединяющий и разъединяющий заряд. В статье 1913 г. «Балканская война и буржуазный шовинизм» он писал: «Ни национальное угнетение, ни национальная грызня, ни разжигание религиозных различий не были бы возможны при полном и последовательном демократизме» [4, с. 38].

Но как бы параллельно негативному отношению к религии, В.И. Ленин периодически высказывал даже положительные характеристики каким-то конкретным процессам, событиям и персонам из исторической и современной ему религиозной жизни общества. В статье «Социализм и религия» (1905 г.) он призывал к поддержке «честных и искренних людей из духовенства» в их требованиях свободы и протестах против навязанных самодержавием «казенщины», «чиновнического произвола» и «полицейского сыска» [5, с. 144]. Показательна в этом плане его оценка священника Георгия Гапона, с которым Ленин лично общался в эмиграции. Признавая провокационность роли «попа Гапона» в революционных событиях 1905 г., он высказал соображение о пользе поступков этого священника для освободительного движения в России [6, с. 210-211, 216-219]. В «Проекте речи по аграрному вопросу во второй Государственной Думе» (1907 г.) он писал: «...мы, социал-демократы, относимся отрицательно к христианскому учению. Но, заявляя это, я считаю свои долгом сейчас же, прямо и открыто сказать, что социал-демократия борется за полную свободу совести и относится с полным уважением ко всякому искреннему убеждению в делах веры...» [7, с. 156-157].

В дореволюционные годы В.И. Ленин неоднократно выступал в защиту религиозной свободы для представителей различных вероисповеданий в Российской империи. В мае 1903 г. в Женеве выходит написанная им в эмиграции брошюра «К деревенской бедноте» с формулировкой: «Каждый должен иметь полную свободу не только держаться какой угодно веры, но и распространять любую веру и менять веру. Ни один чиновник не должен даже иметь права спрашивать кого ни на есть о вере: это дело совести... Не должно быть никакой «господствующей» веры или церкви» [8, с. 335-342]. Статья 1905 г. «Социализм и реализм» содержит развитие это-

го тезиса: «Государству не должно быть дела до религии, религиозные общества не должны быть связаны с государственной властью. Всякий должен быть совершенно свободен исповедовать какую угодно религию или не признавать никакой религии...» [5, с. 143-144]. По его взглядам дореволюционного времени участие духовенства в политической жизни есть совершенно нормальное дело. «В жизни абсолютно невозможны, неосуществимы никакие меры, отстраняющие от политики ту или иную группу или часть населения», - писал он в статье 1912 г. «Либералы и клерикалы». «Мы не против участия духовенства в выборной борьбе, в Думе и пр., - утверждал он далее о позиции социал-демократов, - а исключительно против средневековых привилегий духовенству. Мы клерикализма не боимся, мы с ним охотно – на свободной и равной для всех трибуне – поспорим» [9, с. 469, 470]. В статьях «Духовенство и политика» и «Духовенство на выборах и выборы с духовенством» (в сентябре и октябре 1912 г.), он замечает: «Неучастие духовенства в политической борьбе есть вреднейшее лицемерие», «народу принесет лишь пользу переход духовенства к политике откровенной» [10, с.80].

В мае и июне 1909 г. вышли две программные ленинские статьи на тему религии – «Об отношении рабочей партии к религии» и «Классы и партии в их отношении к религии и церкви». В первой из них, вслед за Ф. Энгельсом, Ленин резко характеризует как «глупость» якобы революционную идею «объявления войны религии», высмеивает увлечения «атеистической проповедью», предостерегает от угрозы «преувеличения борьбы с религией со стороны политической партии пролетариата». Во второй статье лейтмотивом стал яростный антиклерикализм, призыв противостоять «феодальным привилегиям» Православной Церкви, и уже как производное от этого прозвучала критика либеральной идеологии «обновления» религии и «более тонких средств церковного обмана». Эти положения раскрывают своеобразную диалектику ленинского подхода к религии, сочетающую идеологическую непримиримость с гибкостью политических действий по отношению к носителям религиозного сознания.

После 1917 г., Ленин, как Председатель Совнаркома стремился перевести свои теоретические представления о свободе совести в правовую практику нового государства. Подписанный им и другими членами Советского правительства Декрет «Об отделении Церкви от государства и школы от Церкви» от 23 января 1918 г. содержал норму, запрещающую «издавать какие-либо местные законы или постановления, которые бы стесняли или ограничивали свободу совести». Декрет установил, что: «Каждый гражданин может исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Всякие праволишения, связанные с исповеданием какой бы то ни было веры или неисповеданием никакой веры, отменяются». В оконча-

тельную редакцию документа вошла и внесенная им лично формулировка: «Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются, по особым постановлениям местной или центральной государственной власти, в бесплатное пользование соответственных религиозных обществ» [11, с. 112-116, 171].

Выступая на I Всероссийском съезде работниц 19 ноября 1918 г., он заметил: «Бороться с религиозными предрассудками надо чрезвычайно осторожно; много вреда приносят те, которые вносят в эту борьбу оскорбление религиозного чувства» [12, с. 186]. Такая же установка была включена Лениным в проект Программы РКП(б) в 1919 г.: «осуществлять фактическое освобождение трудящихся масс от религиозных предрассудков, добиваясь этого посредством пропаганды и повышения сознания масс, вместе с тем заботливо избегая всякого оскорбления чувств верующей части населения...» [13, с. 95]. В «Предложениях к проекту постановления Пленума ЦК РКП(б) о пункте 13 Программы партии» (1921 г.) он еще раз напомнил: «...не выпячивать вопроса о борьбе с религией...» [14, с. 440]. До завершения основных событий Гражданской войны советская власть еще не позволяла себе демонстративного разрушения храмов и массовых репрессий верующих.

В апреле 1921 г. В.М. Молотов получает от Ленина указание: «...в газетах напечатано письмо или циркуляр ЦК насчет 1 мая, и там сказано: разоблачать ложь религии или нечто подобное. Это нельзя. Это нетактично. Именно по случаю Пасхи надо рекомендовать иное: не разоблачать ложь, а избегать, безусловно, всякого оскорбления религии»

Незадолго до распада СССР, в год 120-летия со дня рождения В.И. Ленина журнал «Известия ЦК КПСС» официально обнародовал текст его «Письма В.М. Молотову для членов Политбюро ЦК РКП(б)» от 19 марта 1922 г. [15, с. 191-193], содержащего требование «дать самое решительное и беспощадное сражение черносотенному духовенству и подавить его сопротивление с такой жестокостью, чтобы они не забыли этого в течение нескольких десятилетий». Это письмо добавило аргументов для убеждения, что безбожие Ленина сопровождалось и яркой ненавистью ко всему, что связано с религией – храмам, духовенству, религиозным обрядам и литературе. Обоснованность этого убеждения стали подтверждать знаменитыми высказываниями из ленинских произведений: религия - «род духовной сивухи», «опиум для народа», «всякий боженька есть труположество» и пр. Но даже здесь репрессивные установки звучали в контексте, явно не предполагающем полного уничтожения религиозной жизни в стране, - «по международному положению России для нас, по всей вероятности... окажется или может оказаться, что жестокие меры против реакционного духовенства будут политически нерациональны, может быть, даже чересчур

опасны». Речь шла, скорее, о запугивании и пресечении оппозиционных действий со стороны представителей церковной среды.

Имеется много примеров, свидетельствующих о разнообразии суждений В.И. Ленина по «религиозному вопросу» и вариативности практических подходов. За всеми этими оттенками, за беспощадной категоричностью или, напротив, за неожиданной от такого человека терпимостью возникает вполне определенная позиция в ленинском отношении к религиозной сфере. Эта позиция образуется из сложения трех основных составляющих. Во-первых, это принципиальная несовместимость усвоенного Владимиром Ульяновым диалектико-материалистического мировоззрения с любой религией, при отказе религиям в каких-либо иных основах, кроме земных. Во-вторых, его явный и часто страстный антиклерикализм, перешедший в послереволюционный период в воинственное отношение к религиозным организациям как политическим противникам коммунистической партии. В-третьих, убеждение в третьестепенности проблем с религией по сравнению с решением задач социального переустройства и по этой причине подчинение «религиозного вопроса» актуальным потребностям революционных преобразований общества[5, с. 146].

Список литературы:

1. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т.2./ В.И. Ленин. - М.: Издательство политической литературы, 1972. - 677 с.
2. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т.4./ В.И. Ленин – М.: Издательство политической литературы, 1959. – 565 с.
3. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т.7./ В.И. Ленин – М.: Издательство политической литературы, 1959. – 622 с.
4. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т.23./ В.И. Ленин – М.: Издательство политической литературы, 1973. – 594 с.
5. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т. 12./ В.И. Ленин – М.: Издательство политической литературы, 1972. – 575 с.
6. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т.9./ В.И. Ленин – М.: Издательство политической литературы, 1972. – 579 с.
7. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т.15./ В.И. Ленин – М.: Издательство политической литературы, 1972. – 583 с.
8. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т.5. / В.И. Ленин – М.: Издательство политической литературы, 1972. – 550 с.
9. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т.21./ В.И. Ленин М.: Издательство политической литературы, 1973. – 671 с.
10. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т.22./ В.И. Ленин – М.: Издательство политической литературы, 1973. – 597с.
11. О религии и церкви: Сб. высказываний классиков марксизма-ленинизма, документов КПСС и Советского государства. - 2-е изд. доп. М.: Политиздат, 1981. – 176 с.
12. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т.37./ В.И. Ленин – М.: Издательство политической литературы, 1969. – 784с.



13. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т.38./ В.И. Ленин – М.: Издательство политической литературы, 1974. – 579 с.
14. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд., Т.54./В.И.Ленин – М.: Издательство политической литературы, 1975. – 863 с.
15. Ленин, В.И. Письмо В.М. Молотову для членов Политбюро ЦК РКП(б)/ В.И. Ленин//Известия ЦК КПСС. – 1990. - № 4. - С. 191-193.

Сведения об авторе:

Чупилко Юлия Александровна, п. Шушенское, Красноярский край, Россия.

Магистрант 3 курса института Истории и права Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова

*Сакова М.Х.*

*Студентка 1 курса*

*специальности «История»*

*Научный руководитель – Шалгимбеков А.Б.*

*к.и.н., доцент кафедры Истории Казахстана*

## **ПРИСОЕДИНЕНИЕ КАЗАХСТАНА К РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ**

Как и в любом государстве, у Казахстана есть периоды становления, развития и упадка, кризис централизованной власти. Началом становления казахской государственности является 1464-1465 гг., как вы знаете, у истоков становления казахской государственности стояли чингизиды - наследные принцы из потомков Джучи-хана, который является старшим сыном великого завоевателя и покорителя стран Чингисхана. Я считаю, что Джучи-хан похороненный у подножья Улытауских гор, является также великим завоевателем, как и его отец.

Так вот, султаны Керей и Жанибек являются прямыми потомками из династии хана Джучи, которые на территории Центрального Казахстана создали Казахское государство, со всеми обычаями, традициями и законами установленными династией Чингисхана.

На протяжении пяти веков, на территории Казахстана, государство казахов существовало и развивалось, соблюдало все обычаи, традиции и законы, установленные чингизидами, т.е., вели полноценный кочевой и полукочевой образ жизни. На данный момент, концепция, что кочевники вели только кочевой образ жизни и занимались животноводством, полностью опровергнуто. Казахское государство вело не только кочевой, но и оседлый образ жизни, занимались земледелием и торговлей с другими государствами, вели дипломатические отношения, имели свои столицы, горо-

да, где располагалась ханская ставка.

После смерти Тауке-хана в 1715 году, в истории Казахского ханства начинается период раздробленности централизованной власти. Казахские жузы, которые составляли основу Казахской государственности, в силу ослабления централизованной власти, обрели некоторую самостоятельность в решении политических и других вопросов государства, как ранее жузы признавали целостность государства, но утратили централизованное управление. [1]

20-е годы XVIII в., для Казахстана являлись тяжелым периодом в его истории. Казахам приходилось вести непрекращаемые войны по защите своих земель, что мешало развитию и становлению централизованной государственной власти на всей территории Казахстана. Вышеописанное мною положение, побудило казахских правителей искать пути выхода из создавшегося положения, - бесконечные войны было вести очень тяжело.

В 1726 г., хан Младшего жуза – Абулхаир стал вести переговоры и засылать послов в Россию, отправлять письма в виде прошения к русской императрице Анне Иоанновне о заключении соглашения об оказании помощи при ведении войны с соседними народами: джунгарами, ойратами, калмыками.

Хан Абулхаир и политическая элита Младшего жуза надеялись на то, что в случае войны, Российская империя окажет помощь и будет вести военные действия против захватчиков и защищать казахские земли. Но на самом деле Российская империя преследовала другие цели и вела скрытную политику, наоборот навязывая и развязывая столкновения между казахами и другими народами: джунгарами, ойратами и калмыками. Россия в тот период не хотела, чтобы казахские жузы объединились и создали свое полноценное государство, поскольку России нужна была территория казахов и создание на ней плацдарма для ведения захватнических войн других Среднеазиатских государств, с целью увеличения империи. [2]

Таким образом, окончательное присоединение Младшего жуза произошло в 1731 году. В отличие от России, хан Абулхаир также преследовал свои скрытые интересы: он хотел использовать Россию и создать под покровительством Российской империи централизованное государство, и которое хотел возглавлять сам, как в былые времена.

Положение в Казахстане оставалось сложным: угроза джунгарской империи и опустошительные набеги на казахские земли не прекращались и под этим предлогом хан Абулхаир, вел переговоры с ханом Среднего жуза – Семеке. Он просил его принять подданство Российской империи и таким образом прекратить нападения джунгар на казахские земли. При этом хан Абулхаир пообещал, что при принятии подданства Средним жузом, обеспечит безопасность от джунгар с помощью влияния Российской империи.

В 1732 году хан Семеке принял предложение хана Абулхаира, но полное вхождение Среднего жуза завершилось в 1734 году, процесс вхождения проходил неоднозначно: были сторонники и противники. После принятия российского подданства Средним жузом, в 1734 году началось частичное вхождение Старшего жуза в состав России, которое продлилось до 1737 года, поскольку удаленность от России, а также напряженные отношения с Джунгарией и убийство хана Жолбарыса, который имел про-российскую ориентацию, надолго отодвинули осуществление полного присоединения Старшего жуза. Полное присоединение казахских жузов в состав России завершилось в 20-40-х гг. XIX в., которое происходило неоднозначно. Были различные политические моменты. Присоединение всего Казахстана, а затем и Средней Азии позволило России одержать победу по захвату чужих земель над Британской империей, которая так же имела виды на эти территории.

Внимание научной общественности привлекла монография Т.Ж. Шоинбаева «Добровольное вхождение казахских земель в состав России». В этой монографии показан поступательный процесс присоединения Младшего, Среднего, а затем и Старшего жузов к России. В качестве основных причин присоединения, автор отмечает феодальный строй, отсталость хозяйства, что обусловило кризис политической системы.

«Россия была единственной страной, которая могла защитить Казахстан от захватчиков. Вот почему казахский народ и выбрал единственно верный путь – принял российской подданство... Казахский народ целиком и полностью стоял за добровольное присоединение Казахстана к России, ибо он видел в этом единственный путь избавления от внешней опасности и внутренних междоусобиц, единственную возможность установления мира и успешного хозяйственного развития страны. Сближение Казахстана с Россией имело под собой глубокую экономическую основу: казахи издавна тяготели к России как к более развитой в экономическом отношении стране, с которой у них к началу XVII века завязались торговые связи», - отмечал Шоинбаев. [3]

Также существовала другая точка зрения о том, что жесткий колониальный гнет, произвол и репрессия царских чиновников тяжелым бременем легли на плечи трудовых масс. Царизм держал казахский народ в темноте и невежестве, в грамотном казахе он не без основания видел своего потенциального противника. В статье А.Байтурсынова «О учебе», опубликованной в газете «Казах» 21 февраля, 1913 года приводятся следующие данные: «к 1 января, 1912 года в Тургайской области жило 570109 казахов, было 132 школы. Иными словами на 3561 человек приходилась одна школа. В Костанайском уезде в 1909 году из 1000 человек, лишь 6 знали русскую грамотность». [4]

Если обратиться к зарубежным источникам, английский ученый-путешественник А. Мичи, побывавший в Казахстане в 60-х годах XIX века, писал о Сибирских казаках, которые по своей инициативе совершали набеги на казахские аулы, подвергая их грабежу, угону скота казахов, которые совершались повсеместно: в Сибири, Семиречье и Западном Казахстане. Об этом свидетельствуют труды по исследованию казахского края зарубежным географом, англичанином А.К. Гейнсом. [5]

Анализ работ историков показывает две тенденции в оценке присоединения казахских земель в состав России. Первая – добровольное принятие подданства России Младшим и частью Среднего жуза, а позднее – присоединение оставшейся территории Казахстана с применением военной силы. Вторая – исключительно завоевание. Также можно выделить некоторую преемственность во взглядах относительно проблемы присоединения и истории казахско-русских отношений конца XVII – нач. XVIII вв. [6]

В связи с тем, что в нач. XIX в., царская империя нарушила все свои договоры по отношению к казахскому народу и начала самовольно захватывать казахские земли, расширять свои границы и строить крепости, в которые селила казаков для охраны границы и наведения порядков с применением военной силы. Данные обстоятельства послужили основанием для поднятия восстания за независимость всего казахского народа под предводительством внука Абылай-хана, хана Кенесары. Современные ученые по исследованию военных действий Кенесары, которое продолжалось с 1837 по 1847 гг., направленных против регулярной царской армии, называют не восстанием, а войной, которая продолжалась более десяти лет на всей территории Казахстана. [7]

Мы сегодня в нашем независимом Казахстане отпраздновали 25 лет, наступает 26 год независимости, которая нам досталась, не так просто, как видно из истории.

#### Список литературы:

1. Карибаев Б. «Қазақ Хандары/Kazakh Khans/Казахские Ханы». – г. Алматы, 2015. – 121 с.
2. Крафт И.И. «Сборник узаконений о киргизах степных областей». – Оренбург, 1888. – 22-23 с.
3. Шоинбаев Т.Ж. «Добровольное вхождение казахских земель в состав России». – Алма-Ата, 1982. – 201 с.
4. Киняпина Н.С. Административная политика царизма в Средней Азии в 19 в. «Вопросы политики» №4 1983 г. 43 с 5. Шоинбаев Т.Ж. «Добровольное вхождение казахских земель в состав России». – Алма-Ата, 1982. – 201 с.
6. Гелльвальд Фр. Земля и ее народы: Пер. с нем. Т.2 Живописная Азия. СПб, 1898, 269 с. / Michie A. The Sibirian overland route from Pekin to deserts 300 p.
7. Касымбаев Ж. «Знаменитые люди Востока. Кенесары Касымов». – Алматы, 2005. – 23-74 с.

Сведения об авторе:

Сакова Мадина Хаиргельдиевна, г.Костанай, Казахстан.

Студенка 1 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова.

*Альмагамбетова К., Санакова С., ученицы 10 кл.  
КГУ «Школа-интернат для одаренных детей «Озат»»  
управления образования акимата Костанайской области»  
Шалгимбеков А.Б., канд. ист. наук,  
доцент кафедры истории Казахстана  
КГУ им. А. Байтурсынова*

## **О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ ОБЫЧНОГО ПРАВА КАЗАХОВ В СРАВНЕНИИ С РУССКИМ ПРАВОМ**

Современная историческая наука независимого Казахстана стоит перед необходимостью переосмысления прошлого на базе широкого круга источников. К числу важнейших проблем в современной истории Казахстана относятся вопросы, касающиеся обычного права казахов. Это является одним из самых неразработанных вопросов в юридической науке.

В казахском обществе также - основной властью обладал хан, а затем суд биев. Хан был полнопредставителем и корректировал решения и вердикты биев. Выполнять функции бия мог любой человек, обладающий хорошим авторитетом, знанием норм обычного права и ораторским мастерством. В казахском обычном праве дело не возбуждалось по факту преступления, процесс суда начинался только по желанию пострадавшего. Прежде чем начать суд, бий предлагал сторонам примирение, а если он получал отказ, то начинал слушанье. Обычно это происходило при большом стечении народа, причем не только заинтересованных людей, но и всех желающих. Истец именовался даулаушы или талапкер, а ответчик – жауапберуши или жауапкер [1]. Кроме того, в процессе участвовали представители истца и ответчика, свидетели – айгак и присягатели-жанберуші.

Суд по казахскому обычному праву был гласным и состязательным, так как все дела, как уголовные, так и гражданские имели характер иска. Бии выбирались по взаимному соглашению сторон, причем бию мог быть дан отвод, но только до начала процесса. Рассмотрение дела начиналось с обряда бросания перед судьей плетей истцом и ответчиком. Это означало согласие обеих сторон с составом суда и согласие с будущим решением бия. Казахское обычное право предусматривало различный подход к свидетелям в зависимости от их социального статуса. Не принимались свиде-



тельства женщин, ближайших родственников истца и ответчика, несовершеннолетних, лиц, подвергавшихся телесным наказаниям, а также лиц, признанных сумасшедшими. Свидетельства рядовых общинников имели доказательную силу только после того, как честность свидетелей подтверждалась присягой. Свидетельства же султанов, биев и других влиятельных лиц принимались без присяги. Жети-Жаргы определяли, что «для удостоверения в преступлении требуется не менее двух, а иногда трех свидетелей».

Казахское обычное право состоит из следующих основных источников: обычай (адат или зан), практика суда биев (бидін билігі), положение съезда биев (эреже) [2].

По-нашему мнению, все три источника обычного права казахов между собой тесно связаны. Практика суда биев, положение съезда биев постоянно корректировались и дополнялись. Существовали правовые обычаи, но они не сразу приобретали значение действующих норм права. Также можно увидеть, что каждый из источников обычного права казахов имеет самостоятельное значение, на которое следует обратить внимание. Один из первых источников права - адат. Обычай, имеющий силу закона. Он нигде не был специально зафиксирован, а передавался из уст в уста, от поколения к поколению в виде кратких высказываний и пословиц. Такая форма права находилась в соответствии с особенностями политического, экономического, культурного развития казахского общества, существовавшего в течение многих веков. У казахского народа обычаи были основным источником права. Обычное право на ранних этапах было противоречивым, что позволяло произвольно толковать его. Это обстоятельство было одной из причин кодификации обычаев, которую успешно предпринял Тауке-хан. При великом казахском хане Тауке (1680-1718) обычное правовые нормы систематизированы в форме Уложения, получившего название «Жеты-Жаргы» [3]. Основной целью Уложений Тауке было: укрепление силы и авторитета феодально-родовой знати. «Жеты-Жаргы» не относилось к писаному документу, а состояло из пословиц и изречений.

Русское право - это российская законодательная мысль, а также исторически сложившийся опыт публично-правового регулирования, юридического решения социально-политических, экономических, административных, религиозно-нравственных, культурных, бытовых ситуаций индивидуального, семейного, общественного, внутригосударственного или международного планов [4]. Основными источниками русского права являются обычаи, княжеская судебная практика, византийское каноническое право, а также законодательный документ Древней Руси, «Русская Правда». В русском праве понятие преступление обозначалось разными терминами, например такими как «неправда», «зло», «злодеяние», «лихое дело»,

«воровство», «обида». В обычном праве казахов не было специального термина для обозначения понятия преступление, вместо него употреблялись понятия «жаман іс», «жаман кылык», кунэ или жазык.

Преступлением считалось любое нанесение морального и материального ущерба. Соответственно, любой поступок, если потерпевшая сторона не заявляла в суд или забирала иск, не считался преступлением. Обычное право выделяло преступления без умысла - кателік и преступления, совершенные недееспособными лицами - уакига, ответственность за которые несли его родственники. Наличие злого умысла - жаманой или кастык, усиливало ответственность, если же преступление было совершено в состоянии аффекта, то ответственность смягчалась. Казахское обычное право не различало степеней соучастия в преступлении. Главный виновник - кунекер, подстрекатель - азгырушы и пособник - комекші несли равную ответственность. В Древнерусском государстве существовали следующие виды наказаний за преступление - обращение в жертву и вира. Возмещение нанесённых убытков осуществлялось с помощью штрафов, таких как «головничество» и «урок» [5]. Обращение в жертву было высшей мерой наказания по Русской правде. Преступника и его семью выгоняли из общины, а имущество забирали в ее пользу (позднее - в пользу князя, то есть главы государства). Со временем под обращением в жертву стали понимать физическую расправу и конфискацию имущества. Такое наказание назначали только в трёх случаях: за убийство, хищение лошади и поджог. В казахском обществе практически весь процесс наказания аналогичен, но есть случаи и ситуации, при которых судебная власть поступала с виновным или же пострадавшим несколько иначе. Да, Степной закон предусматривал смертную казнь, как меру наказания, причем тоже высшей степени, но применялась она крайне редко. Этот вид наказания осуществлялся в отдельных преступлениях: убийство, изнасилование замужней женщины или засватанной девушки, а также преступление против религии, в этом случае против ислама.

В русском праве следующим по тяжести видом наказания была вира - штраф, который назначался только за убийство. Это было денежным взысканием, которое шло в пользу князя. Наиболее распространенный размер виры - 40 гривен, очень большой штраф, так как на эту сумму можно было купить 20 коров или 200 баранов. В обычном праве казахов такой штраф в основном назывался «куном» и взимался тоже в больших на то время размерах, также предпринимался в случае убийства или увечья человека. В случае убийства виновный приговаривался к смерти, правда, смертный приговор мог быть заменен выплатой куна. Обеими участниками судебного процесса строго обговаривались условия и сроки выплаты куна. За убийство мужчины платили 1000 овец или 100 лошадей, или 50 вер-

блюдов, а убийство женщины наказывалось штрафом вдвое меньше. Мужеубийца также могла выплатить штраф, если ее прощали родственники мужа. За убийство султана платили кун в 7 раз больше, чем за простого человека. В русском законодательстве остальные преступления наказывались «продажей». «Продажа» поступала в казну главы государства, а потерпевший получал «урок» – денежное возмещение за причиненный ему ущерб. Родственники убитого получали денежное возмещение, которое именовалось термином «головничество» [5].

Как мы выяснили, русская право выделяло четыре ступени судебного процесса, такие как заклич, затем свод-отыскание ответчика, судоговорение, вынесение решения. Заклич – первая, начальная стадия суда. При нем лицо, обнаружившее, что пропала вещь или найдено тело, должно было всенародно огласить об этом на площади при свидетелях. Свидетелями были все присутствующие при закличе. И осуществлялся он в устной форме. Свод-отыскание ответчика – вторая ступень процесса, которая использовалась только в гражданском деле. Свод был прямым истребованием вещи из чужого незаконного владения, в этом он схож с современным виндикационным процессом. Свод не проводился вне пределов города. Судоговорение – это, собственно, рассмотрение дела. На нем обе стороны должны были представить доказательства и свидетелей своей правоты.

Таким образом, судоговорение по Русской Правде носило состязательный характер, а все рассмотрение дела было гласным и устным. Вынесение решения – это заключительная стадия судопроизводства по Русской Правде, она также никак не оформлялась, и решение выносилось в устной форме. Приговор по уголовным делам приводился в исполнение немедленно. Как мы выяснили, существовали допустимые доказательства по Русской Правде, не получали документального оформления, как доказательства, такие как свидетельские показания, к которым относились виданки, послухи (свидетели, не являющиеся очевидцами), а также письменные документы, к ним относились улики.

Таким образом, изучая обычное право казахов наряду с русским правом и его источником «Русской правдой», мы провели их сравнение, на основе которого мы выделили их главные сходства и различия. В обычном праве казахов, как и в русском праве высшей мерой наказания была смертная казнь, но различие состоит в том, что она назначалась за разного рода преступления: в обычном праве казахов за убийство, изнасилование замужней или засватанной женщины, или за деяния против ислама, однако в русском праве за убийство при разбое, конекрадство и злоумышленный поджог. Положение женского пола в обеих государствах было одинаково, то есть женщины были ниже статусом, чем мужчины, но их различие состояло в том, что в обычном праве казахов свидетельства или мнения

женщины не учитывались ни в коем случае, кроме как в той ситуации, когда женщина - пострадавшая. В русском праве при судебном процессе учитывались свидетельства каждого участника процесса, будь то женщина или мужчина, кроме как воззрений родственников подозреваемого или психически больных людей. В обоих правах любое преступление, тяжелого или легкого характера, каралось наказанием, например, штрафом. Но в русском праве штраф, в этом случае «продажа», шел в казну государства, позже к его главе, а потерпевшему выплачивался «урок», в то время, как в обычном праве казахов и «кун», и «айып» шли в счет пострадавшего.

#### Список литературы:

1. Культелеев Т. М. Уголовное обычное право казахов [Текст]: С момента присоединения Казахстана к России до установления советской власти / Академия наук Казахской ССР. - Алма-Ата: Издательство Академии Наук Казахской ССР, 1955. – 302 с.
2. Абиль, Е. А. История государства и права Казахстана [Текст]: курс лекций / Е.А. Абиль. - 3-е изд. - Караганда: Учебная книга, 2005. - 256 с.
3. Булатов С.Я. К вопросу о государственных и правовых воззрениях Чокана Валиханова. Вестник АН КазССР, 1956. №3 (132)
4. Беляев, Иван Дмитриевич. Лекции по истории русского законодательства / [соч.] И. Д. Беляева. - 2-е изд. - М.: тип. А. А. Карцева, 1888. - [2], II, 584 с.
5. Ахметова Н. Обычное право казахов в конце XVIII-XIX вв. Учебное пособие / Н. Ахметова. -Караганда,1990. – 136 с.

#### Сведения об авторах:

Шалгимбеков А.Б., Костанай, Казахстан, канд. ист. наук, доцент кафедры истории Казахстана КГУ им. А. Байтурсынова;

Альмагамбетова К., Санакова С., ученицы 10 кл, КГУ «Школа-интернат для одаренных детей «Озат», управления образования акимата Костанайской области»

*Амиржан А.,  
студент 2 курса  
специальности «Техническая физика»,  
ЕНУ им. Л. Гумилева  
Шалгимбеков А.Б., канд. ист. наук,  
доцент кафедры истории Казахстана  
КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ИСТОРИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА НОВООРЕНБУРГСКОЙ ВОЕННОЙ ЛИНИИ**

Территория современной Костанайской области является пограничной. С середины XVIII века на территории Южного Урала и Западной Сибири выстраиваются линии крепостей, которые и предопределили в дальнейшем административные, а в XX веке и государственные границы.

Вопрос о пересмотре пограничной линии рассматривался на различных уровнях, и предлагались проекты ее перенесения и заселения.

Первый проект был представлен 21 июля 1804 года на имя военного губернатора Г.С. Волконского земским исправником Троицкого округа титулярным советником Вязмитиновым. Он предлагал для укрепления границы «пространство от Елабугинского редута, крепости Звериноголовскую, Усть-Уйскую, Крутоярскую, Караульскую, Верхнеуральскую, Магнитную и Кизильскую с состоящими редутами...» и заселить 25 тысячами поселян, «Находя земли эти для человеческого продовольствия и избытка избылиющие...к обороне и приграде от набегов киргизцев необходимо нужнейше сие пространство сделать внутрь России» [1]. Однако этот проект не решал задачу перенесения военной линии, поэтому не был принят к исполнению, хотя идея заселения отторгнутой территории была использована позднее.

Второй проект был предложен непосредственно императору Александру I военным губернатором Оренбургского края Г.С.Волконским. В нём дается анализ всех изысканий, которые велись «некоторыми начальниками», и отмечается бесперспективность переноса линии от верховьев Урала и Тобола в сторону Эмбы, поскольку эта местность «безлесна, безводна и знойнее» [2], хотя это был самый краткий путь в Хиву и Коканд. Согласно плану Г.С.Волконского единственно выгодным направлением являлся участок от Орска, Троицка до Звериноголовской крепости.

Первым шагом в этом направлении было начатое в 1811 году строительство Новоилецкой линии, которая закрыла Оренбург от угрозы со стороны степи и создала условия для переноса Старой линии. Окончательно проект строительства Новой линии был разработан П. П. Сухтеленом, а



претворен в жизнь В.А. Перовским.

Поскольку особенно слабым звеном был участок от Орской до Троицкой крепости, глубоко вдававшийся на территорию Оренбургской губернии и густонаселенной казахскими родами, план предусматривал проведение пограничной линии напрямую от Орска до Троицкой крепости через места летних кочевок аргынов, жагалбайлинцев, кыпчаков и других родов. Это существенно сокращало ее протяженность, что в свою очередь требовало гораздо меньших затрат для содержания размещавшихся на ней войск. Кроме того, наиболее уязвимый участок линии по реке Урал прикрывался в таком случае двумя цепочками укреплений – старой и новой, а образованное ими межлинейное пространство могло быть использовано для наделения земель казачьих семейств из внутренних кантонов. При этом Оренбургское казачье войско получало дополнительный участок степи, тем более, что Высочайшим Указом в 1832 году земли на расстоянии 15-ти верст от линии, передавались в их пользование» [3]. Конечно, при осуществлении проекта приходилось учитывать возможные противодействия со стороны казахских родов по причине потери пастбищных земель, затруднительных условий кочевания, всевозможных ограничений в выпасе. Архивные источники содержат многочисленные жалобы глав казахских родов на последствия строительства Новой линии. Например, бий Шеген Мусин глава одного из аргынских родов указывает на то, что его род потерял богатые летние кочевья по рекам Тобол, Тогузак и Аят, в связи с чем «...земля стала тесною; богатые из нас не в состоянии заниматься скотоводством, а бедные снискивать себе пропитание; не можем косить сена...» [4]. Это не удивляет, поскольку у казахов было отторгнуто в пользу Оренбургского войска пространства в 4,5 млн. десятин, так называемой Новолинейный район [5].

Выработкой плана переноса пограничной линии занимался специально созданный военным губернатором местный комитет в составе высших чинов края. К началу 1834 года комитет представил выработанные рекомендации, на основе которых В.А. Перовский подготовил обширный доклад Николаю I.

С прибытием генерала В.А. Перовского казаки внутренних станиц составили предмет его особого обсуждения. Он предлагал в виду необходимости государственной обороны границы переселить казаков из внутренних станиц на линейные, образовать военные поселения. Для этой цели В.А. Перовский предложил отмежевать огромный участок в казахской степи от крепости Орской вверх по рекам Орь и Кумак до станиц на реке Уй, а это пространство заселить казаками, крестьянами из губерний России и солдатами 4 батальонов [6].

Мотивируя необходимость предполагаемых мер по усилению

Оренбургской линии, В.А. Перовский отмечал, что «пространство новой линии так обширно, что о постоянном заселении ее думать нельзя иначе, как исповедь, в течение нескольких лет, поэтому в первую очередь необходимо занять фланги линии постоянными полевыми укреплениями» [7].

Предложения В.А. Перовского обсуждались в Азиатском комитете министерства иностранных дел, в Военном и Министерстве финансов и, в конечном итоге, были утверждены Николаем I. Весной 1835 года для определения мест под полевые укрепления из Орской крепости выступил специальный геодезический отряд, а вслед еще две команды полковника Жемчужникова и войскового старшины Симагина с задачей начать строительные работы в соответствии с проектом. Им вменялось в обязанность строительство оборонительных сооружений, помещений для кордонной стражи и жилья для переселенцев. «Башкир и мещеряков использовать преимущественно на земляных работах, - отмечалось инструкции командира корпуса, - а на казаков возлагается рубка леса и изготовление местного материала. Вообще все чины свободные от сторожевой службы должны обращаться на работы по назначению господ инженерных офицеров» [8].

По резолюции Оренбургского военного губернатора В.А.Перовского на строительство Новой линии выделялось 250 тысяч рублей [9].

Однако, деньги были представлены не полностью, а поступали по частям, по мере накопления, так как линия строилась в основном на средства от кибиточного сбора. Так, на сентябрь 1835 года было выделено только 33307 рублей 43 <sup>3</sup>/<sub>4</sub> копейки вместо предполагаемых 50 тыс. рублей [10].

Одновременно с выходом строительных отрядов, 23 мая 1835 года из Ильинской крепости в ставку султана Юсупа Нуралиева выехал председатель Пограничной комиссии генерал-майор Г.Ф. Генс. Совместно с султаном-правителем Г.Ф. Генс объехал все аулы от Орской до Звериноголовской крепости, объясняя старшинам и аксакалам цель занятия Новой линии. Лично объехал и осмотрел выбранные под линейные поселения места и военный губернатор. В ходе поездок старшинам родов было роздано несколько десятков сабель, пистолетов и других подарков, а наиболее уважаемым и авторитетным аксакалам – медали на Анненской ленте [11].

В течение лета 1835 года без особых сложностей и столкновений с кочевниками отрядам удалось возвести фортификационные сооружения, казармы и часть домов в укреплениях Императорском, Наслединском и Михайловском. В частности, укрепление Михайловское и близлежащие два форпоста (находящиеся на территории современной Костанайской области) были построены отрядом под командованием войскового старшины Симагина. Причем, в архивных материалах содержится информация о том,

что последний сумел установить контакт с главой кыпшацкого рода Матеном Читаковым, которого задобрили «5 аршинами красного сукна по 12 рублей и 10 аршинами золотого галуна по 2 рубля» [12]. Чаще всего представители казахских родов шли на сотрудничество с военными властями, стремясь сохранить за собой свои земли, находящиеся между Старой и Новой линиями. Однако согласно Высочайшему Повелению военному губернатору предписывалось «исподволь подготавливать киргиз этого района к тому, что они со временем совершенно будут удалены за черту Новой линии» [13, с. 311]. Такая политика царского правительства, противоречащая интересам казахских родов, неизбежно должна была привести к обострению в отношениях со степью. Поэтому, неслучайно, именно на период строительства новых линий и укреплений, когда у казахов изымались большие территории, пришелся наибольший подъем национально-освободительных восстаний XIX в.

За 1835 год были построены Императорская, Наследницкая и Михайловская крепости и 9 редутов. На них были поселены 1950 человек: 1300 башкир, 550 оренбургских и 100 казаков, которые и вели строительные работы. Дополнительно к этому из Башкирии были наряжены 1250 башкир с 250 подводами для рытья вала. По данным А.Ф.Рязанова, из Орска было направлено 228 Оренбургских и 229 Уральских казаков, также были наряжены регулярные войска в количестве 2158 человек, 766 башкир, 546 мишар. Их силами были построены 23 казачьи станицы. Причем, станицы располагались в шахматном порядке: поселение башкир и мишар чередовались с казачьими станицами [14, с.26].

В этих станицах были поселены солдаты расформированных линейных батальонах вместе с семьями из Орской, Кизильской, Верхнеуральской и Троицкой крепостей, также уральские казаки и башкиры. На 1 января 1839 года в этих 28 селениях было 1929 душ мужского пола [15, с. 102].

В 1842-1844 годах на территории между Старой и Новой линиями по границе было основано 32 поселения, названные в честь победы русской армии. Эти селения были основаны семьями белопахотных солдат, переведенных из Бузулукского уезда, крещеными калмыками Ставропольского войска, нагайбаками – казаками третьего кантона из станиц Нагайбацкой и Бакалинской Белебеевского уезда, казаками пятого кантона из станиц Красносамарской, Бузулукской, Елшанской, Тоцкой, Сорочинской и других [16].

На Новой линии укрепленные пункты находились на расстоянии друг от друга от 10 до 20 верст. В них постоянно несли службу отряды иррегулярных войск, часть из которых находилась на передовых постах, а остальная часть в укреплениях. Для удобства управления участок от кре-

пости Озерной до Звериноголовской был поделен на 8 дистанций. По штату в зимнее время с 16 ноября по 18 мая требовалось 1057 человек, из которых 8 офицеров, 36 урядников, 1013 башкир и казаков. В летнее время — это число увеличивалось за счет резерва и доходило до 6151-го, из которых 125 офицеров, 213 урядников, 5813 казаков, башкир, мещеряков и калмык [17, с. 38].

Таким образом, благодаря мероприятиям правительства по массовому переводу населения Новолинейного района в казаки и выселению неказачьего элемента (отказавшихся перейти крестьян и казахов) удалось создать цельную (имеется в виду, что земли Оренбургского войска не разрывались черезполосицами государственной и крестьянской запашки) территорию с почти однородным военно-казачьим населением, которое к середине XIX века насчитывало 44 тыс. [18, с. 118], что составляло 61,1% от всех жителей и почти в два раза превышало коренное население. К тому же передача управления казачьему командованию, независимому от губернской администрации, фактически превратила Новолинейный район в военный округ, который мог служить плацдармом для дальнейшего продвижения на Восток.

### Список литературы:

1. ГАОО Ф.6.Оп.7.Д.22.Л.10
2. ГАОО Ф.6.Оп.1.Д.185. ЛЛ.41 – 41 об.
3. ГАОО Ф.6.Оп.1.Д.5613. Л.253 об.
4. “Тургайская газета” 1903. 22 июня. № 26.
5. Труды Оренбургской ученой комиссии. Оренбург.1903. Т.18. –224 с.
6. ГАОО Ф.И-169. Оп.1.Д.45.Л.30.
7. ГАОО Ф.6.Оп.10.Д.4318.Л.287.
8. ГАОО Ф.6 Оп.10 Д.4290 Л.76.
9. ГАОО Ф.6 Оп.10 Д.4290 Л. 41.
10. ГАОО Ф.166.Оп.1.Д.3. ЛЛ. 33-47.
11. ГАОО Ф.6. Оп.10. Д.4290.ЛЛ.28,34,43.
12. Добросмыслов А.И. Тургайская область. // Известия Оренбургского отдела ИРГО. Вып. 17. – Тверь, 1902. –524 с.
13. Рязанов А.Ф. 40 лет борьбы за национальную независимость казахского народа. 1797-1838: Очерки по истории национального движения Казахстана. – Кзыл-Орда, 1926. Ч.1. – 298 с.
14. Зобов Ю.С. Новые переселенцы. В кн.: История Оренбуржья. – Оренбург: Оренбургское книжное издательство, 1996. –351 с.
15. ЦГА РК Ф.4, Оп.1, Д.3361, ЛЛ.57,107 об.
16. Сведения об удобствах квартирного размещения всех родов войск в Оренбургской губернии. Оренбург. 1841 г. – 48 с.
17. Записки генерал-майора И.В. Чернова //Труды Оренбургской ученой архивной комиссии. Вып. 18. Оренбург, 1907, – 224 с.

18. Бекмаханова Н.Е. Формирование многонационального населения Казахстана и Северной Киргизии. М.: Издательство "Наука" 1980. – 280 с.

Сведения об авторах:

Шалгимбеков Айбек Батырханович, кандидат исторических наук, доцент кафедры истории Казахстана КГУ им. А. Байтурсынова

Амиржан Адиль, г. Астана, Казахстан, студент 2 курса физико-технического факультета Евразийского национального университета им. Л. Н. Гумилева

*Говорина В., ученица 10 кл.,  
ГУ «Школа-гимназия № 18 отдела образования  
акимата города Костаная»  
Шалгимбеков А.Б., канд. ист. наук,  
доцент кафедры истории Казахстана  
КГУ им. А. Байтурсынова*

### **ЭЛЕМЕНТЫ ДРЕВНЕГО МИРОВОСПРИЯТИЯ, СОХРАНИВШИЕСЯ В НАШИ ДНИ**

Как известно, тюрки – кочевые народы, а проживали они в основном в степи. Окружающая человека среда – основополагающий фактор формирования его мировоззрения, а для целого народа – его культуры. Делать выводы о миропонимании древних кочевников можно, опираясь на образцы сохранившейся до наших дней материальной и духовной культуры.

Кочевой скотоводческий образ жизни казахов способствовал наблюдениям за планетой Венера – Шолпан с ее сложным движением, при котором она могла наблюдаться в разное время года по-разному [1, с.108].

С этими явлениями народ связывал различные приметы. Появлению Венеры в летнее время на рассвете, до восхода солнца, с востока радовались как предвестнице ясной утренней зари, погожего дня, и называли ее «Таң шолпаны», «Таң жұлдызы» -Звезда утренней зари. Обычно, восход Венеры перед восходом солнца служил сигналом для подъема путников и кочевого аула в путь до наступления жары, по утренней прохладе. А для чабана - это самое удобное время для выгона отары на пастбище, поэтому она получила название Пастушьей звезды – «Қойшының қоңыр жұлдызы». Появление Венеры зимним вечером с запада, когда на фоне темного неба ее свет становился все ярче и ярче, связывали с тяжелой зимой, сильными



морозами, и называли Венеру в этом случае «Тұлқатын» – Злая баба [2].

Конечно, плохую погоду нельзя было связывать с появлением этой планеты – таков уж путь ее в суровые зимние месяцы. Казахи также знали, что Венера в течение пяти-шести месяцев на небе не наблюдается, и объяснили это явление тем, что Венера «жатып қалды» – легла. На самом деле в это время Венера восходит днем и не видна. Так как Венера ближе к Солнцу, чем Земля, то и орбита ее короче орбиты Земли, поэтому Венеру мы наблюдаем всегда недалеко от Солнца перед восходом (на утренней заре), а если Венера ночью не наблюдается, то она находится на небе днем. Все эти наблюдения требовали их условия кочевой жизни [1, с.117]

В жизни казахского народа иногда происходили события, угнетающие роль национальной культуры либо, говоря прямо, буквально её искоренявших. В одно время кочевникам пришлось перейти на оседлый образ жизни, то есть кардинально сменить быт. Однако в степи всё же оставались люди, хранившие память о многовековых традициях. С каждым годом остаётся всё меньше и меньше сельских жителей, занимающихся традиционной для их народа деятельностью. Именно им, кочевникам, передавались древние знания, сказки и предания. А что из этого знают и помнят люди сегодня?

Ответ на этот вопрос было решено провести в два этапа. Первый – опросить лично взрослое поколение, а именно в опросе участвовали учителя ШГ№18. Было решено взять интервью у пятерых респондентов, ими оказались учителя казахского языка и литературы, а также заместитель директора по учебной работе. Фактор, по которому отбирались респонденты – причастность к казахской культуре. Целью интервью было, во-первых, узнать осведомленность среднего поколения об их культуре, во-вторых, предполагалось получить из их уст дополнительную информацию для данной работы.

Второй этап – анкетирование учащихся. Анкетирование, а не интервью в случае с учащимися было выбрано по причине большего числа опрашиваемых. Цель анкетирования – не только информация о степени знакомства молодого поколения с культурой родного края, но и информация о их собственном мышлении, как они сами понимают сущность исторически сложившихся представлений о мире.

На первом этапе был проведен личный опрос.

Для интервью заранее был заготовлен список вопросов:

1. В какой степени Вам знакомо такое понятие, как тенгрианство?
2. Какие сказки, каким-либо образом связанные с понятием древних тюрков об устройстве мира Вам известны? Каких персонажей Вы знаете?
3. Какие традиции, обычаи, связанные с природой и её явления-

ми, такими как, например, смена времён года, дня и ночи Вам знакомы? Соблюдаете ли Вы какие-то из них?

4. Используете ли Вы в речи какие-либо пословицы, поговорки, крылатые выражения, так или иначе связанные с Вашей национальной культурой?

5. Какие имена собственные, например, имена людей либо названия географических объектов с «небесными» корнями («Ай», «Күн», «Жұлдыз» и тому подобные) Вы сможете назвать?

6. Названия каких созвездий или других небесных тел на казахский лад Вы можете вспомнить?

Респондент № 1. Учитель начальных классов и заместитель директора по учебной работе.

Вопрос № 1: *«Я знаю, что тенгрианство связано с древними тюрками, это – верование народа до прихода ислама и других мировых религий. В целом это – очень древняя религия».*

Вопрос № 2: *«Почему-то сразу на ум больше приходят сказки зарубежных народов и авторов, и все из школьной программы начальной школы, видимо, из-за профессии. А если вспомнить, то могу назвать сказки «Лунная красавица – легенда об Айсулу», «Ай қыз»».*

Вопрос № 3: *«В первую очередь это праздник Наурыз. Помню такую традицию, помогающую определить, будут ли ещё весенние заморозки. На дорогу кладут пучок сена и оставляют на некоторое время. Если по возвращении вы видите, что сено так и осталось лежать на своём месте – ждите тепла, если разлетелось от ветра – ждите похолодания».*

Вопрос № 4: *«Я использую в речи некоторые пословицы и поговорки, но они более новы, возможно, не совсем такие, что были среди кочевых народов. К примеру, часто использую «Под лежащий камень вода не течёт» и «Положишь кирпич криво – больше стену ровно не выведешь»».*

Вопрос № 5: *«Я думаю, что такие имена в основном женские. Например: Кунсулу, Айсулу, Айгуль, Айгерим, Айганым, Кунайым, Айжарык, Кунузак, Айкумис, Кумисай и так далее».*

Вопрос № 6: *«Я знаю, что Большую Медведицу у казахов звали Жеті Қарақшы, Шолпан – это Венера, Орион – Үш арқар, Есек Қырған – это Юпитер, Үркер – Плеяды, Темірқазық – железный кол – Полярная звезда».*

*«...Я возьму это себе на вооружение, ведь из года в год мы рассказываем нашим ученикам почти об одних и тех же обрядах, традициях. Стоит разнообразить обучение национальной культуре, да и самим детям будет интересно понаблюдать за звёздами или предугадать погоду самостоятельно. Нельзя допустить, чтобы это забылось».*

Из результатов интервью можно заметить, что все респонденты

примерно знают, что такое тенгрианство. Традиций, связанных с природой назвали довольно много, они разнообразны и почти все имели житейское, практическое применение. Абсолютно все первым делом вспоминают о празднике Наурыз. Чуть слабее дело обстоит со сказками и крылатыми выражениями. Наиболее известные сказки – сказки о лунных красавицах, а среди выражений встретились пожелания и междометие. Самым известным

оказалось созвездие Семерых Разбойников, примерно так же известны Железный кол и Венера. Очень легко респонденты называли имена, среди которых лишь два мужских: Кунузак и Кунтуар, а также один раз было упомянуто название географического объекта: Хан-Тенгри. С помощью этих ответов можно составить список «небесных» казахских имён:

**Например, женские имена:** Айару(красивая, как луна), Айбала(лунное дитя), Айжарык(лунный свет), Кумисай(серебряная луна), Кунсулу(красивая, как солнце).

**Мужские имена:** Айбол (будь как луна, будь светлым), Айтас(лунный камень), Айтуар (восход луны), Кунтуар (восход солнца), Кунузак (долгий день).

Следующим этапом стало анонимное анкетирование, в котором приняли участие 50 человек: ученики параллели девятых классов. Анкета состояла из следующих десяти вопросов:

Наряду с чем, по-вашему, кочевники в своей культуре обожествляли небо?

1. С чем в тюркской мифологии ассоциируется космос?
2. Какое небесное светило являлось почитаемым наряду с Солнцем?
3. Каково значение Луны для кочевника?
4. Кто являлся олицетворением женского начала, богиней плодородия в казахской мифологии?
5. Какие ритуальные обряды, основанные на вере в аруахов, в дух неба и солнца Тенгри вы можете назвать?
6. Почему Восток у древних кочевников – «положительная» часть света?
7. Почему казахи в древности, принося клятву, использовали 4 стрелы?
8. Какие ассоциации вызывает Байтерек, установленный в Астане?
9. Что означает полумесяц на надгробных памятниках мусульман?

На каждый из вопросов в среднем около 35% затруднились ответить. Больше всего затруднений вызывали более «точные» вопросы: кто

являлся женским божеством, какие ритуалы существовали и тому подобные. Меньше всего вызвал затруднений вопрос об ассоциациях с Байтерекком. Также ответы оказались разнообразнее и интереснее ответов на другие вопросы. В диаграмме вопроса о божественном женском начале пункт «Другое» составляет 22%, а не около 5%, как в остальных вопросах. Это объясняется следующим: все 22% ответов были разными, один и тот же ответ попадался лишь два раза. Среди всех ответов (из 50% анкет) самым популярным является правильный – Умай-ана. Ещё один вопрос с правильным ответом – вопрос о клятве казахов на четырёх стрелах. Правильно ответили лишь 32%, 15% делали довольно интересные предположения о священности числа и тому подобном.

В остальных же вопросах единственно «верного» ответа не предполагалось, цель анкетирования состояла в том, чтобы узнать личные ассоциации учащихся с тюркской культурой. Так как ответов было довольно мало, опрос говорит о том, что ученики слабо знакомы с культурой древних народов их родины. На это мог повлиять фактор национальности: неказахские народности, тоже участвовавшие в анкетировании, лучше знакомы с культурой их предков, живя в семье с иными традициями и обычаями.

#### Список литературы:

1. Жетписбаева Б. А. Древнетюркская литература: Учебник. – Алматы: «Юридическая литература». 2007. – 255 с.
2. Казахстанский литературно-художественный и общественно-политический журнал «Нива», 2006 г. № 3

#### Сведения об авторах:

Шалгимбеков Айбек Батырханович, кандидат исторических наук, доцент кафедры истории Казахстана КГУ им. А. Байтурсынова;

Говорина В., г. Костанай, Казахстан, ученица 10 кл., ГУ «Школа-гимназия № 18 отдела образования акимата города Костаная»

*Жаканова А., Алматов Ж.,  
ученики 10 кл.*

*КГУ «Школа-интернат для одаренных детей «Озат»  
управления образования акимата Костанайской области»*

*Шалгимбеков А.Б., канд. ист. наук,  
доцент кафедры истории Казахстана  
КГУ им. А. Байтурсынова;*

## **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В КАЗАХСКОМ ХАНСТВЕ**

На сегодняшний день изучение избирательной системы имеет важное значение в восприятии истории казахского народа и взаимодействии разных обществ и культур. Говоря об избирательной системе, необходимо отметить, что в современном понятии избирательной системы, вплоть до начала XX века, в Казахстане не существовало, поскольку не было учета точного количества голосовавших и особого порядка голосования на собраниях. Мы выяснили, что понятия избирательной системы и обычного права казахов тесно взаимосвязаны.

На протяжении многих столетий, на территории Казахского ханства существовало обычное право - совокупность обычаев, утвержденные государственной властью, соблюдающихся в принудительном порядке в целях сохранения существующих общественных отношений. Обычное право казахов обозначалось тюркским словом - зан, арабским словом - адат.

Анализируя изучение обычного права в Великой Степи, нельзя не остановиться подробнее на работах Чокана Чингисовича Валиханова, представлявшего собой уникальный образец разностороннего исследователя. В его труде «Записка о судебной реформе» было написано «Между тем обычное право киргиз имеет более гуманных сторон, чем законодательство, например, русское, по Русской Правде. В киргизских законах нет тех устрашающих мер, которыми наполнены и новейшие европейские кодексы. У киргиз телесные наказания никогда не существовали. А законы родовые, по которым члены рода ответственны за своего родича, при родовых отношениях приносят много практической пользы» [1].

Обычное право стало рассматриваться в качестве свода норм, ориентированных на защиту интересов феодальных групп, и обрисовывалось в консервативных и негативных тонах. Преимущество получила точка зрения на казахское обычное право как на устаревшие нормы, к тому же не всегда согласующиеся друг с другом. Перекосы социально-политической жизни общества, нигилизм по отношению к истории и историческим личностям народов, нарушение принципа справедливости в отношении оценки их деятельности стали, по мнению академика С. З. Зиманова, причина-



ми «белых пятен» в политико-правовой истории Казахстана [2].

Итак, изучив теоретико-методологические подходы к понятию обычного права, мы можем сделать вывод, что мнения ученых различаются. Значит, понятие обычного права казахов - искаженное, имеющее разные толкования понятие. Мы считаем, что это обусловлено тем, что Разнообразие подходов к определению обычного права обусловлено его сложным, многогранным характером, для раскрытия содержания которого необходимо выявить основные закономерности возникновения обычного права.

В XVI веке в Казахском ханстве был разработан документ, принятый при правлении хана Тауке в конце XVII века. Кодекс, разработанный известными биями при Тауке хане, получил название «Жеті Жарғы». Оно состояло из семи разделов: нормы, регламентирующие права собственности на пастбища и водоемы (Жер дауы); нормы, регламентирующие имущественные и личные права вдов и сирот, а также обязательства по отношению к ним общины и родственников (Жесір дауы); нормы семейно-брачного права; нормы, регулирующие судебный процесс; нормы права, связанные с военным делом и управлением государством; нормы уголовного права, предусматривающие выплату штрафа – айып, нормы уголовного права, предусматривающие выплату штрафа – кун.

Свод государственных уложений казахского общества:

- Кровь за кровь, то есть за убийство человека полагается откуп (за мужчину - 1000 баранов; за женщину - 500 баранов);

- за воровство, разбой, насилие применяется смертная казнь; наказание может быть смягчено при уплате откупа;

- за нанесенное увечье выплачивается откуп, соразмерный причиненному ущербу (за большой палец - 100 баранов; за мизинец - 20 баранов);

- за преступление, совершенное в отношении представителей родов торе и кожа, откуп выплачивается в семикратном размере;

- за убийство женщиной своего мужа применяется смертная казнь (при прощении родственниками убитого ее вины смертная казнь заменяется откупом; при совершении подобного преступления беременной женщиной - она освобождается от возмездия);

- за убийство своих детей родители к ответственности не привлекаются; за умышленное убийство матерью своего ребенка применяется смертная казнь;

- погребение самоубийц на общем кладбище не допускается [3].

Как сказал о выборах хана профессор, доктор исторических наук Еркин Абиля: «Это была система достаточно гибкая и своеобразная. Казахи – наследники Золотой Орды. Поэтому четким было представление о

том, что верховную власть могут осуществлять только потомки Чингисхана. Существовало обязательное правило на этот счет» [4].

Хана выбирали путем голосования народа, но это были не случайные люди. Бии, батыры, которые стали таковыми благодаря своим заслугам в военном деле или судебном. Кстати, эти должности по наследству не передавались. Каждый бий или батыр представлял определенный род, и участвовал в выборах в интересах своего рода и народа в общем. Кандидаты на ханский престол были знакомы народу. Когда собирался маслихат, уже были известны две-три кандидатуры. Новый претендент к моменту выборов уже пользовался авторитетом, то есть он уже поработал, принес определенную пользу ханству. Это были альтернативные выборы, поэтому представители родов внимательно выслушивали представителей того или иного кандидата и только после обсуждения избирали хана.

С началом существования Казахского ханства необходимо было принять устойчивые избирательные законы. В XV-XVI веках племенные объединения составили основу казахских жузов. Это сыграло огромную роль в создании Казахского ханства. По сложившейся в казахском обществе традиции, в XVI веке ханская власть не всегда передавалась по наследству, а хан избирался султанами из числа аристократов (ак суйек). Примером этого может служить Абылай хан, который еще в звании султана пользовался огромным авторитетом у казахов. Вот что по этому поводу говорит Еркин Абиля: «...только Аblaй хан безальтернативно выбирался, так как еще при жизни своего предшественника его за глаза уже называли ханом. Россия предлагала ему утверждение на ханский престол, но он отказался, аргументируя тем, что старый хан жив. И когда в 1771 году его выбирали, других кандидатур просто не было» [4].

На выборы хана приглашались знатные представители всех родов. Главы родов (рубасы) сажали избранного ханом на белую кошму. Затем кошму, на которой султан был возведен в ханский титул, разрезали на мелкие части и раздавали присутствующим как знак их участия в выборах хана. Собравшиеся делили между собой и весь скот хана, только после этого они разъезжались по домам. Такая традиция называлась «ханталапай» («ханская дележка»). Хан, у которого весь скот подвергся дележке, отныне имел право жить за счет народа. Немного времени спустя главы родов пригоняли к хану скот, изъятый у населения, больше, чем он роздал при избрании его ханом. На ханский титул имели право претендовать, как обязательное условие, лишь потомки Чингисхана. Потомки Чингисхана избирались ханами в зависимости от их возраста и близости по родству. Ханом могли избрать не того султана, кто имел большие землевладения, а того, кто имел много скота.

В каждом из трех жузов избирался хан. Казахский хан не только

правил страной, но и командовал войсками. От его имени с населения собирали ежегодные налоги (дары, согым, байгазы, жылу, штрафы и др.). У хана имелись свои небольшие военные отряды. Члены этих вооруженных отрядов вместе с ханом отправлялись в походы, пасли его скот и помогали в домашнем хозяйстве. Их называли толенгитами (толенгуты) или караша.

Для того чтобы понимать цельную картину избирательной системы Казахского ханства, нам необходимо изучить избирательную систему соседних государств в XVII веке. А именно, Джунгарское, Хивинское и Кокандское ханства. Избирательная система в странах Средней Азии в XVII веке была значительно схожа. Титулы правителей немного отличались. Права и полномочия правящих лиц были идентичны для того периода. В Казахском, Джунгарском, Кокандском, Хивинском ханствах ежегодно собирался совет знати, однако во всех государствах он именовался по-разному. В Джунгарском и Казахском ханствах существовали определенные правила наказания, которые были прописаны в специальных положениях. В Кокандском и Хивинском государствах наказания основывались на религиозной морали Ислама.

Мы провели сравнительную характеристику избирательной системы Казахского ханства и Республики Казахстан, и выявили следующие особенности.

Сходства: 1) И в Казахском ханстве и в Республике Казахстан существовала иерархическая или ступенчатая система управления, 2) В обоих государствах ежегодное проходит маслихат, 3) Определение кандидатур на статус правителя происходит путем самовыдвижения, 4) Наличие в обоих государствах судебных мероприятий, 5) Наличие Законодательной, исполнительной и судебной власти, 6) Наличие ответственных лиц за дипломатические отношения, 7) Управление административными округами осуществлялось специально назначенными лицами, 8) Избрание правителя путем мирократии, то есть выбора наиболее достойного, 9) В обоих государствах существуют налоги.

Различия избирательной системы Казахстана и Казахского ханства: 1) Различия в правах и полномочиях правителей, 2) Различия в критериях выборов правителя, 3) Различия в основах законодательства (права человека, религиозная мораль), 4) Разные законодательства («Жеты Жаргы», «Конституция РК»), 5) Различия в традициях избрания правителя, 6) Отсутствие в Республике Казахстан смертной казни, 7) Различия в исполнении наказаний, 8) Различия в сроках исполнения полномочий правителя, 9) Титул правителя в Республике Казахстан не передается по наследству.

После присоединения к России и вплоть до 1936 года избирательная система в Казахстане основывалась сначала на соответствующем зако-

нодательстве царской России, а после Октябрьской революции – на законодательстве СССР. Первым избирательным законом стало Положение о выборах в Государственную думу от 6 августа 1905 года «Положение о выборах в Государственную думу». От участия в выборах согласно закону, отстранялись: лица женского пола; лица моложе 25 лет; обучавшиеся в учебных заведениях; воинские чины армии и флота; так называемые бродячие инородцы; иностранные подданные. Выборы в губернских избирательных собраниях и на съездах проводились при тайном голосовании «посредством баллотировки шарами», а в городских избирательных собраниях – тайным голосованием «посредством записок» [5].

Таким образом, историю становления и развития избирательной системы наших государств можно представить как смену нескольких этапов, каждый из которых характеризуется своеобразным подходом к решению вопроса о победителях. Динамичное развитие общества и законодательства позволяет прогнозировать дальнейшее совершенствование избирательной системы и выделение новых этапов в ее развитии. Избирательная система Казахстана не создавалась на пустом месте, она опиралась на исторически сложившиеся политические традиции казахского народа.

#### Список литературы:

1. Валиханов Ч. Записка о судебной реформе (изд-е второе, доп. и исправл.) / Вступ. ст. и прим. д. ю. н., проф. С. Ф. Ударцева. Алматы: Жети Жаргы, 2004. – 112 с.
2. Зиманов С. З., Идрисов К. З. Общественно-политические взгляды Мухамеджана Сералина. Алма-Ата: Наука, 1989. – 165 с.
3. Законы хана Тауке. История Казахской ССР (с древнейших времен до наших дней). В пяти томах. Том 2. Алма-Ата, Наука, 1979, с.334-341
4. Абиль Е. А. История государства и права Республики Казахстан с древнейших времен до начала XX века: курс лекций. Астана: КФ «Фолиант», 2000. – 188 с.
5. Нарикбаев М.С. О праве, государстве и политике: (афоризмы и высказывания). – Астана: ЦБО и МИ, 2011. - 77 с.

#### Сведения об авторах:

Шалгимбеков Айбек Батырханович, кандидат исторических наук, доцент кафедры истории Казахстана КГУ им. А. Байтурсынова; Жаканова Алина, Алматов Жаслан, г. Костанай, Казахстан, ученики КГУ «Школа-интернат для одаренных детей «Озат» управления образования акимата Костанайской области»

*Загородняя А., ученица 11 кл.  
ГУ «Гимназия им. М. Горького  
отдела образования акимата г. Костаная»,  
Шалгимбеков А.Б., канд. ист. наук,  
доцент кафедры истории Казахстана  
КГУ им. А. Байтурсынова*

## **АДРЕС-КАЛЕНДАРЬ ОРЕНБУРГСКОЙ ГУБЕРНИИ КАК ИСТОРИЧЕСКИЙ ИСТОЧНИК ИЗУЧЕНИЯ РОДНОГО КРАЯ**

Адрес-календарь – известный и широко используемый источник по истории дореволюционной России. Можно выделить два вида адрес-календарей: адрес-календари областные или губернские - справочники, издававшиеся в губерниях и областях Российской империи; адрес-календари общероссийские - общая роспись всех чиновных особ в Российской империи.

Адрес-календарь представляет собой отдельную часть памятной книжки, включающую перечень всех губернских и уездных правительственных и общественных учреждений с их личным составом. Часто адрес-календарь издавался отдельным томом. В некоторых областях и губерниях памятная книжка в полном составе не выходила и издавался только адрес-календарь. Зачастую деньги, вырученные от продажи адрес-календарей направлялись на благотворительные цели.

Чаще всего к нему обращаются генеалоги и биографы как к уникальному собранию тысяч имен известных, малоизвестных и вовсе безвестных лиц. Совсем иной взгляд на это издание фактически закреплен в библиографии, где его принято формально относить к календарям. Между тем это прежде всего справочник по государственным учреждениям. Само возникновение адрес-календаря во второй половине XVIII века и его последующая эволюция тесно связаны со становлением абсолютизма в России, с постепенным усилением бюрократического начала в управлении.

С самого начала адрес-календарь – это официальное периодическое справочное издание, отражающее структуру и личный состав государственных учреждений. Так, полное заглавие первого выпуска было: «Адрес-календарь российский на лето от рождества Христова 1765, показывающий о всех чинах и присутственных местах в государстве, кто при начале сего года в каком звании или в какой должности состоит». Однако это название уже в 1768 г. было заменено более четким – «Месяцослов с росписью чиновных особ в государстве», – в котором немецкое слово «адрес-календарь» было переведено на русский язык. Впоследствии (уже в XIX веке) заглавие менялось еще несколько раз, но, независимо от того, что



стояло на титульном листе, издание продолжали именовать адрес-календарем даже в делопроизводстве и законодательстве [1, с. 152].

Издание адрес-календаря изначально было поручено Академии наук, и лишь в 1867 г. передано Департаменту геральдии Правительствующего сената. Академия в 1727-1865 гг. пользовалась исключительным правом издания календарей, в ее архиве хранится даже фонд Календарной комиссии. Ежегодно академическая типография печатала разных календарей («ординарных», стенных, карманных, придворных) несколько десятков тысяч экземпляров. Но составление адрес-календаря было делом совершенно особым.

В 1960-е гг. при подготовке сводного каталога русской книги XVIII века из академического архива были почерпнуты дополнительные сведения об адрес-календарях 1765-1796 гг.: для многих выпусков были установлены имена составителей, тираж, время выхода из печати.

Таким образом, адрес-календари XVIII века более или менее изучены. При императоре Павле, в 1797-1801 гг., издание не выходило.

Но тем интереснее его возобновление в начале XIX в. на фоне широких административных реформ Александра I. Ближе рассмотреть этот вопрос позволяют архивные материалы.

Непосредственно печатание адрес-календарей курировалось административно-хозяйственным управлением Академии наук. В XVIII в. это была Канцелярия, а с 1803 г. Комитет Правления. Каждый год «о напечатании адрес-календаря» в бухгалтерском столе заводилось особое дело. В таких делах откладывались преимущественно документы финансовой отчетности (рапорт фактора типографии, записка о выдаче вознаграждения издателю и др.), но, к сожалению, не все они сохранились. В настоящее время выявлены дела по двенадцати выпускам: на 1803, 1804, 1805, 1807, 1808, 1809, 1810, 1811, 1813, 1814, 1818 и 1821 годы. Эти материалы позволяют выделить некоторые узловые моменты истории адрес-календаря 1801-1825 гг. [2, с. 116].

Прежде всего, это само возобновление издания в 1802 г. Оно было санкционировано указом 14 июня 1801 г. («о предметах, кои в календарях помещать надлежит»), второй пункт которого гласил: «Месяцослов с росписью чиновных особ в Государстве печатать в таком точно виде, как оный издаваем был до 1797 года с именами и отчествами чиновников; но Губернии для удобнейшего отыскания поставить или алфаветным порядком, или же с разделением на три известные полосы».

С 1797 г. издание было приостановлено. Однако летом 1800 г. по приказу Павла I тайным советником Ф.М. Брискорном был составлен «Санктпетербургский адрес-календарь». В сентябре он был напечатан и поступил в книжную лавку. Но император остался недоволен этим издани-

ем, «в коем противу должного порядка находится много погрешностей», и приказал изъять его из продажи (из 1042 экземпляров к 12 ноября 1800 г. было продано только 37).

Тем не менее, уже 26 ноября Канцелярии Академии наук была объявлена «Высочайшая Государя Императора воля о издании на следующий 1801й год Адрес Календаря новым расположением по алфавиту». Второе издание «Санктпетербургского адрес-календаря» было подготовлено унтер-библиотекарем академической библиотеки П. И. Соколовым и отпечатано в январе 1801 г. тиражом в 2530 экземпляров. Фактически это издание явилось сокращенной модификацией «месяцослова с росписью», но продолжения оно не имело: адрес-календарь на 1802 год вышел в прежнем, екатерининском виде, под прежним заглавием, подготовленный прежним составителем И.В. Мейсманом при участии П. Кедрина.

В первые три года структура адрес-календаря не претерпела существенных изменений. Но 19 сентября 1804 г. академик А. К. Шторх представил Конференции обстоятельную записку о реформе адрес-календаря. В этом документе впервые были сформулированы общие требования к адрес-календарю как к официальному изданию. Суть их сводилась к тому, что структура подобного издания (автор ссылаясь и на европейские аналоги) должна в точности воспроизводить всю систему государственного управления.

Судя по всему, инициатива реформы исходила от высших правительственных кругов, причем вышеназванные лица - П. А. Строганов, В. П. Кочубей, Н. Н. Новосильцев - сами по себе составляли довольно устойчивый круг «молодых друзей» императора, были его ближайшими сподвижниками в первые годы царствования и образовывали т. н. Негласный комитет.

Составление адрес-календаря на 1805 год по предложению Новосильцева было поручено секретарю Герольдии Г. Т. Мальгину. К традиционному заглавию был добавлен подзаголовок, подчеркивающий основное содержание книги: «Месяцослов с росписью чиновных особ, или Общий штат Российской империи». Изменение плана издания вызвало затруднения. В «Предуведомлении» было сказано: «Императорская Академия Наук, при сочинении Адрес-Календаря желая, не только сделать сей общепользительный указатель всем Присутственным местам в Российской Империи удобнейшим для людей должностных, но и составить из оного источник для подробнейшего познания России в Политическом ее устройстве, старалася в его расположении соблюсти, сколько возможно более, систематический порядок. [3, с. 89].

В таком виде адрес-календарь просуществовал до второй половины 1820-х гг. Единственное отступление от заведенного порядка произошло в

1817 г. Еще Н. П. Собко в свое время писал, что не нашел адрес-календаря на этот год ни в одной из крупнейших библиотек России. Тем не менее, этот пробел не отмечен в больших тематических библиографиях. В архиве академической типографии сохранился «Дневник записи поступления рукописей для печатания» за 1816 год. Из него явствует, что отдельные части рукописи адрес-календаря на 1816 год поступали в типографию с 10 января по 1 июня, а части прибавления - с 16 сентября по 14 ноября включительно. Значит, до этой даты адрес-календарь на 1817 год не мог быть напечатан. А 12 июня 1817 г. исправляющий должность министра народного просвещения князь А. Н. Голицын направил Комитету Правления Академии наук следующее предписание: «Государь Император, желая сделать перемену в порядке распределения в Адрес с Календаре помещаемых в оном мест и лиц, Высочайше повелеть соизволил, приостановить издание сего Календаря впредь до времени» [4, с. 161].

Данное сообщение может рассматриваться только как материал к исследованию адрес-календаря. Подобное исследование сейчас особенно нужно в связи с подготовкой сводного каталога русской книги первой четверти XIX века.

В настоящее время адрес-календари являются ценным источником научной информации (в частности, исторической, генеалогической, статистической). В рамках проекта Российской Национальной Библиотеки по поиску памятных книг составлен список известных и утерянных адрес-календарей, издававшихся в областях и губерниях Российской империи.

(Перенести на вверх) Право на издание и распространение адрес-календарей закреплялось за канцелярией Академии наук с 1765 по 1867 г. Академия наук очень дорожила данной привилегией (кроме адрес-календарей, она издавала и другие календари) и протестовала, если кто-либо пытался ее оспаривать. Так, в 1819 г. возникла проблема издания в Остзейских губерниях месяцеслова согласно привилегиям Остзейских губерний или это является привилегией Академии наук, право которой на распространение адрес-календарей было подтверждено в 1803 г. Однако было принято решение, что Остзейские губернии по-прежнему будут пользоваться своей привилегией, поскольку Академия наук раньше никогда не оспаривала этого права. Регламент же 1803 г. не давал новой привилегии, а подтверждал старую.

Проблемы распространения адрес-календаря заключались также в том, что правом на издание адрес-календаря, помимо Академии наук, пользовались и частные издатели. Стремление Академии наук сохранить свои доходы от издания календарей прослеживается при обсуждении в 1858 г. вопроса об отдаче на десять лет на откуп издания адрес-календарей А.А. Смирдину.

В целом адрес-календарь дает вполне наглядную картину, что представлял на 1835 год Оренбург и губерния в целом. И по многим уже размещенным документам, исследованиям, статьям прекрасно представлена жизнь Киргизской степи и территории региона, в частности.

#### Список литературы:

1. Исмаилов В.Г. Русские официальные и ведомственные издания XIX - начала XX века: Каталог. - СПб., 1996.
2. Саяпин В.А. Проблемы формирования административной юстиции в царской России // Ученые записки Казанского государственного университета. Серия гуманитарные науки. - Книга 2, часть 2, т. 151.- Казань, 2009
3. Блинов И.А. Губернаторы. Историко-юридический очерк. - СПб., 1905
4. Ерошкин Н.П. История дореволюционной России. - М., 1968

#### Сведения об авторах:

Шалгимбеков Айбек Батырханович, кандидат исторических наук, доцент кафедры истории Казахстана КГУ им. А. Байтурсынова; Загородняя Анна, г. Костанай, Казахстан, ученица 11 класса ГУ «Гимназия им. М. Горького отдела образования акимата г. Костаная»

*Ибраева Н, ученица 10 кл.  
КГУ «Школа-интернат для одаренных детей «Озат»  
управления образования акимата Костанайской области»  
Шалгимбеков А.Б., канд. ист. наук,  
доцент кафедры истории Казахстана  
КГУ им. А. Байтурсынова;*

### **ХАРАКТЕРИСТИКА КУЛЬТУРЫ И ОСОБЕННОСТИ ПАМЯТНИКОВ ЭПОХИ БРОНЗЫ**

На рубеже первой-второй четверти II тыс. до н.э. в евразийских степях была изобретена бронза. Археологические памятники племен Казахстана эпохи бронзы относятся к андроновской культуре, названной так по месту первых раскопок могильника у села Андроновое под г. Ачинском в Южной Сибири. Андроновская культура делится на три периода: ранняя бронза- XVIII – XVI вв. до н.э., средняя – XV- XII вв. до н.э., поздняя – XII начало VIII вв. до н.э. [1]. В Центральном Казахстане обнаружено свыше 30 поселений и более 150 могильников Андроновской культуры. В то время стали появляться поселения, которые можно считать предшественниками городов. Одно из них Аркаим – на границе Челябинской и Костанай-

ской областей.

Андроновская культура – одна из самых крупных культур эпохи бронзы в Европе и Азии. В 1914 году экспедиция Б.Г. Андрианова раскопала первый памятник Андроновской культуры у села Андропова, под г. Ачинском в Южной Сибири, поэтому эта культура получила название Андроновской (установил А.Я. Тугаринов) [2].

Археологические памятники Андроновской культуры свидетельствуют о том, что племена, принадлежавшие к ней, вели оседлый образ жизни, жилища строили в поймах рек. Для Андроновской культуры характерно наличие металлических (чаще бронзовых) орудий труда, оружия, предметов украшения (из золота, бронзы, меди), керамических изделий, украшенных геометрическим орнаментом.

А в 1970 – 1980-е годы были открыты сотни памятников андроновской культуры. Учеными вводится термин «андроновская культурно-историческая общность». В нее включены основные составляющие, две родственные культуры: алакульская и федоровская, названия которым были даны по месту раскопок основных могильников у села Федоровка близ Челябинска и на озере Алакуль в Щучанском районе Курганской области [3].

Ведущей формой хозяйственной деятельности являлось скотоводство, но андроновцы были и хорошими металлургами, гончарами. Учеными предполагается их индоиранская языковая атрибуция. По своему антропологическому типу они относились к европеоидному средиземноморскому типу. Основными видами археологических памятников андроновской общности являются поселения и погребальные комплексы.

Удивительной красоты курганы, различные по размерам и высоте потрясают воображение современников. Насыпи большинства курганов выполнены из камня. Каменные кладки имеют свою неповторимую архитектуру. Кольцо ограды строилось с особой тщательностью, и её эстетика сохранилась, несмотря на прошедшие века. Камень был красноватого цвета. Кстати, казахи называют эту местность «Кызыл жар» – красный выступ, красная скала. Форма круга повторяется в большинстве оград Лисаковского могильника. У андроновцев существовало два способа отправления в «страну Вечности»: трупосожжение и трупоположение. На могильнике Лисаковский кремированных останков большинство, обнаружено около ста погребений с кремированными останками. Подвергшимся сожжению костям была придана поза, как при ритуале трупоположения: тело скорчено на боку, руки и ноги согнуты в позе спящего человека [4].

В могильнике обнаружены сосуды, орудия труда, предметы вооружения, украшения, предметы одежды. В погребениях больше всего представлены сосуды. Андроновская керамика лепилась вручную, без гончар-



ного круга. Орнамент наносился на сырую поверхность сосуда при помощи штампов. Основными мотивами его были треугольники, ромбы, зигзаги, меандровидные фигуры, горизонтальные линии. В погребеньях могильника были обнаружены орнаменты тканей, плетеной тесьмы, элементы декора костюма и накосные украшения. Удалось восстановить эстетику женского «андроновского» костюма.

Андроновская культура ранней бронзы (XVIII-XVI вв.) носит для Северного Казахстана название федоровского, а для Центрального-нурунского. В северном регионе Казахстана известны памятники ранней бронзы в районе Петропавловска. Особенности Бегазы-Дандыбаевской культуры:

- 1) Хозяйственная жизнь была основана на кочевом скотоводстве.
- 2) Строительство особого типа надгробных сооружений.
- 3) Своеобразный погребальный обряд.
- 4) Появление новых форм глиняной посуды.
- 5) Наличие большого количества шахт по добыче меди.

Вся материальная культура населения Бронзового века свидетельствует, что основным занятием в это время было скотоводство в сочетании с мотыжным земледелием. Земледелие практиковалось в поймах рек, рядом с поселениями. На плодородной и увлажненной почве возделывались поля, возможно, и огороды. Земли обрабатывали при помощи каменных мотыг. Из злаков выращивались просо, пшеница, урожай убирали серпами, зерно перетирали в муку зернотерками, пестами прямоугольной или круглой формы. Скотоводство играло большую роль, так как животные давали все необходимое для существования человека: пищу, шерсть, кожу, кости для поделок, даже топливо в виде кизяка.

Разводили андроновцы и двугорбых верблюдов-бактрианов, что подтверждается археологическими раскопками по костным остаткам на поселениях, отражено в наскальных рисунках. Андроновцы были прекрасными скотоводами. Они первыми стали применять в зимнее время стойловое содержание скота. В холодные зимние дни молодняк держали в отапливаемом жилище, отгораживая для этих целей часть помещения. К жилищам пристраивались загоны. Скотоводство как форма хозяйственной деятельности было чрезвычайно выгодно на степных просторах Казахстана. Один квадратный километр разнотравной степи позволял прокормить в год 6-7 голов быков и лошадей. Это обстоятельство предопределило дальнейшую эволюцию андроновского хозяйства в сторону увеличения роли скотоводства.

Следующий этап – XV-XIII вв. до н. э. – связан с расцветом культуры, что подтверждается расширением территории и обилием памятников, количество которых превышает число памятников других эпох. К XIII в.

до н. э. возможности экстенсивного развития комплексного хозяйства были исчерпаны. Интенсификация была возможна только при переходе к яйлажному (отгонному) скотоводству, так как сезонное распределение пастбищ было наиболее рациональной системой землепользования. У пастухов, уходивших со стадами, появляется новый вид временного жилища – легкие шалаши, вероятно, прообраз будущей юрты [5].

В эпоху бронзы развивались ремесло, ткачество, изготавливались керамическая посуда ручной лепкой, ленточной техникой, формировалась на болванках; посуда лоцилась, орнаментировалась, обжигалась. Изготавливалось оружие: стрелы с бронзовыми наконечниками в форме листа, наконечники копий, топоры, бронзовые кинжалы, ювелирное искусство. Украшения андроновской культуры свидетельствуют о зарождении ювелирного искусства на территории Казахстана во II тыс. до н.э. (XVI-XIV вв.). Они немногочисленны и в основном найдены в относительно богатых захоронениях [6].

Археологическим символом Андроновской культуры являются серьги и подвески в полтора оборота пласти, обтянутых листовым золотом. К началу 1 тыс. до н.э. родовая община андроновцев разложилась, в результате были выделены три сословные группы: военная аристократия, жрецы и родовые общинники.

Войны, как средство обогащения, становится обычным делом, поэтому из среды общинников выделяется военная аристократия – воины-колесничие. В особую группу выделяются жрецы. Жрецы были распорядителями культовых обрядов, хранителями древних традиций и знаний, их отличительным признаком были деревянная чаша и особая шапка [7].

Таким образом, в период первобытнообщинного строя человек ведя суровую и напряженную борьбу с природой, создавал новые, все более тщательно отделанные орудия труда из камня, а потом после открытия металла стал изготавливать металлические орудия. От простого собирания готовых продуктов природы и примитивной охоты человек перешел к скотоводству и земледелию.

#### Список используемой литературы:

1. Усманова Э. Р. Знаковый код в погребальном обряде могильника Лисаковский // Хронология и культурная принадлежность памятников каменного и бронзового веков Южной Сибири: Тез. докл. и сообщений к науч. конф. Барнаул: Алтайск. ун-т, 1988. С. 83–84.
2. Усманова Э. Р. Андроновский погребальный обряд и проблема хронологии и периодизации (по материалам могильника Лисаковский) // Проблемы хронологии и периодизации археологических памятников Южной Сибири: Тез. докл. к Всесоюз. науч. конф. Барнаул: Алтайск. ун-т, 1991. С. 90–93.

3. Ольховский В.С., 1986. Погребально- поминальная обрядность в системе взаимосвязанных понятий. С.100-105.
4. Устюжанин Д.В., 2002. К вопросу о кремациях в алакульско- федоровском погребальном обряде. //Вестник общества исследований древности. Вып.1. Челябинск.
5. Усманова Э.Р., Скрипникова М.И. Курган-храм в контексте погребальной обрядности (по материалам могильника Лисаковский) // Международное (XVI Уральское) археологическое совещание. Материалы международной научной конференции. Пермь, 2003. С.53-67.
6. Шевнина И.В., Логвин А.В. О реконструкции крепления бронзовых и каменных изделий к рукояткам и древкам (по материалам синтаншинского кургана Халвай 3).
7. <http://arheologija.ru/sakralnoe-prostranstvo-v-andronovskom-pogrebalnom-obryade/>

Сведения об авторах:

Шалгимбеков Айбек Батырханович, кандидат исторических наук, доцент кафедры истории Казахстана КГУ им. А. Байтурсынова; Ибраева Назгуль, г. Костанай, Казахстан, ученица 10 класса КГУ ШОД «Озат»

*Шерф Д., ученик 10 кл.  
ГУ «ФМЛ отдела образования акимата г. Костаная»  
Шалгимбеков А.Б., канд. ист. наук,  
доцент кафедры истории Казахстана  
КГУ им. А. Байтурсынова;*

## **СТАЛИНГРАДСКОЕ ЛЕТНОЕ УЧИЛИЩЕ В КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ**

По приказу заместителя Наркома обороны по авиации генерал-лейтенанта товарища Новикова от 11 июля 1942 года Сталинградская военно-авиационная школа начала передислокацию в город Кустанай [1].

Лётные подразделения поднимались по тревоге, самолёты после взлёта группами направлялись на север вдоль Волги, делали посадки на левом её берегу у Николаевки или в посёлке Красный Кут Саратовской области, где тогда базировалась Качинская авиационная школа пилотов. Там производилась окончательная подготовка техники к перелёту, и самолёты продолжали следовать по установленному маршруту. Всего из Сталинграда убыло 214 машин: УТИ - 4 - 110, Як-1, Як -7 - 42, УТ-2 - 39, И-16 - 20 и других типов - 3. До Кустаная долетели 212 самолётов, один попал в аварию, у другого произошла поломка».

Личный состав со школьным имуществом под бомбежками и обстрелом двигался сначала на баржах, потом по железной дороге. Под бом-

бами в эвакуацию двигался и совхоз из села Россошка, прикрепленный к авиашколе в качестве военизированного подразделения. В июле в Кустанай прибыли 4 авиаэскадрильи, а к 17 августа – 8 железнодорожных эшелонов с личным составом и имуществом. Первый наземный эшелон прибыл уже 7 августа. Сразу же личный состав приступил к строительству аэродромов, а на единственном уже имевшемся аэродроме начались полеты. К плановой теоретической учебе приступили 1 сентября 1942 года.

Подразделения школы разместились в земляночных городках: 1 авиа эскадрилья – в Затобольске, 2-я в Наримановке, 3-я – в Озерном, 4-я в Федоровке. В Джаркульский МТС была размещена авиамастерская № 278, прибывшая из Воронежской области 15 января 1942 года с 367 рабочими и служащими. Штаб, отдел учебно-летной подготовки, запасной батальон и другие службы были размещены в городе Кустанае. В городе для авиашколы были выделены здания - от ул. Ленина (нынешней Аль-Фараби) до ул. Павлова, включая ул. Калинина (ныне Алтынсарина), ул. Толстого, Повстанческую (ныне Касымканова), Гоголя, школу «40 лет Октября» в Наримановке. Казармы авиашколы заняли целый квартал. Отдел учебно-лётной подготовки школы оборудовал в гарнизонах 30 классов. А двухэтажное здание штаба авиашколы находилось на углу ул. Павлова и Повстанческой со входом с ул. Павлова [2].

Авиамастерские школы размещались в Кустанайском и Фёдоровском районах (Фёдоровский зерносовхоз и Джаркульская МТС). Площадей не хватало, и в январе 1943 года руководство города передало авиашколе свободную производственную площадь ремзавода в 434,1 кв. м, а также помещения двух недостроенных и законсервированных цехов площадью 88,4 м, которые школа должна была достроить своими силами. Одновременно, в основном силами школы, велось строительство оперативных аэродромов у поселков Озерный и Фёдоровка и взлетно-посадочных полос. Аэродром «Наримановка» (территория современного аэропорта) готовили для зимней и весенней эксплуатации. Районы, близкие к Кустанаю, с 1 февраля по 25 апреля отправляли на очистку от снега рулежных дорожек, стоянок самолетов, подъездных путей, летных полос по 20-40 рабочих, от 5 до 15 подвод с возчиками и двух-трех трактористов. Прикрепленный к школе эвакуированный совхоз, где было до сотни коров, расположился «южнее города по реке Тобол, в посёлке Ударник» [1].

Совхоз сеял рожь, ячмень, откармливал скот - для питания курсантов и преподавательского состава. Зимой тогда вокруг Кустаная было страшновато - часто наведывались волки, рвали скот. Вызывали на помощь опять же лётчиков. Они приезжали на аэросанях и вели охоту на волков. 5-6 хищников – это был минимальный трофей истребителей.

Отличные аэродромные и погодные условия позволили училищу

делать по 9-10 выпусков в год, давая фронту по 800- 900 летчиков-истребителей. Если вдуматься в эти цифры, вспомнить суровые кустанайские зимы с сорокоградусными морозами, представить себе землянки, где жил личный состав, трудности с размещением семей офицеров в Кустанае, постоянные холод, тесноту, недоедание - станет ясно, как велик был энтузиазм этих людей. Беспощадно относясь к своим интересам ради общей цели, они стремились приблизить победу над врагом, дать фронту новые хорошо обученные кадры авиаторов.

В условиях военного времени занятия в авиашколе проводились по ускоренной программе, упор был сделан на практические занятия. Каждый из ведущих инструкторов подготовил для фронта до 100 и более летчиков-истребителей. Им помогал инженерно-технический состав. Весь самолетно-моторный парк располагался в поле, под открытым небом. Те работы, которые нужно было выполнять в помещении, в тепле, выполнялись в поле, на ветру, на морозе в 30-40 градусов.

Те работы, которые нормативом предусматривалось сделать за двое - трое суток, выполнялись за считанные часы. Бывало и так, что поздно вечером после полетов снимали с самолета отработавший ресурс мотор, а утром этот самолет выходил на полеты с новым мотором. Инженерно-технический состав трудился с полным напряжением сил и физических возможностей. Можно с уверенностью сказать, что коллектив училища за годы своего существования с честью оправдал имя Сталинградского Краснознаменного пролетариата, своим самоотверженным трудом внес весомый вклад в дело общей победы над фашизмом.

Все трудности - суровые снежные зимы, нехватка горючего для самолетов, дров для отопления классов, электрического освещения, обмундирования, письменных принадлежностей, учебных пособий - преодолевались благодаря самоотверженному труду преподавателей и курсантов под руководством помощника начальника школы по летной подготовке майора П.М. Афанасьева, замечательного летчика.

Обладая высоким чувством долга перед Родиной, Павел Афанасьев неоднократно просил отправить его на фронт. Но здесь, в тылу, не меньше, чем на фронте нужны были опытные военные кадры и Павел Михайлович выполнял свой воинский долг там, где был нужнее, отдавая все силы и знания организации и совершенствованию учебного процесса в летной школе. Все достижения в выполнении плана и качества подготовки летчиков в большей степени связаны с его именем.

Указом Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 3 июля 1944 года за достигнутые успехи в деле подготовки летчиков-истребителей для фронта П.М. Афанасьев был награжден грамотой. Среди наград, которыми Родина отметила боевые заслуги Павла Афанасьева и его неустан-



ный труд по подготовке военных лётчиков - два ордена Красной Звезды, орден Красного Знамени, медали «За боевые заслуги», «За отвагу», «За оборону Сталинграда».

Особое внимание Афанасьев, как начальник училища, уделял совершенствованию летного мастерства инструкторов и курсантов, профессионального уровня преподавательского состава.

В распорядок дня включался разбор полетов с летным составом, им была разработана схема - план разбора полетов с курсантами и разослана для руководства в эскадрильи, составлен график стажировки инструкторов на фронте. Нехватка учебных пособий компенсировалась самодельными тренажерами, макетами, схемами, плакатами, изготовленными самими преподавателями и курсантами [1]. В учебную программу вводились часы самоподготовки, во время которых в классах присутствовали преподаватели и консультировали курсантов. 55 офицеров - инструкторов Сталинградского авиационного училища участвовали в боях Великой Отечественной войны. Одним из них был летчик-инструктор Николай Николаевич Белаш.

Военный летчик Н.Н. Белаш воевал на Прибалтийском фронте с сентября по ноябрь 1944 года. На его счету 14 успешных боевых вылетов, в воздушном бою он получил ранение. Награжден орденом Отечественной войны 2-й степени.

Кустанайская земля, ставшая вторым домом для Сталинградской военно-авиационной школы, превратилась в кузницу военных кадров. За время дислокации в Кустанае с 1942 по 1946 годы летная школа подготовила для фронта 2444 летчика-истребителя. В 1944 году авиашколу реорганизовали в Сталинградское военно-авиационное училище. На собранные тружениками области средства был построен самолет «Комсомолец Кустаная», который вручили лучшему выпускнику, отличнику боевой и политической подготовки старшему лейтенанту Николаю Григорьевичу Пронину. Вручение самолета состоялось 1 апреля 1945 года на Базарной площади (ныне здесь расположен Дом детского творчества) [3]. Кстати, личный состав школы (офицеры, сержанты, рядовые и вольнонаемные) внес в фонд обороны на строительство звена боевых самолетов 1 миллион 25 тысяч рублей облигациями госзаймов и наличными деньгами [4].

После войны руководство ВВС решило не возвращать училище в разрушенный Сталинград, и 6 мая 1946 года, в соответствии с директивой начальника Генерального штаба Вооружённых сил СССР оно было переведено в Западно-Сибирский военный округ (в Толмачёво под Новосибирском), где оно и располагалось вплоть до расформирования в 1961 году.

Нельзя не упомянуть Героя Советского Союза, гвардии сержанта Александра Парадовича, которого осенью 1944 года направили в Сталинградское авиационное училище, находившееся в Кустанайской

области. Здесь он и встретил День Победы. В 1946 году демобилизовался и остался жить в Казахстане.

Родился Александр Иосифович в 1920 году на станции Бурятская (сейчас в Могойтуйском районе) Забайкальского края. После смерти отца в 1937 году Александр Парадович переехал в город Нижнеудинск, работал в районной конторе связи кассиром посыльного отдела. В июне 1941 года приехал в гости к родной тётке в город Ачинск Красноярского края. Здесь его и застало начало Великой Отечественной войны. Отсюда в сентябре 1941-го года его и призвали в Красную Армию.

После месячной подготовки Александра направили в действующую армию. Молодой воин получил боевое крещение на Волховском фронте. Воевал в 59-м отдельном лыжном батальоне помощником командира лыжного взвода. В декабре 1941 года участвовал в освобождении города Тихвина. Весной 1942 года был ранен, а после госпиталя направлен в Ленинградское пехотное училище, которое тогда находилось в городе Глазове (Удмуртия). Но окончить его Александру не пришлось. Во время Сталинградской битвы курсантов отправили на фронт сержантами. В составе 39-й Гвардейской стрелковой дивизии Александр Парадович защищал Сталинград. Гвардии сержант стал разведчиком. В тяжёлых условиях уличных боёв разведчики совершали смелые вылазки к позициям врага, снимали часовых, захватывали пленных и трофеи, ценные документы. В январе 1943 года Александр был снова ранен. Летом 1943 года, выписавшись из госпиталя, Парадович догнал свою дивизию, стоявшую на пополнении под городом Купянск. Участвовал в боях за освобождение Левобережной Украины, особо отличился при форсировании Днепра.

24 октября 1943 года помощник командира взвода 41 отдельной Гвардейской разведроты 39 Гвардейской стрелковой дивизии гвардии сержант Парадович вместе с десантной группой под огнём противника переправился через Днепр южнее Днепропетровска. На берегу первым бросился к проволочному заграждению, проделал проход, через который прошла вся группа. Заменил погибшего офицера и принял командование группой. За этот бой гвардии сержанту Александру Иосифовичу Парадовичу указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 февраля 1944 года было присвоено звание Героя Советского Союза.

После форсирования Днепра А. И. Парадович участвовал в освобождении Днепропетровска, Апостола, Одессы, Люблина, в завоевании Магнушевского плацдарма на Висле. А осенью 1944 его отправили в Костанай. В 1949 году Парадович окончил республиканскую партийную школу в Алма-Ате. Был на партийной, советской, хозяйственной работе. В 1968 году окончил Кустанайский дорожный техникум. Работал заместителем начальника управления Кустанайского автодорожного

треста, в геологоразведывательной партии. Александр Парадович был награждён медалью «Золотая Звезда», орденами Ленина, Отечественной войны I степени (1985), медалями, в том числе американской наградой — крестом «За выдающиеся заслуги».

Изучая историю пребывания летного училища на Костанайской земле в годы Великой Отечественной войны понимаешь, какой ценой была завоевана Победа. Работая с архивными материалами, материалами печати можно сделать вывод о том, что училище вырастило огромную плеяду героев, которые часто жертвовали своими жизнями ради общей цели. Перебирая материал по наградным документам, фотографии тех лет, понимаешь, что наша память будет долгой, если продолжать ее хранить, оберегать от искажений и передавать другим поколениям.

#### Список литературы:

1. Саталкина Г. «Сталинградские соколы в Костанайской земле» //режим доступа kraeved-kst.kz Коллектив авторов. Великая Отечественная: Комдивы. Военный биографический словарь / В. П. Горемыкин. — М.: Кучково поле, 2014. — Т. 2.
2. Приказ РВС от 8 июля 1929 г. №321/59 с предписанием начать формирование и строительство Сталинградской авиашколы//режим доступа фонд областного краеведческого музея
3. «Кустанай - Костанай: очерк истории (с 1936 по 2013 годы)». Под ред. канд.ист.наук, профессора И.К.Тернового. Т. II. -Костанай: ТОО «Костанайполиграфия», 2013 г., 800 с.
4. 30 сентября 1938 г. школа № 7 повысилась в статусе и стала называться «Сталинградское военное авиационное училище летчиков (СВАУЛ) им. Сталинградского Краснознаменного пролетариата. // режим доступа: фонд областного краеведческого музея

#### Сведения об авторах:

Шалгимбеков Айбек Батырханович, кандидат исторических наук, доцент кафедры истории Казахстана КГУ им. А. Байтурсынова; Шерф Даниил, г. Костанай, Казахстан, ученик 10 класса ГУ «Физико-математический лицей отдела образования акимата г. Костаная»

*Криволапов Р. В.  
Студент 2 курса  
специальности «История»  
Научный руководитель – Кусаинов Г. Б.,  
ст. пр. КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ПРОБЛЕМА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ЭТНОНИМА «КЫПЧАК»**

Саки, тюрки, карлуки, караханиды, кыпчаки – множество народностей и племен проживало на территории Казахстана с древнейших времен. История каждого племени начинается с происхождения его названия (этнонима). История народа не изучена полностью, если нет сведений о происхождении его этнонима. Наука, которая занимается исследованием происхождения, распространения и структуры этнонимов, называется этнонимика. Историки Казахстана уже много лет изучают происхождения терминов «казах» и «тюрк», но также одной из главных загадок отечественной истории является происхождение этнонима племени, которое является одним из основополагающих народности современной казахского народа. Русские называли их половцами, европейцы называли их команамы, а в азиатских просторах их именем называли огромную степь от низовий Дуная до Иртыша и озера Балхаш («Дешт-и-Кыпчак», «Кыпчакская степь»). Вопрос происхождения этнонима «кыпчак» актуален и вокруг этой проблемы работают множество ученых не только Казахстана, но и стран ближнего зарубежья.

С самого первого упоминания о кыпчаках, термин «кыпчак» менял своё значение в разные периоды истории. Согласно арабско-персидской историографии, в VIII-XI вв. это был этноним племени проживавшего на территории современного северо-западного Казахстана, затем с 1030 года до начала Монгольского проникновения на земли Дешт-и-Кыпчака (XII в.), этноним «кыпчак» использовали для названия всех племен проживавших на территории Кыпчакской степи. Однако, начиная с эпохи Золотой Орды (XIII-XV вв.) и в последующие периоды истории этот термин снова стал относиться лишь к одной племенной общности.[1]

**Сеяньто-сиры-кыпчаки.** Кыпчаки берут своё начало с элемента гуннских племенных объединений – яньто и племени се (сир), которое проживало на территории северо-западного Китая. Род яньто был упомянут среди гуннских племен, они перекочевали на территорию западней Ордоса. Соседями яньто было племя се. Спустя время се подчинили себе яньто. Так, в ходе этническо-исторических процессов, образовалось племя сеяньто. Однако, в тюркских письменных памятниках термин «сеяньто» не используются, но неоднократно упоминается название главенствующего

племени – сирь.

В знаменитых памятниках тюркского периода, письменах Культегина (735 г.) и Тоньюкока (около 726 г.), не раз упоминается о союзе племен тюрков с сирами. Однако, в уйгурском памятнике Элетмишу Бильгекагану из Шине Усу (760 г.) упоминается о союзе племён тюрков с «кыбчаками».[2] Концепции о том, что термины «сир» и «кыбчак» являются названиями одного и того же племенного объединения логичны. Термин «сир» часто встречался в тюркских письменах, но не был замечен в уйгурских. При этом термин «кыбчак» использовался уйгурами, но не встречался у тюрков. Но обозначают эти термины название одного племени. Этнонимы «сир» и «кыбчак» идентичны. Выбор названия авторами памятников, принадлежавших к враждебным племенам, мог быть либо случайным, либо мотивированным, но это никак не зависит от хронологии или разницы терминологии тюрков и уйгуров. Вследствие различных проверок эта терминология совпадает.

Предлагаю вернуться к политической истории племени сеяньто. С Юга сильным соседом сеяньто была империя Тан. На юго-западе сеяньто граничили с территорией уйгуров. И сирь и уйгуры желали добиться расположения мощного соседа в лице танского императора Тайцзуна. Сеяньто оказались успешнее и получили поддержку от танского двора. Итак, в Северной Монголии образовалось новое государство – Сирский каганат. Они подчинили себе енисейских кыргызов, тем самым овладев обширными владениями для развития кочевого государства. Сирь приняли ту же административную систему, которая существовала в Тюркском каганате. Образовалось два племенных объединения: «западное крыло» (тардуши) и «восточное крыло» (телисы). Во главе тардушей и телисов были поставлены сыновья Йенчу-кагана. Так сложился новый племенной союз «сиров и тюрков». Главным племенем нового союза были сирь. Император Тайцзун был обеспокоен возникновением нового сильного государства. И чтобы прикрыть свои северные границы он переселил туда тюркские племена, которые находились в его подчинении. В новых соседях Йенчу-каган увидел опасность и решил принять ответные меры. Сирь во главе с сыном Йенчу-кагана отправились в военный поход к границам с танскими тюрками. Однако, тюркский каган АшинаСымо успел скрыться за Великой стеной, а сирь были вовлечены в войну с Танской империей. Имперские войска на голову разбили сиров. После смерти Йенчу-кагана, сирами стал править его младший сын Баджо. Огузы, страдавшие от притеснений со стороны сирского кагана, обратились за помощью к императору Тайцзуну. Против сирского каганата был образован военный союз империи Тан с огузами. Во главе союзных войск встал уйгурский вождь Тумиду. Сирский каганат пал, многие роды были уничтожены, многие угнаны в Китай.



Отныне главным племенем в союзе «тюрков и сиров» стали тюрки. Сиры были преданы союзу. В последующие годы сиры с тюрками участвовали в восстаниях против Танской империи.

Как говорилось выше, после 735 г. термин «сир» не упоминается ни в одном письменном источнике того времени. Смена названия на «кыпчак» поддаётся объяснению. Это ответ на событие, которое коренным образом повлияло на историю сиров. Таким событием являлось массовое истребление сиров уйгурами и китайцами.

Один из вариантов перевода термина «кыбчак-кыпчак» в рамках древнетюркской письменности означает: «злосчастный», «неудачный», «злополучный».

За основу берётся семантика: «кыбчак» - «несчастный». У тюркских и монгольских народов существовал класс имен-оберегов. Так, детям или взрослым после смерти предшествующего ребёнка (члена семьи, рода) дают имя-оберег с уничижительным значением. По преданиям, новое охранительное имя должно ввести в заблуждение преследующие человека, род, племя сверхъестественные силы, которые вызывают несчастье.

Аналогичная ситуация случилось с целым племенем. Не находя объяснений поражению от уйгуров и китайцев, сиры верили во вмешательство сверхъестественных сил. И чтобы избежать полнейшего истребления, остатки сиров решили спастись именем-оберегом «кыпчак».[3]

Прошло время, и причины появления самоназвания «кыпчак» были забыты. Для объяснения этнонима родились различные легенды. Древнюю легенду приводит Рашид-ад Дин, в ней говорится:

*«Когда Огуз потерпел поражение от племени ит-барак, с которыми он воевал, он остался на острове, образуемом течением двух рек, и там обосновался. В это время некая беременная женщина, муж которой был убит на войне, влезла в дупло большого дерева и родила ребенка... Он стал на положении ребенка Огуза; последний назвал его Кыпчак. Это слово производное от слова Кобук, что по-тюркски означает – «дерево со сгнившей сердцевиной». Все кыпчаки происходят от этого мальчика».* Другой вариант встречается в «Огузнаме» в версии Мухаммада Хайдара:

*«И вот пришел Огуз-каган с войском к реке Итиль. Огуз-каган увидел ее и говорил: «Как переправимся через поток Итиля?» В войске был один дородный бек. Имя его было Улуг Орду бек... он срубил деревья... На деревьях тех расположился и переправился. Обрадовался Огуз-каган и сказал: О, будь ты здесь беком, Кыпчак-беком ты будь!». [4]*

Также существует множество этимологических рядов и различных вариаций термина «кыпчак». Однако в наше время версия Кляшторного и Султанова является более убедительной. Вопрос о проблеме проис-

*хождения этнонима «кыпчак» остаётся открытым и в настоящее время. «Кыпчак» – загадка великого племени в великой степи.*

Список литературы:

1. Статья «Кыпчак: этнос и его имя» - Ю.А. Евстигнеев
2. Статья «Об этнониме кыпчак» - Р.А. Абдуманапов
3. «Казахстан. Летопись трёх тысячелетий» - С. Г. Кляшторный, Т. И. Султанов
4. 1-ый том Истории Казахстана (с древнейших времен до наших дней) в 5-ти томах - Козыбаев М., Байпаков К., Бурханов К., Кошанов А., Кумеков Б., Сагадиев К., Туймебаев Ж

Сведения об авторе:

Криволапов Руслан Васильевич, г. Костанай, Казахстан.

Студент 2 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Березуцкий В.  
Студент 1 курса  
специальности «Электроэнергетика»  
Научный руководитель – Ибраев Е.Е.,  
старший преподаватель  
КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРТИИ «АЛАШ» В МЕЖРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД**

На Первом Всеказахском съезде, проходившем в г. Оренбурге с 21 по 28 июля 1917 г. произошло организационное оформление партии «Алаш». На этом же съезде были приняты решения по 14 вопросам, в том числе таким ключевым, как форма государственного устройства России (парламентская федеративная республика), республика казахских областей, землеустройство казахского населения, отношение к религии, вопрос о положении казахской женщины, подготовка выборов в Учредительное собрание.

Создатели партии начинали свою политическую деятельность в русле Конституционно-демократической партии (кадеты), или Партии народной свободы, созданной под влиянием революции 1905-1907 годов. Это была либеральная партия, выступавшая за ограничение монархии, всеобщие выборы и всеобщее избирательное право, создание парламента,

предоставление политических свобод. Однако впоследствии деятели «Алаша» постепенно стали отходить от нее, поскольку она не поддерживала требования представителей восточных окраин.

Например, столыпинская реформа, подстегнувшая экономическое развитие России, привела к резкому обострению земельного вопроса в Казахстане. Массы крестьян из центральных районов России хлынули в Казахстан, Сибирь и Среднюю Азию. Земли отбирались у местного населения и отдавались переселенцам. Не забывайте и о создании Семиреченского казачьего войска, которое получило лучшие земли Жетысу. К тому же казахи, кыргызы, туркмены, узбеки и таджики не имели гражданских прав в Российской империи.

Партия кадетов в своей программе выступала за культурную автономию народов и сохранение национального своеобразия. Но одновременно ставила задачей оказание «государственной помощи для переселения, расселения и устройства хозяйственного быта крестьян». То есть она поддерживала переселенческую политику самодержавия, была против идеи создания национальных автономий. Эти противоречия привели к тому, что лидеры будущей партии «Алаш» покинули ряды кадетов.

Партию «Алаш» создали на первом всеказахском съезде в Оренбурге в июле 1917-го. В декабре того же года была провозглашена казахская автономия, а вскоре страну охватила гражданская война. Это был очень трудный период истории, лидерам автономии приходилось маневрировать между различными силами.

Некоторые исследователи, считают что лидеры «Алаш» выступали за создание независимого Казахстана. Такого не было. Политическая программа партии, опубликованная в середине 1917 г., предусматривала создание казахской автономии в составе федеративной демократической России. И не более того. Алаш-ординцы не приняли октябрьскую революцию и считали, что правительство большевиков недолговечно. Впрочем, так тогда думали многие. В годы гражданской войны лидеры Алаш-Орды тоже не ставили перед собой цели создания независимого государства. Они вполне справедливо считали, что Казахстан просто не готов к этому. Кто бы ни пришел к власти в России, речь могла идти либо об автономии Казахстана, либо о восстановлении «единой и неделимой».

Собственный потенциал Казахстана на тот момент был невелик. Архаичная, отсталая экономика, низкий образовательный уровень и низкая политическая культура населения. В таких условиях создать независимое государство было весьма проблематично.

Сейчас формируется представление о том, будто движение «Алаш» было едва ли не единственным политическим течением в Казахстане. На самом же деле в казахской среде были представители самых разных идео-

логий. В том числе социал-демократы, последователи большевизма. Многие стояли на позициях ортодоксальной исламского клерикализма в сочетании с национальным традиционализмом. Были сторонники реформирования ислама, джадидизма. Популярность в те годы приобрело и такое направление, как пантюркизм. А часть общества, вошедшая в состав правящей имперской элиты, поддерживала монархию. То есть казахский социум (и особенно его политизированные слои) был раздробленным.

Другой вопрос – о восстании 1916 года. Известно, что указ о мобилизации на тыловые работы вызвал резкий протест в Центральной Азии. В различных регионах вспыхнули восстания и бунты. В советское время алашординцев, которые призывали к исполнению указа, называли предателями своего народа и проводниками колонизаторской политики России. С другой стороны, лидеры «Алаша» понимали, что вооруженное восстание приведет к многочисленным жертвам, и были правы. Но здесь трудно дать однозначную оценку. Разве не были правы те, кто призывал к активному сопротивлению? Ведь свободу не дают, за нее нужно бороться. Многие народы вели кровопролитную вооруженную борьбу за свободу, в том числе и в те годы. И это дало свои результаты. Поэтому нельзя считать позицию лидеров «Алаша» единственно правильной.

Вследствие разрушения традиционного образа жизни, активного влияния иной культуры, религии, традиций, формирования нового уклада жизни, изменения экономических условий активизировался процесс расслоения казахского общества. Начал формироваться слой казахского городского населения, предпринимателей, наемных рабочих, служащих. Кроме того, из-за земельного кризиса и нарастания социальных проблем многие казахские хозяйства обеднели, шаруа нанимались в батраки. В результате и возникла ситуация, когда казахи стали занимать различные политические позиции. Причем спектр предпочтений был самым широким. Одни казахи включались в состав центральной или местной элиты империи, другие входили в революционные организации. Существовали самые разные, зачастую прямо противоположные, взгляды на то, каким должно быть будущее казахского народа, на методы и пути модернизации общества.

Движение «Алаш» стремилось объединить вокруг себя широкие слои населения, представителей разных сословий и разных политических взглядов. В его идеологии демократические ценности сочетались с национальными традициями, стремление к модернизации – с необходимостью сохранения национального своеобразия. Лидеры «Алаша» предпочитали мирные средства борьбы за права казахов, включая составление петиций, обращений и заявлений. Во время восстания 1916 года, когда народ взялся за оружие, они призывали к использованию мирных средств решения во-

проса. Это отдалило их от народа. А после Февральской революции, когда деятели движения «Алаш» вошли в органы управления краем и попытались разрешить проблемы, связанные с последствиями восстания, возникли новые сложности, которые были вызваны обострением межплеменных противоречий. Об этом писал, например, Мустафа Шокай.

Очень важной считалась идея просвещения народа. Но и здесь все было не так просто. Для части казахского общества просвещение в определенном смысле означало приобщение к российской системе образования, к ценностям иной культуры, что в конечном итоге могло привести к утрате национальной идентичности. Для других просвещение сводилось к созданию новометодных мусульманских школ, сочетающих ислам и светское образование.

Естественно, лидеры движения «Алаш» ставили своей целью занятие ключевых позиций в управлении Казахстаном, чтобы решать насущные вопросы народа. Особенно ярко это проявилось после Февральской революции. Но они так и не смогли защитить интересы населения, поскольку было много разных препятствий. Прежде всего, следует сказать, что автономия «Алаш» не была совершенно самостоятельным правительством. Основную роль в тот период играли противоречия между красными и белыми, и лидерам «Алаш» приходилось лавировать между ними.

#### Список литературы

1. Бочагов А. К. «Алаш-Орда». Краткий исторический очерк о национально-буржуазном движении в Казахстане периода 1917-19 гг., Кзыл-Орда, 1927.
2. «Алаш Орда» (сборник документов, сост. Н. Мартыненко), Кзыл-Орда, 1929.
3. Аманжолова Д. Партия «Алаш»: история и историография, — Семипалатинск, 1993.
4. Аманжолова Д. Казахский автономизм и Россия. История движения «Алаш», — Москва, 1994.
5. Нурпеисов К. «Алаш» и «Алаш-Орда», — Алматы, 1995.

#### Сведения об авторе:

Березуцкий В., г. Костанай, Казахстан.

Студент 1 курса инженерного факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.



*Доможакова А. В.*  
*Студентка 4 курса направления «История»*  
*Научный руководитель – Мансурова В.В.*  
*Старший преподаватель кафедры всеобщей истории*  
*ХГУ им. Н.Ф. Катанова*

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СТРАНАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

В настоящее время как никогда осознаётся острая необходимость в снятии дискриминационных стереотипов в отношении равенства гендеров. XX век – это время непрерывных трансформаций законодательства, которые происходят в условиях радикальных женских движений, борющихся за равные права и свободы.

Современная концепция прав человека включает следующие группы прав: *естественные*, сложившиеся в эпоху Просвещения; *основные*, оформившихся в эпоху капитализма; *коллективные*, защищающие определенные социальные группы, в частности права женщин. Ради этого пункта в законодательстве, ради обретения статуса полноправного гражданина, женщины были вынуждены почти два столетия доказывать свою значимость, как полноправного субъекта общественных отношений. В результате права женщин были приняты, как неотъемлемые права человека, в целом.

Решающим катализатором в принятии принципа равенства мужчин и женщин стала Вторая мировая война, по итогам которой ООН впервые утверждает и юридически закрепляет в Декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. равенство мужчин и женщин, как необходимость в стабилизации общества: «...признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости... чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства к восстанию против тирании и угнетения...» [1]. Однако декларация носит рекомендательный характер, и реализация её положений предусматривается посредством принятия отдельных законодательных актов. Тем не менее, продвижение в международных отношениях касательно исследуемой проблемы привело к активным сдвигам в европейском законодательстве.

Так в 1952 г. принимается Конвенция о политических правах женщины [2], регламентирующая реализацию принципа равноправия мужчин и женщин в политической сфере. В области международного частного права в 1957 г. утверждается Конвенция о гражданстве замужней женщины [3],

где прописывается не влияние брачных отношений на статус гражданства женщины. Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков 1962 г. содержит исправленный вариант положений, принадлежащих институту брака и семьи, так как законы устарели и не соответствуют нормам Устава ООН и Всеобщей декларации прав человека. Например, при заключении брака предусматривались согласие обеих сторон (Ст.1), достижение совершеннолетнего возраста (Ст.2), регистрация «...компетентным органом власти...» [4]. В 1966 г. был подписан Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, гарантирует: «...равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами...» [5]. А также Пакт о гражданских и политических правах обеспечивает: «...равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами...» [6].

Декларация о ликвидации в отношении дискриминации женщин 1967 г. – первый международный правовой документ, поднимающий проблему дискриминации прав в отношении женщин. Документ гласит: «Должны быть приняты все необходимые меры для аннулирования существующих законов, обычаев, постановлений и практики, которые являются дискриминационными в отношении женщин, установления надлежащей юридической защиты равноправия мужчин и женщин...» [7]. Примечательно, что в Конвенции указывается на необходимость подготовить мнения и направления национальных стремлений к искоренению предрассудков и упразднению обычаев и всей прочей практики, основанной на идее неполноценности женщин» [7].

Особое место занимает Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. [8], которая выражает проблему женских прав из всех законодательных актов наиболее комплексно. Её положения имеют силу до настоящего времени. Например, они воплотились в отдельных статьях Конвенции Международной организации труда 1981 г. «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся женщин и мужчин: трудящиеся с семейными обязанностями» [9], которая предусматривает изменение стереотипов общественного сознания в отношении семейных ролей. Учитывая, что еще один из факторов проявления гендерного неравенства – это насилие, Генеральная Ассамблея ООН выпускает в 1993 г. Резолюцию Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, в которой чётко прописана основная идея: «Государства должны осудить насилие в отношении женщин и не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения.» [10]. «...признавая настоятельную необходимость универсального применения в отношении

женщин прав и принципов, касающихся равенства, безопасности, свободы, неприкосновенности и достоинства всех людей...» [10].

С целью достижения правового баланса женщины по сравнению с мужчиной, происходят попытки уравнивания социального положения посредством системного подхода к проблеме гендерного равенства. В связи с этим Совет Европы в 1998 г. утверждает документ «Комплексный подход к проблеме равенства женщин и мужчин» [11] в политической сфере, который, непосредственно, способствует совершенствованию системы общественных отношений и рассмотрению с гуманных позиций развития системы управления. А в 2000 г. Национальным Собранием Франции издаётся закон «О паритете между женщинами и мужчинами» в избирательных правах. Особо следует отметить Резолюцию Совета Безопасности 2000 г., касающейся роли женщины в поддержании международного мира и безопасности. Данная Резолюция означала признание мировым сообществом положительных сдвигов по проблеме гендерного равенства, разрешение затрагивающих её вопросов мира и безопасности, а именно меры по утверждению равноправного участия женщин в общественных процессах урегулирования разного рода конфликтов на разных уровнях [12]. В дополнение данной Резолюции была принята Резолюция Совета Безопасности ООН 2008 г. [13], которая усиленно продолжает реализацию утвержденных мер, в частности, касающихся сексуального насилия в отношении гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. Резолюции Совета Безопасности ООН 2000 г. и 2008 г. привели к неоднозначным результатам. С одной стороны, началась активная деятельность женщин в сфере гражданско-правовых отношений. С другой, результаты их деятельности не всегда признаются и принимаются.

Представленные изменения в законодательстве Западной Европы по проблеме гендерного равенства свидетельствуют о том, что XX век – период наивысшей активности женщин в борьбе за права, период насыщенных социальных потрясений (мировые войны, революции), поставил всё мировое сообщество перед необходимостью пересмотра и разрешения, различных проблем, одна из которых – проблема равенства прав человека, независимо от половой, гендерной обусловленности. Международные организации по правам человека в отношении проблемы гендерного равенства к началу XXI в. признали значимость роли женщины, как полноправного субъекта общественных отношений. Её вовлечение в социально-политическую сферу привело к смещению вектора законодательного процесса, установления правового баланса сначала в странах Западной Европы, и, в последствии, к распространению этих трендов на весь мир.

### Список литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. [электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml) (дата обращения 10.10. 2017).
2. Конвенция о политических правах женщины 1952 г. [электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/women\\_politrights.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/women_politrights.shtml) (дата обращения 10.10. 2017).
3. Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г. [электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/married\\_women\\_nationality.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/married_women_nationality.shtml) (дата обращения: 10.10.2017).
4. Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков 1962 г. [электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/conmarr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/conmarr.shtml) (дата обращения: 10.10.2017).
5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. [электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactecon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml) (дата обращения: 10.10.2017).
6. Пакт о гражданских и политических правах 1966 г. [электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml) (дата обращения: 10.10.2017).
7. Декларация о ликвидации в отношении дискриминации женщин 1967 г. [электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/women\\_discrimination.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/women_discrimination.shtml) (дата обращения: 10.10.2017).
8. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. [электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml) (дата обращения: 10.10.2017).
9. Конвенция «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся женщин и мужчин: трудящиеся с семейными обязанностями» 1981 г. [электронный ресурс]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121450/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121450/) (дата обращения: 10.10.2017).
10. Декларация об искоренении насилия в отношении женщин 1993 г. [электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/violence.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml) (дата обращения: 10.10.2017).
11. О применении комплексного подхода к проблеме равенства между мужчинами и женщинами 1998 г. [электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/90199639> (дата обращения: 28.11.2017).
12. Резолюция 1325 (2000), принятая Советом Безопасности [касающаяся роли женщин в поддержании международного мира и безопасности], принята Советом Безопасности на его 4213-м заседании, S/RES/1325 (2000), 31 октября 2000 г. [электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1325\(2000\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1325(2000)) (дата обращения: 28.11.2017).
13. Резолюция 1820 (2008), принятая Советом Безопасности [касающаяся сексуального насилия в отношении гражданского населения в условиях вооруженного конфликта], принята Советом Безопасности на его 5916-м заседании, 19 июня 2008 г. [электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1820\(2008\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1820(2008)) (дата обращения: 28.11.2017).

### Сведения об авторе:

Доможакова Ангелина Витальевна, г. Абакан, РФ.  
Студентка 4 курса исторического факультета Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова.

*Дегтярева А.,  
ученица 10 кл.  
ГУ «Гимназия им. М. Горького  
отдела образования акимата г. Костаная»,  
Шалгимбеков А.Б., канд. ист. наук,  
доцент кафедры истории Казахстана  
КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ИСТОРИЯ ЭВАКОГОСПИТАЛЕЙ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ**

Первые госпитали системы НКЗ КазССР были сформированы в июле 1941г. На территории Кустанайской области в 1941 г. были сформированы эвакогоспитали № 3597, 2445, 3598, 2446, находившиеся в ведении областного отдела здравоохранения, подчинявшегося управлению эвакогоспиталей Наркомата здравоохранения КазССР.

Первое отделение эвакогоспиталя № 2445 было передано заводу № 507. Переместили госпиталь в здание, занимаемое учительским институтом по улице Ленина, дом 51.

Для размещения и нормальной работы института передали в его ведение помещение нижнего этажа, одну комнату столовой и склады школы им. Джембула в один класс школы им. Крупской.

Директор завода №507 Аграчев должен был отремонтировать и привести в полную готовность для приема раненных бойцов здание учительского института [1].

Этот эвакогоспиталь был первым госпиталем, принявшим раненных. Сформирован в Кустанае 15 июля 1941 год и действовал до сентября 1942 года. С июля по январь 1942 года входил в подчинение Средне-Азиатского военного округа. С 2 января 1942 года он подчинялся Уральскому военному округу. Под эвакогоспиталь были отведены здания школы им. Крупской по ул. Тарана 84, школы им. Горького по ул. Ленина 49 и роддом по ул. Ленина (ныне ЦОН по ул. Тарана 44), полезной площадью 1435 кв. метров. Госпиталь был рассчитан на 400 коек. Профиль госпиталя – общехирургический. По установленному протоколу в госпитале числилось 9 врачей. Из них: 1 хирург, 5 терапевтов, 33 человека среднего медперсонала, 37 младшего медперсонала.

Начальником эвакогоспиталя был Воробьев Михаил Прокопьевич, начальником клуба – Алыков Юсуп Хабибулович. С 1 декабря 1941 г. командование госпиталем принял врач 3 ранга Кожекин Данил Семенович, комиссаром и старший политрук – Зозуля Бори Степанович. Старшими медсестрами работали Перекальская М.А. и Грачева М.С., операционной



медсестрой Романченко А.А., медсестрами Губина Л.Е., Романова Е.И., Чернецова А.Н. Госпиталь предназначался для тяжелобольных и больных, поступающих в первые месяцы войны.

Приказом Наркомздрава КазССР от 24 сентября 1942 г. госпиталь № 2445 был расформирован, военнослужащие переведены в распоряжение Уральского военного округа, вольнонаемный состав уволен, здания возвращены школам.

В протоколе облздравотдела горисполкома №29 от 9 ноября 1942 года сказано о передаче здания освобожденного после расформирования эвакуогоспиталя №3596: «В здании разместить инфекционных больных инфекционной больницы имени Ленина. Здание госпиталя №2445 передать под школу. Здание штабы госпиталя горсовету под квартиры. Здание отделения №2445 по ул. Ленина (бывший пединститут) передать эвакуированному Азово-Черноморскому институту механизации сельского хозяйства [2]. Медицинское оборудование госпиталя, топливо, автомобильный и гужевой транспорт, включая имущество, полученное по нарядам НКО, переданы облздравотделу. 30 ноября 1942 г. эвакуирована последняя партия раненных.

Эвакуационный госпиталь № 2446 был сформирован в июле-августе 1941 года и действовал до декабря 1942 года. В госпиталь прибывали в основном тяжелораненные, которые находились на излечении от 2 до 6 месяцев. Располагался он в здании учительского института (ТОО «Архитектурное ателье «Дом», на Пушкина 33). К сожалению, в архивах не сохранились сведения о бойцах, лечившихся в госпитале. Из воспоминаний, раненных, вылечившихся в госпитале № 2446:

1) «В 1941 году, сентябре и октябре, я находился на излечении в городе Кустанае. В конце октября, когда рано стали заживать, мне дали историю болезни и отпустили долечиваться домой, так как госпиталь, в котором я находился, был переполнен», – пишет ветеран ВОВ Николай Илларионович Киселев, проживающий в городе Марьяновка в Омской области.

2) «Прошу уточнить номер госпиталя, в котором я находился на излечении в 1941-1942 годах (здание поликлиники находилось недалеко от вокзала), а так же написать, жив ли кто-нибудь из коллектива этого госпиталя, и где они проживают в настоящее время», – пишет ветеран ВОВ Дмитрий Николаевич Лугачев.

Госпиталь № 3597 на 600 (в двух источниках на 700) коек сформирован 15 июля 1941 года и находился в ведении Народного Комиссариата здравоохранения. Дислоцировался в зданиях роддома, пединститута и в больнице имени Ленина. Полезная площадь составляла 7473 кв. метра.

Первым начальником госпиталя был М.Ф. Мокроусов (с 28 июля

1941 г. по 10 ноября 1942 г.). Комиссаром госпиталя был Александр Алексеевич Летуновский, врач и капитан медслужбы А.Е. Полуместная, фельдшер – П.Я. Уколов, медсестры М.И. Репина, Р.М. Тимаева, Р.Н. Половинкова, Ф.Х. Латыпова.

Нами обнаружен списочный состав госпиталя № 3597. *В госпитале трудились:* Осипов Ф.М. – военврач 2 ранга, Ландау – военный врач, Полуместная А.Е. – капитан медслужбы;

*Лейтенанты медслужбы:* Солодова З.И., Садчикова А.С., Уколова П.Я – фельдшер;

*Медсестры:* Гноева И., Лебедева Г., Колисниченко О., Баншева М., Садчикова О., Важева О.

Также в состав эвакогоспиталя № 3597 уехали выпускники Кустанайской фельдшерской школы Наркомздрава КазССР: Л.Крахмалова, К.Марковна, Н.Гончарова, Н.Бокова.

Раненые поступали до февраля 1942 года. По секретному решению суженного состава исполнительного комитета Кустанайского областного совета депутатов трудящихся от 28 августа 1942 года эвакогоспиталь №3597 должен передислоцироваться в трехдневный срок на Запад. Руководство возложено на начальника госпиталя Мокроусова [3]. В решении не указывалось куда происходила передислокация.

Первым городом на пути его следования стал город Подольск. Развернув свою деятельность в школе №15, детсаде и яслях механического завода за май-июнь 1942 года госпиталь принял 492 человека раненных и больных. Там он работал в подчинении ФЭП №1 в хозяйстве Парашубского. Когда войска перешли в наступление, госпиталь №3597 был передислоцирован в город Нарофоминск. Там госпиталь размещался в здании военной академии. Госпиталь находился в километре от переднего края. Поступали раненные, было много работы. Госпиталь должен был принять около 200 человек, а приняв 10 тысяч. Но врачи справились с этой задачей. После эвакуации в госпитале остались самые тяжелые раненные, их нельзя было эвакуировать никаким образом. Тут и там слышались голоса раненных: «Сестричка, миленькая, подойди». Некоторые были ранены в голову, грудь, живот (самые тяжелые раненные). А сколько их умирало, сколько молодых, красивых ребят погибло, которые так и не стали мужьями и отцами.

Из воспоминаний одной из медсестер госпиталя №3597 Т. Кондрашовой:

«20 февраля 1942 года эвакогоспиталь выехал на фронт. Прибыли в город Подольск, госпиталь расположился в полуразбитой школе. Быстро привели помещение в порядок, развернули операционную, перевязочную, стали поступать раненные. Оказывали помощь, кормили, «сортировали»

по тяжести ранение – тут же подходили подвозки, машины старались отправлять в тыловые госпитали. Фронт быстро продвигался вперед, раненных становилось все меньше и меньше. И нас, сильную группу медсестер, послали на помощь в Малоарославец. Там фронт был близко и раненных очень много.

Мы не успевали оказывать помощь одним, как поступали другие. Работали днем и ночью, под снарядами, под бомбежкой немецких самолетов. Ночью становилось светло, как днем, светили прожекторы, била артиллерия. Раненные на земле, под открытым небом, и мы с ними. Но мы не подавали виду, что боимся, успокаивали раненных. Помню, бой длился до утра. ...в Малоарославце мы простояли 3 недели, эвакогоспиталь №3597 отправился в Нарофоминск...»

15 февраля 1942 года эвакогоспиталь №3597 был расформирован, перешел в ведение Народного Комиссариата Оборона и передислоцирован на запад. Помещения, занимаемые военным госпиталем (роддом, пединститут), были переданы заводу №507. Здание больницы имени Ленина переоборудовано для обслуживания гражданского населения. Санитарно-техническое, хозяйственное оборудование вывезено госпиталем при передислокации.

С 11 апреля 1942 по 9 мая 1945 года госпиталь №3597 входил в состав действующей армии. Последним пунктом дислокации госпиталя стал город Арневальде (В Восточной Пруссии), где находился до 7 февраля 1946 года вплоть до расформирования. Стони медработников, защищавших Родину в мундирах и белых халатах одновременно, отмечены правительственными наградами. Среди них Кустанайцы: доктор Барановский награжден орденом Красной Звезды, доктор Мокроусов М.Ф. – орденом «Знак Почета». С 1946 года больница им. Ленина была объединена с областной поликлиникой.

Эвакогоспиталь № 3598 на 200 коек был сформирован по штату Наркома здравоохранения 13 октября 1941 года и занимал здание бывшего ремесленного училища №17 и школы №2 (располагавшейся на улице Крестьянской, 46). Начальником госпиталя была назначена военврач 3 ранга Екатерина Ивановна Дальян, гречанка по национальности, беспартийная, в 1940 году окончившая Симферопольский пединститут, до войны заведовавшая в Тарановском районе Викторовской участковой больницей. Комиссаром эвакогоспиталя был Григорий Федорович Тетеревников, начальником клуба – Г. Назаров, медсестрами работали М.Боленович, М.Остапова, Ф.Ш.Дунаевская, Е.И.Ромм, Е.И.Точилкина, подсобным рабочим С.Т.Грода. Весь медперсонал состоял из 4 хирургов, 18 человек среднего и 26 младшего медперсонала.

31 октября 1942 года госпиталь был расформирован, военнослужа-

щие переведены в распоряжение Уральского военного округа, вольнонаемный уволен. Здание переведено в распоряжение ремесленного училища управления трудовых резервов. В наше время в здании установлена мемориальная доска с указанием фамилий бойцов, умерших от ран в госпитале. Их имена: Николай Семенович Кравченко, старший сержант воинской части 3483 Воздушно-десантных войск; Илья Семенович Степанов, красноармеец 1262 стрелкового полка; Степан Ильич Ураков, красноармеец 311 стрелкового полка; Георгий Иосифович Цыпуштанов, лейтенант, командир танковой роты; Ерген Елдашев, 1920 г.р., красноармеец 164 стрелкового полка, призван Кустанайским военкоматом; Алексей Сергеевич Спиридонов, 1900г.р., красноармеец 3 батальона 49 стрелкового полка; Павел Евдокимович Жернов, 1900 г.р., красноармеец. Все они похоронены в Парке Победы в г.Костанай. Штат госпиталя 3597 сформировался из местного медперсонала [4].

В документе от 6 октября 1942 года (особая папка) отражены запланированные направления работы госпиталей № 2445 и № 3598. Главное содержание документа состоит в том, что госпитали №№ 2445 и 3598 должны быть расформированы и контроль за этим был возложен на облфинотдел Кустанайской области. Все имущество госпиталей № 2445 и №3598 было передано в распоряжение горисполкома Кустанайской области.

В документе «О развертывании эвакогоспиталей» звучат прибывшие госпитали №1863 и №1864, за которыми определяются помещения для больных, помещения для прачечной и сушилки. Исследуя историю госпиталей на территории Кустанайской области, ни в одной из публикаций, кроме этого документа о таких госпиталях ничего не сказано. Их дальнейшую историю мы не смогли проследить по причине того, что документы отсутствуют [5].

Исследуя документы, мы обнаружили справку, в которой нашли эвакуированный госпиталь № 4866.

В содержании документа «Об открытии в областной конторе Госбанка текущих счетов для финансирования госпиталей» мы обнаружили в перечне госпиталей не только госпитали №3598, №3597, №2445. Но и обнаружили госпитали №4, 5 и 6. Пояснения к такой нумерации мы не обнаружили [1].

В результате исследований документов мы обнаружили новые номера госпиталей, которые не звучат ни в одном из ныне существующих исторических источников по данной проблеме.

Таким образом, созданная на территории Кустанайской области система эвакогоспиталей оказала неоценимую помощь пострадавшим на фронте бойцам, сохранив им жизнь и восстановив здоровье.

### Список литературы:

1. ГАКО, фонд 268, опись 1, Д.346., Л.142 -143
2. ГАКО, фонд 268, опись 1, ед.хр. 448, стр. 64
3. ГАКО, фонд 249, опись 3, ед.хр. 38, стр. 35
4. «Кустанайская область в годы Великой Отечественной Войны: единство фронта и тыла». (Сборник документов и материалов Қостанай 2010 г.)
5. ГАКО, фонд 268, опись 1, ед.хр. 446, стр. 346-349

### Сведения об авторах:

Шалгимбеков Айбек Батырханович, кандидат исторических наук, доцент кафедры истории Казахстана КГУ им. А. Байтурсынова; Дегтярева Ангелина, г. Костанай, Казахстан, ченица 11 класса ГУ «Гимназия им. М. Горького отдела образования акимата г. Костаная»

*Туякова А. С.  
Студентка 4 курса  
специальности «История»  
Научный руководитель – Колдыбаева С.С.,  
к.и.н., доцент КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ИСТОРИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА И РАЗВИТИЯ КОНДИТЕРСКОЙ ФАБРИКИ «БАЯН СУЛУ»**

Кондитерская фабрика «Баян Сулу» является одним из крупных предприятий Костанайской области созданная более 40 лет назад. В настоящее время предприятие по-прежнему является передовым предприятием пищевой промышленности современного Казахстана. Изучение истории кондитерской фабрики «Баян Сулу» является важной краеведческой проблемой в условиях развития суверенного Казахстана, связанной с воспитанием у молодежи любви к родине, духа патриотизма. Н. Назарбаев в программной статье "Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к обществу всеобщего труда" предложил ввести "краеведение" наряду с другими дисциплинами как обязательные учебные курсы в высших учебных заведениях Казахстана. Актуальность изучения краеведения заключается в том, что краеведение вносит в окружение человека высокую степень духовности, без которой человек не может осмысленно существовать. Благодаря краеведению активизируются и обогащаются имеющиеся знания по Истории Казахстана, так как они просматриваются через призму истории города, села, семьи, человека.

Несмотря на востребованность существует недостаток специаль-



ной литературы по теме. Недостаток восполняется за счет исследования архивных документов Государственного архива Костанайской области. На основании этих документов мы находим сведения об истории кондитерской фабрики с момента ее образования.

История кондитерской фабрики нашла отражение в правительственных документах 70-годов прошлого века. Так, например коллегия Министерства пищевой промышленности Казахской ССР постановлением № 32 от 22 июля 1971 года «Об итогах выполнения плана капитальных работ за первое полугодие 1971г. и мерах по выполнению годового плана» отметила о неудовлетворительном выполнении работ по строительству объектов. Кроме того, при общем выполнении плана строительно-монтажных работ по пищевой отрасли на 99, 7% на ряде строек план не выполнен. К таким стройкам относится пивзавод и хлебзавод в г. Экибастузе, кондитерская фабрика в г. Кустанае, булочно – кондитерский комбинат № 7 в г.Алма-Ате и другие. В целях рассмотрения состояния дел на месте и восполнения отставания работ, а также обеспечения выполнения плана капитальных работ в целом за 1971 год, приказываю: Руководителям главных управлений и трестов командировать своих представителей на отстающие и важнейшие стройки: - Казглавкондитер, в г. Кустанай на кондитерскую фабрику т.Иванова Т. И. [1, д.2]. В соответствии с постановлением коллегии Минпищепрома Казахской ССР от 30 марта инженера производственно-технического отдела тов. Чугуеву Нину Ивановну освободить от занимаемой должности и назначить тов. Чугуеву Нину Ивановну главным инженером дирекции строительства Кустанайской кондитерской фабрики. Тов. Чугуева Н.И назначается на правах заместителя директора дирекции строительства кустанайской кондитерской фабрики имеет право первой подписи на всех денежных, банковских документах. [1, д.2]. В целях обеспечения своевременного ввода в эксплуатацию кондитерской фабрики в г. Кустанае был издан указ «О строительстве в 1971 – 1975гг. кондитерских фабрик». По данному приказу необходимо было осуществить строительство и ввод в эксплуатацию кондитерской фабрики в г. Кустанае в 1971-1973 гг.[1, д.4] Однако Кустанайская кондитерская фабрика была введена в действие в декабре 1974 году проектной мощностью 24 560 тонн кондитерских изделий в год. Первым директором фабрики был Танашев Нигмет Букпанович 1939 г. рождения. По профессии инженер – механик вместе с группой специалистов приехал для организации работы на открывающемся предприятии с Карагандинской кондитерской фабрики.

Однако на территории Казахстана до строительства Кондитерской фабрики в Кустанае, действовало уже три основных фабрик в данной отрасли: Алма - Атинская (1942г), Карагандинская (1956г), Актюбинская (1970г). Все эти фабрики обязывались помогать. Так, например, приказами

Министра пищевой промышленности Казахской ССР от 6 января 1975 года № 2 и от 15 января 1975 года № 14 действующие кондитерские фабрики должны были оказать практическую помощь Кустанайской фабрике в пусковой период по налаживанию производства и освоении производственной мощности. Однако, руководители Карагандинской и Алма-Атинской кондфабрик самоустранились от практической помощи, ограничились выделением некоторого вида сырья, материалов и периодической посылкой специалистов на 5-6 дней. Такая помощь не дает существенного эффекта, результаты поездок не закрепляются, молодые рабочие не получают достаточного практического навыка на рабочем месте. Создавшееся положение на Кустанайской фабрике требовало принятия своевременных и энергичных мер. Во исполнение данного приказа директорам Карагандинской (Золотарев А. С.) и Алма – Атинской (Золотарев А. С.) кондитерских фабрик в 5-ти дневный срок сформировать бригады специалистов в составе 3-5 человек по конфетному производству (Карагандинская) и карамельному и ирисному производствам (Алма - Атинская) и направить их на Кустанайскую кондитерскую фабрику сроком не менее одного месяца. При этом требовалось установить задание перед бригадами – стабильное выполнение сменных норм на каждой линии. Что же касается самой Кустанайской кондитерской фабрики, то был составлен приказ на имя директора Кустанайской кондитерской фабрики где было сказано: «директору Кустанайской кондитерской фабрики Танашеву обеспечить закрепление командированных с действующих фабрик специалистов к конкретным участкам, крепить к ним молодых рабочих для обучения и практическим навыкам по процессу. Для нормальной работы бригадам воздать необходимые условия, обеспечивающие участки сырьем, полуфабрикатами, материалами, комплектацией рабочей силой, наладчиками оборудования и установить постоянный контроль и учет их работы. Для заинтересования и поощрения привлекаемых на действующих фабриках установить три премии в размере – первая – 400 руб., вторая – 300 рублей и третья – 200 рублей для премирования бригад за наиболее эффективную практическую помощь». [2, д.23]. И уже в марте 1975 года был запущен бисквитный цех. В этом же году введено в действие оборудование по переработке какао продуктов и начали работу конфетный и шоколадный цеха, которые производили конфеты глазированные и неглазированные, шоколад и шоколадные ассорти.

**1975-1980 гг.** - период освоения мощностей по производству высших сортов карамели, мармелада, вафель, драже и ириса. В августе 1981г. Директором кустанайской кондитерской фабрики становится Киселев Анатолий Прокофьевич 1946 г. рождения. По служебной лестнице он поднялся от механика бисквитного цеха до директора предприятия. Напряженно, в трехсменном режиме предприятие выпускало 30 тыс. тн.

продукции в год.

Стоит отметить то что, фабрика принимала участие в различных мероприятиях. Дух соревнования царил и в работе, и в спорте, и в художественной самодеятельности. Так, например, в 1984 году проходил смотровой конкурс художественной самодеятельности, посвященный 30-ти летию целины. И за успешное выполнение социалистических обязательств и активное участие в общественной работе сотрудники кондитерской фабрики премировались денежными премиями, Почетными грамотами, туристическими поездками по Советскому Союзу.

**В сентябре 1993 г.** – Костанайская кондитерская фабрика преобразована в открытое акционерное общество «Баян Сулу»

**В апреле 1995 г.** Президентом ОАО «Баян Сулу» становится Богер Евгений Александрович, 1957 г. рождения, по специальности инженер-механик. На сегодняшний день президентом кондитерской фабрики «Баян Сулу» является Садыков Тимур Мейрханович. [3]

Сегодня фабрика производит и реализует свыше 300 наименований разнообразных кондитерских изделий: конфеты, шоколад, зефир, печенье, карамель, вафли, мармелад, драже, ирис, наборы шоколадных конфет. Мощность фабрики составляет 65 тыс. тонн продукции в год, треть произведённой продукции реализуется на экспорт в Россию, Германию, Китай, Узбекистан, Азербайджан, Киргизию, Туркмению, Таджикистан, Афганистан. [4]

Общий имидж предприятия подтверждается участием в общественной и политической жизни нашего города, области и Республики в целом. Администрация предприятия на протяжении пяти лет оказывает благотворительную помощь детскому дому семейного типа «Жануя», малообеспеченным семьям города, ветеранам войны и труда предприятия и города, деятелям культуры и искусства области, участвует в развитии физкультуры и спорта, являясь учредителем Профессионального баскетбольного клуба «Тобол», который в 2004 году был призером, а в 2005 году стал чемпионом Республики Казахстан. АО «Баян-Сулу» постоянный участник выставок, проводимых на территории Республики Казахстан и ее пределами. Неоднократно предприятие участвовало в конкурсах: «Лучшие товары Костанайской области», «Лучшие товары Казахстана». За участие в конкурсах предприятие награждалось благодарственными письмами, дипломами, ценными подарками и золотой медалью. Компания является членом Ассоциации кондитеров Казахстана, акции АО «Баян-Сулу» входят в официальный список АО «Казахстанская фондовая биржа» В 2016 году АО «Баян Сулу» заняло 46 место среди 50 предприятий Казахстана в списке Forbes Kazakhstan [3].

### Список литературы:

1. Приказы министерства пищевой промышленности Казахской ССР. Фонд 334, опись-1, дела 1-5
2. Приказы министерства пищевой промышленности Казахской ССР. Фонд 334, опись-1, дела 23-25
3. Личный сайт кондитерской фабрики «Баян Сулу» <http://www.bayansulu.kz/about-company/history/>
4. Интервью Тимура Садыкова // Кондитерские изделия. 2017 год

Сведения об авторе:

Туякова Айгуль Сержановна г. Костанай, Казахстан, Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Хомушку А.А.  
Магистрант 1 курса  
направления «История»  
Научный руководитель - Баранцева Н.А.,  
к.и.н., доцент Хакасского государственного университета  
им.Н.Ф.Катанова*

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПАЛОМИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

Актуальность в изучении данной темы объясняется тем, что, в настоящее время религиозный туризм играет большую роль в системе международного и внутреннего туризма. Для отдельных субъектов Российской Федерации индустрия туризма может стать инструментом экономического роста, способом привлечения инвестиций и создания рабочих мест [1, с. 226]. Иными словами, туризм можно использовать как косвенный инструмент стимулирования экономической активности граждан и предприятий.

Целью данного исследования является определение сущностных аспектов паломнического туризма в Бурятии как фактора развития внутреннего туризма. Монографических работ по данной теме еще нет, существует разработки темы в виде статей. В Республике Бурятия маршруты паломнического туризма мало известны для туристов России в целом.

В силу того, что религия влияет на формирование самосознания и стереотипов людей, они стремятся принять участие во множественных религиозных церемониях, обрядах, отправляются в паломнические поездки по

святым местам и религиозным центрам. Паломники являются религиозными людьми, с системой сформировавшихся нравственных ценностей и идеалов. Для достижения своих нравственных и духовных целей, они решаются пожертвовать сложившимся образом жизни (поменять обстановку, круг общения, а также питание).

Определение туризма как вида деятельности ни в чем не уступает с понятием и сутью паломничества. Целью паломничества является путешествие к религиозным центрам и святым местам. Отсюда можно сказать, что оно в большей мере относится к туризму, чем к духовной деятельности человека, на основании чего можно смело говорить о паломничестве как о туре. Как и туристы, паломники пользуются услугами индустрии туризма, однако они часто пользуются и другими услугами: живут и питаются при храмах, монастырях, иногда добираются до пунктов назначения средствами транспорта, предоставляемыми этими организациями. Паломники также могут выполнять определенную работу в виде послушания, служения; иногда такая работа бывает, обязательна для них [2, с. 4].

В нашем исследовании мы рассмотрим буддистское паломничество на примере Республики Бурятия. Буддизм – самая древняя мировая религия. Он возник в середине I тысячелетия до н.э. в Индии, но пережив там расцвет, закрепился в культуре народов других регионов: Южной, Юго-Восточной, Центральной Азии, Дальнем Востоке. Буддисты различных толков, школ, групп представлены практически во всех странах мира, составляя большинство населения в азиатских странах [3, с. 89].

На территории России – в Бурятии, Калмыкии, Тыве и на Алтае – распространен тибетский буддизм, именуемый также ламаизмом. В советское время буддизм, как и другие конфессии, понес значительные потери. На территории Бурятии в конце 1930-х гг. почти все 47 существовавших дацанов были закрыты [4, с. 72]. Лишь в 1948 г. буддизм в СССР был легализован, возобновилась деятельность Иволгинского дацана, долгое время остававшегося единственным буддистским храмом на территории Советского Союза.

С началом перестройки в 1980-е гг. изменилась и религиозная политика. В Бурятии открылись новые дацаны и начали свою деятельность духовные учебные заведения. К настоящему времени рост национального самосознания повлек за собой возрождение традиционных ценностей, в том числе и буддистских. Вновь совершаются религиозные празднества и обряды, а вместе с этим развивается паломнический туризм.

Особый интерес в привлечении паломников и религиозных туристов представляют центры религий, буддистские комплексы и святые места. Посещение таких мест может быть обусловлено проведением различных праздников, культовых актов, фестивалей, проходящих в определен-



ное время года.

Для Бурятии наибольшую популярность представляют такие культовые места и объекты, как обо (бур. обоо) – место поклонения местным духам-хозяевам, субурган (т. е. ступа) – буддийское культовое сооружение; молитвенный барабан, предназначенный для духовной практики; аршан (бур. аршаан) – минеральные и пресноводные источники, имеющие статус священных объектов. Именно они являются своеобразной визитной карточкой этой республики [5, с. 2].

Современные дацанские комплексы в Бурятии являются достаточно притягательными и зрелищными комплексами для посещения не только для верующих, но и туристов. Наиболее известные места пребывания паломников: статуя Сандалового Будды – Зандан Жуу, которая по легендам, содержит в себе реликвии Будды, по мнению многих исследователей, «прижизненный портрет» Будды Шакьямуни, комплексы Шулутского (Ацагатского) дацана, врачевателями которого был создан системный комплекс «Искусство исцеления», ныне проецируется для лечения многих заболеваний [6, с. 4-5].

На территории Бурятии находятся большое количество ступ – субурганов. Их сооружают не только для защиты местности от стихий, болезней и т. п., но и в честь знаменательных событий. К последним, например, относятся субурган в честь визита Его Святейшества Далай-ламы XIV в 1991 г. в Бурятию в Национальном парке «Алханай». После этого события традиция возведения ступ и молитвенных барабанов стала активно возрождаться. Так, в аэропорту Улан-Удэ «Байкал» установлен молитвенный барабан, изготовленный мастерами Иволгинского дацана [7, с.6]. В молитвенном барабане находятся свернутые свитки с мантрами и установлена входе перед аэровокзалом.

В ряду современных объектов поклонения и объектом туризма стал Иволгинский дацан, где находится нетленное тело Пандито Хамбо-Ламы Даши-Доржо Этигелова. Более сотни верующих из разных стран прибывают в Бурятию, чтобы встретиться с ним и помолиться ему. Также обязательно молятся и поклоняются месту, где он родился, а в самом аршане «Улзыта» («Дарующий благо») пьют воду из целебного источника, который помогает в лечении целого ряда недугов [8, с. 3].

Ещё один фактор притягательности паломнического туризма в регионе – спортивное мероприятие - «Эрынгур банна адан» – «Игры трех мужей». Мероприятия посвящены историческому событию - признанию буддизма как государственной религии России, подтвержденное указом Российской императрицы Елизаветы Петровны в 1741 г. Для посещения этого события собираются паломники и туристы со всех стран, в виду того, что данные состязания уже прочно входят в календарь событийного ту-

ризма [9, с. 3].

В Республике Бурятия маршруты паломнического туризма мало изучены и разработаны, поэтому данная тема является особо актуальной на сегодняшний день. Разработка такого рода маршрута является одним из факторов развития въездного и внутреннего туризма путем удовлетворения духовных потребностей человека. В число популярных паломнических и туристских туров входят маршрут «Буддийские монастыри» (Улан–Удэ – Хоринск), который знакомит туристов с дацанами, находящими в городе Улан-Удэ, тур «По святым местам Бурятской земли», которое включает посещение не только дацанов, но и сакральных мест, расположенных в разных уголках Бурятии [10]. Не смотря на наличие большого количества религиозных маршрутов и туров, следует разработать тур, включающий все религиозные объекты Бурятии, чтобы паломники могли не только посещать, но и принимать участие в молениях и других мероприятиях.

Таким образом, в республике Бурятия паломнический туризм продолжает активно развиваться, привлекая с каждым годом большое число паломников. Разрабатываются туры и маршруты, в котором культовые места и объекты буддизма используются как места религиозного поклонения, и как следствие выступают в качестве ресурсов для развития религиозно-паломнического туризма в регионе.

#### Список использованной литературы

1. Овчаров А.О. Туристский комплекс России: тенденции, риски, перспективы. - М.: ИНФРА-М, 2016. - 280 с.
2. Печерица Е.В. Паломнический туризм: сущностные аспекты // Современные проблемы науки и образования. - СПб, 2014. - № 6. - 572 с.
3. Яблоков И.Н. История религии. В 2 т. - М.: Юрайт, 2015. - Т.2. - 783 с.
4. Бурдо М. Атлас современной религиозной жизни России. -СПб: Летний сад, 2005.- Т.1. - 621 с.
5. Монгуш Е.Д.. Культовые места в культурных ландшафтах Бурятии и Тувы// Новые исследования Тувы. - М., 2015. - № 2. - 48-60.
6. Митыпова Г. С. Буддистские комплексы Бурятии как объекты культурно-познавательного туризма // Туризм в современном мире: направления и перспективы развития. – Улан-Удэ, 2013. - № 1 - 171-176
7. Монгуш Е.Д.Культовые места в культурных ландшафтах Бурятии и Тувы// Новые исследования Тувы. - М., 2015. - № 2. - 48-60.
8. Бабинов В.А. Этигиловэй аршан (Улзыта) как объект религиозно-паломнического туризма в республике Бурятия // Курортно-рекреационный комплекс в системе регионального развития: инновационные подходы.-Краснодар, 2016. - № 1. -89-92
9. Митыпова Г.С. Буддистские комплексы Бурятии, как объекты культурно-познавательного туризма // Туризм в современном мире: направления и перспективы развития. - Улан-Удэ, 2013. - № 1.- 171-176
10. Туристские маршруты Бурятии [Электронный ресурс] / Электрон.дан. – Режим до-

ступа: <https://baikal24.ru/text/04-05-2010/turistskie/>, свободный (дата обращения 03.12.2017).

Сведения об авторе:

Хомушку Алдынай Аяновна, г. Абакан, Республика Хакасия, Россия, Магистрант 1 курса направления 46.04.01 «История» (профиль «Историко-культурный туризм») института истории и права Хакасского государственного университета имени Н. Ф. Катанова.

*Чугулёва А. Е.*

*Студентка 2 курса*

*специальности «История»*

*Научный руководитель – Кусаинов Г. Б.,*

*ст. пр. КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ПРОБЛЕМА ГЕНЕЗИСА АНДРОНОВСКОЙ КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКОЙ ОБЩНОСТИ**

В период неолита на территории Казахстана осуществляется переход к экономике производящего типа, который в корне изменил обстановку в регионе. Что являлось предпосылкой прогресса общества эпохи бронзы. Прогресс был обусловлен двумя факторами: с одной стороны производственное освоение палеометаллов. Бронза – основное сырьё для изготовления орудий труда и оружия. Одной из причин возникновения на территории Казахстана очагов металлургии явились богатства недр Казахстана полиметаллами. С другой стороны природно-климатические изменения. В эпоху поздней бронзы на смену длительной прохладно-влажной фазе приходит более чем тысячелетний период постепенного изменения климата в сторону потепления и большей сухости.

Территории Сибири, Приуралья, Казахстана и Средней Азии в эпоху бронзы были населены родственными по происхождению племенами, оставившими яркую самобытную культуру. В науке она получила название «андроновской» по месту находки первого памятника у с. Андроново близ Ачинска в Западной Сибири. [1, 81-83]

В течение длительного времени в казахстанских степях исследователи выделяли одну культуру — андроновскую. В настоящее время вместо одной культуры выделяют несколько, объединяя их в андроновскую культурно-историческую общность.

Проблема генезиса андроновской культурно-исторической общности является одной из актуальных проблем исторической науки, которая

по сей день остаётся нерешённой. Существует ряд автохтонных и миграционных гипотез о происхождении данного культурно-исторического общества. Мы рассмотрим некоторые из гипотез:

Г.Б.Зданович считает, что в основе образования андроновских культур, связанных в последовательную генетическую цепочку, лежат памятники синташтинско-петровского блока, сформировавшиеся на базе автохтонных зауральских древностей при интенсивном взаимодействии с западными абашевскими и раннесрубными племенами, а также влиянием южных земледельческих культур [2; 139].

С точки зрения Т.М.Потемкиной, в сложении алакульской культуры лесостепного Притоболья определяющую роль сыграли местные энеолитические и раннебронзовые племена в условиях тесных контактов с населением абашевской, полтавкинской, раннесрубной и многоваликовой культур. В качестве исходной территории происхождения федоровской культуры рассматриваются районы лесного и лесостепного Зауралья [3; 341-342].

В свою очередь Е.Е.Кузьмина предполагает сложение федоровской культуры в Центральном и Восточном Казахстане на местной энеолитической базе, а формирование алакульской — на основе петровских комплексов, которые образовались благодаря взаимодействию автохтонных южноуральских энеолитических культур с носителями абашевских, полтавкинских и многоваликовых культурных традиций [4; 103, 4; 227-228].

Близкую по взглядам позицию на происхождение федоровской культуры занимает А.А.Ткачев, предполагающий становление федоровских памятников на базе канайских древностей Восточного Казахстана. В то же время выделяемый им нуртайский вариант раннеалакульской культуры Центрального Казахстана складывается на основе местного энеолитического и раннебронзового комплексов, при влиянии ямно-афанасьевского компонента. Причем синташтинско-петровско-потаповские древности и нуртайские памятники синхронизируются в рамках новокумакского хронологического горизонта [6; 17,34].

В отличие от предыдущих автохтонных теорий основой формирования культур степной бронзы, объединяемых исследователями в срубно-андроновскую историко-культурную область, И.Н.Хлопин считает выходцев с территории Юго-Восточного Прикаспия, проникших вдоль русла Узбоя в Приаралье, а затем и в степной пояс. Новое население, находясь на более высокой стадии социально-экономического развития, передало многочисленным местным энеолитическим племенам свои навыки скотоводства и земледелия [7; 222-223].

На миграционный характер андроновских популяций указывает С.А. Григорьев, видя в федоровском населении выходцев из Передней Азии,

продвинувшихся через Иран и Среднюю Азию на территорию Восточного Казахстана и Южной Сибири. Формирование алакульских племен предполагается в Приуралье на базе синташтинской, приуральской, абашевской и, отчасти, полтавкинской культур. Причем синташтинские мигранты проникают в Южное Зауралье из Передней Азии через Кавказ, путем стремительного продвижения по лесостепному пограничью [8; 145, 247].

Можно констатировать, что многолетние поиски автохтонных андроновских корней на территории, занимаемой АКЮ, ощутимых результатов не принесли, с чем, в принципе, должны согласиться все исследователи андроновского культурно-исторического наследия. Конструирование предтечи «андрона», в основе которого лежит привлечение периферийных лесных и лесостепных зауральских культур энеолитического или ранне-бронзового облика, взаимодействующих с более развитыми культурами западных областей, объясняется отсутствием соответствующих памятников на территории АКЮ, которые могли бы претендовать на роль генетически предшествующих, а также сформировавшимся обликом самих андроновских культур. Возможно, свою роль играет традиционный «арийский имидж» андроновцев-завоевателей, неуклонно продвигающихся с севера на юг и соотносимых с иранизацией Средней Азии и проникновением в Северо-Западную Индию. Действительно, присутствие индоиранских племен в Северной Евразии надежно документируется иранскими и индоарийскими топонимами, а также индоиранскими включениями в финно-угорские языки [9; 52]. В то же время при детальной изученности Ригvedы и Авесты даже незначительных финно-угорских языковых заимствований в них не зафиксировано [8; 156-157], что доказывает, скорее, стабильность южных миграционных импульсов и, наоборот, ставит под вопрос противоположные, северные, облеченные в форму массового перемещения андроновских племен в южном направлении. Становится очевидным, что и предположения об автохтонном генезисе культур АКЮ в Восточном или Центральном Казахстане являются труднодоказуемыми гипотезами, так как долговременные исследования на этих территориях не смогли выявить хоть сколько-нибудь значительных групп памятников энеолита или ранней бронзы, претендующих на роль предандроновских древностей. Несколько развешанных стоянок и одиночных погребений более раннего времени, подстилающих мощнейший андроновский культурно-хронологический пласт, серьезно в этом плане рассматриваться не могут.

Таким образом можно сделать вывод о том, что гипотеза автохтонного происхождения является более объективной, андроновская культура образовалась на основе развития родственных по культуре и, очевидно, по происхождению племен северной полосы казахстанских степей и прилегающих районов Зауралья и Западной Сибири эпохи неолита и энеолита.



### Список литературы:

1. Байпаков К.М., Таймагамбетов Ж.К. Археология Казахстана, с. 81-83
2. Зданович Г.Б. Бронзовый век Урало-Казахстанских степей. — Свердловск: Уральский ун-т, 1988. — 184 с.
3. Потемкина Т.М. Бронзовый век лесостепного Притоболья. — М.: Наука, 1985. — 375 с.
4. Кузьмина Е.Е. Откуда пришли индоарии? — М.: Российский ин-т культурологии РАН, 1994. — 464 с.
5. Кузьмина Е.Е. Первая волна миграции индоиранцев на юг // ВДИ. — 2004. — № 4. — С. 3-20.
6. Ткачев А.А. Бронзовый век Центрального Казахстана: Автореф. дис. ... д-ра ист. наук. — М.: Ин-т археологии РАН, 2003. — 50 с.
7. Хлопин И.Н. Исторические закономерности сложения степных культур Средней Азии // Взаимодействие кочевых культур и древних цивилизаций. — Алма-Ата: Наука, 1989. — С. 217-224.
8. Григорьев С.А. Древние индоевропейцы. Опыт исторической реконструкции. — Челябинск: УРО РАН, 1999. — 444 с.
9. Смирнов К.Ф., Кузьмина Е.Е. Происхождение индоиранцев в свете новейших археологических открытий. — М.: Наука, 1977. — 82 с.
10. Аванесова Н.А. О культурной атрибуции колесного транспорта доисторической Бактрии (по материалам сапаллинской культуры) // История Узбекистана в археологических и письменных источниках. — Ташкент: Фан, 2005. — С. 7-25.

### Сведения об авторе:

Чугулёва Алмагуль Ерболатовна, г. Костанай, Казахстан. Студентка 2 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Шекк О.*

*Студентка 4 курса*

*специальности «История»*

*Научный руководитель – Турежанова С.А.,  
к.и.н., доцент КГУ им. А. Байтурсынова*

## ПЕРИОДИЧЕСКАЯ ПЕЧАТЬ КАК ИСТОЧНИК ПО ИСТОРИИ ПОВСЕДНЕВНОСТИ

Периодическая печать как исторический источник представляет собой сложный и неоднородный комплекс. В основном сложность этого комплекса относится к структуре самой периодической печати, которая на своих страницах отражает весь спектр социальной, политической, экономической, культурной и духовной жизни общества. Большинство исследо-

вателей истории Казахстана XX в. так или иначе используют материалы, опубликованные на страницах периодических изданий

На страницах периодических изданий, особенно региональных, в которых нашли отражение проблемы обеспечения населения продовольственными и промышленными товарами, жилищные условия и состояние детских учреждений, качество бытового обслуживания жителей и уровень организации культурных форм досуга, а также другие аспекты повседневности. Особенность прессы как источника заключается в сложности ее структуры и разнообразии жанров. Газетный материал включает в себя самую различную по происхождению и содержанию информацию: официальные сообщения и законодательные акты, публицистику и письма, хронику и заметки-отчеты, репортажи и интервью, объявления и беллетристику, некрологи. В Западной Европе становление периодической печати началось в XVI в. Периодическая печать представляет собой не отдельный вид источников, а специфическую систему передачи и сохранения информации, где коммуникативная функция является определяющей [1, с.36]. Именно с зарождением печати связано понятие «средства массовой информации», к которым сейчас относим радио, телевидение и, возможно, Интернет. Именно в массовом характере собственно и состоит значимость данных средств, придающей им силу «четвертой власти». С появлением периодики любое явление, сказанное слово или характеристика кого-либо могли быть растиражированы на большой территории и в значительном количестве. Это существенно усложнило контроль со стороны власти над информацией и предопределило возникновение новых его форм. Прежде всего, необходимо учесть цензуру. Она воздействовала не только путем административным, но и фискальным, ибо большая часть изданий распространялась по подписке и существовала сильная финансовая зависимость от розничной продажи. Со временем цензура оформляется в виде государственного института. В Англии такой контроль возник в XVI в. при королеве Елизавете. Во Франции – в первой четверти XVII в., а в России такая цензура появилась в начале XIX в. [1, с.47].

Сложность изучения периодической печати предопределяется не только наличием цензуры, но и многообразием форм изложения материала, выработанного на протяжении ее развития. Это не сумма, а комплекс источников самый разнообразный по жанру, происхождению и характеру информации: официальные сообщения, законодательные документы, публицистика, письма, газетные жанры, заметки, репортажи, интервью. Во всем многообразии жанров собственно периодики исследователи условно выделяют три группы: материалы аналитические, информационные, художественно-публицистические [2, с.138].

Приведенная выше классификация требует также систематизации

самых изданий. По периодичности издания подразделяют на ежедневные, еженедельные, ежемесячные, ежеквартальные. Некоторые издания преимущественно научные выходят раз в год. Если нас интересует динамика событий особенно тех, что разворачивались быстро, мы привлекаем ежедневные реже еженедельные издания. Здесь больше материалов информационных, имеющих целью оперативно передать знания о событии, факте. Но в такой оперативности кроется причина тиражирования слухов, непроверенной, неточной информации. Заметка констатация факта без оценки, репортаж, интервью сиюминутное отношение к событию журналиста и собеседника – это жанры информационной группы. Для того чтобы определить оценку обществом тех или иных событий, их итоги более полезны издания еженедельные, ежемесячные, ежеквартальные. Они содержат по преимуществу аналитические материалы, целью которых является не столько передача информации о событиях, сколько суждений по их поводу. Издание с меньшей периодичностью подразделяют также по содержанию на научные, художественно-публицистические, отраслевые, сатирические. Научные издания информируют о развитии взглядов на те или другие процессы, явления в развитии общества, технические и другие проблемы [2, с.149]. Художественно-публицистические жанры – очерк, памфлет, фельетон – дают оценку, сочетающую гражданскую и личную позицию, сочетают документализм с литературным вымыслом. Для изучения историографии вопроса издания художественно-публицистические, научно-популярные и научные всегда необходимо различать. Среди изданий такого рода преобладает такая форма периодики как журнал.

В значительной части этих материалов нашли отражение те или иные события городской и сельской повседневной жизни. Особо хотелось бы выделить журнал «Работница» за 1953-1964 гг., анализ статей которого позволяет выявить наиболее важные бытовые проблемы и перемены в повседневной жизни советских людей периода хрущевского правления. В 1958 г. в издательстве «БСЭ» 500 тыс. тиражом вышла 2-томная «Краткая энциклопедия домашнего хозяйства», содержащая сведения о различных аспектах быта и повседневности от «потливости» до «электрического предохранителя». Появление энциклопедии можно расценивать как свидетельство институционализации процесса «организации» советского быта посредством универсальных знаний, запущенного еще культурной революцией 1920-х гг. [3, с.40]. Показательно, что в начале 1950-х гг. ведущей стратегией советского «дискурса о быте» стало стремление соотнести утилитарное действие с универсальными закономерностями. К примеру, в издаваемых с 1958 г. календарях и сборниках полезных советов рецепт приготовления рыбного блюда выводился из специфики обменных процессов или сопровождался общинным экскурсом в биологию и географию обита-

ния горбуш, сельдей или карасей. То есть порядок быта задавался порядком знания. Не случайно, именно в 1950-е гг. быт советского человека вновь стал предметом многочисленных дискуссий. И самое главное, что он окончательно интегрировался в конструкцию «советский образ жизни» [4, с.142]. В свою очередь, бытовой энциклопедизм становится новым витком в борьбе за культурность, соединяющей в себе гигиенические стандарты, практические навыки, обязательный минимум знаний и этикет. В настольных календарях, в частности, излагалась информация о том, как воспитывать ребенка и следить за здоровьем, овладевать этикетом и организовывать досуг, соблюдать технику безопасности и готовить пищу. Были даже советы по структурированию свободного времени, особенно в выходные дни. В свою очередь, «Краткая энциклопедия домашнего хозяйства» воспроизводила расширенный по отношению к настольным календарям состав повседневности: на первом месте оказывались собственно бытовые практики - приготовление еды и пошив одежды, рукоделие и порядок в доме, ремонт и обстановка квартиры, гигиена быта.

Таким образом, очень важно при изучении периодического издания обратить внимание также на его территориальный охват, тираж, издателей. А также еще раз подчеркнет необходимость всестороннего изучения органа печати как целостного источника, как специфической системы.

#### Список литературы:

- 1 Людтке, А. Что такое история повседневности? Её достижения и перспективы в Германии // Социальная история: Ежегодник. - М., 1999. - С.66-72.
- 2 Людтке, А. История повседневности в Германии: Новые подходы к изучению труда, войны и власти / А. Людтке. - М., 2010. -271 с.
- 3 Ковальченко И.Д. Методы исторического исследования. М., 2007. – 156 с.
- 4 Никулин П.Ф. Учебное пособие «Теория и методика источниковедения в отечественной истории X - начала XX вв.» М., 2004.

Сведения об авторе:

Шекк Ольга Васильевна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Шутенкова А.И.  
Магистрант 1 курса  
направления «История»  
Научный руководитель – Баранцева Н.А.,  
к.и.н., доцент ХГУ им. Н.Ф. Катанова*

## **ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

Изучение истории развития туризма в Великобритании актуально, поскольку в настоящее время страна является одним из мировых лидеров в сфере туризма, и исторический экскурс необходим для того, чтобы выяснить, какие предпосылки способствовали этому.

В качестве цели выступает характеристика исторического аспекта развития туризма в Великобритании. Задачами являются рассмотрение исторических событий, положивших начало формированию отрасли туризма в Великобритании, и анализ обстоятельств, способствовавших его развитию. Прежде всего, стоит дать краткую характеристику стране. Великобритания – это островное государство на северо-западе Европы. Она занимает остров Великобритания, часть острова Ирландия и ряд более мелких островов (Мэн, Уайт, Нормандские, Оркнейские, Гебридские, Шетландские и другие). Численность населения составляет 65,6 млн. человек. [1, с. 165].

Что же касается туризма, то Великобритания имеет прямое отношение к истории туризма в целом, поскольку именно в Туманном Альбионе в начале XVIII в. возник термин «туризм». Но тогда это было только прообразом современного туризма, который складывался на протяжении всего XIX в. В Великобритании возникло также понятие «турист» в начале XIX в. [2, с. 203].

В Великобритании впервые появились и некоторые виды туризма. К примеру, начало круизам было положено тогда, когда англичане в 1835 г. организовали регулярные прогулочные рейсы между северными островами Британии и Ирландии. Англичане первыми использовали локомотив для перевозки пассажиров из Стоктона в Дарлингтон на расстояние 10 миль. [3, с. 53].

Туризм в его современной интерпретации сложился в Великобритании несколько позже. Первое путешествие, которое стало прообразом будущих «пакетных туров», в 1841 г. организовал предприимчивый английский краснодеревщик Томас Кук для активистов Общества трезвости. Маршрут пролегал из Лейстера в Лафборо. В него были включены такие элементы, как 20-мильная поездка по железной дороге, чай, булочки и духовой оркестр. Стоила поездка один шиллинг, и в ней участвовало 570 че-



ловек. [4, с. 20]

В 1851 г. Т. Кук открыл бюро путешествий «Т. Кук и сын» и организовал поездку для 165 тыс. человек в Лондон на Первую Международную промышленную выставку, затем в 1855 г. – поездку во Францию и другие страны Европы, а в 1866 г. первые группы английских туристов посетили США [5, с. 34]. Бюро Кука предлагало туристам полный комплекс услуг: для них бронировались гостиницы, действовали скидки, разрабатывались маршруты, в том числе паломнические – в Палестину, а также в Крым и на Кавказ [4, с. 21].

Широкому развитию туризма в Великобритании способствовал ряд обстоятельств. Во-первых, здесь раньше, чем в других странах, произошёл промышленный переворот, ставший началом модернизации, заложившей основу современной мировой цивилизации. Во-вторых, более высокий уровень развития экономики по сравнению с другими странами, способствовал повышению уровня жизни населения и быстрой урбанизации. В-третьих, в немалой степени на развитие туризма повлияло хорошее развитие железнодорожного и морского транспорта, а также близость страны к континентальной Европе (удобная связь с ней через пролив Ла-Манш). Именно в Великобритании в 1825 г. была построена первая железная дорога – между Манчестером и Ливерпулем, и первый паровоз «Нью-Касл» (1804 г.), а английский флот был известен в XIX в. как сильнейший в Европе и мире [1, с. 48].

Проанализировав историю становления и развития туризма в Великобритании, можно сделать вывод, что именно в XIX в. сложились основные предпосылки и перспективы для развития туризма в качестве одной из ключевых отраслей всех сфер жизни Великобритании.

#### Список литературы:

1. Кертман Л.Е. География, история и культура Англии. М., 1979. 384 с.
2. Соколова М.В. История туризма. М., 2002. 352 с.
3. Польская Н.М. Великобритания. М., 1986. 152 с.
4. Логинова Н.Ю. Туристский бизнес Великобритании: история и основные направления развития отрасли // Научный журнал «Сервис Plus». 2015. № 2. С. 19-24.
5. Воскресенский В.Ю. Международный туризм. М., 2006. 255 с.

#### Сведения об авторе:

Шутенкова Алёна Игоревна, г. Абакан, Россия.

Магистрант 1 курса направления 46.04.01 «История» (профиль «Историко-культурный туризм») Хакасского государственного университета имени Н.Ф. Катанова.

*Абдулла Ж.А.  
3 курс студенті  
«Құқықтану» мамандығы  
Ғылыми жетекшісі – Тажимаева А.Х.,  
А.Байтұрсынов атындағы ҚМУ аға оқытушысы, з.ғ.м.*

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА МҮГЕДЕКТЕРДІ ЖҰМЫСПЕН ҚАМТУ ЖАҒДАЙЛАРЫ**

Еліміздің Конституциясына сәйкес, Қазақстанның әр азаматының еңбек етуге құқығы бар. Оның ішінде мүгедектер де. Кез келген топтағы мүгедектер еңбек ете алатыны бәріне мәлім, бірақ бірінші және екінші топтағыларға медициналық комиссиядан рұқсат алу керек. Жұмысқа орналасқанда мүгедектігі бар адам дені сау адаммен тең құқылы.

Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы № 414-V Еңбек кодексінің (бұдан әрі - ҚР ЕК) 6-бабының 1-тармағына сәйкес, ешкімді де еңбек құқықтарын іске асыру кезінде шығу тегіне, әлеуметтік, лауазымдық және мүліктік жағдайына, жынысына, нәсіліне, ұлтына, тіліне, дінге көзқарасына, нанымына, тұрғылықты жеріне, жасына немесе дене кемістіктеріне, сондай-ақ қоғамдық бірлестіктерге қатыстылығына байланысты ешқандай кемсітуге болмайды [1]. Еңбек шартын жасасу кезінде құқықтар мен мүмкіндіктер теңдігін бұзуға тыйым салынады. Төменде көрсетілетін кейбір жағдайларды қоспағанда, жүктілік, үш жасқа дейінгі балаларының болуы, кәмелетке толмағандық, мүгедектік еңбек шартын жасасу құқығын шектемейді. Мүгедектердің де еңбекке құқығы бар екені ескере отырып, біз олардың өз міндеттерін жүзеге асырған кезде кейбір ерекшеліктерін атап өтуіміз керек.

Мүгедектік пен мүгедектерді әлеуметтік қорғау проблемасының көкейкестілігі оның ауқымына байланысты. БҰҰ сарапшыларының деректері бойынша мүгедектердің жалпы әлемдік саны 600,0 млн. адамды немесе 10% құрайды екен. Олардың ішінде 385 миллионы еңбек етуге қабілетті жастағы адамдар болып табылады [2].

Бүгінде мүгедектер еңбектерін құқықтық реттеу мен оларды жұмыспен қамту жөніндегі кепілдіктер өте күрделі мәселелердің бірі. Оның заң жүзінде нормалардың болғанымен, олардың тәжірибеде орын алатын олқылықтары көптеп кездеседі. Мүгедектердің құқықтары мен бостандықтарын сақтауға кепілдік беретін нормаларды іске асыруда проблемалар кездеседі. Заңнама талаптары бірқатар себептер бойынша орындала бермейді:

- заңдарды орындау үшін заңға тәуелді актілердің, оны іске асырудың айқын әрі нақты тетіктерінің болмауы;

- бірыңғай бақылаушы органның жоқтығы;
- қаржы ресурстарының тапшылығы.

Қолданыстағы нормативтік құқықтық актілер көбінше әлеуметтік және экономикалық құқықтарды қорғауға, қайғылы оқиға, ауру, генетикалық ауру сияқты мүгедектіктің нақты оқиғаларының салдарын жоюға бағытталған. Халықаралық стандарттар мүгедектік проблемасын ушықтыратын және сол арқылы мүгедектігі бар адамдардың әлеуметтік және экономикалық өмірге қатысу мүмкіндігін шектейтін барлық - әлеуметтік, экономикалық, институционалдық және саяси кедергілерді жою қажеттігін талап етеді.

Тәжірибеде көрсетіп отырғандай, мүгедектерді әлеуметтік қорғау мәселесін тиімді шешу мемлекеттің белгілі бір уақыт кезеңіне қабылданатын бағдарламалар шеңберіндегі белсенді қолдауын талап етеді. Осыған байланысты, мүгедектерді әлеуметтік қорғау және оңалту жөніндегі мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттарын айқындау үшін әр қилы бағдарламалар әзірленуде. Бірақ, оның қалай, қандай дәрежеде орындалып жатқандығы белгісіз.

Бұқаралық ақпарат құралдары, газет, журналдардан, интернет беттерінен көріп оқып жүргеніміздей мүгедектерді әлеуметтік қорғау мәселелері жиі көтеріліп жатады. Өкінішке орай оларды жүзеге асыру мәселесі ақсап келеді.

Еңбек шартын жасасу кезінде құқықтар мен мүмкіндіктер теңдігін бұзуға тыйым салынады. Төменде көрсетілетін кейбір жағдайларды қоспағанда, жүктілік, үш жасқа дейінгі балаларының болуы, кәмелетке толмағандық, мүгедектік еңбек шартын жасасу құқығын шектемейді.

Сондықтан үйде істелетін жұмысты орындау туралы еңбек шартында міндетті түрде:

- жұмысты жұмыскерге меншік құқығымен тиесілі немесе жұмыс беруші бөліп беретін не жұмыс берушінің қаражаты есебінен сатып алынатын жабдықтарды, материалдарды, құрал-саймандар мен құрылғыларды пайдалана отырып орындау;

- жұмыскерді жұмысты орындау үшін қажетті шикізатпен, материалдармен, жартылай фабрикаттармен қамтамасыз ету тәртібі мен мерзімдері;

- жұмыскерге төленетін өтемақы және өзге де төлемдер туралы талаптар міндетті түрде көзделуге тиіс. Мұндай жұмыс түймелерді дайындау, конверттерді желімдеу, бұйымдарды тоқу, интернет-дүкен менеджерінің жұмысы (тапсырысты растау үшін клиенттерге қоңырау соғу) болуы мүмкін.

Қашықтықтан жұмыс істеу түрі

Сондай-ақ ізденуші-мүгедектің компьютері мен Интернетке

қолжетімділігі болғаны оған қашықтықтан жұмыс істеуге мүмкіндік береді. Бұл жұмыс берушінің орналасқан жерінен тыс жұмыс барысында ақпараттық-байланыс технологияларын пайдалану арқылы, еңбек процесін жүзеге асырудың ерекше түрі. Жұмыстың бұл түрі, мысалы, миопатиямен ауыратын (қаңқалық бұлшықеттерінің әлсіздігі) адамдарды жұмыспен қамтамасыз ету жолы болып табылады. Жұмыс беруші жұмыскерге коммуникация құралдарын (байланыс құралдарын) береді (ҚР ЕК 138-бабы) және оларды орнату мен оларға қызмет көрсету жөніндегі шығыстарды көтереді. Жұмыскер меншікті коммуникация құралдарын тұрақты негізде пайдаланған жағдайда, жұмыс беруші өтемақы төлейді, оның мөлшері мен төлеу тәртібі жұмыскермен келісім бойынша белгіленеді. Қашықтықтан жұмыс істейтін жұмыскерлер үшін жұмыс уақытының тіркелген есебі белгіленеді, оны бақылау ерекшеліктері еңбек шартында айқындалады.

Осылайша, мысалы, «қашықтықтағы» мүгедектігі бар бағдарламашы, кеңседегі әріптестерімен өзара әрекеттесіп, байланыста 9.00-ден 18.00-ге дейін болуға тиіс. Сондай-ақ оның түскі асқа үзілісі бар, ал 18.00-ден кейін ол өз еңбек міндеттерінен босатылады.

Түнгі уақыттағы әрине, бұл, егер мүгедек жұмыскер өзінің негізгі ауруының беті қайта бастағанда, түнгі уақытта ақша табу үшін, үстеме жұмысты істеуге ынталанған жағдайда ғана болады. Бірақ, ҚР ЕК 76-бабының 3-тармағына сәйкес, мүгедек жұмыскерлерді түнгі уақытта жұмысқа тартуға, оларға мұндай жұмысқа медициналық қорытындыға сәйкес денсаулық жағдайына байланысты тыйым салынбаған жағдайда, олардың жазбаша келісімімен ғана жол берілетінін естен шығармау керек. Яғни түнгі ауысымға жұмысқа шыққан кезде, мүгедек жұмыскер тағы да МЭС-ға барып, тексерілуі қажет.

Үстеме жұмысқа мүгедектер жіберілмейді (ҚР ЕК 77-бабы 3-тармағының 3) тармақшасы).

Вахталық әдіс – жұмыскерлердің тұрақты тұратын жеріне күнделікті қайтып келуі қамтамасыз етіле алмайтын кезде, олардың тұрақты тұрғылықты жерінен тысқары жерде еңбек процесін жүзеге асырудың ерекше нысаны болып табылады (ҚР ЕК 135-бабының 1-тармағы).

Бұл әдіспен орындалатын жұмыстарға бірінші топтағы мүгедектер медициналық қорытындыны ұсынған күннен бастап жіберілмейді (ҚР ЕК 135-бабының 3-тармағы). Екінші және үшінші топтағы мүгедектер егер медициналық қорытындылар негізінде мұндай жұмыстардың оларға қарсы көрсетілімі болмаса, вахталық әдіспен орындалатын жұмыстарға тартылуы мүмкін. Еңбекпен қамту қызметі арқылы жұмысқа орналасқанда мүгедектердің айқын басымдылығы – олардың әлеуметтік жұмыс

орындарына талаптануға құқығының бар болғаны.

Сонымен, мүмкіндігі шектеулі жандар жұмысқа орналасу үшін:

1. Жергілікті жұмыспен қамту орталығына барып, жұмыссыз ретінде тіркеледі;

2. Халыққа қызмет көрсету орталығына барып тіркеледі;

3. ҚР Электрондық үкіметі (egov.kz) жұмысқа орналасу порталына үйде отырып тіркелуге болады.

Мүмкіндігі шектеулі жандар «Жұмыспен қамту – 2020» бағдарламасын тиімді пайдаланып, еңбекке араласуына мүмкіндіктері бар. Ол мынадай 6 бағыт бойынша жүзеге асырылады:

1. Тұрақты жұмыс орнына тұра алады.

2. «Мемлекеттік және салааралық бағдарламалар» есебінен яғни, «Нұрлы жол», «Агробизнес» «Өңірлік дамыту» бағдарламасы аясында жаңа жұмыс орындарына қабылдануына мүмкіндігі бар.

3. Әлеуметтік жұмыс орындары. Бұлар жұмыс беруші мен жұмыспен қамту орталықтары бірлескен келісімшарт негізінде жүзеге асады.

4. «Жастар практикасы» бағдарламасы бойынша.

5. Еңбек рыногының сұрасына сәйкес мамандықтарды қайта даярлау курстарына оқыту арқылы.

6. Уақытша жұмыспен қамтамасыз ету арқылы. Бұл салада жұмыссыздар есебінде тіркеуде тұрған жандар көгалдандыру, көріктендіру, тазалық жұмыстарына ақылы түрде қызмет жасайды.

Мүгедектерді кәсіптік оңалту

Сондай-ақ Жұмыспен қамту орталықтары тегін кәсіптік даярлауға, қайта даярлауға және біліктілігін көтеруге жібереді. Мүгедектер, нысаналы топтарға кіргендіктен, оларды басымдық тәртіпте өтуге құқығы бар. Мұндай оқуды мүгедектер ақысыз негізде өтеді және оларға шәкіртақы төленеді. Мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы заң 30-бабының 1-тармағына сәйкес, мүгедектерді кәсіптік оңалту:

кәсіптік бағдар беруді;

кәсіптік оқытуды (қайта оқытуды);

жұмысқа орналастыруды қамтиды [3].

Мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы заңның 31-бабына сәйкес, жергілікті атқарушы органдар мүгедектерді жұмыспен қамтуды:

1) Қазақстан Республикасының халықты жұмыспен қамту туралы заңнамасына сәйкес ауыр жұмыстардағы, зиянды, қауіпті еңбек жағдайлары бар жұмыстардағы жұмыс орындарын есепке алмай, жұмыс орындары санының екіден төрт пайызына дейінгі мөлшерінде мүгедектер үшін жұмыс орындарының квотасын белгілеу;

2) жеке кәсіпкерлікті, шағын және орта кәсіпкерлікті дамыту



арқылы мүгедектер үшін қосымша жұмыс орындарын құру;

3) мүгедектерді Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес жұмысқа орналастыру үшін арнаулы, сондай-ақ әлеуметтік жұмыс орындарын құру;

4) мүгедектерге кәсіптік оқуды ұйымдастыру арқылы қамтамасыз етеді. Мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы заңның 32-бабына сүйене отырып, мүгедектік уәждері бойынша еңбек шартын жасасудан не қызмет бабында жоғарылатудан бас тартуға, жұмыс берушінің бастамасы бойынша мүгедекті жұмыстан босатуға, оның келісімінсіз басқа жұмысқа ауыстыруға жол берілмейді. Тек медициналық қорытынды бойынша мүгедектің денсаулық жағдайы кәсіптік міндеттерін орындауға кедергі келтіретін не басқа адамдардың денсаулығына және еңбек қауіпсіздігіне қауіп төндіретін жағдайларда ғана, онымен еңбек шартын бұзуға немесе жұмысқа ауыстыруға болады. Мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы заңның 34-бабына сәйкес, жұмыс берушінің кінәсінен жұмыста мертігуге ұшыраған немесе кәсіптік ауруға шалдыққан мүгедектерге келтірілген зиянды өтеу Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес жүзеге асырылады [31].

Қорытындылай келе, мынадай ұсыныстар жасап отырмыз:

- мүгедектерді әлеуметтік қорғауға байланысты заң талаптары нормаларын күшейту;

- мемлекеттік орган қызметкерлерімен Қазақстан Республикасының мүгедектерді әлеуметтік қорғау жөнінде заң талаптарының орындалуын қатаң бақылауда ұстауды ұсыну;

- мүгедектігіне байланысты төленетін жәрдемақылардың мөлшерін көтеру;

- мүгедектік топтарын анықтауға байланысты жүргізілетін тексерулер барысында мүгедектердің құқықтарына нұқсан келтіретіндей іс әрекеттер санын қысқарту;

- мүгедектерді жұмыспен қамту салысында оңтайлы бағдарламалар әзірленсе.

Мүгедектерді жұмыспен қамту - бұл бүгінгі күні мемлекеттің басты міндеттерінің бірі болып танылатынын ұмытпағанымыз жөн.

#### Әдебиеттер тізімі:

1 Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы № 414-V Еңбек кодексі // <http://adilet.zan.kz>

2 Бектемирова Н. Мүгедек те - қоғам мүшесі // Қазақстан Заман газеті 08.06.2013.

3 «Қазақстан Республикасында мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы» Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 13 сәуірдегі N 39 Заңы. // <http://adilet.zan.kz>

4 Мүгедектерді жұмысқа орналастыру: құқықтық аспектілер // <http://kadry.mcfr.kz/article/662-mgedekterd-jmysa-ornalastyru-uty-aspektler>

Автор жөнінде мәлімет:

Абдулла Жансая Абайқызы, Қостанай қ. Қазақстан.

А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті Заң факультетінің 3 курс студенті

*Алпысбай А.Б*

*2 курс студенті*

*Мамандығы «Құқықтану»*

*Ғылыми жетекшісі Ахмединава Қ.К*

*Азаматтық құқық және іс-жүргізу кафедрасының аға-оқытушысы*

## **МЕДИАЦИЯ – МӘМІЛЕ АЛАҢЫ**

Қабылданғанына үш жыл болса да көпшілік қауымға «медиация», «арбитраж» термині әлі күнге жақсы таныс емес. Сот ісінің басы-қасында жүрген, заңнан хабары бар белгілі бір топтарды есептемегенде, қарапайым халыққа бұл сөз бейтаныс. Қазақы ұғымға жат сөзді заң атауы етіп бекітіп жібергеніміз де жығылғанымызға жұдырық болып отырғаны жасырын емес. Алғаш рет «Медиация туралы» Заң деп жариялап, «арбитражды сот» деген тіркесті қолдана бастағанда да бұл құжатқа тосырқай қарағандар болды. Әлі де тереңіне жетіп, түсініп жүргендер шамалы.

Сонымен, жұртқа «жақындай» алмай жүрген «медиация» дегеніміз не? «Арбитражды сот» қандай істерді қарайды? Заң кімді қорғап, кімге салмақ түсіреді? Заңмен бірге ере келген «медиатор» дегендеріміз кім? Олар немен айналысады? Елімізде бұл заң баптары қаншалықты қолданылып жүр? Оған деген сұраныс бар ма? Енді көптің көкейінде жүрген осы сұрақтарға жауап іздеп көрелік. Негізі заң саласына жаңа термин енгізіп, жаңалық ашудың қажеті шамалы. Себебі, сол соны сөздердің бәрі қазақ халқының тыныс-тіршілігінде, қойнауы бай тарихында ежелден бар. Қағазға түсіріп, мөрін басып бекітпегені ғана болмаса, қолданысқа енгізілген терминдердің сыртқа терін сыпырып тастасаңыз, өз ұлтымыздың табиғатымен тамырлас, жанына жақын ұғым шыға келеді. Медиация да сол сияқты. Ағылшынша mediation, орыс тілінде посредничество деген ұғымды білдіретін бұл сөз қазақша делдал деп аталады. Яғни, мәмілеге келтіруші, дауды реттеуші, кикілжіңді басушы деген сөз. Сол себепті, батырлығымен, жыраулығымен танымал болған талай қазақ биінің кез келгенін медиатор, төрелік айтқан әр ісін медиацияға жатқызуға болады. Құқық түзу процесіне қатысып қана

қоймай, сот әділдігін іске асырған қазақ билері ел ішіндегі дау-дамайды ушықтырмай, іштей келісімге келтіртіп, шешіп отырған. Ел басқару ісі, ру арасында туындаған үлкен жанжалдың, жер мен жесір дауларының арты отқа ұласып кетпес үшін ақыл-кеңесін айтып, тоқтамға шақырып отырған. Қазақ биінің медиатор ретіндегі бейнесі ұлттық дәстүрден тамыр алады. Билігі – тегістей үш арыс қазаққа ілім-білім үйретіп қана қоймай, құқықтық кеңес беруінен де көрініс табады. Сот төрелігін жүргізген ғұламалықтары далалықтарға тән ойшылдықтарынан туындайды. Ал қазақ билерінің белгілі бір дауға айтқан билік-шешімдері тарихта жетіп артылады. Сөз басында бұл қызметтің шығу тарихына тоқтала кетсек, артық етпес. Қандай да бір дау-жанжалды шешу үшін арада делдал ұстау ежелгі заманнан келе жатқан игі дәстүрдің бірі. Тарихшылар бұл ұғымның сауда-саттығы жақсы дамыған Вавилонда да қолданылғанын алға тартады. Ежелгі Грецияда делдал тәжірибесін пайдалану Юстиниан кодексі, яғни, Рим құқығы кең қолданғаннан бастап өрісін кеңге жайған. Римдіктер делдал сөзінің түп төркінін беретін түрлі терминдерді де қолданып көреді. *Internuncius, medium, intercessor, philanthropus, interpolator, conciliator, interlocutor, interpres* деп, ақыр аяғы *mediator*, медиатор деген сөзге тоқтайды. Бір сөзбен айтқанда, басты мақсаты мәмілеге шақыру болып табылатын медиация қазаққа жат ұғым емес. Қарапайым тілмен айтқанда, екі жақты дау-дамайды у-шусыз, бейбіт жолмен шешу, яғни, мәмілеге келтіру деген сөз. Елімізде жаңадан дамып келе жатқан қызмет жөнінде айтылып жүрген сын-ескертпелер жетіп артылады. Оның ең бастысы, маман тапшылығына келіп тіреледі. Оның үстіне медиацияның ерекшелігін де алыстағы ауыл ағайыны жете түсініп жүргені шамалы. Бұл тұста жаңа қызметтің қырсырын кеңінен түсіндіріп, осы саланы жандандырудың да өндімей келе жатқаны ешкімге жасырын жайт емес.

Медиация ХХ ғасырдың екінші жартысында қарқынды дами бастайды. Ең бірінші анго-саксондық құқықтық жүйені ұстанған – АҚШ, Австралия, Ұлыбританияда, кейіннен Еуропа елдеріне де тарайды. Медиация алғаш рет отбасылық қатынастар аясында туындаған дау-дамайларда қолданыла бастайды. Кейіннен ауқымды кикілжіңдер мен даулардың шешімін табуда кең қолдау тапқан медиация жергілікті қоғамдастықтардағы жанжалдан бастап, коммерциялық және көпшілік ауқымда туындаған күрделі әрі жан-жақты дауларға да «төрелік» жүргізе бастаған. Ерікті медиаторларды тарта отырып тәжірибелік медиация бағдарламаларын жүргізу АҚШ-тың ірі қалаларында өткен ғасырдың 70-жылдарында-ақ қолданыла бастаған. Бұл бастаманың сәтті шыққаны соншалық, бүкіл ел бойынша басқа жүздеген бағдарлама осы жүйеге көшіріледі. Қазіргі таңда Құрама Штатта медиация тәжірибесі кең қанат жайған. АҚШ-тың сот тәжірибесі негізінен даулардың денін сотқа дейін шешуге бағытталған, ал, кез келген

судья сот процесін тоқтатып тастап, жақтарға медиатормен жұмыс істеуге кеңес бере алады. Бұл елде қаржы, саясат, кәсіп аясындағы келіссөздердің бірде-бірі медиаторсыз өтпейді. Сондай-ақ, мұнда медиацияның жаңа тәсілдерін жетілдіруге білек сыбанып кірісіп кеткен пікірталастарды шешу ұлттық институты жұмыс істейді. Медиацияның жеке және мемлекеттік қызметтері оң жолға қойылған. Бұл бағытта өзінің Аралық қарау (арбитраж) мен медиация ережесін бекітіп алған америкалық арбитраждық (төрелік) ассоциациясының алар орны ерекше. Естеріңізе сала кетейік, бұл ережелерді ішкі дау-дамайларда да қолдануға болады.

4 тарау, 28 баптан тұратын «Медиация туралы» Қазақстан Республикасының Заңы 2011 жылдың 28 қаңтарында қабылданды. Еліміздегі медиацияны ұйымдастыру саласындағы қоғамдық қатынастарды реттеп, оны жүргізу қағидаттары мен рәсімін, сондай-ақ, медиатордың мәртебесін айқындайтын заң қолданысқа енгізілгенімен, медиатор мамандардың тапшылығын көріп отырғанымыз тағы бар. Мамандар заң қабылдамас бұрын медиаторлар дайындау мәселесін шешіп алғанымыз дұрыс еді дегенді жиі алға тартады. Қазақы қалпымызға салып, «көш жүре түзеледімен» келе жатқанымызға да біраз болды.

Бұл заңның сот саласына тигізер пайдасы зор дегенді талай рет алға тартқанмен нақты іс жүзінде медиацияны қолдану барысы баяу екенін жасырып қала алмаймыз. Бұл сөзімізге айғақ болар дерек іздесеңіз, еліміздің шалғай жатқан елдімекеніне барып, қарапайым халықтан осы заң туралы сұрастырып көріңізші. Мардымды жауап ала алмайсыз. Себебі, қолданысқа енгеніне бірнеше жыл болғанымен, бұл қызметтің талап-міндеті мен мүмкіндігі халыққа толық жете қойған жоқ. Қырық жасқа толған және кәсіпқой емес медиаторлар тізімінде тұрған тұлғалар медиатор қызметін кәсіби емес негізде жүзеге асыра алады. Ал, негізінен медиатор болу үшін Қазақстан Республикасы Үкіметі айқындайтын тәртіппен даярлау бағдарламасынан өткендігі жөнінде сертификат алуы, жоғары білімі болуы шарт. Ол адамның жиырма бес жасқа толуы және кәсіпқой медиаторлар тізімінде тұруы қажет.

Медиаторлар тәуелсіз және бейтарап болуы тиіс. Медиация тараптары тең құқылы болады, медиация рәсіміне араласуға болмайды, медиатор өзіне белгілі болған құпиялықты сақтауға тиіс. Медиация туралы заңда медиаторға қарсылық білдіру, медиациядан бас тарту сияқты талаптар қарастырылған. Ең басты ескеретіні, сот пен медиация арасында айырмашылық өте көп. Екі жақтың да ұстанымын ескере отырып, дауды бейбіт жолмен шешуді мақсат тұтатын медиаторға қойылатын басты талап – нейтралитеті сақтау. Яғни, бірінің сөзін сөйлеп, екіншісін қараламау қажет. Осы ереже қатаң сақталған жағдайда ғана екі жақ ортақ мәмілеге келе алады. Ал, сандарды сөйлетсек, елімізде әрбір екінші адам сотқа

жүгінеді екен. Астана мен Алматы секілді ірі қалаларда әр судья орта есеппен күніне жеті-сегіз істі қарайды. Себебі, шағымын айтып, әділеттілік іздеген қарапайым халықтың дені дау-жанжалды сотқа жеткізбей-ақ, медиацияның да көмегімен шешуге болатынын ескере бермейді. Сөз соңы. Халқымызда: «Судың түбін шым бекітеді, даудың түбін қыз бекітеді» деген сөз бар. Асқынып кеткен үлкен даудың бетін қайтарып, жанжалдасқан екі жақты құда етіп қоятын қазақтың даналығына не жетсін? Ұрыс, даудан іргесін аулақ салып үйренген халықпыз. Ал, ел арасы мен ағайын ішінен іріткі шықса, істі ушықтырмай ауыл ақсақалының, ел ағасының алдына барып шешетін. Айналып келгенде медиация халқымыздың қанында бар, салт-дәстүріне жат емес.

#### Қолданылған әдебиеттер:

1. Медиация туралы Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 28 қаңтардағы № 401-IV Заңы
2. Медиация — искусство разрешать конфликты. Знакомство с теорией, методом и профессиональными технологиями / Составители: Г.Мета, Г.Похмелкина / Перевод с нем. Г.Похмелкиной. — М.: Издательство Verte, 2004. — 320 с. ISBN 5-94866-002-8
3. Хертель, Анита фон. Профессиональное разрешение конфликтов: Медиативная компетенция в Вашей жизни. — СПб.: Издательство Вернера Регена, 2007. — С. 272. — ISBN 978-5-903070-11-4.
4. Бесемер, Христоф. Медиация: Посредничество в конфликтах / Перевод с нем. Н. В. Маловой — Калуга: Духовное познание, 2004. — 176 с

Автор туралы:

Алпысбай Аида Болатқызы, Қостанай, Қазақстан, Қостанай Мемлекеттік университетінің Заң факультетінің 2 курс студенті.

*Аханова Ж.М.*

*2 курс студенті*

*«Құқықтану» мамандығы*

*Ғылыми жетекшісі – Тажибаева А.Х.,*

*А.Байтұрсынов атындағы ҚМУ аға оқытушысы, з.ғ.м.*

## ҚР ЕҢБЕК ЗАҢНАМАСЫНЫҢ САҚТАЛУЫН БАҚЫЛАУ ЖӘНЕ ІШКІ БАҚЫЛАУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Қазақстан Республикасының Еңбек кодексіне сәйкес, «еңбек – адам мен қоғамның өмір сүру және қажеттіліктерін қанағаттандыру үшін қажетті материалдық, рухани және басқа да құндылықтарды жасауға



бағытталған адам қызметі» [1].

Еңбек заңнамасының заңдылығын сақтау жөнінде қадағалау мен бақылау азаматтардың еңбек құқықтарын қорғауды қамтамасыз етудегі арнайы уәкілетті органдардың ерекше қызметі болып танылады. ҚР еңбек кодексіне сәйкес мекемелерде, ұйымдарда, өндірістік кәсіпорындарда еңбек заңдылықтарын сақтау бойынша Мемлекеттік бақылауды мемлекеттік еңбек инспекторлары жүргізеді. Қадағалау мен бақылау – бұл уәкілетті мемлекеттік, ведомствалық және қоғамдық органдардың әр түрлі тексеру нысандары ретінде танылады.

Конституцияда азаматтардың басты құқығын сақтап қалу үшін денсаулығын сақтау құқығын бекітті, сонымен бірге жұмыскерлердің денсаулығын сақтау мен қауіпсіз еңбек шарттарына құқығы бар екендігі қарастырылған. Сонымен қатар, еңбек аясындағы – адамдық қатынастардың тағы бір маңызды құқығы бар. Тәжірибеде заңдылықты қамтамасыз ету шарттарында осы аймақтағы заңдардың сақталуын қадағалайтын және бақылайтын ұйым жүйелері қызмет етеді, олардың басты мақсаты – заңдардың бұзылып, бұрмалануына жол бермеу.

Бақылау органдары, өздерінің басқарушылық иегерлігімен, тек қана бақылаушы және қадағалаушы нысандардың тексерулеріне сәйкес тексеру жүргізе алады, сонымен қатар табылған бұзақылықтар мен қабылданған әкімшілік заңдық тапсырыстарын да бере алады. Әкімшілік тапсырмаларын орындамаған жағдайда, белгілі дәрежеде құқықтық жауапкершіліктерге тартылады: оның шешімдерінің күші жойылады, жұмыскердің құқығы қалпына келтіріліп, кінәлі лауазымды тұлға жауапкершілікке тартылады.

Қазақстан Республикасының Бас мемлекеттік еңбек инспекторы – Қазақстан Республикасының еңбек жөніндегі уәкілетті мемлекеттік органының мемлекеттік еңбек инспекциясының басшысы жүзеге асырады. Мемлекеттік еңбек инспекцияларының бас мемлекеттік инспекторлары – еңбек жөніндегі уәкілетті мемлекеттік еңбек инспекциясының лауазымды адамдары, облыстық, республикалық маңызы бар қаланың бас мемлекеттік еңбек инспекторы - еңбек жөніндегі уәкілетті мемлекеттік еңбек инспекциясының облыстық, республикалық маңызы бар қаладағы аумақтық бөлімшесінің басшысы, мекемелердегі, ұйымдардағы, өндірістердегі Мемлекеттік бақылау мен қадағалаушылар жекеменшік формасы мен қол астындағылардың формасына, сонымен қатар олардың бақылауындағы еңбектік техникалық Тау-кен ісіндегі еңбек қауіпсіздігі және құқықтық инспекциялары осы инспекциялардың нұсқауларына сәйкес болады.

Қазақстан Республикасы еңбек құқығында еңбек заңнамасының сақталуына бақылау жасау алдығы қатарда тұрған мәселелердің бірі.

Себебі, еңбек заңнамасы нормаларының сақталмауы бұл азаматтардың, жұмыскерлердің еңбек құқығы саласындағы құқықтарының бұзылуына алып келеді. Ал бұл дегеніміз ҚР Конституциясының 24-бабында көзделген нормалардың бұзылуын туындатады [2].

Еңбек заңнамасы нормаларының сақталуы, оның дұрыс салада жұмыс істеуі үшін еңбек инспекторларының атқаратын орны ерекше. Еңбек қатынасы бар субъектілерде еңбек заңдылықтарының сақталуын қадағалайтын бірден-бір орган – мемлекеттік еңбек инспекциясы болып танылады.

Еңбек инспекторларының негізгі міндеттеріне тоқталатын болсақ, олар елімізде еңбек заңнамасының сақталуына бақылауды жүзеге асыру, олар бойынша тексерулерді уақтылы және сапалы жүргізуі, жазатайым оқиғаларды және кәсіптік ауруларды тергеп-тексеруге қатысуға еңбек заңнамасын қолдану мәселелері бойынша қызметкерлер мен жұмыс берушілердің өтініштерін уақтылы қарау және тағы басқалар. Елімізде кәсіпкерліктің аяққа тұрып кетуіне қолдау ретінде қабылданып жатқан шаралардың арқасында жоспарлы тексерулердің саны жылдан-жылға азайып келеді, сондықтан негізгі тексерулер мемлекеттік мекемелер мен жеке және заңды тұлғалардың өтініштері негізінде жүзеге асырылуда. Оның орнына, еңбек заңдылықтарының бұзылатындығын айқындайтын өтініштер саны көбеюде. Өтініштегі мәселенің ауырлығын жұмыстан қуылған немесе жұмыс беруші еңбек құқығын бұзған өтініш иесі мен еңбек инспекторы ғана біледі. Негізсіз жұмыстан қудаланған, заңсыз қызметінен босатылған, маңдай терімен тапқан жалақысын ала алмаған жұмысшының шағымын қарағанда немесе жұмысшының жұмыс берушінің кінәсінен жазатайым жағдайға душар болып мүгедек болып қалғанын немесе ажал құшқанын көргенде еңбек инспекторына мәселені жұмысшының пайдасына шешу оңайға түспейді.

Жасыратыны жоқ, жұмыс берушіге қарағанда, жұмысшының мүмкіндігі шектеулі болғандықтан, еңбек инспекторы соңғының мәселесінің оң шешілгенін қалайды. Кей кездері бір шағымды бір жеті, тіпті одан көп мерзімге дейін қарауға тура келеді. Өз кезегінде жұмыс беруші жұмысшының заң білмегендігін пайдаланып, оны кінәлап, құжаттарын өзінің ыңғайына қарай көндіріп қояды. Құжаттар жұмыс берушінің пайдасына сөйлеп тұрған соң, құқығы аяқасты болған жұмысшы тағы наразы болады. Сөйтіп, еңбек инспекторы біресе арызданушыдан сөз естіп, біресе жұмыс берушімен сөзге келіп, екі оттың арасында жүреді. Жұмысшыларға да таңғаласың кейде. Өздері жұмыс берушінің қорқытқанынан «өз еркімен жұмыстан босату жөнінде» арыз беріп алады да, бізге «күштеп жаздырды», сол үшін «мені қайтып өзімнің жұмысыма орналастырыңыздар» деп келіп тұрады. Ал олай болу мүмкін емес.

Өйткені, ол құжат бойынша «өз еркімен босатуды» сұраған. Сондықтан, еңбек инспекторларының жұмысын бағалау үшін олардың жүргізген тексерулерінің саны мен сапасына, қанша адамның еңбек құқығын қорғағанына немесе қанша заң бұзушылықтар анықтағанының, оның қаншасының жойылуына септігін тигізгеніне қарағаны жөн.

Еңбек заңдылығының сақталуын бақылау мен қадағалауды шартты түрде үшке бөліп қарастырамыз:

Біріншіден, еңбек қатынасы – жұмыскердің жұмысқа кіріскеннен бастап, барлық еңбек құқықтарының сақталуы: еңбек демалысын алуы, жалақысының уақтылы төленуі, әлеуметтік қорғалуы, тағы басқалары.

Екіншіден, еңбек қауіпсіздігі мен еңбекті қорғау – жұмыскердің еңбек қауіпсіздігі мен еңбек қауіпсіздігі бойынша оқытылуы, нұсқаулықтан өткізілуі, жазатайым жағдайлардан сақтандырылуы, мекемедегі жұмыс орындарының аттестациялануы және басқалар.

Ал үшінші бөлік жұмыспен қамту заңдылықтарының сақталуын бақылау – жұмыс берушінің өзіндегі пайда болған бос жұмыс орны жөніндегі мәліметті тиісті жергілікті жұмыспен қамту және әлеуметтік бағдарламалар бөлімдеріне уақтылы берілуін қадағалау, сондай-ақ шетел жұмыс күшінің елімізде атқарып жатқан еңбегінің заңдылығына бақылау жасау сияқты жұмыстар.

Еңбек инспекторы еңбек заңдылығының бұзылғандығын анықтаса, ол өз бастамасымен заң талаптарын бұзған жұмыс берушіге немесе лауазым иесіне тиісті хаттама толтырып, әкімшілік жауапкершілікке тарту жөнінде қаулы қабылдайды. Яғни, еңбек инспекторларының осы құзыреті әкімшілік жауапкершілікке тарту жөнінде шешім қабылдайтын судьялардың қызметтеріне ұқсап кетсе, өндірісте немесе кез келген жұмыс орындарында жазатайым оқиғалар орын алатын болса, еңбек инспекторлары құқық қорғау органдарындағы тергеушілер секілді облыстың еңбек инспекциясы жөніндегі басқарма басшысы – облыстың бас мемлекеттік еңбек инспекторының бұйрығымен аталған жазатайым оқиғаны тергеп-тексеру комиссиясының төрағасы ретінде тергеу жұмыстарын жүргізеді.

Еңбек инспекторлары бұзылған еңбек заңдылықтары бойынша шешімді жеке-дара қабылдайды. Егер азамат немесе жұмыс беруші еңбек инспекторының қабылдаған шешіміне көңілі толмай шағым жасайтын болса, ол шағымын не сотқа, не болмаса жоғары тұрған лауазым иесі – облыстың бас мемлекеттік еңбек инспекторына бере алады.

Еңбек жөніндегі уәкілетті мемлекеттік орган: еңбек, еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау саласындағы мемлекеттік саясатты іске асырады; Қазақстан Республикасы еңбек заңнамасының, оның ішінде еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау жөніндегі талаптың, Қазақстан

Республикасының халықты жұмыспен қамту туралы заңнамасының сақталуын мемлекеттік бақылауды ұйымдастырады, сондай-ақ еңбек инспекциясы жөніндегі жергілікті органның қызметін үйлестіреді және қызметін тексеруді жүзеге асырады; еңбек қатынастарын реттеу саласындағы жергілікті атқарушы органдарға әдістемелік басшылықты және оларды үйлестіруді жүзеге асырады; еңбек инспекциясы жөніндегі жергілікті органдардан еңбек қатынастары мәселелері бойынша қажетті ақпаратты сұратады; облыстың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың бас мемлекеттік еңбек инспекторын тағайындауды келіседі; мемлекеттік органдардың еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау саласындағы техникалық регламенттерді әзірлеу жөніндегі қызметін үйлестіреді; еңбек қауіпсіздігін және еңбекті қорғауды қамтамасыз ету саласында үйлестіруді және басқа да мемлекеттік органдармен, сондай-ақ жұмыскерлердің және жұмыс берушілердің өкілдерімен өзара іс-қимылды жүзеге асырады. Облыс бойынша жұмысшылардың өз еңбек құқықтарын білуі орташа деңгейде деп есептейміз. Сонымен қатар, өткен жылдармен салыстырғанда жыл сайын жұмысшылардың өз еңбек құқықтарын білу деңгейі артып келе жатқандығы байқалады. Осы мәселеге байланысты, ҚР Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің іс-шаралар жоспары бойынша облыс кәсіпорындарында мемлекеттік емес ұйымдар өкілдерінің қатысумен және еңбек инспекторларының күшімен еңбек заңнамасы негіздері бойынша жалпы оқыту ұйымдастырылуда. Атап айтсақ, біздің басқарма өткен жылы жергілікті жерде облыста 45 кәсіпорнының 1700-ге тарта қызметкерлерін қамтып, оқу өткізді. Оқу өткізу жұмыстары биыл да өз жалғасын табуда, әсіресе биылғы жылы ауыл шаруашылық саласында шаруа қожалықтары басшылары мен өкілдерін оқытуға көңіл бөліп отырмыз [3].

Ағымдағы жылдың 18 сәуірінде Махамбет ауданының 30-дан астам шаруа қожалықтары өкілдерінің қатысуымен аудан орталығында оқу өткізілді. Жыл аяғына дейін қалған аудандарда да осындай оқу өткізілетін болады. Бұл ретте атқарылатын ауқымды шараларға тоқтала кетейін. Мемлекеттік еңбек инспекциясы қазіргі уақытта өндірісте еңбек қауіпсіздігін бақылау үшін ұйымдардың еңбек қауіпсіздігі және оны қорғау заңнамасын сақтау жағдайына тексеру ұйымдастырып, оны жүргізеді. Одан басқа, өндірістік жарақаттану мен кәсіби науқастанудың себебіне, болу жағдайына талдау жасап, олардың алдын-алу жолдарын қарастыруға жұмыстанамыз.

Өндірістегі жазатайым оқиғаларды өз уақытында тергеп, тұтастай тәртіпті қамтамасыз етеміз. Қоғамдық комиссияға, жұмысшы топтың жұмысына қатыса отырып, ұйымдарда қызметкерлердің еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау мәселелері бойынша білімдерін тексеріп, емтиханнан

өткізу де бізге жүктелген.

Мемлекеттік еңбек инспекторлары 2015 жылы атқарған іс-шаралар нәтижесінде 12,6 мың жұмыскердің құқығы қорғалып, оларға 1,5 млрд. теңге төленді. Мемлекеттік еңбек инспекторлары республиканың 216 кәсіпорнында 13,7 мың жұмысшының алдында жалақы бойынша 1,6 млрд. теңгеден аса қарыз бар екенін анықтады. Аталған кәсіпорындардың жетекшілеріне орындалуға міндетті 154 ұйғарым беріліп, 13 млн. теңгеден астам сомаға айыппұл салынды. Атқарылған шаралар, оның ішінде жалақы бойынша қатаң кестелер және қарызды өтеу мерзімін нақты белгілеу нәтижесінде 12,6 мың жұмысшының құқығы қорғалды. Оларға 1,5 млрд. теңге төленді. Жалпы, өткен жылы мемлекеттік еңбек инспекторлары 7232 тексеріс жүргізіп, 21 мыңнан астам ҚР еңбек заңнамасын бұзу фактілерін анықтап, 287,4 млн. теңге сомаға айыппұл салды [4].

Жұмыс бойынша ұсыныстар:

Еңбек кодексінде жұмыскерлердің құқықтары мен заңды мүдделерін қорғайтын нормалардың толықтырылса;

Өкінішке орай, еңбек құқықтары бұзылған жұмыскерлер қайда барып арызданатындарын біле бермейді. Сондықтан да, еңбек инспекторлары жайлы ақпараттар қолжетімді болса. Қортындылай келе, ҚР Еңбек кодексінің көзделген еңбек заңнамасының сақталуына бақылаудың алатын орны ерекше. Егер де қандай да заң нормасын шығарып, бірақ оны реттейтін санкция қолданбасақ заң нормаларының дұрыс, заңды орындалуына ешқандай кепілдік болмас еді. Яғни еңбек заңнамасы нормаларын сақталуын бақылай отырып біз біріншіден жұмысшылардың құқықтарының бұзылу салдарын анықтап, оның болашақта болдырмауының алдын аламыз.

Әдебиеттер тізімі:

1 Қазақстан Республикасының Еңбек Кодексі 2015 жылғы 23 қарашадағы (2017.06.04. берілген өзгерістер мен толықтырулармен) // Жариялануы: «Егемен Қазақстан» 2015 жылғы 25 қараша № 226 (28704).

2 Қазақстан Республикасының Конституциясы Конституция 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды // <http://adilet.zan.kz>.

3 Еңбек инспекторы еңбекші мүддесін қорғайды, 14.05.2014. // <http://www.mastana.kz>.

4 Талғатұлы Д. Еңбек инспекторлары жалақы қарызына жол бермейді // <http://khabar.kz/archive/kz/o-am/item/12001-e-bek-inspektorlary-zhala-y-aryzyna-zhol-bermejdі>.

Автор жөнінде мәлімет:

Аханова Жансая Мусағалиевна, Қостанай қ. Қазақстан.

А.Байтұрсынов атындағы ҚМУі Заң факультетінің 2 курс студенті



**Әлімжан Н. А.**  
**2 курс студенті**  
**«Құқықтану» мамандығы**  
*Ғылыми жетекшісі – Тажибаева А.Х.,*  
*А.Байтұрсынов атындағы ҚМУ аға оқытушысы, з.ғ.м.*

## **ҚР ЕҢБЕК ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША ТЫНЫҒУ УАҚЫТЫН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ ТӘРТІБІ**

Адам құқығының жалпыға бірдей Декларациясы (БҰҰ Бас Ассамблеясының үшінші сессиясында 1948 жылы 10 желтоқсанда 217 А қарауында қабылданды) адам құқығына демалысты және бос уақыты, сондай-ақ шектеулі жұмыс уақытын және кезекті ақылы демалысты әр бір адамның ажырамас құқығы ретінде бекітті [1].

Тынығу уақытына азаматтардың құқығы Қазақстан Республикасы Конституциясының 24 бабының 4 тармағында бекітілген. Әркімнің тынуға құқығы бар. Еңбек шарты бойынша, жұмыс істейтіндерге заңмен бекітілген жұмыс уақытының ұзақтығына демалыс және мереке күндеріне жыл сайынғы ақылы демалысқа кепілдік беріледі [2].

Жыл сайынғы ақылы еңбек демалысы тынығу уақыты болып табылады. Қазақстан Республикасының еңбек кодексінің 1 бабы 1 тармағы 77 тармақшасына сәйкес тынығу уақыты – жұмыскердің еңбек міндеттерін орындаудан бос және өз қалауы бойынша пайдалана алатын уақыты [3].

Қазақстан Республикасының еңбек кодексінің 22 және 23 баптарында қызметкер тынығуға, оның ішінде жыл сайынғы ақылы еңбек демалысына құқығы бар, ал жұмыс берушінің қызметкерге жыл сайынғы ақылы еңбек демалысын беруге міндетті деп көрсетілген. Соған орай Қазақстан Республикасының Еңбек кодексінің еңбек шартының бір тармағында (қызметкерге) жыл сайынғы ақылы демалыс алу құқығын берсе, сонымен бірге басқа тарапы (жұмыс берушіні) қызметкерге жыл сайын демалыс беруге міндеттейді.

ҚР Конституциясында қызметкердің демалуына құқығы бекітіліген: «Әркімнің тынығу құқығы бар. Еңбек шарты бойынша, жұмыс істейтіндерге заңмен белгіленген жұмыс уақытының ұзақтығына, демалыс және мереке күндеріне, жыл сайынғы ақылы демалысқа кепілдік беріледі».

Қазақстан Республикасының еңбек кодексіне сәйкес әрбір азаматтың еңбек демалысын алуға құқығы бар. Еңбек шарты бойынша жұмыс істейтін адамға еңбек қатынастарын реттейтін заң актілерінде белгіленген белгіленген жұмыс уақытына, демалыс және мейрам күндерінде демалуға, жыл сайынғы ақысы төленетін кезекті еңбек демалысын алуға кепілдік берілген.

Жұмыс барысында тынығу уақытының түсінігі мен түрлері, оның ішінде жұмыс күні (жұмыс ауысымы) ішіндегі үзілістер мен күнделікті (ауысымаралық) тынығулар, демалыс күндері (вахтааралық тынығу), мереке күндері, демалыстар: жыл сайынғы ақы төленетін еңбек демалыстары мен әлеуметтік демалыстар түрлері және шетелдердегі еңбек демалыстары мен олардың берілу тәртіптері қарастырылды. Осыдан аңғарғанымыз, қай елде, қай заңнамада болмасын тынығу уақыты еңбек заңнамасының негізгі ажырамас бөлігі екенін байқадық. Осыларға нақтырақ тоқталайық:

1) Жұмыс күні (жұмыс ауысымы) ішіндегі үзілістер мен күнделікті (ауысымаралық) тынығулар. Олар өз кезегінде тынығуға және тамақтануға арналған үзіліс және ауысымшылық және арнайы үзілістерге бөлінеді. Жұмыскерге күнделікті жұмыс (жұмыс ауысымы) ішінде тынығуға және тамақтануға арналған, ұзақтығы жарты сағаттан кем болмайтын бір үзіліс берілуге тиіс. Тынығуға және тамақтануға арналған үзіліс беру уақыты, оның ұзақтығы еңбек тәртіптемесі қағидаларында, еңбек, ұжымдық шарттарда белгіленеді. Тынығуға және тамақтануға арналған үзіліс уақыты жұмыс уақытына қосылмайды. Өндіріс жағдайлары бойынша үзіліс беру мүмкін болмайтын жұмыстарда жұмыс беруші жұмыскерді жұмыс уақытында арнайы жабдықталған орында тынығу және тамақтану мүмкіндігімен қамтамасыз етуге міндетті. Мұндай жұмыстардың тізбесі, тынығудың және тамақтанудың тәртібі мен орны ұжымдық шартта немесе жұмыс берушінің актілерінде белгіленеді.

Жұмыскерге күнделікті жұмыс (жұмыс ауысымы) ішінде тынығуға және тамақтануға арналған, ұзақтығы жарты сағаттан кем болмайтын бір үзіліс берілуге тиіс. Тынығуға және тамақтануға арналған үзіліс беру уақыты, оның ұзақтығы еңбек тәртіптемесі қағидаларында, еңбек, ұжымдық шарттарда белгіленеді. Тынығуға және тамақтануға арналған үзіліс уақыты жұмыс уақытына қосылмайды. Өндіріс жағдайлары бойынша үзіліс беру мүмкін болмайтын жұмыстарда жұмыс беруші жұмыскерді жұмыс уақытында арнайы жабдықталған орында тынығу және тамақтану мүмкіндігімен қамтамасыз етуге міндетті. Мұндай жұмыстардың тізбесі, тынығудың және тамақтанудың тәртібі мен орны ұжымдық шартта немесе жұмыс берушінің актілерінде белгіленеді.

2) Демалыс күндері. Жұмыскерлерге апта сайын демалыс күндері беріледі.

Бес күндік жұмыс аптасында жұмыскерлерге аптасына екі демалыс күні, ал алты күндік жұмыс аптасында – бір демалыс күні беріледі. Бес күндік және алты күндік жұмыс аптасында жексенбі жалпы демалыс күні болып табылады. Бес күндік жұмыс аптасындағы екінші демалыс күні ұжымдық шартта немесе еңбек тәртіптемесі қағидаларында белгіленеді.

Қолданылатын жұмыс режимдеріне және ауысымдық кестелерге (вахталар кестелеріне) қарамастан, мұсылман күнтізбесі бойынша атап өтілетін Құрбан айттың бірінші күні, 7 қаңтар – православиелік Рождество демалыс күндері болып табылады.

3) Мереке күндері. Қазақстан Республикасындағы ұлттық және мемлекеттік мерекелер атап өтілетін күндер Қазақстан Республикасының еңбек заңдарына сәйкес мереке күндері деп танылады. Қазақстан Республикасындағы мереке күндері жұмыс істемейтін күндер болып табылады. Демалыс және мереке күндері сәйкес келген жағдайда мерекеден кейінгі жұмыс күні демалыс күні болады. Ауысымдық кесте немесе вахталық кесте бойынша вахталық әдіспен жұмыс істейтін жұмыскерлерді мереке күндерінде, сондай-ақ демалыс күндерінде жұмысқа тарту үшін жұмыскерлердің жазбаша келісімі және жұмыс берушінің актісін шығару талап етілмейді. Еңбек кодексінің 86-бабында көзделген жағдайларды қоспағанда, демалыс және мереке күндеріндегі жұмысқа жұмыскердің және ауысымдық кесте (вахталар кестесі) бойынша жұмыс істейтін жұмыскерлердің жазбаша келісімімен немесе оның өтініші бойынша жұмыс берушінің актісі негізінде жол беріледі. Демалыс және мереке күндеріндегі жұмыс үшін жұмыскердің қалауы бойынша оған басқа демалыс күні беріледі немесе көрсетілген мөлшерде ақы төленеді. Мереке күндері кезеңінде, сондай-ақ демалыс күндерінде жұмыс уақытын ұтымды пайдалану мақсатында Қазақстан Республикасының Үкіметі демалыс күндерін басқа жұмыс күндеріне ауыстыруға құқылы.

4) Демалыстар. Демалыстардың өзі екіге бөлінеді: жыл сайынғы ақы төленетін еңбек демалыстар мен әлеуметтік демалыстар. Жыл сайынғы ақылы еңбек демалысы негізгі және қосымша ақылы еңбек демалыс түрлеріне бөлінеді.

Жыл сайынғы ақылы еңбек демалысының ұзақтығы қолданылатын жұмыс режимдері мен кестелеріне қарамастан, еңбек демалысы күндеріне тура келетін мереке күндері есепке алынбай, күнтізбелік күндермен есептеледі.

Жыл сайынғы еңбек демалысының жалпы ұзақтығын есептеу кезінде жыл сайынғы қосымша еңбек демалыстары жыл сайынғы негізгі еңбек демалысына қосылады. Бұл ретте жыл сайынғы еңбек демалысының жалпы ұзақтығы ең жоғарғы шекпен шектелмейді.

Жыл сайынғы ақылы еңбек демалысына құқық беретін жұмыс стажына:

нақты жұмыс істелген уақыт;

қызметкер нақты жұмыс істемеген, бірақ оның жұмыс орны (лауазымы) мен жалақысы толық немесе ішінара сақталған уақыт;

қызметкер еңбекке уақытша жарамсыздығына, оның ішінде

жүктілігіне және босануына орай демалыста болған уақытына байланысты нақты жұмыс істемеген уақыт;

қызметкер жұмысына қайта алыну алдында нақты жұмыс істемеген уақыт қосылады.

Қызметкерге жұмыс істеген бірінші және келесі жылдары үшін жыл сайынғы ақылы еңбек демалысы тараптардың келісімі бойынша жұмыс жылының кез келген уақытында беріледі. Вахталық әдіспен жұмыс істейтін қызметкерлерге жыл сайынғы ақылы еңбек демалысын беру ерекшеліктері еңбек кодексінде белгіленеді. Жыл сайынғы ақылы еңбек демалысы қызметкер мен жұмыс берушінің арасындағы келісім бойынша бөліктерге бөлінуі мүмкін. Жыл сайынғы ақылы еңбек демалысына талаптар сақтала отырып, белгіленген жағдайларда және тәртіппен ауыстырылады, ұзартылады, үзіледі. Жыл сайынғы еңбек демалысына ақы төлеу ол басталардан күнтізбелік үш күннен кешіктірілмей, ал еңбек демалысы кестеден тыс берілген жағдайда — ол берілген күннен бастап күнтізбелік үш күннен кешіктірілмей жүргізіледі.

Әлеуметтік демалыс деп ана болуға, балалардың күтіміне, өндірістен қол үзбей білім алуға қолайлы жағдайлар жасау мақсатында және өзге де әлеуметтік мақсаттар үшін қызметкерді белгілі бір кезеңге жұмыстан босату түсініледі.

Қызметкерлерге әлеуметтік демалыстардың мынадай түрлері:

жалақы сақталмайтын демалыс;

оқу демалысы;

баланы (балаларды) тууға, жаңа туған баланы (балаларды) асырап алуға байланысты демалыстар беріледі.

Еңбек шартында, ұжымдық шартта қызметкерлерге үздіксіз ұзақ жұмысы, маңызды, күрделі, жедел жұмыстарды, сондай-ақ өзге де сипаттағы жұмыстарды орындағаны үшін көтермелеу сипатында жыл сайынғы ақылы қосымша демалыстар белгіленуі мүмкін.

Жоғары бөлімдерде салыстырмалы түрде қарастырғанымыздай тынығу уақыттары, соның ішінде ақы төленетін еңбек демалыстары біздің елімізде ғана ең кем дегенде 24 күн беріледі екен. Ал, Америка Құрама Штаттарында демалыс саласы туралы заңнамалар мүлдем жоқ деп айтуға болады. Әлемнің басқа елдеріне қарағанда американдықтарда демалыс ұзақтығы өте қысқа, бар болғаны 14 күн. Америкада жұмысшының қызмет ету мерзімінің ұзақтығына байланысты демалыстың ұзақтығын жұмыс беруші шешеді. Орташа алғанда жұмысшылар фирмада бірінші жыл қызмет еткенде 9,6 күн, екінші жылдан кейін 11,5 күн, 3 жылдан кейін 13,8 күн, ал 5 жылдан кейін 16,9 күнге ақы төленетін еңбек демалысын алады. Осыған қарамастан американдықтардың тек 14 пайызы ғана демалыстың 14 күнін толығымен алады. Ал қалғандары демалысқа ең көп дегенде 10

күнді ғана алады [4].

Қазақстан Республикасы өзінің тәуелсіздігін алып, жеке ел болғаннан бері басқа шетелдік мемлекеттермен қарым-қатынастар жасай басталды. Шетел азаматтар біздің елге келіп еңбек етсе, керісінше біздің елдің азаматтары да шетелге шығып, тәжірибе алмаса бастадық. Сонымен қатар Қазақстан Республикасының кейбір мемлекеттерде өз елшіліктері ашылып, оған қазақ азаматтары жұмысқа тартылды. Материалдық қамтамасыз етілуі жағынан шетелдегі Қазақстан Республикасы мекемелерінің қызметкерлеріне теңестірілген қызметкерлер үшін жұмыс уақыты мен демалыс уақыты келген елдің еңбек туралы заңдарына сәйкес белгіленеді. Ал жұмыс уақытының ұзақтығы, келген елдің климатына байланысты белгіленеді. Сондай-ақ шетелдегі қызметкерлердің еңбек демалысының берілу кезектілігін осы елдегі Қазақстан Республикасы мекемесінің кәсіподақ комитетінің келісімімен әкмішлік белгілейді. Сонымен қатар еңбек жағдайлары ауыр, зиянды жұмыстармен шұғылданатын қызметкерлердің еңбек демалыстары күндерінің ұзақтығы Қазақстан Республикасының еңбек кодексінде белгіленген қосымша еңбек демалыстарын алуға құқық берілген.

#### Әдебиеттер тізімі:

1. Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясы Декларация Біріккен Ұлттар Ұйымы Бас Ассамблеясының резолюциясымен 1948 жылғы 10 желтоқсанда № 217 А (III) қабылданған // <http://adilet.zan.kz>.
2. Қазақстан Республикасының Конституциясы Конституция 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды // <http://adilet.zan.kz>.
3. Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы № 414-V Еңбек Кодексі (2016.06.04. берілген өзгерістер мен толықтырулармен) // Жариялануы: «Егемен Қазақстан» 2015 жылғы 25 қараша № 226 (28704).
4. Жүнісбеков М. Жақын шетелдергі еңбек жағдайы // Қостанай таңы 2015 – 2 тамыз 3 б.

Автор жөнінде мәлімет:

Әлімжан Нұрсұлтан Алхарбекұлы, Қостанай қ. Қазақстан.

А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті Заң факультетінің 2 курс студенті



*Кайргалиев А.Н., магистрант  
специальности «Юриспруденция»  
Научный руководитель – Хакимова Г.Е.,  
к.ю.н, доцент КГУ имени А.Байтурсынова*

## **ОБМАН КАК ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ПРИЗНАК СОСТАВА МОШЕННИЧЕСТВА**

Характерной особенностью объективной стороны мошенничества является способ совершения данного преступного деяния. Именно своеобразным способом противоправного завладения чужим имуществом (или права на него) это преступление отличается от других корыстных преступных посягательств на собственность. Используя обман и злоупотребление доверием, мошенник вводит в заблуждение владельцев имущества, чтобы добиться его добровольной передачи в его распоряжение. Лица, во владении или введении которых находится имущество, будучи введенными в заблуждение, внешне добровольно передают имущество преступнику, полагая, что последний имеет право его получить.

Именно этим отличаются мошенничество от других преступлений против собственности, при которых завладение имуществом потерпевшего осуществляется за некоторыми исключениями (например, при причинении имущественного ущерба путем обмана или при злоупотреблении доверием) помимо его воли.

Конечно, обман сам по себе ещё не есть изъятие. В составе мошенничества обман выполняет роль вспомогательного действия, обеспечивающего результат основного действия – изъятия имущества и обращения его в свою пользу – и включается в него.

Обманом считается как сообщение ложных сведений, так и заведомое сокрытие обстоятельств, сообщение о которых было обязательно. Г.Н.Борзенков определяет обман «как всякое искажение истины или умолчание об истине» [1,с.29].

Под мошенническим обманом Б.С.Никифоров понимает общение между людьми, содержанием которого служит внушение одним человеком другому неправильного представления об обстоятельствах, имеющих значение для определения поведения обманываемого. Мошеннический обман представляет собой вторжение в сферу представлений другого лица о действительных основаниях его действий по распоряжению имуществом или совершению им действий имущественного характера [2,с.91].

На наш взгляд, наиболее удачную трактовку дает А.В.Кузнецов: «обман характеризуется как сознательное введение в заблуждение кого-либо относительно определенных обстоятельств, событий, явлений, фактов

путем искажения действительного представления о них» [3, с.71].

Обман в юридической литературе определяется как «сознательное искажение истины (активный обман) или умолчание об истине, состоящее в сокрытии фактов или обстоятельств, которые при добросовестном и соответствующем закону совершении имущественной сделки должны быть сообщены (пассивный обман)».

Итак, активный обман состоит в преднамеренном введении в заблуждение собственника или иного владельца имущества посредством сообщения ложных сведений, представления подложных документов и иных действий, создающих у названного лица ошибочное представление об основаниях перехода имущества во владение виновного и порождающих у него иллюзию законности передачи имущества. Активную форму обмана следует охарактеризовать с объективной стороны как искажение истины. Это выражение более полное, чем сообщение ложных сведений, которое предполагает лишь словесную форму обмана, тогда как обман нередко совершается путем различных действий. Создание мошенником у потерпевшего неверных представлений о явлениях действительности, о свойствах предметов или лиц - это и есть искажение истины.

Пассивный обман заключается в умолчании о юридически значимых фактических обстоятельствах, сообщить которые виновный был обязан, в результате чего лицо, передающее имущество, заблуждается относительно наличия законных оснований для передачи виновному имущества или права на него. Пассивную форму обмана точнее характеризует умолчание об истине, чем «сокрытие истины» или «сокрытие обстоятельств, фактов» и т.п. Само «сокрытие» может быть также двух видов: активное (например: маскировка недостатков вещи) и пассивное (простое умолчание). Но «сокрытие истины» первого вида охватывается понятием «искажение истины», которое включает все проявления активного обмана.

С учетом вышеизложенного можно кратко определить обман как всякое «искажение истины или умолчание об истине».

Обман характеризуется тем, что он обязательно предполагает, кроме обманывающего, так же и «объект» воздействия – лицо, вводимое в заблуждение. Трудно говорить об обмане, если отсутствует обманутый (или хотя бы лицо, которое предполагалось обмануть). Отсюда, «обман – это информационное, интеллектуальное воздействие одного человека на волю и сознание другого. Он всегда рассчитан на ответное поведение, то есть обманывают главным образом, не столько, чтобы ввести в заблуждение, сколько для того, чтобы склонить обманываемого к определенному поведению» [4, с.79].

Обман, как способ хищения, может выражаться в сообщении ложных, не соответствующих действительности сведений, в умолчании или

сокрытии тех или иных обстоятельств и фактов при условии, что верная информация остановила бы контрагента от вступления в сомнительную сделку. Сообщаемые мошенником ложные сведения могут быть самыми разнообразными.

Содержание мошеннического обмана составляют обстоятельства, в отношении которых мошенник вводит в заблуждение потерпевшего. Содержанием обмана являются обстоятельства как объективного, так и субъективного характера (например, намерения субъекта). События, по поводу которых создается заблуждение, могут относиться к настоящему, прошлому или будущему времени. В судебной практике развитых стран принято считать, что «содержание обмана могут быть обстоятельства, относящиеся только к настоящему или прошлому, и не признается мошенничеством обман в обстоятельствах, относящихся к будущему» [5, с.31]. Как отмечал К.Кенни, различие между настоящим и будущим «подразумевается тем, что заявления, в которых говорится именно о будущем и только об одном будущем, могут тем не менее, подразумевать и настоящее» [5, с.31]. Так, утверждение субъекта о том, что он намерен заплатить (в будущем), можно истолковать как заявление о своей платежеспособности (в настоящее время).

Ложное обещание - наиболее типичный обман в обстоятельствах, относящихся к будущему. Практически возможен обман и в отношении будущих действий третьих лиц, и в отношении событий, наступление или не наступление которых не зависит от обманщика. При мошенничестве такого рода обман, как правило, не применяется, ибо никто не станет платить деньги или передавать имущество преступнику за наступление или не наступление события, которое заведомо не зависит от обманщика.

Мошенничеству характерны такие виды обмана, как обман в отношении личности и обман в намерениях.

1. Обманы в отношении личности. «Обманы в лице» очень часто встречаются в делах о мошенничестве. Обычно мошенник сообщает ложные сведения о самом себе или о своем соучастнике. Обман может касаться и третьих лиц, когда речь идет о факте существования того или иного лица.

Преступник может выдавать себя за другое лицо, назвавшись чужим или вымышленным именем, наиболее распространенная форма такого обмана - использование подложного документа. Возможен и словесный обман, особенно при посягательствах на собственность. Обман мошенника может состоять лишь в присвоении чужого имени в тех случаях, когда оно дает определенные правомочия.

В других обстоятельствах обман при мошенничестве не исчерпывается одним лишь использованием чужого имени, Таковы, например, слу-

чаи получения товаров в кредит или вещей напрокат по подложным документам, Здесь преступник обманывает не только в отношении своего имени, но и в отношении своих намерений. Давая обязательства о возвращении взятых напрокат вещей (или о погашении кредита), он в действительности не намерен его выполнять. Использованное чужое имя в таких случаях создает основную предпосылку для последующего обмана. Данное обстоятельство характерно и для мошенничества в сфере кредитования. Используя чужое имя мошенник получает в банке кредит, не намереваясь его возвращать.

Разновидностью обмана, относящегося к личности, является обман в личных качествах, когда субъект приписывает себе или своему соучастнику свойства, которых он в действительности не имеет. Если это качество непосредственно является основанием для получения имущества, то обман, будет мошенничеством.

2. Обман в отношении намерений (ложные обещания). Содержанием мошеннического обмана может быть обещание выполнить какие-либо действия в пользу лица, отдающего имущество. В действительности виновный не намеревается исполнить свое обещание и, получив имущество потерпевшего, обращает его в свою пользу. Отсюда следует, что понятие «обман в намерениях» и «ложные обещания» можно, считать тождественными.

Характер ложных обещаний при мошенничестве бывает различным, но всегда служат основанием для передачи имущества. Если ложные обещания являются основанием для передачи имущества, оно нередко сопровождается дополнительным обманом в обстоятельствах, которые играют только воспитательную роль. Дополнительный обман совершается для того, чтобы вызвать особое доверие к себе.

Иногда мошенник, прежде чем взять деньги у потерпевшего, предварительно своими действиями или ложными утверждениями стремится создать у него впечатление, что принятое поручение успешно выполняется: звонит в присутствии потерпевшего «на поставщика, на склад» и изображает разговор по поводу отпуска дефицитного товара, демонстрирует подложные документы на отпуск товара и т.д. Такого рода ложная информация о ходе выполнения данного обещания также входит в содержание мошеннического обмана.

В связи с тем, что активная форма обмана выражается в передаче искаженной информации, обман в форме бездействия возможен в том случае, когда обманывающий сообщает часть правдивых сведений и умалчивает о других. Поэтому под бездействием, как формой обмана следует понимать «частичное» бездействие, выразившееся в утаивании информации, получив которую человек не был бы введен в заблуждение. Здесь заблуж-

дение обманутого достигается одновременно двумя путями - действием и бездействием.

Ложные сведения могут быть сообщены в утвердительной или отрицательной форме. Разница между утверждением или отрицанием относительна. Отрицание наличия какого-либо факта равносильно утверждению об отсутствии этого факта.

Таким образом, способом завладения имуществом при мошенничестве может быть любой обман, каких бы обстоятельств он ни касался. Изучение содержания мошеннического обмана и специфических особенностей его отдельных видов необходимо для правильной оценки степени общественной опасности преступных действий при мошенничестве в целях индивидуализации наказания, а также более успешной борьбы с этим преступлением путем выявления наиболее типичных способов обмана и устранения причин и условий, способствующих совершению мошеннических посягательств.

#### Список литературы:

1. Борзенков Г.Н. Ответственность за мошенничество (вопросы квалификации). - М.: Юридическая литература, 1971г.
2. Никифоров С.Б. Борьба с мошенническими посягательствами на социалистическую и личную собственность по советскому уголовному праву. - М.: Госюриздат, 1960г.
3. Кузнецов А.В. Ответственность за подлог документов по уголовному праву. - М., 1991г.
4. Сабитов Р.А. Обман как средство совершения преступления. - Омск, 1980г.
5. Кенни К. Основы Уголовного права. - М., 1949г.
6. Каиржанова С.Е. Преступность в сфере банковской деятельности. Алматы, Экономика, 2006г.
7. Кучуков К.М. Расследование мошеннических действий. Учебно-практическое пособие. Алматы, «Аян Эдет», 2001г.

Сведения об авторе:

Кайргалиев Асылболат Нурханович, г. Костанай, Казахстан.

Магистрант 2 курса юридического факультета Костанайского государственного университета им.А.Байтурсынова



*Мадигалиева Б.Ж.*

*2 курс студенті*

*мамандығы «Юриспруденция»*

*Ғылыми жетекші- аға оқытушы Ахмедина К.К.*

*А.Байтұрсынов атындағы Қостанай Мемлекеттік Университеті*

### **МОРАЛЬДІК ЗИЯНДЫ ӨТЕУ МӨЛШЕРІ**

Моральдік зиян немесе залал сот жүйесінде онша көп кездесе бермейді. Яғни, АҚШ-тағыдай адамдардың көпшілігі моральдік өтемақы талап ете бермейді. Бірақ, сонда да бұл туралы, қандай жағдайларда талап етуге құқылымыз, ал қандай жағдайларда болмайтынын, осындай өтемақылар талап ету үшін шарттар бар екендігін біліп жүргеніміз жақсы.

Сотқа талап арыз бере отырып адамдар, моральдік зиянды өтеу талабын көрсетеді. Осындай өтемақы туралы қандай жағдайларда айтқан орынды болады және оның мөлшері қандай? ҚР Азаматтық кодексінде моральдік зиян «жеке тұлғалардың өзіндік мүліктік емес игіліктері мен құқықтарының бұзылуы, кемсітілуі немесе олардан айырылуы, соның ішінде жәбірленушінің өзіне қарсы құқық бұзушылықтың жасалуы салдарынан басынан кешірген (төзім тауысқан, уайымға салған) жан азабы немесе тән азабы (қорлау, ызаландыру, қысым жасау, ашуландыру, ұялту, түнілту, тән қиналуы, залал шегу қолайсыз жағдайда қалу және т.б. (ҚР АҚ 951 бабы)» деп айқындалған.

Жауапкершіліктің бірінші шарты моральдік зиянның болуы, яғни физикалық және мінез-құлықтық азап шегуінен туындаған теріс өзгерістердің болуы болып табылады.

Екінші шарт-құқыққа қарама қайшылықтың болуы. Заң шығарушы моральдік зиян келтіргені үшін жауапкершілік шарты ретінде құқыққа қарама қайшы әрекеттерді негізді түрде белгілейді.

Үшінші шарт моральдік зиян келтіргені үшін жауапкершілік-құқыққа қарама қайшы әрекет пен моральдік зиян арасындағы себептік байланыс. Жасалған құқыққа қарама қайшы әрекет басты себеп болуы тиіс.

Келтірілген моральдік зиян үшін жауапкершілік жалпы жағдайда зиянды келтірушінің кінәсі болған кезде туындайды-бұл төртінші шарт.

Шындығында, бұл жерде моральдік зиян оны келтірушінің кінәсіне қатыссыз өтелетін айырықша жағдайлар бар, егер:

1. Зиян азаматтың өмірі мен денсаулығына жоғары қауіптілік көзі арқылы келтірілсе;
2. Зиян азаматқа оның заңсыз сотталуының, заңсыз қылмыстық жауапқа тартылуының, бұл тартпау шарасы ретінде заңсыз қамауға алуды, үйде қамауда ұстауды немесе ешқайда кетпеуі туралы қолхат алуды қолданудың, қамауда ұстау, психиатриялық емдеу мекемесіне немесе басқа

емдеу мекемесіне орналастыру түрінде әкімшілік жазаны заңсыз қолданудың салдарынан келтірілсе;

3. Зиян ар-ожданына, қадір-қасиеті мен іскерлік беделіне нұқсан келтіретін мәліметтер тарату арқылы келтірілсе;

4. Заң актілерінде көзделген өзге де жағдайларда өтеледі.

Осы нормалар ҚР Азаматтық кодексінің 951-бабында қамтылған.

Бұдан басқа, моральдік зиян өтемақысының мөлшерін айқындау кезінде жәбірленушінің жеке басының ерекшеліктері есепке алынуы тиіс. Жоғарыда көрсетілгендей моральдік зиян тән немесе жан азабының нәтижесінде туындайды.

Тән азабы-бұл таза тәнге байланысты санат, әртүрлі адамдарда әртүрлі ауруды сезіну белгілері болады, тән ауруына шыдау қабілеттері шыдау қабілеттері әртүрлі, сондықтанда бірдей күшпен ұру арқылы балаға, қарт адамға не ересек ер адамға келтірілген моральдік зиянды бірдей бағалау дұрыс емес.

Бұдан басқа моральдік зиянның мөлшерін анықтаған кезде осындай зиян келтірілген адамның материалдық жағдайын ескеру қажет (ҚР АҚ 952-бабы). Осы жағдайда жәбірленушінің материалдық жағдайын ескерудің қажеттілігі өтелетін зиянның ерекшелігіне қатысты болып тұр. Моральдік зиян материалдық емес санат ретінде ақшалай сомамен бағалана алмайды. Моральдік зиянды өтеу жәбірленушіге өтелген сома есебінен ол басынан кешкен тән немесе жан азабына тең мөлшерде оң әсерді сезіну мүмкіндігін беру болып табылады.

Бұдан басқа, өтемақы мөлшерін айқындау кезінде сот соған қарап есептей алатындай базис болып табылатын моральдік зиян өтемақысы сомасының шамасын айқындау қажет. Өтемақының орташа мөлшерін жалақының төменгі мөлшерінде бірден 100 ЕАҚ-ге дейін айқындауға болады. Талап қоюшының тікелей міндеті сот отырысына моральдік зиян өтемақысың сомасын негіздеп ол сілтеме жасап отырған барлық растайтын фактілерді, дәлелдерді ұсыну болып табылады. Осылайша, моральдік зиянды өтеу және бәрінен бұрын азаматтардың өмірі мен денсаулығына келтірілген зиян салдарынан туындайтын қатынастарда мүмкін болды. Өтемақы мөлшерін сот айқындауы тиіс, кейбір жағдайларда құқықтық нормамен белгіленіп, бір реттік сома түрінде төленеді. Қолданыстағы заңнама моральдік зиянның тек қана бір нысаны көзделген-ол ақшалай.

Бірақ бұл ретте моральдік зиян өтеу туралы істер бойынша өтемақы мөлшерін тек қана сот айқындайды және осы ретте сот өтемақы сомасын ақыл-парасаттылық пен әділдік өлшемдерін негізге ала отырып анықтауға тиіс. Моральдік зиян өтемақысының мөлшерін, егер оны анықтаған кезде азаматтың өзіндік мүліктік емес құқықтарының бұзылуына байланысты мән-жайлар ескерілсе ақыл-парасатқа сай әрі әділ деп есептеген

жөн. Ақшалай өтемақының мөлшері құқыққа қарсы әрекет жасалғаны үшін және оның зиян келтірушіге келтірілген салдары үшін жауапкершілік шарасы болады. Бірінші сатыдағы сот өндірген моральдік зиян өтемақысының мөлшері, егер бұл мөлшер жоғарыда аталған талаптарға сәйкес келмейтін болса, жоғары тұрған сот сатыларында қайта қаралуы мүмкін («Соттардың моральдік зиянды өтеу туралы заңнаманы қолдануы туралы» Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2015 жылғы 27 қарашадағы № 7 нормативтік қаулысының 7-т.)

Моральдық зиянды өндіру туралы талаптарды қарау барысында жауапкершіліктің шарттары болып, зиянның болуы, азаматтың құқыққа қайшы әрекетінің немесе әрекетсіздігінің салдарынан тұлғаның жан немесе тән азабына түсуі, зиян келтірген адамның әрекетінің құқыққа қарсы болуы; құқыққа қарсы әрекет пен келтірілген зиянның арасында себептік байланыстың болуы және зиян келтірушінің кінәсі анықталуы тиіс.

Моральдық зиян, зиян келтіруші тарапынан оның заң актілерінің нормаларының тікелей талабына сәйкес ол іске асыруға міндетті немесе жәбірленушінің талабы бойынша сот шешімімен белгіленген ақша нысанында моральдық зиянға өтем жасалған кезде моральдық зиян толық өтелген болып табылады.

Сот тәжірибиесінде моральдық зиянды өндіру барысында өтем тек ақша нысанында жасалатындықтан, келтірілген моральдық шығынның ақшалай мөлшерін анықтау барысында қиындықтар туындайтыны рас.

Алайда соттар моральдық зияннан келген өтемнің мөлшерін анықтау барысында әділеттілік пен ақылға сыйымды қажеттілікті негізге ала отырып, анықтайды. Себебі кейбір жағдайларда талап қоюшылар моральдық зиянды өндіру туралы талабын жоғары мөлшерде бағалап, соттан өндіруді талап етеді. Соттар істің мұндай жағдайында мүліктік емес өзіндік құқықтарының бұзылуына байланысты барлық нақтылы мән-жайларды анықтап, сот анықталған өтем мөлшері талапкер мәлімдеген талаптардың тиісті мөлшерде қанағаттандырылуы туралы негізді тұжырым жасауға мүмкіндік берсе, ол әділ әрі жеткілікті мөлшерде жасалды деп саналады. Егер бірінші сатыдағы сот өндірген мүліктік емес зиянға жасалатын өтемнің мөлшері, егер бұл мөлшер жоғарыда аталған заң талаптары мен принциптерге сәйкес келмейтін болса, апелляциялық және қадағалау тәртібі бойынша қайта қаралуы мүмкін.

Сот тәжірибиесінде көптеп кездесетін жағдай, ол жоғары қауіптілік көзі келтірген моральдық зиян үшін өтем өндіру туралы азаматтардың талаптары, егер осы зиянның жойқын күштің немесе жәбірленушінің қасақана ниетінің салдарынан не жоғары қауіптілік көзінің зиян келтірушінің құқыққа қайшы әрекеттерінің нәтижесінде оның

ыркынан шығып кетуіне байланысты келтірілгенін дәлелдей алмаса, жоғары қауіптілік көзі иесінің моральдық зиян үшін ақша нысанында өтем жасауға тиіс.

Жоғары қауіптілік көзін иеленген адамдар құқыққа қайшы әрекеттерімен жәбірленушіге мүліктік зиян келтірген жағдайда, моральдық зиянды өтеу жөніндегі міндеттерді осындай зиянды келтірген адамдар тікелей өздері көтереді. Егер жоғары қауіптілік көзі оның иесінің кінәсі болған кезде де құқыққа сай иеліктен шықса, онда мүліктік зиян үшін жауапкершілік үлес тәртібімен зиян келтірушінің тікелей өзіне, сондай-ақ жоғары қауіптілік көзінің иесіне жүктеледі. Сот тәжірибиесі бойынша аталған санаттағы істерді қарау барысында тәжірибие жинақталған, соттар бұл санаттағы істерді қарау барысында зиянның болуын, зиян келтірген адамның әрекетінің құқыққа қарсы болуын; құқыққа қарсы әрекет пен келтірілген зиянның арасында себептік байланыстың болуын және зиян келтірушінің кінәсін, мүліктік емес өзіндік құқықтарының бұзылуына байланысты барлық нақтылы мән-жайларды анықтап, әділеттілік пен ақылға сыйымды қажеттілікті негізге ала отырып шешеді.

Қорыта айтқанда, ұлттық заңнамадағы моральдік зиянды өтеу институтына осы моральдік зиянға өтету істерін салыстырмалы түрде енді қолға алғандығына қарамастан, соттар талданып отырған санаттағы істердің көп санын қарапта үлгерді. Олардың арасында қауіптілігі жоғары адамдардың дене жарақаттарын келтіруімен, басқа құқықбұзушылықтармен қатар бүлдіретін мәліметтерді таратумен байланысты моральдік зиянды өтеу туралы талап арыздар саны көп.

#### Әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы 30 тамыз 1995ж. өзгертулер мен толықтырулар 1998 ж.
2. Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі (жалпы бөлім және ерекше бөлім 01.07.1998 жыл)
3. Жайлин Ғ.А.-Алматы: Заң әдебиеті, 2006
4. Ащеулов А.Т.-жеке адамға қылмыспен зиян келтірілгені үшін азаматтық-құқықтық жауапкершілік.

Автор жайлы мәліметтер:

Мадигалиева Ботагоз Жанарбековна, Қостанай қ. Қазақстан Заң факультетінің 2 курс студенті А.Байтұрсынов атындағы Қостанай Мемлекеттік Университеті.

*Муздубаев Т. С.  
Студент 4 курса  
специальности «Юриспруденция»  
Научный руководитель – Алдабергенова А.И.,  
м.ю.н., ст.преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ДОЛЕВОМ УЧАСТИИ В ЖИЛИЩНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

В судебной практике основная масса споров связана с расторжением договоров долевого участия в связи с невыполнением обязательств застройщиком сроков передачи доли в жилом здании дольщику, взыскании внесенных по договору сумм, а также взыскания неустойки (пени) в случае нарушения застройщиком предусмотренного договором срока передачи дольщику его доли в объекте недвижимости.

В соответствии с пп. 1, 2 ст. 404 ГК РК односторонний отказ от исполнения договора (отказ от договора) допускается в случаях, предусмотренных ГК РК, иными законодательными актами или соглашением сторон. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РК, другими законодательными актами или договором [1].

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что она вправе была рассчитывать при заключении договора.

При установлении во время судебного разбирательства фактов невыполнения застройщиком обязательств по срокам передачи застройщиком доли в жилом здании дольщику иски о расторжении договоров долевого участия, взыскании внесенных по договору сумм подлежат удовлетворению. В основном проблемы с дольщиками и недобросовестными застройщиками возникли в двух крупных городах Казахстана - Астане и Алматы, в регионах ситуация более спокойная, но в «обеих столицах» она остается напряженной. Так, в двух случаях разрешения на привлечение средств дольщиков выданы акиматом г. Астаны. До конца декабря 2017 г. по еще одному проекту планирует выдать гарантию АО «Фонд гарантирования жилищного строительства» (входит в структуру госхолдинга «Байтерек»), что является основанием для привлечения средств дольщиков. О трех механизмах привлечения средств дольщиков, которые разрешаются в соответствии с новым законом «О долевом участии в жилищном строи-



тельстве», мы рассмотрели выше [2, с. 61].

Кроме того, застройщик должен создать 100-процентную дочернюю структуру - уполномоченную компанию, которая построит один конкретный жилой комплекс. У этой компании должно быть ПСД с положительным заключением госэкспертизы, участок земли под строительство в собственности или в аренде, собственные средства в размере 10-15% от стоимости проекта. Застройщик собирает весь пакет документов, приходит к Фонд и подает заявку на получение гарантии. Дальше в течение 15 рабочих дней проводится экспертизу по финансовым, юридическим и техническим вопросам. В случае положительного решения Фонда застройщик получает гарантию, которая позволяет ему привлекать средства дольщиков на законных основаниях. Но прежде он должен внести гарантийный взнос, который составляет от двух до шести процентов от стоимости проекта и рассчитывается по методике. Активы уполномоченной компании находятся у Фонда в залоге до исполнения обязательств. На протяжении всего периода строительства жилого дома независимой инжиниринговой компанией ведется мониторинг работ и целевого использования средств дольщиков. Фонд, поскольку выдал гарантию застройщику, в случае форс-мажора обязуется достроить объект и передать дольщикам их законную недвижимость. «Если наступает гарантийный случай, мы забираем уполномоченную компанию в доверительное управление. Если проблема возникла из-за подрядчика, меняем его. Меняем управляющий состав уполномоченной компании. Своими деньгами, которые нам выделены из Нацфонда как резерв для урегулирования гарантийного случая, достраиваем объект», - пояснил Канат Ибраев. Уставный капитал Фонда - 10 млрд тенге. Данные средства были выделены в 2016 году из Национального фонда. По мере увеличения поступающих заявок сумма может быть увеличена, сказал представитель Фонда. Список компаний, получивших гарантию Фонда, будет размещаться на его официальном сайте [hgf.kz](http://hgf.kz) [3].

В регионах у многих бизнесменов нет четкого понимания механизма работы с Фондом, поэтому ведется разъяснительная работа, говорит собеседник. Для удобства застройщиков планируется автоматизация бизнес-процессов, что позволит подавать заявку на получение гарантии Фонда в электронном виде. Жалобы застройщиков на то, что банки второго уровня требуют с потенциальных заемщиков дополнительный залог для выдачи ипотечного займа на покупку строящегося жилья (при отсутствии у физического лица собственного жилого недвижимого имущества это требование невыполнимо), начали обсуждать с финансовым сектором. «Ведутся переговоры о возможности признания недвижимости в домах, завершение которых Фонд гарантирует, в виде твердого залога», - сообщил Канат Ибраев. По его словам, в 2017 году Фонд планирует выдать гарантию по 15-

20 проектам жилищного строительства. Первые объекты, построенные через данный механизм, сдадут в эксплуатацию не ранее 2018 года.

Вместе с тем, Управлением государственного архитектурно-строительного контроля г. Алматы (далее - Управление ГАСК г. Алматы) был проведен мониторинг и анализ строящихся объектов жилья коммерческого назначения.

Данный анализ показал, что многие застройщики привлекают средства граждан на строительство объектов через договоры, не предусмотренные действующим законодательством о долевом строительстве. В частности, средства на строительство 8 из 66 недостроенных объектов жилья в Алматы были привлечены с использованием инвестиционных, предварительных и иных договоров.

В связи с чем, Управлением ГАСК г. Алматы разработан план мероприятий по завершению строительства незавершенных объектов коммерческого жилья и обеспечению законодательства о долевом строительстве в г. Алматы. Также принято решение о возобновлении работы межведомственной комиссии по стабилизации строительства коммерческого жилья с участием дольщиков. Данной комиссией на регулярной основе проводятся заслушивания застройщиков объектов строительства, имеющих проблемы по завершению строительства, и вырабатываются пути их решения.

На основании рекомендаций межведомственной комиссии 26 октября 2015 года Управление ГАСК города Алматы направило письма в Прокуратуру г. Алматы, Департамент внутренних дел г. Алматы и Департамент государственных доходов по г. Алматы для принятия соответствующих мер в отношении руководителей строительных компаний, подозреваемых в реализации жилья в обход действующего законодательства.

Кроме того, акимат г. Алматы напоминает, что привлечение средств граждан для участия в долевом строительстве возможно только при наличии лицензии на привлечение средств дольщиков. Вместе с тем, начиная с 2007 года, в Управлении государственного архитектурно-строительного контроля г. Алматы ни одной подобной лицензии оформлено не было.

В целях предотвращения мошеннических действий со стороны строительных компаний Управление ГАСК г. Алматы обращает внимание граждан, что при заключении договора о долевом участии в жилищном строительстве в соответствии со ст. 8 Закона о долевом участии в жилищном строительстве застройщик и уполномоченная компания предоставляют следующую документацию:

- 1) о наименовании и местонахождении застройщика и уполномоченной компании;
- 2) об учредителях застройщика и уполномоченной компании с ука-

занием:

- наименования юридического лица-учредителя;
- фамилии, имени, отчества (при его наличии) физического лица-учредителя;

3) справки о государственной регистрации (перерегистрации) юридических лиц - застройщика и уполномоченной компании; свидетельство налогоплательщика;

4) аудиторское заключение за последний год осуществления застройщиком и уполномоченной компанией предпринимательской деятельности в жилищном строительстве;

5) лицензию уполномоченной компании на деятельность по организации строительства жилых зданий за счет привлечения денег дольщиков;

6) о проектах строительства жилых зданий, которые застройщик осуществил в течение трех лет, с указанием местонахождения указанных объектов, сроков их ввода в эксплуатацию;

7) информацию об объекте строительства, включая:

- разрешение на строительство по этапам;
- указание местоположения и описание объекта в соответствии с проектной (проектно-сметной) документацией;
- сведения об этапах строительства и сроках его завершения;
- основные сведения о генеральном подрядчике, включая наименование, опыт работы в данной сфере, наличие лицензии, информацию о сданных в эксплуатацию объектах строительства, где он действовал в лице генерального подрядчика;

8) документы, подтверждающие соответствующие права застройщика или проектной компании на земельный участок.

С учетом вышеизложенного и в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере долевого участия в строительстве, предлагаем внести следующие изменения и дополнения в Закон о долевом участии в жилищном строительстве [4, с. 138].

1. Название Закона о долевом участии в жилищном строительстве изложить в новой редакции: «О долевом участии в строительстве».

2. Преамбулу Закона о долевом участии в жилищном строительстве изложить в новой редакции: «Настоящий Закон регулирует общественные отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства объектов недвижимости на основании договора участия в долевом строительстве и возникновением у участников долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства и права общей долевой собственности на общее имущество в объекте недвижимости, а также устанавливает гарантии защиты прав и законных интересов участников долевого строительства».

3. Подпункт 6 ст. 1 Закона о долевом участии в жилищном строительстве изложить в новой редакции: «б) доля в жилом доме (жилом здании) - жилое или нежилое помещение, общее имущество в объекте недвижимости, подлежащие передаче участнику долевого строительства по передаточному акту».

4. Подпункт 10 ст. 1 Закона о долевом участии в жилищном строительстве изложить в следующей редакции: «10) долевое участие в строительстве - отношения сторон договора о долевом участии в строительстве, в том числе - договоров о долевом участии в жилищном строительстве и в строительстве коммерческой недвижимости».

5. По всему тексту Закона о долевом участии в жилищном строительстве исключить слово «жилищное» применительно к строительству, когда речь идет о строительстве вообще либо о строительстве коммерческой недвижимости.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2017 г.) // <http://online.zakon.kz>.

2. Потяркин, Д. Е. Застройщик - сторона договора инвестирования при строительстве многоквартирного жилого дома // «Юрист». 2016 г., № 12. С. 49-52.

3. Ибраев, К. Правовые последствия заключения договоров о долевом участии, 14 января 2017 г. // <http://online.zakon.kz>.

4. Смагулова, М. М. Общая характеристика института долевого участия в жилищном строительстве // «Ключевые вопросы в современной науке – 2016»: материалы VII Междунар. науч.-практ. конф. Астана, 2016 г. С. 136-143.

#### Сведения об авторе:

Муздубаев Тимур Серикович, г. Костанай, Казахстан.

Студент 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Набиев Н.К.*

*3 курс студенті*

*«Құқықтану» мамандығы*

*Ғылыми жетекшісі – Тажимаева А.Х.,*

*А.Байтұрсынов атындағы ҚМУ аға оқытушысы, з.ғ.м.*

## **ЖЕТІМ БАЛАЛАР МЕН АТА-АНАСЫНЫҢ ҚАМҚОРЛЫҒЫНСЫЗ ҚАЛҒАН БАЛАЛАРДЫ ӘЛЕУМЕТТІК ҚОРҒАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ**

Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә. Назарбаев Қазақстан халқына «2050 стратегиясы» Жолдауында: «Осынау тыныш кезде бізде мыңдаған жетімдер бар – біздің балалар үйі мен жетім балалар үйі нық толы. Бұл, өкінішке орай, жалпы әлемдік беталыс және жаһандануға қарсы шығушылық. Бірақ біз осы беталысқа қарсы тұруымыз керек. Біздің мемлекетіміз және қоғамымыз жетімдерді асырап алуды және отбасылық типтегі балалар үйінің құрылысын салуды көтермелеу керек» - деген [1].

Елімізде жетім балалар мен ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалардың санының артып отыруының бірден бір себебі оларды әлеуметтік қорғаудың тиімді моделінің жетіспеушілігімен сипатталады. Жетім балалар мен ата – анасының қамқорлығынсыз қалған балаларды әлеуметтік қорғау мемлекет пен қоғамның ең негізгі міндеттерінің бірі болып табылады. Бүгінгі таңда жетімдік мәселесі - бұл еліміздің өзекті мәселелерінің бірі.

Жетімдік-әлеуметтік құбылыс ретінде адамзат қоғамы пайда болғаннан бар. Сан жылдық соғыстар, эпидемиялар, уайым-қайғы және т.б. бірнеше себептердің нәтижелері, балаларды ата-аналарынан айырып, жетімдер қатарына әкеп қосып отырған. Ал, қазіргі кездегі негізгі себебі болып біріншіден, ата-аналардың баласынан бас тартуы, екіншіден ата-аналық құқығынан шектелуі, үшіншіден әлеуметтік соққылардың нәтижесінде балалардың ата-ана қамқорынсыз қалуы, төртіншіден, ата-ананың қалауынсыз туған нәрестелердің тууы саналады.

Әрбір мемлекеттің, ұлттың алға қойған мақсаты – қоғамын дамыту, өркендету және халқының жағдайын жақсарту, болашағын кепілдендіру болса, сол болашақ өсіп келе жатқан балалардың және жасөспірімдердің қолында екендігі бәрімізге белгілі. Қоғамның әлеуметтік – экономикалық жағдайы және басқа да себептер адамдар қарым-қатынасы мен отбасылық жағдайларға кері әсерлерін тигізіп отыр. Қазіргі кезде әр мемлекеттің балаларының өмір сүру жағдайына қарап қоғамының қаншалықты даму үстінде немесе құлдырауда екенін айта аламыз. Балалардың әлеуметтік-экономикалық жағдайы мемлекеттің ішкі және сыртқы саясатынан көрініс



табады.

XX-XXI ғасыр біздің мемлекетіміз үшін көптеген сынақтар алып келіп отырған ғасыр. Сол өзекті сынақ, мәселенің бірі – балалар тағдыры, соның ішінде ата-ананың қамқорлығынсыз қалған жетім балалар мәселесі. Әр түрлі себептерге байланысты ата-ананың қамқорлығынсыз қалған балаларға көмек көрсету, мемлекеттің әлеуметтік саясатының ең қажетті бағыты болып табылады.

Жетімдік әлеуметтік құбылыс ретінде, адам мен қоғамның бастапқы дамуынан келе жатқан құбылыс. Өкінішке орай, ол өркениеттің айырылмас элементіне де айналып отыр. Жетімдіктің екі негізгі түрі бар: тұл жетімдік (ата-анасының қайтыс болуынан) және әлеуметтік жетімдік (ата-анасының баласын асыраудан бас тартуы немесе асырауға мүмкіншілігінің болмауынан баланың ата-ана қамқорлығынан айырылуы). Ұзақ ғасырлар бойы тек тұл жетімдік ғана қоғамнан орын алып отырды. Бірақ та, XX ғасырдың ортасынан бастап алдыңғы қатардағы мемлекеттің өзінде де ата-аналары тірі жетім балардың саны күрт өсіп, кең көлемде тарап, қауіп-қатерге әкелді.

Көрші мемлекетіміз Ресейдің өзінде ата-ананың қамқорлығынсыз қалған балалардың 95 пайызын әлеуметтік жетімдер құрайды екен.

Жетімдіктің пайда болуының негізгі факторлары: ашаршылық, апат, келеңсіз уақиғалар, аурулар және ата-анасының мезгілден бұрын қайтыс болуы тағы басқалар. Отбасының адамгершілік құрлымын бұзуға негізделген үдемелі үрдістер, рухани азғындық, өмірлік адами құндылықтардың жоғалуы мәселені өршіктіре түседі. Бақытсыз балардың көбеюі ата-аналардың адамгершілікке жат қылықтармен өмір сүруі, аналардың өз баласын асыраудан бас тартуы, жалғыз басты және кәмілеттік жасқа толмаған аналардың санының артуы, ата-аналардың ажырасу факторының көбеюі әлеуметтік жетімдердің санының күн санап өсуіне алып келіп отыр.

2016 жылғы 3 мамыр күні «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне баланың құқықтарын қорғауды қамтамасыз ету мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заңы күшіне енді.

Соңғы кездері баласынан безген безбүйрек ата-аналардың қоғамда етек алу үрдісі байқалуда. Бауыр еті туған баласын саудаға салуы, әлеуметтік жағдайын алға тартып, ұл-қыздарын жетімдер үйіне өткізуі, ішкілік пен нашақорлықтың соңына түсудің нәтижесінде ата-ананың баласына құқықтары шектеліп, баланың жетім қалуы секілді көріністер күнделіктік сипат алғандай. Нәтижесінде адами құндылықтардың орны мен реті ауысып бара жатқан бұл заманда еліміздегі жетім балалар санының көрші елдермен салыстырғанда салыстырмалы түрде жоғары

болуы, өзекті мәселе болып отыр.

Жетімін жылатпаған, жесірін еліне қайтармаған, балалар үйін қажет етпеген еліміздің бүгінгі жағдайы тым басқа. Жалпы Қазақстан Республикасы бойынша 2016 жылғы мәліметтер бойынша жетім балаларға және ата-ананың қарауынсыз қалған балаларға арналған 188 балалар үйі жұмыс жасайды. ҚР Білім және ғылым министрлігі балалардың құқықтарын қорғау комитетінің 2014 жылы жасаған баяндамасына сүйенсек, елімізде 32362 жетім және ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалар тіркелген. Бұл 32362 баланың барлығы толық жетім емес, көпшілігінен ата-аналары бас тартқан немесе балаларына құқықтары шектелген. Барлық балалар үйінде тәрбиеленушілердің 81,6 %-ң ата-аналары тірі, тек қалған 18,6 %-ң бір немесе ата-анасының екеуі де қайтыс болған. Демек, 6000-ға жуық баланы толық жетімдер деп айтуға болады [2]

Дүние есігін ашқан әр сәби жетім болу үшін не тастанды бала атану үшін өмірге келмейді. Ата-ананың жылуын сезінуге әркімнің құқығы бар. Ата-бабамыз ежелден-ақ бұл ақиқатты білген, сондықтан отбасындағы баланы ешуақытта жетім қалдырмаған, тіпті туыстарының да балаларын өз отбасына алып тәрбиелеген. Бүгінгі нәресте ертеңгі күні ұлттың болашағы, мемлекеттің потенциалы, байлығы болатынын түсінген. Республикамыздағы жетім балалар мен ата-анасының қамқорлығынсыз қалғандар көрсеткіші жылдан жылға азаю үдерісі – көңілге медеу болуда. Сөзімізді дәйектесек, 1999 жылы Қазақстан Республикасында жетім және ата-анасының қамқорлығынсыз қалған 98 мың бала болса [3], 2009 жылы – 46 мыңнан астам [4], 2011 жылы – 36777 [5], 2012 жылы – 34785 бала, 2013 жылы – 33682-ге азайған [6], ал 2014 жылы – 32362 жетім бала тіркелген [7]. Бұл мәліметтер Қазақстандағы жетім балалардың саны жылдан жылға азайып келе жатқандығын көрсетеді. 1999 жылмен салыстырғанда жетім балалардың саны 3 есеге азайған.

Бұл құрғақ статистикалық сандық мәліметтерді республикамызбен ғана шектеліп қарастыру бұл проблеманың еліміздегі толық ауқымын түсіндіруде жеткіліксіз. Сондықтан аталмыш мәліметтерді бұрынғы КСРО, қазіргі посткеңестік мемлекеттермен салыстыра отырып талдап, ой жүгіртсек. Оңтүстіктегі көршіміз Қырғызстан Республикасындағы жетім балалар ахуалына қарасақ, Қырғызстан Республикасы әлеуметтік даму министрлігінің 2013 жылғы мәліметтерінде: «104 балалар үйлері бар, бұл интернеттарда 20 мыңға жуық бала тәрбиеленуде», – деген еді. Ал келесі жақын көршіміз Өзбекстанның балалар үйлерінде 2013 жылғы көрсеткіш бойынша 20500-ге жуық жетім бала тәрбиеленуде [8]. Ресей Федерациясының Президенті жанындағы бала құқықтары жөніндегі ресми өкілі. Астаховтың мәліметінше 2013 жылы Ресейдегі жетім балалар саны 106 мыңды құраған. Ал Қазақстанда 2013 жылғы көрсеткіш бойынша

33682 мың жетім бала тіркелген . Бұл сандық көрсеткіштер де толық ахуалды қамтуға жеткіліксіз. Енді осы 2013 жылғы жетім балалардың санын сол елдегі жалпы 0-18 жас аралығындағы балалардың санына қатынасын тауып, пропорция түрінде көрсетсек. Олай болса, Қырғызстандағы 20 мың жетім бала сол елдегі жалпы 0-18 жас аралығындағы балалардың (2 184 050) – 0,9%-ын құрайды; Өзбекстанда 10 300000 мың баланың – 0,2%-н жетім балалар құраса; Ресей Федерациясындағы 27 374 000 мың баланың – 0,4%-ын ата-анасының қорғауынсыз қалған жетімдер құраған; ал Қазақстан Республикасындағы 5 029 936 мың баланың – 0,7%-ын жетім балалар құрап отыр. Демек, көрші елдермен салыстырғанда жетім балалардың сандық үлесі біршама жоғары. Мысалы, Өзбекстаннан 0,5%-ға, ал Ресейден 0,3%-ға көп. Қырғызстаннан болса 0,2%-ға аз. Бірақ жылдан жылға еліміздегі жетім балалар саны азаю үстінде.

Жоғарыда жасалған зерттеулер мынадай қорытындылар мен ұсынымдар жасауға мүмкіндік беріп отыр:

1 ҚР Конституциясының 27-бабында және Қазақстан Республикасының басқа да заң актілерінде балалық адам өмірінің маңызды кезеңі болып танылған және балалардың құқықтарын қорғау қағидаттары мен балаларды қоғамда толыққанды өмір сүруге дайындау басымдығына сүйенген. Алайда, әлеуметтік жетімдікті ескертумен байланысты проблемалар өте ауқымды және әр түрлі, оларды шешу неғұрлым мұқтаж отбасыларын қолдау жөнінде арнаулы шаралар қабылдауды, сондай-ақ мемлекеттік және қоғамдық институттардың қолайсыз отбасыларына қатысты күш-жігер жұмсауын қажет етеді.

2. Республика деңгейінде балалар мен отбасын қорғау мәселелері жөнінде мемлекеттік бағдарлама, мемлекеттік саясаттың ашық біртұтас стратегиясы, негізгі бағыттары, басымдықтары, міндеттері жоқ; балаларды қорғау мәселелерімен айналысатын бірыңғай орган жоқ.

3. Қазақстан Республикасында қалыптасқан балаларды қорғауды басқару құрылымы өз фрагменталдығымен және ведомстволық әркелкілігімен, жұмысты тиімді үйлестірудің жоқтығымен, нәтижелерді емес, мекемелерді басқаруға бағдарланғандығымен, мониторингтің әлсіздігімен, балалармен жеке жұмыстың жоқтығымен сипатталады.

4. Кәмелетке толмағандар панасыздығы мен құқық бұзушылығының алдын алудың және әлеуметтік бейімделмеген балаларды оңалтудың біртұтас жүйесінің жоқтығы институционалдандыру жүйесіне түсетін балалар санының ұдайы өсуіне әкеледі.

5. Ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балаларды институционалдандырудың өсу негізінде проблеманың құқықтық, ұйымдастырушылық, әдістемелік және кадрлық аспектілерін қамтитын

себептер кешені жатыр.

6. Ата-анасының қамқорлығынсыз қалған баланы орналастырудың аралас жүйесі заңнамалық тұрғыда бекітілген, бұл заңның жұмсақ түрде орындалуы үшін мүмкіндіктер ашады және баланың негізгі – отбасында өмір сүру және тәрбиелену құқығының бұзылуына әкеп соғады.

7. Мамандардың аздығы мен біліктілігінің төмендігі қамқоршылық және қорғаншылық органдарына қиын өмірлік жағдайлардағы балаларды жеке сүйемелдеуді жүзеге асыруға мүмкіндік бермейді.

8. Балаларды әлеуметтік қорғау жүйесін қаржыландыру көп салалы, әр деңгейлі болып табылады. Республикалық жеңгейдегі жиынтық қаржылық статистика жоқтың қасы, оған жұртшылықтың қол жеткізуі қиын.

9. Балаларға қамқоршылық пен қорғаншылық жасау жөніндегі минималды мемлекеттік стандарттардың жоқтығы кемсітушілікке, балалардың мемлекет тарапынан әр түрлі дәрежеде қорғалуына әкеледі.

10. Жетім балалардың интернат үлгісіндегі мекемелерде өмір сүру және тәрбиелену жағдайлары (топта 25 адамнан, жеке кеңістік пен жеке заттардың жоқтығы, үлкен жатын бөлмелер, ауыспалы қызметкерлер және т.б.) тәрбиеленушілердің психикалық және әлеуметтік зардаптарға ұшырауына, түлектердің дербес өмір сүре алмауына әкеледі. Баланы осы мекемеде ұзақ ұстауға жол бермеуге мүмкіндік бермеу үшін балалардың диагноздары көбінесе қайта қаралмайды, стационар мекемеге орналастыру туралы шешім тұрақты түрде қайта қаралып отырмайды [9].

Қорыта келе, еліміздегі жетім балалар мен ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалардың құқықтарын әлеуметтік қорғаудың бірден бір негізі болып олардың санын азайту танылады. Неғұрлым жетім балалар мен ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалардың саны аз болса, олардың әлеуметтік құқықтарын қорғау жөніндегі жұмыстар соғырлым тиімдірек болар еді. Сонымен қатар, мәжілісте Бала құқықтары жөніндегі уәкілмен және үкіметтік емес ұйымдармен бірлесіп жетім балаларды қазақстандық азаматтардың отбасына тәрбиелеуге беру жөнінде заңнаманы жетілдіру бойынша нормалар ұсынылса деп есептейміз.

#### Әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасы Президенті - Ұлт Көшбасшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына «2050 стратегиясы» Жолдауы // (<http://adilet.zan.kz/>).

2. Құлмағанбетова Д. Қазақстандағы жетім балалар саны // Балалардың Құқықтарын Қорғау Комитетінің ресми сайты - (<http://www.bala-kkk.kz/kk>).3 «Қазақстан Республикасында мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы» Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 13 сәуірдегі N 39 Заңы. // <http://adilet.zan.kz>

3. Қазақстанда жетім балалар саны 1999 жылдан бері 3 есеге азайған. – 8 ақпан

2013 // <http://bnews.kz/kk/news/post/123938/>.

4. Соңғы жылдары елімізде балалар үйіндегі жетімдер санының төмендеуі байқалып отыр. – 23 Қаңтар 2012. // <http://www.inform.kz/kaz/article/2435315>.

5. Қазақстан Республикасындағы балалардың жағдайы туралы баяндама. – Астана қаласы, 2011. <http://www.bala-kkk.kz/ru>.

6. Қазақстан Республикасындағы балалардың жағдайы туралы баяндама. – Астана қаласы, 2013. // <http://www.bala-kkk.kz/ru>.

7. Доклад о положении детей в Республике Казахстан. – Астана, 2014. // <http://www.bala-kkk.kz/ru>.

8. В детских домах и интернатах Узбекистана воспитывается около 2500 детей-сирот 15.03.2013. // <http://podrobno.uz/cat/obchestvo/v-uzbekistane-vospitivaetsya-2500-detei-sirot/>.

9. Қазақстан Республикасындағы жетім балалар мен ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балаларды де-институционалдандыру тұжырымдамасы // <http://kzdocs.docdat.com>.

Автор жөнінде мәлімет:

Набиев Ноян Косылович, Қостанай қ. Қазақстан.

А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті Заң факультетінің 3 курс студенті

*Орынбеков К.С., студент 4 курса  
специальности «Юриспруденция»*

*Научный руководитель - Балгабаева С.А.,  
м.ю.н., старший преподаватель кафедры гражданского  
права и процесса КГУ имени А.Байтұрсынова*

## **КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА БАНКОВСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

Наиболее уязвимой и притягательной для отдельных преступников и особенно организованных преступных групп является финансовая деятельность государства, так как именно здесь происходит накопление, распределение и аккумуляция государственных и частных денежных средств. В данной сфере в настоящее время совершается значительное число различного рода финансовых афер, осуществляемых чаще всего при различных банковских операциях.

Традиционными видами финансовых преступлений являются: незаконная банковская деятельность, незаконное получение и нецелевое использование кредита, изготовление или сбыт поддельных денег, ценных бумаг, платежных карточек и иных расчетных документов и т. п. Однако, возникают и новые виды преступлений: неправомерный доступ к компьютерной информации с целью хищения денежных средств, хищения с по-



мощью ценных бумаг и документов. С помощью таких бумаг и документов оформляются расчеты денежного характера, устанавливаются кредитные отношения, происходит передача прав на товар и залог недвижимости, создаются различного рода фирмы и предприятия с целью аккумуляции денежных средств и многие другие специфические для рыночной экономики операции.

Отдельным видом экономической преступности выступает «банковская преступность». Банковская преступность – одна из важнейших составляющих так называемой «экономической» преступности, понимаемой как особый вид экономических отношений, выражающийся в криминальных формах.

Правонарушения, совершаемые в кредитно-банковской сфере, представляют серьезную угрозу экономическим (отношениям) интересам государства. Они причиняют ущерб гражданам, коммерческим структурам, разрушают финансовую систему, порождают ряд других негативных явлений в обществе. Кроме того, они влекут за собой череду иных преступлений, таких, как взяточничество, подделку документов, злоупотребление служебным положением и многие другие.

Важнейшим признаком любого преступления, раскрывающим его характер и социальное содержание, является его общественная опасность. Общественная опасность означает, что деяние вредоносно для общества, т.е. оно причиняет или создаёт угрозу причинения определённого вреда общественным отношениям. Общественную опасность любого преступления можно раскрыть только путём правильного определения величины преступного ущерба [1, с.54].

Общественная опасность банковской преступности характеризуется совокупностью различных количественных и качественных показателей и свойств. Такое деление условно, т.к. чёткие границы у этих признаков отсутствуют: они дополняют друг друга, находятся в тесной взаимосвязи и лишь взятые в единстве определяют характеристику общественной опасности рассматриваемых преступных деяний.

Количественные признаки исследуемого явления составляют такое важное социальное свойство любого вида преступления, как его распространённость.

Распространённость преступности – это своего рода синтезированный показатель ее общественной опасности, куда входят состояние, уровень, динамика, который также отражает связь банковской преступности с другими социальными явлениями. Анализируя распространённость банковской преступности, следует иметь в виду, что речь идёт о весьма специфическом виде преступности. Причинами тому служат и значительные трудности ее выявления и раскрытия.

Росту банковской преступности способствует становление рыночных отношений, изменение форм собственности, законодательная неурегулированность новых экономических отношений, неисполнение уже принятых законов, появление новых видов банковских операций.

Общественная опасность банковской преступности определяется не только чисто экономическим ущербом. Она усугубляется тем, что имеет серьезные социально – психологические и нравственные последствия. Дело в том, что рост банковской преступности в значительной мере способствует возникновению и углублению необоснованной дифференциации различных социальных групп слоев населения и формированию негативных антиобщественных личных установок. Сейчас в сфере банковской деятельности разгорелась ожесточенная борьба между различными криминальными сообществами за возможность получения незаконного обогащения. Следствиями этого являются преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности, прежде всего работников и акционеров самого банка, а также членов их семей, близких,

Другая особенность общественной опасности банковской преступности состоит в том, что она достаточно глубоко латентна, а в случае обнаружения преступления и отдельных преступников практически не удается раскрыть полностью все преступные деяния и обеспечить реальную уголовную ответственность виновных лиц.

Криминальные посягательства, совершаемые в банковской сфере, отличаются большим разнообразием, особой изощренностью, высокоинтеллектуальным характером, быстрой адаптацией преступников к новым формам и методам предпринимательской деятельности, к применяемым банковским документам, к новым электронным платежным средствам, к средствам связи и оргтехники, к новым банковским валютным и таможенным технологиям совершения хозяйственных операций.

В настоящее время широко распространены такие явления, как перелив неконтролируемых капиталов, мошенничество. Наряду с традиционными хищениями получили распространение новые виды преступлений в финансово-кредитной сфере, такие как незаконное получение и нецелевое использование кредита, неконтролируемый вывоз капиталов в теневую экономику и зарубежные банки, отмывание (легализация) криминальных денег, взяточничество, связанное с предоставлением кредитов, выдачей наличных денег и другими злоупотреблениями банковских работников.

Последствия экономической преступности обычно принято оценивать величиной материального ущерба, который она наносит экономике, организациям, частным лицам в результате криминальных проявлений. При этом наряду с прямыми потерями в лучшем случае учитывается величина упущенной прибыли (выгоды).

При всем многообразии преступных махинаций многие преступные приемы носят универсальный характер и применяются в любой выгодной ситуации. К их числу относятся стремление расхитителей овладеть теми сферами экономической деятельности, где сосредоточен конечный результат производственного цикла – этап эквивалентного обмена продукции на деньги.

Говоря об общественной опасности банковской преступности, нельзя не выделить причины и условия, способствующие ее совершению.

В основе совершения рассматриваемых преступлений лежит нечестное поведение граждан, служащих, предпринимателей. Интересно отметить, что почти во всех исследованиях проблем честности, предпринятых в развитых западных странах, отмечается повсеместное снижение общего уровня честности населения. Зарубежные исследователи отмечают, что всем видам и способам мошенничества присущи три элемента, определяющие мотивацию и возможность совершения мошенничества:

- 1) давление внешних обстоятельств;
- 2) возможность совершить правонарушение и некоторое время скрывать его;
- 3) способность к самооправданию этого действия [2,с.14].

Эти три элемента образуют в совокупности так называемый треугольник. Кроме того, имеют значение внешние обстоятельства: финансовое давление; давление пороков и пагубных пристрастий; давление, связанное с обстоятельствами на работе; прочие внешние обстоятельства.

К наиболее типичным видам финансового давления, часто приводящим к преступлению, зарубежные исследователи относят: жадность, жизнь не по средствам, большие долги, большие счета за медицинское обслуживание, отсутствие денег на счете, большие финансовые потери, неожиданная потребность в деньгах и др. [3,с.43]. Тесно связано с финансовыми обстоятельствами давление пороков и пагубных пристрастий — приверженность к азартным играм, наркотикам, алкоголю, дорогим сексуальным удовольствиям.

Данные явления могут корениться в различных сферах общественных отношений и функционирования общественного и государственного механизмов. Ими могут быть недостатки в организационно-технической или управленческой сфере, в деятельности государственных органов и т.п.

Кроме того, одним из условий, способствующих совершению преступлений, является несовершенство законодательства как банковского, так и уголовного, направленного на борьбу с экономической преступностью. К условиям, способствующим совершению работниками банковских структур, следует отнести отсутствие или недостаточность мер внутри-

фирменного контроля, несвоевременное проведение аудиторских проверок, нарушения бухгалтерской отчетности и др.

#### Список литературы:

1. Кузнецова Н.Ф. Преступления и преступность. М., 1969г.
2. Альбрехт С, ВенцДж., Уильяме Г. Мошенничество. Луч света на темные стороны бизнеса/Перев. с англ. СПб: Питер, 1995г.
3. Ларичев В.Д. мошенничество в сфере страхования. Предупреждение, выявление, расследование. М., 1998г.
4. Волохова О.В. Современные способы совершения мошенничества: особенности выявления и расследования. М., 2005г.
5. Яни П.С. Экономические и служебные преступления. М.,1997г.
6. Сатуев Р.С., Шраер Д.А., Н.Ю.Яськова. Экономическая преступность в финансово-кредитной системе. М., 2000г.

Сведения об авторе:

Орынбеков Каирбек Серикович, г. Костанай, Казахстан.

Студент 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Гайдулдинова Б.Б.*

*Студент 3 курса*

*специальности «Юриспруденция»*

*Научный руководитель – Ахмедина К.К.,*

*старший преподаватель кафедры*

*Гражданского права и процесса, юридического факультета*

*КГУ им. А. Байтурсынова*

## ЕСЛИ ЦЕНА В ЧЕКЕ НЕ СООТВЕТСТВУЕТ ЦЕННИКУ

Нас уже не удивляют объявления у касс торговых центров такого рода: «В связи с переоценкой товара его стоимость на ценнике может отличаться от указанной в чеке». Действительно, не удивляют. Мы молчим. И платим, платим, платим...

Миллионы людей ежедневно посещают магазины и торговые центры с целью совершения покупок. Продукты питания, промышленные товары, средства личной гигиены и прочее. Как часто мы обращаем внимание на ценники и ярлыки покупаемых продуктов, иногда бывает так, что уже дома мы обнаруживаем, что цена в чеке не соответствует той, что была на ценнике. Большинство потребителей даже не пытаются отстаивать

свои потребительские права, ведь разница невелика. Но ведь дело не в цене, а в том, что никто из нас не хотел бы, выходя из магазина, чувствовать себя обманутым. Данное явление происходит часто, и в этой статье я расскажу, как поступать вам, если вы обнаружили несоответствие цены на товар в чеке и на ценнике.

Размещая информацию о реализуемых товарах с указанием их стоимости и их технических характеристик, продавец совершили публичную оферту в отношении неопределенного круга лиц, другими словами сделал предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется.

Чаще всего администрация объясняет это большим поступлением товара и невозможностью своевременно поменять ценник, при этом новая цена товара уже забита в компьютер. Никакого значения не имеют ссылки на «новое» поступление, переоценку и прочие обстоятельства. Торговая организация (продавец) обязана осуществлять деятельность в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства и ее внутренние проблемы никого из покупателей волновать не должны.

Но почувствовав себя обманутыми в подобной, с объявлениями, ситуации, готовы ли мы реагировать? Требовать соблюдения потребительских прав? Как часто мы с вами обращаем внимание на ценники и ярлыки приобретаемого в розничной торговой сети? Спрашиваем ли с торговца фискальный чек, который единственный может подтвердить факт покупки? Принимаем ли требование продавца «готовьте расчет без сдачи, в кассе нет мелких купюр» молча или пытаемся оспорить такие заявления?

Думается, большинство из нас даже не намерено ничего такого делать. Одни из инерции или желания сохранить спокойствие, другие из-за недостатка времени, а кто-то из элементарного незнания. Ну и зря, говорят в Комитете по защите прав потребителей Министерства национальной экономики и приводят примеры. Примеров много. И у нас с вами их наберется вагон и маленькая тележка. Предлагаю разобрать по косточкам один из них.

Эта история произошла в одном из столичных супермаркетов. Гражданин М. часто делал покупки в этом супермаркете и не раз, подходя к кассе, с удивлением обнаруживал – цена не соответствует заявленной на ценнике в торговом зале. На кассе разница часто составляла от нескольких тенге до нескольких сотен. «Администрация по-разному реагирует, когда он начинал выяснять, почему такая разница. Чаще всего слышишь такой ответ: «Товара за день поступает много, и продавцы просто не успевают менять ценники». До каких пор нас будут обманывать? Я считаю, это чистой воды надувательство. Законно ли это? Как мне поступить в этой ситуации?» – интересуется он. Зачастую при возникновении подобной ситуа-



ции администрация магазина объясняет несоответствие цены тем, что не успели поменять ценники, а в компьютер уже внесена новая стоимость, и, по их мнению, как правило, ничего уже поделать нельзя. Как быть в этой ситуации? Кто прав? И надо ли платить дороже?

Самый быстрый способ получения возмещения — решение вопроса «на месте». Для этого нужно обратить внимание представителя продавца на расхождение в ценах и попросить осуществить возврат товара или продажу по указанной стоимости.

Часто кассовые работники, сотрудники торгового зала не имеют прав принятия решений и выдачи денежных сумм. Поэтому стоит пригласить администратора, директора магазина или другое уполномоченное лицо.

Знание законов может повлиять в сторону принятия положительного решения и, возможно, уже на этом этапе магазин выполнит законные требования покупателя и выплатит деньги.

-Прежде всего необходимо отметить, что ругаться и скандалить в данном случае не стоит. Путаница с ценами – частый случай обмана в супермаркетах. Ценники часто расположены так, что покупателю сложно понять, какой из них к какому именно товару относится. И только подойдя к кассе, потребитель замечает, что товар стоит гораздо дороже, чем на ценнике. Обоснованно и терпеливо добивайтесь того, что вам положено по закону. Если такая ситуация произошла, и кассир настаивает на своем, необходимо сфотографировать ценник, пригласить администратора и сообщить ему о данном недоразумении. Покажите, что готовы спокойно идти до конца, не переходите на эмоции и демонстрируйте юридическую грамотность. Все продавцы знают, что если клиент визжит, истерит, грозит подать в суд и нанять киллера – он точно ничего не сделает. На это у продавцов иммунитет. А спокойная холодность вызывает у них дрожь.

Конечно, можно проглотить и уйти. Вы сэкономите 5-10 минут времени ценой проигрыша, подавленной самооценки и подставы тех клиентов магазина, которые придут за вами (ибо магазин воспитан не был). Или вы можете потратить 5-10 минут, изменить мир к лучшему, обрести повод для хвастовства и сделать так, что в этом магазине вам всегда будут предоставлять сервис по высшему разряду. Решать вам.

По последнему пункту: многие боятся, что после наезда в магазине к ним будут относиться плохо. В реальности всё наоборот: стоит лишь показать, что готов за свои права стоять до конца.

Обоснуйте это тем, что, согласно п. 12ст. 24 Закона РК «О защите прав потребителей», продавец (изготовитель) обязан указывать стоимость товара, оформленного ярлыком цен, выставленного во внутренних и внешних витринах торгового объекта. Изготовитель (исполнитель) обязан ука-

зывать стоимость работ и услуг в письменном виде. Таким образом, у вас есть законное право купить товар по цене, указанной на ценнике. Настаивайте на своем. Вы также имеете право требовать возврата разницы в стоимости товара, если цена на ярлыке ниже цены, указанной в чеке, и продавец при этом обязан продать вам товар по цене, указанной на ярлыке.

Также в соответствии со ст. 447 Гражданского Кодекса РК предложение купить товар по определенной цене – это публичная оферта со стороны магазина, и ценник не что иное, как публичная оферта, а продавец обязан продать вам товар по той цене, которая в этой оферте указана.

В ситуации, когда чек уже пробит, вы также имеете все законные основания потребовать возврата излишне уплаченной суммы или обменять товар на деньги. При этом ссылаться на ст. 24 Закона РК «О защите прав потребителей». Так что проверяйте чеки, не отходя от кассы.

Еще один документ, который исключает подмену цены, – это Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, в частности, часть 1 статьи 190. Согласно данной статье, предоставление недостоверной информации о цене товара – прямой обман потребителей, что влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере десяти, на субъектов малого предпринимательства – в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере тридцати, на субъектов крупного предпринимательства – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

В качестве доказательств нарушения также могут быть использованы свидетельские показания, изложенные в жалобе и подписанные самими свидетелями, фотографии ценника, чек в оригинале и так далее. Вы вправе по данному факту обратиться с заявлением в органы внутренних дел, где, в случае наличия состава административного правонарушения и доказательств совершения административного правонарушения, рассматривается дело об административных правонарушениях и налагается административное взыскание в виде штрафа.

Вместе с тем вы можете написать претензию к магазину, а если она не возымела действия, обратиться в суд самостоятельно или посредством общественных объединений, защищающих права потребителя, для рассмотрения гражданского дела, но в данном случае вам лучше обратиться за квалифицированной юридической помощью.

Исходя из вышеизложенного, мы можем сделать вывод - отправляясь в магазин за покупками, знайте, что Закон РК «О защите прав потребителей» на вашей стороне, и если вы обнаружили несоответствие цены в ценнике и чеке, смело и терпеливо добивайтесь того, что вам положено по закону.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995
2. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27.12.1994 (общая часть)
3. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 01.07.1999(особенная часть )
4. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31.10.2015.
5. Закон Республики Казахстан «О защите прав потребителей» от 04.05.2010 и с изменениями и дополнениями от 21.04.2016

Сведения об авторе:

Гайдулдинова Балбопе Балтабековна , г. Костанай, Казахстан.

Студент 3 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова.

*Малдыбаева Г.Т*

*Студент 3 курса*

*специальности «Юриспруденция»*

*Научный руководитель – Ахмедина К.К,*

*старший преподаватель кафедры*

*Гражданского права и процесса, юридического факультета*

*КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В ТОРГОВЛЕ**

Вопросы защиты прав потребителей в сфере розничной торговли будут всегда актуальны, ведь самые распространенные случаи нарушений прав потребителей происходят в процессе возврата или обмена товара. Причем стоит отметить, что сложнее вернуть или заменить качественный товар, чем некачественный. Главное на сегодняшний день повысить грамотность населения по знанию своих прав в сфере розничной торговли.

Одним из существенных факторов развития экономики, как это ни парадоксально, является законодательная, т. е. административная, уголовная, гражданская защита прав потребителей. Защита прав потребителей преследует две основные цели: первая - информировать потребителей об имеющихся на рынке товарах и услугах с тем, чтобы правильный выбор способствовал успешному формированию потребительского рынка, вторая - защищать потребителя в том случае, если его положение как слабой стороны ущемляется.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Закона РК «О защите прав потребителей» Продавец (изготовитель) обязан обеспечить обмен или возврат непродовольственного товара надлежащего качества, если он не был в употреблении, сохранены его товарный вид, потребительские свойства, пломбы, ярлыки, а также документ, подтверждающий факт приобретения

товара, в течение четырнадцати календарных дней, если более длительный срок не установлен договором, со дня приобретения товара, за исключением:

1. Лекарственных средств, изделий медицинского назначения;
2. Нательного белья;
3. Чулочно-носочных изделий;
4. Животных и растений;
5. Метражных товаров, а именно тканей из волокон всех видов, трикотажного и гардинного полотна, меха искусственного, ковровых изделий, нетканых материалов, лент, кружева, тесьмы, проводов, шнуров, кабелей, линолеума, багета, пленки, клеенки.

В соответствии с последними поправками, внесенными в Закон «О защите прав потребителей», усовершенствованы требования к продаже, возврату и замене товаров.

Согласно принятым дополнениям в Закон «О защите прав потребителей» расширен круг обязанностей продавца, в частности:

— продавцу запрещается ограничивать права потребителей в отношении применения фото, видеосъемки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан. В последующем в случае отсутствия у потребителя документа, подтверждающего факт приобретения товара, он вправе ссылаться не только на свидетельские показания, документы и другие средства доказывания, а также на фото и (или) видеофиксацию;

— информация, предоставленная потребителю на одном языке либо на иностранном языке, считается не предоставленной и влечет соответствующую административную ответственность;

— продавец обязан обеспечить обмен или возврат товара, проданного с истекшим сроком годности, независимо от его употребления, сохранения товарного вида в течение тридцати календарных дней со дня приобретения товара с возвратом потребителю денежной суммы за купленный товар. При этом товар ненадлежащего качества должен быть заменен на новый аналогичный товар, то есть на товар, не бывший в употреблении;

— если у продавца в момент предъявления требования отсутствует необходимый для замены товар, замена должна быть проведена в течение десяти календарных дней со дня предъявления такого требования;

— продавец несет ответственность за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя также, если товар предоставлен, продан, а услуга оказана безвозмездно или по сниженной цене. Знание основных прав поможет Вам правильно вести себя в ситуациях нарушений этих прав. Каждый потребитель имеет право на:

- безопасность продукции — Вы имеете право на то, чтобы товар (работа, услуга) были безопасны для жизни, здоровья, имущества потребителя и окружающей среды. Требования, которые должны это обеспечивать, являются обязательными и устанавливаются в порядке, определяемом законом (п.2 ст.12 Закона РК "О защите прав потребителей");
- свободное заключение договоров на приобретение товаров, использование работ и услуг;
- надлежащее качество продукции, работ и услуг;
- получение полной и достоверной информации на русском и государственном языках о цене, о стране
- происхождения товара и изготовителе, потребительских свойствах продукции; способах и правилах использования продукции и хранения, дате изготовления, сроке годности товара и гарантийном сроке.

Законом РК «О защите прав потребителей» на объектах торговли официально разрешены фото - и видеосъемка. Запретить снимать никто не вправе. Это, несомненно, полезная поправка для покупателей. Ситуации бывают разные, например, когда цена на чеке не соответствует той, что указана на ярлыке. Человек может пойти и зафиксировать это на камеру. В статье 24 четко установлена, что "Продавец (изготовитель) обязан продать, а потребитель вправе купить товар согласно указанной стоимости, оформленной ярлыком цен, выставленный во внутренних и (или) внешних витринах торгового объекта".

Согласно статьи 25 – «информация, предоставленная на одном языке либо на иностранном языке, считается не предоставленной».

Статья 26 обязывает продавца довести до сведения потребителя адрес и номер телефона уполномоченного органа, условия реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг), а также информацию об обязанности продавца при продаже товара (выполнении работы, оказании услуги) выдать документ, подтверждающий факт приобретения товара (выполнения работы, оказания услуги), разместив указанную информацию на вывеске на казахском и русском языках.

Статья 28 запрещает принуждать потребителя приобретать товар (работу, услугу) в ненужном ему количестве и (или) ассортименте.

В статье 30 указано, что для обмена дефектного товара на новый продавцу теперь выделили 10 дней. Это к уже существующим тридцати! При этом добавили возможность присутствия покупателя при диагностике товара. Можно отправить на техпроверку даже доверенное лицо. По завершении диагностики, также согласно новым поправкам, продавец или изготовитель обязан будет предоставить документ о проведенных работах. Подобных требований в действующем законе нет. Из-за дополнительных



10 дней потребитель однозначно не выиграет. Продавец по требованию покупателя обязан незамедлительно обменять некачественный товар на новый. А теперь предпринимателю дают дополнительные 10 дней. Итого — в общей сложности человек может ждать до 40 дней

Интересно. Мало кто знает, но на любой некачественный товар в действующем законодательстве существует гарантия – до двух лет. То есть даже если в гарантийном талоне оговорен меньший срок, потребитель в течение двух лет вправе вернуть за некачественный товар деньги, обменять его или потребовать ремонта.

Увеличен срок возврата товара

Теперь товар можно обменять или вернуть в течение 30 календарных дней с момента его приобретения. Раньше было 14 дней. Вернуть качественный товар, в котором не подошёл размер, цвет и так далее, можно будет, только если продавец не смог заменить с учётом вашего желания в течение 30 дней. В остальных случаях получится только обменять товар. В договор нельзя включать условия, которые нарушают или ущемляют права потребителя. Продавец теперь не может ограничить свою ответственность в случае причинения вреда жизни, здоровью и имуществу потребителя. Договор должен содержать чётко сформулированные и исключающие двоякое толкование условия с применением понятной для всех терминологии, то есть потребитель должен понять условия сразу, без применения специальных знаний. Текст договора должен быть напечатан единым шрифтом, на казахском и русском языках, одинакового цвета, без сносок.

Гарантийный срок

Потребитель имеет право сдать некачественный бытовой прибор, если даже до окончания гарантийного срока остался 1 день, и без учёта амортизации забрать свои деньги полностью. Если в течение 10 дней не будет произведён ремонт, то сервисная мастерская должна будет платить 1% от стоимости данного прибора за каждый день просрочки, но не больше стоимости самого товара.

Появилась сезонность товара. Гарантийные сроки исчисляются с момента наступления соответствующего сезона, а не с даты покупки. С 1 апреля – для товаров весенне-летнего ассортимента; с 1 сентября – для товаров осенне-зимнего ассортимента. Для обуви сезонного назначения гарантийные сроки носки исчисляются: для зимней – с 15 ноября; для весенней и осенней – соответственно с 1 марта и 15 сентября; для летней – с 1 мая.

Подтверждение факта покупки

Факт покупки товара в случае отсутствия чека помимо свидетельских показаний можно подтвердить фотографиями и видеозаписью. Стоимость товара не должна отличаться от ценника. Если стоимость товара при

оплате на кассе отличается от указанного в ценнике, продавец должен продать товар за ту сумму, которая была на витрине. Теперь эта норма чётко прописана в ст. 24.

#### Фото- и видеосъёмка

В супермаркете или других торговых залах охрана теперь не имеет право запрещать вести фото- и видеосъёмку. Вы можете свободно снимать товар, цены на свой мобильный телефон или другое устройство. Ограничивать фиксацию на видеокамеру продавец может только в случаях, предусмотренных законодательством РК.

Приобретение уценённого товара. Продавец должен предоставить покупателю информацию об уценённом товаре.

В Казахстане провели социальное исследование по вопросам прав потребителей, которое позволило определить основные сферы, где нарушаются права казахстанцев. Как показали результаты исследования, в целом по Казахстану в основном права потребителей нарушались в сфере обслуживания — 76%. Больше всего таких случаев наблюдалось в Мангистауской области — 85%. Меньше всего в Костанайской области — 69%. Случаев потребления некачественных товаров в целом по Казахстану произошло больше всего в Северо-Казахстанской области — 74%, меньше всего в Павлодарской области — 59%.

Наиболее частыми нарушениями стали несоответствие цены и чека — 34%, навязывание покупателям дополнительных товаров — 29%, грубость персонала — 25% и несоответствие качества товара или услуг заявленному уровню — 24%.

На сегодняшний день одной из проблем нашего общества является нарушение прежде всего норм Конституции РК, а именно нарушение прав потребителей. За прошлый год права потребителей в Казахстане были нарушены более двухсот раз. Для решения данной проблемы существует ряд предложений способствующих снижению противоправных деяний в данной области:

1. увеличение суммы штрафов за нарушение прав потребителей;
2. увеличение количества и внедрение новых методов проверок, а именно можно привести столь простой пример контроля сферы обслуживания на законность. «Таинственный» или «Тайный покупатель» – это метод проведения исследования направленного на оценку потребительского сервиса и стимуляцию сотрудников;
3. создание специализированного Агентства можно считать что наиболее целесообразной мерой защиты прав потребителей со стороны государственных органов;
4. необходимо усилить информационную работу по повышению правовой грамотности населения в области защиты своих прав как потре-

бителей, а для этого необходимо ввести госфинансирование обществ по защите прав потребителей;

Также мы можем наблюдать высокую тенденцию обращения граждан а также организации по защите прав потребителей с иском в суд. Например можно предложить медиацию как досудебное решение конфликтов в области защиты нарушенных прав. В плюсах медиации как альтернативной формы разрешения конфликтов с участием третьей, нейтральной стороны, – медиатора, никто не сомневается. Ведь она позволяет разгрузить судей, повысив качество рассмотрения споров, а кроме того, способствует гуманизации правового процесса, ориентируя не на поиск виновных, а на точки соприкосновения, которые помогли бы прийти к примирению. Защита прав потребителей является социально значимой функцией государства, целью которой является достижение баланса интересов потребителей и предпринимателей. Для обеспечения эффективных взаимоотношений между потребителями и лицами оказывающими услуги (изготовителями, исполнителями, продавцами) будет целесообразно внести определенные нормы, которые в свою очередь помогут достичь желаемого результата.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27.12.1994 (общая часть)
2. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 01.07.1999(особенная часть )
4. Закон Республики Казахстан «О защите прав потребителей» от 04.05.2010 и с изменениями и дополнениями от 21.04.2016
- 5.<http://agencyrating.kz/> - сайт исследовательского агенства.
- 6.<http://zakon.kz> - информационный портал.

#### Сведения об авторе:

Малдыбаева Гульназ Темиржановна, г. Костанай, Казахстан.

Студент 3 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Хамитова Д.А*  
*Студентка 3 курса*  
*Специальности «юриспруденция»*  
*Научный руководитель – Ахмедина К.К.,*  
*ст.преподаватель кафедры Гражданского*  
*права и процесса юридического факультета*  
*КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

Потребительское законодательство не исчерпывается одним только Законом «О защите прав потребителей». Это целая группа нормативных актов (законов и постановлений Правительства), регулирующих отдельные отрасли потребительского законодательства.

Нормы потребительского законодательства содержатся в различных отраслях права. Перечень нормативных актов открывает Конституция РК, которая закрепляет право граждан на отдых, охрану здоровья, жилище, образование и т. д., а также устанавливает гарантии осуществления этих прав. От наиболее существенных нарушений потребителей защищают нормы административного и уголовного законодательства. В Уголовном кодексе РК недавно появилась статья, которая устанавливает ответственность за обман потребителей. Нормы, предусматривающие ответственность за нарушение прав потребителей, содержатся и в Кодексе об административных правонарушениях.

Основное регулирование отношений с участием потребителей все же осуществляется нормами гражданского законодательства, в частности Гражданского кодекса РК (ГК РК). Действующий ГК РК состоит из нескольких частей, первая из которых вступила в силу 8 декабря 1994 года и устанавливает правовые основы участия граждан и организаций в гражданском обороте, права и обязанности различных субъектов гражданских правоотношений, а также определяет общие условия заключения гражданско-правовых договоров. Вторая часть ГК РК действует с 1 марта 1996 года и содержит нормы, определяющие особенности отдельных видов гражданско-правовых договоров.

Кроме ГК РК и Закона РК «О защите прав потребителей», в сфере потребительского законодательства действует несколько законов, напрямую затрагивающих интересы потребителей. Прежде всего, это законы РК «О страховании», «О сертификации», «О естественных монополиях», а также закон «Об основах туристской деятельности» и другие нормативные

акты.

В апреле 2016 года в Закон РК «О защите прав потребителей» и не только, были внесены поправки и дополнения, которые еще больше упрочили и расширили права наших граждан в сфере защиты прав потребителей. Теперь дело за малым – узнать об этих правах, понять и использовать их на практике, но поскольку обычным людям довольно сложно разобраться во всех нюансах законодательства разъяснить уже вступившие в силу нововведения, то мы постараемся в данной статье разъяснить.

В законодательстве о защите прав потребителей были уточнены такие понятия, как: гарантийный срок, срок службы, срок хранения. теперь они звучат так: гарантийный срок – период времени, установленный продавцом (изготовителем, исполнителем), законодательством Республики Казахстан или договором в днях, месяцах, годах, или нарботка, установленная в часах, циклах срабатываний, километрах пробега или иных аналогичных показателях, которые исчисляются со дня изготовления, приобретения товара (работы, услуги), в течение которых продавец (изготовитель, исполнитель ) гарантирует качество товара (работы, услуги), при условии его надлежащего использования и хранения;

Срок службы – период времени, установленный в днях, месяцах, годах, или нарботка, установленная в часах, циклах срабатываний, километрах пробега ли иных аналогичных показателях, предусмотренных законодательством или договором, исходя из функционального назначения товара (результата работы), в течение которых товар(результат работы) возможно использовать по назначению.

Срок хранения – период времени, в течение которого товар (результат работы)при соблюдении установленных условий хранения сохраняет качество, свойства и характеристики, указанные в нормативных документах, устанавливающих требования к качеству товара (работы, услуги), и (или) в договоре.

Вместе с тем, статью 18 мы дополнили тем, что отсутствие у потребителя документа, подтверждающего факт приобретения товара, не лишает его права ссылаться на свидетельские показания, а также документы и другие средства доказывания, в том числе фото – и (или ) видео-фиксацию, в подтверждение факта приобретения товара. Что значительно облегчило потребителям процесс доказывания покупки. Если раньше отсутствие или утеря чека сводила шансы на защиту потребительских прав практически к нулю, то теперь возможности значительно расширены.

А в статью 23 ввели нормы о том, что продавец обязан установить на товар гарантийный срок, если изготовитель (исполнитель) не выполнил



предусмотренную законодательством Республики Казахстан обязанность по его установке или выполнил ее ненадлежащим образом. А также о том, что гарантийное обязательство не прекращается в случае невозможности выполнения такого обязательства ввиду отсутствия необходимых для его выполнения материалов, комплектующих или запасных частей. Раньше отсутствие этих уточнений позволяло продавцам не исполнять свои обязательства в этой части. Теперь этот пробел устранен.

Соответственно, изменения и дополнения, коснулись и статьи 30 Закона РК «О защите прав потребителей», в которой речь идет об обязанностях продавца (изготовителя) при продаже товара как надлежащего, так и ненадлежащего качества, а также регулируется непосредственно обмен или возврат товара. В частности, добавлен пункт 1-1, в котором говорится, что продавец (изготовитель) обязан обеспечить обмен или возврат товара, проданного с истекшим сроком годности, не соответствующего требованиям, установленным техническими регламентами, нормативными документами по продукции, в том числе выпущенного с нарушением прав интеллектуальной собственности, независимо от его употребления, сохранения товарного вида, потребительских свойств, пломб, ярлыков в течение тридцати календарных дней со дня приобретения товара с возвратом потребителю денежной суммы за купленный товар.

Также внесено дополнение, что если у продавца (изготовителя) в момент предъявления требования о замене товара ненадлежащего качества отсутствует необходимый для замены товар, замена должна быть проведена в течение десяти календарных дней со дня предъявления такого требования. А стоимость дополнительной проверки (экспертизы) качества товара оплачивается продавцом (изготовителем). Если в результате проверки (экспертизы) товара установлено, что недостатки товара отсутствуют или возникли после передачи товара потребителю, вследствие нарушения им установленных правил использования, хранения или действий третьих лиц либо непреодолимой силы, потребитель обязан возместить продавцу (изготовителю) расходы на проведение проверки (экспертизы), а также связанные с ее проведением расходы на транспортировку товара. Вместе с тем, потребитель вправе принять участие в проверке качества и проведении экспертизы товара лично или через своего представителя, а также провести проверку (экспертизу) товара за свой счет.

Между тем, установлено, что срок устранения недостатков товаров определяемый договором, не может превышать двадцати календарных дней. В случае, если во время устранения недостатков, обнаруженных в товаре станет очевидным, что они не будут устранены в срок, стороны

могут заключить дополнительное соглашение о продлении срока на устранение недостатков товара на десять календарных дней. При этом отсутствие необходимых для устранения недостатков товара запасных частей (деталей, материвлов), оборудования, специалиста и другого не является основанием для освобождения от ответственности изготовителя (продавца) за нарушение срока устранения недостатков товара.

А теперь можно привести несколько практических примеров. Для каждого человека слово «товар» вызывает свои сугубо индивидуальные ощущения и ассоциации. Для кого-то это коробки с грузом, которые надо доставить. Для кого-то это модное платье, которое очень хочется купить. Для третьих - это набор продуктов в тележке или может - это новейший телефон, заказанный через интернет. Но если оставить все эти абстрактные представления и взглянуть на прагматичную сторону товара, то мы поймем, что у этого понятия есть множество нюансов, которые мы сейчас разберем. С потребительской точки зрения товар можно разделить на несколько категорий и каждая из них имеет свои особенности, но давайте по порядку. Самый идеальный и, соответственно, предпочтительный вариант - это, конечно же, товар надлежащего качества. Его название говорит само за себя, то есть его качество соответствует всем необходимым параметрам и не имеет недостатков. Но с ним возникают проблемы. Допустим, он может не подойти по размеру или фасону. В этом случае, в соответствии со ст. 14 Закона РК «О защите прав потребителей», в течение 14 дней вы можете обменять товар на аналогичный, но уже подходящий по всем параметрам. Если выбранный вами товар стоит дороже, то придется доплатить разницу в цене. В том случае, когда подобного товара не нашлось, потребитель может вернуть вещь и получить обратно уплаченную сумму. И еще один немаловажный нюанс, данная норма относится исключительно к непродовольственным товарам.

Во-вторых, вы должны знать, что существует товары ненадлежащего качества. Вот с ним-то у потребителей и возникает наибольшее количество проблем. Что же они из себя представляют и какие товары можно к ним отнести и что важнее как их можно обменять или вернуть.

Итак, товар ненадлежащего качества - это товар, который имеет те или иные недостатки, обнаруженные потребителем уже после покупки. Хотя бывают и такие моменты, когда о недостатке товара продавец предупреждает заранее, в этом случае потребитель автоматически теряет право на обмен или возврат, поскольку согласился купить товар, зная его недостатки. Если же вы приобретали товар как товар надлежащего качества, то согласно ст.15 Закона РК «О защите прав потребителей», вы имеете право на свое усмотрение потребовать или соразмерного уменьшения цены приобретенного товара, или устранения недостатков, конечно же, за

счет продавца. Если же вы сами заплатили деньги, чтобы недостатки были устранены, то соответственно продавец должен возместить ваши затраты. Проще говоря, вернуть деньги, потраченные вами на ремонт. Ну и обмена возврат в подобных случаях тоже никто не отменял. То есть, вы можете или обменять товар на аналогичный или потребовать возврата уплаченных денежных средств. И еще раз повторимся, что все эти варианты вправе выбирать только потребитель и продавец не должен навязывать вам вариант выгодный ему, если вас это не устраивает. И пару слов необходимо, сказать о сроках. Товар ненадлежащего качества можно обменять течение двух лет, если не установлен более длительный гарантийный срок или срок годности. Это вы должны хорошо запомнить. Поскольку нерадивые продавцы пытаются подвести товары ненадлежащего качества по 14-ти дневные сроки возврата. Это в корне не верно. Запомните, в течение 14 дней возвращают товары ненадлежащего качества, товар с обнаруженным браком можно вернуть в течение более длительного срока.

Хотя есть и свои исключения. Существует определенные категории товаров, которые не подлежат обмену и возврату. Называются они невозвратный товар. Перечень их небольшой, так что запомнить их не сложно- это:

- лекарственные средства, изделия медицинского назначения;
- нательное белье;
- чулочно-носочные изделия;
- животные и растения;
- метражные товары, а именно ткани из волокон всех видов, трикотажного и гардинного полотна, мех искусственный, ковровые изделия, ленты, кружева, тесьмы, провода, шнуры, кабели, линолеум, багет, пленки, клеенки.

Приобретая эти товары будьте более бдительны, иначе вам придется потратиться еще раз. Продавец вам их не обменяет и будет прав.

Правда, есть еще одна категория товара- это уцененный товар. В Законе РК «О регулировании торговой деятельности» его определение звучит так- товар, реализуемый по сниженной цене в связи с наличием недостатка. А всеми любимая распродажа не что иное, как реализация товаров надлежащего качества по сниженным ценам. Порядок распродажи и реализации уцененного товара устанавливается правилами внутренней торговли. Но есть еще один интересный момент. Как бы продавец не настаивал на том, что за подобные товары он никакой ответственности не несет, он не прав. Если вам или вашему имуществу был причинен какой-либо вред или ущерб в результате пользования этим товаром, то продавец полностью их должен возместить в соответствии с п.5 ст.31 Закона РК «О

защите прав потребителей». А в статье, в частности, говорится, что продавец (изготовитель, исполнитель) несет ответственность за вред, причиненный жизни, здоровью, и (или) имуществу потребителя, также если товар предоставлен, продан, а услуга оказана безвозмездно или по сниженной цене. Так что, даже если вам товар передали бесплатно- это не освобождает продавца от ответственности!

И еще стоит упомянуть о товарах, несоответствующим требованиям законодательства. К таким товарам относятся продукты, проданные с истекшим сроком годности, товары не соответствующие требованиям, установленным техническими регламентами, нормативным документам по продукции, в том числе выпущенным с нарушением прав интеллектуальной собственности. Если вы обнаружили что-то вышеперечисленного, то в соответствии с п. 1-1.ст. 30 Закона РК «О защите прав потребителей», вы можете обменять или вернуть такой товар независимо от его употребления, сохранения товарного вида, потребительских свойств, пломб, ярлыков в течение 30 календарных дней со дня приобретения товара или вернуть уплаченную вами сумму.

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, следует подчеркнуть, что основными проблемами, возникающими при защите потребителями своих прав являются следующие:

- недостаточность информации об основных положениях законодательства о защите прав потребителей;
- низкий уровень правовой грамотности и правовой культуры, как со стороны потребителя, так и со стороны предпринимателей.

В связи с чем в целях повышения правовой грамотности населения в сфере защиты прав потребителей необходимо ввести предмет в школьную программу «защита прав потребителей», а также проведение разъяснительных бесед среди населения компетентными лицами.

#### Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995
2. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27.12.1994 (общая часть)
3. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 01.07.1999 (особенная часть)
4. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31.10.2015.
5. Закон Республики Казахстан «О защите прав потребителей» от 04.05.2010

#### Сведения об авторе:

Хамитова Диана Асылханкызы, г. Костанай, Казахстан  
Студентка 3 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Зиннатулина А.Ф.  
Студентка 3 курса  
специальности «Юриспруденция»  
Научный руководитель - Мендыбекова А.К.  
Преподаватель КГУ им.А.Байтурсынова*

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ.**

Согласно данным Республиканской коллегии адвокатов в Казахстане число действующих адвокатов 4583, что составляет 1 адвокат на 3900 человек. В Германии 1 адвокат на 500 человек, во Франции 1 адвокат примерно на 1200 человек населения. [1, с.143]

В целях представления направлений дальнейшего развития адвокатуры необходимо определить предназначение адвокатуры, его место в правовой системе. Адвокаты являются носителями публичного интереса, выраженного в приоритетной защите прав клиентов перед личной выгодой. Р. Мюллерат выдвигает положение о том, что «при осуществлении адвокатской деятельности предполагается игнорирование адвокатом коммерческих стандартов успеха. Адвокаты имеют специфические обязанности, служат правосудию, их миссия - защищать права и интересы граждан. Задачи, выполняемые адвокатом в процессе осуществления профессиональной деятельности, требуют его абсолютной независимости и отсутствия какого-либо влияния на него извне, поддержания высоких этических стандартов (профессиональной этики), порядочности, щепетильной честности и других свойств.» .

Цели и задачи, которые возлагаются на институт адвокатуры в обществе, в Казахстане не реализуются на должном уровне, наблюдаются дефицит адвокатов, высокие ставки по предоставляемой юридической помощи, низкий уровень соблюдения профессиональных и этических требований адвокатами. [2, с. 196]

Более того, изменяющиеся правовые, социально-экономические и культурные условия развития государства и общества определяют необходимость совершенствования правового регулирования адвокатской деятельности в Казахстане.

Выделив несколько проблем, решив которые наше законодательство усовершенствует деятельность адвокатов, мы предлагаем следующие пути решения.

Одной из главных и острых проблем на сегодняшний день является оплата услуг адвоката. В соответствии с законом РК «Об адвокатской деятельности» размер оплаты юридической помощи, оказываемой адвоката-



ми, и возмещения расходов, связанных с защитой и представительством, а также проведением примирительных процедур, устанавливается письменным договором адвоката с лицом, обратившимся за помощью.

Заключение договора осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством Республики Казахстан.

Один экземпляр договора вручается лицу, с которым заключен договор об оказании юридической помощи.

Так как сейчас рассматривается новый законопроект «Закон об адвокатской деятельности и юридической помощи» считаем, необходимым внести поправку, в частности в пункте где говорится, что договоры, ставящие размер оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами, в зависимость от исхода дела или успеха адвокатской деятельности, или договоры, по которым адвокат получает часть от присужденной суммы, не допускаются. Наоборот-таки в оплату юридической помощи допускать зависимость исхода дела или успеха. Дабы избежать рисков, так как многие граждане в силу своей правовой безграмотности, доверив адвокату дело и выплатив определенную сумму, в последующем являются жертвами мошенничества можно сказать, когда адвокаты поручаются вести дело и просто на просто делают это либо не качественно и не квалифицированно не оказывая должную помощь.

В части законопроекта можно было бы внести несколько пунктов:

Размер оплаты зависит от исхода дела.

Адвокат изучает материалы клиента, узнает какой результат хочет получить клиент. Если результат достижимый, то с клиентом заключается договор на оказание услуги, оговаривается стоимость конкретной работы. Например, 50% указанной стоимости выплачивается адвокату сразу, остальные 50% если это дело адвокат выигрывает, или же 25% если иск удовлетворен частично. Но и дабы избежать рисков для самого адвоката, в договоре может указываться, что помимо 100% оплаты за услугу так же может выплатить 10-15% - от общей суммы услуги, в виде вознаграждения за успешный итог дела. Это будет служить хорошей мотивацией для адвоката, и качественной его подготовки к делу, когда он будет понимать, что от него самого будет зависеть оплата его же труда. Тогда мы считаем, будет меньше рисков и потерь для клиента, и сами же адвокаты будут относиться к порученному им делу более серьезно и ответственно.

Так же наравне с проблемами в адвокатской деятельности самих адвокатов, есть и проблемы законодательства и государства, которые помогли бы усовершенствовать эту деятельность в лучшую сторону. Так же мы выделили несколько аспектов:

2) В настоящее время необходимо обратить внимание на вопрос повышения качества юридического образования. В Казахстане функцио-

нирует 127 высших учебных заведений, которые занимаются подготовкой юристов. Ежегодно выпускают 30000 будущих юристов.

Для сравнения в США 28000 юристов на 300 млн. население. В целях совершенствования данного направления можно обратиться к опыту Германии. Первым препятствием на пути доступа к юридической профессии является получение юридического образования. [3, с. 104]

Доступ к юридической профессии разрешен не после получения знаний при окончании университета, а по итогам освоения навыков. Так, после окончания высшего учебного заведения предусматривается 2-3-летняя стажировка в различных государственных органах и организациях. После прохождения стажировки претендент сдает второй экзамен, для права заниматься юридической профессией, в том числе и адвокатурой. Данный метод, поможет усовершенствовать юридическую деятельность, так же повысить профессиональный уровень юристов в нашей стране.

Повышение требований к прохождению стажировки в части получения практических навыков. Во Франции, помимо получения юридического образования, необходимо пройти специальное обучение в региональном центре профессионального образования или в школе профессионального образования коллегий адвокатов. Прохождение обучения в данных образовательных учреждениях является обязательным. По окончании обучения выпускнику выдается сертификат о присвоении статуса адвоката. Сертификат (САРА) подтверждает успешное прохождение обучения и готовность лица осуществлять адвокатскую деятельность. [4, с.98]

На примере Франции, в Казахстане так же можно учредить специальные центры, где будет проводиться подготовка будущих адвокатов. Где профессорско-преподавательский состав будет состояться из ведущих адвокатов Республики, так же профессоров, которые делают уклон на углубленное изучение адвокатской деятельности и адвокатуры в целом. У нас в Казахстане есть различные академии для подготовки будущих специалистов, например, Академия правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан, можно учредить такую же академию для подготовки будущих адвокатов.

3) Необходимо пересмотреть порядок проведения аттестации.

Необходимо изменить подходы к формированию состава комиссии. Претендент проходит аттестацию в комиссии по аттестации лиц, создаваемой при территориальном органе юстиции (по действующей процедуре 3 адвоката, 2 представителя органов юстиции, ученый-правовед и депутат маслихата). К примеру, в состав комиссии может быть включен судья. Ведь судья как никто другой способен оценить подготовку будущего адвоката, его способность правильно и четко доносить мысль, отстаивать свою позицию, а также качественно и квалифицированно проявлять свои спо-

собности в процессе доказывания.

Одной из категорий лиц, которая претендует на занятие адвокатской деятельностью, являются лица, уволенные из органов прокуратуры и следствия. Кроме того, для указанных лиц в законодательстве действует привилегия. Так, названные лица освобождаются от прохождения аттестации при наличии стажа работы в должности прокурора или следователя не менее десяти лет, за исключением уволенных по отрицательным мотивам. К сожалению, количественных данных, которые бы раскрыли численность адвокатов, занимающихся адвокатской деятельностью из числа органов следствия и прокуратуры, в доступных источниках не представлено.

Как установлено в законе об адвокатской деятельности, адвокат - это лицо, которое оказывает квалифицированную юридическую помощь граждан для защиты их прав и свобод. Представители органов следствия и прокуратуры относятся к стороне обвинения. Тем не менее, необходимо осознавать, что профессиональные навыки, которые сформировались в следствии и прокуратуре, могут отражаться на методах работы данных лиц в адвокатуре. Представители правоохранительных органов могут быть компетентны в знании законодательства, его право применении, но недостаточно профессиональны в выстраивании защиты прав и свобод граждан как адвокаты.

В этой связи полагаем необходимым рассмотреть вопрос целесообразности формирования адвокатов из числа лиц органов следствия или прокуратуры, предусмотреть необходимость их переобучения адвокатской профессии.

4) В качестве одного из актуальных предложений было бы внедрение требования о даче присяги адвокатом, что практикуется в таких странах как Австрия, Грузия, Украина. Данное, казалось бы, формальное требование вступления претендента в профессию адвоката на самом деле повышает значимость профессии адвоката перед обществом, государством, перед самим собой.

К примеру, в Законе Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» предусмотрена следующая присяга: «Я, (имя и фамилия), торжественно присягаю в своей адвокатской деятельности придерживаться принципов верховенства права, законности, независимости и конфиденциальности, правил адвокатской этики, честно и добросовестно обеспечивать право на защиту и оказывать правовую помощь согласно Конституции Украины и законов Украины, с высокой ответственностью выполнять возложенные на меня обязанности, быть верным присяге».

5) По казахстанскому законодательству предусмотрена мантия для судьи, форма для прокурора. Полагаем, что в целях реализации конституционного принципа равенства перед судом, повышения авторитета адвока-

та, его моральной защищенности, признания адвоката при его участии в гражданском, уголовном процессах следует внедрить требование о необходимости ношения адвокатами специальной мантии или же какой-либо одинаковой одежды, возможно это будет отличительный цвет в одежде или же какой-либо обязательный атрибут в одежде в виде орнамента, вышитого на манжете костюма адвоката. Такие примеры существуют в Австрии, Грузии, Турции. Это бы тоже послужило некому повышению статуса адвоката. Ведь специальная одежда признак значимости и отличия профессии и выполняемой деятельности.

Так же следует отметить, что сегодня на территории Казахстана много юристов, имеющих лицензию на право занятия адвокатской деятельностью, не желают заниматься ею в сельской местности. Сами областные коллегии адвокатов пытаются найти выход из ситуации, хотя бы на корпоративном уровне путем уменьшения сумм вступительного и текущих взносов, а то и освобождения от вступительного взноса. И все же, при огромном количестве адвокатов в городах их катастрофически не хватает в районах, селах. Думается, что эта проблема неразрешима на уровне ведомственного или корпоративного урегулирования. Должны быть заложены законодательные основы, создающие льготы при прохождении стажировки, сдаче экзамена на лицензию в случае, если лицо планирует работать в сельской местности. Все это в целях гарантирования должно отражаться в определенном договоре, по которому, в случае отказа от такой работы, происходит аннулирование лицензии, прекращение ее действия, исключение из коллегии адвокатов.

Тем самым, если реализовать все предложенные мною идеи, то это поможет в совершенствовании адвокатской деятельности и предотвратит некоторые проблемы, которые на сегодняшний день являются актуальными.

#### Список литературы:

- 1) Тыныбеков С. Адвокатура и адвокатская деятельность в РК: учебник, -Алматы, 2010 г. 438 с.
- 2) Уильям Бернам. Правовая система США. 3-й выпуск. - М.:, 2006 с. 456
- 3) Смоленский М.Б. Адвокатская деятельность и адвокатура Российской Федерации. Ростов-на-Дону. «Феникс», 2004, – с. 345
- 4) Машимбаева Г. Правовой статус адвокатуры по французскому и казахстанскому законодательству, Алматы 2016, - с. 208

Сведения об авторе:

Зиннатулина Айгерим Фаридовна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 3 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова

*Сакипова М.  
Студентка 3 курса  
Специальность «Юриспруденция»  
Научный руководитель - Елемисова А.Н,  
преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ЭЛЕКТРОННЫЕ ДЕНЬГИ В КАЗАХСТАНЕ. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ**

С развитием передовых компьютерных систем платежные инструменты находятся под влиянием трансформационных изменений, способствующих на современном этапе развития электронных услуг с использованием Интернета. В Казахстане уже есть немало активных интернет-пользователей, которые давно освоили новый инструмент оплаты. Однако гораздо больше людей еще только к нему присматриваются. Новый способ осуществления платежных операций выгодно отличается экономичностью, простотой и удобством проведения.

Дело в том, что в системе электронных денег обращаются учетные единицы, выпущенные самой системой. Электронные деньги в полной мере нельзя расценивать ни как безналичные, ни как наличные. При этом каждый пользователь в любой момент может обратиться к системе и обменять имеющиеся у него электронные деньги на наличные либо безналичные. В самом общем виде электронные деньги определяются как серия зашифрованных наборов символов, заменяющих банковские купюры и монеты, которые «представляют собой информацию о количественном выражении стоимости денежного эквивалента». Для операций с электронными деньгами используется так называемый «интернет-кошелек», который представляет своего рода аналог банковского счета.

Своей популярностью электронные платежные системы обязаны нескольким факторам. Во-первых, это доступность, простота в использовании и быстрота производимых платежей. Активному движению электронных денег внутри систем способствует очень низкая стоимость перевода денег из одного кошелька в другой. А во-вторых, безопасность, которой разработчики уделяют особое внимание. К примеру, внутренняя кухня WebMoney безопасности — один из самых больших секретов компании. Регулярно обновляются версии клиентского программного обеспечения, которые реализуют все новые и новые способы обеспечения безопасности. В системе реализованы все условия, чтобы минимизировать саму возможность использования системы в противоправных целях. Система активно сотрудничает как с государственными органами, которые занимаются вопросами краж или



мошенничества, так и с банками и международными организациями, борющимися с отмыванием денег.

Развитие электронных платежных систем прямо пропорционально увеличению количества пользователей интернета и количеству сервисов, где можно потратить электронные деньги. К сожалению, в Казахстане количество реально работающих интернет-магазинов можно пересчитать по пальцам, и это более глубокая, системная проблема. Зачастую товар в интернет-магазине стоит столько же, или даже дороже, чем в традиционном магазине, и электронные деньги тут ни при чем. Нужна государственная поддержка этого бизнеса, как когда-то было сделано в США. «Дайте интернет-коммерсантам преференции, например, освободите от налогов на какое-то время, и рынок начнет развиваться огромными темпами. Сейчас среди стран Центральной Азии у Казахстана есть реальный шанс занять лидирующие позиции по развитию электронной коммерции. Налоги, которые можно собрать с этих энтузиастов, мизерные, а если их освободить от налогов, то интернет-коммерсанты очень быстро создадут мощную инфраструктуру, которая к тому же обеспечит множество рабочих мест и отличный имидж стране».

В Казахстане 25 июля 2011 года также был принят Закон РК «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электронных денег», согласно которому был закреплен правовой статус электронных денег, под которыми понимаются безусловные и безотзывные денежные обязательства эмитента электронных денег, хранящиеся в электронной форме и принимаемые в качестве средства платежа в системе электронных денег другими участниками системы.

Следует отметить, что электронным деньгами присуще некоторое противоречие: с одной стороны, они являются средством платежа, с другой – обязательством эмитента, которое должно быть выполнено в традиционных неэлектронных деньгах.

Принятие данного закона является важным этапом в развитии электронной коммерции на территории Казахстана, так как введение единых требований к операторам электронных платежей способствует прозрачности их деятельности и регулированию со стороны уполномоченных органов. Тем более, то казахстанские потребители уже не менее 10 лет активно используют электронные деньги, эмитируемые зарубежными системами. Так, согласно некоторым источникам, в системе электронных денег на сегодняшний день зарегистрировано 1,54 млн. участников, среди которых Казахстан занимает 4 место (1,37%) после России (79,3%), Украины (11,6%) и Белоруссии (2,6%).

Необходимо отметить, что одним из ключевых моментов, связанных с электронными деньгами, является определение эмитента, т.е. орга-

низаций, имеющих право осуществлять в стране эмиссию электронных денег. Мировая практика показывает, что однозначного подхода в законодательствах стран мира по этому вопросу нет. Например, по законодательству ЕС эмиссию электронных денег осуществляет вновь созданные кредитные учреждения – Институты электронных денег (ELMI). В Гонконге для осуществления данной операции эмитент обязан получить лицензию депозитной компании. В Индии, Мексике, Сингапуре, на Тайване и Украине эмиссия электронных денег может осуществляться только банками. Данной практики придерживается и Казахстан: право на выпуск электронных денег отводится банком второго уровня, которые будут выпускать электронные деньги в национальной валюте – тенге. В целях исключения возможности выпуска эмитентом необеспеченных электронных денег в законодательство было введено требование – осуществление эмиссии в рамках средств, предварительно полученных от владельцев электронных денег, т.о. вводится правило обязательного депонирования эквивалентной суммы на депозите в банке.

Вместе с тем, Законом предусматривается возможность участия в системах электронных денег частных небанковских организации (юридических лиц) в качестве агентов эмитентов либо операторов системы на основе договоров, заключенных банками (эмитентами) электронных денег. Таким образом, частные организации могут заниматься распространением (продажей и покупкой) электронных денег, выпущенных в обращение банками-эмитентами, и обслуживанием операций с их использованием.

Также, согласно принятому Закону, банки-эмитенты обязаны принимать в погашение выпущенные ими электронные деньги или обменивать их на реальные деньги по номинальной стоимости выдачи наличных денег либо перечислением их на банковские счета. Максимальная сумма одной операции не должна превышать сумму, равную 500 МРП. Для неидентифицированных владельцев электронных денег, предпочитающих анонимность, лимит составит 100 МРП, также, в случае проведения ими нескольких операций подряд, они подлежат финансовому мониторингу. Надзор за деятельностью банков-эмитентов электронных денег в части выполнения установленных требований отводится Национальному Банку РК.

Что касается Уголовного кодекса, то здесь существуют моменты, связанные с тем, что в интернет-торговле мы не видим продавца товара, а значит, существует риск мошенничества, то есть уголовно наказуемого деяния. Во-вторых, речь идет об обеспечении безопасности. В интернет-магазинах в любом случае формируются базы данных покупателей, и несанкционированный доступ к ним также объявляется уголовно наказуемым деянием. Еще один момент касается подделок карт оплаты. Система электронных денег в Казахстане сегодня почти не работает, в связи с чем

основным средством оплаты покупок являются платежные карты. Закон об электронных деньгах принят, и эту систему надо развивать.

В рамках корректировки Кодекса об административных правонарушениях будут затронуты вопросы ответственности предпринимателей за поставку товаров, рекламы продукции эротического содержания, запрещенной информации и товаров. На электронную торговлю будут распространяться механизмы защиты прав потребителей, вводится ответственность за достоверность рекламы на интернет-сайтах. В рамках корректировки законодательства о правах ребенка вводятся ограничения по распространению информации эротического характера при электронной торговле.

Как известно, мировая практика выделяет два направления регулирования электронных денег:

1) европейскую модель, где посредством жестких пруденциальных нормативов уполномоченными органами регулируется деятельность эмитентов электронных денег;

2) американскую модель, где проводится более либеральная политика в части регулирования рынка электронных денег.

При разработке казахстанского закона в рамках формирования правовой среды электронных денег, НБ РК за основу был взят положительный мировой опыт в части регулирования обращения электронных денег, адекватно отвечающий современному состоянию отечественной экономики.

На основании казахстанского законодательства, владельцами электронных денег могут являться:

1) физические лица, получившие электронные деньги от эмитента, агента или иных физических лиц;

2) агенты;

3) индивидуальные предприниматели или юридические лица, получившие электронные деньги от физических лиц в качестве оплаты по гражданско-правовым сделкам.

Таким образом, как видим, на сегодняшний день электронные деньги могут быть использованы для покупки товаров и услуг только физическими лицами, кроме того, они в праве делать электронные переводы только физическим лицам. Электронные деньги могут использоваться физическими лицами для осуществления платежа по гражданско-правовым сделкам, а также для проведения иных операций, которые противоречат законодательству Республики Казахстан.

Роль единого оператора выполняет Казахстанский центр межбанковских расчетов НБ РК, который в настоящее время начал подключение банков второго уровня к системе «Е-Тенге».

Вместе с тем, Система электронных денег «Е-Тенге» в перспективе

имеет возможность интеграции в международные системы электронных денег и имеет ряд положительных черт:

- эффективный инструмент для оплаты в Интернете;
- безопасная и удобная форма оплаты по онлайн-покупкам;
- легкая форма онлайн-регистрации;
- возможность охвата населения, не имеющего банковские счета;
- безотзывность транзакций;
- низкая себестоимость транзакций;
- платеж и переводы осуществляются в режиме реального времени.

Электронная коммерция на сегодняшний день является одним из наиболее активно развивающихся форматов торговли, причем данная тенденция наблюдается даже в тех странах, где она имеет давнюю и достаточно успешную историю. Определенный прогресс в плане активизации этого вида интернет-операций демонстрирует и Казахстан, хотя на фоне показателей таких продвинутых с точки зрения электронной торговли государств, как США и Китай, и даже по сравнению с Россией наши результаты пока выглядят скромно. Тем не менее если еще три-четыре года назад большинством казахстанцев возможность приобретения товаров через интернет рассматривалась как диковинное и рискованное предприятие, то сегодня покупки в интернет-магазинах совершают многие, а не только те, кто на «ты» с компьютером.

Как видим, введение данной новации востребовано на рынке Казахстана, а дальнейшая ее популяризация будет способствовать расширению базы онлайн-сервисов, внедрению различных технологий электронных платежей и совершенствованию нормативно-правовой базы в области электронной коммерции.

#### Список использованной литературы:

1. Закон РК «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электронных денег» от 25.07.2011г.
2. Алина Г.Б. Развитие электронных денег в Казахстане// Банки Казахстана №11, 2015г.
3. Бижикеева Х. Деньгам нужен счет, даже электронным// Интернет-ресурс://www.profit.kz/.
4. Кодекс РК «Об административных нарушениях» от 30.01.2001г. (с изменениями и дополнениями).

#### Сведения об авторе:

Сакипова Малика, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 3 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Востриков Глеб,  
учащийся 9 класса  
ГУ «Физико-математический лицей...»  
Научный руководитель: Милушкин А.И.  
учитель истории ГУ «Физико-математический лицей...»*

## **ПРОБЛЕМЫ В РОССИЙСКОМ И КАЗАХСТАНСКОМ УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ НАПРАВЛЕННЫЕ НА БОРЬБУ С НАРКОПРЕСТУПНОСТЬЮ: ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

Злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконный оборот стали в последние годы одной из наиболее серьезных глобальных проблем человечества и вызывают растущую тревогу всего мирового сообщества. На планете нет такого места, где бы эти опасные явления не проявляли себя с негативной стороны.

Проблема борьбы с наркотизмом на сегодняшний день актуальна как в России и Казахстане, так и во всем мире. Актуальность данной проблемы заключается в быстром прогрессирующем росте числа лиц, употребляющих наркотики, психотропные и токсические вещества, что подрывает здоровье населения и грозит деградацией человечества.

На фоне общего экономического кризиса во многих странах земного шара, в том числе во всех государствах постсоветской территории, где наблюдаются обнищание граждан, застой в промышленности, массовая безработица, вложение средств в незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ является для многих спасительной соломинкой, которая приносит быструю прибыль. Серьезную обеспокоенность вызывает рост связанной с наркотиками преступности как и в России и в Казахстане.

Идет омоложение наркопотребления, проникновение наркотиков в школы и другие учебные заведения. Сегодня возраст 13-14 лет можно рассматривать в качестве устойчиво сформировавшейся границы первого немедицинского потребления наркотиков, а также как период наибольшей подверженности вовлечению в незаконные действия с наркотиками. Заболеваемость наркоманией с 1992 - 1999 выросла в России в 4 раза, в Челябинской в 6 раз, в Казахстане - в 2 раза, в Костанайской области в 5,3 раза.  
[1]

Ситуация, связанная со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконным оборотом в России и Казахстане продолжает обостряться. Высокими темпами растет численность потребителей наркотиков.



В 1995 году в наркотических учреждениях России наблюдалось 149 тысяч человек, что на 63,8 % больше, чем в предыдущем году. Непосредственно на излечении находилось почти 50 тыс. больных наркоманией. В 1996 году под медицинским наблюдением состояло более 217 тыс. человек, причем с диагнозом "наркомания" - около 90 тыс. человек. Социологические исследования установили, что около 2 млн. граждан потребляют наркотики регулярно, почти 4 млн. человек пробовали их, а расчетная численность больных наркоманией составляет около 220 тыс. человек. За десятилетие количество потребителей наркотиков выросло более чем в 20 раз. [2]

По вопросу борьбы с распространением наркотиков специалисты заинтересованных ведомств занимают две противоположные позиции: одни призывают ужесточить меры принуждения, другие, наоборот, легализовать потребление наркотиков, разрешить свободную их продажу. Последние считают, что легализация потребления приведет к ликвидации преступлений, связанных с наркотиками, государство получит огромные прибыли от реализации наркотиков, позволит проводить регистрацию наркоманов, откроет им доступ к лечению. Они полагают, что ужесточение борьбы с наркотизмом малоэффективно, проводят параллель аналогичной борьбой с пьянством и алкоголизмом в 1985г.

В течении последних лет широкое распространение получило движение за либеральное отношении к наркотикам и их легализацию. Центром этого движения являются Нидерланды, Дания, Германия, Швейцария. Сторонники легализации полагают, что Нидерланды проводят удачную политику легализации наркотиков, но в действительности голландцы не легализовали наркотики в буквальном смысле слова, а разрешили открывать кофейни, где продается марихуана для личного потребления. О пагубном влиянии подобной легализации потребления наркотиков преступность свидетельствует тот факт, что почти 40% заключенных в тюрьмах Голландии осуждены за преступления, так или иначе связанные с наркотиками. Потребление наркотиков среди школьников в возрасте от 12 до 18 лет возросло с 1984 г. на 200%. [3]

Легализация наркотиков не может искоренить черный рынок и ослабить деятельность организованной преступности. Легализация не ослабляет остроту проблем здравоохранения и не ограничивает распространение СПИДа.

С 1986 г. Швейцария в порядке эксперимента проводила такие мероприятия: швейцарские власти устроили в Цюрихе общественный парк, где можно было потреблять героин. Работники здравоохранения бесплатно раздавали шприцы, обеспечивали амбулаторную помощь, предлагали лечение. Ежедневно раздавали 15 тыс. шприцев. В 1991 г. было зафиксиро-

вано 78 смертельных случаев от передозировки, что в 2 раза больше по сравнению с предыдущим годом.

В Италии после снятия уголовной ответственности за потребление наркотиков и приобретение их в личное пользование почти 2/3 случаев СПИДа связывают с употреблением наркотических средств.

Разные страны по-разному решают вопрос о необходимости привлечения к уголовной ответственности за употребление наркотиков.

В Швеции с 1 июля 1998 г. потребление наркотиков также считается уголовно наказуемым. Швеция считает политику легализации наркотиков чрезвычайно опасной и выступает в ООН, ЕС за принятие ограничительной политики в отношении наркотиков. [4]

Во Франции, Италии, Швейцарии, Люксембурге прием наркотиков воспрещается. В Великобритании и Ирландии уголовно наказуем только прием опиума. В Бельгии уголовно-правовой запрет распространяется на групповое применение наркотиков. В Дании, Нидерландах, Португалии употребление наркотиков не является преступлением.

В Бельгии, Дании, Германии приобретение наркотических средств для личного использования наказывается также, как и приобретение с целью продажи. Законодательство Бельгии и Греции не делает различий между обладанием наркотиками торговцами и потребителями.

В Греции наркоманы, добывающие наркотики исключительно для личного применения или незаконно использующие наркотики, подвергаются тюремному заключению от 2-х до 5-ти лет. Наркоманы, совершившие то же деяние, являются субъектами принудительного лечения в специализированном медицинском учреждении. Итальянский закон также проводит границу между приобретением для личного потребления и приобретением для третьих лиц: в первом случае в качестве поощрения к лечению предусматриваются административные меры, во втором - уголовное наказание.

Некоторые страны дифференцируют ответственность в зависимости от того, какое наркотическое вещество было предметом правонарушения. Деяния с гашишем наказываются менее строго в Ирландии, Нидерландах, Италии, Испании.

На 36-й комиссии ООН по наркотическим средствам в 1993 году было одобрено решение о недопустимости легализации немедицинского использования наркотиков. Декриминализация потребления наркотических средств без предписания врача по существу провоцирует преступление.

В результате легализации немедицинского потребления наркотиков в России и Казахстане правоохранительные органы лишились действенного уголовно-правового средства борьбы с незаконным оборотом наркотиков, намного трудней стало производство задержания и осви-

детельствования наркоманов. Известно, что противодействие преступности невозможно без вынужденного ограничения прав личности, тем более такой криминогенной категории, как потребители наркотиков.

К несчастью, нынешним сторонникам иррациональной свободы и прав человека и гражданина вопреки требованиям морали, традиционным духовным устоям, просто здравому смыслу удалось добиться принятия закона, формально разрешающего находиться в состоянии наркотического опьянения лицам, достигшим 18-летнего возраста.

С введением в России и Казахстане поправок в уголовный кодекс, были отменена уголовная ответственность на потребление наркотиков в Российской Федерации [5], а в Республике Казахстан немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в общественных местах - наказывается штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов, либо арестом на срок до сорока пяти суток.[6] Но при этом отсутствуют меры наказания за немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, например дома, в транспортном средстве.

В обществе имеется отрицательное категорическое отношение к употреблению наркотиков. К либерализации антинаркотического законодательства высказали свыше 80% всех опрошенных молодых людей. Даже среди потребителей наркотиков за легализацию их немедицинского потребления высказалось всего 14% опрошенных. [7]

Государство, смягчив уголовную ответственность в Казахстане, а в России отменив, объяснило это тем, что наркоманы -больные люди и нельзя карать больного человека, что эта отмена - гуманная акция. Получилось, что очень человечно наркоману потреблять наркотики, т.е. губить себя. Ведь по данным наркологической службы излечиваются от наркомании всего 3-4%. Практически, если человек начал потреблять наркотики, то для него это равносильно тому, что он заразился ВИЧ-инфекцией и попал в сети смерти. Почти во всех случаях одно последствие - преждевременное наступление смерти человека.

Государство, разрешив потребление наркотиков наркоману, одновременно разрешило потребление наркотиков всем членам общества, т.е. и тем, которые ненаркоманы, а это, по-моему, совсем не гуманное явление. Почему государство ради маленькой кучки наркоманов жертвует всеми членами общества? Ведь большинство членов общества еще и не начинали потреблять наркотики.

Легализация воспринята потенциальными наркоманами как разрешение злоупотреблять наркотиками, и это, разумеется, привело к

всплеску наркотизации, сопровождаемой ростом смертности от наркотиков. Повысились расходы на здравоохранение, разрушаются семьи, подрываются моральные критерии, определяющие поведение человека в обществе.

В этих условиях необоснованной представляется отмена уголовной ответственности за потребление наркотиков без назначения врача и также принудительного лечения наркоманов. Отмена ответственности - это фактическое разрешение потребления наркотиков. Согласиться с таким решением при современном состоянии наркомании нельзя.

В связи с вышеизложенным предлагаю установить уголовную ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ: "Незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, если это деяние сопряжено с исполнением лицом своих обязанностей по службе или работе, либо участием лица в спортивных соревнованиях, либо совершено в присутствии несовершеннолетнего и создало возможность наступления общественно опасных последствий, наказывается лишением свободы на срок до двух лет".

Геополитическое положение России и Казахстана - перевалочная база между Европой и Азией. Прозрачность границ с бывшими республиками СССР позволяет проложить новые, относительно безопасные пути транспортировки наркотиков. Наличие огромной сырьевой базы для получения наркотиков растительного, натурального происхождения без вложения в производство значительных средств создает условия для получения наркодельцами огромной прибыли. Разветвленная система научно-исследовательских институтов, лабораторий хорошо развитая химическая и медицинская промышленность, имеющая современное оборудование и отлично подготовленные и обученные кадры, дает возможность получать дешевые синтетические наркотики.

Наркомания и связанная с ней преступность влияют на экономику, политику и правопорядок. Наркомания тесно связана с насильственной преступностью: убийствами, телесными повреждениями, хулиганскими действиями. Около 80% хулиганства в общественной месте совершают в состоянии наркотического или алкогольного опьянения. Наркомания тесно связана с организованной преступностью. Организованный наркобизнес - это воплощение корысти и насилия. Поэтому именно жесткие меры необходимы для искоренения такой болезни - наркомании. Уничтожив наркоманию, общество станет более цивилизованным, здоровым, социально-стабильным, уверенным в завтрашнем дне.

## Список литературы

- 1) Бергенев М.К. Доклад на оперативном совещании при УВД Костанайской обл. 1999. Декабрь.
- 2) Сергеев А.Н. Доклад начальника управления по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД России за 1996 г. Материалы конференции. М., 1996. С. 25.
- 3) Алкоголь и наркотики в Швеции. Шведский институт // Вопросы наркологии. 1998. №3. С. 54.
- 4) Калифано Д.Ж. Шесть аргументов против легализации наркотиков // Вопросы наркологии. 1997. №2. С. 57.
- 5) Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.07.2017 г.)
- 6) Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.)
- 7) Калачев Б.Ф. Организационные проблемы борьбы с незаконным распространением наркотиков и особенностями развития этого явления в Российской Федерации. М., 1996. С.39

Сведения об авторе:

Востриков Глеб Владимирович, г. Костанай, Казахстан

Учащийся 9 класса, ГУ "Физико-математический лицей отдела образования акимата города Костаная".

*Сычева А. А.*

*Студентка 4 курса*

*специальности «Юриспруденция»*

*Научный руководитель – Алдабергенова А.И.,*

*м.ю.н., ст.преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ВОПРОСЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ И МЕХАНИЗМ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ ОБ ОБЪЕКТАХ САМОВОЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

В силу требований п. 3 ст. 6 Конституции РК земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом [1].

Значимость такого объекта собственности, как земля, закреплена на конституционном уровне. Основания возникновения, условия и пределы осуществления права частной собственности определяются законом. Особо сложная категория дел еще в обычном праве казахов «жер дауы» выделяли особо как наиболее сложную категорию из всех видов споров.



Согласно Нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан от 16.07.2007 года №5 «О некоторых вопросах разрешения споров, связанных с защитой права собственности на жилище» [2] п.п. 11-12 иск о признании права собственности на самовольно построенное жилище предъявляется к местному исполнительному органу и рассматривается судом в порядке искового производства. Удовлетворение такого иска возможно при условии, если сохранение постройки не повлечет нарушение законных интересов других лиц или не создаст угрозу жизни и здоровью граждан. Эти условия должны подтверждаться органами, уполномоченными осуществлять государственную приемку законченных строительных объектов.

При рассмотрении иска о признании права собственности на жилой дом, самовольно возведенный на земельном участке, не отведенном для этих целей, он может быть удовлетворен только при условии, что данный участок будет предоставлен истцу в установленном законом порядке.

В этой связи судье в стадии подготовки дела к судебному разбирательству следует предложить истцу представить доказательства того, что земельный участок будет предоставлен ему и что строение соответствует градостроительным и строительным нормам и правилам. Такими доказательствами могут быть выданные акимом и уполномоченными органами документы о согласии предоставления истцу земельного участка и соответствии строения нормам и правилам.

По таким категориям дел уже имеется единая судебная практика, если, имеется по делу согласия выданные акимом и уполномоченными органами документы о согласии предоставления истцу земельного участка в будущем и в соответствии строения нормам и правилам, то иски судом удовлетворялись.

Как выше указано статей 244 ГК Республики Казахстан - самовольной постройкой являются жилой дом, другое строение, сооружение или иное недвижимое имущество, созданные на не сформированной в земельные участки земле, принадлежащей государству, на земельном участке, который не принадлежит лицу, осуществившему постройку, а также созданные без получения на это разрешений, необходимых в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан и иным законодательством Республики Казахстан.

Во время обзора выявлено, что имеет место решение судов о признании права собственности на имущество, которое не соответствует вышеуказанным нормам, т.е. в судебном порядке признаны права собственности на имущество не подлежащее признанию самовольной постройкой.

Например: Костанайским городским судом удовлетворен иск истца Шиловой Ю.В. к акиму г. Костаная о признании права собственности.

Шилова Ю.В. в своем исковом заявлении указала, что земельный участок за № 11 по ул. Дачная садоводческого товарищества «Мичуринец», принадлежит ей на праве собственности на основании договора дарения и у нее не имеется акта приема в эксплуатацию на дачный дом, расположенный на данном земельном участке. Для получения такового, обратилась с заявлением в градостроительный и строительный отдел, однако этот орган ей отказал в удовлетворении ее заявления, мотивируя, тем что для строительства указанного дома у нее нет правоустанавливающих документов.

В судебном заседании представитель ответчика акима г. Костаная оставил на усмотрение суда удовлетворение иска.

Суд, руководствуясь ст. 244 п.п.1 и 3 ГК удовлетворил. В решение указал, что земельный участок общ. площ. 0,444 га согласно государственному акту на земельный участок, находящийся у истца во владении на законном основании, и на этом земельном участке истец возвел самовольную постройку. Согласно технического заключения ТОО «АРХстрой-центр» постройка соответствует строительному нормативу и нормам положения (СНиП), не нарушено правило противопожарной безопасности [3].

Однако, на основании Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования разрешительной системы от 15.07.2011 года за №461-IV ст. 76 п.1 п.п.3 и 6 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» в Республике Казахстан хозяйственно-бытовые постройки на территориях индивидуальных приусадебных участков, постройки на участках садовых и огороднических товариществ (обществ), элементы благоустройства на придомовых территориях или приусадебных (дачных) участках строительство индивидуальных жилых домов, а также других строений, предназначенных для личного пользования граждан являются объектами, принимаемые в эксплуатацию собственником самостоятельно [4].

В этой связи, истец вправе принимать в эксплуатацию самостоятельно. Следовательно, судом не было необходимости удовлетворять иск о признании права собственности.

Так, по иску Омар Г.А., коллегия по гражданским делам суда г. Астаны пришла к мнению, противоположному вышеприведенным выводам. Так, Омар Г.А. обратилась в Алматинский районный суд г. Астаны с иском к акимату г.Астаны, ГУ «Управление земельных отношений г.Астаны», ГУ «Управление архитектуры и градостроительства г.Астаны»,

ГКП НИПи «Генплан г.Астаны» о признании права собственности на перепланированное и переоборудованное из жилого в нежилое помещение.

Материалами дела установлено, что истица купила двухкомнатную жилую квартиру, затем обратилась в ГУ «Управление земельных отношений г.Астаны» с просьбой выделить ей из прилегающих земель участок для устройства отдельного входа, ее заявление было переправлено в ГУ «Управление архитектуры и градостроительства г.Астаны». Не дожидаясь решения данного вопроса она приступила к переоборудованию и перепланировке помещения. После окончания реконструкции обратилась в Управление архитектуры и градостроительства о приемке, на что получила отказ. В материалах дела имеются нотариально заверенные заявления соседей о согласии на переоборудование истицей квартиры в помещение аптеки.

Судом назначена судебная строительно-техническая экспертиза, заключением которой установлено соответствие переоборудованного помещения СНиП. Решением от 26.03.2015 г. в иске отказано. Отказ мотивирован тем, что истицей не соблюдены разрешительные процедуры, объект не принят приемочной комиссией, не изменено в установленном порядке целевое назначение прилегающего к многоэтажному дому земельного участка и не получено согласие кондоминиума.

Постановлением коллегии по гражданским делам суда г. Астаны решение отменено, принято новое решение об удовлетворении иска, которое мотивировано тем, что переоборудование квартиры в нежилое помещение с устройством отдельного входа является самовольной постройкой, право собственности на которое при отказе соответствующих органов осуществить приемку объекта признается судом. Кроме того, изменений целевого назначения земельного участка, прилегающего к дому, и согласия на это кондоминиума не требуется, поскольку истица сама является членом кондоминиума и ею получено нотариально заверенное согласие других членов кондоминиума.

Абельдинов Б.М. обратился в Сарыаркинский районный суд г. Астаны с иском к акимату г.Астаны, указав третьим лицом со стороны ответчика ГУ «Управление архитектуры и градостроительства г.Астаны» о признании права собственности на самовольное строение. По ходатайству представителя акимата дело впоследствии передано в Алматинский районный суд в связи с нахождением объекта на территории района Алматы.

Из материалов дела усматривается, что истец купил земельный участок с имеющимся на нем жилым домом и на этом участке построил без получения разрешительных документов второй дом.

Назначенной судом судебной строительно-технической экспертизой установлено соответствие жилого дома под литером «Б» СНиП.

Решением суда от 04.03.2015 г. в иске отказано. Суд мотивировал

свой вывод тем, что на земельном участке, предоставленном для строительства одного жилого дома, построен второй дом.

Постановлением коллегии по гражданским делам суда г.Астаны решение суда оставлено без изменения. Кроме доводов для отказа в иске суда первой инстанции коллегия указала, что заключение ТОО «Экспертно-оценочный центр» не может быть принято как доказательство, поскольку данное ТОО не вправе давать заключение о соответствии строения СНиП.

Согласно ст. 244 ч. 3 ГК право собственности на самовольную постройку может быть признано судом за лицом, осуществившим постройку и на не принадлежащем ему земельном участке, при условии, что данный участок будет в установленном законом порядке предоставлен этому лицу под размещение возведенной постройки.

Согласно ст. 43 Земельного кодекса предоставление земельных участков в собственность или землепользование осуществляется местными исполнительными органами в пределах их компетенции».

Кроме того, если самовольная постройка осуществлена на не принадлежащем истцу земельном участке, суд, рассматривая такой спор, должен истребовать не от отдела земельных отношений, а от соответствующего акимата, ответ, будет ли земельный участок предоставлен истцу.

В нарушение этого, решением Алматинского районного суда г. Астаны от 29.08.2015 г. удовлетворен иск Райкулова А.А. к ГУ «Управление земельных отношений г. Астаны» о признании права собственности на самовольную постройку на земельном участке, не принадлежащем ему, на основании письма ГУ «Отдел земельных отношений г. Астаны» о том, что земельный участок под самовольной постройкой будет предоставлен Райкулову А.А., если будут узаконены права собственности на самовольное строение.

Постановлением коллегии по гражданским делам суда г. Астаны данное решение отменено и в иске отказано по мотиву того, что предоставление земельных участков в собственность или землепользование осуществляется местными исполнительными органами, а не уполномоченным органом, то есть письмо о том, что земельный участок будет предоставлен истцу должен был направить в суд не ГУ «Отдел земельных отношений», а акимат г. Астаны.

В то же время ни суд первой инстанции, ни коллегия по гражданским делам не обратили внимания на то, что иск о признании права собственности на самовольное домостроение предъявлен не к ГУ «Аппарат акима г. Астаны», а к ГУ «Отдел земельных отношений», который не может быть ответчиком по искам относительно права собственности на жилище.

Таким образом, решением суда не выяснены обстоятельства и не

дана правовая оценка тому, что признание права собственности на спорной дом, не повлечет нарушение законных интересов других лиц и о наличии подтверждения органами, уполномоченными осуществлять государственную приемку законченных строительных объектов.

Вместе с тем, со стороны суда при рассмотрении данного дела не полностью соблюдены нормы вышеуказанных законодательств.

#### Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) // <http://online.zakon.kz>.
2. Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 16 июля 2007 года № 5 «О некоторых вопросах разрешения споров, связанных с защитой права собственности на жилище» // <http://online.zakon.kz>.
3. Абдиев, Ж. Н., Абдрасулов, Е. Б., Горячева, Е. В. Споры о праве собственности на недвижимое имущество (жилое помещение): практическое пособие. Астана, 2015 г. 264 с.
4. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-ІІ «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.) // <http://online.zakon.kz>.

Сведения об авторе:

Сычева Анжела Андреевна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтұрсынова.

*Тасанова А.*

*3 курс студенті*

*«Құқықтану» мамандығы*

*Ғылыми жетекшісі – Тажибаева А.Х.,*

*А.Байтұрсынов атындағы ҚМУ аға оқытушысы, з.ғ.м.*

#### АВТОРЛЫҚ ҚҰҚЫҚ МҰРАГЕРЛІГІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Авторлық құқықтар жөніндегі ресми құжаттар Қазақстанда тұңғыш рет ХІХ ғасырдың аяғы мен ХХ ғасырдың басында ғылыми-қоғамдық еңбектерде көрініс берді. Қазақстандағы авторлық құқықты қорғаудың мемлекеттік негізі 1973 жылы Бүкілодақтық Авторлық құқық жөніндегі Агенттіктің Қазақстандағы бөлімшесі жұмыс істей бастаған күннен басталады. Авторлық құқықты қорғаудың жана кезеңі Қазақстанның тәуелсіздік алуымен тікелей байланысты. 1992 жылы Бүкілодақтық



Агенттіктің қазақ бөлімшесінің негізінде Қазақстанның Авторлық құқық және сабақтас құқықтар жөніндегі Мемлекеттік Агенттігі құрылды [1].

Авторлық құқықты мұраға қалдыру бүгінгі таңда өзекті мәселелердің қатарында десек қателеспейміз. Себебі елімізде авторлық құқық қатынастарын мұраға қалдыру қатынастарын реттейтін нақты заң нормалары жоқ. Қазіргі кезде мұрагерлік және авторлық құқық негіздері ҚР Азamatтық кодексінің нормаларымен, ал авторлық қатынастар «Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы» ҚР заңымен жеке-жеке жалпы нормалар ретінде қарастырылған. Сондықтан да авторлық құқықты мұраға қалдырудың тәртібін, ережесін қамтитын заң нормасы қажет ақ.

Қазақстан Республикасының «Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы» заңы [2] Авторлық құқық жөніндегі Бүкіл дүниежүзілік Женева конвенциясы, «Әдеби және көркем туындыларды қорғау жөніндегі» Берн конвенциясы, «Фонограмма өндірушілердің мүдделерін олардың фонограммаларын заңсыз көшірмелеуден қорғау туралы» Женева конвенциясы ережелеріне сәйкес әзірленген.

Бүкіл дүниежүзі елдеріндегі сияқты Қазақстанда да «авторлық құқық мақсатына, мазмұны мен маңызына, сондай-ақ берілу әдісі мен нысанына қарамастан, шығармашылық еңбектің нәтижесі болып табылатын ғылым, әдебиет және өнер туындыларына қолданылады» [3].

Сонымен бірге белгілі классиктің де, жас ақын мен жазушының да, тіпті жас баланың да жазған шығармасы авторлық құқықпен тең дәрежеде қорғалады. Кез келген жаңа кітап немесе ән бұрын жұртшылық оқымаған немесе естімеген болуы және ешбір басқа туындыны қайталамауы тиіс. Міне, сонда ғана ол туынды өзінің жаңашылдығымен, нағыз түпнұсқалығымен ерекшеленеді.

Авторлық құқық саласындағы еліміздің заңдары бойынша, «авторлық құқықтың пайда болуы мен жүзеге асырылуы үшін туындыны тіркеу, туындыны өзге де арнайы ресімдеу немесе қандай да болсын шарттылықты сақтау талап етілмейді» [4]. Бірақ көптеген жағдайларда авторлықты дәлелдеу үшін немесе санаткерлік меншікті қорғау үшін мемлекеттік не мемлекеттік емес ұйымдар санаткерлік меншік объектілерін тіркеуді жүзеге асырады. Әрине, автордың келісімімен ғана.

Авторлық құқық автордың бүкіл ғұмыры бойы және қайтыс болғаннан кейін 70 жыл бойы күшін сақтайды. Ал авторлық құқығын, есімінің құқығын, автордың беделін қорғау құқығын қорғауға шек қойылмайды.

«Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы» Заңда құқықтық қатынастар субъектілерінің құқықтарының ақиқаттылығын анықтайтын бірқатар ережелер бар. Ал құқықтық қатынастар авторлық құқық объектісіне берілетін құқықтардың туындауына, пайдалануына және

басқаға берілуіне байланысты пайда болады. Осы құқықтық қатынастарды реттеуде авторлықтың ақиқаттылығы маңызды роль атқарады. Ол үшін туындыны жарыққа шығаруға мүмкін болатындай кез-келген объективті түрге ие болған туындыны дүниеге келтіру заңды фактісі жеткілікті болып табылады.

«Өзге дәлелдер болмаған жағдайда туындының түпнұсқасында немесе данасында автор ретінде көрсетілген адам туындының авторы деп саналады» [1]. Сондықтан да авторлықты дәлелдеу жөніндегі даулы мәселелер туындаған жағдайда өзінің айрықша құқықтарын дәлелдеуді жеңілдету мақсатында, автордың бірқатар шараларды алдын-ала қолдануы қажет. Мұндай шаралардың кейбірі мыналар: компьютерлік бағдарламалық өнімдерді ресми тіркеуден өткізу; туындының данасында авторлық құқық қорғау белгісін қолдану; қолжазбаны сақтауға беру т.с.с.

Авторлық құқық саласындағы халықаралық шарттарда бекітілгендей, өз шығармасының қызметінің нәтижелеріне байланысты автордың құқықтары – айрықша болып табылады, яғни туындыны кім қандай әдіспен және қандай жағдай да туындыны пайдаланатыны туралы шешім қабылдайтын жалғыз субъекті – автор болып табылады. Авторлық құқықтың ерекше сипаты да осында жатыр.

Осыған байланысты авторлық құқық объектісін мұраға қалдыру механизмі маңызды роль атқарады. Мұраға байланысты даулар мүлікке қатысты болса да үнемі шешімі қиын болатын даулардың бірі ретінде қарастырылады.

Авторлық құқыққа қысқартылған мерзім қолданылған күнде, онда авторлық құқық мерзімінің қалған бөлігі мұрагерлерге заң бойынша ауысады.

ҚР «Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы» Заңының 30-бабына сәйкес авторлық құқық мұрагерлік тәртібімен заң бойынша немесе өсиет бойынша ауысады. Шығарманы бастырып шығарғанда шығарманың өзіне, оның атына және автордың атын көрсеткенде де автордың ризалығынсыз қандай да болсын өзгерістер енгізуге тыйым салынады. Автор өлгеннен кейін оның шығармаларын басқалардың қол сұғуынан қорғауды оның мұрагерлері жүзеге асырады [2].

Қазақстан Республикасы Азаматтық Кодексінің 982-бабына сәйкес, авторлық құқық автордың бүкіл өмір бойына және ол өлгеннен кейін автор өлген жылдан кейінгі жылдың бірінші қаңтарынан бастап 50 жыл бойына күшінде болады. Осы уақыт өткеннен кейін кейбір шығармалар сатып алу арқылы мемлекет қарауына жатқызылуы мүмкін [5].

Қазақстан Республикасы Азаматтық Кодексінің 1080-бабы бойынша мұра қалдырушының қайтыс болар алдындағы науқасы туғызған қажетті шығындарды, мұра қалдырушыны жерлеуге арналған

шығындарды, мұраны қорғауға, басқаруға, өсиетті орындауға, содай-ақ өсиетті орындаушыға немесе мұраны сенімгерлікпен басқарушыға сыйақы төлеуге байланысты шығындарды өтеу туралы талаптар ол мұрагерлер арасында бөлінгенге дейін мұра есебінен қанағаттандырылуға тиіс. Бұл талаптар барлық басқа, оның ішінде кепілмен қамтамасыз етілген талаптардың алдында мұраның құнынан басымдықпен қанағаттандырылуға тиіс. Ал, мұра қалдырушының кредит берушілері өздерінің мұра қалдырушының міндеттемелерінен туындайтын талаптарын өсиет орындаушыға (мұраны сенімгерлікпен басқарушыға) немесе әрбір мұрагерге ауысқан мүлік құнының шегінде ортақ борышқорлар ретінде жауап беретін мұрагерлерге қоюға құқылы.

Қазақстан Республикасының Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы заңының 7 бабына сәйкес, мыналар авторлық құқық объектілері болып табылады:

- 1) әдеби туындылар;
- 2) драмалық және музыкалық-драмалық туындылар;
- 3) сценарий туындылары;
- 4) хореография және пантомима туындылары;
- 5) мәтіні бар немесе мәтіні жоқ музыкалық туындылар;
- 6) дыбыс-бейнежазу туындылары;
- 7) кескіндеме, мүсіндеме, графика және бейнелеу өнерінің басқа да туындылары;
- 8) қолданбалы өнер туындылары;
- 9) сәулет, қала құрылысы, дизайн және бау-саябақ өнері туындылары;
- 10) суретке түсіру туындылары және суретке түсіруге орайлас әдістермен жасалған туындылар;
- 11) карталар, жоспарлар, нобайлар, безендірулер және географияға, топография мен басқа ғылымдарға қатысты үш өлшемді туындылар;
- 12) ЭЕМ-ге арналған бағдарламалар;
- 13) өзге де туындылар.

Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі бойынша авторлық құқық мұраға қалдырылады. Мұра азаматтың қайтыс болуына байланысты ашылады, мұраның орны болып сол тұлғаның соңғы тұрғылықты жері танылады. Осы уақыттан бастап авторлық құқық объектісін рәсімдеумен айналысуға болады.

Нотариус мұраға қалдырушының меншік құқығын растайтын құжаттарын куәландырады. Мұндай құжат болып, ЭЕМге арналған бағдарламаларды тіркеу туралы куәліктер, авторлық құқықты туралы анықтамалар және т.б. Сонымен қатар, мұрагерлік құқық туралы куәлікте мұра қалдырушыға авторлық құқықтың тиесілігін жалпы нысанда

көрсетеді, туындының нақты атауы көрсетілмейді. Өз кезегінде, өнертабысты растайды, өнертабысқа патент, пайдалы модельге патент пайдалы модельге, өнеркәсіптік үлгіге патент, өнеркәсіптік үлгіге. Көрсетілген құжаттар интеллектуалдық меншік бойынша атқарушы билік органдармен беріледі.

Авторлық құқық бірнеше тұлғаларға ауысқан кезде мара қалдырушы өсиетте әр мұрагердің үлесін көрсетеді. Егер өсиетте оның үлесі көрсетілмесе, авторлық құқық барлық мұрагерлерге тең негізде беріледі. Егер өсиет қалдырылмаса, онда авторлық құқық жалпы құрамдық негізде автордың мұрагерлеріне заң бойынша ауысады. Бұл ретте, бір кезектегі мұрагерлер тең үлесте болады.

Мұрагерлік туралы істер бойынша дауларды шешкен кезде соттар мұра ашылған күнде қолданыста болған заңнаманы басшылыққа алуы тиіс.

Мұрагерлік жөніндегі қатынастарды реттеудің бұрынғы тәртібіне қандай да бір өзгерістер мен толықтырулар енгізетін жаңа заң, ол қолданысқа енгізілгеннен кейін туындаған құқықтар мен міндеттерге қолданылады.

Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің (бұдан әрі - АҚ) 1042-бабына сәйкес мұра қалдырушының қайтыс болған күні, ал оны қайтыс болған деп жариялаған кезде азаматты қайтыс болды деп жариялау туралы сот шешімі күшіне енген күн не сот шешімінде қайтыс болған деп белгіленген күн мұраның ашылу уақыты болып танылады. Егер бірінен кейін бірі мұрагер болуы мүмкін азаматтар бір мезгілде немесе бір күнтізбелік тәулікте, бірақ түрлі сағатта қайтыс болса, онда олар бірінен кейін бірі мұрагер болмайды және мұрагерлікке олардың әрқайсысының мұрагерлері шақырылады.

Сот мұрагерлердің мұрагерлік мүлік туралы дауларын қараған жағдайда мұрагер сотта мұрадан бас тарту туралы өтінішін білдіре алмайды және сот оны қабылдамайды. Мұрадан бас тартқан адам кейіннен өзінің бас тартуының күшін жоя алмайды немесе оны өзгерте алмайды. Мұрадан бас тарту ерікті түрде жасалмаған жағдайда (басқа адамдардың тарапынан мәжбүрлеу, алдау немесе жаңылыстыру және т.с.с. арқылы жасалса), мұрагер мәмілені жарамсыз деп тану үшін АҚ-де көзделген негіздер бойынша сот тәртібімен даулауға құқылы. Егер мұрагер өсиет бойынша және заң бойынша мұрагерлікке шақырылса, онда ол осы негіздемелердің біреуі бойынша немесе екі негіздеме бойынша өзіне тиесілі мұрадан бас тартуға құқылы [6].

Қорыта келе, авторлық құқықты мұраға қалдыру қатынастарын реттейтін жеке заң нормасы немесе қолданыстағы азаматтық кодекс немесе авторлық және сабақтас құқық туралы заң нормасына

толықтырулар енгізілсе, аталған саладағы орын алатын құқық бұзушылықтардың алдын алар еді. Және мынадай сатылар жалпы тәртіпте емес, авторлық құқықты мұраға қалдыру сатылары ретінде нақты анықталса:

1) өсиет бойынша мұрагерлердің құрамына белгілі бір тұлғаны енгізу — мұрагерлікке құқықты қалыптастыру сатысы;

2) мұраның ашылуы және мұрагерлерді мұраның ашылуына шақыру — мұрагерлердің авторлық құқықты алу құқығы пайда болатын сатысы;

3) түсіну, мұрагер өзінің құқықтары мен мүмкіндіктерін таңдау, тиісті нұсқасын мінез — авторлық құқықты мұраға алу құқығын ұғындыру сатысы;

4) нотариусқа өтінішті беру, өтінішті тиісті мемлекеттік органдармен қарау - мұрагерлік құқықты іске асыру сатысы;

5) мемлекеттік органдармен мұраға құқық туралы куәлік беру — авторлық құқықтарды мұраға алу сатысы.

#### Әдебиеттер тізімі:

- 1 «Авторды қорғау руханиятты қолдау» Оразалиев С.Ш. А – 2000.
- 2 «Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы» Қазақстан Республикасының 1996 жылғы 10 маусымдағы N 6-І Заңы // <http://adilet.zan.kz/>.
- 3 Авторлық құқық және сабақтас құқықтар терминдерінің ықшам сөздігі. Ақыпбекұлы Д.Ж. А – 2000.
- 4 Ихсанов Е.У. Авторское право как субъективное гражданское право по законодательству Республики Казахстан.-Автореф. дис. к.ю.н.-Алматы, 2001;
- 5 Қазақстан Республикасының азаматтық кодексі (ерекше бөлім) Қазақстан Республикасының 1999 жылғы 1 шілдедегі N 409 Кодексі. // <http://adilet.zan.kz/>.
- 6 Соттардың мұрагерлік туралы заңнаманы қолдануының кейбір мәселелері туралы Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2009 жылғы 29 маусымдағы N 5 Нормативтік қаулысы // <http://adilet.zan.kz/>.

Автор жөнінде мәлімет:

Тасанова Айгерим Бектемировна, Қостанай қ. Қазақстан.

А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті Заң факультетінің 3 курс студенті



*Тюлюбаева Д. А.  
Студентка 4 курса  
специальности «Юриспруденция»  
Научный руководитель – Аскарова Г.М.,  
м.ю.н., старший преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ПРИМЕНЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ НАЛОГОВЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ**

Более гибкими инструментами воздействия на инвестиционную деятельность являются налоговые, которые реализуются в рамках налоговой политики.

Одним из наиболее многогранных инструментов налоговой политики являются налоговые льготы, они используются в налоговом планировании, налоговом регулировании. Через применение налоговых льгот осуществляется стимулирование инвестиций в отдельные регионы. Льготами поддерживается создание новых высокотехнологичных экологически чистых производств. С помощью налоговых льгот можно стимулировать или сдерживать развитие предпринимательской активности. Налоговая политика РК последних лет направлена на широкомасштабное сокращение налоговых льгот. Но своевременность такой политики вызывает сомнения у многих исследователей. Ликвидация инвестиционных льгот и поддерживающих преференций отрицательно сказывается на инвестиционной деятельности организаций. Поэтому можно уменьшать льготы, не связанные с социально-экономическим развитием организаций и регионов, но необходимо сохранять инвестиционные.

Понятие налоговые льготы широко используется в теории и практике, однако до настоящего времени не сложилось его единое понимание. В налоговой теории существует несколько точек зрения на сущность налоговых льгот. Исследование теоретических основ налоговых льгот позволило сделать вывод о том, что налоговые льготы могут трактоваться как факультативный элемент налогообложения, инструмент налоговой политики, косвенные расходы государства. Обобщив некоторые взгляды на природу и определение налоговых льгот, мы полагаем важным отметить следующее: большинство определений не отражает триединую сущность налоговых льгот - как элемента налогообложения, инструмента налоговой политики, косвенных расходов государства [1,12].

Практически каждое определение отмечает действие льгот в отношении всех налогоплательщиков. Однако, мы считаем, что льготы фактически устанавливаются не для всех налогоплательщиков, а для их отдельных категорий. В связи с этим мы предлагаем выделять понятие носителей

налоговых льгот как категории налогоплательщиков, имеющих право на применение льготы.

Снижение налогового бремени не всегда является результатом действия налоговых льгот, следовательно, необходимо различать эти условия. К категории налоговых льгот может относиться уменьшение налогового бремени лишь в результате особых мер, установленных налоговым законодательством для отдельных налогоплательщиков.

Под имеющиеся определения налоговых льгот, как правило, подпадают лишь очевидные, налоговые льготы прямого действия. Между тем существуют льготы косвенного воздействия, такие, например как ускоренная амортизация, которая по формальным признакам не может быть отнесена к льготам. На наш взгляд, проблема заключается в способах установления- конкретных налоговых льгот в отношении отдельных налогов, не всегда даже очевидные преференции отражены в законодательстве именно в качестве льгот.

Развивая существующие определения и основываясь на сделанных выводах, автор полагает, что налоговые льготы - это инструмент налоговой политики государства, представляющий собой снижение налогового бремени отдельных групп налогоплательщиков в результате специальных мер, установленных налоговым законодательством, направленный на достижение социально-экономических целей.

Кроме собственно определения налоговых преференций, автором выделены характерные особенности, которые позволили бы отличать данное понятие от других:

- снижение налогового бремени (любой вид преференций предполагает снижение налогового: бремени, налогоплательщика по сравнению с существующим);
- срочность (преференция может применяться лишь в течение определенного срока, установленного органами власти);
- избирательность (не предоставляется всем налогоплательщикам, а лишь определенной их категории, обозначенной четкими признаками, но не носящими индивидуального характера);
- добровольность (применяется налогоплательщиком добровольно и не может быть предписана в обязательном порядке);
- целевой характер (вводится для достижения определенной цели, результативность которой может быть оценена по определенным параметрам) [2, 56].

Таким образом, мера, вводимая налоговым законодательством, удовлетворяющая одновременно всем вышеперечисленным характеристикам, рассматривается нами как налоговая преференция.

Анализ научных публикаций отечественных ученых в области

налогового права показал, что одним из наименее изученных является вопрос о функциях налоговых преференций. Представление о налоговых преференциях как факультативном элементе налога позволило, нам рассматривать - функции преференции как частные формы функций налога. В то же время мы пришли к выводу, что налоговые льготы не могут выполнять фискальную функцию, а выполняют лишь регулирующую функцию налога.

Налоговые преференции нашли широкое применение в практике зарубежных стран. Исследуя эволюцию инвестиционных налоговых льгот за рубежом, автор пришел к выводу, что она прошла два основных этапа. Следует отметить, что при смене этапов происходил не отказ от налоговых льгот, а их замена на другие виды. Также следует подчеркнуть, что механизм налоговых преференций за рубежом отличается гибкостью и комплексным подходом к деятельности хозяйствующих субъектов.

Анализ отечественной практики налогового льготирования показал, что большинство преобразований были категоричными, не отличались гибкостью и системностью. Большое число бессистемных преференций на первом этапе формирования налоговой системы сменилось тотальной их отменой на втором, в том числе и инвестиционных льгот. Поэтому в условиях невысокого уровня инвестиционной активности и низкой инвестиционной привлекательности предприятий сокращение преференций не могло способствовать формированию благоприятных условий для ускорения экономического роста. Следовало изменять механизм преференций, делать его более гибким и систематически организованным, а не отказываться от них полностью.

По результатам исследования применения налоговых преференций предложены следующие рекомендации:

- внести изменения в бюджетное законодательство Республики Казахстан об учете налоговых льгот как расходов бюджета;
- внести изменения в Бюджетный кодекс Республики Казахстан о праве предоставления льгот местными органами власти в части регулирующих налогов, переданных в их бюджеты;
- сделать регулярную отчетность об использовании высвобождающихся от использования преференций средств обязательным условием предоставления преференций, а также назначать ответственных лиц исполнительных органов власти, контролирующих данный показатель;
- предоставлять инвестиционные налоговые преференции на постоянной основе либо не менее чем на 3 года.

Таким образом, проведенное исследование позволило определить предпосылки дальнейшего совершенствования правового регулирования порядка использования налоговых льгот в Республике Казахстан, способ-

ствовать формированию научно-обоснованного подхода при разработке актов казахстанского законодательства о налоговых льготах. Полученные в результате настоящего исследования выводы и сформулированные на их основании предложения призваны обеспечить повышение научного уровня совершенствования нормативно-правовой регламентации эффективной реализации в нашей стране регулирующей и стимулирующей функций налогообложения, а также устранение выявленных в ходе исследования отдельных недостатков действующего законодательства, препятствующих построению эффективной модели налоговой системы в Республике Казахстан.

#### Список литературы:

1. Право и иностранные инвестиции в Республике Казахстан. / Отв. ред. М.К. Сулейменов. - Алматы: Жеті Жарғы, 1997. - 241 с.
2. Мороз С.П. К вопросу о совершенствовании инвестиционного законодательства Республики Казахстан // Вестник КазНУ, 2013

Сведения об авторе:

Тюлюбаева Дана Амангалеевна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Уайсова А. А.*

*Студентка 4 курса*

*специальности «Юриспруденция»*

*Научный руководитель – Балгабаева С.А.,*

*м.ю.н., ст.преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

### **ОБЗОР ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО СПОРАМ О ЗАЩИТЕ ЛИЧНЫХ НЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ**

Анализ правоприменительной практики был осуществлен по результатам проведенных обобщений судебной практики рассмотрения гражданских дел по вопросам защиты личных неимущественных прав надзорной судебной коллегии по гражданским и административным делам Верховного суда, обзора судебной практики по делам о компенсации морального вреда общественного объединения «Кадыр касиет», также по результатам проведенных обобщений областными судами Республики Ка-

захстан.

Вопросы правовой защиты чести, достоинства и деловой репутации были и остаются актуальными, поскольку они непосредственно связаны с личностью гражданина, репутацией юридического лица. Поэтому знание норм материального и процессуального права, которыми регулируются вопросы защиты личных неимущественных прав физических и юридических лиц, имеет важное общественное значение. Реализация же на практике этих знаний способствует качественному улучшению уровня защиты прав и свобод граждан и организаций, а значит, и совершенствованию общества в целом.

В соответствии с положениями ст. 8 ГК РК граждане и юридические лица по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им гражданскими правами, в том числе и правом на защиту. При этом установлено, что добросовестность, разумность и справедливость действий участников гражданских правоотношений предполагается [1].

Как правило, данные положения закона соблюдаются участниками гражданских правоотношений, но вместе с тем имеет место злоупотребление правом, когда действия гражданских и юридических лиц направлены на причинение вреда другому лицу.

В силу ст. 9 ГК защита гражданских прав осуществляется судом, арбитражным судом или третейским судом путем признания прав, восстановления положения, существующего до нарушения права, пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения, присуждения к исполнению обязанности в натуре, а также иными способами, предусмотренными в законе.

Наиболее часто применяемой формой защиты прав и свобод, охраняемых законом, является судебная защита, которая реализуется предъявлением иска в суд [2].

Эта категория споров относится к деликатным видам гражданско-правовой ответственности, то есть эти споры не вытекают из договоров и обязательного права. Поэтому в главе 3 ГК РК отдельным параграфом выделены нормы, регламентирующие порядок защиты личных неимущественных прав граждан и юридических лиц.

Анализ судебных решений показал, что споры разрешаются в судах с соблюдением норм материального и процессуального права.

Так, согласно пункту 3 ст. 141 ГК личные неимущественные права подлежат защите независимо от вины лица, нарушившего право, если иное не установлено законом. Лицо, предъявившее требование о защите, должно доказать факт нарушения его личного неимущественного права.

На основании статьи 143 ГК гражданин или юридическое лицо вправе требовать по суду опровержения сведений, порочащих его честь,



достоинство или деловую репутацию, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности.

При рассмотрении дел суды выясняют - были ли распространены сведения, об опровержении которых предъявлен иск, порочат ли они честь и достоинство гражданина, репутацию организации, соответствуют ли эти сведения действительности. При установлении несоответствия действительности сведений, порочащих честь и достоинство, обязанность по их опровержению возлагается на ответчика, независимо от наличия его вины в рассмотрении этих сведений.

Например, человек хотел сделать доброе дело: выпустил книгу об истории родного аула, увековечив воспоминания оставшихся в живых аксакалов. Вдруг его земляк возмутился тому, что в книге говорится: его предки неместные, пришлые в этот аул. Человек оскорбился на это утверждение, просил суд защитить его честь и достоинство вплоть до того, чтобы изъять все экземпляры книги. После длительного рассмотрения суд счел, что эта ситуация - пример оценочных понятий, и с юридической точки зрения сведения о том, что предки пришли в аул извне, не могут кого-либо порочить.

Другая судебная история - гражданин счел, что его честь, достоинство и деловая репутация подорваны... характеристикой, выданной ему акимом его родного села, потребовал возмещения морального вреда. Представитель власти отразил в документе, что этот сельчанин агрессивен, несдержан, может обругать, склонен к рукоприкладству. Суд счел, что характеристика содержит оценочные характеристики, а аким мог оценивать только те сведения, которые поступали от односельчан и вписал их в характеристику. В иске отказано.

Разногласия в Благовещенской сельской школе вообще довели педагогов сразу до двух процессов - в гражданском и уголовном порядке.

Все началось летом 2011 года, когда группа учителей обратилась в НДП «Нур-Отан» и департамент образования области с жалобой на своих коллег, которые, якобы, «терроризируют учителей, учащихся и их родителей», «постоянно создают конфликтные ситуации». Одну учительницу даже обвинили в том, что она «не является патриотом страны», другую - что «воспитывает внучку в неблагоприятной обстановке» [2].

Это письмо в высокие инстанции разделило коллектив школы на два лагеря.

Изложенные в обращении сведения в порядке гражданского судопроизводства были признаны судом несоответствующими действительности и противостояние сторон было продолжено уже в порядке уголовного производства.

Суд оправдал подсудимых, так как по делу не было установлено,

что при обращении в указанные адреса они заведомо знали о ложности сведений и имели прямой умысел на их распространение. По мнению суда, указанные в обращении сведения выражали их субъективное отношение к сложившейся ситуации и поведению частных обвинителей. Коллеги-обвинители пытались оспорить приговор Жамбылского районного суда в апелляционной судебной коллегии по уголовным делам Северо-Казахстанского областного суда, но она оставила его без изменения.

Почему же иски о защите чести, достоинства и деловой репутации суды оставляют без рассмотрения? По словам судьи Северо-Казахстанского областного суда, причина кроется в том, что истцы зачастую, подав иск, потом не являются в суд, либо приходят, но тут же просят не рассматривать дело. Вывод о том, что такие иски часто подаются сгоряча, а истцы сами не всегда уверены в своей правоте, очевиден. При этом тратятся силы и средства государства, нервы и здоровье ответчиков.

Небезынтересна и судебная статистика пересмотров по таким делам. В 2016 году из 24 рассмотренных дел на апелляцию поступили решения по 10 из них. Изменены четыре решения. 40 процентов отмены и изменений - это на редкость большой показатель при современном качестве отправления правосудия. Причина тому, в сложности данной категории дел, как для судей, так и самих сторон. Еще бы, ведь в этом случае приходится иметь дело с тонкими материями. Честь, достоинство, деловую репутацию на глаз не оценишь, руками не потрогаешь.

Вместе с тем, анализ обобщения судебной практики рассмотрения гражданских дел по искам о компенсации морального вреда в денежном выражении отдела анализа и планирования Департамента по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде Республики Казахстан за первое полугодие 2016 года показал, что из-за отсутствия конкретных методик определения размера компенсации морального вреда зачастую апелляционная коллегия отменяет или изменяет решения суда, затем кассационная коллегия отменяет постановления апелляционной коллегии, а надзорная судебная коллегия пересматривая постановление кассационной коллегии отменяет ее с оставлением в силе решения и апелляционного постановления.

К примеру, по делу по иску К. и др. к У., Министерству финансов Республики Казахстан о возмещении морального вреда и материального ущерба, причиненных неправомерным привлечением к уголовной ответственности и неправомерным осуждением по делу частного обвинения, решением Саранского городского суда, оставленным без изменения судом апелляционной инстанции, в удовлетворении исковых требований отказано.

Постановлением кассационной судебной коллегии Карагандинского

областного суда решение и постановление апелляционной коллегии изменены, отменены в части отказа в удовлетворении иска К. и др. к У. о возмещении морального вреда. Вынесено новое решение об удовлетворении иска частично, взыскана с У. в пользу истцов компенсация морального вреда в размере по 25 000 тенге каждому.

В надзорную судебную коллегию по гражданским и административным делам Верховного Суда ответчиком У. подано ходатайство о пересмотре постановления кассационной коллегии.

В надзорной коллегии данное дело рассмотрено в пределах доводов ходатайства У. и относительно ее обязательства по возмещению ущерба. Надзорной коллегией постановление кассационной коллегии отменено с оставлением в силе решения и апелляционного постановления.

Таким образом, судебная практика свидетельствует о значительных сложностях, возникающих при определении оснований и размера компенсации морального вреда ввиду отсутствия четких критериев и методов оценки размера компенсации и следует отметить, что институт возмещения морального вреда требует своего дальнейшего совершенствования для более конкретного закрепления правила определения размера возмещения морального вреда.

Наличие по рассматриваемому вопросу зарубежного опыта Институт компенсации морального вреда применяется в судебной практике зарубежных стран более длительное время по сравнению с Казахстаном. В связи с чем, в зарубежных государствах накоплена богатая практика применения данного института.

В США существуют некоторые особенности компенсации морального (психического) вреда. В частности, американское право предусматривает денежное возмещение (компенсацию морального вреда) за намеренное или неосторожное причинение сильного эмоционального беспокойства другому лицу [3].

В законодательстве США допускается компенсация морального вреда по причине нарушения договорных обязательств, когда его возникновение было «естественным и предвидимым», а также связанных с ненадлежащим качеством предоставляемых медицинских и юридических услуг. В законодательстве США существует ограничение верхнего предела компенсации морального вреда.

Например, в случае смерти потерпевшего от преступления его наследникам выплачивается денежная компенсация в сумме, не превышающей 250 000 \$.

В Российской Федерации определение размера компенсации за моральный вред также остается актуальной проблемой, однако Верховный суд РФ на сегодняшний день разрабатывает сводную таблицу моральных

компенсаций, где будут учтены все жизненные ситуации, от самых тяжелых, к примеру смерть родственников, до обмана в супермаркете. Подобные таблицы обещают значительно увеличить суммы присужденных компенсаций [4].

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2017 г.) // <http://online.zakon.kz>.
2. Серикбаев, О. Н. Особенности рассмотрения гражданских дел по защите чести, достоинства и деловой репутации, 11 января 2017 г. // <http://online.zakon.kz>.
3. Байтин, М. И. Имущественные соглашения супругов в зарубежном праве // «Семейное и жилищное право». 2014 г., № 3. С. 25-28.
4. Давлетова, А. Р. Компенсация морального вреда как способ защиты неимущественных благ личности // «Вестник БГУ. Серия: Право». 2015 г., № 2. С. 138-145.

Сведения об авторе:

Уайсова Анар Амантаевна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Утебаева А. Н.  
Студентка 4 курса  
специальности «Юриспруденция»  
Научный руководитель – Балгабаева С.А.,  
м.ю.н., ст.преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

### **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЧНЫХ НЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ СУПРУГОВ**

Личные неимущественные отношения супругов являются неотъемлемой частью брачно-семейных отношений. Свободное передвижение лиц, связанное с открытостью границ, ведет к осложнению вышеуказанных отношений иностранным элементом. Актуальными становятся вопросы по выбору компетентного правопорядка для решения сложившихся ситуаций, участниками которых являются супруги. Однако интерес вызывает не только коллизионное, но и материально-правовое регулирование правоотношений между супругами ввиду того, что в иностранных государствах перечень личных неимущественных прав и обязанностей супругов может существенно различаться. В Казахстане личные неимущественные отноше-

ния в семье традиционно регулировались нормами морали и нравственности. Считалось, что законом могут устанавливаться лишь внешние границы личных отношений между членами семьи.

В КоБС содержатся всего три статьи, посвященные регулированию личных прав и обязанностей супругов. Подобный подход приводит к тому, что права и законные интересы участников рассматриваемых отношений остаются незащищенными. В ряде случаев непросто определить, являются ли конкретные отношения личными или имущественными. Неслучайно в законодательствах многих зарубежных стран субъективные права супругов, как правило, объединяются в одном разделе, который посвящен «правам и обязанностям супругов», «последствиям заключения брака» и т.п., чем устраняется квалификация некоторых субъективных прав участников семейных отношений как исключительно имущественных или неимущественных.

В качестве основополагающего принципа, на котором базируются личные неимущественные отношения супругов, является принцип равенства супругов в семье (например, п. 1 ст. 30 КоБС РК [1] и п. 1 ст. 31 Семейного кодекса РФ от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (далее - СК РФ) [2]), что предполагает право супругов на свободный выбор фамилии, рода занятий, профессии, места пребывания и жительства.

Еще одним личным неимущественным правом супругов, о котором говорится в КоБС РК и СК РФ, является право выбора фамилии (ст. 31 и ст. 32). При заключении брака супруги вправе: выбрать в качестве общей фамилию мужа или жены; оставить свои добрачные фамилии; присоединить к своей фамилии фамилию супруга. При этом перемена фамилии одним супругом не влечет автоматическую перемену фамилии у другого супруга. При расторжении брака супругам также предоставляется право в упрощенном порядке решить вопрос с фамилией - каждый из супругов вправе сохранить общую фамилию или восстановить свою добрачную. В некоторых государствах, например Италии (ст. 143 bis Гражданского кодекса, жена добавляет к своей фамилию мужа и сохраняет ее также во время вдовства, до тех пор, пока снова не выйдет замуж.

В большинстве стран лица, вступающие в брак, могут сохранить свои добрачные фамилии; выбрать в качестве общей фамилии фамилию мужа или фамилию жены; а также могут взять фамилию, образованную путем присоединения фамилии одного супруга к фамилии второго супруга (двойная фамилия). Соединение фамилий не допускается только в тех случаях, когда фамилия одного из супругов уже является двойной. Интересно, что согласно ст. 160 ГК Швейцарии супруги могут оставить либо добрачные фамилии, либо выбрать в качестве общей фамилии фамилию мужа или жены, т. е. у супругов отсутствует возможность иметь фамилию, образо-



ванную путем присоединения фамилии одного супруга к фамилии другого.

Супруги имеют право свободно выбирать род занятий и профессию, а также место пребывания и жительства. Исключения составляют мусульманские страны (жена должна согласовывать с мужем свои действия, род занятий, круг общения и т.д.).

Кроме личных неимущественных прав супруги имеют и определенные обязанности, в частности:

- строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, справедливого распределения семейных обязанностей, содействия в реализации каждым из них права на материнство (отцовство), физическое и духовное развитие, получение образования, проявление своих способностей, труд и отдых;

- совместно решать все вопросы, связанные с супружеством и семьей;

- одинаково участвовать в воспитании детей;

- соблюдать супружескую верность (ч. 2 ст. 18 Семейного кодекса (далее - СК) Республики Молдова [3], ст. 143 ГК Итальянской Республики);

- нести равную обязанность в отношении домашнего труда (ч. 4 ст. 32 СК Кыргызской Республики [4]);

- сохранять и не разглашать семейные тайны (США).

К семейной тайне относятся, в частности, интимные отношения супругов, физические особенности супругов, о которых можно было узнать только из семейных отношений. Как правило, супруги сами определяют круг сведений и ту информацию, которую они не желают разглашать и относят к семейной тайне.

Вопросы отцовства, материнства, воспитания и образования детей, другие вопросы семейной жизни решаются супругами совместно (п. 3 ст. 30 КоБС РК [1] и п. 2 ст. 31 СК РФ [2]). Закон не содержит санкций за нарушение указанного порядка.

П. 4 ст. 30 КоБС и п. 3 ст. 31 СК РК идентичны в том, что «супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей». Это положение носит декларативный характер.

В настоящее время региональная унификация правоотношений супругов имеет место в Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. (далее - Минская конвенция) [5], Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 г. (далее - Кишиневская конвенция) [6], Кодексе международного частного права 1928 г.

(далее - кодекс Бустаманте) [7].

Минская конвенция в ст. 27 и Кишиневская конвенция в ст. 30 устанавливают одинаковые критерии определения применимого права к личным и имущественным отношениям супругов следующим образом:

- право совместного места жительства супругов;
- право государства гражданства супругов, если они проживают на территории разных государств, но имеют одинаковое гражданство;
- право государства последнего совместного места жительства супругов, если при разном гражданстве супруги проживают в разных государствах;
- право страны суда, если при разном гражданстве супруги проживают в разных государствах и никогда не проживали на территории одного из договаривающихся государств.

Согласно ст. 43-44 кодекса Бустаманте последствия брака регулируются личным законом супругов, а если у них разные личные законы - личный закон мужа имеет применение ко всем вопросам относительно распоряжения и управления совместным имуществом, а также к обязанности жены следовать за мужем при перемене местожительства; личный закон жены имеет применение к распоряжению и управлению ее личным имуществом.

Согласно положениям ст. 187 Кодекса Бустаманте брачный договор регулируется общим личным законом, а в отсутствие такового - законом первого супружеского домицилия.

В настоящее время универсальная унификация отношений супругов ведется в рамках Гаагской конференции по международному частному праву. Сегодня действуют две конвенции, которые не получили должного признания.

Гаагская конвенция «О праве, применимом к последствиям брака в области прав и обязанностей супругов, а также их собственности» 1905 г. [8] (имеет силу для Италии, Португалии и Румынии) в ст. 1 закрепляет в качестве коллизионной привязки личных прав и обязанностей супругов право государства общего гражданства. Статья 2 содержит применимое право к имущественным отношениям супругов (речь идет о движимом и недвижимом имуществе): генеральная привязка - неограниченная автономия воли, субсидиарная - закон гражданства мужа во время заключения брака. Изменение гражданства супругом или супругами не влечет изменений режима их имущества.

Гаагская конвенция 1978 г. «О праве, применимом к режимам собственности супругов» [9] (ратифицирована Люксембургом, Нидерландами, Францией, подписана Австрией и Португалией) не применяется к алиментным обязательствам между супругами; правам наследования пере-

живших супругов; правоспособности супругов (ст. 1).

Конвенция имеет универсальный характер, поскольку согласно ст. 2 она применяется, даже если гражданство или обычное местожительство супругов либо применимое право не является правом договаривающегося государства.

В соответствии со ст. 3 Конвенции к режимам собственности супругов может применяться ограниченная автономия воли. Супруги вправе избрать в качестве применимого право государства:

- гражданства одного из супругов в момент определения применимого права;
- места жительства одного из супругов в момент определения применимого права;
- в котором один из супругов приобретает новое обычное место жительства после заключения брака;
- места нахождения имущества в отношении недвижимости.

Право, применяемое согласно данной Конвенции, продолжает применяться до тех пор, пока супруги не определили иное применимое право, невзирая на изменение их гражданства или обычного местожительства. Однако Конвенция допускает в некоторых случаях автоматическое изменение применимого права при изменении обычного места жительства супругов (например, когда супруги обычно проживают в новом государстве более 10 лет).

Таким образом, на основании проведенного в данной главе исследования можно сформулировать следующие выводы.

Брачно-семейное законодательство Республики Казахстан целесообразно дополнить специальным коллизионным регулированием в области правоотношений супругов. Анализ международных актов, а также права зарубежных государств позволил определить наиболее оптимальные концептуальные подходы в данной сфере, учитывая принцип следования международно-правовым стандартам, а также современные тенденции развития международного гражданского и семейного права: применение ограниченной автономии воли сторон и права наиболее тесной связи. Полагаем, что опыт Европейского союза по принятию Регламентов, в том числе касающихся вопросов брачно-семейного характера, может быть использован при подготовке в рамках СНГ соглашений по узким аспектам, включая правоотношения супругов, что обеспечит единообразие правоприменения и прозрачность правового регулирования.

### Список литературы:

1. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.) // <http://online.zakon.kz>.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (редакция от 14.11.2017 г.) // <http://www.consultant.ru>.
3. Семейный кодекс Республики Молдова от 26 октября 2000 года № 1316-XIV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.05.2017 г.) // <http://www.consultant.ru>.
4. Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года № 201 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.06.2017 г.) // <http://online.zakon.kz>.
5. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (г. Минск, 22.01.1993 г.) // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1995 г., № 26. Ст. 354.
6. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (г. Кишинев, 07.10.2002 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2003 г., № 73. 2/956.
7. Кодекс международного частного права (Кодекс Бустаманте) (г. Гавана, 20.02.1928 г.) // <http://zakon2.rada.gov.ua>.
8. Цвайгерт, К., Кетц, Х. Введение в сравнительное правоведение в сфере частного права. М., 1995 г. 350 с.
9. Конвенция о международном порядке взыскания алиментов на детей и других форм содержания семьи (г. Гаага, 23.11.2007 г.) // <http://www.adilet.gov.kz>.

Сведения об авторе:

Утебаева Асель Нусанабовна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Хасанова А. А.*

*Студентка 4 курса*

*специальности «Юриспруденция»*

*Научный руководитель – Алдабергенова А.И.,*

*м.ю.н., ст.преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

### **ГАРАНТИИ ПРАВ КРЕДИТОРОВ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ СПОСОБЫ ИХ ЗАЩИТЫ ПРИ РЕОРГАНИЗАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

В гражданско-правовой доктрине под способами защиты гражданских прав понимается закрепленная или санкционированная законом правоохранительная мера, посредством которой производится предотвращение и/или восстановление, признание нарушенного (оспариваемого) права,

а также компенсация потерь, вызванных таким нарушением.

В зависимости от характера нарушенного права, управомоченному лицу предоставляется возможность воспользоваться определенным способом защиты. Так, обладатель нарушенного права может воспользоваться не любым, а вполне конкретным способом защиты своего права. Зачастую способ защиты нарушенного права прямо определен специальным законом, регламентирующим конкретное гражданское правоотношение.

В целом, в гражданском законодательстве выделяют два уровня регулирования способов защиты гражданских прав.

Первый уровень представлен такими способами защиты, которые носят универсальный характер и применяются для защиты любого субъективного гражданского права.

Второй уровень гражданско-правового регулирования способов защиты гражданских прав представлен такими способами, которые применяются для защиты только определенных видов гражданских прав или для защиты от определенных нарушений. Указанные способы детализированы в нормах законов, регулирующих отдельные виды гражданских правоотношений, и в силу своего конкретного назначения именуются специальными.

Применение специальных способов, направленных на защиту прав и интересов кредиторов сочетается с применением общегражданских способов защиты.

Во-первых, способы защиты, предусмотренные законодательством о юридических лицах, имеют особенность по отношению к общегражданским способам защиты, которая состоит в том, что общегражданские способы защиты используют, как правило, при нарушении субъективных прав, в то время как способы, предусмотренные специальным законодательством, защищают интересы управомоченных лиц.

Во-вторых, специальные способы защиты напрямую не связаны с нарушением нрав, поскольку обязанный субъект не нарушает пределы очерченных законом предписаний. Как уже не раз отмечалось, реорганизация юридического лица прямо предусмотрена законом и не является правонарушением. Целью применения специальных способов является защита интересов кредиторов, состоящих с реорганизуемым юридическим лицом в обязательственных правоотношениях.

В-третьих, способы защиты, предусмотренные специальным законодательством, используются только для защиты определенных видов гражданских правоотношений. Специальные способы защиты закреплены только законодательством о юридических лицах и перечень их носит исчерпывающий характер. Причем у кредитора при организационных изменениях должника отсутствует свобода выбора способа защиты. Так,



например, при ликвидации невозможно требовать досрочного исполнения или прекращения обязательств и возмещения убытков, то есть использовать способ защиты, характерный для реорганизации.

В-четвертых, специальные способы защиты направлены непосредственно на защиту интересов кредиторов, которые могут пострадать в результате проведения реорганизации. Для защиты своих интересов кредитор, получив уведомление о проведении реорганизации, наделен правом требовать досрочного исполнения или прекращения обязательств и возмещения убытков. В случае невозможности определения правопреемника реорганизованного юридического лица солидарную ответственность по обязательствам реорганизованного лица перед его кредиторами несут вновь возникшие юридические лица [1, с. 32].

Поскольку одним из важнейших условий реорганизации юридического лица является обеспечение прав кредиторов, ГК РК в статье 48 закрепил следующие гарантии:

- право кредитора требовать досрочного прекращения обязательств должником и возмещения убытков;
- солидарная ответственность правопреемников реорганизуемого юридического лица перед его кредиторами.

В целях защиты интересов при реорганизации юридических лиц подобные нормы о наделении кредиторов правом прекращения или досрочного исполнения обязательств и возмещения убытков закреплены в п. 2 ст. 81 Закона об АО [2] и п. 4 ст. 62, п. 7 ст. 63 Закона о ТОО и ТДО [3].

Законодатель устанавливает особые гарантии прав кредиторов юридического лица по той причине, что реорганизация ведет к прекращению юридического лица. Оно, как субъект, с которым кредитора связывают определенные обязательственные отношения, перестает существовать. В связи с этим закон дает кредитору право выбора - либо прекратить свои отношения с лицом, которое в скором времени прекратит свое существование, потребовав досрочного исполнения либо прекращения обязательств, либо впоследствии предъявлять свои требования по обязательствам к правопреемникам реорганизованного юридического лица.

При этом право кредитора требовать досрочного исполнения обязательств не зависит от его прежних взаимоотношений с реорганизуемым юридическим лицом. Законодательство четко устанавливает обязанность юридического лица-должника в случае реорганизации удовлетворять требования кредитора о досрочном исполнении. Наибольшее значение указанная гарантия имеет в случаях разделения и выделения юридических лиц.

Рассматривая процесс реорганизации, Г.Ф. Шершеневич писал: «Что касается кредиторов сливающихся товариществ, то за ними не может

не быть признано право требовать, чтобы имущество, которому они доверяли, послужило бы источником удовлетворения их требований прежде перехода его к другому лицу» [4, с. 166].

Этот тезис нашел свое отражение в действующем законодательстве.

Пункт 7 ст. 63 Закона о ТОО и ТДО гласит: «Кредиторы реорганизуемого товарищества с ограниченной ответственностью вправе в двухмесячный срок со дня получения уведомления (публикации объявления) потребовать от товарищества досрочного прекращения или исполнения товариществом соответствующих обязательств и возмещения убытков. Требования направляются товариществу в письменной форме, а их копии могут быть представлены в орган, осуществивший государственную регистрацию товарищества» [3].

В п. 4 ст. 62 этого же закона к специальным ранее указанным способам защиты законодатель добавляет ещё один, а именно - право требования от должника дополнительных гарантий: «Кредиторы товарищества вправе в двухмесячный срок со дня получения уведомления или публикации объявления потребовать от товарищества дополнительных гарантий либо досрочного прекращения или исполнения товариществом соответствующих обязательств и возмещения убытков. Требования направляются товариществу в письменной форме, а их копии могут быть представлены в орган, осуществивший государственную регистрацию товарищества» [3].

Аналогичная норма содержится и в Законе об акционерных обществах, так в п. 2. ст. 81 Закона отражено: «При реорганизации общества путем разделения или выделения кредиторы реорганизуемого общества вправе потребовать досрочного прекращения обязательства, должником по которому является это общество, и возмещения убытков» [2].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что действующие правовые нормы закрепляющие гарантии защиты прав кредиторов являются недостаточно эффективными.

В целях усовершенствования законодательства предлагается:

- распространить действие гарантии прав государства как кредитора реорганизуемого юридического лица по обязательным платежам в бюджет и внебюджетные фонды, установленной Налоговым кодексом РК, на кредиторов реорганизуемого юридического лица по гражданско-правовым обязательствам;

- установить санкции за неисполнение реорганизуемой коммерческой организацией обязанности по уведомлению кредиторов о предстоящей реорганизации;

- дополнить п. 2 ст. 48 ГК РК вторым абзацем, изложив его в следующей редакции:

«2. При разделении и выделении кредитор реорганизуемого юриди-

ческого лица вправе потребовать досрочного прекращения обязательства, должником по которому является это юридическое лицо, и возмещения убытков.

Требования о прекращении или досрочном исполнении обязательства и о возмещении убытков могут быть предъявлены реорганизуемому юридическому лицу до момента государственной регистрации нового юридического лица».

- в связи с тем, что кредитор реорганизуемого юридического лица имеет право предъявить свои требования только в период реорганизации юридического лица до момента государственной регистрации следует внести изменения в п.1 ст. 48 ГК РК, изложив его в следующей редакции:

«1. Собственник имущества юридического лица или орган, принявший решение о реорганизации юридического лица, обязан письменно уведомить об этом кредиторов реорганизуемого юридического лица в течение трех дней с момента принятия решения о реорганизации, но не позднее подачи заявления на государственную регистрацию» [5].

Вместе с тем, необходимо законодательно закрепить положения о том, что реорганизация коммерческой организации не может быть завершена до принятия налоговым органом решения по результатам рассмотрения материалов налоговой проверки реорганизуемой организации-налогоплательщика.

Кроме того, с целью поддержания стабильности гражданского оборота необходимо предусмотреть, что сделки, совершенные юридическими лицами, которые возникли в результате реорганизации, впоследствии признанной незаконной, по общему правилу являются действительными, а юридические лица - существовавшими до момента признания реорганизации недействительной или несостоявшейся. Недействительными могут быть признаны лишь сделки, причинившие ущерб реорганизованному юридическому лицу (или направленные на причинение такого ущерба), при условии установления недобросовестности контрагентов по таким сделкам. Реализация комплекса законодательных мер, направленных на упорядочение признания недействительными отдельных юридических фактов, составляющих реорганизацию, призвано реализовать идею, которую можно обнаружить в зарубежном законодательстве, где она получила признание общей нормы: реорганизация может быть признана недействительной лишь в судебном порядке и лишь как экстраординарное средство, допускаемое в исключительных случаях, когда исчерпаны все прочие средства правовой и судебной защиты.

И, наконец, защита прав кредитора юридического лица предполагает использование способов защиты в комплексе. В настоящее время наиболее актуальной становится проблема выбора и эффективности при-

менения способов защиты прав кредиторов. Анализ судебной практики позволяет сделать вывод о том, что результаты коммерческой деятельности организаций зачастую предопределяются их умением обеспечить восстановление нарушенных прав, степенью освоения всего арсенала существующих приемов и навыков организации этой работы.

#### Список литературы:

1. Кулешов, А. В. Защита прав и интересов кредиторов в процессе укрупнения акционерного общества // «Законодательство и экономика». 2010 г., № 10. С. 31-37.
2. Закон Республики Казахстан от 13 мая 2003 года № 415-ІІ «Об акционерных обществах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.02.2017 г.) // <http://online.zakon.kz>.
3. Закон Республики Казахстан от 22 апреля 1998 года № 220-І «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.02.2017 г.) // <http://online.zakon.kz>.
4. Шершеневич, Г. Ф. Учебник торгового права (по изданию 1914 года). М.: Спарк, 1994 г. 535 с.
5. Сулейменов, М. К. Гражданское законодательство Республики Казахстан: прошлое, настоящее, будущее, 1 ноября 2016 г. // <https://www.zakon.kz/4826588-grazhdanskoe-zakonodatelstvo-respubliki.html>.

Сведения об авторе:

Хасанова Анастасия Александровна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтұрсынова.

*А.Садуакасова,  
1 курс студенті,  
Ғылыми жетекші - А.Жумабаева  
А.Байтұрсынов ат. ҚМУ аға оқытушысы*

### ҚАЗІРГІ ҒАЛАМДЫҚ МӘСЕЛЕ - СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ

Қазақстан Республикасының президенті Н.Ә.Назарбаев атап өткендей «Сыбайлас жемқорлық бұл ғаламдық мәселе, одан әлемнің бірде-бір мемлекеті, бірде-бір саяси жүйе, бірде-бір саяси тәртіп қалған емес». Міне, өзіміз атап атқанданымыздай жемқорлық қоғам арасындағы үлкен дерт болып табылады. Дерттің емін табу ол өте қиын. Бұл дерттің емін қоғам арасында табу екінің қолынан келе бермейді. Кез келген өркениетті мемлекет үшін сыбайлас жемқорлықпен күрес өзекті сұрақтардың бірі болып табылады. Сыбайлас жемқорлық дегеніміз не екенің анықтап

алайық? Сыбайлас жемқорлық ( лат.-пара беру,сатып алу,құқық бұзу, құлдырау деген мағына береді. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жүргізу дегеніміз - бұл мемлекетте тұрақтылықты қамтамасыз етудің қажетті шарты деп айтқан екен кезінде Аристотель ғұлама.

Біз енді дамыған елдердің қатарына қосылуымыз үшін осындай үлкен дертті күш біріктіру арқылы төтеп бере аламыз. Бұл тек қана мемлекет башыларының міндеті ғана емес мына қарапайым қоғамның өзі азда болса қол ұшын беріп,ат салысуымыз қажет. Сыбайлас жемқорлықпен күресу Қазақстанның бүгінгі күнгі күрделі мәселесі болып отыр. Үлкен әлеуметтік қасірет болып табылатын ол саяси даму тұрғысынан бір-біріне ұқсамайтын әлемдегі барлық елдердің қай-қайсысын да қатты алаңдататыны анық. Мемлекеттің дамуына бармақ басты, бұрынғы өткен ата-бабаларымыз да дөп басып «тура биде туған жоқ, туғанды биде иман жоқ» деген. Олардың әділдік пен турашылдықты ту еткендігін ғасыр қайраткерлері Төле би, Қазыбек би, Әйтеке би және тағы да басқа біртуар билер мен шешендердің өмірі дәлел болатындығын біз тарихтан жақсы білеміз. Жемқорлықтың төменгі сатысы біріміз білетіндей, қарапайым қоғам арасында басталатыны анық. Жағдайы төмен отбасының жұмысқа орналысуы, баласын оқуға түсіру үшін жемқорлыққа бару мүмкін. Бұл дегеніміз барлығы дерлік бармас бірақ... Сол себепті де қандай жағдай болмасын әрдайым әділеттілікке жол ашумыз керек. Әділеттілік деп, сөз қозғадық. Бұл терең мағыналы сөздің қазіргі кезде жойылып кетуіне қауіп төніп тұр десек қате айтпаймыз. Қоғам арасында әділеттілік үшін жүгіріп жүрген адам аз емес.

Менің ойымша, бұл жемқорлық, әділетсіздік адамның жаман пиғылынан, дүниеқоңыздылығынан пайда болады деп түсінем. Тіпті Абай атамыз айтқандай «Болыс болды мінеки» атты туындасынан білуге болады. Сонымен қатар, сыбайлас жемқорлықпен пәрменді күресу үшін халықтың құқықтық сауатсыздығын жоятын, құқықты түсіндіру жұмысының деңгейі мен сапасын арттыру керектігінің маңызы зор. Халық өздерінің құқықтарын, өздеріне қарсы қандай да бір құқыққа қайшы іс-әрекет жасалған жағдайда қандай іс-қимыл қолдану керектігінің нақты жолдарын толық білулері қажет. Конституциялық тәртіпті қорғау, сыбайлас жемқорлықпен күрес аясында тиімді, бірыңғай жалпы мемлекеттік саясат жүргізу, мемлекет пен азаматтардың өмір сүруінің барлық салаларында сыбайлас жемқорлық пен оның көріністері деңгейін төмендету, қоғамның мемлекетке және оның институттарына сенімін нығайту бүгінгі күндегі басты мақсат болып табылады. Осы мақсаттағы жұмыстарды жүйелі жүргізуге тағы бір серпін ретінде «Қазақстан Республикасында қылмысқа және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті күшейту және құқық қорғау қызметін одан әрі жетілдіру жөніндегі



қосымша шаралар туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығы қолданысқа енгізілген. Бұл Жарлық еліміздегі құқық қорғау органдары қызметтерін жетілдіруге бағыттала отырып, сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекеттермен олардың пайда болуының алдын-алуда жүйелі, әрі тұрақты шаралар атқаруды қамтамасыз етеді. Сонау заманнан етек алған жемқорлық қазіргі кезде тамырын кең жайланған үлкен қауіп. Бұл қауіп бүгінгі күнде әлем елдерін қай – қайсында қатты алаңдататыны анық. Біздің қоғамда сыбайлас жемқорлыққа орын жоқ. Қоғамның барлық күш-жігерін біріктіріп, осы дерттің одан әрі ушықпауы үшін оны тоқтатудың барлық амалдарын қолдану арқылы ғана бұл құбылысқа тиімді түрде қарсы тұруға болады.

Ел болып еңсемізді көтергенімізге, тәуелсіздігімізді алып, шаршы әлемге танылғанымызға жиырма жылдай уақыт өтті. Өткенімізге көз салсақ, Елбасымыз Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың көреген саясатының арқасында мемлекетіміздің тамыры тереңге тартып, нығая түсуіне бағытталған құқықтық заңнамалар мен іс-шаралар қабылданып, ел экономикасы мен әлеуметтік жағдайы түзеліп, әлем мемлекеттерінің ортасынан өз орынын айқындады. Бүкіл әлемге өзінің біртұтастығымен, ажырамас бірлігімен танылды. Қоғам дамуының жаңа жолын таңдап, уақыттан туындаған әртүрлі кеселдерден айығуды міндет етіп қойды. Ол жол - Президентіміз Нұрсұлтан Әбішұлының бастауымен алға қойылған сыбайлас жемқорлықпен күрес жолы.

Осылайша, әлемнің көптеген мемлекеттері секілді біздің мемлекетімізде сыбайлас жемқорлықтың алдын алып, оның тамырына балта шабуға бағыттаған мақсатт жұмыстар жүргізілуде. Күресті бастау алдында оны туғызатын әлеуметтік-экономикалық жағдайларды барынша азайту қажет. Мұндай күрес қашанда қоғам мен мемлекет өмірінің барлық жақтары реттеп отыруымен тығыз байланысты.

Сөзімді қорытындылай келе: келешек ұрпақтың болашағы жарқын болу үшін біз жастар, барлығымыз қол ұшын беруіміз керек. Өскелен ұрпаққа өнегелі тәрбие берейік.

#### Пайдаланған әдебиеттер:

1 Коррупция в Казахстане (сущность, проблемы, предупреждение). //Материалы международной научно-практической конференции. Астана: Акмолинская полиграфия, 1999. – 352 с.

2 «Қазақстан Республикасында қылмысқа және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті күшейту және құқық қорғау қызметін одан әрі жетілдіру жөніндегі қосымша шаралар туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 22 сәуірдегі №793 Жарлығы.

3 Сыбайлас жемқорлық әлеуметтік құбылыс ретінде және оның алдын алу

шаралары: Оқу құралы. /Г.С.Мауленов. - Астана: ҚР Президенті жанындағы Мем. бас. акад., 2005. – 96 б.

Студент жөніндегі мәлімет:  
Садуакасова Арайлым, Қостанай қ. Қазақстан  
А.Байтұрсынов ат. Қостанай мемлекеттік университеті әлеуметтік-гуманитарлық факультетінің 1 курс студенті

**О.Адай**  
**1 курс студенті**  
**мамандығы «қазақ филологиясы»**  
*Ғылыми жетекші - А.Жумабаева,*  
*А.Байтұрсынов ат.ҚМУ аға оқытушысы*

## **ЖАСТАР АРАСЫНДА СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Қазіргі уақытта сыбайлас-жемқорлық әлеуметтік құбылыс ретінде әлемнің барлық елдерінде, оның ішінде Қазақстанда да тамырын жайып отыр. Сыбайлас-жемқорлық әлеуметтік экономикалық даму үрдісіне, рыноктық экономиканың құрылысына, инвестицияларды тартуға залалын келтіруде. Демократиялық мемлекеттің саяси және қоғамдық институттарына да кері әсерін тигізуде, болашақтағы еліміздің дамуына үлкен қатер төндіруде.

Қазір әлем елдерінің алдында тұрған өзекті мәселенің бірі – жастардың арасындағы сыбайлас жемқорлық. Орасан зор салдары бар бұл әлеуметтік дерттен біздің қазақстандық жастар қоғамы да белгілі бір деңгейде зардап шегіп отыр. Сондықтан сыбайлас жемқорлық мәселесі мемлекет пен қоғамның бүкіл саласына қатысты өткір сипат алып, бұрынғыдан бетер өзектілене түсуімен назар аудартады. Себебі, жемқорлық дерті мемлекеттік қызметке баратын жастардың және пара алатын лауазымды тұлғалардың беделін түсіріп қана қоймай, билік жүйесінің, сонымен қоса бүкіл әлеуметтік жүйенің құлдырауына әкеп соғуымен қауіпті. Алайда, еліміз тәуелсіздік алғалы бері қаншама заңнамалар қабылданып, сан алуан іс-шаралар үздіксіз жүргізіліп келсе де, бұл келеңсіз құбылыстың жолы кесілмей қойды.

Бүгінгі заманда жастар арасында сыбайлас жемқорлықтың таралуына:

- жастардың жұмыссыздығы,
- баспана мәселесі,

- елдегі әлеуметтік ахуалдың әлі де төмендігі,
- билік құрылымдарының жауапсыз іс-әрекеттері,
- осы саладағы тиісті заңнаманың өз деңгейінде орындалмауы,
- жастардың құқықтық санасы мен білімінің төмен болуы,
- жастардың өз-өзіне сенбеушілігі,
- жастардың санасына сыбайлас жемқорлық ұғымының дендеуі ,
- қоғамда демократиялық дәстүрлердің сақталмауы, сот жүйесіндегі әділетсіздіктер және т.с.с. көптеген себептер әсер етеді. Әсіресе, жастардың сыбайлас жемқорлық көріністеріне көз жұмып қарауымен пара берушілікке бой алдыруы үрдіске айналғаны рас.

Бұл зиянды құбылыспен күрес жүргізу еш уақытта тоқтаған емес. Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы шаралар заңдық-құқықтық негізге ие, ол сонау 1998 жылы қабылданған «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес» туралы заңнан бастау алды [1, 2б.].

Дегенмен, түрлі бағдарламалар түріндегі сан алуан іс-шаралар қолға алынғанымен, бұл саладағы құқық бұзушылықтар тыйылмай отыр. Тәжірибе көрсеткендей, аталған шаралар сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұру міндетін толыққанды шеше алмады және мұның өзі олардың жемқорлықты туындататын факторлар мен жағдайлардың себеп-салдарына терең бойлай алмағанын көрсетеді.

Осындай әлеуметтік құбылыстан жастарды қалай қорғаймыз, жастардың бойына сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалай сіңіреміз?

Алдымен, жас буынға жемқорлықтың орасан зор салдары туралы ақпаратты дұрыс жеткізу, ағарту шараларын қолға алу жастардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетінің қалыптасуына, олардың өз құқықтары мен міндеттерін терең ұғынуына және орындауына көмектесуіміз керек. Осы тұрғыда ең алдымен «сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет» деген ұғымның мән-мазмұнына бойлау қажет. Жалпы «сыбайлас жемқорлық» немесе «коррупция» ұғымы әр елде әртүрлі түсіндіріледі. Батыс құқықтанушылары саяси элитаның девиантты мінез-құлқының, яғни моральдық және этикалық нормалардың бұзылуы туралы айтса, ресейлік ғалымдар сыбайлас жемқорлықты құқықтық нормалардың талаптарына қайшы, қоғамға зиянды әрекет саналатын құқық бұзушылық деп сипаттайды. Ал Қазақстан Республикасының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы заңында: «...мемлекеттік міндеттерді атқаратын адамдардың, сондай-ақ соларға теңестірілген адамдардың лауазымдық өкілеттігін және соған байланысты мүмкіндіктерін пайдалануы, не мүліктік пайда алу үшін өкілеттіктерін өзгеше пайдалануы, жеке өзі немесе делдалдар арқылы заңда көзделмеген мүліктік игіліктер мен артықшылықтар алуы, сол сияқты бұл адамдарға жеке және заңды

тұлғалардың аталған игіліктер мен артықшылықтарды құқыққа қарсы беруі арқылы оларды сатып алуы сыбайлас жемқорлық деп ұғынылады» делінген. Яғни, бұл термин мемлекеттік қызметкердің қандай да бір артықшылыққа ие болу үшін өз лауазымын пайдалануын білдіреді.

Жалпы, «мәдениет» ұғымының мағынасы өте кең және бұл құбылыс ең маңызды әлеуметтік үдерістермен тығыз байланысты болады. «Мәдениет» түсінігі адамның қоғам мүшесі ретінде меңгерген білімдерін, білік-дағдыларын, қабілеттерінің жиынтығын білдіреді. Өзіңіз айтқандай, мәдениет ұғымының қолданыс ауқымы өте кең, рухани және материалдық мәдениет және т.б. түрлері бар, дегенмен барлық жағдайда оның қандай да бір нормалар мен ережелерге сүйене отырып, қоғамның маңызды элементі ретінде дамуын қамтамасыз етуге бағытталаатынын көреміз. Осылайша «Мәдениет» түсінігі адамның өзін қоршаған дүниеге, әлемге, қоғамға көзқарасын білдіре отырып, оның болмыс-бітімін айқындайды. Мысалы, кез келген адам өзінің сыбайлас жемқорлыққа деген көзқарасының мән-мағынасын анық та айқын ұғынуы тиіс. Соған сәйкес тұлғаның сыбайлас жемқорлыққа қарсы мінез-құлқы, болмысы, іс-әрекеті қалыптасады. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеті қалыптасқан адам жемқорлықтың қоғам мен мемлекет, әрбір адам үшін қаншалықты қауіпті екенін сезініп, жемқорлық құбылысына қарсы тұратын болады, яғни осындай келеңсіз көріністерге мүлдем төзе алмайды. Сөйтіп, осы дерттің жойылуына үлес қосуына алып келеді. Мұның өзі сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің азаматтардың саяси белсенділігін көтеруге ықпал ететінін көрсетеді.

Сондай-ақ, жастардың бойында сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің толық қалыптасуы үшін бірқатар шарттар керек екендігі сөзсіз.

Ол үшін, ең алдымен, жастар:

- сыбайлас жемқорлықты елдің дамуын тежейтін аса қауіпті қоғамдық дерт деп тану,
- жемқорлық көріністерін анық ажырата білу,
- мемлекеттің түрлі салаларында жемқорлықтың алдын - алу,
- әр адамның пара беру және пара алуға қарсылығы, заңдардың орындалуына үлес қосуы қажет. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің болуы әр адамның құқықтық сауаттылығына да байланысты, бұл біреуде төмен, біреуде жоғары болуы мүмкін. Мемлекеттегі заңнамаларды жақсы білу әр адамның өз іс-әрекетіне деген сенімділігін нығайтады, сөйтіп ол сыбайлас жемқорлыққа қатысты кез- келген құқық бұзушылыққа тойтарыс бере алатын дәрежеге жетеді. Бұл әрине, әрбір адамның азаматтық ұстанымына, өмірлік қағидаларына, тұлға ретіндегі қасиеттеріне байланысты

қалыптастады.

Сыбайлас жемқорлықсыз қоғамды құруда отбасынан алынатын тәрбиенің маңызы зор. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті насихаттау қоғамның түрлі салаларын қамтиды, оның ішінде, әсіресе, білім беру мекемелеріне жүктелетін жауапкершілік аса жоғары. «Нұр Отан» партиясының сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бағдарламасында: «Отбасы және білім беру саласы бұл үдеріске мүдделілік таныта отырып қатысуы керек. Бұл жұмысты мектепке дейінгі бала тәрбиесінен бастаған абзал», делінген. Мұнда өскелең ұрпақтың жастайынан құқықтық санасы мен мәдениетін қалыптастыру, отансүйгіштік бағыттағы құндылықтар негізінде тәрбиелеу міндеті қойылып отыр. Өйткені, азаматтардың өз құқықтарын жақсы білуі қоғамдағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің қалыптасуына бірден-бір ықпал ететін фактор. Еліміздің әрбір азаматы қандай да бір заңнаманы сәйкесінше қолдана білсе, мемлекеттік қызметкердің өз лауазымын заңсыз қолдануына жол бермесе, яғни заңды құқықтары мен мүдделерін қорғау үшін тиімді қолданса еліміз дерттен арылып, әлемдегі дамыған елдер қатарынан орын алуына үлкен үлес қосылар еді [2].

Осыған орай, қазақстандық әрбір жас:

- Ең алдымен, құқықтық сауатты
- мәдениетті,
- жемқорлық көріністерін ажырата білетін,
- «нөлдік» төзімділігі қалыптасқан,
- білімді, бәсекеге қабілетті болу керек
- азаматтық ұстанымы айқын тұлға болуы тиіс.

Мұның бәрі елімізде құқықтық мемлекеттің іс жүзінде орнауына, заңның үстемдігіне, әр адамның қауіпсіз өмір сүруіне, қоғамдық тәртіптің нығаюына, әлеуметтік ахуалдың жақсаруына, ең бастысы ұлттың қауіпсіздігін қамтамасыз етуге және тұрақты дамуға жеткізеді. Сондай-ақ, сыбайлас жемқорлықпен пәрменді күресу үшін халықтың құқықтық сауатсыздығын жоятын, құқықты түсіндіру жұмысының деңгейі мен сапасын арттыру керектігінің маңызы зор. Халық өздерінің құқықтарын, өздеріне қарсы қандай да бір құқыққа қайшы іс-әрекет жасалған жағдайда қандай іс-қимыл қолдану керектігінің нақты жолдарын толық білулері қажет. Әсіресе, жастардың осы тұрғыда сауатты болуы қажет.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы ҚР заңы 2015 жылғы 18 қарашадағы заңы
2. 2014 жылдағы 11 қарашадағы 2015-2025 жылдарға арналған Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бағдарламасы



Автор жөніндегі мәлімет:

Адай Олжас, Қостанай қ., Қазақстан.

А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті әлеуметтік-гуманитарлық факультетінің 1 курс студенті.

*Амирханова Шырын, заң  
факультетінің 1 курс студенті*

*Жетекшісі Мукашева Г.К.,  
МжҚТ кафедрасының аға оқытушысы,  
А.Байтұрсынов атындағы ҚМУ*

## **БАЛАЛАР ҚҰҚЫҒЫН ҚОРҒАУ САЛАСЫНДЫҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҰЙЫМ БҰҰ БАЛАЛАР ҚОРЫ (ЮНИСЕФ) ҚЫЗМЕТІ**

БҰҰ-ы өзінің барлық өмір сүру кезеңінде адам құқығының саласында 100-ден астам халықаралық құжаттар, конвенциялар, пактілер, хаттамалар, декларациялар, ұсыныстар, кодекстер, ережелер, қағидалар және тағы басқаларын қабылдады.

Халықаралық құжаттардың осы түрлерінің әрқайсысы заңдық маңыздылығы және іс жүзіне асырылу мүмкіндігі мағынасында өзіндік ерекшеліктеріне ие.

**Алдымен, Декларация (мәлімдеме, хабарландыру)** – қандай да бір қағидалар жарияланатын халықаралық - құқықтық құжат. **Декларация** сөзі қатаң мағынасында міндетті түрдегі сипатқа ие емес. Олар тек қана ұсыныстар, тілектер болып келеді. Дегенмен осы құжаттар үлкен моральдық - саяси күшке ие және оған қарап мемлекеттің позициясы жөнінде ойларын білдіреді. Декларация қабылданғаннан соң бірден өз күшіне енеді.

**Адам құқығы туралы пакт** – ол қатысушылары, яғни оның ережелерін ұстануға өзі ресми келіскен мемлекеттер адам құқығының кең тобын толық іс жүзіне асыру үшін шаралар қолдануға, кепілдер беруге және құрметтеуге келісімін берген халықаралық келісім.

**Конвенция** – ол қандай да бір арнайы мәселе бойынша халықаралық келісім. Пактілер және конвенциялар болса олардың қабылдануы және қол қойылуынан соң бірден өз күшіне енбейді, тек бірнеше мемлекеттер ратификациялағаннан кейін ғана, өзінің заңдық күшіне ие болады. Пактілер және конвенцияларға қатысушы мемлекеттер бұл халықаралық құжаттарда сақталатын міндеттерді

өздеріне алады, оларды қатаң түрде орындауы керек.

Мемлекет өзінің міндеттерінен бас тартып, аталған халықаралық ұйымнан шығып кете алады. Барлық халықаралық - құқықтық құжаттардың ішінде халықаралық құқықтың бастау көзі болған бірқатар халықаралық келісімдер де бар. Бірінші кезекте, оларға әрине Адам құқығы туралы халықаралық билль жатады. Ол өзіне Дүниежүзілік адам құқығы Декларациясын (1948 жылы 10 желтоқсанда БҰҰ Бас Ассамблеясымен қабылданған), экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы Халықаралық пакт (1966 жылы 16 желтоқсанда БҰҰ Бас Ассамблеясымен қабылданды және қол қоюға ашық), азаматтық және саяси құқықтар туралы Халықаралық пакт (1966 жылы 16 желтоқсанда БҰҰ Бас Ассамблеясымен қабылданды және қол қоюға ашық) және оған қосымша Факультативті хаттамалар [1, 217б].

Сонымен Адам құқықтары бойынша негізгі халықаралық құжаттардың қатарына төмендегілер жатады:

**1. Біріккен Ұлттар Ұйымымен және оның мекемелерімен қабылданған құжаттар. Бұл құжаттар бірнеше топтарға бөлінген:**

а) Адам құқықтары туралы халықаралық билль. б) Өзін-өзі анықтауға құқық (БҰҰ Бас Ассамблеясының декларациясы және резолюциясы). в) Дискриминацияны ескерту (декларациялар, конвенциялар және хаттамалар). г) Бала құқығы (декларациялар және конвенциялар). д) Әйелдер құқығы (декларациялар және конвенциялар). е) Ақпарат бостандығы (конвенциялар). и) Гуманитарлық құқықтар (конвенциялар және протоколы). й) Еңбек құқығы (конвенциялар).

**2. Аймақтық құжаттар. Европа Кеңесі, Африка, Азия, Американың аймақтық мемлекет аралық ұйымдары, сондай - ақ Европадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық бойынша Ұйым қызметі және адам құқығы бойынша өткізілген конференция қорытындысы қабылданған аймақтық құжаттар** (Рим, 1950 жыл; Турин, 1961 жыл; Хельсинки, 1975 жыл; Мадрид, 1983 жыл; Вена, 1989 жыл; Копенгаген, 1990 жыл; Париж, 1990 жыл; Москва, 1991 жыл; Хельсинки, 1992 жыл; Вена, 1993 жыл; Страсбург, 1995 жыл және тағы басқалары). Бұдан өзге, ТМД елдері үшін ТМД-ғы қызметінің шеңберінде адам құқығының саласында қабылданған құжаттар маңызға ие (декларациялар, келісімдер, конвенциялар, екіжақты және көпжақты келісімдер)[2, 220б ].

Қазақстан өзінің тәуелсіздігін жариялаған уақыттан бастап адам құқығының саласындағы халықаралық құжаттардың аз бөлігін ғана ратификациялады, олар: 1949 жылғы соғыс құрбандарын қорғау туралы Женева конвенциясы, 1977 жылғы оған қосымша I және II хаттамалар (1993 жылы 31 наурызда ратификациялады); 1989 жылғы бала құқығы

туралы Конвенция (8 маусым 1994 жыл) және т.б. Бұдан өзге, Қазақстан ТМД шеңберінде қабылданған адамның құқығы бойынша бірқатар құжаттарға қосылды не болмаса ратификациялады, оның ішінде 1991 жылғы Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығын құру туралы Келісім (23 желтоқсан 1991 жыл); 1993 жылғы Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығы Жарлығы (20 сәуір 1994 жыл); 1996 жылғы 29 наурыздағы Ресей Федерациясы, Қазақстан Республикасы, Белоруссия Республикасы және Қырғызстан Республикасы арасындағы экономикалық және гуманитарлық саладағы интеграцияны тереңдету туралы Келісім.

Балалардың еңбегіне тосқауыл қою жұмысына қатысушы елдерге техникалық көмекті көрсетудің мақсатында ХЕҰ-ы балалардың еңбегіне тосқауыл бағдарламасын (БЕТБ) құрастырды. Балалардың еңбегіне тосқауыл бағдарламасының жұмысы ұлттық деңгейдегі бастамашыларға, сонымен бірге Конвенция қағидаларының ұлттық заңдарға кірістіріліп, тәжірибеде орындалудың қажеттілігіне бағытталған.

Аталмыш бағдарлама Қазақстанда да орындалуда. Балалардың еңбегіне тосқауыл қоюы бойынша халықаралық бағдарлама қолданған «Орта Азияда балалар еңбегіне тосқауыл қоюды жүзеге асыру әрекеті» (PROACT-CAR, III-кезең) атты ХЕҰ - ның жобасы Орта Азиядағы төрт елдің балалардың еңбегінің ауыр түрлерімен күресіне бағытталған.

Ендігі кезекте осы халықаралық деңгейде балалардың құқықтарын қорғау мақсатында құрылған қордың қызметіне тоқталдық. ЮНИСЕФ – ол БҰҰ - ның Балалар қоры – Біріккен Ұлттар Ұйымының. ЮНИСЕФ жұмысының ең негізгі мақсаты – балалардың құқығын қорғау және қауіпсіз, дені сау және бақытты балалыққа балалар құқығын қолдау. ЮНИСЕФ (UNICEF – United Nations International Children’s Emergency Fund, халықаралық төтенше балаларға көмек қоры) атауы. Екінші дүниежүзілік соғыстың құрбандары болған балаларға көмек үшін қор құру жөнінде Біріккен Ұлттар Ұйымының Бас Ассамблеясы шешім қабылдаған уақытта 1946 жылы пайда болды. Кейіннен Қор ЮНИСЕФ аббревиатурасының сақталуымен БҰҰ Балалар қоры деп аталды.

ЮНИСЕФ – тің Балалар қоры 1945 жылы БҰҰ-ның Бас Ассамблеясының бірінші конференциясында негізі қаланды. Қор болса Екінші дүниежүзілік соғыстан жапа шеккен балаларға көмектер көрсетуі үшін ұйымдастырылғандықтан, қордың алғашқы атқарушы директоры Морис Пэйт: «Балалардың арасында жау жоқ», - деп мәлімдеді. Ол балалардың мүдделерін соғыстан кейінгі дүние жүзіндегі саясаттан жоғары қойды. [3, 108б]

Тұңғыш рет Омбудсмен мектебі 1809 жылы Швецияда пайда болды, ал Ұлы Отан соғысынан соң Омбудсмен институттары өзге де мемлекеттерде пайда болды. Омбудсмен қызметінің негізгі бағыттары:

Балалар құқығын қорғауға қатысты билікті бақылау; нақты бір жағдайдағы, нақты бір баланы қорғау; Балаларға құқықтық білім беру; Заң процестеріне қатысу; балалар құқығын қорғау саласындағы халықаралық ынтымақтастық.

Бала омбудсмені ретінде әлемде көптеген баланың құқығын қорғау бойынша көптеген іс шаралар жүргізіле бастады. Мысалы осы ЮНИСЕФ баяндамасына сай, жас өспірім үшін жағымды болатын елдер тізімінің басында тұрған Дания елінің тәжірибесі ерекше қызығушылық шақырады. Данияда балалар құқығын қорғауға үлкен қызығушылық болғанына қарамастан, бала омбудсмені ойы бойынша барлық балалар өз құқықтары туралы білмейді. Жағдайды өзгерту үшін, 2007 жылдың соңында үкімет қаржыландыратын, жаңа жоба басталды, оның мақсаты бала құқығы туралы ақпарат жинау және балаларды өз құқығын қорғауға көмек сұрауға үйрету. Дания омбудсмені баланың жеке мәселесіне, мүгедек бала құқығына, жәбірленген балаларға шоғырланған сайт құрды. Балалар сайтында әр түрлі тақырыпқа журналдар мен бейне роликтер қойылған. Мысалы: «бала құқығы бұзылғанда не істеу керектігін білесің бе?»; «Көмек іздеу керек!»; «Маған қоңырау шал!»; «Балаға ешкім қол көтере алмайды, тіпті оның ата-анасы да!»; «Ересектерден кімге сенесің, сонымен сөйлес!» және т.б. Одан бөлек, омбудсмен Дания білім жүйесіне конвенцияны игеру бойынша курс енгізуді ұсынды. Міне осындай баланың қорғау бойынша жұмыс атқаратын ұйымның қызметін елімізде кеңінен пайдалану жүргізіле бастады [4].

1992 жылы ақпан айында БҰҰ Балалар қоры және Дүние жүзілік денсаулық сақтау ұйымы қазақстандық балалардың жағдайына баға беруі үшін жас тәуелсіз республикаға өзінің алғашқы миссиясын ұйымдастырды. Осы миссия Қазақстандағы ЮНИСЕФ қызметіне алғашқы бастама болды, оның алғашқы жобасы қызылша мен полимилитке қарсы бүкіл балаларды иммунизациялау болды.

Мысалы, балалардың құқықтары мен заңдық мүдделерін қорғаудың мәселелерін шешудегі Қазақстанның қол жеткізген жетістіктерін ескере отырып, Комитет ЮНИСЕФ - тің қолдауымен 2006 жылғы желтоқсан айында Орта Азия мемлекеттері балаларының құқықтарын қорғауы бойынша Бірінші Форумды өткізді. Аталған форумның жұмысына балалық шақты қорғаудың мәселелерімен айналысатын Өзбекстан, Тәжікстан, Қырғызстан мемлекеттерінің өкілдері, халықаралық ұйымдардың өкілдері, Ресей, Литва, Румыния және өзге мемлекеттерден келген шетелдік қонақтар да ат салысты. Форумның нәтижесі бойынша БҰҰ бала құқықтарын қорғау Конвенциясы, Мыңжылдық мақсаттары және «Балалардың өмір сүруіне лайықты әлем» концепциясы негізінде баланың құқықтарын іс жүзіне асыруы бойынша Орта Азия мемлекеттері арасында

ведомствоаралық ынтымақтастық механизмі дайындалды.

ЮНИСЕФ мандаты өткен он бес жылдың ішінде айтарлықтай өзгерді: вакциналарды, дәрі - дәрмектерді жеткізуден және өзге де материалдық көмек көрсетуден өзге қоғам потенциалын нығайтуға және отбасы және баланың мүдделері үшін алдыңғы қатарлы озық әлеуметтік технологияларды енгізуге көшті.

ЮНИСЕФ БҰҰ жүйесіндегі агенттіктердің ішіндегілердің алғашқылардың бірі болып бұрынғы астанамыз Алматыдан көшті және ол Қазақстанның жаңа астанасы – Астанада өзінің өкілділігін ашты. Бүгінгі таңда ЮНИСЕФ офисінде Астанада 30 - ға жуық қызметкер және Алматыда бес қызметкер жұмыстарын жасайды. Барлық қызметкерлер – жоғары санатты мамандар және Балалар құқығы туралы Конвенцияны іс жүзіне асыруды өздерінің басты міндеті санайды.

Сол 1946 жылы құрылған және қазіргі таңда мемлекеттік бағдарламалар және Ұлттық комитеттер арқылы 193 мемлекетте жұмыс жасайтын БҰҰ Балалар қоры (ЮНИСЕФ) әрбір баланың құқығы сақталатын әлемді құруға деген көмектесетін қозғаушы күш болып келеді. Ол шешімді қабылдауға жауапты тұлғаларға ықпалын көрсетуі үшін ғаламдық тұрғыдағы беделге ие. Ол ЮНИСЕФ ұйымын өскелең ұрпақпен жұмысты жасаушы дүниежүзілік, сондай - ақ аймақтық ұйымдардың арасында әмбебап ұйым ретінде көрсетеді.

Бүгінгі уақытта БҰҰ ЮНИСЕФ Балалар Қоры мен Дағдарыс орталығы одағының қолдауымен эксперимент ретінде Алматы қаласында № 150 ұлттық сенім телефонының жүйесін енгізу, соңынан республиканың бүкіл өңірлеріне енгізу жоспарлануда, пилоттық жобаны іс жүзіне асыру бойынша жұмыс басталды.

ЮНИСЕФ балалардың құқығын қорғауы бойынша алғашқы халықаралық ұйым болды, бүгінде ЮНИСЕФ балалар құқығы жөнінде Конвенцияны жетекшілікке алады.

Жалпы Қазақстандағы ЮНИСЕФ қызметі келесі үш негізгі бағытқа шоғырланады:

1. Әлеуметтік саясат және білімді басқару. ЮНИСЕФ балалар мен әйелдер, сонымен қатар маргиналдық және осал топтардың жағдайына қатысты ақпаратты жинауда қолдау көрсетеді. Қазақстандағы ЮНИСЕФ өкілдігі ұлттық даму бағдарламасы, стратегиялар, қазақстандық заңнама және балалар мен әйелдер құқығына қатысты қоғамдық бастаманы қамту және ықпал ету саласын зерттейді.

2. Денсаулық және балалар мен жасөспірімдердің дамуы. 2002 жылдың маусымында Қазақстан полиомелиттен еркін ел ретінде Дүниежүзілік Сақтау Ұйымымен және ЮНИСЕФ-пен сертификатталды.

3. Балаларды қорғау. Қазақстандағы балалардың құқықтарын



қорғау саласында отбасыны сақтау, әлеуметтендіру және сауықтыру бойынша оларға мерзімді көмек көрсету мақсатында қауіп бар топтағы отбасын ерте анықтау мәселелері шешілмеген болып табылады.

ЮНИСЕФ жақын болашақта Қазақстандағы, әсіресе шалғай аудандар мен осал қауымдастықтарда өмір сүретін балалардың өмірін жақсарту, сонымен қатар балалардың құқықтарын қорғау саласында Қазақстан заңнамалық жүйесін жетілдіру бойынша жұмыстарын жалғастырады. [5]. Қазақстан балалар құқығы бойынша Конвенцияға қосылды, және сарапшылар пікірі бойынша, жақын арада өзге мемлекеттер үшін жарқын мысал бола алады.

### Әдебиеттер тізімі:

- 1 Каламқарян Р. А. Международное право. Учебное пособие. Эксмо, 2006, 358б.
- 2 Богуславский, М.М. Международное частное право: Учебник. –5-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2005. - 604 с.
- 3 Білім ұйымдарында балалардың құқықтары мен заңды мүдделерінің сақталуы Білім бөлімдерінің және білім ұйымдарының мамандарына арналған оқу құралы [bala-kkk.kz/kk/node/452](http://bala-kkk.kz/kk/node/452)
- 4 ҚР-нда білім беруді дамытудың 2011 - 2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасын іске асыру туралы "Қазақстанда білім саласы қарқынды дамуда" <http://www.bala-kkk.kz/kk/node/395>
- 5 ҚР-ның Бала құқықтары туралы конвенция ережелерін іске асыру туралы 4-інші мерзімдік баяндама 2015 жылғы 16-17 қыркүйек Женева қаласы Біріккен Ұлттар Ұйымының Бала құқықтары жөніндегі комитеттің 70-сессиясы [bala-kkk.kz/kk/node/452](http://bala-kkk.kz/kk/node/452)

*Бахитжанова Айша Бахитбековна  
I курс студенті  
«Ветеринарлық медицина» мамандығы  
Ғылыми жетекші - Байтасова М.Ж.,  
Қостанай мемлекеттік университеті  
заң факультетінің аға оқытушысы*

## ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕСУ ЖОЛДАРЫ

Сыбайлас жемқорлық дегеніміз – заңда қарастырылмаған жеке немесе дәнекерлер арқылы мүліктік игілікке және мемлекеттік функцияларды атқаратын басымды тұлғалардың және де соларға теңестірілген тұлғалардың, лауазымдық дәрежелерін қолдана отырып және делауазымының мүмкіндіктерін өз мүддесіне қолдана отырып мүліктік табыс алу үшін жасалынатын қадамдар.

XX ғ. соңында сыбайлас жемқорлық жаһандық, әлемдік ауқымда

таралып кетті.БҰҰ, Еуропа Кеңесі, Америка Мемлекеттері Ұйымы, Еуропалық Одақ, Еуропалық Комиссия, т.б. халықаралық ұйымдар сыбайлас жемқорлықпен күресу бойынша әр түрлі бағдарламаларды құрып, қабылдайды, көптеген елдер заңнамасы сыбайлас жемқорлықпен байланысты қылмыстар үшін қылмыстық жауапкершілікке тартады.

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлықпен күрес туралы» Заңында сыбайлас жемқорлыққа келесідей ұғым берілген: Мемлекеттік міндеттерді атқаратын адамдардың, сондай-ақ, соларға теңестірілген адамдардың лауазымдық өкілеттілігін және соған байланысты мүмкіндіктерін пайдалана отырып, не мүліктік пайда алу үшін олардың өз өкілеттіктерін өзгеше пайдалануы, жеке өзі немесе делдалдар арқылы заңда көзделмеген мүліктік игіліктер мен артықшылықтар алуы, сол сияқты бұл адамдарға жеке және заңды тұлғалардың аталған игіліктер мен артықшылықтарды құқыққа қарсы беруі арқылы оларды сатып алуы сыбайлас жемқорлық деп ұғынылады.

Бүгінгі таңда біздің еліміз талай жетістіктерге қол жеткізді. 26 жыл ішінде Қазақстан Республикасы ғасырлар бойы ата-бабамыз аңсаған тәуелсіздік рухын жандандырып, әлемдік экономикада тұрақты ел ретінде қалыптасып, талай елдермен саяси-дипломатиялық қарым-қатынас орнатты.. Бұл үлкен жетістіктеріміздің ішіндегі тек кішкене бөлігі. Әрбір құбылыстың өзіндік жағымсыз жақтарының болуы баршамызға мәлім.

Бүгінгі таңда сыбайлас жемқорлық әлеуметтік жағымсыз құбылыс ретінде қоғамға еніп, қалыпты жүйеге айналып кеткені ешкімге де жасырын емес. Сыбайлас жемқорлық бұқаралық ақпараттар құралдарының күнделікті негізгі тақырыптардың бірі болып кетті, өйткені осындай жағымсыз құбылыстар саны күннен күнге өсіп келе жатыр.

Сыбайлас жемқорлықпен күресу Қазақстанның бүгінгі күндегі үлкен мәселелерінің бірі болып отыр. Үлкен әлеуметтік қасірет болып табылады.

«Сыбайлас жемқорлық» деген түсінік мағынасы жалпы сөзбен айтқанда «сындыру, бүлдіру, бұзу, зақымдау, жалғандау, параға сатып алу» деген түсінік беріп, құқыққа қарсы іс - әрекетті білдірген. Орыс тілінің түсіндірме сөздігі сыбайлас жемқорлықты пара беріп сатып алу, лауазымды адамдардың, саяси қайраткерлердің сатқындығы ретінде сипаттайды [1, б. 6].

Сыбайлас жемқорлық экономиканың дамуына кедергі жасайды және ұйымдастырылған қылмыстың, әсіресе экономика саласында, өсуіне ықпал жасайды. Қазіргі заманғы қазақстан қоғамында сыбайлас жемқорлықтың себептері мыналар болып табылады:

1. Қазақстан Республикасындағы адам және азамат құқықтары саласында халықтың құқықтық мәдениетінің төмен деңгейі;

2. Мемлекеттік органдар, мемлекеттік мекемелер, ұйымдар, барлық жеке меншік нысанындағы кәсіпорындардың басшылық құрамын құруда кадрлар іріктеудің жетілмегендігі;
3. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес тәрбиесі және оқу орындарында, ең алдымен жоғарғы оқу орындарында сыбайлас жемқорлыққа қарсы түсінік қалыптастыру жүйесінің болмауы;
4. Мемлекеттік органдардың шенеуніктерінің, мемлекеттік ұйымдардың, мекеме және кәсіпорындардың басшыларының арасында ашық түрде мүлкі, табысы және оның көзі туралы жариялаудың болмауы;
5. Кейбір шапшаң өсетін басшылардың мемлекеттігі, азаматтығы және патриотизмінің төмен деңгейі;
6. Мемлекеттік қызметшілердің жалақысының және мемлекеттік қызметшілердің әлеуметтік қорғалуының ынталандыру шараларының төмендігі;
7. Мемлекеттік қызметшілердің біліктілігі мен кәсібилік-деңгейінің төмендігі;
8. Мемлекеттік басқару саласынан табыс етілетін елдің үкіметтік емес ұйымдары ұсынатын әлеуметтік қызметтер саласы жазықтығының тарлығы.

Қазақстан совет үкіметінен кейінгі кеңістікте бірінші болып 1998 жылдың шілде айында сыбайлас жемқорлықпен күрес заңын қабылдады және халықаралық конвенсияларға қосылды.

Сыбайлас жемқорлықпен күрестің есептеу нүктесі 1998 жылы қабылданған «Сыбайлас жемқорлықпен күрес туралы» бірінші Заң қабылдануы болып есептеледі [2]. Осы уақыттан бастап ҚР Президентінің сыбайлас жемқорлықпен күрес туралы бірқатар Жарлығына қол қойылды, оның ішінде «Қылмысқа және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жүйесін жетілдіру шаралары туралы», «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті күшейту, мемлекеттік органдар мен лауазымды адамдар қызметіндегі тәртіп пен реттілікті нығайту жөніндегі шаралар туралы».

Сыбайлас жемқорлықпен күресу Қазақстанның бүгінгі күнгі күрделі мәселесі болып отыр. Үлкен әлеуметтік қасірет болып табылатын ол саяси даму тұрғысынан бір-біріне ұқсамайтын әлемдегі барлық елдердің қай-қайсысын да қатты алаңдататыны анық.

Қазіргі таңда қоғамымыздың қасіретіне айналған сыбайлас жемқорлықпен күресу мәселесі ел Президентінің жыл сайынғы Қазақстан халқына арнаған Жолдауында жан-жақты айтылып келеді. Жолдауда Елбасы мемлекеттік органдардың барлық деңгейінде жемқорлықтың тамырын жоюға бағытталған міндеттер жүктеп, онымен күресу жолдарын күшейту қажет екенін көрсетуде. Атап айтқанда елімізде паракорлықпен,

қылмыспен және құқық бұзушылықпен күрес туралы арнайы заңдар қабылданған.

Осы заң аясында қоғамның дамуына елеулі зиян келтіретін кеселмен бітіспес күресті күшейту, әрбір қазақстандықтардың жемқорлыққа төзбеушілікті қалыптастыру арқылы оның тамырына балта шабуға болатындығы нақты көрсетілген. Сонымен қатар елімізде қабылданып, іс жүзінде қолданыстағы заңдардың мақсаты- сыбайлас жемқорлыққа қарсы және көлеңкелі экономикамен күресті нығайту, құқық бұзушылық жасағаны үшін мемлекеттік қызметшілердің жауапкершілігін қатаңдатуға бағытталған. Осы бағыттағы қолға алынған шаралар қазіргі кезде өз жемісін бергенімен, әлі де болса сыбайлас жемқорлықпен күресті күшейтудің маңызы зор деп білеміз.

Сыбайлас жемқорлықпен күресу жолында Жарқайын аудан прокуратурасының қызметкерлері сыбайластықты болдырмау мақсатында, оның жолын кесу үшін бірқатар жұмыстар атқарылуда.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес аясында азаматтық қоғам институттарының — саяси партиялардың, әр түрлі үкіметтік емес ұйымдар және бұқаралық ақпарат құралдарының қатысуы кеңейуде.

Жалпы сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес, ақпараттық-талдау қызметі негізінде кешенді жұмысты талап етеді, соның ішінде жаңа қылмыстық-құқықтық нормалардың ұтымдылығын бағалау бойынша [3, б.25-29].

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес стратегиясын іске асыру маңызды құралының бірі Президент жанында қызмет ететін сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәселелері жөніндегі Комиссия болып табылады.

Бүгінгі таңда әлеуметтік аурудың алдын алу және әшкерелеу үрдісі жылдан жылға өсе түсуде. Парақорлықпен елімізде көбіне-көп қолында билігі бар, шешім шығаруға, бөліп бергізуге өкілеті жететін қызметкерлерінің айналысып отырғанын көресетіп берді. Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Заңын сәйкес сыбайлас жемқорлықпен күресті барлық мемлекеттік органдар мен лауазымды тұлғалар жүргізуі тиіс және бұл дерт қоғам болып қарсы тұруымыз қажет.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет етуге өңірлік-деңгейде мемлекеттік қызмет істері жөніндегі Агенттігі жанындағы облыстық Тәртіптік кеңестері міндеттелген.

Мемлекеттік қызметте сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет бойынша ішкі саясат бөлімінің кадрлық қызметі жұмысын ұйымдастыру

Бөлімінің кадрлық қызметінің жұмысы кәсібилік, жұмыстағы ашықтық және айқындық принциптеріне негізделі отырып құрылған.

Бөлімінің қызмешілерінің жыл сайынғы декларацияларын уақытында тапсыру мәселесі бөлімінің кадрлық қызметінің ерекше бақылауында.

Бөлімінде 2016 жылға арналған оқу-тақырыптық жоспарға сәйкес құқықтық жалпы оқыту жүргізіледі.

Жыл сайын сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес және ҚР мемлекеттік қызметшілерінің әдеп кодексін сақтау бойынша іс-шаралар жоспары әзірленіп бекітіледі.

Кадрлық тағайындауларға үнемі талдау жүргізіледі. Бұзушылықтар және бұрын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасаған тұлғалар анықталған жоқ.

Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-шаралар әлі күнге дейін енгізілуде. Бірақ та көпшілігінің де нәтижесіз қалуы, олардың дұрыс орындалуында ойлануға мәжбүрлейді. Сондықтан бұл саяси –күреске біршама жаңа бағдарламалар мен өзгерістер енгізген жөн. Сыбайлас жемқорлықпен күресу жолында біршама шет елдерден үлгі алуға болады. Мысалы: Сыбайлас жемқорлық - қоғам мен мемлекеттің қылмыстық сипат алуы сияқты қауіпті ұғым. Оның жоғары деңгейдегі қоғамдық қауіптілігі - ол мемлекеттіліктің негізін құлдыратып, ұлттық қауіпсіздікке нұқсан келтіреді. Ол бүкіл әлемдік мәселе, соның ішінде Сингапур – Азиядағы сыбайлас жемқорлық құбылысы мардымсыз елдердің бірі.<sup>2</sup> Ол Швейцария мен Австралиядан кейінгі 3 орында деп жарияланған. Арнаулы зерттеулерге жүгінсек, ол 12 Азия мемлекеттерінің ішінде ең аз сыбайласқан мемлекеттердің бірі болып табылады. Сыбайлас жемқорлықпен күрес барлық елдердің заңнамаларында қарастырылған, бірақ Сингапур үкіметі сияқты жүйелі, әрі қатаң заң талаптары - біраз елдерде ғана бар. Сингапурдың сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаты өзінің жетістіктерімен таңдандырады. 1960 жылдан бастап мемлекет көшбасшылары бастаған сыбайлас жемқорлыққа қарсы жан-жақты бағдарламаны жүзеге асырды.

Сингапурдағыдай Жапондық заң шығарушы сайлау кампанияларының, партиялар мен өзге де саяси ұйымдарды қаржыландыруда қатаң шектеулер қояды, сайлауда кандидаттар, саяси қорлар пайдасына қайырымдылық көрсетудің қатаң реттеу тәртібін енгізеді. Оларға түсетін және олар жұмсайтын қаражаттар жөнінде есептеме тәртібін орнатады. Заңды бұзу қайырымдылық көрсетуші және саяси қайырымдылықты алушы, сондай-ақ екеуінің арасында делдал болушы жауапты тұлғаларға ықпалын тигізетін жазалау қолдануға мәжбүрлейді. Жапон мемлекетінің сыбайлас жемқорлықпен күрес тәжірибесі өте қызықты, өйткені бұл елде сыбайлас жемқорлықпен күрестің көптеген нысандары қолданылған. Жапондықтар бай



демократиялық дәстүрлері бар мемлекеттердің жемқорлықпен күрес тәжірибесінің жаңалықтары және тарихымен етене танысып отырады. Тіпті олардың өздерінің заңдарымен салыстырғанда басқа елдердің күресу тәжірибесі әлдеқайда пайдалы екендігін мойындап отырады. Соңғы кездегі Жапон мемлекетіндегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саясатының жеткен жетістігі қомақты.

Бүгінгі таңда елімізде халықаралық стандарттарға сай заң базасы құрылды, әділет органдарының өкілеттігі кеңейіп құлаш жайып, алға қойылған міндеттерді атқаруда. Келешекке қойылған мақсаттарды еш кедергісіз орындалуын қамтамасыз етейік! Бүгінгі күні ата-бабамыз еліміздің көркейуіне қосқан үлесін қадірлеп қастерлеп, халқымыздың әл ауқатын жақсартуға, экономикасын ары қарай көтеруге, мемлекетіміздің гүлдеп жайнауына, демократиялық және құқықтық мемлекет құру жолында аянбай еңбек етуіміз қажет [4, б.22].

#### Қолданылған әдебиеттер тізімі

1. Гараев Р.Ф., Селихов Н.В. Сыбайлас жемқорлық түсінігі // Тергеуші. - 2001. – №2.
2. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы Қазақстан Республикасыныңғы 2 шілдедегі №267 Заңы
3. Алауханов Е. Сыбайлас жемқорлықпен күресудің проблемалары. //Заң. - №2. 2013. – Б. 25-29.
4. Сыбайлас жемқорлықпен күрес негіздері / ғылыми ред. С.В. Максимов. - М.: Спарк, 2000. - 22 б.

Автор туралы мәлімет:

Бакитжанова Айша Бахитбековна, Қостанай қ. Қазақстан  
Ветеринарлық және мал шаруашылық технологиясы факультеті  
А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті

**Г. Рүстемқызы,  
I курс студенті**

*Ғылыми жетекші - А.Жумабаева,  
А.Байтұрсынов ат. ҚМУ аға оқытушысы*

## **ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРДАҒЫ ОТБАСЫНЫҢ РОЛІ**

«Баланы дұрыс тәрбиелеу-бұл біздің  
қарттық шағымыз,  
Жаман тәрбиелеу-келешек қасіретіміз»

А.С. Макаренко

Шынымен де, баланы тәрбиелеу кезінде ата-ана қоғамды тәрбиелеу жолында екендігінен хабардар болмағандықтан ба, бар жауапкершілікті сезінгісі келмегендіктен бе қоғамдағы әлеуметтік сұрақтар өз жауабын табар емес. Олардың бірі әрі ең едәуірісі –сыбайлас жемқорлық.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес экономикалық, саяси, құқықтық, психологиялық, білім беру және тәрбиелік шаралар жүйесін қолдануды болжайды. Атап өткен жүйелердің жемқорлыққа қарсы күресте орынды екендігіне ешкім күмән келтірмес. Алайда, тәрбиелеудің ерекше формасы ретінде отбасының рөлін жете бағаламауға болмайды. Сыбайлас жемқорлық көріністерінің қосымша саласын шектеуге, оның әсер ету дәрежесін төмендетуге, зиянды салдарын азайтуға күш салу қажет және мектептегі білім, отбасылық тәрбие қоғамда сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұрақтылығын қалыптастыруға өз үлесін қоса алады және қосуға тиіс.

Әйгілі түрік ойшылы Жүсіп Баласағұнның «Құтты білік» шығармасындағы :

«Сәбиінде көкірекке түйгені-

Өлгенінше санасында жүреді!

Ұяда не көрсе, соны іледі,

«Сүтпен сіңген өле-өлгенше жүреді!» - деген бәйітінде өмір есігін енді ашқан жас ұрпақты тәрбиелеуде отбасы атты әлеуметтік институттың рөлі зор. Өскелең ұрпақтың жадында тәрбие қағидаларын дарыту – отбасында, ең алдымен ата-анасының ыстық махаббаты мен мейірімінен, шынайы қамқорлығынан басталады.

Айта кеткендей, бар мәселе құндылықтарға тірелуге шақ, расымен. Жемқорлыққа бейімі бар адам мен материалды құндылықтармен санаспайтын тұлғаны ажырату қиын емес. Екіншісі өзінің нақтыланған ұстанымдары мен білімімен көзге түседі. Екеуінің тәрбиесі екі бөлек болғаны туралы да күмәнсіз айта аламын.

Халық данасы Абай: «...Адам ата-анадан туғанда есті болмайды:

естіп, көріп, ұстап, татып ескерсе, дүниедегі жақсы, жаманды таниды дағы, сондайдан білгені, көргені көп болған адам білімді болады. Естілердің айтқан сөздерін ескеріп жүрген кісі өзі де есті болады» деген сөзі тәрбиенің, ал оның ішінде отбасыдағы тәрбиенің маңызын, өзектілігін айқындайды [1]. Қоғамда адал, парасатты болудың керегі шамалы деген ой қалыптасқан, өкінішке орай. Яғни, жоғарғы құндылықтарға деген сенімге селкеу түскені ме?!

Психологиялық тұрғыдан тұрақталған ұстанымдарға күмән келтіру мүмкін емес. Сонда отбасының көшбасшы тәрбиелеудегі негізгі міндеттері-ұстанымдар мен құндылықтарды анықтау, тұрақтандыру, қалыптастыру, дамыту. Тәрбие берудегі ерекшелік-тәрбие беріп жатқаныңды аңғармай, жауапкершілікті сезінбей тәрбие беру. Әр қимыл, сөз сыннан өтіп, қарапайым үйдегі жағдай, іс атқарғандағы тиянақтылық, төзімділік, жинақылық бала жадында қалмақ. Ал болашақта дәл сол баланың келесі атқарған ісінде көрініс табатыны анық.

Отбасындағы тәрбиеде жиі кездесетін қате-бала санасындағы моральдық принциптер мен парызды жасанды түрде тудыру. Сыбайлас жемқорлыққа бейімділік мәселесі осыдан бастау алады-мыс. Мысал ретінде, жиі кездесетін жағдай: баға үшін, үй шаруаларын атқарған жағдайда ақшаны қатыстыру. Бала саналы түрде сабақты ата-анасының мүддесі ретінде қарастырады. Ал ақшаны керек етпеген жағдайда білімнен, еңбектен, және т.б айырылады. Жоғарыда айтылған тиянақтылық, төзімділік, жинақылық туралы бірден ұмытуға болады. Болашақта ата-ана мемлекет ролінде, бала –қоғам, ал сабақтағы баға кезекті жұмыс болса, мораль, құлық, этика мәселелері кейінге қалатыны сөзсіз.

Келесі проблема - қазіргі таңда, отбасы қоғам үшін күрделі талдаудан өтетін, маңызды проблеманы шешуге ынтасы жоқ. Отбасы тәрбиесінде иман байлығы, отан мен «қара шаңырақ» мәртебесінің киеліген жоғары қою басты қағида болса, адал, сіңірген еңбек ұлттық тәрбие негізі, адамгершілік пен әрекет негізі және өзегі ретінде үстем болуы тиіс.

Адамға, қоршаған ортаға, Отанға деген қымбат қасиет бала жүрегінде отбасы, ошақ қасында бүршік атып, бұтағын жаяды. Сондықтан да мұны «Отан-отбасынан басталады» - деп түйіндейді халық даналығы. Жас балдырғандарға адамгершілік пен борыштың, арлылық пен намыстың мәнін жете ұғындырудың маңызы зор. Өйткені борышқа деген саналы көзқарасы қалыптасқан, ар-намысы берік жас ұрпақ ғана кейін өзінің Отан алдындағы халық алдындағы парызын адал орындап, адамзат бақыты мен ел игілігі үшін қызмет ететіні сөзсіз.

Осылайша, ойымды қорытындылай келе, біздің міндетіміз - отбасындағы әрбір баланың жадында «Қазақстан-менің Отаным, үйім,

жүрегім» - деген қастерлі сезімді егу. Ал дәл сол үйіміздің біздің кінәміз бен күнәміздің себебінен бірте-бірте құлауы - ертеңгі күнімізге жасалған қадамдарды сенімсіз етеді. Сенімсіздік орын алмасқа десең, өз кезегінде, болашақтағы «Анашым, кезекте тұрғым келмейді» дейтін балаң мен «Барлығы сатып алса, маған неге болмасқа» -деп ойлайтын өзінді тәрбиелеуден басталады.

#### Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Абай. Энциклопедия. Абайдың психологиялық көзқарасы. – Алматы: «Қазақ энциклопедиясының» Бас редакциясы, «Атамұра» баспасы.
2. Сыбайлас жемқорлық мінез-құлықтың психологиялық тетіктері// Мемлекеттік басқару мен мемлекеттік қызмет №1, 2015.
3. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет негіздері: оқу құралы / Жалпы редакциясын басқарған б.ғ.д., профессор Б. С. Абдрасилов. – Астана: Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясы, 2016.
4. Сыбайлас жемқорлық әлеуметтік құбылыс ретінде және оның алдын алу шаралары: Оқу құралы. /Г.С.Мауленов. - Астана: ҚР Президенті жанындағы Мем. бас. акад., 2005.

Студент жөніндегі мәлімет:

Гауһар Рүстемқызы, Қостанай қ., Қазақстан

А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті әлеуметтік-гуманитарлық факультетінің 1 курс студенті

*Қайрақбаева Айзере, заң  
факультетінің 1 курс студенті*

*Жетекшісі Мукашева Г.К.,  
МжҚТ кафедрасының аға оқытушысы,  
А.Байтұрсынов атындағы ҚМУ*

## ШЕТ ЕЛДЕРДЕ АЗАМАТТЫҚТЫ АЛУ ЖОЛДАРЫ

Алдымен Қазақстан Республикасының азаматтығын алудың тәртібі қандай? Кезінде шет елге кетіп қалған қазақ азаматтарының қайта оралып жатқандығы белгілі. Біреулер келіп алып, неше түрлі діни ілімдерді таратып жүр. Сол кісілерге азаматтықты бере салу дұрыс па? Қазақстан Республикасының азаматтығын алудың тәртібі қандай? Осы сұрақтарға жауап берейік.

Қазақстан Республикасының азаматтығын алудың тәртібін белгілейтін негізгі нормативтік құқықтық акт Қазақстан Республикасының 1991 жылы 20-желтоқсанда қабылданған «Қазақстан Республикасының

азаматтығы туралы» Заңы және Қазақстан Республикасы Президентінің 1996 жылы 27-қыркүйекте қабылдаған «Қазақстан Республикасының азаматтығымен байланысты мәселелерді қарау ережесін бекіту туралы» Жарлығы болып табылады. Қазақстан Республикасының аумағында заңды түрде бес жыл тұрақты тұрып жатқан немесе кемінде үш жыл Қазақстан Республикасының азаматымен заңды некеде тұрған тұлғалар Қазақстан Республикасының азаматтығын алуға құқылы. [1].

Сонымен қатар, Қазақстанда тұрып жатқан жақын туысқандары (баласы, жұбайы, ата-анасы, апасы, інісі, атасы немесе әжесі) бар, бұрынғы кеңестік республикалардың азаматтары, Қазақстан Республикасының аумағында тұрақты тұру мақсатында келген жағдайда, тұрып жатқан мерзіміне қарамастан Қазақстан Республикасының азаматтығын алуы мүмкін.

Қазақстан Республикасының аумағында тұрақты тұрып жатқан тұлғалар Қазақстан Республикасы Президентінің атына Қазақстан Республикасының азаматтығын беру туралы өтініш жазып, тұрғылықты жері бойынша ішкі істер органдарына тапсырады.

Қазақстан Республикасының Президенті Қазақстан Республикасының азаматтығына қабылдау және азаматтығын қалпына келтіру, сондай-ақ, Қазақстан Республикасының азаматтығынан шығу туралы туралы материалдарды алдын-ала қарау үшін азаматтық мәселелері бойынша комиссия құрайды. Қазақстан Республикасының азаматтығына қабылдау, азаматтықты өзгерту және азаматтықтан шығару туралы өтініштер бойынша тиісінше ҚР-ың Президенті Жарлықтар шығарады. [2].

Бұл орайда Қазақстан Республикасының азаматтығына қабылдау кезінде бұл талаптар кәмелетке толмағандарға, әрекетке қабілетсіз адамдарға, ақталған жаппай саяси қуғын-сүргін құрбандарына, өздерінің ерік білдіру бостандығынан тыс азаматтығын жоғалтқандарға, сондай-ақ Қазақстан Республикасына ерекше еңбек сіңірген адамдарға не ҚР-ның Президенті белгілеген тізбе бойынша кәсіпке ие және талаптарға сай келетін адамдарға және олардың отбасы мүшелеріне қолданылмайды.

Шет елдердің заңнамасына салыстырмалы-құқықтық талдау мұндай заңнамалық талаптардың дамыған құқықтық жүйеге ие көптеген елдерде бар екенін көрсетіп отыр. Азаматтыққа қабылдаған кезде мемлекеттік тілді міндетті түрде білу туралы талап Германия, Австрия, Венгрия, Греция, Хорватия, Литва, Эстония сияқты және басқа елдердің заңнамасында белгіленген. Мысалы, Германияда азаматтық алудың шарттары: Германияда заңды түрде сегіз жыл бойы тұру, өзін және асырауындағы отбасы мүшелерін материалдық жағынан қамтамасыз ету қабілетінің болуы, неміс тілін жеткілікті дәрежеде білу және сол сияқтылар болып табылады.



Яғни, Америка құрама штаттардың азаматтығын алу шарттарын қарастырсақ. АҚШ азаматы, ең алдымен, Америка құрама штаттарының аумағында дүниеге келген кез келген адам болып табылады.

Азаматтықтың алуын процесс натурализация деп аталады және 3 кезеңнен тұрады: өтініштің беруі, интервью алу, сонымен бірге АҚШ адалдығындағы антының әкелуі. Ресімдеуді барлық процедурасы, орташа, шамамен он екі айды құрайды. Бірақ тағы бір ештеңеге қатысы жоқ ойлайтын сөзсіз шарт азаматтыққа өтініштің беруінің алдында АҚШ аумағында тұрақты 5 жыл кемінде тұруы қажет

Ал егер Франция елінің азаматтығын алу тәртібіне тоқталсақ болсақ. Франция - бұл заңдары натурализацияның мүмкіндігі және азаматтықтың алуларын барынша шек қоятын ел. Франция азаматтығының алуының нақтылы әдістері бар бұл: ағайындық (қанның құқығы), туу (топырақтың құқығы), натурализация, неке және бизнес- эмиграция. [3, 123б].

Ағайындық. азаматтықты тез алу және Оңайырақ кімдікі ата-аналары, француздар, (немесе ең болмаса солардың бірі) яғни Франция азаматтары болып табылатындар.

Туу. Егер Франция аумағында, француздың ата-аналардың бір дүниеге келген баласы болса, онда ол автоматты түрде елдің азамат болып қалыптасады. Егер бала Францияда дүниеге келсе, оның шетелдіктері ата-ана болса, онда ол азаматтық ала алады

Натурализация. Егер шетелдікі кез келген шарттарда Франция азамат болғысы келсе, бұл ол Франция өкіметі осындай көргісі келгенін әлі білдіруге жеткіліксіз болады. Сондықтан натурализацияның процессі бар болады. Франция азаматтығын алу үшін француз тілін білуге міндетті, Жергілікті тәртіпті білуі, бес жылдар ағымда тұру нормалы шарты болуға өзі бас жергілікті тәртіпті білуі керек болатын. Егер жұмыс туралы ұсыныстың болып қойылдардың оларында немесе одан да жақсы оның жұмыс істеп қойыл болса егер натурализация туралы сұрататын адам жоғары оқу орынының Франциясында бітірді, бұл мерзім екі жылдарға дейін кішірейтуге болады, сонымен бірге үлкен плюспен болады.

Натурализациялығымен мүмкін сонымен бірге дейін сынау мерзімі қысқартылсын, Франция үшін маңызды. Мысалға, спортшылар. Натурализацияның процессі сынау мерзімісіз әбден өте алып және азаматтық міндетті түрде алуға болуы мүмкін. Бұл шарттар француз әскерлерінде келген тұлғаларға немесе таралады. Егер олар француз тіліне жоғары оқу орындарында бес жыл ішінде оқыса резиденцияның мерзімі міндетті емес және елдердің француз қатты сөйле келген азаматтар үшін әсіресе.

Біз елге оралған қандастарымызға азаматтық беру мен оларға жәрдем көрсету мәселесінің арасындағы қарама-қайшылыққа байланысты

көші-қонды бізден бұрын бастаған, біздегі атқамінерлер аузынан тастамай айтып жүретін Израиль мен Германияның тәжірибесін құқықтық тұрғыдан жақсы білеміз. Бұл елдерде өз еліне оралушыларға азаматтық беру бірінші кезекте жүзеге асырылады. Және ол — өз еліне оралушылардың талассыз құқығы.

Мәселен, Израильде 1950 жылы қабылданған “Қайта оралушылар туралы” заңның 1-бабында: “Барлық еврей тектілер Израильге қоныс аударуға құқылы” деп көрсетілсе, 3-бабында: “Израильге қоныс аударғысы келетін әрбір еврей ол Израильде болған кезде “репатриант куәлігін” (теудат оле) ала алады”, – деп айқын жазылған. Ал оралушыларға (репатрианттарға) аталған куәлік негізінде Израильге қайта оралу актісі күшімен тез арада азаматтық беріледі. Израиль азаматтығын қабылдаған әрбір еврей азаматы ғана “кіріс қоржынының” иесі аталады. Оған 7 ай бойы репатриантқа ақшалай жәрдемақы ретінде түрлі мақсатқа мемлекеттен жәрдемақы төленеді. “Кіріс қоржынының” мөлшері отбасы құрамына байланысты болады. Егер 7 айдан 12 ай арлығында жұмысқа орналаса алмаған репатриант өз бетімен де табыс таба алмайтын болса, Кіріс министрлігінен күн көрістің ең төменгі деңгейіндегі жәрдемақы алып тұрады. Израиль заңнамасына сәйкес репатрианттар үшін басқа да көмек түрлері қарастырылған.

Ал Германияда этникалық немістердің (құқықтық терминге сәйкес “кешігіп оралушылар”) тарихи отанына қайта оралу процесі “Көшіп келушілер және босқындар туралы” (1993 жыл 2 маусым) заңымен реттелген. Аталған заңның §4.3-тармағында: “ГФР Конституциясының 116-бабына сәйкес көшіп келуші неміс болуы шарт. Егер неке ұзақтығы үш жылдан кем емес болса, оның ұрпақтары мен жұбайы (неміс емес) да осы құқықтық мәртебеден игіліктене алады” деп жазылған. Осы заңның §7.1-тармағындағы ережелерге сәйкес “кешігіп оралушылар” мәртебесіне ие болғандар үшін кәсіптік, мәдени және әлеуметтік өмірдегі кірігуді жеңілдету керектігі және кешігіп оралушылардың өміріне қиындық тудыратын жағдайларды болдырмау қажеттігі қарастырылған. Заңның тағы бір тармағында материалдық және басқа да көмектердің тізбесі көрсетілсе, тағы бір тұсында “кешігіп оралушыларға” көрсетілетін көмек қоныстанушы тұрақты мекенжайға орналасқан күннен бастап 78 аптадан аспайтын мерзімге тиесілі болуы керектігі заңмен бекітілген. Бұдан шығатын қорытынды — Израиль де, Германия да елге оралған өз қандастарының азаматтықты алуын бірінші кезекке қояды. Ал барлық атаулы әлеуметтік көмектер тек азаматтық алған оралушыларға бағытталады. Және оның қанша мерзімнен аспайтын уақытта оралушыларға тиесілі болуы керектігі жөнінде мемлекет өзіне міндеттеме алады. Ал біздегі заң жобасы бойынша барлық жауапкершілік тек елге

оралған қандастарымыздың мойнында. [3, 130б].

Қойылып отырған мәселе өте күрделі. Сондықтан нақты жағдайда бұл жөнінде ерекше шешім қабылдаған дұрыс. Кейде біз шетелдерде опонай азаматтық алуға болады деп ойлаймыз. Оларда мұндай дәрежеге жету үшін адамдар көптеген қиыншылықтардан өтеді. Азаматтық алу рәсімі көптеген жергілікті ерекшеліктерге негізделеді.

Бірқатар елдерде азаматтық алғысы келетін шетелдіктерге сол елдің ұлты қоса ұсынылады. Мәселен, Түркия азаматтығын алған адамның ұлты түрік болып, Франция азаматтығын алғысы келген қай шетелдік болсын ұлты француз болып шыға келеді. Және олардың ұрпақтары да әкесінің азаматтығына сай сол ұлттың ұрпағы ретінде жазылады.

Қойылып отырған мәселе өте күрделі. Сондықтан нақты жағдайда бұл жөнінде ерекше шешім қабылдаған дұрыс. Кейде біз шетелдерде опонай азаматтық алуға болады деп ойлаймыз. Оларда мұндай дәрежеге жету үшін адамдар көптеген қиыншылықтардан өтеді. Азаматтық алу рәсімі көптеген жергілікті ерекшеліктерге негізделеді.

Оның ішінде сол елдің тарихына, тіліне, дініне, тіпті психологиялық қағидаларына тікелей тірелетін жағдайлар бар. Солардың барлығын басынан кешкен адамдар ғана азаматтыққа үніліп қоймай, азаматтық беруге тыйым салынған немесе оны алуға қатаң шектеулер қоятын елдерге де назар аударған жөн. Азаматтық берудің көптеген қырлары мен астары бар.

### Әдебиеттер тізімі:

1 ҚР-сы Президентінің 1996 жылы 27-қыркүйекте қабылдаған «Қазақстан Республикасының азаматтығымен байланысты мәселелерді қарау ережесін бекіту туралы» Жарлығы // [www.parlam.kz/](http://www.parlam.kz/)

2 «Қазақстан Республикасының азаматтығы туралы» Заңы және ҚР-сы Президентінің 1996 жылы 27-қыркүйек// [www.parlam.kz/](http://www.parlam.kz/)

3 Қопабаев Ө.Қ. «Шетелдердің Конституциялық құқығы». Оқулық. – Алматы: Жетіжарғы, 1998.- 320 бет.

4 Сапарғалиев Ғ. «Қазақстан Республикасының Конституциялық құқығы». Академиалық курс. Өңделіп, толықтырылған, 2- басылымы. – Алматы: Жеті Жарғы, 2004. – 480 бет.

5 Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 жылғы 30 тамыз (2017 берілген өзгерістер мен толықтыруларымен) // [www.parlam.kz/](http://www.parlam.kz/)

*Каратаева М.К.  
3 курс студенті  
«Құқықтану» мамандығы  
Ғылыми жетекші - Байтасова М.Ж.,  
Қостанай мемлекеттік университеті  
заң факультетінің аға оқытушысы*

## **СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕСТІҢ БАСТЫ БАҒЫТЫ – ОНЫ АЛДЫН - АЛУ**

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 2 шілдедегі №267 заңының 2-бабы 1-тармағына сәйкес «мемлекеттік міндеттерді атқаратын адамдардың, сондай-ақ соларға теңестірілген адамдардың лауазымдық өкілеттігін және соған байланысты мүмкіндіктерін пайдалана отырып не мүліктік пайда алу үшін олардың өз өкілеттіктерін өзгеше пайдалануы, жеке өзі немесе делдалдар арқылы заңда көзделмеген мүліктік игіліктер мен артықшылықтар алуы, сол сияқты бұл адамдарға жеке және заңды тұлғалардың аталған игіліктер мен артықшылықтарды құқыққа қарсы беруі арқылы оларды сатып алуы» сыбайлас жемқорлық деп ұғынылады [1].

“Сыбайлас-жемқорлық” деген түсінік мағынасына этимологиялық қарау мұны “параға сатып алу”, “пара” ретінде, "corruptio" деген латын сөзін алып, анықтауға мүмкіндік береді. Рим құқығында сондай-ақ "conruptio" түсінік болған, ол жалпы сөзбен айтқанда “сіндіру, бүлдіру, бұзу, зақымдау, жалғандау, параға сатып алу” деген түсінік берген де, құқыққа қарсы іс-әрекетті білдірген.

Сыбайлас жемқорлық қоғамымыздың ең басты қауіп - қатерлерінің бірі болып табылады. Сондықтан да оны болдырмау, алдын-алу мақсатында мемлекетімізде көптеген іс-шаралар жоспарланып, жүзеге асырылуда.

Сыбайлас жемқорлық қылмысының орын алу себептеріне мемлекеттің экономикалық тұрақсыздығын, әлеуметтік тұрақсыздықты, мемлекеттік бақылаудың жеткіліксіздігін, кадрлық таңдау мен іріктеудің жетілдірілмегендігін және құқықтық мәдениеттің төмендігін жатқызуға болады. Яғни, сыбайлас жемқорлық қылмыстарының жасалуына экономикалық және әлеуметтік себептер мен шаралар ықпал етеді, бұл факторлар өз кезегінде біркелкі комплексті құрайды және сәйкесінше оған көпжақты және тиімді күрес жүргізу шараларын қолдану қажет

Қазақстан Президенті Н.Ә. Назарбаевтың ағымдағы жылғы 17 қаңтардағы «Қазақстан жолы – 2050: ортақ мақсат, ортақ мүдде, ортақ

болашақ» атты халыққа Жолдауында әлемнің 30 дамыған елдері қатарына енудің ұлғайған жоспары ұсынылған.

Елбасы мемлекеттің жаңа саяси бағытының мақсаттарымен және міндеттерімен тығыз байланысқан сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегияны қалыптастырып, іске асыруды ең маңызды міндет ретінде қарастырады.

«Қазақстан-2050» Стратегиясын іске асыру арнасында еліміздегі болып жатқан ауқымды өзгерістер жағдайында, сыбайлас жемқорлыққа қарсы институттар, тетіктер мен құралдарды жаңарту қажеттілігі айқын болды.

Бұл бағдарламада сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресте мемлекеттік органдардың жауапкершілігін ұлғайтуға, азаматтық қоғам ұйымдарын сыбайлас-жемқорлыққа қарсы қызметке тартуға, құқықтық сана мен құқықтық мәдениетті қалыптастыруға бөлінеді [2].

Нормативтік құқықтық актілерді сыбайлас-жемқорлыққа қарсы сараптаудың пәрменді тетігін енгізу, бюджеттік қаражаттың жұмсалудың қоғамдық бақылау жүйесін құру, жеке рұқсат беру міндеттерін азаматтық қоғам институттарына беру, ақшалай қаражаттың қолма-қол айналымын мейлінше көбірек қысқарту бойынша шаралар енгізу, заңға қайшы жолмен ақшалай қаражатты заңдастыруға қарсы іс-әрекет жасау қарастырылған.

Бүгінгі таңда сыбайлас жемқорлықпен күрестің басты бағыты - оның алдын алу, яғни, оның себептері мен шарттарына ықпал жасау болуы керектігін ескерген жөн деп есептеймін.

Коррупция – қандай мемлекет болмасын, оның саяси сипатын төмендетіп, қоғамның халық алдындағы беделін түсіретін қауіпті құбылыс.

Жемқорлықпен күрес барысы күн сайын қарқын алып келеді дегенімізбен, жегі құртқа айналған осы бір қатерлі дерттен бойын аулақ ұстағысы келмейтіндердің қатары да уақыт өткен сайын көбейе түсуде. Дана халқымыз айтып кеткендей «Бір қарын майды бір құмалақ шірітеді», сондықтан да құлқынның қамын ойлаған кейбіреулердің теріс әрекеті бүкіл ұжымға кері әсерін тигізбеуі үшін бұл қатерлі дертке қарсы бірлесіп ымырасыз күресуіміз керек.

ҚР Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы заңы еліміздің барлық жеке және заңды тұлғаларына қатысты қолданылады. Заң демократиялық негіздерді, мемлекетті басқарудағы жариялылық пен бақылауды кеңейтуге халықтың мемлекет пен оның құрылымдарына деген сенімін нығайтуға, білікті мамандарды мемлекеттік қызметке кіруге ынталандыруға, мемлекеттік міндеттерді атқаратын адамдардың риясыз адалдығы үшін жағдайлар жасауға бағытталған.

Сыбайлас жемқорлыққа байланысты құқық бұзушылыққа жол бергені үшін қызметтен қуылған адамдарға мемлекеттік органдар мен



ұйымдарда кез келген лауазымда болуға өмір бойы тыйым салынған.

Мемлекет басшысы «Қазақстан жолы – 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты биылғы Жолдауында сыбайлас жемқорлыққа қарсы жаңа стратегияны қалыптастыру және іске асыруды жалғастыру – аса маңызды міндет екендігін атап көрсетті [2].

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы табысты әрекет оның алдын алуға бейімделген стратегия болғанда ғана мүмкін. Сондықтан, жазалауды қатаңдатумен және қылмыстық қудалауды күшейтумен бірге сыбайлас жемқорлықты тудыратын себептер мен жағдайларды жоюға бағытталған қосымша шаралар пысықталуда. Осы мәселені шешуде мемлекет пен қоғамның күш салуын біріктіруге аса көңіл бөлінуде.

Сыбайлас жемқорлық пен құқық бұзушылық дерегі туралы хабарлаған немесе сыбайлас жемқорлыққа қарсы күреске жәрдемдескен адам туралы ақпарат мемлекеттік құпия болып табылатынын және құқық қорғау органдарының немесе соттың сұратуы бойынша заңда белгіленген тәртіппен ғана табыс етілетінін әрбір адам білуі қажет. Сыбайлас жемқорлық пен құқық бұзушылық орын алған жағдайды хабарлаған немесе сыбайлас жемқорлыққа қарсы күреске жәрдемдескен адам мемлекеттің қорғауында болады.

Қазақстан Республикасының 2015 – 2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясына орай, сыбайлас жемқорлықпен күресу әрбір мемлекеттік органдар басшыларының, ел азаматтарының міндеті екендігі атап көрсетілді. Аталмыш заң азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғауға, сыбайлас жемқорлық көріністерінен туындайтын қауіп-қатерден еліміздің ұлттық қауіпсіздігін қамтамсыз етуге, жемқорлыққа қатысты құқық бұзушылықтың алдын алуға бағытталған. Қоғамымыздың барлық саласына дендеп еніп бара жатқан жемқорлықтың жолына батыл тоқсауыл қойып, олардың зардаптарын жою және мүдделілерді жауапқа тарту бүгінгі күннің ең басты міндеттерінің бірі [3].

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің тиімділігін арттыру кез-келген мемлекеттің болашағы үшін стратегиялық мәнге ие.

Елбасымыз халыққа арнаған сөздерінде жемқорлық індетінің тамырына түбегейлі балта шаппайынша, мемлекетте тұрақты өсіп-өркендеу болмайтынын жиі айтып келеді.

Жемқорлық белең алған жағдайда еліміз бәсекеге қабілетті мемлекеттер қатарына қосыла алмайтыны белгілі. Мұндай әрекеттер экономикамыздың бәсең дамуына, әлеуметтік жағдайымыздың төмендей түсуіне әкеліп соқтырады.

Сыбайлас жемқорлықтың белең алуының бірден-бір себебі – мемлекеттік қызметкерлердің жұмысын және олармен қолданылатын

шешімдерді әлеуметтік-құқықтық бақылаудың жеткіліксіздігі. Нарықтық экономика әлеуметтік-құқықтық бақылаудың бұзылуын қолдамайды. Керісінше, ол нақты құқықтық белгілеулер арасында дамып отырады. Әлеуметтік-құқықтық бақылау дегеніміз – бұл криминологиялық, алдын-ала ескертулік бақылау, бірақ алдын-ала ескерту болмаған жағдайда оған қылмыстық-құқықтық құрам кіреді. Ол қызметкерлердің міндеттерінің нақты дайындалған заңдардың негізінде ұйымдастырылуын қамтамасыз етеді.

Мемлекеттік қызметкердің қабылдаған шешіміне қатаң әлеуметтік-құқықтық бақылаудың бекітілуі сыбайлас жемқорлық қылмысының алдын-ала ескертілуіне маңызды бағыт болып табылады. Қоғам еліміздегі іргелі адам құқықтарын қатаң сақтай отырып, әлеуметтік-экономикалық және саяси процестерге нақты әлеуметтік-құқықтық бақылаудың күрделі біртұтас тапсырмасының шешу принципін жасап шығаруы қажет.

Жалпы сыбайлас жемқорлықпен күресу жеке адамдардың немесе жекелеген топтың ғана емес мемлекеттік органдардың, мемлекеттік қызметкерлердің, тұтастай қоғамның басты міндеті мен борышы. Осыны шынайы орындау үшін әрбір лауазым иесі өзінің жан-дүниесін ұдайы таза, адал ұстауы тиіс. Сонда ғана олар қарапайым халықтың сенімін ақтап, қоғамның тежеусіз дамуына үлес қосқан болар еді.

Сыбайлас жемқорлық көлемінің өсуі билік органдарын бұл құбылысқа қарсы күреске бағытталған көптеген нормативтік-құқықтық актілерді қабылдауға мәжбүр етеді. Бірақ мұндай шаралардың тиімділігі, оны бірінші болып міндетті түрде орындауға тиісті лауазым иелерінің оны елемеуіне байланысты өте төмен. Бұны соңғы кездері жүргізілген көптеген зерттеулер дәлелдеп отыр. “Мемлекеттік қызмет туралы” заңның негізгі ережелері де қағаз жүзінде қалды, ал онда мемлекеттік қызметшілерді табыстары және мүліктік жағдайы жайлы декларация толтыруға міндеттейді. Декларация толтырудан бас тарту- жұмыстан шығаруға негіз болады. Осыған қарамастан, бұл талап орындалмайды [4, б. 23].

Шенеуліктердің сыбайлас жемқорлық туралы заңды мүлде елемеуінің мұнан басқа да мысалдарын келтіруге болады. Оны бұзғаны үшін қолданылатын әкімшілік шаралардың тиімділігінің төменгі күмән тудырмаса керек. Осыған орай сыбайлас жемқорлыққа қарсы бағытталған заңдылыққа әдейі орындалмағанын үшін қылмыстық жауаптылықты белгілейтін арнаулы қылмыстық-құқықтық норманы белгілеу қажет

Қызмет бабын пайдаланып, мемлекет мүлкін талан-таражға салу, ақ адал жандардың обал, сауабын ақтап, имандылық қасиеттерден жұрдай болу секілді бастапқы нышандары сонау мүлік теңсіздігі пайда болған

тұста-ақ қылаң берген жемқорлық сипатындағы қылмыстардың түп-тамырын қуалап келсеңіз алаған қолым берген деген ұстанымға саятын мұндай бақай есепшілік ертеден-ақ көптеген мемлекеттерде орнығып қалған. Олардың бір-бірінен ат төбеліндей айырмашылығы тойымсыздық пен ашкөздіктің әр мемлекетте ер түрлі деңгейде екендігінде ғана.

Адамзаттың ұшқыр ақыл-ойы уақыт шабысымен бірге үзеңгі қағыстырып қатар келе жатқан жемқорлықты болдырмас үшін қандай тәсіл ойлап таппады дейсіз. Олар жұрт күткендегідей нәтиже берсе жемқорлық ұғымы санадан сызылып, ол әлдеқашан көнерген сөздердің қанжығасында кетер еді ғой. Керісінше, бай мен кедейдің аражігі ашылып, қоғамдағы қайшылықтар тереңдеген сайын, жұрт сыйлаған лауазымды адамдардың қазына-мүлкіне көз тігіп, сұғанақтық жасауы тіптен асқынып бара жатқандай [6, б. 118].

Мемлекетімізде әлгіндей тобасын ұмытып, мейманасы асқандарды тәубесіне түсіре қоятын заңымыз да бар.

Сыбайлас жемқорлықпен күрес жүргізу - мемлекеттік органдардың, мемлекеттік қызметкерлердің, тұтастай қоғамның басты міндеті мен борышы, осы кеселге қатаң бағытталған мемлекеттік бағдарлама жоғары деңгейдегі жауаптылықпен іске асырылуы тиіс.

Сонымен бірге, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың қолданылып жүрген құқықтық жүйесі халықаралық заңнамасы талаптары мен нормаларының бірқатар бағыттарынан кейін қалып отыр, бұл жүргізіліп жатқан сыбайлас жемқорлыққа қарсы бағдарламалардың тиімділігін төмендету қаупін тудырады және қосымша норма шығару жұмыстарын жүргізуді талап етеді.

Сондықтан, мемлекеттің барлық органдары мен лауазымды адамдары өз құзіретінің шегінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жүргізуі тиіс [7, б. 27].

#### Қолданылған әдебиеттер тізімі

1. Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» 1998 ж. 2 шілдедегі №267 - 1 Заңы. //Казахстанская правда. - 1998 ж. 9 шілдедегі. - №132.
2. Қазақстан – 2050 Ел Президентінің Қазақстан халқына жолдауы
3. Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы туралы. Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 26 желтоқсандағы № 986 Жарлығы
4. Алауханов Е. Сыбайлас жемқорлықпен күресудің проблемалары. //Заң. - №2. 2013. – Б. 25-29.
5. Әбдіжәлел Б. Сыбайлас жемқорлықпен күресті күшейтудің саяси және әлеуметтік
6. амалдары туралы. // «Заң газеті». 18 шілде 2016 ж.
7. Бюрократия, сыбайлас жемқорлық және мемлекеттік басқарудың тиімділігі/

8. В.Д. Андрианов. - М.: Волтерс Клувер, 2015. – Б. 115-128
9. Сыбайлас жемқорлық мінез-құлықтың психологиялық тетіктері//Мемлекеттік
10. басқару мен мемлекеттік қызмет №1,2015. Б. 35

Автор туралы мәлімет:

Каратаева Мәдина Кенжетаевна, Қостанай қ. Қазақстан

Заң факультетінің 3 курс студенті

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті

*Коришун М.В.*

*Студент 3 курса*

*Специальности «Юриспруденция»*

*Научный руководитель: Ахметкали Г.В.,*

*М.ю.н.. ст. преподаватель КГУ им. А.Байтұрсынова*

### **О противодействии религиозно-политическому экстремизму в Республике Казахстан.**

Казахстан является демократическим, светским, независимым государством и ставит своей задачей мирное сосуществование представителей различных национальных и религиозных групп. Межконфессиональное и межэтническое согласие в Республике Казахстан является одним из важнейших факторов развития и процветания всего государства и основано на казахстанском патриотизме, то есть на чувстве уважения и любви к своей Родине. Это согласие невозможно без веротерпимости, ведь в Казахстане мирно существуют три религии: ислам, христианство и буддизм и ни одну из религий Казахстан не признает господствующей.

По данным Комитета по делам религий Министерства юстиции РК, большинство населения Казахстана составляют мусульмане - около 70 %, православные христиане - 25 %, представители других конфессий - 5 %. Доминирование ислама в Казахстане не препятствует полноценному функционированию других религий. За годы независимости количество религиозных объединений в республике выросло в целом в 6 раз. В Казахстане на данный момент проживают представители 130 этносов, принадлежащих 45 религиозным конфессиям. Зарегистрировано свыше 4 тысяч религиозных объединений (для сравнения: в 1990 году их было всего 670), из них 2441 - исламские, 293 - православные, 86 - католические, 1189 - протестантские, 27 - иудейские, 4 - буддийские. Из иностранных миссионеров, которые находятся на территории РК, 8 - исламские, 33 - православные, 172 - католические, 133 - протестантские. В сфере СМИ религиозными

объединениями выпускаются 35 периодических печатных изданий.[1].

Как уже было подчеркнуто выше, Казахстан равно одинаково уважает права всех религиозных конфессий. 27 апреля 2012 г. в выступлении на заседании XIX сессии Ассамблеи народа Казахстана Президент Казахстана Н.Назарбаев сказал: «Высокие ценности, исповедуемые каждой религией - исламом, православием, католицизмом, протестантским верованием - будут всегда поддерживаться государством». [2].

Однако, в любой религии потенциально заложено понятие борьбы за власть против всех кто отвергает высокопоставленную в их понимании религию –то есть религиозный экстремизм и нашей Республике не удалось избежать такой проблемы.

Последние события в Казахстане, связанные с терактами, не оставили ни одного казахстанца равнодушным. Печальные происшествия в Актобе и Алматы напомнили людям о том, что терроризм это угроза для всех. Одним из способов противодействия религиозному экстремизму является запрет на функционирование террористических организаций на территории нашей Республики. Ниже приведенные террористические организации запрещены на территории Казахстана.

На основании решения Верховного Суда РК от 15 октября 2004 года запрещенными террористическими организациями признаны: «Аль-Каида», «Исламское движение Восточного Туркестана», «Исламское движение Узбекистана», «Курдский Народный конгресс».

Согласно решению Верховного Суда от 15 марта 2005 года на территории РК запрещена деятельность: «Асбат аль-Ансар», «Братья мусульмане», «Движение Талибан», «Боз гурд», «Жамаат моджахедов Центральной Азии», «Лашкар-е Тайба», «Общество социальных реформ».

«Решением суда г.Астаны от 28 марта 2005 года запрещены: Организация «Хизб-ут - Тахир».

Решением суда г.Астаны от 17 ноября 2006 года запрещенные террористические организации на территории РК: «АУМ Синрекё», «Организация освобождения Восточного Туркестана».

Решением Суда г.Астана от 5 марта 2008 года запрещено: «Исламская партия Туркестана».

Решением суда г.Атырау от 25 ноября 2011 года запрещено: «Джунд-аль-Халифат».

Решением Сарыаркинского районного суда г.Астаны от 26 февраля 2013 года запрещено движение: «Таблигиджамагат».

Решением Сарыаркинского районного суда г.Астаны от 18 августа 2014 года запрещено: «Ат-такфируаль-хиджра».

Решением Есильского районного суда г.Астаны от 15 октября 2015 года запрещены: «Исламское государство», «Фронт ан-Нусра». [3]



Из всех приведенных террористических организация можно выделить «Аль-Каиду» как одну из наиболее одиозных и разветвленных террористических организаций, обладающей значительными материальными и финансовыми средствами и возможностями. Создана была в 1988 году после вывода советских войск из Афганистана. Статус террористической получила после взрывов посольств США в столицах Кении и Танзании в 1998 году. Но самой громкой акцией "Аль-Каеды" стал теракт 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке.

Но на сегодняшний день самую большую угрозу для Казахстана представляет ИГИЛ. Несмотря на то, что Исламское государство сейчас зажимают со всех сторон и его ряды уменьшаются, проблема угрозы террористических актов стоит как никогда актуально. Об этом говорят теракты в Европе, России и, конечно же, Казахстане. Пятого июня прошлого года в Актобе состоялся страшный теракт, что повлек за собой гибель 20 человек, 13 из которых были членами ИГИЛ. В ряды ИГИЛ вступают люди со всех частей света и Казахстан этому не исключение. На момент 2017 года в рядах ИГИЛ состоит около 500-600 казахстанцев. Естественно, что точного количества наших соотечественников в Сирии никто назвать не сможет, но и эти цифры ужасают. [3]

Главной целью вербовки ИГИЛ являются в основном замкнутые и малообщительные люди. Это люди, недавно пережившие горе или потерю близких. Это люди, попавшие в острую или хроническую стрессовую ситуацию (конфликты, ссоры, череда неудач, развод свой или родителей). Это молодежь, ищущая смысл жизни, авторитета или учителя для подражания. Это максималисты. Это легко внушаемые. Это просто люди, чувствующие себя непонятыми, непризнанными, недооцененными. Словом, в разные периоды своей жизни практически каждый может быть в подобной ситуации. Молодежь более уязвима - она проще на подъем, и у нее больше стремлений. Как мы видим в группе риска могут оказаться многие. Понятно, что если к вам на улице подойдет человек и предложит вам поехать воевать за ИГИЛ, вы от него постараетесь молча уйти подальше. Но никто и не собирается так делать. Главная опасность вербовки - человеку очень сложно распознать, что его вербуют. ИГИЛ в этом плане можно сравнить с сектой. У каждой из сект свои слова, которыми они заманивают adeptов. Но общие методы очень похожи. И методы вербовки в ИГИЛ от сектантских почти не отличаются.

Как показывают результаты мониторинга СМИ и признаний пострадавших, опубликованных в прессе, в большинстве случаев пропаганда радикальных идей и вербовка происходит преимущественно на зарубежных популярных социальных сетях Facebook, ВКонтакте, Twitter и Youtube. Подобные негативные тенденции в Интернете усилились на фоне

сирийского кризиса и активизации ИГИЛ. Именно эта организация одной из первых создала административные структуры со штатом блогеров для ведения целенаправленной работы в Интернете, привлечения новых рекрутов и распространения идеологии терроризма. Главной особенностью ИГИЛ является активное использование соцсетей. Более 80% соответствующих материалов, которые сегодня распространяются в Интернете, относятся к деятельности террористических групп, находящихся на территории Ирака и Сирии. Сегодня можно констатировать, что именно при помощи социальных сетей боевикам ДАИШ удалось завербовать граждан практически из ста стран мира, и благодаря профессиональной работе вербовщиков ряды террористов продолжают пополняться. Активное использование ИГИЛ пиар-технологий в Европе показало следующую картину: 84% молодых людей пришли в ряды террористической организаций посредством сети Интернет; 47% обратили внимание на материалы (видео и текст), размещенные онлайн; 41% присягнули на верность ИГИЛ онлайн; 19% пользовались онлайн-инструкциями при подготовке теракта (изготовление самодельных взрывных устройств и бомб). Власти Казахстана продолжают осуществлять мониторинг Интернет-ресурсов, свыше 110 тысяч сайтов были заблокированы в целях предотвращения радикализации молодежи. [4]

Все деяния, которые связаны с осуществлением террористической деятельности предусмотрены статьями УК РК: 256 «Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма», 257 «Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности», 258 «Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму», 259 «Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической, либо экстремистской деятельности», 260 «Прохождение террористической или экстремистской подготовки». Все статьи предусматривают наказания в виде лишения свободы на сроки от трёх до 15 лет, в зависимости от статьи и степени тяжести преступления. К тому же согласно казахстанскому законодательству, если гражданин нашей страны уехал и вступил в ряды какой-либо экстремистской организации, вернуться на родину он уже не сможет так как он автоматически лишается гражданства.

Из всего этого можно сделать вывод, что терроризм - это угроза международного масштаба и борьба с ним должна осуществляться на международной арене. Огромное значения для борьбы с терроризмом являются международные отношения и сотрудничество в сфере международной безопасности. У Казахстана есть успехи в этом направлении. В декабре 2003 года распоряжением Президента РК создан Антитеррористический центр

для более эффективной работы всех силовых структур в борьбе с проявлениями терроризма и религиозного экстремизма. На АТЦ возложена координация деятельности всех специальных, правоохранительных и иных ведомств как по борьбе с терроризмом. [5]

Определен порядок организации и проведения совместных анти-террористических мероприятий на территории стран Содружества. Механизм его функционирования успешно апробирован в ходе крупномасштабного совместного учения специальных служб и органов безопасности стран Содружества «Каспий-Антитеррор-2005», состоявшегося в Казахстане в августе 2005 года. Также Казахстан неукоснительно выполняет требования Резолюции СБ ООН и ежегодно представляет Национальный доклад о проделанной работе в Контртеррористический Комитет ООН. [5]

Казахстан присоединился ко всем тринадцати международным универсальным конвенциям о борьбе с терроризмом, в частности к следующим: Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г., дата присоединения - 1994 г.); Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г., усовершенствованна 24 февраля 1988 г., дата присоединения – 1994 г.); Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г., дата присоединения – 1994 г.); Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г., дата присоединения – 1994 г.); Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 г., дата присоединения – 1994 г.); Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г., дата присоединения – 1996 г.); Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г., дата присоединения – 1996 г.); Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 12 января 1998 года, дата присоединения – 2002 г.); Международная Конвенция о борьбе финансированием терроризма (Нью-Йорк, 10 января 2000 года, дата присоединения – 2002 г.); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 года, дата присоединения – 2003 г.); Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988 года, дата присоединения – 2003 г.); Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 3

марта 1980 г., дата присоединения – 2004 г.); Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 14 сентября 2005 г., дата присоединения – 2005 г.).

Казахстан с января 1992 является участником такой международной организации как ОБСЕ. Одной из её главных задач является контроль за соблюдением мира. Главным достижением Казахстана в этой организации является её председательствование в 2010 году. В течение этого года Казахстан добился высоких результатов, главным из которых является проведение Саммита ОБСЕ в Астане после 11-летнего перерыва. По итогам Саммита была принята Астанинская декларация «Навстречу сообществу безопасности». Весомым компонентом обеспечения безопасности и стабильности, региональным и общемировым политическим фактором становится основанная 15 июня 2001 года «Шанхайская организация сотрудничества» (ШОС), в рамках которой с 1 января 2004 года действует Исполком Региональной антитеррористической структуры (РАТС) в г.Ташкент.

С момента создания Региональной антитеррористической структурой ШОС налажено взаимодействие с региональным представительством Управления ООН по наркотикам и преступности в Центральной Азии.

Политическое решение проблем обеспечения безопасности на азиатском континенте также связывается с казахстанской инициативой по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Саммиты которого прошли в 2002 и 2006 годах в г.Алматы. Проведенные в рамках СВМДА за последние два года встречи высокого уровня уже стали важным шагом в создании действенного механизма безопасности в Азии. С принятием в 2002 году «Декларации об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями» и 2004 году «Каталога мер доверия» и сотрудничество в этой области приобретает все более системный и углубленный характер. [6]

Страны центрально-азиатского региона открыты и активно сотрудничают в вопросах реализации организуемых международным сообществом мер в борьбе с международным терроризмом с Контртеррористическим Комитетом Совета Безопасности ООН, по соответствующим программам с НАТО/СЕАП, ОБСЕ. В течение 2017 года войска РК приняли участие в ряде масштабных международных антитеррористических и миротворческих учений "Каблан жолы-2017", "Степной орел-2017", "Боевое братство-2017", "Нерушимое братство-2017", "Боевое содружество-2017", "Охота на лис-2017", в том числе в составе воинских контингентов Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ - в учениях "Взаимодействие-2017", а также Вооруженных сил государств-членов ШОС - в учениях "Мирная миссия-2017". Местом проведения масштабных совместных практических тренировок стали военные полигоны Казахстана, России,

Армении и Китая.

Казахстан активно борется с проявлениями религиозного экстремизма и терроризма в интернет - пространстве. Так, из свежих примеров, 16 ноября 2017 года в ходе спецоперации КНБ в Шымкенте и Сайрамском районе ЮКО задержаны 11 подозреваемых в пропаганде терроризма и возбуждении религиозной розни. Подозреваемые распространяли экстремистские материалы через мессенджеры и соцсети. Подобных примеров за последний период скопилось немало. Это значит, что все потенциально опасные интернет – сайты должны контролироваться более усиленно, а ответственность интернет-провайдеров должна быть ужесточена.

Республика Казахстан также абсолютно отвергает экстремизм под религиозными лозунгами, попытки политизации извне религиозных учений, навязывания нашему народу чуждых для нас религиозных взглядов и идей». [7] Усилия, предпринимаемые мировым сообществом на современном этапе по борьбе с религиозным экстремизмом несомненно приносят свои плоды, однако прогресс общества, в том числе и научно-технический, диктует обществу новые проблемы и качественное решение их должно стать итогом усилий всего человечества. В это самое время как никогда мы должны объединить усилия против такого страшного явления как «религиозный экстремизм», поэтому актуальность данной темы не должно вызывать сомнений ведь мы, народ Казахстана являемся частью мирового сообщества и поэтому должны внести свой вклад в борьбу с экстремизмом, дабы в дальнейшем не допустить подобных происшествий в нашем государстве.

#### Список литературы:

1. Г.Ж. Джуманова. /Вестник КазНУ. Алматы. 2009 г. №1
2. Ислам в СНГ: Назарбаев поручил оградить молодежь от влияния...islamsng.com/kaz/news/4648
3. Перечень религиозных организаций, запрещенных по... dincentr-krk.kz»...po\_resheniju\_suda\_na...territorii...
4. Как казахстанцев вербуют в ИГИЛ — эксперты — 365info.kz 365info.kz»2015/12/kak-kazahstantsev-verbuyut-v...
5. Борьба с терроризмом и экстремизмом в Казахстане mfa.kz»...view...terrorizmom...ekstremizmom...kazakhstane
6. Проблемы религиозного экстремизма и терроризма в ЦА... yaneuch.ru»...religioznogo-jekstremizma...terrorizma...
7. <http://islam.uz/>

#### Сведения об авторе:

Коршун Михаил Владимирович, г. Костанай, Казахстан  
Студент 3 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова



*Қадірбек Г.  
I курс студенті  
мамандығы «қазақ филологиясы»  
Ғылыми жетекші - А.Жумабаева,  
А.Байтұрсынов ат.ҚМУ аға оқытушысы*

## **СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ ЖӘНЕ ҚОҒАМ**

“Сыбайлас жемқорлық-бұл ғаламдық мәселе,  
одан әлемнің бірде-бір мемлекеті, бірде-бір саяси жүйе, бірде-бір саяси тәртіп қорғалған емес”

Н.Ә.Назарбаев

Мақаланы бастамас бұрын, мынадай сөзге көңіліңізді аударғым келеді “Сыбайлас жемқорлықтың алдын алу басты міндет!”. Жалпы қозғалатын тақырыптың екі кілт сөзіне тоқтала кетсем. Олар: сыбайлас жемқорлық және қоғам.

Қазіргі таңда әлем назарын өзіне аударған қауіпті және өзекті мәселелердің бірі – ол, сыбайлас жемқорлық. Бұл сөз “параға сатып алу”, “пара” ретінде “corruptio” деген латын сөзінен тараған. Яғни, 2015 жылғы 18 қарашадағы Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңның 1-бабының 1 тармағына сүйенсек, сыбайлас жемқорлық – жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдардың, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдардың, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдардың, лауазымды адамдардың өздерінің лауазымдық (қызметтік) өкілеттіктерін және соған байланысты мүмкіндіктерін жеке өзі немесе делдалдар арқылы жеке өзіне не үшінші тұлғаларға мүліктік (мүліктік емес) игіліктер мен артықшылықтар алу немесе табу мақсатында заңсыз пайдалануы, сол сияқты игіліктер мен артықшылықтарды беру арқылы осы адамдарды параға сатып алу.

Баршамызға белгілі, сыбайлас жемқорлықтың қай жерде орын алатындығы. Деп айтсақ та, әрине, қоғам ішінде. Демек, қоғам дегеніміз - белгілі бір адамдар тобынан құралған орта.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті одан әрі күшейту мәселелері бойынша заң қабылданып, жүзеге асырылуда. Онымен күрес әрқайсымыздың ең басты міндетіміз. “Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы” Заңында мемлекеттік басқарудың барлық деңгейлерінде

алдын алу шараларын, жемқорлыққа қарсы стандарттар мен сараптамаларды қолдану, сыбайлас жемқорлық қауіп-қатерлеріне талдау жасау және тәртіпсіздіктердің мониторингісін жүргізу арқылы сыбайлас жемқорлық мәселелерін жүйелі шешудің негізі жасалған. Осылайша, басты ерекшелік - азаматтық қоғам өкілдерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-әрекеттерге қатысуы, сондай-ақ жемқорлыққа қарсы күресте көмектескен азаматтарға кепілдіктер қарастырылғандығында [1].

Елбасының тапсырмасы бойынша партия 2015 – 2025 жылдарға арналған Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бағдарламасын әзірлеген болатын. Бұл бағдарламаның басты мақсаты - сыбайлас жемқорлықтың кез келген көрінісіне атымен төзбеушілік ахуалын қалыптастыра отырып, бүкіл қоғамды сыбайлас жемқорлыққа қарсы қозғалысқа тарту [2].

Аталған мақсатқа жету келесі мәселелердің шешілуін талап етеді:

– жемқорлыққа қарсы тұрарлық мәдениетті, білім мен тәрбиені қалыптастыру;

– сыбайлас жемқорлықтың пайда болу алғышарттарын азайту;

– мемлекеттік органдар қызметі, квазимемлекеттік сектор мен монополия субъектілеріне партиялық және қоғамдық бақылауды күшейту;

– жергілікті өзін-өзі басқару өкілеттілігін кеңейту;

– сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманы жетілдіру.

Себебі, сыбайлас жемқорлық көріністеріне немқұрайды қарау өткір қоғамдық мәселе болып отыр. Жемқорлық – қоғамдық санада руханилықтан гөрі, материалдық игіліктердің басымдық алғанын көрсететін құндылықтар дағдарысы. Азаматтардың кейбір бөлігінің ұғымында сыбайлас жемқорлық үйреншікті іске, ал біреулер үшін зәру мәселелерді заңды айналып өтіп шешудің тәсіліне айналды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы шараларды жұртшылық көп жағдайда жүйесіз, нәтижесі төмен атүсті жұмыс ретінде көреді. Тұрғындардың пікірінше, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес – мемлекеттің міндеті. Осындай көзқарас, қоғамда тамыр жайған сенімсіздік пен таптаурын ұғымдар сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылды айтарлықтай әлсіретеді.

Осылайша, сыбайлас жемқорлық неге өте қауіпті деген сұрақ туындайды.

Адамдардың көбі пара беру мен сыбайластықты қандай жағдайда да өздері үшін пайдалы немесе зияны жоқ құбылыс ретінде қарастырады:

- «Мұның несі жаман? Көбірек төледім, есесіне техникалық байқаудан ешбір қиындықсыз өттім, оған қоса уақытты да үнемдедім».

- «Дипломды сатып алдым да, ұлымды беделді жұмысқа орналастырдым. Бұдан кімге жаман болды?» деген сауалдар туындайды.

Ақыр аяғында бұл тек бәрі үшін «жаман» ғана емес, сондай-ақ әрбір

адам үшін қауіпті. Өйткені, заң билігі әділ болмаса, ол кез-келген адамды бүлдіруі мүмкін, және сары уайымға түсіріп, жат етуі мүмкін.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұру мүмкін бе?

Қазіргі заманғы әлемде сыбайлас жемқорлықпен күресуді күшейту жұмысы үздіксіз жүргізілуде, және де әрдайым жетілдіру үстінде. Әлемде сыбайлас жемқорлықпен күресу механизмінің барлық елдерге тиімді болатын бірегей жинағы жоқ. Әрбір мемлекет қолданатын сыбайлас жемқорлықпен күресу әдістерінің жиынтығы өзгеше, ол елдің саяси және экономикалық тұрақтылығына ғана емес, сонымен қатар әдет-ғұрпы мен салт-дәстүрлеріне діни ерекшелігі мен құқықтық мәдениет деңгейіне және аумағы бойынша алатын жеріне, халқының саны мен орналасу тығыздығына да байланысты болып келеді. Менің ойымша, сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұру мүмкін. Неге, дейсіз бе, себебі, қазіргі таңда саналы жастар тәрбиеленіп жатыр. Әрбір жоғарғы оқу орындарында «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет негіздері» атты сабақтар енгізіліп, өткізілуде. Ол былай тұрсын, тіпті мектеп бағдарламаларында да осы бір әңгімелер қозғалады. Міне, осының өзі бір айтарлықтай үлкен еңбек. Баланы жастайынан оқытып, оң-солын танытып, болашақта сыбайластыққа бармайтындай етіп тәрбиелеп, тым болмаса төзбеушілікті танытуды үйрету арқылы, біршама қауіп-қатердің алдын ала аламыз.

Сонымен, ойымды қорыта келе, бұл тақырыпқа келтірер мысалдар өте көп. Күнделікті өмірде көріп жүргеніміздің өзі, бір жетерлік дәлел. Бұл тарапта біз тек қолында билігі бар кісілерді кінәлай алмаймыз, жоғарғы саты былай тұрсын, өз ортамызда да болып жатқанын естен шығармайық! Сондықтан да, өзінің қамын ойлаған кейбіреулердің теріс әрекеті бүкіл ұжымға кері әсерін тигізбеуі үшін сыбайлас жемқорлыққа қарсы бірігіп тойтарыс бергеніміз дұрыс деп есептеймін!

Қолданылған әдебиеттер:

1 Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы Қазақстан Республикасының Заңы 2015 жылғы 18 қарашадағы № 410-V ҚРЗ.

2 Елбасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бағдарламасы.

3 Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет негіздері: оқу құралы/ Жалпы редакциясын басқарған б.ғ.д., профессор Б. С. Абдрасилов. – Астана: Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясы, 2016. – 176 б.

Автор жөніндегі мәлімет:

Қадірбек Гулфайруз, Қостанай қ., Қазақстан.

А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті әлеуметтік-гуманитарлық факультетінің 1 курс студенті.

*Балаканова Гульдана,  
Сабыржанова Аймекен заң факультетінің  
4 курс студенттері  
Жетекшісі: Мукашева Г.К.,  
МжҚТ кафедрасының аға оқытушысы,  
А.Байтұрсынов атындағы ҚМУ*

## **КОНСТИТУЦИЯ – ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҚАРҚЫНДЫ ДАМУЫНЫҢ НЕГІЗІ**

Қазақстан Республикасының қолданыстағы Конституциясы республикалық референдумда қабылданғанына биыл 22 жыл толып отыр. Халық қалауының көрінісі іспеттес Республика Конституциясы осы жылдар ішінде мемлекеттің өркендеп дамуының бекем іргетасына және ұлттық құқықтық жүйенің түп қазығына айналды. Негізгі Заңды қатаң сақтау және тәуелсіздіктің алғашқы жылдарында Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Елбасы айқындап берген дұрыс бағыттың арқасында, Қазақстан тарихи өлшемдегі қасқағым мерзімде егемен және тең құқылы мемлекет ретінде қалыптасып қана қоймай, әлемдегі бәсекеге неғұрлым қабілетті 50 елдің қатарынан көрінді. Енді «Қазақстан – 2050» стратегиясының басты мақсаты – әлемдегі дамыған 30 елдің легіне еруге ұмтылуда. [1]

Қазақстанның Біріккен Ұлттар Ұйымы Қауіпсіздік Кеңесінің 2017-2018 жылдардағы тұрақты емес мүшесі ретіндегі миссиясы, сондай-ақ, Астана да өтіп жатқан, жаһандық экономиканың дамуына деген заманауи көзқарасты көрсететін және азаматтарымыздың әл-ауқаты одан әрі артуына, еліміздің халықаралық аренадағы беделі өсуі не қызмет ететін ЭКСПО-2017 халықаралық мамандандырылған көрмесі осының жарқын айғағы болып табылады. Өз кезегінде, Республика Конституциясы сіресе қатқан құжат күйінде қалмай, қажетті саяси-құқықтық, әлеуметтік-экономикалық, ұлттық және өзге де жағдайлардың пісіп-жетілуіне қарай, өткізіліп отырған реформаларға құқықтық база жасап және қоғамдық қатынастар конституциялық жолға түсуінің тиісті деңгейін қалыптастырды. Әрі заманауи қыр көрсетулер мен трендтерге барабар өзгертіліп отырды. Сол арқылы Негізгі Заңның тұрақтылығы мен серпінділігі арасында қажетті тепе-теңдікке қол жетіп, оның жасампаз мүмкіншіліктері кезең-кезеңмен кеңірек ашылды. Азаматтар мен мемлекеттік органдардың оған деген сұранысы арта түсті. Мемлекеттің саяси-құқықтық дамуындағы жаңа парақты ашқан 2017 жылғы конституциялық реформа тағы бір ауқымды қайта құру болды. Оның мән-мазмұны президенттік басқару ны саны шеңберінде Президенттің билік өкілеттіктерін Парламент пен Үкіметтің арасында қайта бөлуге, соңғы

екеуінің дербестігін және елдегі жағдай үшін жауапкершілігін күшейтуге, конституциялық бақылауды арттыруға ерекше қорғалатын конституциялық құндылықтарды, адамның және азаматтық құқықтары мен бостандықтарын қорғау механизмдерін нығайтуға, құқық қорғау жүйесінің, жергілікті мемлекеттік басқарудың және өзін өзі басқарудың негіздерін жаңғыртуға келіп саяды. Еуропа Кеңесінің Құқық арқылы – демократияға комиссиясы (Венеция комиссиясы) өзінің қорытындысында Қазақстанның конституциялық өзгертулері мемлекетті демократияландыру жолында алға басылған қадам деп атап өтті. [2]

Реформа елдің одан әрі дамуына дұрыс бағыт сілтейді және айқын прогрестің айғағы болып табылады. Конституцияның кіріспесіне және 1-бабына Қазақстанның әлемдік құндылықтарды ұстанатыны – өзін адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары оның ең қымбат қазынасы болып табылатын демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтыратыны туралы идея енгізілді. Қоғамдық татулық пен саяси тұрақтылық, бүкіл халықтың игілігін көздейтін экономикалық даму, қазақстандық патриотизм, мемлекет өмірінің аса маңызды мәселелерін демократиялық әдістермен шешу Республика қызметінің түбегейлі принциптері деп жарияланды. Ата Заңның бұл ережелерінің бәрі конституциялық құрылыстың негізін қалыптастырады, қоғам мен мемлекет дамуының түбегейлі бастауларының жүйесін құрайды және осы ережелер тиісінше іске асырылған жағдайда, мемлекеттіліктің нығаюын, оның жоспарлы түрде әрі тиімділікпен дамуына жол ашады. Еліміздің Конституциясы, тікелей қолданылатын аса маңызды нормалардың жиынтығы ретінде, қоғамдық-саяси құрылыстың мызғымастығы мен тұрақтылығының сөзсіз және белгілі мағынада басты кепілі болып табылады. Ол еліміздің конституциялық қауіпсіздігінің іргетасы тұрғысында қоғамның, мемлекет пен тұлғаның қауіпсіздігі тепе-тең болуын, олардың өзара қарым-қатынасында тәртіп орнауын қамтамасыз етеді. Сондықтан кез келген мемлекеттің ең басты парызы және міндеті конституциялық ережелердің неғұрлым іске асырылуын қамтамасыз ету, конституциялық құндылықтар мен талаптарға кепілдік беру, оларды іске асыру.

Ағымдағы жылы Негізгі Заңға және «Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесі туралы» Конституциялық заңға енгізілген түзетулер Конституциялық Кеңестің қызметін одан әрі қарқындалтуға септігін тигізетін болады. Енді Республика Президентіне адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қорғау, мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігін, егемендігі мен тұтастығын қамтамасыз ету мүддесінде, күшіне енген заңның немесе өзге де құқықтық актінің Конституцияға сәйкестігін қарау туралы Конституциялық Кеңеке өтініш жолдауға құқық



берілген. Конституцияда және былай деп көзделген: Республика Конституциясына енгізілетін өзгерістер мен толықтырулар, олардың 91-баптың 2-тармағындағы «Конституцияда белгіленген мемлекеттің тәуелсіздігі, Республиканың біртұтастығы мен аумақтық тұтастығы, оны басқару нысаны, сондай-ақ тәуелсіз Қазақстанның негізін салушы, Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Елбасы іргесін қалаған Республика қызметінің түбегейлі принциптері және Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Елбасының мәртебесі өзгермейді» деген талаптарға сәйкес келетіні туралы Конституциялық Кеңестің қорытындысы болған жағдайда, республикалық референдумға немесе Республика Парламентінің қарауына шығарылады. Соттардың өздерінің қарауында жатқан іс бойынша қолданылуға тиісті заңдар және өзге де нормативтік құқықтық актілер нормаларының конституциялығын тексеру туралы ұсыныммен Конституциялық Кеңеске жүгіну рәсімі жеңілдетілді. Ұсынымға төрағаның қол қоюы қажет деген талап алып тасталды. Енді өтінішке тиісті субъект қол қояды. Процестік заңнамаға сай бірінші сатыдағы соттарда істерді судья жеке өзі, ал апелляциялық және кассациялық тәртіппен – құрамына бірнеше судьяны енгізе отырып, алқалы түрде қарайды, олардың бірі төрағалық етеді. Сондықтан соттарға қатысты алғанда, өзінің қарауында іс жатқан судья, ал алқалы түрде қарағанда – төрағалық етуші судья ұсынымға қол қоятын тиісті субъект болып табылады. Бұл жаңа тәртіп сот төрелігін іске асыру кезінде судья тәуелсіз және Конституция мен заңға ғана бағынады деп белгілейтін Конституцияның 77-бабының 1-тармағына сәйкес келеді. Қабылданған өзгертулер қолданыстағы заңнаманың ел Конституциясына сәйкестігі белгілі бір деңгейде өздеріне байланысты болатын соттардың белсенділігін барынша арттыруға ықпал етеді. Бүгінде еліміз заманауи конституционализмнің сәтті қалыптасуының үлгісі болып табылады. Негізгі Заңның мазмұны әр адамның, қоғамның және мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық, саяси, мәдени-гуманитарлық және басқа салалардағы қажеттіліктеріне, мемлекеттің басым бағыттарына сәйкес келеді.

Жаңартылған Конституция нормасы шығармашылық және құқық қолдану практикасын одан әрі жетілдірудің негізі. «Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2017 жылғы 10 наурыздағы Заңын іске асыру жөніндегі шаралар кешені туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2017 жылғы 13 наурыздағы № 437 Жарлығын орындау мақсатында Конституциялық Кеңес «Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесі туралы» Қазақстан Республикасы Конституциялық заңының 36-бабы 1-тармағының 1) тармақшасына сәйкес

2017 жылғы 17 сәуірдегі №2 нормативтік қаулымен Негізгі Заңның бұрын қолданыста болған нормаларына негізделген өзінің бірқатар қорытынды шешімдерін қайта қарады. Жалпы, атқарылған жұмыс нәтижесінде Конституциялық Кеңес қайта қаралған 6 нормативтік қаулының күшін толығымен және 21 нормативтік қаулының күшін ішінара жойды. Конституциялық Кеңестің бұл шешімі конституциялық ережелердің мазмұнын қайта ұғыну үшін кең жол ашады. Ал қажет кезде оларға конституциялық реформаның нәтижелерін ескере отырып жаңадан түсіндірме берілуі мүмкін. Парламент Мемлекет басшысы бастама жасаған «Қазақстан Республикасының кейбір конституциялық заңдарына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Конституциялық заңды қабылдап, сол арқылы Президент, Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Елбасы, Парламент және оның депутаттарының мәртебесі, Үкімет, Конституциялық Кеңес, сот жүйесі және судьялардың мәртебесі, сайлау және республикалық референдум туралы конституциялық заңдарға тиісті түзетулер енгізіліп, сондай-ақ «Прокуратура туралы» жаңа заңды қабылдады. Сол арқылы мемлекет пен қоғам өмірінің барлық салаларында заманауи заңнамалық база құрылды, ол ұлттық заңнаманың тиімді жұмыс істеуін және дамуын қамтамасыз етуі тиіс. Еліміздің қолданыстағы Конституциясы жалпы мемлекеттік, жалпыұлттық және жалпы азаматтық қолдау шараларының жүйесін қажет етеді. [3]

Конституциялық жаңғырту Конституцияның мәтінін түзету ғана емес, оның нормаларының мазмұнын уақыт талабына сай түсіндіру де екенін ұғыну қажет. Осы мақсатта әрбір мемлекеттік орган, азаматтық қоғам институты және азамат конституциялық нормаларды нақты мазмұнмен одан әрі толықтыра түсу үшін үнемі жұмыс істеуі тиіс.

### Әдебиеттер тізімі

1 Мухамеджанов Э.Б. Нужно ли реформировать Парламент Республики Казахстан? //Zakon.kz: 15.09. 2015.

2 Зиманов С.З. Конституция и парламент Республики Казахстан. -Алматы: Жеті-Жарғы, 1996. - 357 с.

3 «Қазақстан Республикасындағы конституциялық заңдылықтың жай-күйі туралы» Конституциялық Кеңес жолдауы.//ҚР Конституциялық Кеңесінің сайты:ksrk.gov.kz>kaz/resheniya/?cid=5&rid=973.

*Сакаева А.А*  
*3 курс студенті*  
*«Құқықтану» мамандығы*  
*Ғылыми жетекші - Байтасова М.Ж.,*  
*Қостанай мемлекеттік университеті*  
*заң факультетінің аға оқытушысы*

## **СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ТҮСІНІГІНІҢ МӘНІ ЖӘНЕ ОНЫҢ ФУНКЦИЯСЫ**

Бүгінде сыбайлас жемқорлық мәселесі барлық әлемді алаңдатып отырған аса өзекті мәселелердің бірі. Сыбайлас жемқорлықпен күресу, қоғамда сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру мәселелері қазіргі таңда саяси даму тұрғысынан бір-біріне ұқсамайтын әлемдегі барлық елдерге ортақ.

Қызмет өкілеттігін теріс пайдалану, билікті немесе қызметтік өкілеттікті асыра пайдалану, пара алу, пара беру, паракорлыққа делдал болу, сеніп тапсырылған бөтен мүлікті иеленіп алу немесе сарапшының жалған қорытындысы, сот актісінің орындалмауы т.с.с., осындай қылмыстардың барлығы жемқорлық сыбайластық байланыстарды пайдалану арқылы жасалады.

Алайда, Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласында заңнамалық тұрғыда нормативтік-құқықтық база қалыптасқан. Көптеген зерттеушілер осы саладағы заңнама нормаларының сыбайлас жемқорлыққа қарсы бағытталған шараларына жоғары баға бергенімен, оларды шынайы өмірде жүзеге асыру кезінде кейбір нормалардың қажетті деңгейде сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұруға қауқарсыз екендігі байқалады.

Сол себепті, осы мәселеге мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаев тарапынан жыл сайын Қазақстан халқына жолдаған Жолдауларында көп көңіл бөлінеді.

Бүгінде Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы күреске жалпы мемлекеттік мәртебе берілген, сыбайлас жемқорлықты жою және оның көріністерін болдырмау жөнінде қоғамдық және саяси күштермен бірлесіп, сыбайлас жемқорлыққа қарсы ауқымды науқан жүргізілуде [1].

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы алдын ала іс-қимыл жасаудың мемлекеттік саясаты билік құрылымдарының ашықтығы мен қоғамның бақылауында болуын; мемлекеттік бақылау-қадағалау функцияларын қысқартуды және мемлекеттік бақылау органдары жүйесін онтайландыруды; сыбайлас жемқорлық көріністеріне ықпал ететін фактор ретінде мемлекеттік қызметшілер жағдайының тұрақсыздығын

болдырмайтын кадр саясатын жүргізуді; азаматтардың тәуелсіз, сырттан және әсіресе сот жүйесінің өзінен сыбайлас жемқорлық әсер етуден тәуелсіз сотқа жүгіну құқығын қамтамасыз етуді көздейді.

Бүгінгі таңда мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы функциясын құқық қорғау органдарының жұмысы тұрғысынан ғана қарау мүмкін емес. Қазіргі таңда мемлекет басшысының бастамасы бойынша басталған әкімшілік және конституциялық реформаларды іске асыру ерекше маңызға ие болып отыр.

Елбасы биылда «Қазақстан халқының әл-ауқатын арттыру – мемлекеттік саясаттың басты мақсаты» атты өзінің Қазақстан халқына Жолдауында «демократиялық қоғам жағдайында қылмыс пен сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес ерекше мәнге ие болады» деп атап көрсетті. Яғни бұл мемлекеттің осы жағымсыз құбылысты жою бағытындағы кешенді және жүйелі күрес жүргізу саясаты жанданып, әрі қарай жалғасын табады деген сөз.

Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мемлекет саясатының басым бағыттарының бірі болып айқындалған.

Қазір елімізде сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнама қолданылуда, оның негізі «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» және «Мемлекеттік қызмет туралы» заңдары болып табылады. Осы бағытта бірқатар бағдарламалық құжаттар жүзеге асырылуда, мемлекеттік қызмет істері мен сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласында міндеттерді іске асыратын арнайы уәкілетті орган құрылған, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес аясында халықаралық ынтымақтастық белсенді жүзеге асырылуда.

Экономиканы әрі қарай дамыту, халықтың әл-ауқатын арттыру, әлемнің бәсекеге қабілетті отыз елдердің қатарына кіру мақсатын жүзеге асыру бойынша стратегиялық міндеттерді шешуді, мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатын жаңғыртуға және азаматтық қоғам институттарының рөлін арттыруға негізделген жаңа жүйелі шаралар қабылдауды талап етеді, бұл сыбайлас жемқорлық көріністерін барынша азайтуға мүмкіндік берер еді.

Осыған орай, Мемлекет басшысының 2014 жылғы 26 желтоқсандағы Жарлығымен «Қазақстан – 2050» стратегиясында белгіленген мақсаттар мен міндеттерді жүзеге асыруға бағытталған 2015 – 2025 жылдарға арналған Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы бекітілген.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегияның негізгі басымдықтарының бірі – сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет деңгейін қалыптастыру болып табылады [2].

Осы тұрғыда «сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет» деген

түсініктің мән-мағынасына зер салу қажет. Бұл түсінік «сыбайлас жемқорлық» пен «мәдениет» ұғымдарының қосындысы болғандықтан, осы түсініктердің әр қайсысы бөлек талдауды қажет етеді.

Халықаралық қауымдастықта «сыбайлас жемқорлық» түсінігінің көптеген түсіндірмелері, мағыналары бар. «Параға сатып алу», «пара» ретінде, «corruptio» деген латын сөзін негіз еткен бұл түсінік, Рим құқығында, сондай-ақ, «corruptio» түсінімен байланыстырады. Ол жалпы сөзбен айтқанда «сындыру, бүлдіру, бұзу, зақымдау, жалғандау, параға сатып алу» деген түсінік беріп, құқыққа қарсы іс - әрекетті білдірген. Орыс тілінің түсіндірме сөздігі сыбайлас жемқорлықты пара беріп сатып алу, лауазымды адамдардың, саяси қайраткерлердің сатқындығы ретінде сипаттайды. Алайда, құқықтық тұрғыда қалыптасқан бірегей толық түсінік жоқ. Осы мәселеге қатысты Батыс елдері құқықтанушылары мен Ресей құқықтанушыларының көзқарастары өзгеше. Ресей құқықтанушыламен сыбайлас жемқорлық қоғамда зиян кінәлі іс ретінде қабылданатын, құқықтық нормаларға қайшы, құқықбұзушылық ретінде ғана түсіндірсе. Өз ретінде Батыс құқықтанушылары сыбайлас жемқорлықты одан кең мағынада қарастырады, олардың пікірінше, сыбайлас жемқорлық негізінен моральдық және этикалық нормалардың бұзылу деңгейіне қатысты болады [3].

Дж. Най, мәселен, сыбайлас жемқорлықты пара беру, пара алумен, непотизммен және жалпыға ортақ игіліктерді заңға қайшы иелену, иемденумен байланыстырған. Сыбайлас жемқорлық түсінігіне толық сипаттаманы, менің ойымша, С.В. Максимов береді. Оның пікірінше, осы термин «мемлекеттік, муниципалды немесе өзге де қоғамдық қызметкерлермен өз статусын заңсыз пайда табу үшін пайдалануы, немесе өз құзыретін, лауазымын пайдаланып біреуге заңсыз игіліктер көрсетуі» түсінігін береді [4, 22 б.].

Енді «сыбайлас жемқорлықтан» «мәдениет» түсінігін талдауға келсек. Мәдениет феномені философияның ортақ, фундаменталды түсініктеріне жатады. Себебі ол аса маңызды әлеуметтік процесстермен тығыз байланыста және «мәдениет» сөзі ауызекі тілде жиі қолданыста болғандықтан, оның мағынасы көпқырлы және ол көптеген сөзтіркестерде кеңінен қолданылады. Сонымен қатар, «мәдениет» термині әртүрлі ғылым салаларында күрделі түсініктерді белгілеу, түсіндіру кезінде жиі қолданылады.

1871 жылы ағылшын этнографы Э.Б. Тейлор мәдениет түсінігінің классикалық нұсқасын ұсынды, оның пікірінше, мәдениет ол адамның қоғам мүшесі ретінде білім, шығармашылық, мораль, құқық, әдет-ғұрып және т.б. бойынша бойына сіңірген дағдылары мен қабілеттіліктері [5].

«Мәдениет» термині ғылым саласында жеке өте жиі қолданылады,



әдетте, ұлттық мәдениет, ойлау мәдениеті, денсаулық мәдениеті, дене шынықтыру мәдениеті, өзін-өзі ұстау мәдениеті, біздің жағдайда – сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет сөзтіркестері тұрғысында қарастырылады. Алайда, қай тіркесте қолданылмасын, ол қандайда бір нормалар мен ережелерге сүйенуді білдіреді. Сонымен қатар, ғылымда мәдениет түсінігі индивидтің өзін-өзі және өзіне-өзі қалыптастырған әлемге көзқарасын білдіреді. Әлемге деген осы көзқарас алдымен өмірсүру мағынасымен түсіндіріледі. Мағына - ол адам тіршілігінің ішкі және сыртқы құрамы, ол адамның белгілі бір нәрсеге өз көзқарасын анықтау кезінде ол мағынаны өзінің іс-әрекетінен іздеуі, мәселен, біздің жағдайымызда индивид өзінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы немесе сыбайлас жемқорлыққа жағымды іс-әрекетінің мағынасын өзі үшін анықтап алуы тиіс. Осындай мағыналар индивид мәдениетін қалыптастырады. Яғни, мәдениет ол қоғамның рухани және материалдық жетістіктерінің қоспасы, ол индивидтің әлеуметтік-прогрессивті шығармашылық қызметін тіршіліктің түрлі саласында көрсетуі мүмкін және ол түбінде оның мінез-құлық нормаларына, өмірлік құндылықтарына айналып, адамның ішкі байлығын құрайды.

Енді «сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет» мәнін ашып көрейік. Тұлғаның сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеті дегеніміз, ол сол тұлғаның қоғам қауіпсіздігіне және игілігіне сыбайлас жемқорлықтың зияны туралы білімін қамтитын қасиеті; ол индивидтің жай ғана сыбайлас жемқорлықты төзбеуі ғана емес, сонымен қатар оны жоюға, онымен күресуге талпынуы.

Яғни, сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет дегеніміз ол жемқорлыққа қақарсы белсенді азаматтық позиция. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет тұлғада құқықтық шеңберде іс-әрекет етуі үшін белгілі бір біліктіліктердің болуын талап етеді, олар:

- жемқорлықты әлеуметтік зұлым ретінде тани білуі;
- жемқорлық көріністеріне қатысты материалдарды объективті және сыни көзбен бағалай білуі;
- сыбайлас жемқорлықпен күрес негіздерін және оның қоғам өмірінің кез келген саласында деңгейін төмендету үшін барлық мүмкіндіктерді пайдалана білуі.

Индивидтің сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетінің деңгейі оның тұлға ретінде дамуы деңгейінің айнасы. Яғни, әр бір адам белгілі бір деңгейде сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті болады, ол не төмен, не жоғары деңгейде болуы мүмкін.

Сонымен, сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеті келесі алгоритмде қарастыруға болады: индивидтің құқықтық багажы – оның құқық нормаларын сақтауға дағдысы, заңды бұзбауға дағдысы,

жемқорлыққа қарсы құқықтық белсенділігі. Ол дегеніміз индивидтің тек өз іс-әрекетін ғана құқықтық норма шеңберінде ұстауға ұмтылысы емес, сонымен қатар, жемқорлыққа қатысты кез келген заңбұзушылыққа қарсы тұруға дайындығы. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыруда өскелең ұрпақпен жұмыс қағидатты маңызды рөл атқарады. Тек жас кезінен мінез-құлықтың сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандарттарын енгізу бұл әлеуметтік зұлымдықты жоюға мүмкіндік береді.

Бала кезінен тұлғаны қазақстандық патриотизм және сыбайлас жемқорлықты қабылдамау рухында тәрбиелеу маңызды болмақ. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы оқытатын курстармен барлық оқу орындарын, мемлекеттік органдар мен тұтастай алғанда барлық азаматтық қоғамды қамту қажет. Талай сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар азаматтардың өз құқықтары мен заңды мүдделерін іске асырған кездегі құқықтық сауаттылығы әлсіздігінің салдары болып табылады. Осыған байланысты, қоғамдағы құқықтық нигилизмнің түбегейлі жойылуы маңызды. Бұл ахуалды түзеу үшін халық арасында кең ауқымды түсіндіру жұмысы, олардың жасын, кәсіби және өзге де ерекшеліктерін ескере отырып, азаматтардың құқықтық мәдениетін арттыру жөніндегі жүйе қалыптасуы тиіс.

Сыбайлас жемқорлықты ұлттық мәдениетке жат құбылыс ретінде сезіну және қабылдамау – қоғамымыздың сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетінің негізі [6].

#### Қолданылған әдебиеттер тізімі

1. Н. Исақов «Ауқымды алты бағыт» мақаласы: «Айқын» республикалық қоғамдық-саяси газеті, 2015 ж. 13 ақпан, №28 (2660), 4 б.
2. ҚР Президентінің 2014 жылғы 26 желтоқсандағы №986 Жарлығымен бекітілген ҚР 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы, <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U1400000986>
3. Гараев Р.Ф., Селихов Н.В. Сыбайлас жемқорлық түсінігі // Тергеуші. - 2001. - №2.
4. Сыбайлас жемқорлықпен күрес негіздері / ғылыми ред. С.В. Максимов. - М.: Спарк, 2000. - 22 б.
5. Кравченко А.И. Культурология: ЖОО үшін оқу құралы. - 4-і басылым. - М.: Академиялық проект, Трикста, 2003.
6. Замалетдинов Р.Р., Ибрагимова Е.М., Амирова Д.К. Оқушыларда сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру: жалпы білім беретін оқу орынд. 10-11 сынып оқушылары үшін оқу құралы - Казань қ.: Магариф-Вақыт, 2010. - 159 б.

Автор туралы мәлімет:

Сакаева Альбина Аблаевна, Қостанай қ. Қазақстан

Автор туралы мәлімет: Заң факультетінің 3 курс студенті

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті

*Ихсанова Салима*  
*Магистрант первого курса*  
*специальности «Юриспруденция»*  
*Научный руководитель – Симинин Ю.Г.*  
*к.ю.н., доцент КГУ им. А. Байтурсынова*

## **О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ НА ОСНОВЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА.**

Принципы и нормы международного трудового права создаются в основном Международной Организацией Труда, как специализированным учреждением ООН, уполномоченным мировым сообществом на разработку и принятие международных трудовых стандартов. Данные стандарты представляют собой результат системного международно-правового регулирования труда, осуществляемого с помощью многосторонних соглашений (конвенций) государств-членов МОТ. Они касаются самых разных вопросов применения наемного труда, улучшения его условий, охраны, защиты индивидуальных и коллективных интересов работников и пр. Особенностью многих международно-правовых актов МОТ, содержащих нормы трудового права, является то, что принимаются они в рамках международных публично-правовых процедур, но регулируют не межгосударственные отношения, а социально-трудовые отношения, возникающие между работодателями и работниками на территории каждой конкретной страны, вступившей в члены МОТ и ратифицировавшей соответствующие ее конвенции. К настоящему времени МОТ приняты 2 декларации, 185 конвенций и 192 рекомендации. Системность источников международного трудового права, создаваемого МОТ, проявляется в том, что их единым фундаментом являются общепризнанные принципы и нормы международно-правового регулирования труд, которые закреплены в двух декларациях (Филадельфийской 1948 г. и Женевской 1998 г.). В свою очередь эти фундаментальные принципы и нормы международного трудового права конкретизируются в восьми основополагающих и четырех приоритетных конвенций МОТ.

Основополагающие конвенции МОТ объединены в четыре группы, которые ранжированы по степени их значимости и важности для правового регулирования социально-трудовых отношений.

Первая группа объединяет конвенции МОТ о свободе ассоциации (Конвенция № 87 1948 г. «О свободе ассоциации и защите права на организацию» и Конвенция № 98 1949 г. «О применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров»).

Вторая группа - конвенции о запрете принудительного труда (Конвенция № 29 1930 г. «О принудительном или обязательном труде» и Конвенция № 105 1957 г. «Об упразднении принудительного труда»).

Третья — конвенции о равенстве работников (Конвенция № 111 1958 г. «О дискриминации в области труда и занятий» и Конвенция № 100 1951 г. «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности»).

Четвертая - конвенции об ограничении детского труда (Конвенция № 138 1973 г. «О минимальном возрасте для приема на работу» и Конвенция № 182 1999 г. «О наихудших формах детского труда»).

К числу приоритетных конвенций, также ранжированных по значимости, относятся: Конвенция № 144 1976 г. «О трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм»; Конвенция № 81 1947 г. «Об инспекции труда в промышленности и торговле»; Конвенция № 129 1969 г. «Об инспекции труда в сельском хозяйстве»; Конвенция № 122 1964 г. «О политике в области занятости». Наша страна ратифицировала все восемь фундаментальных конвенций (Ж№ 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138, 182) и две из четырех приоритетных (№№ 81, 122).

Целесообразность и перспективу дальнейшей ратификации конвенций МОТ в нашей стране нужно оценивать с позиции системности актов МОТ, в которых содержатся международные принципы и нормы, предназначенные для правового регулирования всех социально-трудовых отношений, порождаемых применением наемного труда. Кроме того, следует иметь в виду, что акты МОТ представляют собой одно из достижений современной цивилизации, в котором воплотился итог деятельности различных государств по внесению в рыночную экономику социальных ценностей. Иначе говоря, содержание принципов и норм международного трудового права, созданного МОТ, является результатом тщательного отбора наиболее ценных и универсальных положений национальных систем трудового права, нацеленных на реализацию социально-демократической концепции правового регулирования отношений, порождаемых применением наемного труда. По сути дела, МОТ создал системный свод модельных актов по труду, представляющих своего рода эталонный международный кодекс труда, базирующийся на идеях социального партнерства работников и работодателей, реализующегося в условиях рыночной и социально-ориентированной экономики.

Сказанное относится и к фундаментальным принципам международного трудового права, созданного МОТ. Эти принципы содержатся сегодня в «Декларации о целях и задачах Международной Организации Труда», принятой 10 мая 1944 г. на 26 сессии Международной Конференции Труда (МКТ) в Филадельфии, а также в «Декларации об основополагаю-

щих принципах и правах в сфере труда и механизме ее реализации», которая была принята 18 июня 1998 г. на 86 сессии МКТ в Женеве. Филадельфийская Декларация МОТ 1944 г. установила следующие фундаментальные принципы, на которых основывается создаваемое МОТ международное трудовое право: труд не является товаром; свобода слова и свобода объединения являются необходимым условием постоянного прогресса; нищета в любом месте является угрозой для общего благосостояния; борьба с нуждой должна вестись с неослабевающей энергией в каждом государстве и постоянными и согласованными усилиями в международном масштабе, в которых представители трудящихся и работодателей, пользующиеся равными правами с представителями правительств, объединяются с ними для свободного обсуждения и принятия демократических решений в целях содействия общему благосостоянию.

Принципы, получившие закрепление в Филадельфийской декларации 1944 г., строго говоря, являются не столько принципами международного трудового права, сколько принципами публичной международно-правовой политики, провозглашенной международным сообществом для правового регулирования социально-трудовых отношений. По этой причине в данной статье не представляется необходимым и возможным комментировать содержание всех перечисленных принципов. Однако на одном из них следует все же остановить свое внимание. Таковым является первый принцип, сформулированный МОТ в виде категорического императива «труд не является товаром». Представляется, что этот принцип, наряду с ранее отмеченными, следует рассматривать в качестве системообразующего для всего массива источников правового регулирования социально-трудовых отношений в нашей стране.

Суть данного принципа, на наш взгляд, состоит в том, что, не являясь обычным товаром, наемный труд не должен фигурировать и в виде объекта имущественного оборота, в силу чего к отношениям, порождаемым данным трудом, нельзя применять юридические конструкции, характерные для норм гражданского права, опосредующих отношения, возникающие в сфере именно имущественного оборота. Отсюда вытекает, как минимум, два вывода.

Во-первых, источники, либо нормы права, которые содержат правовые регуляторы, основывающиеся гражданско-правовых принципах, не должны включаться в систему источников правового регулирования социально-трудовых отношений в нашей стране.

Во-вторых, сохранение принципов трудового регулирования труда должно рассматриваться во всех случаях как предел дифференциации норм трудового права, не позволяющий включать в материю трудового права чужеродные элементы, основанные на принципиально иных пра-



вовых идеях относительно регулирования соответствующих общественных отношений.

Женевская декларация 1998 г. к числу фундаментальных отнесла четыре принципа, созданного МОТ международного трудового права:

- свободу объединения и действительное признание права на ведение коллективных переговоров;
- упразднение всех форм принудительного или обязательного труда; действительное запрещение детского труда;
- недопущение дискриминации в области труда и занятий.

Принимая данную декларацию, Международная Конференция Труда фактически возложила на государства-члены МОТ новую обязанность, содержание которой основывается на том, что даже в случае отсутствия у них актов ратификации каких-то конкретных Конвенций, они, тем не менее, имеют одно общее обязательство, вытекающее из самого факта их членства в МОТ. Суть этого обязательства в соответствии с Уставом МОТ состоит в необходимости добросовестно соблюдать, а также содействовать применению и претворению в жизнь перечисленных выше принципов, касающихся основополагающих трудовых прав.

Следует обратить внимание на то, что принципы, получившие закрепление в Женевской Декларации 1998 г., являются теми фундаментальными идеями, на которых строится не только само международное трудовое право, но национальные правовые системы любого государства-члена МОТ. В силу этого все эти принципы следует рассматривать также в качестве системообразующих идей для построения национальных систем источников правового регулирования социально-трудовых отношений, в том числе и основ договорного регулирования труда.

#### Список литературы:

- 1 Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 № 414-V ЗРК.
2. Конвенции МОТ о свободе ассоциации (Конвенция № 87 1948 г. «О свободе ассоциации и защите права на организацию» и Конвенция № 98 1949 г. «О применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров»).
3. Декларация «О целях и задачах Международной Организации Труда», принятой 10 мая 1944 г. на 26 сессии Международной Конференции Труда (МКТ) в Филадельфии.
4. Конвенция МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» // Сборник правовых актов Международной Организации Труда // сост. СП. Маврин. СПб. 2004.
5. Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией Труда. 1957-1990. Женева. 1991.

Сведения об авторе: Ихсанова Салима, г. Костанай, Казахстан.

Магистрант 1 курса юридического факультета КГУ им. А. Байтурсынова

*Байгабулов А.Н.  
студент 4 курса  
специальности «Юриспруденция»  
Научный руководитель Аралбаев С.С.,  
старший преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ПРИМЕНЕНИЕ ПЫТОК ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ В КАЗАХСТАНЕ**

Пытки являются преступлением, связанным с причинением мучений, как физических, так и психических с целью получения информации либо с целью наказания.

Гарантии защиты от пыток относятся к так называемым «позитивным обязательствам» государства, согласно которым государство обязуется не просто не применять («негативное обязательство») пытки, но и соглашается, согласно статье 2 Конвенции ООН против пыток, «предпринимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией».[2]

Данное преступление посягает на достоинство человека. Согласно, части 1 статьи 17 Конституции Республики Казахстан «Достоинство человека неприкосновенно».[1] Право не быть объектом насилия, пыток, другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания является абсолютным, и это закреплено также в основном законе нашего государства, а именно в части 2 статьи 17 Конституции Республики Казахстан.

В нашем государстве наблюдаются факты пыток со стороны должностных лиц, что вызывает в определенной степени озабоченность. Одной из причин роста привлечения лиц, осуществляющих следствие и дознание, увеличение нагрузки, что в свою очередь способствует возникновению у данных лиц мнения о допустимости нарушения законности в достижении определенной цели. [5]

Количество заявлений о пытках в полицейских участках и тюрьмах растет. Заместитель Генерального прокурора Нурмаханбет Исаев признал, что сведения о пытках продолжают поступать и это подрывает доверие населения к полиции.[7]

Из официальной статистики следует, что количество уголовных дел, открытых по обвинению в пытках против сотрудников правоохранительных органов, ничтожно мало по сравнению с количеством направленных в суд. В 2015 году в Казахстане зарегистрировано 116 заявления о пытках, направлено в суд только 12 уголовных дел, в тоже время прекра-

щено по реабилитирующим основаниям – 514, прерваны сроки расследования – 11, в том числе за отсутствием лица – 10.

При этом часто сотрудников правоохранительных органов судят не по статье «Пытки», а по обвинению в «Превышении власти и должностных полномочий».[7]

Наглядным примером таких действий является резонансное дело Анатолия Петренко, которого избивали сотрудники полиции Карасуского РОВД Костанайской области. Пытки применялись с целью получения признательных показаний в совершении умышленного убийства жителя станции Челгаши, труп которого был обнаружен весной 2009 года на свалке. По решению суда сотрудники полиции были привлечены к уголовной ответственности не по статье 141-1 «Пытки» УК РК от 16 июля 1997 года, приговорили к 4 годам лишения свободы по п. «а» ч. 4 статьи 308 «Превышение власти или должностных полномочий» и п. «г» ч.2 статьи 103 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью» УК РК от 1997 года.

Пытки являются одним из видов насильственных должностных преступлений. Эти преступления совершаются с особой степенью жестокости и посягают на охраняемые Уголовным Кодексом РК здоровье, психику, жизнь человека, тем самым представляют общественную опасность.

Более того, они наносят вред интересам государственных органов, органов местного самоуправления, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, тем самым снижается уровень доверия граждан к органам, должностные лица которых допускают пытки. [3]

Запрет на пытки закреплен не только в Конституции РК, но и в главном международном акте в области борьбы с пытками «Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», принятая Резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1984 года.[4]

Концепция правовой политики Республики Казахстан определяет необходимость «неукоснительного соблюдения принципа гуманизма и экономии уголовных репрессий, означающих, что при применении закона лица, совершившие преступления, подлежат гуманному обращению, исключающему насилие, пытки, издевательства...». Согласно Концепции правовой политики, в уголовном законодательстве следует исходить из признания первичности и неотъемлемости прав и свобод человека как высших социальных ценностей, охраняемых законом.[6]

Анализ рассмотренных уголовных дел в судах свидетельствует о том, что пыткам может подвергнуться любой человек, чаще всего это подозреваемые в уголовном процессе. Преобладающее большинство жертв пыток – совершеннолетние мужчины русской и казахской национально-

сти, граждане нашего государства, холостые, имеющие среднее образование. Особенностью пыток является обстоятельство, при котором возраст преступников и потерпевших в большей части совпадает и составляет от 18 до 35 лет.[5]

Пытки применяются в различных местах, наиболее распространены из которых – служебные кабинеты правоохранительных органов. Большая часть преступлений совершается в темное время суток – ночью, в теплое время года – летом. Методы пыток представлены физическими и психическими, наиболее применяемые из которых угрозы и избиение. Пытками средней продолжительностью в 15 минут потерпевшим причинен легкий вред здоровью (в большей части исследованных уголовных дел). Вместе с этим, отмечается, что длительность пыток носит субъективный характер, поскольку в большей степени это положение подтверждается только показаниями потерпевших.

В Казахстане, чаще всего пытки совершаются в ходе уголовного преследования, а также местах исполнения наказаний, лицами, подлежащими защите от пыток в таких случаях, будут: свидетель, задержанный, административно задержанный, подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный и заключенный, а лицами, чьи действия создают угрозу совершения пыток, - сотрудники органов дознания, следствия и исполнения наказаний, а также сотрудники органов, уполномоченных к проведению оперативно-розыскных мероприятий (органы внутренних дел, органы национальной безопасности и др.).

К наиболее распространенные обстоятельства применения пыток в Казахстане относятся:

- задержание,
- содержание под стражей
- исполнение наказаний.

Обстоятельством наиболее частого применения пыток является доставление на 3 часа в административное здание правоохранительного органа и задержание подозреваемого на 72 часа с водворением в ИВС (изолятор временного задержания). Международные стандарты устанавливают, что задержанные подозреваемые должны содержаться в специально отведенных для этого местах и не допускают содержания в отсутствие доступа к внешнему миру. Именно в условиях отсутствия доступа к внешнему миру чаще всего совершаются пытки.

В Казахстане, отсутствие внешнего контроля за положением задержанного подозреваемого может возникнуть в следующих обстоятельствах:

- в ходе доставления задержанного подозреваемого в орган дознания, следствия;
- вне уведомления прокурора и родственников задержанного

(обычно, после составления протокола до положенного по закону уведомления прокурора и родственников задержанного);

- вне официальной регистрации задержанных.

Чтобы не допустить подобных ситуаций, когда задержанные, фактически, находятся за рамками закона, нужно, чтобы закон охватывал все возможные обстоятельства пребывания задержанных в распоряжении сотрудников правоохранительных органов.

Следующим обстоятельством, в котором чаще всего применяются пытки, является содержание в местах лишения свободы.

В местах лишения свободы пытки, как правило, применяются с целью наказания за дисциплинарные нарушения, т.е. нарушения правил поведения осуждённых, либо непослушание или неподчинение.

Наиболее распространёнными видами незаконного обращения с заключёнными являются:

- коллективное наказание больших групп заключённых при любом, даже незначительном, нарушении правил содержания под стражей хотя бы одним из них;

- принуждение к вступлению в различные самодеятельные организации, сотрудничающие с администрацией;

- подчинение военизированным порядкам: изнуряющее марширование, коллективное пение, бессмысленный труд (раскапывание и закапывание ям, т.п.).

Нарушение права заключённых и задержанных на свободу от пыток может быть преодолено созданием механизма беспрепятственного направления и эффективного и оперативного рассмотрения жалоб заключённых на пытки или жестокое, бесчеловечное либо унижающее достоинство обращение:

- Заключённые должны иметь право действительно конфиденциальной подачи жалоб во внешние органы.

- Каждая жалоба должна быть, при этом, незамедлительно рассмотрена.

- Ответ на жалобу должен быть обоснованным, позволяющим его такое же мотивированное обжалование при последующей необходимости.

- На время проведения проверки и расследования заключённые должны переводиться в другое место, где они не могли бы быть подвергнуты давлению и преследованию со стороны должностных лиц, на действия которых они жалуются.[2]

Выводы: Пытки, как правило, применяются для повышения процента раскрываемости, путем выбивания признательных показаний – что находит отражение в обвинительных приговорах судов различных инстанций.



Таким образом, ошибочное понятие «чувства служебного долга», создание мнимого благополучия раскрываемости в отчетные периоды – основная причина «живучести» данного состава преступления. Давно назрела необходимость изменения критерия оценки деятельности правоохранительных органов. С учетом изложенного предлагаем:

За основу критерия оценки деятельности правоохранительных органов взять такой показатель – как доверие населения, который можно определять проведение социологических опросов и мониторингов среди населения на постоянной основе, используя все имеющиеся возможности СМИ (средств массовой информации). Качественное расследование уголовных дел (недопустимость нарушения конституционных прав граждан, попавших в орбиту уголовного процесса, волокиты дел и т.д.). Учитывая, что в динамике преступности больше половины преступлений приходится на кражи чужого имущества и при раскрытии которых, допускаются пытки, продумать по аналогии, как на Западе (в европейских странах) механизм ответственности самого владельца имущества (что он сам лично сделал, чтобы его имущество не похитили), беспечность и халатность, оставление без присмотра свое имущество (домашний скот, автомобили, сотовые телефоны и т.д.) в конечном итоге приводят к хищениям.

#### Список литературы:

1. Конституция РК от 30 августа 1995 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.)
2. Процессуальные гарантии защиты от пыток в Казахстане (Чернобилль Т., независимый консультант по международному праву в области прав человека), URL: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33146292#\\_ftn1](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33146292#_ftn1)
3. Татаркин А. Правоохранительные органы делают выводы // Акмол. правда. – 2006. – 30 марта. (№ 34).
4. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1987. — № 45. — ст. 747; Российская юстиция. — 1995. — № 4. — С. 49.
5. Автореферат Ибраевой А.Н. на тему: «Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с насилием должностных лиц (статья 347-1 Уголовного кодекса Республики Казахстан)», URL: <http://sartracc.ru/Disser/ibraeva.htm>
6. Концепция правовой политики Республики Казахстан, одобренная Указом Президента Республики Казахстан от 20.09.02 № 949 // Казахст. правда. – 2002. – 3 октября (№ 212).
7. Статья Игоря Савченко на тему: «Пытки в Казахстане - краткий обзор ситуации с пытками в Казахстане в 2013 и 2014 гг.», URL: <http://ru.odfoundation.eu>

#### Сведения об авторе:

Байгабулов Арман Нурланович, г. Костанай, Казахстан.

Студент 4 курса юридического факультета КГУ имени А.Байтурсынова.

*Зиннатулина А.Ф.  
Студентка 3 курса  
Специальности «Юриспруденция»  
Научный руководитель Аралбаев С.С.  
Старший преподаватель КГУ им.А.Байтурсынова*

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРАНСПЛАНТАЦИИ ОРГАНОВ В РК.**

Донор (от лат. *dono* — «дарю») это объект, отдающий что-либо другому объекту (называемому «акцептором» или «реципиентом»). В общем смысле это понятие можно охарактеризовать как «тот кто дарит жизнь». На сегодняшний день самое распространенное донорство это сдача крови. У нас в Казахстане существуют различные центры крови. И за последнее время число желающих стать донором значительно возросло, и это очень радует. Ведь есть ли чувство лучше, чем осознавать тот факт, что ты внес частичку своего добра, которая в последующем спасла чью-то жизнь.

Издавна люди мечтали о возможности замещения пораженного органа другим здоровым органом или замещении дефектов тканей искусственными материалами. Раскопки курганов и захоронений подтверждают, что древние лекари делали «заплаты» на поврежденных черепах воинов из пластинок золота и серебра. В качестве пластического материала использовали даже скорлупу кокосовых орехов.

Пересадка тканей одного человека другому долгое время оставалась неразрешимой проблемой медицины. Но смелые опыты продолжались. Амбруаз Паре (XVII) пересадил французской принцессе на место больного зуба здоровый зуб ее камеристки. Позже делались многочисленные попытки использовать трансплантацию костной ткани для устранения дефектов, но чаще всего она не приживалась, постепенно рассасывалась или отторгалась, как инородное тело.

Большого успеха в пересадке почки добился в 1954 г. американский хирург Д. Мюррей. Но донор и реципиент были однойцовыми близнецами, а их ткани абсолютно тождественны и не вызывают иммунологического конфликта. Правда Мюррею предстояло первому преодолеть «этический барьер» в связи с удалением нормальной почки у здорового донора.

С учетом того, что донорство набирает популярность, почему же не расширится в этом понятии?! Сейчас остро стоит проблема, связанная с незаконной продажей человеческих органов на «черном рынке».

Незаконная торговля органами получила свою популярность из-за возможности быстро, легко и много «заработать».

Разница между ценой купленного у донора органа и ценой продажи

реципиенту достаточно велика. «Например, покупка почки стоит около 3 тысяч евро, а продажа около 100 тысяч евро». Эта огромная выгода является большим искушением нелегально заработать на трансплантологии.

Несмотря на предпринимаемые меры со стороны правоохранительных органов, проблема борьбы с этими проявлениями стоит остро на современном этапе развития общества. Как и в других странах в Уголовном Кодексе Республики Казахстан предусмотрена норма предусматривающая уголовную ответственность – это «Принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека». [2. С. 72]

По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в 2016 году зарегистрировано всего 1 преступление по статье 116 УК РК «Принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека». Конечно эта цифра далека от истинной картины. Много сопутствующих преступлений, где мотивы и цели направлены изъятие органов и тканей человека. К ним можно отнести статью 128 Уголовного Кодекса «торговля людьми» совершено 24 преступления, торговля несовершеннолетними- 13 фактов. Также по стране за последние годы числится в розыске более 2500 без вести пропавших лиц и не исключено, что они могли стать жертвами преступлений по вышеуказанным мотивам. [3]

Если в мире существует глобальный черный рынок донорских органов, то не разумнее ли его легализовать? что в последующем поможет снизить преступность и искоренить понятие «черного рынка» и будет ли она альтернативой смерти?

Органы и ткани человека также могут быть пожертвованы в качестве анатомического дара. Согласно по Кодексу РК О здоровье народа и системе здравоохранения «Анатомический дар - добровольное пожертвование дееспособным лицом тканей и (или) органов (частей органов) как при жизни, так и после его смерти, осуществляемое лицом посредством надлежаще оформленного договора или завещания в организации здравоохранения для использования в научных, научно-практических и учебных целях для проведения биомедицинских исследований, а также порядок передачи неопознанных и неостребованных трупов в качестве анатомического дара для использования в тех же целях.[1]

Около 5 тысяч человек в Казахстане нуждаются в трансплантации органов. Из них примерно 3 тысячам требуется пересадка почек, 1 тысяча — пересадка печени и 800 нуждаются в новом сердце и завтра к этому часу 18 из них умрут, потому что не смогут вовремя получить органы»На конференции «Донорство органов и трансплантация. Трансплантационная координация» главный внештатный трансплантолог Министерства здравоохранения РК Гани Куттымуратов рассказал, что развитие трупной транс-

плантации в Казахстане может сократить очередь пациентов на трансплантацию на 50 % и значительно снизить стоимость трансплантации. Гани Куттымуратов также пояснил, что в РК не существует единого листа ожидания с точными цифрами, ежегодно прибавляются новые пациенты, а многие умирают, не дождавшись своей очереди. По его словам, часть нуждающихся уезжает за границу и там проводит трансплантацию за свой счет, а часть пациентов государство отправляет для проведения операции в Россию или Белоруссию. В России или Белоруссии трансплантация одной почки обходится государству в 35 – 55 тыс. долларов, печени – в 100 тыс. долларов, стоимость же трансплантации сердца достигает 500 тыс. долларов. Если в Казахстане будет развита трупная трансплантология, появится возможность обеспечить органами хотя бы около половины пациентов из листа ожидания и сэкономить при этом огромную сумму денег. Изъятие тканей и (или) органов (части органов) у трупа допускается при наличии прижизненного согласия данного лица, предоставленного в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан. Если братья за эту идею разумно, почему же не создать при министерстве здравоохранения базу документов, в которой каждый гражданин РК даёт либо своё согласие либо несогласие на донорство по трансплантации органов» т.е. набор добровольцев желающих с наступлением смерти, несчастного случая повлекшего смерть, передать какой-либо орган ацептору. Это может быть почка, легкое, печень, т.е орган который заверит донор. Кроме того, как уже было сказано, это позволит сгладить такую актуальную проблему, как черный рынок человеческих органов.

Ежегодно в мире проводится порядка 100 тысяч операций по трансплантации органов, две трети из них – трансплантация почки, 20% - печени. Сейчас врачи не решаются изъять органы умершего для трансплантации, если нет на то согласия его родственников, - рассказывает замдиректора учреждения “Республиканский координационный центр по трансплантации” Серик ЖАРИКОВ. - И, к сожалению, чаще всего близкие покойного отказывают в этом. Именно поэтому в Казахстане катастрофически не хватает органов для трансплантации. Разрешение на посмертное донорство могло бы помочь решить эту проблему. Мы предлагаем разделить граждан на три группы: те, кто согласен на посмертное донорство, несогласные, а в третью включить тех, кто вообще никак не реагирует на эту ситуацию. Речь идет только о взрослых людях в возрасте от 18 до 62 лет. Человек должен принять осознанное, прижизненное решение. При этом следует прописать в будущем законе право человека поменять ранее принятое решение, предусмотреть соответствующий механизм. Так же что бы избежать утечки информации, Должна быть создана такая система, при которой доктор сможет узнать о том, что его умерший пациент дал при жиз-

ни согласие на донорство, только после того, как смерть мозга больного подтвердят несколько специалистов.

Контролируемая трансплантология положительна также в том плане, что она снижает риски для доноров и пациентов: ведь подпольные операции не гарантируют полной безопасности, так как зачастую выполняются неквалифицированными специалистами в антисанитарных условиях, вследствие чего у донора имеет высокий риск ухудшения здоровья, а качество забираемых органов вряд ли подвергается тщательной проверке» Легальная продажа органов может существовать лишь при условии, что будет обеспечена отлаженная система, которая смогла бы регулировать рынок. Проблема лишь в том, как создать эту систему и как она будет оценена с морально-этической точки зрения.

Проводя опрос среди студентов я задавала им простой вопрос согласились бы они подписать такой контракт на изъятие органов после смерти, и большее число мне отвечали: конечно! Они мне будут тогда не нужны!»

Рассматривая отношение других стран к трансплантации органов, похожую систему ввели в Германии. По данным института исследования общественного мнения Forsa, сегодня у каждого пятого взрослого немца уже есть "удостоверение донора органов" - документ, подтверждающий готовность его владельца пожертвовать свои органы после смерти.

С учетом изложенного ранее предлагаем:

1. В целях объективного и профессионального донесения информации о возможностях трансплантологии в Казахстане, можно например, объявить конкурс «От чистого сердца» и приглашать к участию всех неравнодушных, в первую очередь подключая к этому специалистов средств массовой информации. И уже первые шаги в этом направлении предпринимаются, так в начале 2016 года по телеканалу «КТК» прошел небольшой сюжет о спасении двух человек органами одного донора.

2. Считаю, что нужно создавать волонтерские организации, которые будут убеждать и проводить определенную работу с родственниками людей, находящихся на пороге смерти, и по возможности добиваться согласия, по использованию их органов. Все это должно быть исключительно на добровольной основе. Уверены, что в нашей стране есть не равнодушные люди, которые будут не против помочь людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию.

3. Так же, можно фиксировать посмертное донорство в паспорте или удостоверении личности либо в водительском удостоверении. Допустим при получении или замене водительских прав, сотрудник регистрационного ведомства МВД предложит (конечно пусть дорожно-транспортных происшествий будет как можно меньше, но статистические



данные Генеральной прокуратуры неутешительны, так за 1 квартал 2016 года в стране погибло 403 человека) пожертвовать органы и спасти тех, кому нужна пересадка. Помимо прочего, яркое красное сердце и надпись донор на правах или ином документе, жетоны как у сотрудников спецподразделений с надписями о донорстве, серьезно помогут врачам. Ведь при поступлении умирающего в больницу, эти яркие отметки в документах и жетоны помогают сэкономить такое важное и драгоценное время необходимое для трансплантации органов.

Добровольное посмертное пожертвование человеком своих органов и тканей помогло бы спасти тысячи и тысячи жизней больных людей, а чтобы это произошло, каждому человеку необходимо просто немного задуматься и задать себе вопрос «А хочет ли он, уходя из жизни, спасти и подарить жизнь другому?»

#### Список литературы:

1. Кодекс РК О здоровье народа и системе здравоохранения от 18 сентября 2009 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.07.2017 г.)
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.)
3. <http://pravstat.prokuror.kz/rus>

Сведения об авторе:

Зиннатулина Айгерим Фаридовна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 3 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова

*Молдашева А.М*

*Студенка 3 курса*

*Специальности «Юриспруденция»*

*Научный руководитель – Аралбаев С.С.*

*Старший преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

#### ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В КАЗАХСТАНЕ

Торговля людьми — уголовно наказуемое преступление, связанное с куплей-продажей людей, а равно с вербовкой, перевозкой, передачей, укрывательством или получением путём угрозы силой, или её применением, или другими формами принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путём подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, а также иными сделками в отношении челове-

ка в целях его эксплуатации.

Эксплуатация людей включает в себя, как минимум, эксплуатацию других лиц с целью проституции или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов. Данное определение является действующим как во всём мире, так и в Республике Казахстан. [1]

Торговля людьми внутри страны – давняя проблема, на ее долю приходится большинство выявленных жертв. Экономическое неравенство и безработица в сельских районах Казахстана также является главной причиной внутренней торговли людьми. Из-за недавнего глобального экономического кризиса ситуация с торговлей людьми с целью трудовой эксплуатации ухудшилась. Казахские женщины и девушки подвергаются сексуальной эксплуатации в странах Ближнего Востока, Европы, а также в США. Жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в Казахстане становятся женщины и девушки из сопредельных стран Средней Азии и Восточной Европы, а также из сельских районов Казахстана; чаще всего торговцев людьми интересуют девушки и молодые женщины, которых они заманивают обещаниями работы в больших городах в качестве официанток, моделей или нянь. Детей заставляют заниматься попрошайничеством или принуждают к совершению преступных деяний. Относительное экономическое благополучие в Астане, Алматы, Актау и Атырау привлекает большое число жителей Казахстана, проживающих в сельской местности, и некоторые из них становятся жертвами торговли людьми, подвергаясь трудовой и сексуальной эксплуатации. Граждан Китая, Казахстана и других среднеазиатских стран, в частности, узбекских мужчин и женщин, принуждают к труду в Казахстане – в качестве домашней прислуги, строителей и сельскохозяйственных рабочих. Многие жертвы торговли людьми в Казахстане сообщают, что их заманивали с помощью обмана и мошенничества, а иногда через друзей и знакомых; в некоторых случаях их эксплуатацией занимались небольшие организованные преступные группы в Казахстане.

Очевидно, в борьбе с таким явлением, как торговля людьми, нельзя ограничиваться лишь уголовным преследованием. Республика Казахстан признает, что торговля людьми представляет грубейшее нарушение прав и свобод человека и борьба с ним должна быть жесткой и непримиримой.[3]

На юге страны периодически выявляют людей, которых незаконно лишали свободы и заставляли работать. В Казахстане же ежегодно из трудового рабства спасают больше 100 человек. Точно оценить количество пострадавших не представляется возможным, так как большая часть случаев остаются невыявленными. Пострадавшие зачастую не хотят предавать

огласке то, что с ними произошло. Часто жертва торговли людьми боится мести работодателей, которая может быть направлена не только на нее, но и на членов семьи. Люди, подвергшиеся сексуальной эксплуатации, опасаются огласки этого факта. Многие пострадавшие не надеются на установление справедливости и не видят смысла в обращении в государственные структуры. [4]

Существуют несколько факторов, которые затрудняют процесс выявления жертвы торговли людьми: сильные экономические мотивации, заставляющие людей терпеть условия рабства и эксплуатации ради выживания и обеспечения семьи; психологическая и психическая травмированность жертв, не позволяющая им адекватно оценить произошедшее и предпринять правильные шаги из-за боязни мести со стороны работодателей, а женщины, подвергшиеся сексуальной эксплуатации, боятся огласки этого факта из-за возможного общественного порицания; отсутствие необходимых знаний, наработанных методов выявления и расследования подобных преступлений, отсутствие наработанных собственных аналитических и методических материалов по выявлению и расследованию таких дел. Особое место в рискованных моделях поведения жертв занимает так называемое «согласие на эксплуатацию». Трудовые мигранты из Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана и других стран, приезжающие на заработки в Казахстан, часто находятся в тяжелом положении на родине. Для таких мигрантов «согласие на эксплуатацию» зачастую является единственным конкурентным преимуществом в борьбе за рабочие места. [5]

Начиная с 2014 года по настоящее время, количество людей пострадавших в результате торговли людьми, которые получили помощь от государства, значительно возросло. Можно сделать вывод, что правительство Казахстана предпринимает меры по предотвращению торговли людьми, но тем не менее, данная проблема остается и по сей день, что требует рациональных вариантов для предотвращения торговли людьми в Казахстане.

Полиция провела расследование по 104 делам о торговле людьми. В 2015 году правоохранительные органы возбудили 97 уголовных дел по правонарушениям, связанным с торговлей людьми. Продолжалось рассмотрение семи дел, возбужденных в предыдущие годы; еще семь дел были завершены – по ним осудили 12 человек. Сокращение числа осужденных полиция объясняет сложностью и трудоемкостью процесса расследования дел о торговле людьми, однако к причинам, затрудняющим борьбу с торговлей людьми со стороны государства, следует также отнести высокий уровень текучести кадров в полиции и нехватку сотрудников в подразделениях полиции по борьбе с торговлей людьми. Десять торговцев людьми в целях сексуальной эксплуатации (из вышеуказанных 12 осужденных)

были приговорены к лишению свободы на сроки от трех до семи лет, а еще два – к лишению свободы на один год и пять лет.

В 2008 году государство значительно увеличило финансирование на проведение информационных кампаний среди населения. Всего было выделено 333.000 тысяч долларов США на проведение национальных информационных кампаний через телевизионные и радио программы, печатные издания. Всего на тему торговли людьми проведено 300 телевизионных и радио передач и напечатано 400 статей. Большинство кампаний по информированию общественности в 2008 году были направлены на потенциальных жертв торговли людьми, а не на решении проблемы спроса на торговлю людьми. [7]

Государство продолжает принимать меры к защите жертв. Были утверждены положения, которые позволят в будущем финансировать приюты, рассчитанные на долгосрочное пребывание, и стандарты предоставления услуг жертвам торговли людьми. Первый транш в размере 4 400 000 казахстанских тенге стали доступны для использования в 2016 году. В 2015 году было выявлено 92 жертвы торговли людьми. Из их числа 77 были жертвами сексуальной эксплуатации, а 15 – жертвами принудительного труда. Все жертвы, за исключением двух, были жителями Казахстана; 19 жертв из Казахстана стали объектами торговли людьми в Индонезии, Катаре и Объединенных Арабских Эмиратах, а остальные – жертвами торговли людьми внутри страны: их набирали в сельской местности и вывозили в городские районы в целях сексуальной и трудовой эксплуатации. Все выявленные жертвы получили помощь в рамках программ, финансируемых правительством.

Существуют различные подходы к противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. Одним из важных подходов к решению этой проблемы является повышение знаний представителей системы уголовного правосудия о критериях определения жертв торговли людьми, о способах их идентификации, об особенностях поведения жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов. Для достижения результатов при выявлении жертв торговли людьми следует использовать многофункциональный подход, включающий в себя уголовно-правовую характеристику торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

Представители системы уголовного правосудия должны совместно использовать как можно больший объем информации, чтобы максимально повысить уровень выявления, идентифицировать торговлю людьми.

Одним из эффективных механизмов правовой пропаганды и оказания правовой помощи является деятельность Правовой информационной службы, сотрудники которой оказывают бесплатную квалифицированную юридическую помощь в виде консультаций по телефонам жителям област-

ных, районных центров, сельских территорий и городов Астана, Алматы. Среднее количество составило около 500 консультаций в день. Одним из действенных инструментов правовой пропаганды является интернет-ресурс Министерства юстиции РК.

Для информирования населения о деятельности полиции по пресечению преступлений, связанных с торговлей людьми, на web-сайтах МВД РК и ДВД областей, в специальных рубриках «Сенім парағы», «Тікелей байланыс», «Блок министра» регулярно размещаются тематические материалы. [8]

Для того, чтобы усилить борьбу с торговлей людьми в Казахстане, очень важно обеспечить своевременное и планомерное раскрытие этих дел. Это обязательно предполагает развитие и внедрение более эффективных механизмов выявления жертв торговли людьми, особенно граждан других стран, которые часто выдворяются из страны за нарушения миграционного законодательства.

Для предотвращения торговли людьми в Республике Казахстан следует увеличить финансирование для реализации проектов по профилактике, а также создания приютов, предоставляющих услуги жертвам преступлений и их семьям, а также улучшать методы предотвращения этих видов преступлений.

Ужесточить административную ответственность за правонарушения, посягающие на охрану труда и социальную защиту граждан, на общественный порядок и общественную безопасность. Устанавливать ответственность лиц, пересекающих по частным делам Государственную границу Республики Казахстан, в целях недопущения фактов провоза нелегальных мигрантов

В Республики Казахстан необходимо провести мероприятия, направленные на распространение нулевой терпимости в отношении эксплуатации труда, безопасную миграцию и предоставление достойной работы. В каждом городе расклеить в торгово-развлекательных центрах, отдаленных городах и районах буклеты на нескольких языках, так как есть и граждане других стран, не знающих русского и казахского языка с надписью «Предотвратим торговлю людьми», указывающих телефоны доверия, адреса приютов, доступных механизмах оказания помощи пострадавшим и предоставление соответствующих контактов заинтересованных сторон, участвующих в борьбе с торговлей людьми.

Назначить региональных координаторов для противодействия торговле людьми. Изучение всех местных субъектов деятельности, которые могут в процессе своей работы находить и выявлять потенциальных жертв торговли людьми. Предоставить сотрудникам, работающим с жертвами, информацию о признаках торговли людьми и проведение тренингов по ее



применению. Это позволит улучшить процесс выявления потенциальных жертв на местном уровне, особенно в местах, подверженных риску. С момента первой встречи с жертвой и до завершения процесса оказания помощи организации, предоставляющие услуги, должны гарантировать, что вся личная информация о жертве и о конкретном деле является конфиденциальной.

Создать за счет государственного бюджета реабилитационные программы для граждан Казахстана, проживающих в других странах. Которые должны включать те же услуги, которые рассматриваются в контексте проживания в стране назначения: жилье, юридическая и медицинская помощь

Торговля людьми является одной из самых ужасных болезней мирового сообщества в XXI веке. Казахстану необходимо бороться с этим злостным видом «бизнеса», потому что никто не в силах восстановить в полной мере то, что было разрушено: любовь, доброту, справедливость, но поддержка и участие в борьбе с торговлей людьми могут помочь начать новую жизнь всем пострадавшим этого злостного преступления. Для искоренения этого вида преступности необходима консолидация усилий всего мирового сообщества вне зависимости от границ, национальности и вероисповедания. Казахстану удалось добиться определенного успеха, но это далеко не конец пути на пути стабильности, процветанию и демократии.

#### Список литературы:

1. ст. 3 Протокола от 15.11.2000 «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2016 г.), ст.128
3. Кури Х., Щитов Н., Лысова А. «Насколько эффективно и целесообразно жестокое наказание». Юр-ский журнал «Предупреждение преступности», 2007, № 1, 60-61 с.
4. <http://khabar.kz/ru/news/obshchestvo/item/65730-v-kazakhstane-ezhegodno-registriruyut-do-400-faktov-torgovli-lyudmi>
5. <http://akm.prokuror.kz/rus/novosti/press-releasy/protivodeystvie-torgovle-lyudmi-v-respublike-kazahstan>
6. [http://photos.state.gov/libraries/kazakhstan/19452/pdfs/2016\\_TIP\\_Report\\_Country\\_Narrative\\_Rus.pdf](http://photos.state.gov/libraries/kazakhstan/19452/pdfs/2016_TIP_Report_Country_Narrative_Rus.pdf)
7. Тулегенова Е. «До семи тысяч казахстанцев подвергается риску трафика». Панорама, №12, 2005. – 2-3 с.
8. <http://www.iom.kz/новости/176-pr-votday>

Сведения об авторе:

Молдашева Асель Маратовна, г.Костанай, Казахстан.

Студентка 3 курса юридического факультета КГУ имени А. Байтурсынова

*Имантаев Т.С.  
I курс студенті  
мамандығы «Юриспруденция»  
ғылыми жетекші – Байсарин Б.З.  
аға оқытуш А.Байтұрсынов атындағы ҚМУ*

## **СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ЖОЛ ЖОҚ**

“Сыбайлас-жемқорлық” деген түсінік мағнасына этимологиялық қарау мұны “параға сатып алу”, “пара” ретінде, "cooptio" деген латын сөзін алып, анықтауға мүмкіндік береді. Рим құқығында сондай-ақ "cooptio" түсінік болған, ол жалпы сөзбен айтқанда “сындыру, бүлдіру, бұзу, зақымдау, жалғандау, параға сатып алу” деген түсінік берген де, құқыққа қарсы іс-әрекетті білдірген.

Орыс тілінің түсіндірме сөздігі сыбайлас-жемқорлықты пара беріп сатып алу, лауазымды адамдардың, саяси қайраткерлердің сатқындығы ретінде сипаттайды. ҚР “Сыбайлас-жемқорлықпен күрес туралы” Заңы сыбайлас-жемқорлыққа келесідей анықтама береді. Ол: “...мемлекеттік міндеттерді орындайтын адамдар, сондай-ақ соларға теңелген адамдар, тікелей өзі немесе делдал арқылы өздерінің лауазымды құзыреттерін және онымен байланысты мүмкіншілікті немесе өз құзыреттерін басқаша пайдаланып мүліктік пайда алу үшін заңмен қарастырылмаған мүліктік жайлылықты және артықшылықты қабылдау, сондай-ақ жеке және заңды тұлғалармен аталмыш жайлылықты және артықшылықты оларға заңсыз беруге осы адамдарды парамен сатып алу”.

Сыбайлас-жемқорлықпен күрестің негізгі қағидаларының бірі, «Баршаның заң және сот алдында теңдігі». Бұл қағиданы сақтау және жүзеге асыру сыбайлас-жемқорлықпен күресте өте маңызды. Өкінішке қарай, заңнаманы таңдап қолдану өте жиі кездеседі, ондайда заң біреу үшін бар, басқалар үшін жоқ. Жеке соттар, мемлекеттік қызметшілер, құқық қорғау органдарының қызметкерлері сондай-ақ сыбайлас-жемқорлыққа беттелген.

Екіншісі, «Мемлекеттік органдар қызметінің нақты құқықтық тәртібін, заңдылығын және осындай қызметтің жариялылығын, оған мемлекеттік және қоғамдық бақылауды қамтамасыз ету».

«Қазақстан-2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» сыбайлас жемқорлықты ұлттық қауіпсіздікке тікелей қауіп-қатер қатарына қояды және мемлекет пен қоғамды осы келеңсіз құбылыспен күресте күш-жігерді біріктіруге бағыттайды.

Қазақстанның осы маңызды мәселе бойынша қағидаттық ұстанымын білдіретін еліміздің басты стратегиялық құжаты мемлекеттің

алдағы жылдардағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының негізі болып табылады.

Сыбайлас жемқорлық мемлекеттік басқарудың тиімділігін, елдің инвестициялық тартымдылығын төмендететіні, әлеуметтік-экономикалық қарыштап дамуды тежейтіні баршаға мәлім.

Қазақстан мемлекеттік тәуелсіздіктің алғашқы күндерінен бастап сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың тиімді, әлемдік стандарттарға сай институттары мен тетіктерін құру бағытымен мақсатты және кезең-кезеңмен жүріп келеді [1].

Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы, мемлекеттік органдар қабылдаған шешімдердің ақпараттық мөлдірлігін қамтамасыз ету, мемлекеттік басқару органдарының рұқсат ету және әкімшілік құзыреттерін оңтайландыру, сондай-ақ мемлекеттік сатып алудың электронды жүйесіне көшу негізінде мемлекеттік сатып алу жүйесін реформалау.

Нормативтік құқықтық актілерді сыбайлас-жемқорлыққа қарсы сараптаудың пәрменді тетігін енгізу, бюджеттік қаражаттың жұмсалудың қоғамдық бақылау жүйесін құру, жеке рұқсат беру міндеттерін азаматтық қоғам институттарына беру, ақшалай қаражаттың қолма-қол айналымын мейлінше көбірек қысқарту бойынша шаралар енгізу, заңға қайшы жолмен ақшалай қаражатты заңдастыруға қарсы іс-әрекет жасау қарастырылған.

Қазіргі таңдағы жағдайды, саралап қарасақ, мемлекеттік қызметшілердің кәсібилігіне және жұмыстарының тиімділігіне кері әсер ететін көп мәселелердің бар екендігіне көз жеткіземіз. Осы жемқорлық қазір бір бизнес түріне айналғанына көруге болды. Ол қазіргі қоғамға сіңіп кеткен, оны бүгін немесе ертең, не бір жыл ішінде қоғамнан алып тастай алмаймыз.

Мысалы: жұмысқа орналасу үшін пара беру керек. Осы кезде біз екі субъектінің арасындағы әділетсіздікті көріп тұрмыз. Осы әділетсіздіктің кетуіне көптеген күш, уақыт және білімді ештеңеден қорықпайтын нағыз патриот азаматтар керек.

Жалпы жемқорлықтың дамуын біздің ойымызша 5 факторға байланысты атауға болды: билікке талпынушылық, ақшалай қажеттілік, басқа адамға қызғанушылық, адамдардың жеңіл жол іздеуі және адамгершілік қасиетті бағаламау [1].

Осыдан басқа да факторлар бар. Бірақ осы бесеуі біздің ойымызша ең қауіпті ең күшті болып келеді.

Біздің еліміз ең алғашқы болып ТМД елдері арасында «Сыбайлас жемқорлықпен күрес туралы» Заңын (1998 жылы) әзірлеп, қабылдады.

Бірақ осы этаптар, заңдар жақсы нәтиже көрсетпегенін көруге

болды.

«Халықаралық валюта қорының мәліметі бойынша, сыбайлас жемқорлықтың салдарынан әлемнің ЖІӨ жыл сайын шамамен 2% жоғалтады, бұл 1,5-2 трлн долларға тең.

Егер Қазақстан бойынша осындай есеп жүргізсек, еліміз жыл сайын шамамен 3,8 млрд доллар қаражат жоғалтады екен. Есептеуде ЖІӨ көрсеткіштері мен 2015 жылғы доллардың теңгеге қатысты орташа жылдық бағамы қолданылып, экстраполяция әдісі қолданылды», - делінген 2016 жылдың қорытындысы бойынша сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі ұлттық бюро дайындаған баяндамада.

Бұл құжатта 2016 жыл жасалған сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарының динамикасы келтірілген. Оған сәйкес, аталған кезеңде елде жемқорлық жасағаны үшін 910 адам сотталыпты. Олардың дені ішкі істер министрлігі мен қаржы министрлігінің қызметкерлері.

ІІМ-де жемқорлық жасағаны үшін 309 қызметкер сотталған – негізінен бұл әкімшілік полиция және қылмыстық-атқарушылық жүйенің жұмыскерлері. Ал өңірлер бойынша Астана қаласының, Қарағанды және Жамбыл облысының ішкі істер органдарының қызметкерлері көш алдында тұр.

- жол-патрульдік полиция инспекторлары – жол қозғалысы ережелерін бұзған тұлғаларды әкімшілік жауапкершілікке тартпағаны үшін пара алады;

- тергеу және жедел топ қызметкерлері – қылмыстық жауапкершілікке тартпағаны үшін заңсыз ақы бопсалайды; учаскелік инспекторлар, жедел уәкілдер, жол-патрульдік полицейлер – құқыққа қарсы әрекет жасайтын тұлғаларды қорғағаны үшін;

- пенитенциарлық жүйеде – мерзімінен бұрын шартты түрде босатуға көмектесу және сотталушының жақсы жағдайын қамтамасыз етуде.

Ал қаржы министрлігінде 58 мемлекеттік қызметші жауапкершілікке тартылған, негізінен бұл мемлекеттік кіріс органдарының қызметкерлері.

Ал жергілікті атқарушы органдардың сыбайлас жемқорлыққа бейімділігіне келсек, 2016 жылы жемқорлық қылмысын жасағаны үшін 238 мемлекеттік қызметші соттан бірақ шықты, оның жартысынан артығы (82) білім беру ұйымдарының қызметкерлері, 50 әкім аппараттарының жұмыскерлері.

Жалпы 2016 жылдың қорытындысы бойынша республикада 2807 жемқорлық қылмысы тіркелген, оның үштен бір бөлігін, 1031 немесе 37%-ын пара алу фактісі алса, 22% немесе 605 – ұрлық, 20% немесе 558 лауазымдық құзыретін асыра пайдаланушылық, ал 17% немесе 481 қызмет

бабында жалған құжат жасаумен байланысты болған [2].

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы заңының 3 бабы бойынша, сыбайлас жемқорлыққа байланысты құқық бұзушылық субъектілері болып табылады:

1. Сыбайлас жемқорлыққа байланысты құқық бұзушылықтар үшін осы Заңның негізінде мемлекеттік міндеттер атқаруға уәкілетті адамдар мен оларға теңестірілген адамдар жауапты болады.

2. Мемлекеттік міндеттерді атқаруға уәкілетті адамдарға:

1) барлық лауазымды адамдар, Парламенттің және мәслихаттардың депутаттары, судьялар;

2) Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызмет туралы заңдарына сәйкес барлық мемлекеттік қызметшілер жатады.

3. Мемлекеттік міндеттерді атқаруға уәкілетті адамдарға:

1) жергілікті өзін-өзі басқару органдарына сайланған адамдар;

2) заңда белгіленген тәртіппен Қазақстан Республикасының Президентігіне, Қазақстан Республикасының Парламенті мен мәслихаттардың депутаттығына кандидаттар ретінде тіркелген азаматтар, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқару сайланбалы органдарының мүшелері;

3) жергілікті өзін-өзі басқару органдарында тұрақты немесе уақытша жұмыс істейтін, еңбегіне ақы Қазақстан Республикасының мемлекеттік бюджет қаражатынан төленетін қызметшілер[3].

Қазіргі таңда сыбайлас жемқорлықтың түрлері де көбейіп кетті:

*Корпоративті сыбайлас жемқорлық* – капиталдың елден шығарылуы, салық төлеуден жалтару, кәсіпкерлігін жүргізу үшін шенеуніктерге пара беру, үстемақы алу үшін монополиялық жағдайды пайдалану, келісім, сараптама мен сертификат алу үшін пара беру.

*Саяси сыбайлас жемқорлық* – ақша алып, мемлекеттік сатып алудың бюджеттік қаржысын заңсыз бөлу, түрлі мемлекеттік қызметтердің орындалуын тездету үшін пара алу, түрлі заңбұзушылықтарды жасыру үшін ақша бопсалау, қаржының депозит не облигация ретінде қаржы ұйымдарына жіберілуі, инвесторларға заңсыз түрде қолайлы жағдай жасау.

*Тұрмыстық сыбайлас жемқорлық* – түрлі әлеуметтік жеңілдіктер мен қызмет үшін тұрғындардан пара алу, заңның бұзылуын жасыру, түрлі рұқсатнамалар алу.

Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа жататын қылмыстар:

- қызмет орнын, өкілеттігін пайдалану;
- билігін не қызмет өкілеттігін пайдалану;
- лауазымды тұлғаның өкілеттігін пайдалану;
- заңсыз түрде кәсіпкерлікпен айналысу;
- заңды кәсіпкерлік қызметке кедергі болу;
- пара алу;



- пара беру;
- бопсалауда арада жүру;
- қызмет орнында алдау;
- қызмет орнындағы әрекетсіздік;
- немқұрайлылық.

Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қатысты қылмыс жасағандар үшін ескі мерзім болмайды, шартты түрде сотталуға тыйым салынған, өмір бойы мемлекеттік қызметпен айналысуға тыйым салынады. Жыл сайын мыңдаған адам (шенеуніктер де, азаматтар да) сыбайлас жемқорлықпен айналысқаны үшін қылмыстық жауапкершілікке тартылады. Ең жоғары деңгейдегі шенеуніктер де, тіпті министрлер мен облыс әкімдері де сыбайлас жемқорлықпен айналысқаны үшін қамауға алынып, сотталады [4].

Елбасымыз атап айтқандай, «сыбайлас жемқорлықпен күрес қылмыскерлерді жазалау жөніндегі табанды шаралар ғана емес, бұл – мемлекет пен қоғамның күнделікті жұмысының тұтас кешені» болып табылады. Сол себепті әрбір Қазақстан Республикасының азаматы сыбайлас жемқорлыққа жол бермеуге міндетті.

#### Әдебиеттер тізімі

1. Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы туралы Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 26 желтоқсандағы № 986 Жарлығы
2. Мұны мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі есептеді.<http://abctv.kz/kz/news/kazakstan-zhemkorlyktyin-saldarynan-zhylyna-3-8-mlrd-dollard>
3. «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Заң, Қазақстан Республикасы Президентінің 2005 жылғы 23 желтоқсандағы № 1686 Жарлығымен бекітілген
4. Қазақстандағы сыбайлас жемқорлықтың негізгі түрлері:<http://www.ktk.kz/kz>

Автор жөнінде мәлімет:

Имантаев Темирлан Серикович, Қостанай қаласы, Қазақстан.

А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті, заң факультетінің, 1-ші курс студенті.

*Куаныш С. Ж.  
1 курс студенті  
мамандығы «Юриспруденция»  
ғылыми жетекші –Байсарин Б.З.  
аға оқытушы А.Байтұрсынов атындағы ҚМУ*

## **ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ТАБИҒАТТЫ ҚОРҒАУ ЖАҒДАЙЫ**

Климаттың өзгеруімен, экологиялық, энергетикалық, су және азық-түліктік қауіпсіздікпен байланысты ғаламдық қауіп-қатерлер қазіргі қоғамдастықтың жаңа шешімдері мен ықпалдасу қадамын қажет етеді. Бұл факторлар ауру санының өсуіне, иммундық ахуалының төмендеуіне және мутагенездің кең түрде таралуына алып келеді, сондай-ақ экологиялық қолайсыз аймақтардан көшу үрдістерін ынталандырып, кедей халықтардың өмір сүру жағдайын ауырлатады.

Арал маңындағы ауқымды жерлер экологиялық қауіп аймағы болып табылады. Қоршаған табиғи ортаның орнықты қайтарымсыз тозу үрдістері мен қарқынды шөлдену үрдісі өмір сүру шарттарын нашарлатып, аурулардың көбейіп, аймақ тұрғындарының әлеуметтік-экономикалық жағдайының әлсіреуіне ықпал етті.

Қазақстан Республикасында экологиялық қолайсыздық салдарынан халықтың денсаулығы нашарлай түскені ресми деңгейде көптен бері айтылып жүр. Табиғатқа келтіріліп жатқан зиянның көлемі бүгінгі күні баршаға мәлім: теңіздер, өзендер мен көлдер ластанып, жыртылмалы жерлер жарамсыз болып қалып жатыр, миллиондаған адамдар уланған ауа жұтуға мәжбүр болып, халық арасындағы өлім саны да көбейді.

Бүгінгі таңда ластайтын заттар қоршаған ортаға өте көп мөлшерде келіп түсуде, ал олардың түсуін қадағалау өте төмен деңгейде қалып отыр.

Мысалы, жер, су, ауаның ластануы қалыпты деңгейден 2-3 есе, кейбір жерлерде 10-15 есе асып кеткенін, жеріміздің 44 пайызы аридті (шөл), 23 пайызы субаридті (шөлейт) екенін, еліміздің егістік жерінің 20-30 пайызы табиғи жолмен пайдалану шеңберінен шыққанын, 63 млн. гектар тозып кеткен жайылымдық жер тіркелгенін, республика жерінде 20 млрд. тонна өндіріс қалдығы бар екендігі, оның ішінде 237 млн. тонна радиоактивті қалдықтардың ашық аспан астында үйіліп жатқандығы мен ормандардың тілсіз жау өрт құшағына оранған оқиғалар жиілеп кеткендігін көруге болады [1].

Қазақ халқының алдында тұрған стратегиялық мақсаттарын өткізуіне, яғни демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекетті құру, тұлғаны, оның құқықтарын және бостандықтарын қорғауы маңызды роль болып, әлеуметтік – саясаттық, экологиялық және

экономикалық шараларымен бірге құқықтық тәртіпті орнату танылады.

Бұл мақсатты іске асыруы қоғамдық өмірдің барлық салаларында заңдылықты сақтау, экологиялық құқық бұзушылықпен күресудің тиімділігін арттыру қажетімен байланысты. Экологиялық құқық бұзушылық – бұл Қазақстан Республикасының экологиялық қауіпсіздігіне қауіп-қатер.

Сондықтан біздің мемлекетіміздің Президенті осы мәселеге көп көңіл аударады. Қазақстан Республикасының Президенті экологиялық құқық бұзушылықпен күресу бұл «Мемлекеттік саясаттың ең маңызды бағытының бірі» деп мәлімдеді [2].

Бүгін мен бұрын болмаған мөлшерде экологиялық зиян келтіріліп жатқаны туралы баса айтуға тиіспін деп ойлаймын. Экологиялық зиян деп қоршаған ортаны қорғау туралы заңдарды бұзудың нәтижесінде қоршаған ортаның жай-күйі сапасының нашарлауын немесе жағымсыз экологиялық салдарға әкеп соқтыра алатын оның санының азаюын, сондай-ақ осымен байланысты заңмен қорғалатын материалдық және материалдық емес игіліктердің, оның ішінде адамның өмірі мен денсаулығының азаюын ұғынған жөн.

Зиянсыз құқық бұзушылық болмайды, қандай да болмасын құқық бұзушылық зиян әкеледі, себебі қоғамдық қатынастар қол сұғу объектісі болып табылады.

Мысалы, қазақстандық ғалымдардың ғылыми еңбектеріне жүгінсек экологиялық құқық бұзушылық объектісі адамның қызметі мен қоршаған ортаның арасындағы тиімді қарым-қатынасты қолдауға, оларды тиімді пайдалануға бағытталған, қоғам қызметінің нәтижелерінің тікелей немесе жанама түрде табиғатқа және адам денсаулығына зиянды ықпалының алдын-ала шаралар жүйесін жүзеге асыру барысында қалыптасатын қоғамдық қатынастар ретінде берілген.

Бүгінгі таңда экологиялық құқық бұзушылықтардың жасырын деңгейі өте жоғары деп айтуға болады. Бұл жағдай нақты құқық бұзушыны айқындау қиындықтарымен де, құқық бұзушының іс-қимылдары мен зиян келтірудің арасындағы себептік байланыстарды дәлелдеу, сондай-ақ зиянның мөлшерін белгілеу қиындықтарымен де байланысты.

Сондықтан қазіргі уақытта ғалымдар мен практикалық қызметкерлердің күш-жігері қоршаған ортаға келтірілген зиянды өтеу мәселелеріне және экологиялық қылмыстар үшін жауапкершілік жағдайларына жұмсалуды қажет деп ойлаймын.

Жалпы айта кетсек, қазіргі таңда экологиялық қылмыстар Қазақстандағы ең маңызды қылмыстардың бірі болып отыр. Бұлардың ішіндегі ең көбі су жануарлары мен өсімдіктерін заңсыз аулау және заңсыз аңшылық.

Қызыл кітапқа кірген аң-құстарды заңсыз аулау бұл тек Қазақстанның ғана емес жалпы әлемді толғандырып отырған қылмыстардың бірі. Тағы да айтар болсақ үстіміздегі жылы еліміздің көптеген өңірлерінде ірі қаралардың және киіктер мен ақбөкендердің өлі денелері мыңдап табылған еді, бұл қырылудың себебі табиғаттың әсері дейтін болсақ, ал қалған киіктердің мүйіздері кесулі күйінде табылғаны да аз емес.

Ауылдағы жұмыссыз отырған адамдар ақша үшін ауыз жаласуы әбден мүмкін. Қостанай-Торғай өңірі 19 миллион 600 мың гектардай жерді алып жатса, соның 18 миллион гектардан астамында табиғаттың өзі сыйлаған аң мен құс мекендейді. Сол аң мен құстың қорғауды қажет етпейтіні кемде-кем. Көпшілігі «Қызыл кітапқа» енген. Жүрдек машина мінген браконьерлер жылдың төрт мезгілінде де тыным таппайды, – дейді мамандар [3].

Киіктерді қырып, мүйіздерін сату ақша табудың ең жеңіл түріне айналған. Заңға өзгеріс енгізіліп, жазалау түрі қатал болса да, осындай қылмыстарға тосқауыл қою мүмкін болмай отыр, оның бір себебі заңсыз аңшылықпен айналысуларды қолға түсіру жұмыстарындағы қиыншылықтар.

Жылдың басынан бері табиғатты қорғау заңнамасын бұзудың шамамен 3 мың дерегі анықталып, 400 қылмыстық құқық бұзушылық тіркелген. Шамамен 2 мың құқық бұзушы әкімшілік жауапкершілікке тартылған. Ақбөкенге браконьерліктің 6 факті бойынша 10 адам ұсталған.

Қазіргі таңда, Ішкі істер министрлігі табиғат заңнамасын бұзғаны үшін жауапкершілікті қатаңдату мақсатында Қылмыстық және Әкімшілік кодекстерге өзгерістер мен толықтырулар енгізуге бастамашылық жасаған.

Атап айтқанда, заңсыз аңшылық жасалған қарулар тізімін кеңейту ұсынылады. Заңсыз аң аулау, сирек кездесетін аңдарды ұстау, ағаштарды кесу және жойғаны үшін мүлкін тәркілеу жазасын қарастыру [4].

Бұл экологиялық қылмыстардың өскенін байқалтады. Талдаулар бойынша еліміздегі қоршаған ортаға антропогендік әсердің өршігенін байқаймыз, ал, браконьерліктің салдарынан көптеген аңшылық нысанына жататын жануарлар мен балықтың бағалы түрлерінің азайғанын байқаймыз. Жалпы, құқық қорғау органдары экологиялық қылмыстардың алдын алу, кінәлі адамдардың қылмыстық жауапкершілікке тартылуы және материалдық залалдың дер кезінде өндірілуі бойынша шаралар қабылдауда. Дегенмен, кейбір жекелеген қылмыстық істерге қатысты тергеу сапасы жақсартуды қажет ететінін де айта кету керек.

Мәселен, жануарлардың ұшасымен немесе олардың өнімдерімен ұсталған кейбір браконьерлер қылмыстық жауапкершіліктен құтылу мақсатында оны «белгісіз адамдардан сатып алдық» немесе «даладан

тауып алдық» деп көрсетеді. Алайда, ішкі істер органдары аталған айғақтарды тексермейді және оған тиісінше баға бермейді.

Бас прокуратураның мәліметі бойынша бірқатар ашылмаған қылмыстар жөнінде тоқтатылған қылмыстық істерді зерделеу қорытындысы бойынша прокурорлар тергеуді қайта жаңғырту және нақты тергеу амалдарын жүргізу туралы нұсқаулар береді. Қорытындылау нәтижесі бойынша Бас прокуратура Ішкі істер министрлігіне аумақтық ішкі істер органдары қызметін экологиялық қауіпті химиялық, радиоактивтік және биологиялық заттарды пайдаланумен, сулар мен теңіздің ластануы, жұтандануы, сондай-ақ, жерді бүлдіру және ерекше қорғалатын табиғи аумақтар режимін бұзуға байланысты қылмыстарды анықтау және жолын кесуге бағыттау мәселесін көтере отырып, ұсыныс енгізген.

Сонымен қатар ақбөкендер санының азаюына, сондай-ақ, көптеген мүйіздері кесілген ұшаларды табу фактілерінің анықталуына байланысты Бас прокуратура ақбөкен мүйізін сатып алу туралы хабарландырулар бойынша тергеуге дейінгі тексерулерді жүргізуге бастама жасаған. Ішкі істер органдарының тексерулері барысында ақбөкен мүйіздерінің қайдан және қалай алынғаны анықталады және қылмыстық жазалау белгілері болған жағдайда кінәлі адамдар жауапқа тартылатын болады.

Осындай қылмыстарды тергеу бойынша жасалған талдау сараптама қызметіндегі кейбір кемшіліктерді анықтауға мүмкіндік берген. Кей өңірлерде сарапшылардың болмауы салдарынан жекелеген экологиялық сараптамалар жүргізілмейді. Сол себепті, дәлелдемелерді дер кезінде анықтау және жинау қиындық тудырады. Осыған орай, Әділет министрлігіне сараптама қызметін жетілдіру туралы Бас прокуратурамен ұсыныс енгізілген. Аумақтық прокурорларға қадағалауды күшейтіп, экологиялық қылмыстар туралы қылмыстық істерді тергеуге дейінгі тексеру мен тергеудің сапалы жүргізілуін қамтамасыз ету тапсырылған.

#### Әдебиеттер тізімі

1. Ғаламтор сайты: <http://kk.wikipedia.org/wiki/>
2. Ғаламтор сайты: <http://www.akorda.kz/>
3. Ғаламтор сайты: <http://www.today.kz/kz/news/incident/2011-02-09/10022>
4. ҚР ІІМ заңсыз аң аулап, ағаш кескендердің дүние-мүлкін тәркілемек/  
<http://lenta.inform.kz/kz/kr-iim-zansyz-an-aulap-agash-keskenderdin-dunie->

Автор жөнінде мәлімет:

Куаныш Самал Женысовна, Қостанай қаласы, Қазақстан.

А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті, заң факультетінің, 1-ші курс студенті.



*Бисенова А.К.  
Студентка 3 курса  
специальности «Юриспруденция»  
научный руководитель – Джаксыбаева А.А.  
м.ю.н., старший преподаватель  
КГУ А. Байтурсынова*

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Сегодня терроризм и экстремизм не только превзошли рамки национальных границ и приобрели глобальный масштаб, но и непрерывно эволюционирует, приобретает все новые виды, формы и методы и представляет собой мощные структуры с определенной идеологией, соответствующей материально-технической базой (инфраструктурой) и финансово-экономическими возможностями.

Примеры Бельгии, Франции, Нигерии, России, Турции и др., показывают, что терроризм способен не только устрашать, управлять поведением людей в выгодном для себя направлении, но и вести целенаправленные войны, а также участвовать в межгосударственных и смешанных конфликтах. Здесь, присутствуют, попытки лидеров экстремистских движений и организаций распространить свое влияние на те или иные государства и регионы, устрашение населения, неурегулированность кризисов и конфликтов интересов в различных сферах общественных отношений, а также успешные «зарекомендовать себя» национализм, радикализм и сепаратизм. Все в совокупности указывает на то, что в качестве объекта силового воздействия выступает угроза гораздо более локальная по длительности, последствиям, степени общественной опасности и географии[1].

Вопросы борьбы с терроризмом и экстремизмом в Республике Казахстан, как и во многих зарубежных странах имеют высокую актуальность, особенно в последние годы, когда участились террористические акты во многих странах. Особую роль в борьбе с преступностью, и в частности с терроризмом и экстремизмом имеют закрепленные в правовых документах нормы, определяющие правовые запреты на те или иные действия, имеющие общественную опасность.

В целях борьбы с терроризмом в Республике Казахстан было принято ряд организационных мер, законодательных актов, одним из которых является Закон Республики Казахстан от 13.07.1999 N 416-1 "О борьбе с терроризмом", который определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Республике Казахстан, порядок деятельности государственных органов и организаций независимо от форм соб-

ственности, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом, Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III «О противодействии экстремизму», который определяет правовые и организационные основы противодействия экстремизму в Республике Казахстан.

В целом, законодательство Республики Казахстан в области борьбы с терроризмом и экстремизмом основывается на Конституции Республики Казахстан, Закона Республики Казахстан от 13.07.1999 N 416-1 "О борьбе с терроризмом", Закона Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III «О противодействии экстремизму» иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, а также международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан. Если международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, устанавливаются иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международных договоров.

Противодействие терроризму и экстремизму является одним из приоритетных направлений в обеспечении национальной безопасности страны. Казахстан решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях и выступает за принятие коллективных усилий мирового сообщества по борьбе с этим явлением. Казахстан неукоснительно выполняет требования Резолюции СБ ООН и ежегодно представляет Национальный доклад о проделанной работе в Контртеррористический Комитет ООН. Поддержано создание и принято активное участие в деятельности Международной контртеррористической коалиции.

Казахстан присоединился ко всем тринадцати международным универсальным конвенциям о борьбе с терроризмом, в частности к следующим:

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г., дата присоединения - 1994 г.);
- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г., усовершенствованна 24 февраля 1988 г., дата присоединения – 1994 г.);
- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г., дата присоединения – 1994 г.);
- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г., дата присоединения – 1994 г.);
- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в це-

лях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 г., дата присоединения – 1994 г.);

- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г., дата присоединения – 1996 г.);

- Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г., дата присоединения – 1996 г.);

- Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 12 января 1998 года, дата присоединения – 2002 г.);

- Международная Конвенция о борьбе финансированием терроризма (Нью-Йорк, 10 января 2000 года, дата присоединения – 2002 г.);

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 года, дата присоединения – 2003 г.);

- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988 года, дата присоединения – 2003 г.);

- Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 3 марта 1980 г., дата присоединения – 2004 г.);

- Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 14 сентября 2005 г., дата присоединения – 2005 г.)[2].

Государственные органы Республики Казахстан, осуществляющие непосредственную борьбу с терроризмом и экстремизмом, сотрудничают в области борьбы с терроризмом с органами иностранных государств, международными правоохранительными организациями в соответствии с национальным законодательством и международными договорами, проводят оперативно - розыскные мероприятия на территории Республики Казахстан или иностранных государств в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Республика Казахстан преследует на своей территории по просьбе компетентных органов других государств лиц, причастных к террористической деятельности, независимо от места совершения ими террористической акции.

Каждый государственный орган, осуществляющий непосредственную борьбу с терроризмом и экстремизмом имеет свою четко очерченную компетенцию.

Например, Комитет национальной безопасности Республики Казахстан выявляет, органы национальной безопасности Республики Казахстан выявляют, предупреждают, пресекают и расследуют террористические преступления, отнесенные законами Республики Казахстан к их ведению,

осуществляют анализ и прогнозирование террористических угроз, организуют проведение антитеррористических операций, контрразведывательными мерами осуществляют противодействие террористической деятельности, сотрудничают с соответствующими компетентными органами иностранных государств, а также международными организациями.

Служба государственной охраны Республики Казахстан обеспечивает безопасность Президента Республики Казахстан, иных охраняемых лиц и объектов, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Казахстан «О Службе государственной охраны Республики Казахстан», организует и проводит охранные мероприятия.

Другие государственные органы участвуют в борьбе с терроризмом и экстремизмом в пределах своей компетенции посредством разработки и реализации профилактических, режимных, организационных, воспитательных и иных мер предупреждения и пресечения террористических акций, создания и поддержания в необходимой готовности ведомственных систем превентивных мер противодействия совершению преступлений террористического и экстремистского характера, предоставления финансовых средств, информации, средств транспорта и связи, медицинского оборудования, медикаментов и медицинского обслуживания, материально - технического обеспечения.

Должностные лица государственных органов и организаций Республики Казахстан, независимо от форм собственности, обязаны оказывать содействие и необходимую помощь государственным органам, осуществляющим непосредственную борьбу с терроризмом.

Граждане Республики Казахстан, обязаны незамедлительно сообщать государственным органам, непосредственно осуществляющим борьбу с терроризмом, ставшие им известными сведения о готовящейся или совершенной террористической акции.

Предупреждение, выявление и пресечение террористической деятельности содержит ряд законодательных запретов. На территории Республики Казахстан запрещается:

- 1) пропаганда терроризма;
- 2) создание, регистрация и функционирование террористических организаций, а также незаконных военизированных формирований
- 3) создание и деятельность организаций (филиалов и представительств), цели или действия которых направлены на осуществление экстремизма.

Не допускается использование наименований организаций, признанных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, экстремистскими, в наименованиях создаваемых организаций.

Органы национальной безопасности Республики Казахстан имеют

право запрещать въезд в Республику Казахстан иностранцам и лицам без гражданства, которые принимали участие в террористической деятельности.

В целях профилактики, выявления и пресечения терроризма государственный орган, осуществляющий в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов, на основании решений суда ведет учет террористических организаций и лиц, привлеченных к ответственности за осуществление террористической деятельности[3].

Другой важной составляющей противодействия экстремизму и терроризму является контрпропаганда, в том числе в Глобальной сети.

Поэтому в средствах массовой информации и социальных сетях обеспечивается размещение материалов, выпуск радио - телепрограмм, раскрывающих негативную сущность радикальной религиозной идеологии.

К примеру, в республиканских и местных СМИ по инициативе прокурорами Актюбинской области показаны документальные фильмы «Заблудшие» и «Территория мира». В них демонстрируются интервью с лицами, понявшими ошибочность своих взглядов.

Органы прокуратуры Актюбинской области проанализировали поисковые системы. Пришли к выводу, что самыми посещаемыми являются ресурсы, расположенные на первых страницах поисковых сервисов. Это так называемые «ТОП-10». На них обращают внимание более 95% пользователей. В связи с этим было принято решение по реализации проекта ввода пропагандистских материалов на первые страницы этих поисковых сервисов. Одновременно активизировали меры по очистке Интернета от противоправного контента.

В целом, за 2016 год Генеральной прокуратурой в Министерство информации и коммуникаций внесено 7 предписаний о принятии мер по временному приостановлению доступа к 33 материалам интернет-ресурсов. Блокировано 95 ссылок, где содержалась пропаганда экстремизма и терроризма.

По заявлениям прокуроров судами признаны экстремистскими 19 и террористическими 13 информационных материалов, их распространение в стране запрещено[4].

Безусловно, ясно, что ни одно государство не в силах справиться с терроризмом и экстремизмом в одиночку, в том числе с пропагандой таких проявлений в интернете, и в связи с этим нужен международно-правовой акт в этой области.

Работа по противодействию экстремизму и терроризму, а также пропаганды данных явлений в интернете, в Казахстане на сегодня ведется



в рамках реализации инициативы Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А., озвученной 29 сентября 2015 года на площадке Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке, о создании Глобальной сети по борьбе с международным терроризмом.

В этом направлении активное участие принимает Генеральная прокуратура Республики Казахстан, например, прокуратурой внесены конструктивные предложения по необходимости выработки международно-правового акта в ходе инициированного Министерством иностранных дел РК круглого стола «Теоретико-практические аспекты разработки проекта Всеобъемлющей Конвенции о международном терроризме».

Подводя итоги, отметим, что для достижения положительного результата противодействия терроризму и экстремизму, необходимо сплоченность и согласованность в работе государственных органов в борьбе с данными проявлениями, а также международное сотрудничество государств в области противодействия терроризму и экстремизму.

#### Список литературы:

1. Ахметов Е.Б. Некоторые актуальные аспекты борьбы с терроризмом в рамках антикриминальной деятельности ШОС: вестник Казну.-Алматы, 2014г
2. Рсалиев Д. Правовые основы борьбы с терроризмом в Республике Казахстан: Действующее право Республики Казахстан:Проблемы тенденции перспективы- Астана, 2010г
3. Рсалиев Д. Актуальные проблемы борьбы с терроризмом в Казахстане Действующее право Республики Казахстан:Проблемы тенденции перспективы- Астана, 2010г
4. Сакенов К. Противодействие экстремизму и терроризму – залог стабильности общества// интернет ресурс сайт генеральной прокуратуры РК – (<http://prokuror.gov.kz>)

Сведения об авторе:

Бисенова Акмаржан Кайратовна,г. Костанай Казахстан

Студентка 3 курса юридического факультета Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова

*Куандыков Д.М.  
Студент 3 курса  
специальности «Юриспруденция»  
научный руководитель – Джаксыбаева А.А.  
м.ю.н., старший преподаватель  
КГУ А. Байтурсынова.*

## **ПРОБАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года указывается на необходимость институционального развития специализированного органа, ответственного за исполнение уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией осужденного от общества [1]. В связи с чем, Правительством страны в План законопроектных работ был включен пункт, предписывающий разработку в 2011 году проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации».

15 февраля 2012 года Президентом РК подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации» [2], которым, по сути, создана служба пробации уголовно-исполнительной инспекции. Этот документ включает в себя введение понятий «пробация» и «пробационный контроль». Так, в новой редакции Уголовно-исполнительного кодекса РК появилась статья 7-1 «Пробация в уголовно-исполнительной системе - комплекс мер социально-правового характера, вырабатываемый и реализуемый службой пробации уголовно-исполнительной инспекции индивидуально в отношении каждого условно осужденного в период испытательного срока и нахождения под пробационным контролем для дальнейшей коррекции их поведения с целью предупреждения совершения ими новых преступлений» [3].

30 декабря 2016 года Президент РК подписал закон РК «О пробации».

Возникнув впервые в США в первой половине 19 века на основе двух институтов - условного осуждения и отсрочки отбывания наказания, институт пробации является вполне традиционным для уголовной юстиции зарубежных стран.

Наиболее прогрессивной, в настоящее время, является организация службы пробации в Королевстве Швеция. Уголовно-исполнительная система Швеции поделена по географическому признаку на 6 регионов. Так, «содержание одного осужденного в тюрьме обходится казне в 200 долларов США в день, на одного подследственного тратится 185 долларов, в то

время как на каждого подопечного службы пробации государством тратится всего 15 долларов».

В системе УИС Швеции работает 8 тыс. человек, из них примерно тысяча – в службах пробации. Основной офис УИС находится в городе Норчопинг. Количество, осужденных к лишению свободы, составляет «4500 человек, из них примерно 12 тыс. человек состоит на учете в службе пробации». На одного инспектора приходится 30-40 человек, к примеру, в Казахстане 100-120 человек. Уголовное законодательство Швеции предусматривает 2 основных вида наказания: 1) денежный штраф; 2) лишение свободы. Но, как правило, лишение свободы не назначается. По отбытию 2/3 срока, осужденные независимо от их поведения в период отбывания наказания и других обстоятельств, представляются к условно-досрочному освобождению. С этого момента за ними устанавливается административный надзор, в период которого осуществляют свою деятельность инспектора службы пробации. Основной функцией инспекторов службы пробации является работа с условно-досрочно освобожденными лицами, приговоренными к надзору, а также составление социальных характеристик. Административный надзор составляет - 1 год, а испытательный срок – 3 года. Социальная характеристика является отражением мнения инспектора УИ и клиента по поводу предстоящего наказания. При ее составлении берутся данные реестров различных ведомств, таких, как социальное, налоговое, миграционное и т.д. Также в УИИ существуют специальные программы для наркоманов (лечение методом), алкоголиков, лиц, склонных к бытовому насилию и т.д. Данные программы действуют по истечении недели после вступления приговора в законную силу. Занятия проводятся на платной основе, по 2 часа один раз в неделю, в целом это составляет 84 часа. В отношении лиц, склонных к употреблению алкоголя работает Программа, включающая в себя Методику ADDIS (75 вопросов, описывающих последствия употребления алкоголя). Для наркоманов действует проект «Лечение по контракту и сотрудничеству»[4].

Основным направлением деятельности уголовно-исполнительных инспекций является индивидуальный, дифференцированный подход к каждому «клиенту» службы пробации.

В уголовном праве Казахстана советского периода одной из мер воздействия на правонарушителей являлась отсрочка исполнения приговора (ст. 41-1 УК Казахской ССР), которая так же, как и пробация, предусматривала контроль специализированного государственного органа над осужденным, соединенным с возложением на него индивидуальной профилактики, определенных юридических обязанностей.

В условиях УИС РК пробация – это условный отказ от назначения наказания путем переноса вынесения приговора суда по совершенному

преступлению на определенный срок, во время которого осуществляется контроль за соблюдением условий, установленных судом. В отличие от условного тюремного заключения, когда суд назначает срок лишения свободы, а затем откладывает его исполнение на определенный период, в случае назначения probation само вынесение приговора откладывается на период probation. Если не соблюдаются установленные условия, дело переходит в стадию вынесения приговора за первоначальное преступление.

Например, содержание одного осужденного в исправительном учреждении обходится государству и налогоплательщикам в двадцать раз дороже. Если снизить рецидивную преступность даже на пять процентов, то уже можно говорить о значительной экономии средств для бюджета государства. Поэтому, создание службы probation - это инвестиции в будущее.

Службы probation в РК призваны уменьшить контингент тех, кто лишен свободы, превращая наказание в полезный для общества и самого осужденного процесс перевоспитания.

Probation - система видов деятельности и индивидуально определяемых мер контрольного и социально-правового характера, направленных на коррекцию поведения лиц, категории которых определены законом, для предупреждения совершения ими уголовных правонарушений.

2. Целью probation является содействие в обеспечении безопасности общества путем:

- 1) коррекции поведения подозреваемого, обвиняемого;
- 2) ресоциализации осужденного;
- 3) социальной адаптации и реабилитации лица, освобожденного из учреждения уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы.

3. В соответствии с указанной целью задачами probation являются:

- 1) оказание социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы probation;
- 2) исполнение определенных законом видов наказаний, не связанных с лишением свободы;
- 3) осуществление контроля за осужденным, отбывающим наказание в виде ограничения свободы, осужденным условно, освобожденным условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы;
- 4) участие в подготовке к освобождению осужденного, отбывающего наказание в учреждении уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы[5].

Представляется, что основными факторами службы probation являются:

Первое – наличие определенных юридических оснований для probation в законодательстве Казахстана в виде условного осуждения, отсроч-

ки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, условно-досрочного освобождения и такого наказания, как ограничение свободы. Политическим фактором службы пробации выступает гуманизация, проводимой в рамках либерализации уголовной политики Республики Казахстан, которая объективно ведет к необходимости создания подобной службы.

Второе - немаловажным является вопрос кадрового обеспечения сотрудников подобной службы. Специалист службы пробации должен быть и педагогом, и социальным работником, иметь определенную юридическую подготовку. Подготовка специалистов служб пробации возможна в специализированных учебных заведениях в системе органов юстиции, в Академии УИС МЮ РК и Павлодарском юридическом колледже УИС МЮ РК, однако, не отрицается, что их подготовкой могут заниматься гражданские вузы. В Казахстане субъектами, осуществляющими пробацию, являются государственные органы, действующие в пределах своей компетенции, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о пробации, а также граждане, общественные объединения и иные юридические лица.

#### Формы осуществления пробации

1. Пробация осуществляется в формах пробационного контроля и оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации.

2. Пробационный контроль представляет собой деятельность службы пробации и полиции по осуществлению контроля за исполнением лицами, состоящими на их учете, обязанностей, возложенных на них законом и судом.

3. Социально-правовая помощь - комплекс мер, реализуемых на основании индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи субъектами, осуществляющими пробацию, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и реабилитацию лиц, в отношении которых применяется пробация.

#### Виды пробации

К видам пробации относятся:

1) досудебная пробация - деятельность и совокупность мер по оказанию социально-правовой помощи подозреваемому, обвиняемому, направленных на коррекцию их поведения;

2) приговорная пробация - деятельность и совокупность мер по установлению и осуществлению пробационного контроля в отношении лиц, осужденных к ограничению свободы, а также осужденных условно, и оказанию им социально-правовой помощи;

3) пенитенциарная пробация - деятельность и совокупность мер по



ресоциализации лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы;

4) постпенитенциарная пробация - деятельность и совокупность мер по установлению и осуществлению пробационного контроля в отношении лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, и оказанию им социально-правовой помощи.

Служба пробации при постановке на учет условно осужденного, находящегося под пробационным контролем, проводит изучение личности осужденного с установлением состояния здоровья, уровня его образования и занятости трудом, наличия места жительства, а также выясняет иные сведения, необходимые для определения объема социально-правовой помощи. По результатам изучения личности и жизненной ситуации условно осужденного составляется индивидуальная программа оказания социально-правовой помощи. Основными направлениями этой программы являются оказание содействия в получении образования, овладении профессией, трудоустройстве, лечении, а также обеспечении правовой помощи. Копии индивидуальной программы направляются в местные исполнительные органы, органы здравоохранения, образования и другие государственные, а также негосударственные организации.

Служба пробации Казахстана - молодой развивающийся институт, имеющий под собой основу в виде уголовно-исполнительной инспекции. Затронутые в статье проблемы теории и практики пробационной деятельности являются лишь частью стоящих перед этим институтом проблем, требующих своего дальнейшего оптимального решения.

#### Список литературы:

1. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года [Текст]: [утверждена Указом Президента Республики Казахстан № 858 от 24 августа 2009] // Казахстанская правда. - 2009. - 27 августа.
2. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации» [Текст]: Закон Республики Казахстан № 556-IV от 12 февраля 2012 г. // Казахстанская правда. – 2012г. - 15 февраля.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. [Электронный ресурс]// (<https://online.zakon.kz/>)
4. Пробация: сущность, цели и методы реализации. Национальное информационное агентство «КазИнформ» Тулебаева А.М.- (<http://www.inform.kz>).
5. «О пробации» от 30 декабря 2016г. Закон Республики Казахстан. [Электронный ресурс]// (<https://online.zakon.kz/>)
6. Нильс Кристи. Приемлемое количество преступлений. - Алетейя, 2011. - 176 с.- (<https://i-news.kz> )

Сведения об авторе: Куандыков Дархан Муратович, г. Костанай.

Студент 3 курса юридического факультета КГУ им. А. Байтурсынова.

*Санакова К.С.  
Студентка 3 курса  
специальности «Юриспруденция»  
научный руководитель – Джаксыбаева А.А.  
м.ю.н., старший преподаватель  
КГУ А. Байтурсынова.*

## **ПРЕСТУПНОСТЬ В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ**

Как известно, налоговые преступления существенно дестабилизируют финансово-бюджетную и социально-экономическую ситуацию в стране и все более приобретают характер угрозы как экономической, так и национальной безопасности государства.

Практика показывает, что налоговые преступления представляют собой сложную систему, поскольку уклонение от налогообложения совершается, как правило, скрытно, многочисленными и изощренными способами, часто с участием специально организованных финансово-экономических и криминальных структур.

Налоговая преступность будучи разновидностью преступности в сфере экономической деятельности является наиболее прецедентным (по количеству совершаемых преступлений в этой сфере), масштабным (по распространенности на территории страны, особенно в наиболее экономически развитых регионах), экономически разрушительным (по размерам причиняемого государству материального ущерба) и социально деструктивным (по характеру негативного воздействия на экономику страны, уровень жизни населения, общественное и индивидуальное сознание и психологию людей) видом преступности.

В настоящее время первостепенное значение для современной экономики имеет эффективно действующая налоговая система, так как налоги остаются основой доходной части бюджета, и решают, при этом, две основные задачи. Прежде всего, посредством налогообложения оказывается стимулирующее воздействие на одни отрасли экономики и сдерживающее - на другие. В условиях развивающихся рыночных отношений, предполагающих широкое развитие предпринимательства, многообразие форм собственности и существенное ограничение административного влияния государства на деятельность самостоятельно хозяйствующих субъектов, манипулирование налоговыми ставками и льготами является одним из рычагов, с помощью которых осуществляется управление государством.

Понятие "налоговая преступность" употребляется применительно к совокупности преступлений, связанных с налогообложением.

Происходящие в последние годы преобразования привели не только к позитивным изменениям общественного развития, но и к резкому росту преступности, как общеуголовной, так и экономической, в том числе, налоговой. При этом новый вид преступных посягательств - уклонение юридических и физических лиц от уплаты налогов - приобрел достаточно широкое распространение. В 2016 году в Костанайской области службой экономических расследований зарегистрировано 455 уголовных дел, 2016 году зарегистрировано 338 уголовных дел.

Анализ обстановки, сложившейся в Казахстане, позволяет определить объективные причины уклонения от уплаты налогов. Поскольку рыночная экономика как всякое сложное явление социально противоречива, это, прежде всего, противоречия, закономерно возникающие между интересами государства и представителей частного сектора экономики, вызванные постоянным увеличением налогового бремени, а также нестабильность и несовершенство российского законодательства, регулирующего налоговую сферу. Действующий Налоговый кодекс, предназначенный для усовершенствования налоговой системы, не в полной мере выполнил свою задачу. С момента вступления в законную силу он претерпел множество изменений и, кроме того, поставил ряд вопросов, требующих разъяснений и комментариев.

Указанные обстоятельства создали условия для развития правового нигилизма у налогоплательщиков.

Кроме того, одним из факторов социально-психологической жизни общества в настоящее время стал интенсивный рост преступности в совокупности с безнаказанностью преступников, что породило у населения чувство страха за свою жизнь и благополучие, а также недоверие к правоохранительным органам, органам власти и управления.

Общественная опасность налоговых преступлений заключается не только в нарушении порядка осуществления предпринимательской деятельности, но и в недополучении казной денежных средств. Их совершение приводит к подрыву конкуренции между хозяйствующими субъектами и нарушению принципа справедливости, так как налоговое бремя в итоге несут только добросовестные налогоплательщики. Налоговая преступность тормозит развитие производства, отвлекает инвестиционный капитал, подстегивает инфляцию. В наиболее опасной своей части она нередко связана с совершением иных экономических преступлений - легализацией (отмыванием) денежных средств, незаконным предпринимательством, незаконными операциями в сфере валютного регулирования, что опять же дестабилизирует общество [1].

Изменения, отмеченные в последнее время в структуре и динамике налоговой преступности, свидетельствуют о том, что криминальное про-

никновение в налоговую сферу носит все более организованный и профессиональный характер. Постоянно растут уровень и качество интеллектуального обеспечения этого вида противоправной деятельности, идет интенсивный поиск и реализация новых способов совершения налоговых преступлений.

Отсутствие надлежащих механизмов контроля и защиты от противоправных посягательств в процессе либерализации экономической деятельности благоприятствует проникновению криминала в экономические отношения. Более того, сегодня существенно увеличились возможности подкупа государственных служащих, бесконтрольного распоряжения остатками государственного имущества со стороны руководителей государственных предприятий и организаций.

Основными причинами такого положения, на наш взгляд, являются неразрешенные до настоящего времени проблемы квалификации налоговых преступлений, а также достаточно слабая разработанность методики выявления и расследования этих преступлений, основанная на особенностях, свойственных делам данной категории.

В последнее время в зарубежной литературе появился ряд работ, посвященных налоговым преступлениям. В частности, некоторые уголовно-правовые, криминологические и процессуальные аспекты решения проблемы борьбы с налоговой преступностью рассматривались В.К. Бабаевым, А.П. Бембетовым, А.П. Кузнецовым, И.И. Кучеровым, В.Д. Ларичевым, А.Ф. Лубиным, И. Пастуховым, Н.М. Сологубом, М.П. Хилобоком, Н.П. Чувильским, Н.П. Яблоковым, П. Яни и др.

Особенностью налоговых преступлений является то, что способ совершения преступлений является собирательной категорией, то есть, анализируя его можно проследить механизм уклонения от уплаты единого социального налога. Необходимо более подробно остановиться на этом вопросе, рассмотреть некоторые из наиболее распространенных способов уклонения, так как знание всех этих способов позволяет эффективно выявлять и расследовать налоговые преступления, а также проследить механизм преступлений указанной категории.

Всего насчитывается около 100 способов уклонения от уплаты налогов и страховых взносов, среди них можно выделить такие как:

1. Соккрытие прибыли от налогообложения путем завышения данных о материальных затратах в первичных документах
2. Соккрытие прибыли от налогообложения путем завышения данных о материальных затратах в документах учета
3. Соккрытие прибыли от налогообложения путем завышения данных о материальных затратах в отчете о финансовых результатах
4. Соккрытие прибыли от налогообложения путем занижения вы-

ручки в первичных документах

5. Соккрытие прибыли от налогообложения путем занижения выручки в документах учета

6. Соккрытие прибыли от налогообложения путем занижения выручки в документах отчетности

7. Занижение налогооблагаемой прибыли

8. Соккрытие прибыли по сговору с руководителями предприятий, пользующихся льготами по налогообложению

9. Различные виды неправомерной самоликвидации и инсценировок преступлений (краж, разбойных нападений и пр.

Помимо вышеперечисленных наблюдаются и другие способы искажения отчетности о себестоимости товара. Например, можно назвать следующие:

- в себестоимость включаются расходы, не предусмотренные перечнем;

- неправильно оцениваются остатки незавершенного производства, с нарушениями установленного на данном предприятии способа их оценки;

- неправильно начисляются резервы предстоящих расходов и платежей или списываются на себестоимость расходы будущих периодов;

- оформляется взятие в аренду имущества, которое фактически для нужд предприятия не используется (очень часто - это личный автотранспорт)[2].

Одним из распространенных способов уклонения от уплаты налогов является регистрация фирм по чужим паспортам с целью обналаживания денежных средств.

Предупреждение налоговой преступности можно определить как воздействие государства и общества на причины и условия, порождающие налоговую преступность, социальные процессы и иные социальные факторы, прямо или косвенно связанные с совершением налоговых преступлений, а также на социальные слои и индивидов с целью сокращения уровня налоговой преступности в обществе и недопущения совершения преступных проявлений в налоговой сфере со стороны отдельных членов общества. Оно представляет собой взаимосвязанный комплекс социально-экономических, политических, правовых и культурно-воспитательных мер, направленных на создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, обеспечение действенного учета и контроля за проведением финансовых и хозяйственных операций, воздействия на налогоплательщиков с целью побудить их соблюдать требования налогового законодательства. Большое значение для предупреждения налоговой преступности имеет оптимизация налоговой политики и повышение эффективности



правового регулирования отношений по поводу собирания налогов и сборов. Здесь следует обратить внимание на совершенствование налогового законодательства и законодательства в сфере предпринимательства, устранение пробелов и коллизий в правовом регулировании налогообложения, существование которых позволяет избегать юридической ответственности за совершение налоговых преступлений [3].

Законодательство Республики Казахстан о налогах и сборах состоит из Налогового кодекса и ряда других законодательных актов о налогах и сборах. НК РК осуществил систематизацию и упорядочение налогового законодательства, но несмотря на это, состояние правового регулирования налоговой сферы нельзя признать вполне удовлетворительным. Как отмечается в юридической литературе, налоговое законодательство все еще отличается несовершенством и нестабильностью, некоторые положения НК РК характеризуются неясностью и отсылает к другим источникам, в связи с этим Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев поручил упростить налоговый кодекс [4]. Для предупреждения уклонения от уплаты налогов, повышения собираемости налогов необходимо четкое и ясное определение в налоговом законодательстве объекта налогообложения, исключающее противоречивое толкование.

Таким образом, противоречия и пробелы налогового законодательства способствуют порождению правового нигилизма среди налогоплательщиков, повышают вероятность совершения ими налоговых правонарушений и преступлений. Важная роль в предупреждении налоговой преступности принадлежит организационно-управленческим мерам. Задача управленческого воздействия на налоговую преступность заключается в том, чтобы стимулировать позитивный, антикриминогенный потенциал социально-экономических и политических процессов, способствовать правомерному поведению граждан, а также минимизировать негативные криминогенные и криминальные процессы [5]. Представляется, что предупреждению совершения налоговых преступлений может способствовать восстановление налоговой полиции.

В то же время опыт борьбы с налоговой преступностью в зарубежных странах свидетельствует о том, что функционирование специализированных органов налоговой полиции в качестве отдельной и самостоятельной государственной структуры дает больший эффект для предупреждения налоговых преступлений, чем создание подразделений по борьбе с налоговыми преступлениями в рамках правоохранительных органов. Немаловажное значение имеют специально-криминологические меры предупреждения налоговых преступлений, поскольку они направлены на обеспечение строго учета и контроля за поступлением налогов от предпринимательской деятельности, а также воздействуют на лиц, склонных к уклонению от

уплаты налогов и, тем самым, прежде всего предупреждают саму возможность совершения налогового преступления.

В рамках мероприятий по специально-криминологическому предупреждению преступлений выявляются и устраняются имеющиеся отрицательные условия формирования личности, осуществляется оздоровление микросреды, проводится коррекция поведения, а также интересов, потребностей, взглядов лиц, которые могут совершить преступные деяния. Кроме того, осуществляется предупреждающее воздействие на лиц, которые уже совершили преступления и понесли за это уголовное наказание с целью недопущения их возвращения на преступный путь. В плане специального предупреждения налоговой преступности следует обратить внимание на повышение эффективности мероприятий по предупреждению возникновения криминогенных явлений и процессов в сфере налогообложения и, прежде всего, на совершенствование технологий сбора и обработки информации о налогоплательщиках и предпринимательской деятельности.

С целью выявления и пресечения нарушений законодательства о налогах и сборах. могут проводиться выездные налоговые проверки налоговыми органами с участием органов внутренних дел. Основанием для проведения выездной налоговой проверки является решение руководителя налогового органа или его заместителя о проведении такой проверки. Сотрудники органов внутренних дел принимают участие в выездных налоговых проверках на основании мотивированного запроса налогового органа. Основаниями для направления мотивированного запроса могут являться:

а) наличие у налогового органа данных, свидетельствующих о возможных нарушениях налогоплательщиками, плательщиками сборов, налоговыми агентами законодательства о налогах и сборах, и необходимости проверки указанных данных с участием сотрудников органов внутренних дел;

б) назначение выездной налоговой проверки на основании материалов о нарушениях законодательства о налогах и сборах, направленных органом внутренних дел в налоговый орган, для принятия по ним решения в соответствии с НК РФ;

в) необходимость привлечения сотрудников органа внутренних дел для участия в проведении конкретных действий по осуществлению налогового контроля (выемка документов, проведение исследования, опроса, осмотра помещений и т.д.);

г) необходимость содействия должностным лицам налогового органа, проводящим проверку, в случаях воспрепятствования их законной деятельности, а также обеспечения мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья указанных лиц, при исполнении ими должностных обязанностей. По результатам рассмотрения материалов проверки руководитель

налогового органа выносит решение о привлечении (или об отказе в привлечении) к ответственности за совершение налогового правонарушения.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что под налоговой преступностью понимается совокупность преступлений, объектом которых являются охраняемые уголовным законом отношения по поводу взимания налогов и сборов, а также осуществления контроля за своевременностью и полнотой их уплаты.

Особенности налоговой преступности:

- 1) совершается в профессиональной деятельности;
- 2) выполняется в рамках и под прикрытием законно исполняемых функций;
- 3) имеет корыстный характер, длящееся систематическое развитие;
- 4) причиняет ущерб экономическим интересам личности, организациям, обществу и государству;
- 5) имеет особый субъектный состав налоговых правоотношений (налоговые органы, налоговые агенты и налогоплательщики, финансовые органы);
- 6) имеет специфический объект (отношения по поводу исчисления, уплаты налогов (сборов), осуществления контроля).

Исходя из характеристики особенностей налоговой преступности, следует рассматривать ее как структурный элемент экономической преступности.

Предупреждение совершения налоговых преступлений должно осуществляться на различных уровнях и в нескольких направлениях.

На общегосударственном уровне важно обеспечение экономической стабильности и подъема производства, роста платежеспособности хозяйствующих субъектов.

Особое место в системе предупреждения налоговых преступлений занимает совершенствование правовой базы.

#### Список литературы:

1. Кучеров И.И. Налоговые преступления [Электронный ресурс]: Учебное пособие/ И.И. Кучеров - Москва.: ИНФРА, 2004,- 204 с.
2. Саттарова А.А. Актуальные проблемы и перспективы налоговой реформы [Электронный ресурс] А.А Саттарова // Финансовое право.- 2007.- № 4 – 84 с.
3. Бугаевская Н. О. Некоторые проблемы предупреждения налоговых преступлений [Электронный ресурс] Н.О. Бугаевская // Молодой ученый.- 2011.- №8. Т.2. – с. 46-49.
4. Назарбаев Н.А. Налоговый кодекс Казахстана кто-то создал с вражеской целью [Электронный ресурс] дата обращения 03.02.2017:// URL:[http:// Tengrinews.kz](http://Tengrinews.kz).
5. Прудюс Е.В. Совершенствование финансово-правового регулирования устойчивого развития налоговой системы Российской Федерации [Электронный ре-

курс]. Дисс... канд. юрид. наук/ Е.В Прудис.- Москва, 2010. с. 94.

Сведения об авторе:

Санакова Карина Сенбиевна, г. Костанай Казахстан.

Студентка 3 курса юридического факультета Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова

*Тюлюбаева Д.А.  
студентка 4 курса  
специальности 5В030100 - «Юриспруденция»  
Научный руководитель - Исмагулова К.Б.,  
м.ю.н., преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СРЕДЫ В КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ИДЕОЛОГИИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ**

9 декабря каждого года по инициативе ООН отмечается Международный день борьбы с коррупцией. Именно в этот день в 2003 году в мексиканском городе Мерида на Политической конференции высокого уровня была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции, принятая Генеральной ассамблеей ООН 1 ноября 2003 года.

На сегодняшний день Конвенцию подписали более 140 государств и ратифицировали около 80. Наша страна ратифицировала Конвенцию в 2008 году. Казахстан первым на постсоветском пространстве в 1998 году принял Закон «О борьбе с коррупцией», который определил основы, принципы и методы противодействия коррупции.

Коррупция, как негативный социальный феномен, является серьезной проблемой современного казахстанского общества, усилению борьбы с которой Глава государства уделяет особое значение и обращает внимание на это в «Плане Нации», где одним из «100 конкретных шагов» реализации институциональных реформ обозначена актуальность вопросов предупреждения и профилактики коррупционных правонарушений.

Одним из основных направлений деятельности управления профилактики коррупции Департамента Агентства по делам государственной службы и противодействия коррупции по Костанайской области является формирование антикоррупционной культуры в обществе.

Формирование антикоррупционной культуры – это деятельность, осуществляемая субъектами противодействия коррупции в пределах своей

компетенции по сохранению и укреплению в обществе системы ценностей, отражающей нетерпимость к коррупции. Формирование антикоррупционной культуры осуществляется посредством комплекса мер образовательного, информационного и организационного характера.

Коррупция прямая угроза не только экономическому росту государства и благополучию народа. Это удар по демократии, правопорядку, правам и человеческому достоинству, социальной справедливости в обществе. Это прямая угроза нашему будущему поколению. Как отмечено в Антикоррупционной стратегии «Принципиально важную роль в формировании антикоррупционной культуры играет работа с подрастающим поколением. Важно с детства воспитывать личность в духе казахстанского патриотизма и неприятия коррупции».

С прошлого года в учебный процесс высших учебных заведений начала внедряться новая дисциплина «Основы антикоррупционной культуры». В ВУЗах области проведена презентация данной учебной программы, в текущем учебном году это дисциплина как элективная выбрана 451 студентом.

Высшие учебные заведения Республики Казахстан, будучи обеспокоенными опасностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для государства и общества, в подрыве демократических институтов, этических ценностей и справедливости, проявляют все большую активность в области противодействия коррупции, направленную на сдерживание ее роста в обществе.

Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова, опираясь на основные программные документы в этой сфере (План мероприятий на 2015-2017 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы и противодействию теневой экономике, Программа противодействия коррупции партии «Нұр Отан» на 2015-2025 годы), как ведущий региональный ВУЗ, одним из первых в Республике принял собственную антикоррупционную платформу – Концепцию развития антикоррупционного мировоззрения в системе высшего образования.

Для реализации задач, принятых Концепцией, в университете утверждены Программа по противодействию коррупции на 2014-2017 годы, создан и ведет работу Общественный совет по противодействию коррупции, в состав которого входят члены ученого совета, представители совета профессоров, преподавателей и сотрудников профсоюзной организации, студенчества, что обеспечивает независимость и непредвзятость его функционирования. Работа по мониторингу уровня коррупции среди профессорско-преподавательского состава университета ведется в соответствии с утвержденным планом Костанайского государственного универси-



тета имени А.Байтурсынова

Эффективными показателями проводимой антикоррупционной работы ВУЗа служат следующие меры:

- одной из принимаемых мер по устранению условий возникновения коррупции является введение принципа «одного окна», который исключает личные контакты обучающихся с должностными лицами, принимающими решения о предоставлении различных услуг. Успешная реализация данного принципа в работе Департамента по академическим вопросам, Управления науки и послевузовского образования, Службы управления персоналом, дает основания для его внедрения и в других структурных подразделениях ВУЗа, что в целом повысит прозрачность и открытость административно-управленческой деятельности университета и поспособствует улучшению качества оказываемых услуг;

- в целях обучения студентов грамотно и эффективно противостоять коррупционным проявлениям, в учебный процесс введен элективный курс «Основы противодействия коррупции» для студентов 1 курса всех специальностей. Разработан полный учебно-методический комплекс по дисциплине на государственном и русском языках. Обучение ведется опытными преподавателями во главе с советником ректора по связям с общественностью, генерал-майором запаса органов национальной безопасности Дауеновым М.Ю.;

- для исключения коррупционных проявлений при проведении экзаменов ведется экзаменационный контроль, так для 50-70% дисциплин по каждой специальности прием экзамена осуществляется методом компьютерного тестирования, исключая взаимодействие преподавателя и студента в ходе его проведения. В иных случаях прием экзаменов осуществляется комиссионно, не менее чем двумя преподавателями, по возможности не имевшими контактов с данной группой;

- основными этапами системы контроля знаний студентов в нашем вузе является проведение внутрисеместровых аттестаций, университетом обеспечивается открытость и доступность их результатов для всех субъектов из глобальной сети интернет и корпоративной сети вуза;

- повышению «прозрачности» результатов учебного процесса, способствуют проводимые социологические исследования, анонимные анкетирования студентов (в том числе анкетирование преподаватель глазами студентов) и предаются гласности их результаты;

- с любого компьютера корпоративной сети вуза, так и из глобальной сети интернет имеется доступ к виртуальным приемным ректора, проректоров, приемной комиссии и деканов. На каждом факультете имеется ящик жалоб и предложений. В газете «Білім Жарысы» и журнале

«Жас Өркен» созданы рубрики, посвященные противодействию коррупции.

На плановой основе проводятся различные воспитательные мероприятия антикоррупционной направленности: беседы, встречи, диалоговые площадки, семинар-тренинги, круглые столы с приглашением представителей органов государственного управления, правоохранительной службы, ветеранов войны и труда, лидеров общественного мнения региона.

Налажены прямые контакты с Департаментом Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции по Костанайской области. Достигнутое сотрудничество позволило совместно провести ряд значимых региональных мероприятий антикоррупционной направленности, а некоторые выпускники ВУЗа из числа сформировавшихся пропагандистов антикоррупционной работы приняты на службу в отделы просвещения и выявления коррупционных рисков указанного правоохранительного органа.

#### Список литературы:

1. План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н.Назарбаева: <http://www.inform.kz/kaz/article/2777943>;
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.);
3. Программа по противодействию коррупции на 2014-2017 годы: [http://ksu.edu.kz/files/corruption/3\\_programma\\_kgu\\_imeni\\_a\\_bajtursynova\\_po\\_protivodejstviyu\\_korrupcii\\_na\\_2014\\_2017\\_gody.pdf](http://ksu.edu.kz/files/corruption/3_programma_kgu_imeni_a_bajtursynova_po_protivodejstviyu_korrupcii_na_2014_2017_gody.pdf);
4. Официальный Интернет-ресурс Акимата Костанайской области: [http://www.kostanay.gov.kz/rus/struktura\\_vlasti-61%7C74%7C76%7C99.html](http://www.kostanay.gov.kz/rus/struktura_vlasti-61%7C74%7C76%7C99.html).

#### Сведения об авторе:

Тюлюбаева Дана Аманжоловна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Тюлюбаева Д.А.  
студентка 4 курса  
специальности 5В030100 - «Юриспруденция»  
Научный руководитель - Исмагулова К.Б.,  
м.ю.н., преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

## **СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Сельское хозяйство Казахстана – это одна из наиболее развитых отраслей экономики государства. В каждом из отдельно взятых регионов условия благоприятствуют выращиванию тех или иных культур.

Деятельность в отраслях сельского хозяйства имеет специфические особенности: прибыль в ней зависит от сезона, от погодных условий. Учитывая это, государственными органами была разработана и утверждена специальная система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В настоящее время действующими нормативными правовыми актами Республики Казахстан для поддержки сельского хозяйства предусмотрены существенные льготы по налогообложению для крестьянских (фермерских) хозяйств и сельхозтоваропроизводителей – юридических лиц.

В Республике Казахстан налогообложение крестьянских (фермерских) хозяйств регулирует Налоговый кодекс РК (глава 62). Закон Республики Казахстан "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" определяет: крестьянским (фермерским) хозяйством признается семейно - трудовое объединение лиц, в котором осуществление индивидуального предпринимательства неразрывно связано с использованием земель сельскохозяйственного назначения для производства сельскохозяйственной продукции, а также с переработкой и сбытом этой продукции. Субъектами крестьянского (фермерского) хозяйства являются физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица и при отсутствии признаков юридического лица [1].

По ст.439 Налогового кодекса Республики Казахстан специальный налоговый режим для крестьянских или фермерских хозяйств предусматривает особый порядок расчетов с бюджетом на основе уплаты единого земельного налога и распространяется на деятельность крестьянских или фермерских хозяйств по производству сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства), переработке сельскохозяйственной продукции аквакультуры (рыбоводства) собственного производства и её реализации, за исключением деятельности по производству, переработке и реализации подакцизных товаров. Право применения специального

налогового режима предоставляется крестьянским или фермерским хозяйствам при наличии земельных участков на праве частной собственности и (или) на праве землепользования (включая право вторичного землепользования).

К особенностям применения специального налогового режима можно отнести положение о том, что плательщики единого земельного налога не являются плательщиками следующих видов налогов и других обязательных платежей:

1. индивидуального подоходного налога с доходов от деятельности крестьянского или фермерского хозяйства, в том числе доходов в виде сумм, полученных из средств государственного бюджета на покрытие затрат (расходов), связанных с деятельностью, на которую распространяется данный специальный налоговый режим; (Данный подпункт пункта 1 статьи 442 НКРК был введен в действие с 1 января 2011 года).

2. налога на добавленную стоимость – по оборотам от осуществления деятельности, на которую распространяется данный специальный налоговый режим;

3. земельного налога и (или) платы за пользование земельными участками – по земельным участкам, используемым в деятельности, на которую распространяется данный специальный налоговый режим;

4. налога на транспортные средства – по объектам налогообложения, указанным в подпунктах 1),2) пункта 3 ст. 365 НКРК. Здесь дается большой перечень транспортных средств, которые могут быть необходимы в процессе непосредственного осуществления предпринимательской деятельности крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

5. Налога на имущество – по объектам налогообложения, указанным в пп.1) п.4 ст. 394 НКРК, где определяется следующее: плательщиками единого земельного налога по объектам налогообложения, имеющимся на праве собственности, непосредственно используемым в процессе производства, хранения и переработки собственной сельскохозяйственной продукции не являются плательщиками налога на имущество. Это положение так же вступило в силу с 1 января 2010 года.

Плательщики единого земельного налога, не являющиеся в соответствии с Налоговым кодексом плательщиками налога на добавленную стоимость, вправе добровольно подать заявление в налоговый орган о постановке на учет по данному налогу.

Земля является основным фактором производства в сельском хозяйстве и подлежит обложению земельным налогом. Во всем мире ставка налога на землю сельскохозяйственного назначения намного ниже ставки налога на землю несельскохозяйственного назначения. Этот подход к налогообложению земли в аграрном секторе представляет собой основной

принцип льготного налогообложения сельского хозяйства. Объектом налогообложения для исчисления единого земельного налога является оценочная стоимость земельного участка.

Исчисление единого земельного налога производится путем применения ставки 0,1 процента к оценочной стоимости земельного участка в два срока:

1. Текущий платеж уплачивается в срок не позднее 20 октября текущего налогового периода;
2. Окончательный расчет по единому земельному налогу производится (с учетом декларации по налогу) в срок не позднее 20 марта налогового периода, следующего за отчетным.

Крестьянские (фермерские) хозяйства исчисляют и уплачивают единый земельный налог за фактический период владения земельным участком на праве землепользования (с учетом изменений объекта налогообложения).

Плательщики единого земельного налога ежемесячно исчисляют суммы социального налога по ставке 20% от месячного расчетного показателя за каждого работника, а также главу и членов крестьянского (фермерского) хозяйства.

Исчисленная сумма социального налога подлежит уменьшению на сумму социальных отчислений в Государственный фонд социального страхования, исчисленных в соответствии с законодательным актом Республики Казахстан об обязательном социальном страховании. При превышении суммы социальных отчислений в Государственный фонд социального страхования над суммой социального налога сумма социального налога равна нулю [3].

Обратимся к международному опыту регулирования налогообложения в сельском хозяйстве. Во всех странах налогооблагаемой базой для уплаты подоходного налога является чистый доход (доход, полученный от производственной деятельности за минусом расходов, связанных с этой производственной деятельностью) полученный субъектом налогообложения за определенный период независимо от того, кем является налогоплательщик: фермером, лицом свободной профессии, ремесленником, предпринимателем.

Ставки подоходного налога в сельском хозяйстве не сильно отличаются от средних по миру. Так, во Франции государство активно использует его для проведения социальной политики (стимулирования семьи, оказания помощи малоимущим и пр.). В сельском хозяйстве действуют три режима налогообложения в зависимости от уровня дохода сельхозпроизводителей. Эти режимы обеспечивают предоставление налоговых льгот мелким производителям с низким уровнем дохода.



Сельскохозяйственные предприятия в Германии делятся на различные категории в зависимости от уровня дохода, так, например, фермеры с низким доходом имеют льготы по ведению документации и по расчету коллективного налога.

В Италии ныне действующий подоходный налог заменил ряд ранее действовавших налогов, в частности, налог на доход от владения землей, аграрный налог, налог на постройки, налог на движимое имущество. Основу исчисления подоходного налога составляет кадастровая оценка земли и дохода, которая различает два вида кадастровых доходов:

1. Аграрный доход, т.е. доход, получаемый от работы на земле (предпринимательский доход);
2. Земельный доход, т.е. доход, получаемый от реализации права собственности на землю, как на редкое благо (рендный доход).

В Великобритании подоходный налог в сельском хозяйстве исчисляется по тем же ставкам, что и вне сельского хозяйства. Фермеры не имеют льгот по уплате подоходного налога, отличных от льгот для малого бизнеса, в виде льготной ставки.

В США, в отличие от других стран, подоходный налог относится не только к федеральным налогам, подобный налог взимается на уровне штатов и на местном уровне. При этом, если ставки федерального налога едины для всех, то ставки подоходного налога штатов и местные различаются и устанавливаются в соответствии с состоянием бюджетов и направлениями налоговой политики на местном уровне.

Фермеры в сельском хозяйстве США не имеют льготной ставки подоходного налога, они уплачивают аналогичную с другими налогоплательщиками ставку. Льготный характер налогообложения состоит в том, что основная часть фермеров имеет низкий доход по сравнению с доходами в несельскохозяйственных отраслях, а следовательно уплачивают подоходный налог по минимальной ставке, принятой для всех налогоплательщиков.

Сельскохозяйственные производители, кроме бюджетных налогов, вместе с другими экономическими субъектами платят социальные выплаты. Соотношение между налогами и социальными выплатами различается по странам. Самая высокая доля социальных выплат в общей сумме налоговых платежей сельского хозяйства характерна для Франции (примерно 50% от общего размера выплат).

В Китайской Народной Республике для фермеров существует возможность оплаты подоходного налога в натуральной форме, т.е. налогоплательщик оплачивает подоходный налог путем передачи государству определенной части собственной продукции. Считаем необходимым внести подобную норму в законодательство Республики Казахстан. Нацио-

нальным законодательством предусмотрена натуральная форма взимания налогов только для недропользователей. [2] К каким положительным результатам это приведет:

1. Стимулирование как всего аграрного производства, так и отдельных его отраслей;
2. Облегчит налоговое бремя для производителей;
3. Тем самым, повысит качество продукции и продуктивность производителей.

Изучение опыта налогообложения сельского хозяйства в развитых странах позволяет выделить тенденции и положения, которые могут в определенной мере учитываться при разработке концептуальных и методологических подходов к построению налоговой системы в сельском хозяйстве в Республике Казахстан:

1. Кадастровый подход к расчету как земельного, так и единого сельскохозяйственного налогов, способствующий вовлечению земли в сельскохозяйственный оборот на основе повышения эффективности ее использования;
2. Отнесение земельного налога к местному уровню налогообложения в целях укрепления доходной части местных бюджетов и повышения контроля за использованием земель;
3. Налоговые стимулы для инвестиций в сельское хозяйство путем исключения из налогообложения части дохода, направляемого на расширение производства;

#### Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан "О крестьянском (фермерском) хозяйстве".
2. Налоговый кодекс Республики Казахстан (2009г).
3. Нурхалиева Д.М., Омирбаев С.М., Омарова Ш.А. Налоги и налогообложение в Республике Казахстан: учебник для вузов/ – Астана: «Сарыарка», 2007. - 400 с.

#### Сведения об авторе:

Тюлюбаева Дана Аманжоловна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Айдаров Е,  
4 курс студенті  
мамандығы «Юриспруденция»  
Ғылыми жетекші – Нұрханова Л.Т.,  
аға оқытушы, А. Байтұрсынов ат. ҚМУ*

## **ТЕРГЕУ СУДЬЯСЫ ӨКІЛЕТТІГІНІҢ НЕГІЗГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Елбасымыз Н.Ә.Назарбаев Қазақстанның мемлекеттілігін нығайту жолындағы стратегиялық маңызды мәселелерді айқындап, қоғам мен мемлекетті түбегейлі қайта өзгертуге бағытталған бес институционалдық реформаны жүзеге асырудың 100 нақты қадамын белгілеп бергені баршаға мәлім.

Аталған Ұлт жоспарында адамның және азаматтардың конституциялық құқығын шектейтін барлық тергеу қызметі жөніндегі өкілеттіліктің біртіндеп тергеу судьясына берілуі арқылы сотта айыптау тарапы мен қорғау тарапының арасындағы теңгерімді қамтамасыз ету қажеттілігі көрсетілген [1].

Бұл мәселенің маңыздылығы туралы, яғни қылмыстық процесте айыптау тарапы мен қорғау тарапының арасындағы жарыспалылық қағидасын, бұдан әрі дамыту жөнінде Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат Тұжырымдамасында да айтылған болатын. Әрине, қылмыстық процесте мұндай теңгерімді іске асыру үшін айыптау тарапына да, қорғаушы тарапқа да қатысы жоқ, қайсыбірінің жағын жақтамайтын, ешқайсысына да тәуелді емес, тек заңның мүддесін қорғайтын процессуалдық дербес тұлға — тергеу судьясының қызметі ықпал етеді.

Қазақстанда 2008 жылы «қамауда ұстау» және «үй қамақта ұстау» түріндегі бұлтартпау шараларын санкциялауды прокуратура құзырынан алып соттарға беру сот өндірісінің жаңа моделін енгізудің бастамасы еді, ұлттық заңнаманы жетілдіруге, халықаралық стандарттарға сәйкестендіруге бағытталған озық қадам болатын.

Ал 2015 жылдан бастап елімізде қылмыстық сот өндірісіне тергеу судьясы институтының енгізілуі Қазақстанда іс бойынша тараптардың теңдігі және жарыспалылығы неғұрлым толық іске асырылуын, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын пәрменді қорғалуын қамтамасыз етуде жалпықабылданған халықаралық стандарттарға бейімділігінің куәсі.

Сотқа дейінгі өндірісте, соттың бақылауын кеңейту және қылмыстық процесте, жеке адамның құқықтары мен бостандықтарының тиісті кепілдіктерін құру тергеу судьясының қатысуынсыз мүмкін емес.

Осыған дейін түрлі тергеу әрекеттеріне санкция беру прокурордың, яғни айыптау тарапының құзырында болған еді.

Тергеу судьясы – бірінші сатыдағы сот судьясы. Ол сотқа дейінгі іс жүргізу барысында Қылмыстық-процестік кодексте көзделген өкілеттіктерді жүзеге асырады. Және тергеу судьясын сот төрағасы тағайындап, реті келгенде орнын алмастырып отырады. Жаңа лауазымның азаматтардың құқығын қорғауда тиімділігі қандай? Оның сот саласына берері не? Сотқа дейінгі іс жүргізу барысында прокурорлық қадағалау мен тергеу судьясы лауазымының қолданылуы көп түйінді шешуге көмектеседі. Ең бастысы, сот бақылауын жүргізу – азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын мемлекет тарапынан қорғалуына тиімді әсерін тигізетіні сөзсіз. Тергеу судьясы істерді тексеру кезіндегі жұмыс сапасын көтереді. Өйткені, оған тергеуші, анықтаушының іс барысындағы жағымсыз әрекетіне немесе әрекетсіздігіне бақылау жасап, шешу мәселесі жүктелген [2].

ҚР ҚПК-нің 55-бабында тергеу судьясының өкілеттіктерін белгілеген нормалар бекітілді. Тергеу судьясының жаңа процессуалдық кодекс бойынша өкілеттіктері кеңейді. Олар:

- 1) күзетпен ұстауды санкциялау;
- 2) ұйқамақты санкциялау;
- 3) лауазымынан уақытша шеттетуді санкциялау;
- 4) жақындауға тыйым салуды санкциялау;
- 5) экстрадициялық қамақты санкциялау;
- 6) күзетпен ұстау, ұйқамақ, экстрадициялық қамақ мерзімдерін ұзарту;
- 7) кепілді қолдану;
- 8) мүлікке тыйым салуды санкциялау;
- 9) күзетпен ұсталмайтын адамды сот-психиатриялық және (немесе) сот-медициналық сараптама жүргізу үшін медициналық ұйымға мәжбүрлеп орналастыру;
- 10) бұрын өзіне қатысты күзетпен ұстау қолданылған адамның психикалық ауру фактісі анықталған кезде, оны ауруларды қатаң оқшаулау жағдайында ұстауға лайықталған, психиатриялық көмек көрсететін арнаулы медициналық ұйымға ауыстыру;
- 11) мәйітті эксгумациялау;
- 12) күдіктіге, айыпталушыға халықаралық іздеу жариялау мәселелерін қарайды.

Күшін жойған кодекспен жаңа қабылданған кодексті салыстырғанда жаңа ұғымдар пайда болғанын көреміз. Мысалы: ескі қылмыстық кодексте қылмыс термині ғана қолданылса, ал жаңа қылмыстық кодексте бұл ұғым екі түрлі нысанда қолданылады. Қылмыстық құқық бұзушылықтар қоғамға қауіптілік және

жазаланушылық дәрежесіне қарай қылмыстар және қылмыстық теріс қылықтар болып бөлінеді. Мысалы: қылмыс жасағаны үшін адамдарға бас бостандығынан айыру жазалары қолданылса, қылмыстық теріс қылық жасағаны үшін адамдарға бас бостандығынан айыру жазалары қолданылмайды. Қылмыстық теріс қылық жасаған үшін адамға айыппұл салу, түзеу жұмыстары, қоғамдық жұмыстарға тарту, қамаққа алу түріндегі жаза көзделген. Ал қылмыс жасаған адамдарға қосымша жаза түрлерімен бірге бас бостандығынан шектеу немесе айыру жазалары көзделген.

Тергеу судьясы, аса ауыр қылмыстар туралы істерді қоспағанда, күзетпен ұстау түріндегі бұлтартпау шарасын санкциялау туралы қаулы шығарған кезде күдіктінің, айыпталушының осы Кодекстің 140-бабының үшінші бөлігінде көзделген міндеттерді орындауын қамтамасыз ету үшін жеткілікті болатын кепіл мөлшерін айқындауға міндетті.

Тергеу судьясының, соттың қаулысында кепіл енгізілген жағдайда күдіктіге, айыпталушыға осы Кодекстің 140-бабында көзделген міндеттердің қайсысы жүктелетіні, оларды орындамаудың салдары, кепіл мөлшерін таңдаудың негізділігі, сондай-ақ оны қолдану мүмкіндігі көрсетіледі.

Күдікті, айыпталушы не басқа тұлға кепілді кез келген уақытта тергеу судьясының, соттың күзетпен ұстау түріндегі бұлтартпау шарасын санкциялау туралы қаулысында белгіленген мөлшерде енгізуге құқылы.

Тергеу судьясы тәжірибесінде аталған норма басшылыққа алу барысында, сот күзетпен ұстау түріндегі бұлтартпау шарасын санкциялау туралы қаулыны шығарған кезде, кепіл түріндегі мөлшерін анықтайды.

Алайда нақты кепіл салымынан кейін, тергеуші өз еркінше қайтадан бұл сұрақтарды шешіп, көбінесе бұндай бұлтартпау шарасынан бас тарта салады.

Мұндай кезде тергеу судьясы кепіл мөлшерін және өз қаулысында қандай міндеттер, осы Кодекстің 140-бабында көрсетілген, яғни күдіктіге жүктелген, айыпталушының кепіл енгізу жағдайында, оның орындалмау салдары, кепіл мөлшері негізді қолданылуы, сондай ақ оның қолдану мүмкіндігі белгілеу мәндері түсініксіз.

ҚПК-нің 153-бабының 5-бөлігіне сәйкес тергеу судьясы санкциялаған күдіктіні, айыпталушыны күзетпен ұстау, ұйқамақ түріндегі бұлтартпау шарасының күшін жою немесе оны өзгерту, прокурордың келісуімен қылмыстық қудалау органының уәжді қаулысы негізінде жүргізіледі делінген, бұл норма мүлдем қисынсыз.

ҚПК-нің жаңа жобасын әзірлеушілері 145-бабын 2-бөлігінің нормасын дұрыс ойластырмаған. Осы нормаға сәйкес кепіл түрі тек прокурордың санкциясымен немесе тергеуші судьяның санкциясымен қолданылады. Осы тұрғыда кепіл жөніндегі сұрақты қай жағдайда сот



немесе прокурор қолдану керектігі түсініксіз. Прокурор тәжірибеде өзіне тиесілі жағдайларды ескере отырып, қандай істер бойынша өз еркімен кепіл санкциясын қолдану керектігін немесе сотқа жүгіну керектігін анықтап отырады. Сондай-ақ, тергеу судьясы санкциялау материалын қарау барысында қатаң түрдегі шараны қолдану кезінде сұрақтарын шешу барысында, яғни үй қамақ немесе кепіл шарасын қолдану кезінде негізсіз шектелген деп санауға болады.

Тергеу судьясы үй қамақ санкциясын қолдану туралы материалын қарау кезінде нақты бір шешімін қабылдау тиіс, яғни: үй қамақты санкциялауға немесе санкциялаудан бас тартуға шешім қабылдайды. Осы шешімдердің ешқайсысы істің мәні бойынша ауыр немесе аса ауыр қылмыс мәселесі туындағанда қамауға алу түрін ғана қолдану керектігін білеміз. Алайда, судья ҚПК-нің талаптарын сақтай отырып, санкциялаудың жеңіл түрін қолдануға, яғни үй қамауын қолдануға мәжбүр болады.

Осыдан көретініміз, ҚПК-не сәйкес тергеу судьясының уәкілеттігі шамалы және сот билігінде бақылау барысындағы тұлғалардың құқықтарын, мүлікке қол сұғушылықтан, жеке мүліктік және жеке басының құқықтарын қорғауға кепіл бере алмайтынын көруге болады.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінде бұлтартпау шарасының көбі қылмыстық процесті жүргізетін органның құзыретіне жатқызылған. Мәселен, ҚПК-нің 137-бабында көзделген жеті шараның тек екеуі ғана тергеу судьясымен санкцияланады. Бұл – үй қамақ және күзетпен ұстау. Күзетпен ұстау түріндегі бұлтартпау бас шарасын қолдану туралы ұсыныстан бас тартқан кезде ғана судья кепіл түріндегі бұлтартпау бас шарасын қолдана алатыны шындық.

Ал «ешқайда кетпеу және тиісті мінез-құлық туралы қолхат, жеке кепілдік, әскери қызметшіні әскери бөлім басшысының бақылауына беру, кәмелетке толмағанды қарауға беру» бұлтартпау шаралары айыптау тарабымен қолданылады. Айыптау тарабына, сотқа емес, бапта көзделген бес қосымша шараны қолдануға мүмкіндік берілген [3].

Өкінішке орай, Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінде тергеу судьясының негізгі юрисдикциялық қызметінің бірі болып табылатын, тұлғалардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын шектейтін, тергеу әрекеттерінің өндірісіне жедел сот бақылауын қамтамасыз ететін нормалар жоқ. Барлық жасырын тергеу әрекеттерін санкциялау (адам мен орынға аудио және бейнебақылау жүргізу, байқау, сөйлесулерді тыңдау мен жазу, барлық құрылғылардан ақпараттарды алу, пошталық және басқа жөнелтілімдерді бақылау, тұрғын және басқа да жайларға кіру және тағы басқалар) прокурорға қалдырылған. Бұл тұлғалардың конституциялық құқықтары мен

бостандықтарын шектеумен байланысты әрекеттерді жүргізуге мемлекеттік айыптау тарабы ретінде прокурорға құқық берілгені түсінікті, басқа тарап тұрғысынан - қорғаушы тарап тұрғысынан, айыптау мен қорғау тарабының жарыспалылығы және тең құқықты қағидасына сәйкес келмейді. Тұлғалардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын шектейтін, тергеу әрекеттерінің өндірісіне соттың өкілеттігін кеңейтуден бас тарту, қылмыстық қудалау органдарының азаматтардың құқықтарын бұзудың кең өріс алуына ықпал етуі мүмкін.

Осыған орай, айта кететін мәселе, іс жүзінде барлық елдерде, Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық-процестік кодексін әзірлеу кезінде тәжірибелері пайдаланылған елдерде де, жасырын тергеу әрекеттерін жүргізу соттың рұқсатынсыз мүмкін еместігін айту қажет.

Тергеу судьясының өкілеттілігі болашақта кеңейе түспек, мұның өзі азаматтардың құқығын шектейтін тергеу әрекеттеріне, заң бұзушылыққа жол бермеуге ықпал етеді.

Өйткен, тергеу судьясының өкілеттілігін кеңейту Елбасымыз Н.Ә.Назарбаевтың заңның үстемдігін қамтамасыз ету жолындағы Ұлт жоспары — бес институционалдық реформасын жүзеге асырудың бір бағыты.

#### Әдебиет тізімі:

1. Н. Назарбаев: Ұлт Жоспары – “100 нақты қадам” // <http://kazgazeta.kz/>
2. Тергеу судьясы тәжірибеде // [bagalau.kz/](http://bagalau.kz/)
3. Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 4 шілдедегі “ Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексі”(31.10.2015 ж. берілген өзгерістер мен толықтырулармен).

Автор жайлы мәлімет:

Айдаров Елнұр, Қостанай қ., Қазақстан.

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің 4 курс студенті

*Қаратаева М.К.,  
3 курс студенті  
мамандығы «Юриспруденция»  
Ғылыми жетекші – Нұрханова Л.Т.,  
аға оқытушы, А. Байтұрсынов ат. ҚМУ*

## **ЖЕЗӨКШЕЛІКПЕН АЙНАЛЫСУҒА ИТЕРМЕЛЕЙТІН ФАКТОРЛАР ЖӘНЕ ОНЫҢ ҚОҒАМҒА ТИГІЗЕТІН КЕРІ ӘСЕРІ**

Соңғы жылдары өрши түскен криминогендік жағдай елдегі қылмыстылықтың күрт өсуіне және оның әлеуметтік қауіптілігінің жоғарлауына себепші болып отыр. Қылмыстың көбейе түсуінің бір ұштығы жезөкшелікте жатыр.

Ежелгі қазақ қоғамында жезөкшелік құбылысы болған емес, қазақтың ескі әдет-ғұрып заңдары жезөкшелікке жол бермеген. Бүгінгі таңда бұл құбылыс елімізде кең етек алып жатыр және үлкен бизнес құралына айналған.

Жезөкшелік дегеніміз жеке тұлғаның сыйақы алып, басқа адаммен бейберекет жыныстық қатынаста болуы немесе өмірсүру үшін қаражат табу мақсатымен, сондай-ақ жеке басынын баю мақсатын көздей отырып, өз денесін сататын әлеуметтік құбылыс. Жезөкшелік маскүнемдік, есірткі құмарлық сияқты басқа әлеуметтік құбылыстар іспетті және ол басқа қылмыстардың жасалуына жағдай жасайды.[1,с.1]

Жалпы жезөкшелікпен әйелдер айналысады, ал қазіргі тәжірибеде жезөкшелікпен ер адамдардың да ақы алып айналысатыны көрініс алып отыр. Бұл кәсіпті жұмыссыздар қатарынан шыққан жеңіл жүрісті әйелдер күн көріс құралына айналдырса, оңай жолмен қаржы табуды көздеген пайдакүнем адамдар тобы жезөкшелікті көлеңкелі бизнестің бір үлкен түріне айналдыруға тырысқан. Жезөкшеліктің ендігі бір бөлігі притон ұстаушылармен бірлесіп жұмыс істеуге мәжбүр болады. Жалданушы жезөкшелер тұрақты жұмыспен, жайлы орынмен қамтамасыз етіледі. Тән саудасынан түскен табыстың ірі бөлігін притон ұстаушылар иеленеді.

Психологтардың айтуынша, мұндай жолмен қосымша ақы табуға мәжбүр студент қыздардың бұл жолға келуінің әр түрлі себептері бар дейді. Мысалы, отбасы жағдайының дұрыс болмауы, материалдық жағынан қиындық көруі, жеке факторлар, ортасындағы адамдардан алдануы, жігіттерге қатысты алданып қалуы, ауылдан келген қыздардың қалада жүргенде өз орындарын таба алмай қиналған кездегі оңай жолды іздеуі немесе алданып қалуы және т.б. факторлар әсер ететіндігін айтады. Қыздардың жезөкшелікпен айналысуының негізгі себебі осы жолда

жүрген тұлғаның жеке мінезінен немесе оның тәуелділігі есебінен, замандастарымен қарым-қатынасының күрделілігінен, білімде, карьералық өсуде талпыныстың жоқтығынан. Сондай-ақ, материалдық және тағы басқа қажеттіліктерін қанағаттандыру мақсатында осы жолға түсуі мүмкін. Бізде қазір материалдық құндылық бірінші орынға шығып кеткендіктен, рухани құндылықтар екінші орынға қалып жатады. Психологтар индивидуалды ерекшеліктеріне қарай отырып, әр қайсысын жеке тұлға ретінде тыңдап, олардың мәселелерімен таныса отырып қана көмек қолын соза аламыз дейді.

Жезөкшеліктің кезекті бір шығу көзі әсіресе, жастар арасында күнделікті интернеттен, теледидардан көрсетілетін лас фильмдер және кез келген бұрышта нәсіпқұмарлық мазмұнда жазылған журнал, газет, әдебиеттердің көбеюі болып табылады. Бұларда махаббат пен эротика өте төмен физиологиялық түсінік ретінде қарастырылған. Соңғы жылдары бұқаралық ақпарат құралдарында жезөкшелікті заңдастыруды жақтайтын және оған қарсы адамдардың пікірталастары қатар берілуде. Кейбір шет мемлекеттердегі тәрізді Қазақстанда жезөкшелікке «лицензия» беріп, притондар үйлерін ашудың зиянынан гөрі пайдалы жағы басым деп дәлелдеушілердің сөздеріне қарағанда «секс индустриясы» өндіргіш күштерінің біраз бөлігі біздің елімізде «еңбектері» бағаланбағандықтан «жұмыс» іздеп шетелдерге кететін көрінеді. Олар сол шетелдегі притон үйлерінің қожайына мыңдаған доллар кіріс әкелуде. Біздің елде де жезөкшелікті заңдастырып, арнайы рұқсат берілсе, тән саудасынан түскен қаржы жергілікті бюджетті толықтырар еді және олар денсаулық сақтау мекемелерімен бірге жұмыс істесе деген кейбір азаматтардың пікірлері осыған сай келіп тұр.

Жеңгетайлық— жезөкшелікпен айналысуға арналған топтар мен арнаулы орындарды ұйымдастырып, зинақорлық жасаушы адамдарды өзара кездестіретін, сол арқылы пайда табуды көздейтін қылмыстық іс-әрекет Күшқолдану немесе күш қолданбақшы болып қорқыту, тәуелд жағдайын пайдалану, бопсалау, мүлкін жою, не алдау жолымен жезөкшелікпен айналысуға мәжбүрлеу арқылы жеңгетайлық жасау — ауыр қылмыстар қатарына жатқызылады. Қазақстанда осындай жолмен жеңгетайлық жасаушы азаматтар Қылмыстық кодекстің 270- және 271-баптары бойынша қылмыстық жауапкершілікке тартылады.[3,с.1]

Ал, шын мәнінде жезөкшеліктің салдарына келетін болсақ, жезөкшелер дін мен ұлттық салт-дәстүрді аяққа таптап, халықтың ұлттық намысын, туыстарының ар-намысын қорлап, беделін түсіреді. Венерологиялық, одан да басқа жұқпалы аурулардың таратушысы да жезөкшелер екені тәжірибе көрсетіп отыр. СПИД орталығында аурудың вирусын жұқтырған 400-ден аса науқас тіркеуде тұр. Бұлардың 95% кәнігі

нашақорлар және де мерез (сифилис), соз (гонорея), хламидиоз тәрізді т.б. жыныс жолдары арқылы жұғатын ауруларға ұшырағандар жиі кездеседі. Медициналық тексеру барысында 10-12 жастағы жасөспірімдерден соз, мерез және басқа да жұқпалы жыныс ауруымен сырқаттанғандар анықталған. Жезөкшеліктің тағы бір қоғамға қауіптілігі сол-олардың басым көпшілігі жасанды түсік тастайды, заңсыз аборт жасайды, әкесіз, некесіз туған жас нәрестелерін қараусыз тастап кетеді, ал қыз балаларын өз кәсібіне баулитын жезөкшелер де пайда бола бастаған. Жезөкшеліктің осындай теріс әрекеттері бүкіл жұртшылықты, қоғамды алаңдатуда. Бірақ қазіргі Қылмыстық Кодексте жезөкшенің іс-әрекетіне байланысты оны жауапқа тартуға байланысты бап қарастырылмаған. Қылмыстық Кодексте жезөкшелікпен айналысуға тарту (270 бап), притондар ұйымдастырғаны немесе ұстағаны және жеңгетайлық жасағаны үшін (271 бап) қылмыстық жауаптылық қана көрсетілген. Ал жезөкшелердің тікелей өзі теріс әрекеттері үшін тек қана әкімшілік жауапқа тартылады да, қылмыстық жауаптылықтан тысқары қалады. Әкімшілік айыппұлдың да мөлшері төмен болып отыр, айыппұлдың мөлшерін көтеру қажет деп есептеймін.

Адамдардың әрнәрсенің заңды болғанын, атқарып отырған қызметтерінің құқылы болғанын қалайтынын алға тартып, Қазақстан жезөкшелеріде өз «жұмысын» құқық шеңберінде атқару үшін өз кәсіптерін заңдастыруды талап етіп отыр. Қазақстанда бүгінгі күні 10 мыңнан аса жезөкше бар көрінеді. Бұл – Қырғызстан, Тәжікстан, Өзбекстаннан келген транзитті жезөкшелерді есепке алмағандағы өзіміздің қара көздер құрайтын қомақты сан. Шымкент қаласында бір түнде 2000 жезөкше көшеге шығады. Ал жуырда сол екі мың жезөкшені тексере келгенде 24-інен вич-инфекция табылып, құқыққорғау орындарымен жергілікті өкіметтің көтерген шуы әлі басыла қойған жоқ. Мұнайлы мекендердің көптеп табылуына және соған орай шетелдік жұмысшылардың ағылып келуіне байланысты, Ақтау мен Атырауда бұл кәсіп иелерінің қарасы күрт көбейіп кеткен. Жезөкшелік – әйелдің тауарға айналып, тәнін саудалап, ақша табудың амалы ғана емес, оны қанша қараласанда, түбірін тұрмыстың тауқыметінен туындайтын әлеуметтік дертке апарып тіреп, жанашырлықпен ақтап алуға тырысатындар көп. Мұның моральдықта, экономикалықта, этикалықта қырларын көлденең тартып, тіпті табан астында заманның беті түзеліп кетседе, көне кәсіптің жер бетінен ешқашанда жоғалмайтынына, ол бәрі бір өмір сүруін жалғастыра беретініне сенетін және бұл туралы әңгіме қозғаудың өзін артық санайтындар да бар. «Бос сенделіп жүрген қорғансыз әйелдермен қыздарға үкімет жұмыс тауып бермейінше, бұл мәселе ешқашан шешімін таппақ емес» деп асқақтатқан мен, осы кәсіпті бастап үйренген әйелдің наша қабылдамаса тұра алмайтын нашақор секілді ақшаның сиқырына әбден



арбалатыны, сондықтанда кәсібін серік етіп, сүйреп жүре бергісі келетіні өтірік емес. Бұл кәсіпті «заңдастыру керек» деп отырғандар ар-абыройы былғанып тапқан сол ақшасының тұтасымен қолдарына тимейтінін, ақшаның 70-80 пайыз бөлігі «жеңгетайдың» қалтасына түсіп, жезөкше түскен пайданың бар болғаны 20-30 пайызын ғана қанағат тұтатынына қынжылыс білдіріп, заңдастыруда, бір ескеретін жайт осы екенін айтып зар қағып отыр. Олар бұл жағдайда, көбінесе ер адамдардың тәуекеліне кепілдік беріп отырған Голландияны алға тартып шығады. Егер мемлекет заңдық база қалыптастырып берсе, бұларда заңмен қорғалатын болады.[3]

Әлемдегі жезөкшелікпен күреске назар аударсақ, көп елдерде бұған әкімшілік және қылмыстық жауаптылық көзделген. Көптеген дамыған, дамушы елдер осы бағытта Заң актілеріне тиісті өзгерістер енгізген. Англияда жезөкшелікпен айналысқаны үшін екі жүз функт стерлингке дейін айыппұл салынады. Егер бір адамға екі рет айыппұл салынған болса, үшінші рет ол адам үш айға дейін бас бостандығынан айыру жазасына тартылады. АҚШ-та федералдық заңдылық бойынша әскери бөлім маңында жезөкшелікпен айналысқаны үшін қылмыстық жауаптылық (мың долларға дейін айыппұл немесе бір жылға дейін түрмеге қамау) белгіленген. Иранда жезөкшелікпен айналысқаны үшін өлім жазасы бекітілген.

Ал, Қытайда жезөкшелікпен күресу туралы арнайы заң бар. Осы заңға сәйкес, ең жоғарғы жазалау шарасы, яғни осы кәсіппен айналысуға тартқаны үшін өлім жазасы қарастырылған (жазаға жеңгетайдан бастап, жезөкшеге дейін тартылады).[4,с.4]

Қорытындылай келе, жезөкшелікпен күрес бүкілхалықтық, әрі мемлекеттік маңызы бар іс. Сондықтан бұл бағытта кешенді бағдарлама жасалып, оны жүзеге асыру үшін қажетті қаржы мөлшері бөліну керек-ақ. Жезөкшелікке қарсы үгіт-насихат жұмыстарымен қатар жезөкшеліктен пайда болатын түрлі аурулардың алдын алу тәрізді медициналық шаралар да ұйымдасқан түрде жүргізілуі тиіс. «Қызға қырық үйден тыйым салу» тәрізді халық педагогикасын қайта жандандырудың қажеттілігі байқалады.

*Жезөкшеліктің алдын алудың келесідей ұйымдастырушылық-құқықтық шараларын ұйымдастыруды ұсынамын:*

1. Өмірде қиын жағдайға ұшыраған әйелдер мен жасөспірімдерге әлеуметтік көмек ретінде арнайы бейімделген орталықтар ашу;

2. Жезөкшелікпен және жезөкшелікке бейім әйелдермен тәрбиелік жұмыстарды жүргізуді Қазақстан әйелдері қауымдастығының күзіретіне беру керек;

3. Жезөкшелікпен қарсы күрес жүргізетін арнайы адамгершілік позициясын құру;

4. Жезөкшеліктің адам, қоғам, мемлекет мүддесі үшін зиянды

жағын бейнелейтін көрнекті құралдарды шығарып, жұртшылықты таныстыру;

5. Тәрбие, оқу мекемелерінде жезөкшелікке қарсы бағыттайтын оқу құралдарын, түсінік жұмыстарын, оқу бағдарламаларына енгізіп, жастарды бұл қауіпті кеселден сақтандыру;

6. Жезөкшелікпен айналысқаны үшін Әкімшілік айыппұл мөлшерін өсіру, қайталанған жағдайда қылмыстық жауаптылыққа тарту бабын енгізу;

7. Жезөкшелікпен күрес бағытында нормативтік құқықтық актілер қабылдау.[2,с.1]

Жалпы алғанда жезөкшелікпен күрес маңызды мемлекеттік шара.

#### Әдебиеттер тізімі:

1.Орысша-қазақша заңдық түсіндірме сөздік-анықтамалық. — Алматы: «Жеті жарғы» баспасы, 2008 жыл. ISBN 9965-11-274-6-1-1с

2.<https://www.zakon.kz/4622937-zhez1257kshelk-xxi-1171asyr-dert.html-2-1c>

3.Қазақ энциклопедиясы,3 том-3-1с

4.<http://www.kazakh.ru/talk/mmess.phtml?id=126406-4-4c>

Автор жайлы мәлімет:

Каратаева Мадина Кенжетаевна, Қостанай қ., Қазақстан.

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің 3 курс студенті

*Махин Е.,*

*4 курс студенті*

*мамандығы «Юриспруденция»*

*Ғылыми жетекші – Нұрханова Л.Т.,*

*аға оқытушы, А. Байтұрсынов ат. ҚМУ*

## НАШАҚОРЛЫҚТЫҢ ЖАСАРУЫ

Нашақорлық - наркомания (грек тілінен нарке – мелшию және mania – ессіздік, құтырыну) – есірткі заттарға патологиялық дағдыланудың нәтижесінде пайда болатын созылмалы ауру.

Есірткіні қолданатындардың әлеуметтік сипаты да өзгерді, бүгінгі күнге олардың қатарын орташа және тіпті жақсы қамтамасыздандырылған отбасылардың балалары толтырып отыр.

Есірткі – ерекше және өлімге әкеліп соғатын сфера және бұл жерде гуманизм принциптерін қаншалықты қолдану толғандырады. Бір жағынан – оны жеткізіп, таратушы адамның өмірі, ал басқасында - оның «көмегімен» қиылған есірткіні пайдаланушының өмірі тұр. [1, б.1]

Біздің елімізде нашақорлыққа қарсы күрес бойынша мақсатты бағытталған шаралардың жүйелі қабылдануына және іске асырылуына қарамастан, нашақорлыққа және есірткі бизнесіне байланысты проблемалар сақталуда. Қазақстанда заңсыз есірткі айналымының көлемі өсуде, ол тек халықтың денсаулығына қатер төндіріп қана қоймай, экономикалық, саяси және әлеуметтік жағдайды, мемлекет жүргізіп жатқан экономикалық реформалар үдерісін тұрақсыздандыруда.

Бұдан басқа, Қазақстан, ең алдымен Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығына қатысушы мемлекеттер азаматтарының Мемлекеттік шекарадан өтуінің либералды жүйесіне, бақылау-өткізу пункттерінің техникалық жағынан нашар жарақталуына, көлік магистральдарының тармақталған желісіне байланысты есірткі транзиті үшін тартымды.

Жасөспірімдер мен жастардың есірткіге тәуелділігі бала туудың төмендеуіне және көбіне нашақор ата-аналарына керек емес мүгедек балалардың дүниеге келуіне, сондай-ақ дәл осы жастар арасындағы өлімнің жоғары болуына әкеп соғады. Есірткі құралдары мен психотроптық заттарды теріс пайдаланатын адамдардың жалпы санынан есірткіге тәуелді 14-тен 30 жасқа дейінгі адамдардың үлесі 49,2 % құрайды, атап айтқанда 23036 адам, оның 20423-і 18-ден 30 жасқа дейінгілер. [2, б.2]

Қазір Қазақстанда ресми мәлімет бойынша 54 мыңға жуық нашақор тіркеуде тұр. Бұл бірнеше рет көзге түсіп тіркелгендері. Тіркелмегендерінің қанша екені әзірге белгісіз. Республикамызда нашақорларды емдейтін 9 орын бар. Үстіміздегі жылы мамандар нашақорлыққа бас ұрған адамдарға арнайы тексеру жұмыстарын жүргізген. Нәтижесінде нашақорлардың 60 пайызы 30 жасқа дейінгі жастар мен әйел адамдар екені анықталып отыр. Есірткі таратуға қарсы қылмыстық жаза күшейтілді, Үкімет тарапынан қомақты қаржы да бөлінуде. Бірақ, нашақорлардың саны азаяр емес. Заңгерлердің айтуынша, есірткі бизнесі тамырының тереңге бойлауына одан түсетін қыруар ақша себеп болуда. Күнделікті бұқаралық ақпарат құралдарынан есірткі тасумен қолға түскен азаматтар туралы. есірткі пайдаланудың кері әсері жайында ақпараттар беріліп жатады. Бірақ, өз басына түспеген соң басқамыз бұған көңіл аудармай, бей-жай қараудамыз. Ақша табудың оңай жолын тауып алғандар болса бұл кәсібін тыяр емес.

Дәрігерлердің айтуынша, нашақорлар Астана мен Алматы қалаларында жыл өткен сайын ұлғайып келеді. Астана қаласы нашақорлардың саны бойынша республикадағы төртінші орында екен. Қазақстанда ресми мәлімет бойынша 5 мыңға жуық жасөспірім есірткі тұтынса, солардың ішінде токсикомандармен қосқанда 137 бала Астанада тіркелген. Астанадағынашақорлардыемдейтіндиспансердіңбасдәрігері

Ольга Комарованың айтуынша, барлығы қалада ресми мәлімет бойынша 3 жарым мың адам тіркеуде тұр. Жыл сайын олар 10-12 пайызға өсіп отырады дейді дәрігер. Есірткі заттарын пайдалану жолында ақша үшін нашакорлар көптеген қылмыстық істерге баруда. Сонымен қатар, гигиеналық тазалықтың сақталмауынан оңайдан жазыла қоймайтын түрлі ауруларды да сол нашакорлар таратуда. Әлеуметтік құрамы бойынша індетке шалдыққандардың 74 пайызын нашакорлар құрайтын көрінеді.

Дәрігерлердің пікіріне сүйенсек, жасөспірімдердің көбісі героин және синтетикалық есірткіні көп пайдаланады. Бұның аяғының не болары белгілі... Яғни, мөлшерін асырып тұтынған адам өлімі, ерте жаста мүгедек болу немесе ұзақ уақыт бойы емделуге тура келеді.

Нашакорлардың басым бөлігі қалалықтар. Оған ата-анасының баласын тым еркелетіп жібергені себеп болар. Бір-екі баласына барлық жағдайын жасап, сұрағанын беріп жаман үйреткендіктен бе қаланың баласы есірткіге құмар болады. Олардың ойы зерек, айналадағы түрлі ақпараттардан хабардар. Сондықтан еліктеушілікте басым болып келеді дейді сарапшылар. Есірткі қазақ жастарының ішіне дендеп еніп барады деуге болады. Қыз-ұл деп бөлмейтін бұл зауал кең тарап жатыр. Бұрынырақта есірткінің таралуы тек қалаларда кездессе, қазір түкпірдегі қаймағы бұзылмаған қазақы ауылдарға да жетті. Мысалы Оңтүстік Қазақстан, Қызылорда, Жамбыл облысы ауылдарынан қалаға келіп емделушілер көп.

Көп жастардың аузынан: «Бұл жай ғана шөп. Аздап басың айналады. Ертесіне басыңның ауырғаны болмаса, ешқандай тәуелділік жоқ» деген сөздерді жиі естимін. Демек, олар бұны уақытша ермек деп түсінеді. Оның артында не тұрғанын естігенмен, мән бере қоймайды. Мамандардың мәлімдеуінше, бұрынғыдай апиын емес, қазір жасөспірімдер күштісін — героинді пайдаланады.

Полиция өкілдері осы ауыр есірткінің көбеюінен қауіптеніп отыр. Нарколог дәрігерлердің мәлімдеуінше, бір грамм героин 8 нашакорға бір мәрте егуге жетеді. Қазіргі таңда ірі қалаларда түрлі ойын-сауық орындары жетерлік. Ол жерді, әрине, жастар жайлайды. Ішкі істер министрлігі өкілдерінің айтуынша, есірткі тарату қылмысы осындай жерде басым. Полиция күшімен Қазақстанда мыңға жуық көңіл көтеру мекемелері тексерілген. Олардың біразында есірткі тұтынған адамдар анықталды. Бірақ, заңдардағы олқылықтың кесірінен клуб иелерін жауап қатар алмаймыз дейді полиция өкілдері. Әкімшілік кодекстің 319-бабымен жауап қатартуға болады. Бірақ, онда осы басшылар нашакорлықтың барлығын біле тұра шара қолданбаса ғана жауапқа тартылады делінген. Полиция таратқан ақпаратқа сәйкес, Қазақстанда жыл сайын 20 тоннаға жуық әр түрлі есірткі алынады. Ресми көрсеткіштерді тек он еселегенде ғана

нашақорлар санының нақты көрсеткішін елестете аламыз, дейді мамандар. [3, б.1]

Токсикомания–булармен, газдармен демалу. Токсикоманияның кейбір формалары ароматтық және басқа да заттар, мысалы тұрмыста қолданылатын ацетон, бензол арқылы таралады. Бұл ерітінділер, тазартқыштар, синтетикалық желімдер, никро бояулар, дақтарды кетіретін сұйықтықтар және т.б. Үйденегізінен дезодорант-спрей, шашқа арналған лак, жиһазды тазартуға арналған сұйықтық, тырнаққа арналған лак, бензин жәнет.с.с.

Токсикоманияның әсерінен бұлшық ет аурулары, жүріс-тұрыс бәсеңдеуі, салмақ жоғалту, бауыр мен бүйрек қызметінің бұзылуы, бас миының және жүйке жүйесінің бұзылуы, еске сақтау, ойлау қабілеттерінің әлсіреуі сияқты ауруларға, ал әрі қарай Асфиксияға (дем алудың қиындауы), естен тануға, комаға және кенеттен қайтыс болуға әкеліп соғады.

Марихуана– кептірілген, ұсақ туралған жапырақтың, тұқымдар мен жасыл, қоңыр немесе сұр түсті сора гүлдерінің қосындысы. Марихуана – көптеген елдерде, оның ішінде Қазақстанда көп таралған заңсыз есірткі.

Марихуананың ықпалындағы адамның басы айналады, жүрісі бұзылады, үнемі күле береді және есте сақтау қабілеті төмендейді.

Марихуананы шегуді кейбіреулер денсаулыққа зиян емес деп санайды. Алайда, ол денсаулыққа үлкен зиян келтіреді.

Героин - ең алдымен опий пайда болды, содан кейін одан морфин алынды, одан героин шығарылды. Героин өзінің есірткілік белсенділігімен морфиннен әлдеқайда асып түседі. Ол қыздырғаннан кейін тамырға егіледі, шегіледі, онымен демалады. 2008 жылдың 8 айы ішінде Астана қаласында героиннің дозасын асырып қолданғаннан 19 жастан 30 жасқа дейін 48 адам көз жұмған [4,б.324]

Нашақорлардың түн ұйқылары бұзылады, артериалдық қан қысымы төмендейді, ине салу нәтижесінен тамырлары тесіледі, бауыры мен бүйректері ауырады, организмі дене және психологиялық жағынан әлсірейді, гепатит пен СПИД-ке шалдығады, ақырында өлімге әкеп соғады.

Кокаин – коки өсімдігінен шығарылған, негізінен ақ ұнтақ тәріздес есірткі. Кокаин ұнтағын ұсақтап мұрын арқылы тартады немесе тамырға енгізу үшін езеді.

Кокаинді тек бай адамдар қолдана алады, себебі оны сатып алу үшін аптасына мың доллардан астам ақша жұмсалады. Оған тез үйреніп кетуге болады. Кокаинді қолданушылар паранойд болып келеді, олар миына қан құйылуынан, жүректің қысылуынан кенеттен өліп кетеді.

Алғашқы дозадан алған жақсы әсерлерді сезіну үшін кокаинді жиі және көптеп қолдану керек болады. Есірткіні алғашқыда эйфорияны сезіну



үшін енгізсе, кейін тек өзін жақсы сезініп, күйзелу немесе шаршаған жағдайын кетіру үшін қолданады. Қолданудың ақыры – сандырақтауға, дем алуының бұзылуына, есінен тануына, ақырында өлімге әкеліп соғады.

Экстази – 1987 ж. Испанияда болған бір дискотекада «экстази» таблеткасын (метиленидиоксиметиламфетамин) музыкамен біріктіруден болған эффект «ашылды». Экстази қолданғаннан кейін жеңілдік сезіледі, күш-қуаты күшейеді, көңіл көтеріп, бірнеше сағат қатарымен шаршамай билеуге болады. «Экстази» 2 сағаттан 8 сағатқа дейін әрекет етеді. Алайда «Экстазиден» қайтыс болғандардың саны көп. Ол ең қауіпті есірткі құралдарының қатарына саналып, БҰҰ-ның барлық елдерінде тыйым салынған. Осы есірткіні қолданған кезде адамның ми клеткалары, бауыры, бүйрегі бұзылады, жүйкесі бұзылады, тамырлары қысылады, ақырында өлімге әкеліп соғады.

Халықаралық сарапшылардың есебінше «солтүстік бағыт» - Ауғанстан, Қазақстан, Ресей арқылы Ауғанстанның солтүстігінде орналасқан 400 зертханада өңделген 100 мың тонна героин өтеді екен. Бұл жағдай бізге есірткіге ұсынысты ғана емес, сұранысты да төмендету қажет екенін көрсетіп тұр.

Нашақорлардың Қазақстандағы саны туралы мәліметтердің көбісі сенімсіздік тудырады. Себебі, әрбір үшінші нашақор тізімге тұрудан қашып жүргендер екен.

Психолог, нарколог, заң мамандарының және әлеуметтік қызметкерлердің кеңес беруі арқылы, наркологиялық диспансерлерде, жастар денсаулық орталықтарында, темекіге қарсы орталықтарда Ашық есік күндерін өткізу;

Кімдермен жұмыс жасалынады: Жасөспірімдер, жастар, педагогтар, ата-аналар.

Осы орайда аса қажетті шара бұл заңнаманы күшейту. Халықаралық тәжірибе бүгінгі күні есірткімен күресуде қылмыстық шараларды қатаң қолдануды талап етеді. Ұлыбритания, Бельгия, Грекия, Ирландия, Канада, Франция және басқа да елдер осы қылмыстар үшін өмір бойы бас бостандығын анайыруды белгіледі. Есірткіні сатқаны үшін өлім жазасына кесу Иран, Қытай, Сингапур, АҚШ және Тайланд заңнамаларында көрсетілген.

Нашақорлық — адамзатқа берілген ең ауыр жаза. Нашақорлық-өзін-өзі өлтірудің ең баяу тәсілі, өз бойында өмірді, ерікті, ақылды, қабілетті саналы, ерікті түрде бұзу.

Қорыта айтқанда, «Адамдар, әрекетті саналы түрде жасаңдар! Себебі есірткі деген ұды бір рет қабылдау сауықпайтын зардаптарға әкелуі мүмкін. Нашақорлардың көбі ұрпағын жалғастыра алмайды.

Соңғы уақытта нашақорлықпен байланысты қылмыстардың көбей-

гендігі және нашақорлықтың артуы туралы жиі естіп жатамыз. Есірткі заттардың қалай әсер ететіндігін және оған адамның қалай үйренсіп кететіндігін түсіну үшін гоместаз туралы түсінік болуы қажет.

Әдебиеттер тізімі:

1. Қазақ энциклопедиясы, 7 том, <https://kk.wikipedia.org/>
2. Қазақстан Республикасында нашақорлыққа және есірткі бизнесіне қарсы күрестің 2012 - 2016 жылдарға арналған салалық бағдарламасы туралы, ҚР Үкіметінің 2012 жылғы 12 сәуірдегі № 451 Қаулысы <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1200000451-2-36>
3. Қазақстандағы нашақорлардың нақты саны жартымиллион адамға жетті – Баспрокуратура, [/http://www.inform.kz/](http://www.inform.kz/) 03 маусым 2013, <http://anatili.kazgazeta.kz/?p=4710-1-26>
4. Егемен Қазақстан газеті. 2006 №25 <http://library.psu.kz/>

Автор жайлы мәлімет:

Махин Ержан, Қостанай қ., Қазақстан.

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің 4 курс студенті

*Набиев Н.,*

*3 курс студенті*

*мамандығы «Юриспруденция»*

*Ғылыми жетекші – Нұрханова Л.Т.,*

*аға оқытушы, А. Байтұрсынов ат. ҚМУ*

## ЖЕМҚОРЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Қазіргі заманда тек қана Қазақстан Республикасында емес, бар әлемге белгілі елдердің бәрі саяси, экономикалық және құқықтық тұрақтылықты көздейді. Демократия принциптеріне сәйкес, әр мемлекеттің басты қазынасы – адам және оның құқықтары мен бостандықтары екені бізге мәлім. Мемлекет тарапынан адамдардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғауды қамтамасыз ету міндеті жатады, алайда заңда көрсетілген нормаларға бәрі де бірдей бағына бермейді. Әсіресе, мемлекет тарапынан берілген лауазымды шегінен тыс пайдалану фактілері кездесіп отырады. Сондықтан, ерте заманнан қоғамды іштен жеген құртына айналған індет – сыбайлас жемқорлық мәселесі «Әлемдік проблема» дәрежесіне көтерілуі заңды.

Адамзатқа ертеден таныс сыбайлас жемқорлық – заманмен бірге өсіп-өркендеп, небір тегеурінді қарсылықтарға төтеп беріп, қайда мол қаражат, пайда болса, сол жерге тамыр жайып, бүгінге дейін жойылмай отырған қауіпті кеселдің бірі. Басқа дамушы елдер сияқты, біздің жас

мемлекетімізді де жегі құрттай бұл проблема айналып өткен жоқ.

Сыбайлас жемқорлық термині латынның «*corruptio*» деген сөзінен шыққан «Параға сатып алу, пара» деген мағынаны білдіреді.

Ежелден, сыбайлас жемқорлықтың түп тамыры көңілден шығу үшін жай ғана шағын сыйлық жасаудан басталса керек. Қымбат сыйлықтар адамдарды бір – бірімен салыстырмалы бәсекеге түсіріп, бірінен–бірін бөлектеп тұратын жайға соқтырып, сый – құрмет көрсету арқылы қалай да болсын әркім өз дегеніне жетіп отырған.

Өркениетті мемлекеттердің жоғарғы лауазымдағы тұлғаларын ірі коммерциялық корпорациялардың параға сатып алуы шетелдерде бұқаралық сипат алған кезендерге тарих куә. Сыбайлас жемқорлық қайбір елдің де экономикасын, мәдениетін, мемлекеттік құрылымын, дамуын тежеп қана қоймай оны артқа жіберіп, ондағы тәртіп пен тыныштықты бұзатынын тарихтың өзі дәлелдеп берді.

Әлем тарихында сыбайлас жемқорлықтың салдарынан қоғам ішінде әділетсіздік өршіп, оның нәтижесі азаматтық соғыстың басталуына әкеліп соққан мысалдар да аз емес.

Мемлекет, қоғам және бизнестің сенім, өзара жауапкершілік, әріптестік, айқындық, ашықтық пен есептілік қағидаттарына негізделген жаңа үлгідегі қарым-қатынасын қалыптастыру – бағдарламаның мақсаттары мен міндеттеріне қол жеткізудің өзекті шарты болып саналады.

Алайда, сыбайлас жемқорлық бүгінгі күні қоғамымыздың барлық саласында дендеп еніп, барлық салаға өз зардаптарын тигізіп отыр. Осы орайда бұл келеңсіз құбылыспен күресу барлық ұлтжанды азаматтардың парызы екенін ұмытпауымыз тиіс. Мемлекеттік органдарда жұмыс жасайтындардың өзгенің тағдырына, жұмысына деген немқұрайлылығы, тойымсыздығы, қарапайым азаматтардың құқықтық сауатсыздығы мемлекетімізде жемқорлықтың асқынуына жол ашқаны ешкімге жасырын емес. Сондықтан соңғы уақытта жемқорлықпен күресуге бүкіл халық болып ат салысу керектігі күн тәртібіне шығып отыр [2, б.1].

Мемлекеттік қызметшілердің сыбайлас жемқорлық қылмыстар және осы тұрғыдағы құқық бұзушылықтармен айналысуының негізгі себептері мыналар болып табылады:

1.Мемлекеттік қызметшілердің құқықтық білім дәрежесінің төмен болуы;

2.Құқық бұзушылыққа немқұрайды қарайтын, қызметтік тәртібі төмен кейбір мемлекеттік органдар;

3.Кейбір мемлекеттік қызметшілердің мемлекет мүддесін емес, өзінің жеке басының жайын күйттеуі;

4.Кейбір мемлекеттік орган басшыларының сыбайлас жемқорлық қылмысқа қарсы заң талаптарын орындау жөніндегі жұмысының

мардымсыздығы;

Әрине, сыбайлас жемқорлық сылып тастайтын сыртқы жара емес, бұл тамырын тереңге жайған, өзге сау органдарын шырмап, тыныс-тіршілігін тарылтатын, сөйтіп олардың толыққанды қызмет етуіне қатер төндіретін қауіпті кесел. Оны емдемес бұрын аурудың пайда болу, даму, таралу жолдарын біліп, дерттің қозуына қолайлы жағдай тууына жол бермеу керек. Ол үшін бұл ауруға қоғам болып қарсы тұруымыз қажет. Яғни бұқара көпшілік тарапынан сыбайлас жемқорлық көрністеріне қолдан келгенше тосқауыл қойылып, қолында билігі бар азаматтар осы жолда өзгелерге үлгі болуы тиіс. Сонда ғана халық сенімінің үддесінен шығатынымыз сөзсіз [3, б.1].

2014 жылы Бас прокуратураның қамқорлығымен 2015 жылдың 1 қаңтарынан бастап күшіне енген жаңа Қылмыстық және Қылмыстық-процестік кодекстер әзірленді. Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарын жасағаны үшін болатын жауапкершілікті күшейту туралы ұсыныстар қолдау тапты. Осылайша, бас бостандығынан айыру секілді жазамен қатар, міндетті түрде тәркілеу және еселік айыппұл тағайындалады. Белгілі бір лауазымдар атқару немесе белгілі бір мерзімге белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру аталған құқықтан өмір бойы айыруға ауыстырылды, шартты түрде соттау шарасын қолдануға, тараптардың бітімге келуіне байланысты жауапкершіліктен босатуға, сыбайлас жемқорлық қылмыстық құқық бұзушылықтарын жасаған тұлғаларға кепіл белгілеуге тыйым салынды.

2015 жылы құқық қорғау органдары жеке құрамының сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманы және Мемлекеттік қызметшілердің арнамыс кодексін сақтау мәселелері Заңдылықты, құқықтық тәртіпті және қылмысқа қарсы күресті қамтамасыз ету жөніндегі үйлестіру кеңесінің отырысында қаралды [4, б.2].

2015 жылдан бастап қабылданған жаңа Сыбайлас жемқорлыққа қарсы 2015-2025 жылдарға арналған бағдарламаны сыбайлас жемқорлықты жою мақсатында құрылған бағдарламалардың бірі. Жемқорлық — мемлекеттік басқару құрылымдарындағы лауазымды қызметкерлердің өздеріне тапсырылған қызмет мүмкіндіктерін жеке бастарының пайдасы мен мүддесі үшін пайдалану мақсатында жасаған қоғамға қауіпті қылмыстық іс-әрекеттері. Мемлекетте жемқорлықтың бел алуы көлеңкелі экономиканың пайда болып, экономикалық өсу қарқынының тежелуіне және әлеуметтік, саяси шиеленістердің күрт асқынуына ұрындырады. Сонымен қатар жоғары лауазымды мемлекеттік қызметкерлер жаппай жемқорлыққа салынған жағдайда құқық қорғау органдары оларды жасаған қылмыстары үшін қылмыстық жауапкершілікке тарта алмайтын жағдай қалыптасады. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қабылданған Сыбайлас

жемқорлықпен күресудің 2015-2025 жылдарға арналған жаңа бағдарламасы мемлекеттің және тұтас қоғамның күшін жемқорлыққа қарсы жұмылдыруға бағытталған. Сонымен қатар, қоғамда жемқорлыққа төзімсіздік мәдениетін және білім мен тәрбиенің барлық деңгейінде жемқорлыққа қарсы дағды моделін қалыптастыру мәселелері де қамтылған. Бағдарламаны жүзеге асырудың басты міндетіне - Қазақстанда маңызды үш элементтен тұратын жүйені құру жатқызылады. Біріншісі, азаматтарға қызмет ететін тиімді мемлекет, екіншіден, ол - экономикалық дамудың қозғаушы күші, азаматтық қоғамның тірегі ретіндегі мықты бизнес, үшіншіден, жауапкершілікті азаматтық қоғам. Сыбайлас жемқорлықты жою – біздің халқымыз бен мемлекетіміздің іргелі құндылығы – Тәуелсіздігімізді нығайтудың өзекті шарты. Сондықтан, бағдарламаның негізгі мақсаты – қоғамда сыбайлас жемқорлыққа төзбейтін көзқарас пен құқықтық сананы қалыптастыру, мемлекетті, қоғам мен бизнесті осы әлеуметтік кесепатқа қарсы жұмылдыру болып табылады [2,с.1].

Бұл мәселе бар әлемге қатыстылығы бойынша «халықаралық» статусына ие болуына байланысты Transparency International (ары қарай TI ) атты сыбайлас жемқорлықты зерттеу мен онымен күресуге бағытталған халықаралық Үкіметтік емес ұйымы жыл сайын «Жемқорлықты түйсіну индексі» жариялайды.

2014 жылғы зерттеу нәтижесінде нәтижесіне пікір білдірген Transparency International ұйымының басшысы Хосе Угас: «2014 жылғы жемқорлықты түйсіну индексі билік басындағылар мен жоғары лауазымды шенеуніктер қызметін асыра пайдаланып, жеке мүддесі үшін мемлекеттің қаржысын талан-таражға салғанда, елдің экономикалық өсімі құрдымға кетіп, жемқорлыққа бағытталған шаралар еш нәтиже бермейтінін көрсетіп отыр», - деп мәлім етті. Индекс іскерлік орта мен сарапшылар тарапынан мемлекеттік саладағы жемқорлық деңгейін түйсіну дәрежесін көрсетеді.

Ұйымның пайымынша, әлемде жемқорлықтан құлан таза ел Дания екен, ол ең жоғары деген 100 ұпайдың 91-сіне ие болып, рейтингтің көшін бастады. Қазақстан Республикасының бұл мәселе бойынша жағдайы әлдеқайда қиын болғанымен, жыл сайын көрсеткіші жақсарып келеді. Мысалы, 2013 жыл бойынша шыққан рейтингке сәйкес біздің ел 140 орынға ие болса, 2015 жыл бойынша 123 орынға көтерілдік [5,с.1].

Біздің еліміздің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатына соңғы уақыттарда маңызды өзгерістер енгізілу үстінде. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы жаңа «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заң қабылданды.

Аталған Заңға сәйкес сыбайлас жемқорлық дегеніміз – мемлекеттік қызметшілердің және оларға теңестірілген лауазымды адамдардың



өздерінің лауазымдық, қызметтік өкілеттіктерін және соған байланысты мүмкіндіктерін жеке өзі немесе делдалдар арқылы жеке өзіне не үшінші тұлғаларға мүліктік немесе мүліктік емес игіліктер мен артықшылықтар алу немесе табу мақсатында заңсыз пайдалануы, сол сияқты игіліктер мен артықшылықтарды беру арқылы осы адамдарды параға сатып алу болып табылады.

Осы заңның ерекшелігі сыбайлас жемқорлықтың алдын алу процесіне барлық қоғамның атсалысатындығы болып отыр. Сондықтан еліміздің әрбір азаматы сыбайлас жемқорлықтың алдын алу үшін қолынан келгенінше әрекет етуі қажет.

Бұл мақсатта сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық фактісі туралы хабарлаған немесе сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылда өзге де жолмен жәрдемдесетін адамдарды көтермелеу заңнама жүзінде қарастырылған [1, б.2].

Сыбайлас жемқорлық фактісі туралы хабарлаған немесе оған қарсы іс-қимылда өзге де жолмен жәрдемдесетін адамдарға біржолғы ақшалай сыйақы түрінде жүзеге асырылатын «көтермелеу» белгіленіп отыр. Ол туралы «Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық фактісі туралы хабарлаған немесе сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылда өзге де жолмен жәрдемдесетін адамдарды көтермелеу қағидаларын бекіту туралы» ҚР Үкіметінің 2015 жылғы 30 желтоқсандағы қаулысында көрсетілген.

Ақшалай сыйақы түріндегі көтермелеу келесідей мөлшерде белгіленеді: сыбайлас жемқорлық, құқық бұзушылықтар туралы әкімшілік істер бойынша хабарлаған тұлғаға – 30 айлық есептік көрсеткіш, онша ауыр емес сыбайлас жемқорлық қылмыстар туралы қылмыстық істер бойынша — 40 АЕК, ауырлығы орташа сыбайлас жемқорлық қылмыстар туралы қылмыстық істер бойынша — 50 АЕК, ауыр сыбайлас жемқорлық қылмыстар туралы қылмыстық істер бойынша - 70 АЕК, аса ауыр сыбайлас жемқорлық қылмыстар туралы қылмыстық істер бойынша - 100 АЕК.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылда жәрдемдесу сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасау фактісі туралы хабарлауды, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасаған іздеудегі адамның тұрған жері туралы ақпарат беруді, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықты анықтау, жолын кесу, ашу және тергеу үшін кейіннен маңызы болған өзге де жәрдем беруді қамтиды.

Мемлекеттік қызметке іріктеу кезінде және одан әрі жоғарылату кезінде білімі, еңбек өтілі, сондай-ақ қызметшілердің атқаратын лауазымында лауазымдық міндеттерін тиімді орындауы үшін қажетті құзыреттіліктердің болуы басты назарға алынады [6, б.1].

Мемлекет басшысының меритократияны қорғау және сыбайлас

жемқорлыққа жол бермеу жөніндегі тапсырмаларын іске асыруда «Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметшілерінің әдептілік нормаларын және мінез-құлық қағидаларын одан әрі жетілдіру жөніндегі шаралар туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2015 жылғы 29 желтоқсандағы Жарлығымен бекітілген Әдеп кодексінің қабылдануы ерекше орын алады. Кодексте мемлекеттік қызметшілердің моральды-этикалық бейнесіне қойылатын негізгі талаптар, сондай-ақ олардың мінез-құлқының базалық стандарттары айқындалды.

Осыған сүйене отырып, мынадай қорытынды жасауға болады. Қазақстан Республикасы сыбайлас жемқорлықпен күресу тактикасы оң болғанымен, бұл мәселенің шешілу мерзімі бірнеше жылдық уақыт емес екенін түсіну керек. Сонда да, сыбайлас жемқорлықты толығымен жеңудің өзі логикаға қонатын нәрсе емес, бірақ мемлекетті жайлаған бұл індеттен біршама тазару үшін жалғыз Үкіметтің күші жетпес. Сондықтан, қарапайым халықтың көмегі елімізге ауадай қажет.

#### Әдебиеттер тізімі:

1. «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңы 2015 жыл 18 қараша
2. А.С. Иманғалиев «Қазақстанда сыбайлас жемқорлықпен күресу жолдары: кеше және бүгін» атты ғылыми-тәжірибелік конференция // «Өркен» газеті // № 1 (906) ақпан
3. Ұ. Ажикенова «Сыбайлас жемқорлыққа жол жоқ» [электрондық ресурс] // [www.zkoipk-1c](http://www.zkoipk-1c) <http://www.zkoipk.kz/ru/ss1/1140-conf.html>
4. Т. Темірәлиев «Қазақстандағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саясатының бағыттары туралы» [электрондық ресурс] // [www.prokurog.gov.kz](http://www.prokurog.gov.kz) //
5. А. Айдархан «Казахстан в рейтинге коррупции: ниже Гамбии и Сьерра-Леоне» // [электрондық ресурс] // [www.rus.azattyk.org](http://www.rus.azattyk.org) // 27.01.2016-1с <http://www.bagalau.kz/kz/news/kp/i4062>
6. А. Оташев «Сыбайлас жемқорлықсыз болашақ – біздің мақсатымыз» [электрондық ресурс] // «Наш Костанай» // [www.top-news.kz](http://www.top-news.kz)

Автор жайлы мәлімет:

Набиев Ноян, Қостанай қ., Қазақстан.

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің 3 курс студенті

*Серікбеков Д.С.  
3 курс студенті  
мамандығы «Юриспруденция»  
Ғылыми жетекші – Нұрханова Л.Т.,  
аға оқытушы, А. Байтұрсынов ат. ҚМУ*

## АДАМЗАТ ҚҰНЫ ӨЛШЕУЛІ

Адам сату, бұл — миллиардтаған ақша түсіретін қылмыстық іс. Сондықтан да қылмыстың бұл түрі бүкіл әлем бойынша өршіп тұр.

Дүниежүзінде есірткі мен қару-жарақ сатудан кейінгі қатты дамыған адам саудасы, өкінішке орай, біздің де елімізді айналып өтпепті. Көші-қон бойынша халықаралық ұйымның статистикалық деректеріне сүйенсек, соңғы 10 жылда түрлі мақсатқа шетелдерге «сатылған» адамдардың дені қазақстандықтар және олардың көбісі біздің еліміз арқылы өтіпті. Бұған Қазақстанның Еуропа мен Азияның қақ ортасында орналасуы себепші болып отыр дейді мамандар.

Адам-есірткімен Құлдыққа сатылған азаматтардың жалпы саны 2004 жылдан басталған есеп бойынша былтырға дейін 1004 болса, соның 491-і біздің еліміздің, 414-і көрші өзбектердің үлесіне тиеді екен. Адам саудасы жөнінен Қазақстан Қытай, Ресей, Өзбекстан, Қырғызстан, Украина, Тәжікстан, Белорусь, Молдова, Түркіменстан, Монғолия, Нигерия, Филиппин секілді елдердің арасында алдыңғы қатарда тұр.

Адам саудалаушылар көбінесе ұйымдасқан топтың мүшелері болып келеді, олар өз құрбандарын арбау, тасымалдау және қанау үшін бірлесіп, жұмыс істейді. Олардың бар мақсаты — тек қана ақша табу, мұндайлар ештеңенің обал-сауабына қарамайды. Олар адамды Қазақстанның өз ішіне де, шетелдіктерге де сатып жібереді. Құлдықта жүрген 1004 адамның 533-і жыныстық қанау, қалған 471-і еңбекте қанауда жүрген көрінеді. Құлдықта жүрген 1004 адамның 157 –і 17 жасқа дейінгілер екен.

Нақты дереккөздеріне сенсек, арзан жұмыс күші саналатын ұрланған адамдарға жөнді тамақ пен еңбекақы төленбейді. Оларды адам қатарына қоспайтын қожайындары өлсе құны жоқ құлдарды күндіз-түні ауыр жұмысқа салып, аяусыз еңбектің нәтижесінде байыған үстіне байи түсуде.

Мамандардың сөзінше, адам саудасы мынандай 9 топқа бөлінеді екен. Олар: 1) жыныстық қанау мақсатында жасалатын әйелдер мен балалар саудасы; 2) еңбекте қанау, құқыққа немесе қоғамға қарсы іс-әрекеттерге тарту мақсатында; 3) сурогаттық ана болуға мәжбүрлеу үшін жас әйелдерді, қыздарды сату; 4) мәжбүрлі қайыршылыққа тарту; 5) қарулы қақтығыстарға пайдалану; 6) дене мүшелері мен тіндерді

трансплантациялау; 7) заңсыз бала асырау арқылы кәмелетке толмағандарды сату; 8) бала туу мүмкіндігін қанау; 9) жұмыс пен қызмет жасауға мәжбүрлеу мақсатымен некеге тұру, оның ішінде «пошта арқылы қалыңдық іздеу» жүйесін ұйымдастыру және неке агенттіктерін пайдалану арқылы адам саудасын жүзеге асыру.

Алда-жалда алаяқтың құрсауына түсіп қалсаңыз, бірден сол жердегі Қазақстан Үкіметінің дипломатиялық өкілдігіне немесе сол жердегі құқық қорғау органдарына барып, көмек сұрағаныңыз дұрыс. Әлемнің 100-ден астам елдерінде көші-қон бойынша халықаралық ұйымдар жұмыс істейді, солардан да көмек сұрауға болады. [2, б.1]

Таныстарыңыз немесе шетелдік ұйымдар сізге шетелде жұмыс ұсынысын жасадыма? Олай болса, құлсатушылардың «желісіне» түсіп кетпес үшін мына кеңестерге құлақ түріңіз:

1. Шетелде қызмет етуді ұсынатын агенттіктің ҚР Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігі беретін лицензия барын, оның заңды жұмыс істеп жатқанын біліңіз

2. Шетелге шықпай тұрып, жұмысқа орналасу туралы келісімшартқа қол қойыңыз. Сізге қол қоюға берген келісім-шартты мұқият оқып шығыңыз, оның бір данасы өзіңізде қалуы керек. Сізге ұсынып жатқан қызметтің бір данасы өзіңізде қалуы керек. Сізді шетелге жіберіп жатқан фирмаға еш қатысы жоқ заңгермен кеңесіңіз. Келісім-шартта жұмыстың жағдайы, тұратын жер, жалақы және медициналық сақтандыру туралы айтылуы тиіс.

3. Жұмыс істеушінің визасын алыңыз, туристік виза сізге жұмыс істеуге ешқандай құқық бермейді. Барамын деп шешкен елдің Елшілігіне барып, дәл сол жұмыс түріне жұмысқа орналасу мүмкіндігі туралы біліңіз.

4. Медициналық сақтандыруды рәсімдеңіз.

5. Барлық құжаттарыңыздың, визаңыздың, төлқұжатыңыздың жоқ дегенде екі көшірмесін жасатып алыңыз, оның біреуін өзіңізбен алып жүріңіз, ал екіншісін туыстарыңызға қалдырыңыз. Бұл — құжаттарыңызды тартып алса немесе жоғалтып алсаңыз керек болады.

6. Өз туыстарыңызға қайда, кіммен бара жатқаныңызды тұратын жеріңіздің мекен-жайы мен телефонын қалдырыңыз. Өзіңіздің туыстарыңызбен «егер белгілі бір уақыт аралығында хабарласпам, онда басыма қауіп төніп тұрғанын білдіреді» деп келісіп алыңыз.

7. Шетелге шықпас бұрын алдын-ала, сол елде сізге көмектесе алатын ұйымдардың мекен-жайлары мен телефон нөмірлерін жаттап алыңыз. Бұл Қазақстан Республикасының дипломатиялық өкілеттіліктері, үкіметтік емес ұйымдар, сонымен қатар жұмысқа орналасқан елдегі көші-қон бойынша халықаралық ұйымдар болуы мүмкін.

8. Баратын елдің тілін үйреніңіз, сіздің мамандығыңыз бен

біліктілігіңіздің таңдап алған қызметіңізге сәйкестігін біліп алған жөн.

9. Егер де Сіз бәрібір «құл сатушылардың» құрбанына айналып, алайда олардан қашып үлгерсеңіз, өз консулдығыңыздан немесе басқа елді мекеннен қолдау күткеніңіз дұрыс.

Есіңізде болсын! Қандай жағдай болмасын, өзіңіздің құжаттарыңызды, көші-қон қызметі немесе құқық қорғау органдары өкілдерінен басқа ешкімге бермеңіз. Өз құжатыңыз тек сізге ғана тиесілі! Сақ болыңыз, кез-келген ұсақ-түйекке көңіл бөлгеніңіз дұрыс.

Пайдалы сілтемелер:

1) [www.migration.ucoz.kz/publ/5-2-2](http://www.migration.ucoz.kz/publ/5-2-2) — «Миграция.kz» сайты;

2) [www.rodnik.kz/](http://www.rodnik.kz/) — «Әлеуметтік-психологиялық оңалту және бейімдеу орталығының» сайты.

Хабарласу үшін телефондар: 116 16 – адам саудасына қарсы күрес бойынша тәулік бойы жұмыс істейтін сенім телефоны (республиканың барлық өңірлерінен қалалық және ұялы телефон арқылы байланысуға болады), сондай-ақ 119, 8 8000 80 80 50, 8 (7172) 509 509.

Интернет арқылы іздеу. Сіз Интернет арқылы да осы тақырып бойынша көптеген материалдармен таныса аласыз. Ол үшін іздеуге арналған сайттар, мысалы [www.google.kz](http://www.google.kz), [www.rambler.ru](http://www.rambler.ru), [www.yandex.ru](http://www.yandex.ru) сияқты жүйелерде «адам саудасы», «адам саудасының құрбаны болмау үшін не істеу қажет» жәнет.б. кілт сөздерді теру керек. [3, б.1]

XX ғасырдың басынан бастап осы күнге дейін адамды саудаға салу күннен-күнге дамып келе жатқан қылмыс түрі болып табылады. Қазіргі таңда қылмыстың бұл түрін ауқымды трансұлттық проблемалардың қатарына жатқызсақ та қателеспейміз. Криминология көзқарасынан алатын болсақ, бұл қылмыстың жасалуынан көптеген мемлекеттерге залал келіп отыр, сол себепті бұны осындай көлемдегі проблема ретінде қарастырамыз.

ҚК-ң 128-бабында «Адамды саудаға салу» түсінігі - адамды сатып алу-сату немесе оған қатысты өзге де мәмілелер жасасу, сол сияқты оны пайдалану не азғырып-көндіру, тасу, беру, жасыру, сондай-ақ пайдалану мақсатында өзге де әрекеттер жасау.

Адамдарды оларды бұдан әрі пайдалану мақсатында бір жерден екінші жерге және Қазақстанның мемлекеттік шекарасы арқылы тасымалдау, ауыстыру адам трафигі деп аталады.

Адам саудасына қарсы 1926 жылы қабылданған Ұлттар Лигасының Құлдық туралы Конвенциясы бар, араға 4 жыл салып, 1930 жылы Күштеп жұмысқа тартуға тыйым салу туралы тағы бір Конвенция өмірге келген. 1949 жылы Адам саудасы және жыныстық құлдыққа қарсы БҰҰ Конвенциясы пайда болады. 2000 жылы БҰҰ Бас Ассамблеясы Адам саудасын жою мен ескерту туралы Қаулысын қабылдайды. 23 тамыз – Халықаралық құл саудасы құрбандарын еске алу, 2 желтоқсан –



Халықаралық құлдыққа қарсы күн болып белгіленген. Адамды құлдыққа салудың бұл формасы «адам саудасы» деген терминмен түсіндіріледі (трафик). Оның таралу тарихы қысқаша былай болған. Адам саудасы ең алғаш рет құқық қорғаушылар тарапынан ХХ ғасырдың басында өзекті мәселе ретінде көтерілген. Сол кездегі халық өз назарын континентальды Еуропаға Ұлыбританиядан әкелініп, жезөкшелікке мәжбүрленген әйелдерге аударды.

«Адам саудасы» термині осылайша түпкілікті қалыптасты. Оған құқықтық тұрғыда былай деп анықтама береді: адам саудасы – адамдарды пайдалану мақсатында қылмыстық әрекетке тарту, басқа жаққа алып өту, басқаға өткізу, жасыру немесе күш көрсету не мәжбүрлеудің басқа да формасы арқылы адамдарды алу, ұрлау, алаяқтық жасау, алдау, билікті бас пайдасына асыру, әлеуметтік немесе психологиялық жағдайының нашарлығын пайдалану не басқа тұлғалардың бақылауындағы адамдарды өтем орнына сатуға келісімін алу. Қысқасы, адамның бас еркіндігінен тыс саудаға салу деген сөз.[4, б.1]

IWPR зерттеушісінің мәліметіне қарағанда, Қазақстанда адам ұрлау және құл ұстау қылмыстары көбейіп келеді. «Осы қылмысқа қатысты үкіметтің, полиция мен құқық қорғау органдарының немқұрайдылығы да проблеманы күрделендіріп тұр» дейді адам саудасымен күресушілер.

Жалпы, Қазақстан – адам саудасының «тасымал жолы» ретінде айтылады. АҚШ мемлекеттік департаментінің адам саудасына қатысты өткен жылғы есебінде «Қазақстан – адам ұрлау қылмыстарын жүзеге асыратын қолайлы аймақ» деп жазылған. «Қылмыстық топтар құрбандарын басқа елге тасығанда Қазақстанды транзиттік территория ретінде пайдаланады» дейді бұл қылмысқа қарсы күресушілер.

Ал IWPR мамандары «Қырғызстан, Тәжікстан және Өзбекстаннан ұрланған адамдар Қазақстан арқылы Ресей, Біріккен Араб әмірліктері, Түркия және Грекия сияқты елдерге әкетіліп жатыр. Алданған әйелдерді негізінен жыныстық жұмыстарға жегеді» деп біледі. [5, б.2]

#### 128-бап. Адам саудасы

1. Адамды сатып алу-сату немесе оған қатысты өзге де мәмілелер жасасу, сол сияқты оны қанау не азғырып көндіру, тасымалдау, беру, жасыру, алу, сондай-ақ қанау мақсатында өзге де іс-әрекеттер жасау – мүлкі тәркіленіп, үш жылдан бес жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады.

#### 2. Мынадай:

- 1) адамдар тобының алдын ала сөз байласуымен;
- 2) бірнеше рет;
- 3) өмірге және денсаулыққа қауіпті күш қолданып немесе оны қолдану қатерін төндіріп;

- 4) қаруды немесе қару ретінде пайдаланылатын заттарды қолданып;
- 5) кінәлі адамға жүктілік жағдайда екені көрінеу белгілі әйелге қатысты;
- 6) екі және одан да көп адамға қатысты;
- 7) транспланттау немесе өзге де пайдалану үшін жәбірленушінің ағзаларын немесе тіндерін алып қою мақсатында;
- 8) алдау немесе сенімді теріс пайдалану жолымен;
- 9) адам өзінің қызмет бабын пайдалана отырып;
- 10) жәбірленушінің материалдық немесе өзге де тәуелділігін пайдалана отырып;
- 11) кінәлі адамға психикасының бұзылуынан зардап шегетіні немесе дәрменсіз күйде екені көрінеу белгілі адамға қатысты;
- 12) жәбірленушінің жеке басын куәландыратын құжаттарды алып қойып, жасырып не жоя отырып жасалған дәл сол іс-әрекеттер – мүлкі тәркіленіп, бес жылдан жеті жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады.

3. Осы баптың бірінші немесе екінші бөліктерінде көзделген, адамды Қазақстан Республикасының шегінен тысқары жерге әкету, Қазақстан Республикасына әкелу немесе бір шет мемлекеттен екіншісіне Қазақстан Республикасының аумағы арқылы тасымалдау мақсатында жасалған іс-әрекеттер, сол сияқты мұндай іс-әрекеттерді жасау мақсатында адамды Қазақстан Республикасының шегінен тысқары жерге әкету, Қазақстан Республикасына әкелу немесе бір шет мемлекеттен екінші мемлекетке Қазақстан Республикасының аумағы арқылы тасымалдау мүлкі тәркіленіп, жеті жылдан он жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады.

4. Осы баптың бірінші, екінші немесе үшінші бөліктерінде көзделген іс-әрекеттер, егер оларды:

- 1) қылмыстық топ жасаса;
- 2) олар абайсызда жәбірленушінің өліміне не өзге де ауыр зардаптарға әкеп соқса, – мүлкі тәркіленіп, он жылдан он бес жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады. [1, б.77]

Адам саудасы қылмысымен күресуде бір ғана мемлекет емес, жалпы халықаралық ұйымдармен ынтымақтаса отырып, мемлекеттер арасындағы мемлекет үшін қауіпті қылмыстарға бірлесе тойтарыс беру керек. Ол үшін әрбір қатысушы, мүдделі елдердің құқықорғау органдары бірлесе, жедел әрекет етулері маңызды рөл атқармақ. Адамды саудалау арқылы табыс табуды әдетке айналдырған қылмыстық топтардың заңсыз ақшаларын басқа да қарулы топтар құруға жұмсап, мемлекет қауіпсіздігі мен тұрақтылығына аса қауіп төндіруі мүмкін. Осы орайда қауіпсіздікті

нығайтуда атқарылатын жұмыстар көп.

Әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі [http : // adilet.zan.kz / kaz /](http://adilet.zan.kz/kaz/)
2. Адам саудасы асқынып тұр, / [http: // www. kazakhstanzaman.kz/7467/adam-saudasy-as-y-ny-p-t-r/-1-2c](http://www.kazakhstanzaman.kz/7467/adam-saudasy-as-y-ny-p-t-r/-1-2c)
3. Адам саудасының құрбаны болудан қалай сақтануға болады? /<http://bigox.kz/adam-saudasynyn-kurbany-boludan-kalaj-saktanuga-bolady/>
4. Адам саудасы – қатерлі қылмыс [http : // referatikz.ru / publ / prezentacija na kazakhskom jazyke / y / adam saudas/21-1-0-3255-1-2c](http://referatikz.ru/publ/prezentacija-na-kazakhskom-jazyke/y/adam-saudas/21-1-0-3255-1-2c)
5. «Азаттық Радиосы» [http: //www. azattyq.org/](http://www.azattyq.org/)

Автор жайлы мәлімет:

Серікбеков Дияс, Қостанай қ., Қазақстан.

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің 3 курс студенті

*Ахметчина А.К.*

*Студентка 2 курса*

*специальности «Юриспруденция»*

*Научный руководитель: Тастанов А..М.,*

*м.ю.н., преподаватель КГУ им. А.Байтұрсынова*

## **FEATURES OF THE ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY OF THE CIVIL SERVANTS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

At the end of the period of disintegration of the USSR in 1991 and the declaration of the state independence of Kazakhstan for the first time in the post-Soviet space has been developed completely new legislation on civil service and set up the authorized body of the Civil Service - Republic of Kazakhstan Agency for Civil Service Affairs.

Today in Kazakhstan civil servants belong to the ruling elite, which is made up of political, bureaucratic, economic, ideological and military elite. Consequently, the civil servants of the Republic of Kazakhstan - is a group company, which not only concentrates political power in their hands, but also responsible for the production of the development strategy of the whole system. With such power in his hands, each official should strive to master such qualities as professionalism, competence and culture of communication.

Civil servants should be aware that the service in the state bodies - is an expression of special confidence in them by the society, which is reflected in the

text of the oath of administrative civil servants of the Republic of Kazakhstan.

The duty of the civil servant as a state representative, his professional honor and dignity are especially significant. "All of you - representatives of the supreme power, you - part of the state, and that you should be a model of specific cases and actions", - said N. Nazarbayev 31 March 1999 on the joint session of Parliament, addressing the members of the Government and MPs.

Today in Kazakhstan the civil service is a special type of work carried out for remuneration based on the professional staff of public authorities to implement the functions of the state.

The administrative responsibility is the most common among other types of liability. Every day, thousands of people and organizations violate various rules and regulations, for which the punishment comes later.

By the administrative offense under current law is recognized wrongful, culpable (intentional or reckless) action or inaction of an individual or wrongful action or inaction of the legal entity for which this Code provides the administrative liability. So, what do we mean by administrative responsibility and its features? Administrative responsibility in the first place is one of the types of legal liability, which is used by public bodies and officials of administrative penalties for individuals and organizations for administrative offenses (misdemeanors) on the basis and in accordance with the procedure established by administrative law. In this regard, we should highlight the following specific features of the responsibility of public servants:

- increased employee responsibility, because the consequences of misconduct adversely affected, as a rule, outside the office;
- a number of special measures of responsibility for service offenses (demotion, reduction in class qualification, etc.);
- the involvement of the employee responsible for the offense does not exclude that the same act was qualified as another kind of offense and attracted the corresponding legal responsibility, for example, administrative responsibility officer for violation of safety rules, for which it is brought to disciplinary responsibility.

The order to attract public servants to disciplinary action differs from the general imposition of penalty on an employee under the labor legislation.

Features and procedure for bringing disciplinary proceedings against civil servants established by the Law of the Republic of Kazakhstan "On state service"

Making a minor employee misconduct as well as to review the materials of the offense the disciplinary commission of the state body (hereinafter - the Commission) on the employee's personnel department or body of persons authorized officials should be demanded a written explanation.

It is important to bear in mind that if as a result of the official investiga-

tion it is determined that an employee has admitted the action, pointing to signs of a crime, the head of a state body or authorized body is obliged to immediately transfer these materials to law enforcement agencies.

Personnel public authority office within three days of the issuance of the order on the imposition of a disciplinary sanction is required to notify the employee subject to disciplinary action by reference to the last act of a painting.

For information and acts on penalties and warnings are recorded by personnel service of state authority by entering into the record of the employee.

Information on the penalties imposed by the head of the public body to employees who have committed corruption offenses punishable by disciplinary, are subject to mandatory submission of personnel service in the Committee on Legal Statistics and Special Records of the General Prosecutor of Kazakhstan.

If a civil servant refuses to give a written explanation, it cannot serve as an obstacle to, to apply a penalty.

Also, there are no obstacles to guide the materials of the official investigation to the Commission and to decide on the imposition of penalties in case of failure of an employee in respect of which an official investigation is conducted, provide a written explanation.

A disciplinary sanction imposed by persons having a right in accordance with official powers. So a person in relation to administrative civil servants can be the head of the state body.

Thus, the head of the state body on their own or on the basis of recommendations of the Commission adopts the following decisions:

- impose appropriate penalties;
- send the materials for further internal investigation;

The administrative responsibility of public servants for the commission comes to civil servants of the administrative misconduct. In general, the administrative responsibility of the public servants comes on a common basis with some exceptions. For example, the public servants are the special subjects in the commission of administrative violations, stipulated by the Law "On Combating Corruption" [2].

Describing the features of the administrative offense, it is necessary to pay attention to the following:

- the public danger by their social significance means that the act is anti-social, harming the interests of society and the state as a whole. Whether the act committed socially dangerous is determined by the legislation. This is explained by the fact that not every anti-social act is related to the content of signs of the administrative offense. It should be noted that many of the uniform administrative offenses during their repeated repetition are recognized as crimes;

- the wrongfulness is recognized as an act violating the law. At the same time, these rules of law can belong to completely different areas of law,



principally the fact that compliance with the relevant protected measures of the administrative responsibility;

- the offense means that it was committed intentionally or negligently. Committing an intentional offense is considered if the person who commits a wrongful act or omission were realizing its character, foresaw the harmful consequences of his behavior and wished them knowingly, or permits an offensive these effects. A careless - if the person who committed it foresaw the possibility of the harmful effects of their action or inaction, but lightly counted on to prevent them, or did not foresee such consequences, although it should have and could have foreseen them;

- the administrative punishment means for the administrative offense shall be valid only act for which legislation establishes the administrative responsibility. It follows that the grounds of the administrative responsibility is committing an administrative offense.

For the commission of acts of corruption at the same time comes the administrative as well as disciplinary responsibility. Specificity of double jeopardy is stipulated due to the fact that in this case there is an attack on labor as well as the administrative relationship. It should be kept in mind that the subjects of responsibility for corruption acts and other offenses related to corruption, can be civil servants, members of Parliament and Maslikhat, officials of local governments. In addition to these individuals, the subjects of corruption offenses include judges, prosecutors, investigators, persons of ordinary and official grandeur of law internal affairs, security officers, officials of the Tax Administration, the Customs Service, as well as officers of the courts, prosecutors and other indicated bodies, authorized to perform the state functions. Corruption offenses are committed only with direct intent. That is, a person who carries out an act of corruption, is aware that being empowered to perform the functions of the state, illegally received in connection with the performance of such functions any material benefits, privileges, and strives to act exactly in this way.

The object of infringement acts of corruption is the established order of the official duties by the persons authorized to perform state functions. In addition, each specific offense, depending on the functions performed by an authorized person, is characterized by the direct object.

The objective side of all corruption offenses characterized by the illegal acts (action or inaction). Since the effects of the commission of the specific dispositions of the Law of corruption offenses are not provided, they are irrelevant for the qualification of these acts as a corruption. Getting a person authorized to perform state functions, fees or other remuneration for scientific, teaching and creative activities, or medical practice it is not prohibited by law, and therefore is not considered as an act of corruption. Most civil servants tends

to fulfill its public debt. Each subject of the legal and administrative ties is psychologically the process of governance. It will appear, consciousness, beliefs, personality, which determine its responsible behavior, and above all they are, rather than coercion, regulate specific actions the control subjects.

The subjects of offenses related to corruption, are all civil servants, officials, deputies of the Parliament, maslikhats, judges, and other persons authorized to perform public functions. For the other persons are included: persons elected to bodies of local self-government; citizens registered in the manner prescribed by law as candidates for President of Kazakhstan, deputies of the Parliament of the Republic of Kazakhstan and maslikhats as well as members of the elected bodies of local self-government; employees permanently or temporarily working in local government which payment is made from the state budget of the Republic of Kazakhstan; persons performing managerial functions in public institutions and organizations.

When multiple parties are involved, the traditional first step is to classify the participants according to the following categories:

Principal in the first degree – those who actually commit a crime (i.e. the perpetrator). Perpetrators are not accomplices and this section does not pertain to them.

Principal in the second degree – those who aided, counseled, commanded, or encouraged the perpetrator in the actual commission of a crime. An abettor is considered an accomplice.

Accessory before the fact – those who aided, counseled, commanded, or encouraged the perpetrator to commit the crime, without actually being present at the moment of perpetration. An accessory (before the fact) is considered an accomplice.

Accessory after the fact – those who aid an individual, knowing him or her to be a criminal, in an effort to hinder the individual's detection, arrest, trial, or punishment. Accessories (after the fact) are guilty of a separate crime, so this section does not pertain to them. To convict an accomplice, the prosecution needs to establish the requisite actus reus and mens rea. That is, the prosecution must prove that the accomplice acted in support of the perpetrator, and had the requisite mental state while doing so. It is important to note that some jurisdictions allow accomplices to be prosecuted independently of the principal perpetrator. Thus, an accomplice could be found guilty of more odious offense than the principal. In fact, an accomplice could be convicted while the alleged perpetrator is acquitted. The subjective aspect of the administrative corruption offense, defines mental (intellectual and volitional) attitude of a person to that person's conduct and its consequences, is characterized by deliberate or careless form of guilt, purpose and motives of the perpetrator, and to test them with the emotions [3, p. 53].

Thus, it can be stated that the institution of the legal responsibility plays a very important role in the organization of the government and public service. It is the responsibility of the civil servants facilitates to monitor their activity in order to prevent violations of the rights and legitimate interests of both individual citizens and the whole country, being, thus, a kind of feedback between the state and management systems and the society. As for the administrative responsibility of the public servants, it is currently the most developed kind of responsibility. The administrative responsibility is not related by the relationships of the subordination service. This type of liability applies to a person on behalf of the state.

#### References:

1. Kodeks Respubliki Kazahstan «Ob administrativnih pravonarushenyah» [Text]: [prinjat 5 iunja 2014 goda, № 265-V]: ofic.text: po sostojaniu na 28 dec.2016. - Almaty: Urist, 2016. – 247s.
2. Zakon Respubliki Kazahstan «O protivodeistvii korrupcii» [Text]: [prinjat 18 nojabrja 2015 goda, № 410-V ЗРК]: ofic.text: po sostojaniu na 30 nojab. 2016. - Almaty: Urist, 2016. - 158 s.
3. Bahrah D.N. Administrativnaja otvetstvennost'. Uchebnoe posobie. [Text] / D.N. Bahrah. - M. 1999. – 256 s.

#### Сведение об авторе:

Ахметчина Анар Кенжитаевна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 2 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Санакова К.С.  
Студентка 3 курса  
специальности «Юриспруденция»  
Научный руководитель: Тастанов А..М.,  
м.ю.н., преподаватель КГУ им. А.Байтурсынова*

### **CONSTITUENT ELEMENT OF THE LAWFUL POST CRIMINAL ACT AS A CAUSE FOR APPLICATION OF MEASURE OF THE CRIMINAL- LEGAL INCENTIVE**

The current criminal law has significantly expanded the range of criminal-legal means to respond to criminal behavior, securing the Criminal Code of the possibility of exemption from criminal liability in connection with a positive postcriminal behavior by implementing the most fundamental principles

of criminal law - the principle of justice, which is based on the need to consider all the circumstances in appointment of measures of criminal law to the person who committed the offense and the principle of humanism. The Criminal Code contains no general concept of exemption from criminal liability in connection with a positive postcriminal behavior of the perpetrator, but secured its such species as the exemption from criminal liability in connection with active repentance (Art. 65 of the Criminal Code), exemption from criminal liability in connection with the reconciliation (Art. 68 of the criminal Code), and the exemption from criminal liability on the basis of the notes to the articles of the Special part of the criminal Code.

In recent years, the need for a major adjustment of the criminal policy was emphasized at the official level. Thus, on January 1, 2015, the new Criminal Code of the Republic of Kazakhstan. Priority directions of improving the legal regulation of the state policy of counteraction to criminality were found humanization of punishment and fairness of its application. Implemented in the Code of conceptual directions of the development of criminal policy, on the one hand, extend the tolerant approach in respect of offenses committed for the first time or socially vulnerable persons, on the other hand, tightening response to serious crimes, the manifestation of relapse, organized crime and obstruction of justice. The main emphasis is on increasing the use of alternative measures to imprisonment, mainly in the form of large fines, community service. In order to reduce the "prison population" in the Criminal Code of the completely redesigned Institute of parole. At the same time, the Criminal saved mainly reasonable time and practice penal institutions aimed at the effective protection of the rights and freedoms of citizens, interests of society and the state.

Legislative innovations give reason in a different way to assess the prevailing views among scholars on some controversial issues of exemption from criminal liability, identify new problems, and attempt to resolve them, as they have not only theoretical but also practical significance. The presented arguments allow us to speak about the relevance and timeliness of this study.

Postcriminal behavior is under criminal law, non-criminal, socially useful or socially harmful, conscious, willful manifestation of the activity or inactivity of the person after the commission of an offense entailing penal consequences.

Under the behavior is understood as "the nature of actions, action." It is understood as a human activity associated with the impact on the environment, or, in terms of biology, "the serial number of adaptations to the conditions of life." In social psychology, the behavior is understood by the transformation of the inner state of a person in action in relation to socially significant objects, ie externally observable system behavior of people, which is primarily implemented internal human motives.

The object of socially useful act. The theory of legitimate action of the object in the right is almost not developed. In the criminal law literature, it is mentioned in the works of S.I. Nikulin, A.V. Savkin, S.P. Scherba and others only in relation to the active repentance. As the object of active repentance, S.I. Nikulin proposes to consider the consequences of the crime, i.e. changes in the complex mechanism of social relations, and these effects may be included in the objective aspect of crime or lie outside of it [1]. According to S.P. Scherba and A.V. Savkin, the object of the active repentance - this is what repentance is directed, that is a specific criminal offense caused to property, physical or moral damage, which is part of the crime as a positive sign of the objective side or lying outside the structure [2].

The object of activity of the person is the positive public relations. As an object of unlawful conduct socially harmful to the social relationships, it can be assumed that the object of legitimate social efficiency also serve as the public relations. The consequences of that are understood as a harm caused by crime to social relations, or change, the violation of a protected public relations and the creation of another anti-social relations [3], can not be the subject of socially useful behavior, because this behavior is beneficial public relations rather than consequences. The consequences of a lawful act - these are socially useful changes in social relations that occur as a result of exposure to positive postcriminal behavior.

The ground fixing positive behavior as legally significant acts as a public utility, the possibility and necessity of such behavior. One form of legally significant socially useful behavior is positive postcriminal behavior, species of which are enshrined in criminal law as grounds for exemption from criminal liability. These are: active repentance under Part 1 of Art. 65 of the Criminal Code; reconciliation of the victim and the person who committed socially dangerous act, under Art. 68 of the Criminal Code; and exemption from criminal liability according to the standards, the notes to the Articles of the Special Part of the Criminal Code. The positivity of this behavior is the utility acts constituting it as:

- 1) state, so by rights provides for the possibility of the onset of socially useful effects which, according to the law, are derived from a legitimate act;
- 2) the possible legal consequences of positive behavior postcriminal are a continuation of the social and legal ties that existed before it was committed;
- 3) State confirms the usefulness and significance of this behavior by fixing in the criminal law of the state coercive measures for acts prior to this positive behavior, in his absence.

Positive postcriminal behavior of the perpetrator should be regarded as taking place after the crime legally significant behavior of the perpetrator, aimed at restoring the violated offense benefits and interests of the victim or to



minimize criminal consequences, which changes the content of protective legal "State criminal", giving the first right to release the perpetrator of the offense of criminal responsibility or mitigate punishment. Signs of positive postcriminal behavior is that it is:

- 1) is expressed in socially useful activities, provided dispositions of articles of the Criminal Code;
- 2) is performed after the subject of a criminal assault;
- 3) entails favorable to have committed these actions face criminal consequences, including exemption from criminal liability.

The types of positive postcriminal behavior in domestic criminal law are:

- 1) laid down in Art. 53 of the Criminal Code sincere remorse, voluntary surrender, active assistance in the disclosure of criminal offenses, exposure of other accomplices of the criminal offense and the tracing of property obtained by a criminal offense;

- 2) set forth in Art. 53 of the Criminal Code providing medical or other assistance to the victim immediately after the commission of a criminal offense, regardless of the consequences of such assistance;

- 3) fixed item. 65 of the Criminal Code active repentance;

- 4) fixed item. 68 of the Criminal Code a reconciliation of the victim and the person who committed socially dangerous act;

- 5) fixed the notes to Art. 287, 288, 296 of the Criminal Code the voluntary surrender of objects of criminal encroachments;

- 6) fixed the notes to Art. 262, 296 of the Criminal Code active assistance in the disclosure or suppression of crime;

- 7) fixed note to Art. 175 of the Criminal Code to prevent further damage.

In order to give a positive response criminological postcriminal conduct as grounds for discharge from criminal liability, the following issues should be considered:

- 1) description of the person exempt from criminal liability in connection with a positive postcriminal behavior of the perpetrator;

- 2) characteristics of these persons committed criminal acts;

- 3) criminological characteristics postcriminal positive behavior.

Existing differences in the assessment of the role and place of the victim's rights and taking into account its interests in foreign countries due to the criminal law of a number of economic, political, cultural and other factors. However, recently there has been a convergence of criminal law provisions of the various states in the direction of the issues before us.

The study determines that the active repentance as the basis of exemption from criminal liability is a kind of positive postcriminal behavior of the perpetrator, which consists of an aggregate of useful actions aimed at restoring existing before the criminal assault of public relations. Under the

active repentance legislator understands the totality of the dispositions listed in Article postcriminal positive actions. This position is indirectly confirmed by the legislature, consolidating all of the articles in the disposition postcriminal positive actions as circumstances mitigating the punishment, in Sec. 5, and 11 h. 1 tbsp. 53 of the Criminal Code. However, h. 2 tablespoons. 65 of the Criminal Code provides for exemption from criminal liability for acts of grave and especially grave without the need for the actions of the perpetrator listed in Part. 1, Art. 65 action. At the same time the exemption recognized exemption from criminal liability in connection with active repentance, which means that the legislator proposes to understand the presence and active repentance of any one condition is provided, for example, a note on the article of the Criminal Code.

It is possible to allocate following groups of exemption from criminal liability under existing normam- notes to the articles of the Criminal Code of RK:

1) a single basis, ie containing one condition for the application of exemption from criminal liability (note to Article 125, 253, 255, 258, 260, 261, 267, 287, 288, 367 of the Criminal Code.);

2) a comprehensive basis, ie containing a number of conditions for the application of exemption from criminal liability (175, 262, 296, Criminal Code).

The reconciliation of the victim and the perpetrator as a ground for exemption from criminal liability is a kind of positive postcriminal behavior of the perpetrator, consisting in the conclusion of an agreement with the victim on the resolution of criminal legal conflict.

Other postcriminal positive behaviors that are not active repentance, for example, the excellent behavior of the convicted person after serving his sentence (Part 7 of Art. 79 Criminal Code of RK), voluntary release of the hostages by the authorities demand (note to Art. 261 Criminal Code of RK), have as their object the consequences of a criminal assault. These acts are socially active behavior contribute to the reconstruction, development and strengthening of different social relations.

The subject of positive action will be the formation of the material to which the person affected and by means of which promote the recovery, strengthening and development of social relations.

On the objective side postcriminal lawful behavior is an action or inaction. In many cases, good behavior is not confined to the action, but a system of actions, i.e., the activity.

On the subjective side of the mental attitude of a person to their behavior is characterized by the awareness of the facts of his actions (inaction) of their social utility.

In practice, relations are important goals and motives legitimate postcriminal behavior. Value of lawful behavior is improved if it is based on a

patriotic motives, consciously subordinate personal interests to public conscious conviction of the need for performance, compliance with all the provisions of criminal law. Less valuable behavior is based not on a conscious, and unprincipled subordination of the legal requirements. Finally, the lower level of the social value of good behavior has committed under duress or out of fear of the power by force [4].

The subject of lawful behavior is postcriminal offender. S.P. Schzerba and A.V. Savkin correctly pointed out that the subject of active repentance may be just the person and not his representative, relative or friend, for example, to make amends for the harm guilty [5].

Thus, postcriminal act ended significance lies in the fact that only the establishment of all of its features in the behavior of the person after the crime to determine the presence or absence of a postcriminal act, the nature of the various legal consequences of the act and set the attributes that allow us to apply makeup postcriminal act as the basis of the application of measures of criminal - legal incentives.

#### References:

1. Nikulin S.I. Dejatel'noe raskajanie i ego rol' v preduprezhdenii prestuplenij. [Text] dis... kand. ist. nauk: - M., 1982. / S.I. Nikulin. - 11-12 s.
2. Shherba S.P., Savkin A.V. Institut dejatel'nogo raskania v ugovnom zakonodatel'stve. [Text]: ucheb. / S.P. Shherba, A.V. Savkin. - 1997. № 2.
3. Glistin V.K. Problema ugovno-pravovoj ohrany obshhestvennyh otnoshenij. [Text] ucheb. / V.K. Glistin. L.: Izd-vo LGU, 1979. -105 s.
4. Golovistikova A.N., Dmitriev U.A. Problemy teorii gosudarstva i prava. [Text] ucheb. / A.N. Golovistikova, U.A. Dmitriev. - M: Eksmo, 2005. - 332-334 s.
5. Shherba S.P., Savkin A.V. Institut dejatel'nogo raskania v ugovnom zakonodatel'stve. // Jurnal rossiskogo prava. [Text] / S.P. Shherba, A.V. Savkin. - 1997. № 2.

Сведение об авторе:

Санакова Карина Сенбиевна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 3 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Байдильдинова Д.С.  
Студентка 4 курса  
специальности «Юриспруденция»  
Научный руководитель – Замлелов А.Л.,  
ст. преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

## **НЕКОТОРЫЕ ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ**

Для обычного человека криминальная сторона правовой системы является по разным причинам наиболее знакомой стороной права, и дело тут отнюдь не в том, что каждый гражданин является "потенциальным преступником". Дело в том, что когда упоминается право и правовая система, на память людям приходят институты правовой юстиции — полиция, залы суда, судебные слушанья, тюрьмы и места заключения. Драма судебного слушанья отзывалась в сердцах людей в течение веков. Преступления и наказания представляют собой новости на первых страницах газет, заголовки радиосообщений и теленовостей.

Каждая страна имеет свой список преступлений, и это до некоторой степени затрудняет анализ преступного поведения субъекта. Ведь, к примеру, в Советском Союзе, спекуляция валютой являлась серьезным преступлением, хотя в странах Запада этим занимались респектабельнейшие бизнесмены. Встает вопрос — имеются ли какие-либо деяния, которые можно назвать универсальными преступлениями, то есть которые каждое общество определяет как уголовное преступление? Скорее да, чем нет, иначе никогда не предпринималось бы попыток унифицировать знания о природе преступления, и провести анализ преступного поведения субъекта. А юридическая психология, как научная дисциплина, оформилась бы в каждой стране по-разному, настолько, что контакты ученых из разных государств были бы весьма затруднительны. Хотя есть и исключения: первый пример преступления, которое по природе своей противно человеческой совести, это умышленное убийство. Но и аборт, не наказуемый в уголовном порядке, многие люди считают явлением того же порядка, что и убийство. Все же при написании статьи, мы руководствуемся тем, что крупные, классические преступления являются частью общественного кодекса и определены как преступления в большинстве стран.

Преступление представляет собой один из специфических видов сознательной человеческой деятельности, т. е. волевой акт, предполагающий цель, выбор средств, мотив и оценку действий. В этом качестве оно составляет важнейшую характеристику субъекта преступления как личности, его сознания, психики.

Любое проявление человеческой деятельности, в том числе и преступной, есть вместе с прочим акт общественной связи индивида с другими людьми, элемент человеческой истории, социального опыта. Осуществляется эта связь через поведение, через выработанные и сложившиеся в ходе исторической практики способы и формы общения и обособления личности. Тот или иной тип поведения является, как правило, выражением взаимосвязи определенного типа личности и его деятельности. В частности, преступная деятельность, как общественно опасный тип поведения выражает связь преступника с другими людьми, а также с теми историческими условиями, которые породили преступность и способствуют ее сохранению [1].

Механизм любого индивидуального поведения, в т. ч. и противоправного, не может быть правильно понят, если не учитывать те социальные явления и процессы, которые происходят в обществе. Индивидуальное отражает социальное (хотя и не всегда адекватно) и должно изучаться в тесной связи с ним. Вот почему, прежде чем анализировать механизм индивидуального преступного поведения, следует остановиться на более общем вопросе об объективных и субъективных причинах антиобщественных явлений в обществе [2].

Понять природу и причины можно только в социально-историческом аспекте, рассматривая их как порождение определенных общественных явлений, притом явлений различных в разных общественно-экономических формациях.

Преступность — это социальное и правовое явление. Она социальна потому, что складывается из деяний, совершаемых людьми в обществе и против интересов всего общества или основной его части. Преступность социальна по своему происхождению, содержанию и судьбе [3].

В правовой литературе признано, что в качестве непосредственной причины преступления выступает сложное взаимодействие объективных и субъективных факторов и отдельных частей взаимодействующих явлений — личности и среды. Раскрытие причин преступлений непосредственно связано с проникновением в механизм нравственного формирования личности, ее деформации и социального отчуждения.

Личность человека, выступая в единстве всех ее социальных, нравственных и психологических свойств и признаков, формируется в процессе жизни и деятельности человека. Вступая во взаимосвязи с окружающими людьми, человек усваивает нормы поведения, нравственные и правовые понятия и представления, социальные и культурные ценности, приобретает новые потребности, интересы и стремления. Вместе с тем он вовсе не является "игрушкой в руках судьбы" или пассивным объектом воздействия социальных условий; человек сам в известных пределах формирует усло-



вия своей жизни, а, следовательно, и собственную личность. Формирование личности является сложным, противоречивым и в общем необратимым процессом, развивающимся "по спирали", т. е. таким процессом, который сам подготавливает условия для своего последующего развития, является в некотором роде причиной собственного самодвижения [2].

В случае неблагоприятного формирования личности ее нравственные ценности, правовые представления, система потребностей и основных интересов входят в противоречие с соответствующими общественными интересами, представлениями и ценностями. Личность приобретает антиобщественную ориентацию. Это выражается в деформации потребностей, мотивов, нравственности и иных социальных ценностей человека.

Чем же объясняются эти негативные особенности личности правонарушителей, если учесть, что большая часть этих людей формировалась в тех же условиях, что и законопослушная часть общества?

Главная причина заключается в том, что личность формируется под воздействием не только всего общества в целом, но и тех малых социальных групп, в которых она состоит. А это формирование не всегда оказывается благоприятным.

Малая социальная группа — семья, рабочий коллектив, ближайшее окружение друзей и знакомых — это тот первичный коллектив, в котором человек проводит основную часть своего времени. Каждый индивид выступает и как член малой группы (и при том не одной), и одновременно как член всего общества; его поведение неизбежно должно соотносываться с требованиями всех тех больших и малых коллективов, в которых он состоит. Можно сказать, что малая социальная группа по своему групповому сознанию, поведению, системе ценностей, взглядам и традициям занимает промежуточное положение между индивидом и "большим обществом", является переходным звеном между ними.

Многие социальные противоречия, свойственные обществу, реализуются через малые группы. Например, классовые и иные социальные различия сказываются в различиях образа жизни малых групп — семьи, родственников, друзей, соседей, обсуждаются и оцениваются ими. Демографические изменения также затрагивают малые группы: переезд с периферии в столицу неизбежно меняет ближайшее окружение субъекта, причем часто это изменение носит не только персональный, но и социальный характер (переход в другую профессиональную, возрастную группу и т. д.).

Всякая малая группа создает внутренний (неформальный), а иногда и внешний (формальный) контроль за выполнением указанных норм и требований. Если подросток не подчиняется условиям жизни семьи, он испытывает на себе родительскую власть. Этот социальный контроль связан с разделяемыми группой нормами поведения, и вследствие этого он спосо-

бен играть как позитивную, так и негативную роль; так, контроль за поведением члена группы, придерживающейся вредных для общества ценностей, будет направлен на то, чтобы укрепить антиобщественную позицию индивида, отделить его от других коллективов, изолировать от влияния общества [3].

В силу указанных особенностей малой социальной группы она может быть ареной различного рода противоречий, связанных в том числе с противоправным поведением. Это, прежде всего, противоречия внутри самой социальной группы: конфликты между членами семьи, рабочего коллектива, учебной группы и т. д. Внутренние групповые конфликты болезненно сказываются на самосознании и поведении членов группы, тем более что они, как правило, вынуждают каждого определить свою позицию по отношению к враждующим участникам, принять ту или иную сторону. Эти конфликты могут стать источниками различного рода правонарушений.

Из сказанного также вытекает, что следует различать уголовно-правовое понятие преступления и криминалистическое понятие преступного поведения.

Преступление в уголовно-правовой системе определено в законе [4]. Оно состоит во внешне выраженном акте человека — действии или бездействии, осуществляющем как объективную, так и субъективную сторону соответствующего состава. Это — общественно опасное, виновное и наказуемое деяние, признаки которого точно предусмотрены в уголовном законе.

Преступное поведение — понятие более широкое. При изучении преступного поведения интересно не только внешнее общественно опасное и противоправное действие, но и его истоки: возникновение мотивов, постановка целей, выбор средств, принятие субъектом будущего преступления различных решений и т. д. Содержание данного термина — криминологическое. Это значит, что указанное понятие используется не для определения оснований ответственности за содеянное, а, главным образом, для раскрытия причин индивидуального преступного акта.

Механизм предумышленного преступления, как наиболее полный, включает три основных звена [5]:

мотивация преступления;

планирование преступных действий;

исполнение преступления и наступление общественно опасных последствий.

Связь между неблагоприятным формированием личности и решением совершить преступление — статистическая, вероятностная, наблюдаемая лишь в массе лиц и событий. Некоторая часть лиц, имеющих антиоб-

ществленную ориентацию, совершает затем преступления. С другой стороны, их могут совершать и люди, в формировании личности которых трудно усмотреть отрицательные моменты. Отсутствие жесткой взаимосвязи между неблагоприятным формированием личности и противоправным поступком — важный факт, который разрушил реакционные представления о неизбежности преступного поведения лиц, выросших в неблагоприятной среде, их якобы фатальной предрасположенности к преступлениям. [5]

Механизм преступления, функционируя в развернутом или свернутом (сжатом) виде, включает различные эмоциональные состояния, реализует волю и сознание субъекта, однако и эмоции, и воля, и сознание преступника направлены на достижение антиобщественных целей, и их содержание противоречит объективным закономерностям социального развития. [5]

Анализ показывает, что поведение становится антиобщественным и противоправным не в одной какой-то точке причинной цепи, ведущей к преступному акту. Здесь уместно отметить два обстоятельства: во-первых, как правило, антиобщественный характер поступка складывается постепенно, начиная с незначительных отклонений от социально одобряемых норм; во-вторых, "критическая точка" развития, после которой поведение явно приобретает антиобщественную направленность, может быть расположена в самых различных местах причинной цепочки, образующей это поведение.

В заключении следует отметить, что преступность является не только правовым явлением — в большой степени это явление социальное. Преступность складывается из действий людей, направленных против всего общества или его части. И рассматривать урон, который преступления наносят обществу целесообразно не только с позиций нанесения физического либо материального ущерба, а также и с позиций ущерба нанесенного социальной структуре общества.

В формировании личности человека принимает участие огромное количество факторов: от генетической структуры до социального (общественного) положения. Большое внимание уделили влиянию на человека "малых социальных групп", конфликтам внутри них, влиянию и взаимодействию групп с обществом. Преступное поведение мы рассматриваем как широкое понятие, используемое не для определения оснований ответственности, а для раскрытия причин преступного акта.

Все вышеописанные проблемы, затронутые в статье, подлежат серьезному исследованию, что позволит глубже понять сущность формирования мотивов преступлений, формирование личности преступника и взаимодействие субъекта, малых социальных групп и общества.

Список литературы:

1. Асеев В. Мотивация поведения и формирование личности. — М., 1976.
2. Волков Б. Мотивы преступлений. — Казань, 1982.
3. Бобнева М. Социальные нормы и регуляция поведения. — М., 1975.
4. Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3.07.2014 с изменениями и дополнениями на 11.07.2017 г.
5. Влияние социальных условий на преступность, Сборник научных трудов, А. Сакаров, А. Растегаев, В. Серебрякова, М. Бабаев, В. Коган, А. Сыров, Л. Волошина. — М., 1983.

Сведения об авторе:

Байдильдинова Денира Сериковна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Байдильдинова Д.С.*

*Студентка 4 курса*

*специальности «Юриспруденция»*

*Научный руководитель – Замлелов А.Л.,*

*ст. преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ПОНЯТИЕ НАКАЗАНИЯ В СИСТЕМЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Уголовный кодекс Республики дает следующее определение понятия наказания: «Наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренном настоящим Кодексом лишении или ограничении прав и свобод этого лица» (ст. 39) [1]. В данном определении содержится совокупность основных признаков наказания.

Наказание является мерой государственного принуждения. Оно может быть применено к лицу, совершившему уголовное правонарушение, только особым государственным органом - судом на основании приговора. Причем приговор выносится именем Республики Казахстан. Другие меры государственного принуждения применяются от имени должностного лица или какого-либо государственного органа.

Вступивший в законную силу приговор суда обязателен для всех учреждений, предприятий и организаций и подлежит исполнению на всей территории Казахстана. Наказание, назначенное в приговоре, носит строго личный характер, касается только лица, совершившего уголовное правона-

рушение, и не может распространяться на других лиц (например, на родных и близких осужденного). Исполнение наказания обеспечивается государством.

Наказание - это такая мера государственного принуждения, которая установлена уголовным законом. Уголовный кодекс в статье 40 дает исчерпывающий перечень видов наказания. Другие виды наказания к лицу, совершившему преступление, суд применять не может.

Обязательным свойством наказания является кара. Под карой надо понимать принудительную, насильственную сторону наказания, то есть причинение предусмотренных законом лишений или ограничение прав и свобод осужденного. Наказание всегда причиняет преступнику определенные лишения, страдания. Они могут быть физического, морального, материального и иного характера. Например: при лишении свободы осужденный ограничивается в целом ряде личных прав и, прежде всего, он лишается свободы, разрываются отношения с семьей. При применении конфискации имущества, штрафа ухудшается материальное положение осужденного. Такая мера наказания, как лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, связана с ограничением права в выборе должности, профессии. Карательные элементы наказания определяют такое свойство наказания, как устрашение. Кара выражает степень тяжести наказания. Чем интенсивнее выражена карательная, принудительная сторона наказания, тем тяжелее наказание. В свою очередь, тяжесть назначаемого наказания зависит от характера и степени тяжести совершенного правонарушения, личности преступника и других обстоятельств по делу.

Наказанию, как особой мере государственного принуждения, присущ такой характерный признак, как судимость, которая влечет за собой отрицательные правовые и моральные последствия.

Признаком наказания, отличающим его от других мер государственного принуждения, следует считать и то, что в наказании судом дается отрицательная не только правовая, но и моральная оценка преступника и совершенного им деяния. Именно поэтому наказание является порицанием (отрицательной оценкой), выраженным от имени государства в адрес лица, совершившего преступление, за содеянное.

Таким образом, уголовное наказание - это установленная уголовным законом мера государственного принуждения, применяемая судом в приговоре к лицу, виновному в совершении преступления, обладающая свойством кары за содеянное и выражающая от имени государства порицание (отрицательную оценку) преступлению и лицу, это преступление совершившему [2].

Каждая мера государственного принуждения имеет свое назначе-



ние, свои специфические цели. Под целями наказания надо понимать те конечные социальные результаты, которые необходимо достичь посредством установления наказания, его применения и реализации.

Конкретные цели наказания вытекают из общих задач, стоящих перед уголовным законодательством Республики Казахстан (ст. 2 УК).

Статья 39 УК РК, определяя цели наказания, указывает: «Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений как осужденным, так и другими лицами».

Следовательно, целями наказания являются:

- а) восстановление социальной справедливости;
- б) исправление осужденного;
- в) предупреждение новых правонарушений со стороны осужденного (цель специального, частного предупреждения);
- г) предупреждение правонарушений со стороны других лиц (цель общего предупреждения).

Каждый случай применения наказания должен преследовать в совокупности указанные цели.

Таким образом, одной из целей наказания является восстановление социальной справедливости. Как известно, любые уголовные правонарушения или проступки нарушают социальную справедливость. Например, человек, используя свои физические преимущества, избил другого, более слабого. В данном случае нарушена социальная справедливость по отношению к потерпевшему.

Суд, назначая виновному наказание, должен стремиться восстановить хотя бы частично социальную справедливость не только применительно к потерпевшему, но и к обществу в целом. Восстановление социальной справедливости достигается карательным свойством наказания [3].

Применительно к обществу в целом социальная справедливость восстанавливается тем, что суд, назначая справедливое наказание публично (а судебные процессы в основном проходят в открытых заседаниях), убеждает каждого члена общества в том, что государство способно наказать лицо, нарушившее Уголовный кодекс, и защитить общественный порядок, общественную безопасность, окружающую среду, здоровье населения в целом, без чего невозможно существование всего общества.

Наказание применяется, чтобы удовлетворить чувство справедливости людей, а в ряде случаев и чувство их негодования злодеянием, совершенным преступником. Поэтому суровое, но справедливое наказание часто положительно воспринимается общественностью. И наоборот, назначение несправедливого, несоразмерного наказания не приводит к достижению цели наказания.

Другой важной целью наказания является исправление осужденного. Наличие такой цели свидетельствует о гуманизме уголовного законодательства Республики Казахстан. Исправление следует различать в двух аспектах: во-первых, как сам процесс воспитательного воздействия на осужденного и, во-вторых, как результат этого воздействия [4].

Исправление - это устранение из психики осужденного порочных наклонностей, которые привели его к совершению уголовного правонарушения.

Процесс исправления начинается еще в ходе предварительного расследования, но более интенсивно он происходит во время судебного заседания. Затем при назначении конкретного вида наказания процесс исправления протекает в ходе исполнения этого наказания.

Различные меры наказания предполагают и различные средства, методы и пути исправления. Как сами меры наказания, так и средства исправления, перевоспитания должны применяться с учетом тяжести совершенного преступления, личности осужденного. При лишении свободы основными средствами исправления являются режим лишения свободы, труд, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных, воспитательная работа. Применяются и иные средства исправительного воздействия: самодеятельные организации осужденных, культурно-просветительская работа и иная деятельность.

Цель исправления осужденного тесно связана с целью восстановления социальной справедливости. Если назначенное наказание чрезмерно суровое или незаслуженно мягкое, то это не только помешает восстановлению социальной справедливости, но и повредит процессу исправления осужденного, так как от незаслуженно сурового наказания он ожесточится, а от чрезмерно мягкого наказания у него появится, а то и закрепится уверенность в том, что можно и впредь совершать преступления и избегать более сурового наказания, которое он заслужил [5].

Любое наказание связано с причинением осужденному определенных лишений, страданий. Оно заставляет виновного отказаться от совершения правонарушений, тем более за повторное совершение закон предусматривает возможность усиления наказания.

Еще одна цель наказания заключается в том, чтобы посредством наказания предупредить совершение уголовных правонарушений не со стороны осужденного, а со стороны других лиц, главным образом граждан, в сознании которых нет должной устойчивости к соблюдению требований законов. Угроза наказанием или применением его в случае совершения преступления оказывает сдерживающее, предупредительное воздействие на сознание и поведение таких лиц, заставляют их отбросить мысль о совершении правонарушения. Эта цель осуществляется уже с момента опуб-

ликования уголовного закона, а также фактическим применением закона [2].

Цели наказания, названные в статье 40 УК, с одной стороны, носят самостоятельный характер, с другой стороны, осуществляются в неразрывном сочетании. При применении наказания одновременно преследуются все цели наказания. Однако это не означает, что в любом случае эти цели могут быть достигнуты. Так, путем изоляции осужденного в колонии можно добиться, чтобы он в период отбывания наказания не совершил нового правонарушения (здесь достигнута цель специального Перечень установленных государством видов наказаний, данный в законе в определенном порядке с учетом их содержания и сравнительной тяжести, называется системой уголовных наказаний. Система наказаний в Уголовном кодексе Республики Казахстан содержит точный и исчерпывающий перечень мер наказания, которые суд может назначить лицу, совершившему преступление, предусмотренное уголовным законом.

Гуманизм уголовного права выражается также и в том, что в законе предусмотрен ряд ограничений при применении наказания к несовершеннолетним, женщинам, находящимся в состоянии беременности, женщинам, имеющим грудных и мало летних детей.

Следует отметить, что в последнее время суды стали чаще применять лишение свободы как наиболее строгий вид наказания членам организованных преступных групп и сообществ. Но размер наказания зачастую не соответствует тяжести совершенных преступлений. При его назначении необходимо руководствоваться проверенным веками принципом: наказание должно быть достаточно строгим, способным удержать самого преступника от рецидива, а также других неустойчивых членов общества от нарушения уголовного закона.

Итоги сравнительного анализа криминогенной ситуации и практики применения норм УК невольно наводят на мысль, что преступность в Республике Казахстан развивается сама по себе; законодатель творит законы, пытаясь привести их в соответствие со сложившейся обстановкой, а судебная практика идет своим путем.

Поэтому требуется постоянная координация законотворческой и правоприменительной деятельности с учетом существующих реалий, состояния преступности, ее общественной опасности. И одним из важнейших направлений является повышение эффективности использования санкций. Должно быть обеспечено жесткое репрессивное воздействие на лиц, виновных в совершении тяжких уголовных правонарушений, и одновременно широкое применение более мягких видов наказания за совершение правонарушений небольшой тяжести и, в частности, неосторожных.

При характеристике служебной роли уголовно - правовой санкции

как юридической гарантии достижения целей правового регулирования, предупреждения уголовных правонарушений следует выделить прежде всего ее сдерживающую функцию. Угроза применения репрессивных мер удерживает потенциального правонарушителя от совершения уголовного правонарушения, порождает в его сознании борьбу мотивов. Естественно, чем более строгое наказание устанавливает уголовный закон за конкретное деяние, тем больший психологический барьер предстоит преодолеть лицу, вынашивающему замысел его совершить. Поэтому так важно при принятии соответствующей нормы тщательно сопоставить минимальный и максимальный пределы санкции с возможными уровнями опасности преступлений, ответственность за совершение которых устанавливается. Однако даже самая точная санкция может остаться декларацией при ее неправильном, не учитывающем сложившихся реалий применении.

Список литературы:

1. Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3.07.2014 с изменениями и дополнениями на 11.07.2017 г.
2. Поленов Г. Ф. Уголовное право РК. Общая часть: Учебное пособие. Алматы, 1999, с.128
3. Хохлаков Г.Ф. Наказание в виде лишения свободы. -М.: 1989, с.74
4. Шаргородский М.Д. Наказание: его цели и эффективность. М., 1984, с.42
5. Полубинская С.В. Цели уголовного наказания. М., 1990, с.94

Сведения об авторе:

Байдильдинова Денира Сериковна, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Молдахметова М.А.  
Студентка 4 курса  
специальности «Юриспруденция»  
Научный руководитель – Замлелов А.Л.,  
ст. преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

**РОЛЬ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА В ОБЕСПЕЧЕНИИ  
СТАБИЛЬНОСТИ, МИРА И СОГЛАСИЯ В КАЗАХСТАНСКОМ  
ОБЩЕСТВЕ.**

Республика Казахстан – это многонациональное государство, в котором в мире и согласии проживают представители около 120 национальностей. Уникальность исторической роли нашего государства заключается

в его посредничестве между Востоком и Западом, в мирном сосуществовании разнообразных культур, присущих нашим народам. Ассамблея народа Казахстана в нашей республике выступает как инструмент гражданской консолидации представителей разных этносов.

История Ассамблеи народа Казахстана подтвердила свою историческую необходимость и на деле доказала ее жизнеспособность. Сегодня Ассамблея народа Казахстана – это результат уникального политического новаторства Казахстана, опыт ее работы становится привлекательным и полезным для многих государств. В итоге к казахстанскому опыту сегодня присматриваются и изучают. Причем не только в странах постсоветского пространства, но и в государствах дальнего зарубежья.

**Актуальность** данной статьи обусловлена тем что , какую именно роль играет Ассамблея народа Казахстана в обеспечении стабильности ,мира и согласия в казахстанском обществе и ее дальнейшем влиянии.

**Объектом** данной статьи является Ассамблея народов Казахстана ,а именно ее роль в стабильности, мире и согласии народов Казахстана .

**Предметом** же выступают отношения , а именно взаимоотношения народов Казахстана в которых главную роль играет Ассамблея народов Казахстана.

Одним из основных направлений внутренней политики современных государств является обеспечение мира и согласия среди населения.

Ядром казахстанской внутренней политики является обеспечение межэтнического согласия.

Свое начало обеспечение межэтнического согласия берет с всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, где указано, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства. Помимо этого, отмечено, что каждый человек независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения обладают равными правами и свободами [1]. Это свидетельствует о том, что все люди, населяющие землю обладают равными правами и свободами независимо от социального и этнического происхождения.

В преамбуле Конституции РК отмечено, что «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле, сознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из своего суверенного права, принима-



ем настоящую Конституцию» [2]. Из этих слов видно, что все народы, населяющие земли государства Казахстан имеют одну историю, осознают себя как миролюбивое общество, стремятся к единой цели — благополучие будущего поколения.

Республика Казахстан, являясь многонациональной страной, построила уникальную модель межэтнического и межконфессионального согласия. Особую роль в обеспечении межэтнического и общественно-го согласия играет Асамблея народа Казахстана, созданная Указом Президента РК от 1 марта 1995 года. Эта идея была выдвинута Главой государства еще в 1992 году на 1 этническом форуме, посвященном годовщине независимости страны, где он отметил, что «не одно поколение казахстанцев создавало наше главное достояние — дружбу народов» [3].

Основной целью этих структур стало предоставление всем этническим группам равных возможностей для сохранения и развития их культурно-языковой целостности. Данные меры помимо прочего были призваны способствовать формированию высокого уровня лояльности к существующему государственному устройству. Однако обратной стороной осуществления подобной политики стало поддержание этнического самосознания и формирование своеобразной культурной дистанции между этническими сообществами.

Так же, внимания заслуживает рассмотрение проблемы консолидации этнической элиты в Национально-культурных центрах. Очевидно, что лидеры этнических групп выполняют важные функции и имеют особое значение в межэтнических противоречиях, мобилизуя этнические чувства для достижений определенных целей. Степень влияния элиты этнической группы на поведение представителей группы достаточно высока. Ярким подтверждением данного тезиса стали события 2006 и 2007 гг., происшедшее в августе 2006 г. произошли антикавказские выступления казахского населения в прикаспийском городе Актау. Тогда на городской площади собралось от 400 до 1000 человек. В октябре 2006 г. состоялась массовая драка турецких и казахских рабочих на нефтяном месторождении «Тенгиз». В ноябре 2006 г. произошли столкновения казахов и уйгуров в селе Чилик Алматинской области. В октябре-ноябре 2007 г. произошло антикурдское выступление казахов в Южно-Казахстанской области. Показательно, что все перечисленные столкновения носили социально-бытовой характер. Возникшие противоречия между перечисленными этническими группами и казахами удалось разрешить при активном участии лидеров курдской, уйгурской и чеченской этнических диаспор.

Можно сказать что, выходом из таких положений в мае 2010 года был сделан важный шаг в направлении формирования единой казахстан-

ской нации как гражданской общности - принятие Доктрины национального единства «исходя из стремления к созданию равных возможностей и достойных условий жизни для всех граждан Казахстана, признания Всеобщей декларации прав человека, осознания ответственности за судьбу нации, созидания и укрепления национальной государственности на исконной казахской земле и других основополагающих принципов, изложенных в Декларации о государственном суверенитете, Конституционном законе о государственной Независимости и в Конституции Республики Казахстан»[4].

В заключении хотелось бы упомянуть, что дружба и межнациональное согласие, единство народов Казахстана — основа основ национальной политики нашего государства, необходимое условие стабильности общества. Появление на исторической арене Ассамблеи еще более активизировало процесс возрождения духовности народов, их национальных культур. Именно Ассамблея отразила глубинную суть казахстанского общества – взаимопонимание людей разных национальностей. Особенно теперь, когда реальным содержанием наполнился суверенитет Казахстана, наш опыт представляет огромную ценность для дальнейшего укрепления государства. Ассамблея, как уникальный институт достижения межнационального согласия, своей деятельностью в поддержку курса реформ проникает во все слои общества и становится его основой.

В результате ощущение внутреннего равенства, отсутствие разделения на главную и второстепенную нации позволяют эффективно воспроизводить в Казахстане механизмы межконфессионального согласия, в том числе, на уровне семьи, поскольку молодежь проходит весь цикл воспитания в обстановке, когда абсолютно исключены проявления нетерпимости и ксенофобии, а, напротив, толерантное отношение к представителям других конфессий и этносов абсолютно естественно.

#### Список литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года. [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://fms45.ru/2007/09/27/vseobshhaja-deklaracija-po-pravam.html>.

2. Закон Республики Казахстан от 20 октября 2008 года № 70-IV «Об Ассамблее народа Казахстана» Алматы: Юрист, 2014.

3. Указ Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 г. № 2066 «Об образовании Ассамблеи народов Казахстана». [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://all-docs.ru/index.php?page=7&vi1=00375>.

4. Национальное единство – наш стратегический выбор. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на XV сессии Ассамблеи народа Казахстана (Астана, 26 октября 2009 г.) [Электронный ресурс] URL: [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

Сведения об авторе:

Молдахметова Мадина Амантайкызы, г. Костанай, Казахстан.

Студентка 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.

*Сатубалдин Н.К.*

*Студент 4 курса*

*специальности «Юриспруденция»*

*Научный руководитель – Замлелов А.Л.,*

*ст. преподаватель КГУ им. А. Байтурсынова*

## **ТРУДОВОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОСУЖДЕННЫХ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ: КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗРЕШЕНИЯ**

Как известно, труд заключенных имеет свою многовековую историю и неоднократное применение. Вызывает пристальное внимание со стороны международной общественности, которая признает обязательность труда заключенных по приговору суда и не считает его принудительным, если такой труд не направлен на устрашение осужденного и получение прибыли государством, а использован в качестве средства исправления и получения дохода осужденным. Согласно Конституции Республики Казахстан, каждый гражданин имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения.[2]

По моему мнению, основной задачей трудовой занятости является решение проблемы, связанной с низкой профессиональной квалификацией осужденного. Необходимо акцентировать внимание на том, что бы каждый осужденный мог получить профессионально - техническое образование, поскольку получив его, обеспечиваемые работой осужденные, по мере возможности, могут повышать квалификацию, которая позволяет им получить работу не только в пределах исправительного учреждения, но и после освобождения. Среди осужденных нередко проводятся опросы, в ходе которого выясняется, что многие желают получить профессиональное техническое образование во время отбывания наказания. На территории учреждений Республики Казахстан функционирует множество профессиональных училищ, в котором осужденные могут получить специальности электрика, сварщика и др. которые в современное время являются востребованными. Должное внимание нужно оказывать учащимся - осуж-

денным для прохождения ими теоретического обучения и производственной практики. Администрацией всех действующих учреждений на территории Республики, необходимо дополнительно выделять помещения для учебных классов и мастерских. Основная задача - мотивировать приобретение социально важных качеств и профессиональных знаний для успешной адаптации осужденных после освобождения.[3]

Как уже было отмечено, одной из форм исправления осужденных является общественно-полезный труд. Это один из методов воспитания людей, преступивших закон, позволяющий оградить таких людей от негативного воздействия преступной среды в местах отбывания наказания и подготовить к жизни после освобождения. Осужденные должны покидать учреждение с соответствующими трудовыми навыками и специальным образованием. Для этого в учреждении существует отдел по организации труда осужденных. Его основными задачами являются: решение вопросов по трудоустройству осужденных, составление договоров на предоставление рабочей силы между исправительным учреждением и работодателями, регулирование вопросов по обязательным пенсионным отчислениям, индивидуальным социальным кодам, оплате труда и размере заработной платы, а также соблюдение гарантий и норм действующего законодательства в отношении осужденных.[4]

В юридической литературе существуют различные мнения по поводу наличия труда у осужденных. Некоторые юристы приходят к такому суждению, что осужденным вообще не принадлежит право на труд, отмечая, что суть лишения свободы заключается в том числе и в лишении прав осужденного свободного распоряжения своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Некоторые полагают, что осужденные имеют право на труд в рамках конституционного права, но при этом их права ограничиваются, то есть участие осужденных в трудовых процессах осуществляется на основании распоряжения администрации, они не могут сами выбирать вид и место своего труда.

Между тем, на мой взгляд, осужденные имеют право на труд, так как являются гражданами, хоть и ограничены в правах и свободы действий. При распределении труда между осужденных необходимо учитывать вид наказания, характер, степень общественной опасности, формы вины и мотивов совершенного уголовного правонарушения, личность осужденного и его поведение во время отбывания наказания. Будет неправильно, полностью ограничивать осужденного от труда так как, на мой взгляд, в процессе труда человека не посещают мысли, что он находится в местах лишения свободы, чувствует себя полноценной личностью, ставит перед собой конкретные цели, отвлекается от отрицательных эмоций. При работе у него нормализуется психическое состояние, он постоянно

находится в рабочем коллективе и занят полезным трудом. Данное состояние формирует у осужденного положительное отношение к обществу в целом. В этом и заключается суть занятости осужденного.

Подводя итоги, я считаю, что моя основная мысль понятна и справедлива, осужденный, как и всякий свободный человек имеет право на теоретическое знание и производственную практику. Обучение осужденных профессиям, повышение квалификации, предоставление возможности заработать деньги - это главная задача всех учреждений. В настоящее время в Республике Казахстан количество трудоустроенных осужденных составляет менее пятидесяти процентов. Из юридической теории мы знаем, что соединение производительного труда и обучения является эффективным средством воспитания. Труд в местах лишения свободы может иметь воспитательное воздействие только при его правильной организации. Труд должен быть организован так, чтобы осужденный был подведен к пониманию того, что его труд имеет большую ценность прежде всего для самих осужденных. Таким образом, на территории учреждений должно создаваться все больше профессиональных училищ, что бы осужденные имели право не только на свободный труд, но и на право свободы выбора.

#### **Список использованных источников**

1. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.)
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 03.1996 № 293 «О мерах по стабилизации деятельности исправительно-трудовых учреждений МВД РК».
3. Чукмаитов Д.С. Теоретические основы системы исполнения наказаний по законодательству РК. - Алматы: Баспа, 1999.
4. Губенко А.В. Особенности правового регулирования труда осужденных к лишению свободы. Дисс. кан.июрд.наук. - Челябинск 2004, С.42

Сведения об авторе:

Сатубалдин Нурсултан Каирбекович, г. Костанай, Казахстан.

Студент 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А. Байтурсынова.



*Әмірәлі А.Ғ.,  
4 курс студенті  
мамандығы «Юриспруденция»  
Ғылыми жетекші – Майсатаева А.Ш.,  
з.ғ.м., аға оқытушы, А. Байтұрсынов ат. ҚМУ*

### **ҚОҒАМДА КЕҢ ТАРАҒАН ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ БІРІ – Алаяқтық ПЕН КҮРЕСУДІҢ ӨЗЕКТІ мәселелері.**

Қазақстан Республикасы Конституциясының 1-бабында «Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады, оның ең қымбат қазынасы - адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары»-делінген, сонымен қатар, Ата Заңымыздың 12-бабына сәйкес, адамның және азаматтың өз құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыруы басқа адамдардың құқықтары мен бостандықтарын бұзбауға тиіс [1]. Алайда, өкінішке орай соңғы кездері елімізде адамның құқықтарына нұқсан келтіретін, алаяқтық сарындағы оқиғалар тым жиілеп барады. Алаяқтық қоғамдағы қылмыстардың неғұрлым қауіпті түрлерінің өзекті мәселесінің бірі.

Алаяқтық, яғни бөтеннің мүлкін жымқыру немесе алдау немесе сенімді теріс пайдалану жолымен бөтен мүлікке құқықты иемдену [2].

Осы жоспар негізінде бірқатар нақты бағыттар мен міндеттер айқындалып, алаяқтық бойынша Үкіметтің жеке нормативтік қаулысын әзірлеу, мұндай қылмыстардың алдын алу мақсатында ведомстволық интернет-ресурстарда арнайы айдарлар ашу, алдау жолымен жеке мүлікті иеленуге қатысты қылмыстардың жедел мониторингін және осындай қылмыстардың алдын алуға қатысты түсіндіру жұмыстарын жүргізу мәселелері де қамтылған.

Бүгінгі таңда өзге қылмыстармен бірге моральдық және материалдық елеулі зиян тигізетін қылмыстардың бірі - алаяқтық болып отыр. Жылдан жылға аталған қылмыс, жаңа түрлерімен және әдістерімен ерекшеленеді. Алаяқтық қылмыскер тарапынан алдау немесе сенімге қиянат жасау арқылы негізделеді. Бұл қылмыстың ерекшелігі сол, ол сыртт жағынан қарағанда меншік иесінің өз еркімен мүлкін қылмыскерге беру арқылы сипатталады.

Статистикалық мәліметтер бойынша ағымдағы жылдың 5 айы ішінде Астана қаласында 1952 алаяқтық қылмысы тіркелсе, 2016 жылдың 5 айы ішінде 1983 алаяқтық қылмыстары тіркелген. Қылмыстардың жалпы тіркелуі ішіндегі, алаяқтықтың сыймдылық салмағы 14,3% (2016ж. – 13,8%) құрап отыр.

Қылмыстық ізге түсу органдарының өндірісінде өткен жылдарды

есепке алсақ, ағымдағы жылдың 5 айы ішінде 2 595 (2016ж.-2476) қылмыстық іс болды.

Көрсетілген санның ішінде, сотқа – 270 (2016ж.-153), ақталусыз негіздер бойынша қысқартылғаны – 22 (2016ж.- 12), ақталу негіздері бойынша қысқартылғаны – 71 (2016ж.-11), өндіріспен тоқтатылғаны – 1392 (2016ж.- 1205) [3].

Алаяқтардың айла-тәсілдері сан алуан, қазіргі заман «құраушылары» ақша тартып алудың әр түрлі тәсілдерін ойлап табуда.

Жоғарда көрсетілгендей, аталмыш қылмыстың түрі заман ағымына сай, қатар жүріп келеді, қылмыскерлер өз қылмыстарын жасауда компьютерлік техниканы қолданатындығын атап өткен жөн.

Алаяқтық қылмысы үшін қылмыстық жауапкершілік мәселесін зерттеуде мынандай қорытындыға келуге болады, Қазақстан Республикасының өмір сүру тарихында әділсот органдарының қолдануында ғылыми негізделген, жоғарғы ғылыми–теориялық дәрежеде құрастырылған, уақыт арқылы тексерілген заң бар деп мәлімдеуге болады.

Алаяқтық үшін жауапкершілік қарастыратын заңның нақты жасақталуы құқық қорғау органдарының құзыреткерлері үшін осы қылмысты жасаған әрбір тұлғаны жауапкершілікке тартуға, алаяқтықты басқа да ұқсас қылмыстардан айырудың шегін көрсетуге мүмкіншілік береді және азаматтардың өз құқықтары мен мүдделерін Егерде олар бұзылған жағдайда қорғауды қамтамасыз етеді.

Келтірілген қорытынды алаяқтық үшін жауапкершілік қарастырытын қазіргі күші бар заңды жетілдірудің керегі жоқ дегенді білдірмейді. Алаяқтық жөніндегі сот тергеу тәжірибесінде зерттелген істердің негізінде ғылыми, оның ішінде осы бітіру жұмысындағы да ұсыныстар осы қоғамға қарсы әлеуметтік құбылыстың даму тенденцияларын бақылауға, бұл қылмыстың қазіргі қоғам дамуының шарттарындағы оның қоғамға қауіпті дәрежесін анықтауға мүмкіншілік береді. Сонымен бірге, бұл бітіру жұмысында алаяқтардың әрекетін соттардың талдауы үшін нақты ұсыныстар келтірілген және алаяқтық үшін қылмыстық жауапкершілікті жетілдіру маңызында басқа да ұсыныстар келтірілген.

Сөйтіп, бітіру жұмысында осы мәселені жан-жақты зерттеу барысында мынандай қорытындыға келуге болады.

Бұл іс-әрекеттің қауіптілігі сонда, оны жасаудың нәтижесінде меншік құқығы бұзылады.

Алаяқтықтың **объектісі** меншік қатынастары деп мәлімдеуге болады.

Алаяқтықтың **заты** ретінде тек мүлік қана емес сонымен бірге оған құқық танылады.

Алаяқтықты жасаудың тәсілі ретінде алдау өткен немесе қазіргі кездегі фактілерді ғана бұрмалап көрсетуде емес, алаяқтық болшақта болатын мән- жайларды да бұрмалауында. Алдаудың жәбірленушінің санасына ықпал ететін тәсіл болуы бұл- қылмыстың міндетті шарты болады, мүлікке билік ету заңның не басқа да құқықтық актілердің негізінде, оның мүддесі үшін реттеуге жатады деп жәбірленушіні сендіреді.

Алаяқтықтың **субъектісі** жеке және лауазымды тұлға болуы мүмкін. Егерде лауазымды тұлға құзырет жағдайын пайдаланып алаяқтық жасаса немесе басқа қылмыстың белгілері болса, онда қылмыстың жиынтығы арқылы жауапкершілік қарастырылуы қажет.

**Объективтік жағынан** алаяқтық аяқталған деп саналады. Егерде мүлікке өзінікіндей билік етуге немесе сол мүлікке құқықты іске асыруға айыпты мүмкіншілік алған болса.

**Субъективтік жағынан** алғанда алаяқтықта тікелей қасақаналық болады: алдау немесе сенімге қиянат ету жолымен бөтен мүлікті заңсыз иемденетін немесе сол мүлікке құқықты алатынын субъект ұғынады, нақты зиян келтірілуі мүмкін екенін немесе оның қалай да болатынын алдын-ала біледі, соны тілейді. Бұл қылмыстың субъективті жағының міндетті нысаны- пайда көру маңызы, басқаша айтқанда айыптының бөтен мүлікті өз пайдасына немесе үшінші тұлғалардың пайдасына айналдыруы.

Алаяқтық – алдау немесе сенімге кіру арқылы бөтеннің мүлкіне қол сұғу, иә болмаса бөтен мүліктің құқығына ие болу арқылы іске асатын қылмыс болып табылады. Қазақстанда алаяқтық үшін қылмыстық жауапкершілік белгіленген. Қылмыстық кодекстің 190-бабына сәйкес осы қылмыс үшін олар жауапқа тартылады. Алаяқтық үшін берілетін ең жоғарғы жаза — бас бостандығынан 10 жылға дейін айыру [2].

Алаяқтықтың негізгі қағидасы - өзі құрбан етіп отырған адамды алдау, сол арқылы өзіне ақша, мүлік, басқадай нәрселердің құқын ерікті түрде бергізу болып табылады. Бұл “еріктілік” алаяқтықты басқадай ашкөздік қылмыстардың ішінде ерекше етеді. Біріншіден, алданған адамдар өзінің алданғанын білсе де құқық қорғау органдарына өтініш бермейді. Біріншіден, оңай алданып қалғанына арланады, екіншіден, арыз түсіргеніммен ештеңе өнбейді деп есептейді. Үшіншіден, мұндай қылмысты дәлелдеу өте қиын, себебі алдау фактілерін объективті түрде дәлелдеуді қажет етеді. Алаяқтық адам психологиясын және оның әдеттегі әрекетін жақсы білуге негізделген. Бұл арада адамгершілік ұғымы туралы әңгіме болмайды. Олар өз әрекетін алдын ала тізбектелген жоспар арқылы іске асырады. Оның тәсілдері мүлде қарапайым болуы да мүмкін. Кейде олар, топ болып әрекет етіп, өз құрбандарын алдын ала жоспарға сәйкес үгіттеп, алдайды. Олар адамның бір нәрсеге қызыға қарау, әуестік тәрізді

психологиялық ерекшелігін ескеріп, соны пайдаланып кетеді.

Алаяқтар сонымен қатар, адамдардың жеңіл пайда табу, бір нәрсеге оңай әрі тез қол жеткізу сияқты әдеттерін ескеріп, өз ісіне оңтайлап алады. Олар басқа да қылмыскерлер мен басбұзарлардан өзгеше болады. Олар негізінен әртістік дарыны бар, өтірікті шындай етіп жеткізетін айлакерлігі басым адамдар болып келеді. Әдетте олар таза әрі әдемі киінеді, асықпай сөйлеп, әзіл-қалжың айтады, адамның көзіне тура қарап, барынша сенім тудыруға барын салады. Алдау-арбау жолында жүрген жұбайлық жұптар да кездеседі. Олар тез әрекет етіп, басқадай ақпарат алуға мүмкіндік бермейді.

“Тез шешім қабылда, әйтпесе үлгермейсің” деп асықтырады, ойлануға уақыт қалдырмайды. Жылдам шешім қабылдау қажет болғандықтан зардап шегуші оның ұсынысын қабылдауға мәжбүр болады. Жапа шеккен адамдар әдетте: “Не болғанын түсінбей қалдым”, “Типноз жасады ғой деймін”, “Ол сондай сенімді сөйлегендіктен нанып қалдым”, - дегенді жиі айтады. Алайда, адамдар алданбаймын деп тұрса да ондай жылпостардың айтқанын қалай істеп, жетегінде кеткенін білмей сезбей де қалады.

Негізінен алаяқтардың айналасына кез келген адамның түсуі мүмкін. Бұдан ең тәжірибелі маман да сақтандырылмаған. Теріс пиғылды жұмыс берушілер «Әкімшілік жұмыс орындары мен кадрлық қызметтерге» ерекше ықылас танытады.

Бұл жерде алаяқтардың арбауына хатшылар, әкімшілер, кеңсе менеджерлері, қызметкерлер жөніндегі менеджерлер түсуі мүмкін. Уәде етілген жалақы мөлшері тым жоғары. Көрсетілген еңбекақыға тек шет тілін білетін, жұмыс тәжірибесі бар, жоғары білімді маман ғана лайық бола алады. Бірақ хабарландыруда бұл талаптар жоқ, ал әңгімелесу барысында ұсынылып отырған жұмыс орнының әкімшілік жұмыспен еш байланысы жоқ екені белгілі болады. Көп жағдайда адамдар желілік маркетингке шақырылып, өзі сататын тауардың құнын төлеуге мәжбүр болады.

Алаяқтық әрекеттерінің басым бөлігі жеңіл және орта ауырлықтағы қылмыстар санатына жатады.

«Тәжірибе көрсеткендей, алаяқтық жолымен жеке адамның мүлкін иемденіп кету көбінесе тауарлар мен қызметтерді тұтыну нарығында орын алып отырады. Бұл жағдайдың жеке әрі заңды тұлғаларға елеулі дәрежеде материалдық және моральдық зиян келтіретіні түсінікті. Алаяқтар тұтынушы несиелерін рәсімдеу қызметтерін ұсыну жолымен халықтың сеніміне кіруге тырысады. Мұндай әрекеттер негізінен газеттерде не өзге де бұқаралық ақпарат құралдарында жарияланатын жарнамалар арқылы жүзеге асырылады.

Алаяқтықтан жиі зардап шегетін топ - жасөспірімдер. Тәжірибеде

мұндай фактілердің жасөспірімнен қоңырау шалу үшін телефонын немесе айдап көру үшін велосипедін бере тұруын өтіну секілді түрлері кең тараған. Себебі балалар ештеңеден сезіктенбестен өз дүниелерін өзгеге ұстата салуы мүмкін. Ал арам пиғылын жүзеге асырған қаскүнем оқиға орнынан лезде тайып тұруға әрекет жасайды.

Алаяқтық адам психологиясын және оның әдеттегі әрекетін жақсы білуге негізделген. Бұл арада адамгершілік ұғымы туралы әңгіме болмайды. Олар өз әрекетін алдын ала тізбектелген жоспар арқылы іске асырады. Оның тәсілдері мүлде қарапайым болуы да мүмкін. Кейде олар, топ болып әрекет етіп, өз құрбандарын алдын ала жоспарға сәйкес үгіттеп, алдайды. Олар адамның бір нәрсеге қызыға қарау, әуестік тәрізді психологиялық ерекшелігін ескеріп, соны пайдаланып кетеді.

Алаяқтар сонымен қатар, адамдардың жеңіл пайда табу, бір нәрсеге оңай әрі тез қол жеткізу сияқты әдеттерін ескеріп, өз ісіне оңтайлап алады. Олар басқа да қылмыскерлер мен басбұзарлардан өзгеше болады. Олар негізінен әртістік дарыны бар, өтірікті шындай етіп жеткізетін айлакерлігі басым адамдар болып келеді. Әдетте олар таза әрі әдемі киінеді, асықпай сөйлеп, әзіл-қалжың айтады, адамның көзіне тура қарап, барынша сенім тудыруға барын салады. Алдау-арбау жолында жүрген жұбайлық жұптар да кездеседі. Олар тез әрекет етіп, басқадай ақпарат алуға мүмкіндік бермейді.

Ең көп тараған алаяқтық әдістері жайлы БАҚ-та жариялау мұндай құқық бұзушылықтардың алдын алуды және еңбекпен қамту саласында алаяқтыққа тап болу қаупі бар азаматтардың құқықтарының қорғалуын қамтамасыз етеді.

Тақырыпты қорытындылай келе, жылжымайтын мүлік бағытындағы алаяқтық үлгілері де әр алуан. Оларға банктен тиімді баға бойынша кепілдегі мүлікті сатып алу, сатып алу-сату туралы жалған келісімшарттарға отыру, бірлескен бизнес ашуды желеу етіп, кредит алу үшін «құрбанның» пәтерін не үйін банкке кепілге қою секілді әрекеттер жатқызылады.

Ғаламтор өміріміздің ажырамас бөлшегіне айналғалы бері интернет-алаяқтық ұғымының өзіндік сипаты көріне бастады. Олар: интернет-поштаға көп көлемде ақша ұтқандығы не мұрагерлік және тағы да басқа ақпарат жолдау, арзан бағаға автокөлік және оның қосалқы бөлшектерін сату т.б. алаяқтардың негізгі мақсаты өзгенің мүлкін иеленуге бағытталған. Сондықтан азаматтардың алаяқтардың арбауына түспей қырағылық таныта білу маңызды.

Бұл ретте құқық қорғау органдары мынадай ақыл-кеңестер береді: Егер сізге туысыңыздың қиын жағдайға (мысалы, оны полициядан немесе басқа да құқық қорғау органдарынан босатуға қатысты) тап болғанын,



одан шығу үшін белгіленген сомадағы қаражат қажеттігін айтып қоңырау шалынса, әуелі туыстарыңызға хабарласып, мән-жайды анықтап алуға тырысқаныңыз жөн. Әрқашанда компанияның мекенжайын, телефонын және басқа да байланыс түрлерін нақтылаңыз, ол туралы интернет ресурстары арқылы анықтама алуға тырысыңыз.

Алаяқтың арбауына түсіп, жиған дүние мүлкіңізден бір күннің ішінде айрылып қалғыңыз келмесе құқық қорғау органдарының жоғарыдағы ақыл-кеңесіне құлақ асқан жөн.

Сонымен қатар алаяқтар әртүрлі сылтау мен зәбір көрушілердің мүлкін толық немесе жартылай алып, өз уәдесін қысқа мерзімде орындауға сөз береді. Алаяқтық - ұрлық жасаудың бір түрі дейді құқық қорғаушылары. Алдау-арбау, сенімге кіру арқылы кейбір қылмыскерлер бөтен адамның мүлкін, ақшасын алып пайдаланып кетеді. Осындай “бойы бұлғаң, сөзі-жылмаң” адамдардан сақ болыңыздар.

#### Әдебиеттер тізімі:

1 Қазақстан Республикасының Конституциясы, 30 тамыз 1995 ж., өзгертулер мен толықтыруларымен.

2 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі, 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V ҚРЗ

3 Қазақстан Республикасы Ұлттық Экономика Министрлігі Статистика комитетінің мәліметі. Электрондық ресурс: <http://www.stat.gov.kz>

Автор жайлы мәлімет:

Әмірәлі Архат Ғалийұлы, Қостанай қ., Қазақстан.

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің 4 курс студенті

*Жолдыбаев М.М.,  
4 курс студенті  
мамандығы «Юриспруденция»  
Ғылыми жетекші – Майсатаева А.Ш.,  
з.ғ.м., аға оқытушы, А. Байтұрсынов ат. ҚМУ*

## **КОМПЬЮТЕРЛІК ҚЫЛМЫСТЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ САРАЛАУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕРІ.**

Қазақстандық қоғамның дамуының қазіргі сатысы құқықтық мемлекетті бағытталған стратегиямен сипатталады. Елде әлеуметтік-экономикалық реформалар жүзеге асуда, қоғамдық өмірдің әр саласын демократизациялау процесі жүріп жатыр. Осының барлығы заңдылық пен құқықтық тәртіпті күшейтудің, адам мен азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын қорғауды қамтамасыз етуге мүмкін емес.

Елде қылмыстылық деңгейі түспей отыр, ал қылмыскерлердің кәсіпқойлық деңгейінің өсуі байқалып, қылмыс жасау әдістері көбейіп келеді [1, б. 5].

Біздің елге де жеткен ғылыми-техникалық революция Қазақстанның экономикалық дамуына түбірлі прогрессивтік өзгерістерді ғана емес, сондай-ақ қылмыстық қол сұғушылықтың жаңа нысандары мен түрлерін әкелді.

Қылмыстық топтар мен қауымдастықтар өз қызметінде ғылым мен техниканың ең жаңа жетістіктерін пайдалана бастады. Пайдақорлық мақсаттарына жету үшін қылмыскерлер конспирация жүйелері мен жасырын байланысты, қазіргі заманғы технологияларды және арнайы техниканы, соның ішінде әртүрлі компьютерлік құрылғылар мен ақпараттық-өңдеуші технологияларды пайдалана бастады.

Сондықтан компьютерлік қылмыстармен күресудегі халықаралық тәжірибені зерттеу және талдау, сол сияқты осы саладағы ғылыми зерттеулердің теориялық-тәжірибелік маңызы жоғары.

Алғашқы электрондық есептеу машиналары (ЭЕМ) пайда болғаннан бері қоғамның техникалық мүмкіндіктері дамудың жаңа кезеңіне аяқ басты, соның ішінде ақпараттық-телекоммуникациялық технологиялар маңызды орын алды. Қоғамдық қызмет салаларына енуіне байланысты олардың маңыздылығы артып, қоғамның олардан тәуелділігі күшейе бастады.

ЭЕМ-нің экономикалық, әлеуметтік және басқару салаларында орын алуы және де дербес ЭЕМ-нің тұрмыста кең тарауы тек техникалық прогресстің белгісі бола қоймай, сонымен қатар қылмыстық

әлемнің дамуының негативтік тенденциясына айналды.

Республикамыздағы ақпараттық технологиялардың басымдылық рөлін белгілей отырып, біз оларға экономикалық, мәдени, саяси және өзге салаларды дамыту, қазақстандық қоғамды әлемдік ақпарат кеңістігіне ендіру және халықаралық экономикалық байланыстарды кеңейту, мемлекеттің демократиялық негіздерін нығайту бойынша міндеттер жүктейміз. Сонымен бірге, олармен қатар жүретін кейбір жағымсыз салдарға да толық жауапкершілікпен қарауымыз керек. Оның біреуі - компьютерлік қылмыстылықтың пайда болуы және дамуы.

Бұндай қылмыстарды анықтауда отандық құқық қорғау органдарының тәжірибесі жоқтығы болашақта теріс нәтижелер беруі мүмкін. Сондықтан, компьютерлік қылмыстылықпен күресудегі халықаралық тәжірибемен танысу және оны талдау, сол сияқты бұл салада ғылыми зерттеулер бүгінгі күні өте өзекті. Осының бәрі осы тақырыпты тандауға себеп болды.

Қазіргі кезде компьютерлік қылмыстылықтың халықаралық масштабта таралуы қауіпті тенденцияға ие болып отыр. Компьютерлік техниканы пайдалану арқылы жасалатын қылмыстар елдің экономикасына қауіп төндіретінін былай қойғанда, олар әлемдік қауымдастық алдында мемлекеттің беделіне нұқсан келтіреді.

Әлемдік тәжірибе көрсеткендей, компьютерлік қылмыстар келтіретін залалдың мөлшері ірі қалалардың жылдық бюджетіне сай келеді. Еуропа мен Американың көпшілік елдерінде компьютерлік қылмыстардан түсетін табыс есірткі мен қару-жарақтың заңсыз айналымынан түсетін табыспен тепе-тең. [2, 9 б]

ЭЕМ-ді және компьютерлік ақпаратты интеллектуалдық және құқықтық қорғау, сол сияқты оларды қылмыстық қолдану мәселелері компьютерлік технологиялардың экономика мен өндірісте, есеп пен бақылауда, статистика мен анализде қолданыла басталғаннан бері өзекті болып, арнайы зерттеудің объектісіне айналды.

Жалпы алғанда, қоғамның компьютерлендірілу процесіне байланысты жалпы ғылыми мәселелер фәлсәфалық, жалпы техникалық, экономикалық аспектілерде қарастырылып келді. Ал құқықтық аспект ақырғы орында болды.

Компьютерлік қылмыстар дамыған елдерде кең таралғаны сонша, олармен күресу үшін қылмыстық заңнамаға арнайы қылмыс құрамдары енгізілді.

Қазақстанда компьютерлік қылмыстарды дербес қылмыстық жазаланатын әрекет ретінде заңнамалық бекіту туралы мәселе алғашқы рет 1995 жылдың аяғында Оабылданып келіп, Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің жобасын дайындау кезінде қойылған және 3

Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексі 2014 жылғы 3 шілдеде қайта қабылданған қолданыстағы ҚК-тің 7-тарауы. «Ақпараттық және байланыс салаласындағы қылмыстық құқықбұзушылықтар атты тарауда көрініс тауып, «Зиян келтіретін компьютерлік бағдарламалар мен бағдарламалық өнімдерді жасау, пайдалану немесе тарату» 210 бабында бекітілген [3].

Бұл норманың ҚР ҚК орын алу қажеттілігі техникалық прогресстің дамуымен, компьютерлік техниканың кең пайдаланылуымен және компьютерлік ақпараттың айналымы мен пайдалануы саласындағы қалыпты құқықтық қатынастарға қол сұғатын жаңа криминалдық құбылыстардың туу мүмкіндігімен түсіндіріледі.

Бұл жұмыстың мақсаты - компьютерлік техниканы пайдаланумен жасалатын қылмыстарға сипаттама беру, оларды қылмыстық-құқықтық саралау жолдарын анықтау, бұл қылмыстардың өзіндік ерекшеліктерін жан-жақты зерттеу, сол сияқты олардың алдын алу мәселелері болып табылады.

Бірінші тарауда ЭЕМ-нің, жаңа ақпараттық технологиялардың тарихы мен даму тенденциясы, компьютерлік қылмыстылық саласындағы отандық және шетелдік заңнама нормалары талданған, компьютерлік қылмыстардың жалпы сипаттамасы берілген.

Екінші тарауда компьютерлік қылмыстардың қылмыстық-құқықтық саралануы, қылмыс құрамының элементтері қарастырылады.

Үшінші тарауда компьютерлік қылмыстардың жасалуына жағдай жасайтын себептер мен шарттарды анықтау және олардың алдын алу сипатындағы шараларды құрастыруда жүйеліліктің қажеттілігі негізделеді.

Электронды-есептеу машиналарының адамның өмірінің барлық салаларына енуі қылмыстық тәжірибені қылмыстың жаңа түрі - компьютерлік қылмыстармен «толықтырды». Бұл құбылысты ғылыми зерттеу, оларға қатысты ұлттық заңнама жүйесін қалыптастыру процестері басталды.

Мамандардың айтуынша таяу болашақта компьютерлік қылмыстардың саны да, сапасы да өседі. Шетелдік криминологтардың пікірі бойынша (мысалы, проф. Дж. Снифенс, АҚШ) компьютерлік қылмыстар болашақта әлемдегі барлық қылмыстардың генераторы болады. Қоғамның «электрондық ақша» көмегімен есептесуге көшуімен банктерді тонау, мүліктік сипаттағы өзге «қарапайым» қылмыстардың көзі жойылады. Есірткі, жезөкшелік және зорлық-зомбылық қылмыстар, «рине қалады, бірақ қылмыскерлердің көпшілігі басқа қылмыстық салалардан компьютерлікке көшеді. [4, 28 б]

Қазіргі кезде әлемнің көпшілік елдерінде компьютерлік

қылмыстылықтың хал-ахуалы компьютерлік техниканы қолданумен байланысты қылмыстардың одан әрі көбею тенденциясы бар екенін куәландырады. Компьютерлік қылмыстардың өсуінің динамикасы компьютерлік техника мен ақпараттық технологиялардың дамуына тәуелді. Бірақ, көбінесе оған заң шығарушының ғылыми-техникалық прогресстен қалыс қалуы және қоғамның информатизациялануының негативті салдарына уақытында және пара-пар жауап бере алмауы әсер етеді.

Біздің елдің қылмыстық заңнамасында қылмыстардың осы түрі орын алған. Бірақ, осы жұмысты жазу барысында Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде пікір-талас туғызатын бірнеше нормалар байқалды.

Біріншіден, қазіргі кезде әлемдік тәжірибе көрсеткендей компьютерлік ақпарат саласындағы қоғамдық қатынастар сияқты қоғамдық қатынастың жаңа түрі пайда болды, яғни қорғауды қажет ететін жаңа *объект* пайда болды. Ал осындай қылмыстарды көздеген Қылмыстық кодекстегі «Зиян келтіретін компьютерлік бағдарламалар мен бағдарламалық өнімдерді жасау, пайдалану немесе тарату» 210 бабында бекітілген.

Олай болса, компьютерлік ақпарат саласындағы қоғамдық қатынастарға

қол сұғатын әрекеттер біздің мемлекеттің қылмыстық заңында көзделсе де, олардың экономикалық қылмыстар арасында болуы қосымша қылмыстық-құқықтық реттелуді қажет етеді. Егер осы мәселенің шешімін компьютерлік ақпарат саласындағы қоғамдық қатынастар тұрғысынан қарасақ, осы қатынастарға қол сұғу үшін қылмыстық жауаптылықты ҚР Қылмыстық кодексінің жеке дербес тарауында бекіту мүмкін болады.

Екіншіден, ҚР ҚК 148 бабында айқын мағыналық және терминологиялық қарама-қайшылықтар бар. Заңсыз кірудің нәтижесі болып табылатын әрекеттердің толық тізіміне ең қарапайым, көп таралған және қауіпті әрекет -ақпаратты оқу кірмеген. Яғни, бап «компьютерлік ақпаратқа заңсыз кіру» деп аталса да, ол заңсыз кіру үшін ешқандай санкцияларды белгілемейді. Ол бойынша жауаптылық заңсыз кіру «ақпаратты жою, бөгеу, жаңарту немесе көшіруге, ЭЕМ жұмысын, ЭЕМ жүйесін немесе олардың желісін бұзуға» әкелген жағдайда ғана туады. Олай болса, заңға сәйкес, заңмен қорғалатын ақпаратты оқу қылмыс болып табылмайды[3].

Кейбір саралаушы белгілер толығымен түсінікті емес. Мысалы, осы 210 баптың 2 бөлігінде көзделген «өз қызмет бабын пайдалана отырып, сондай-ақ ЭЕМ-ге, ЭЕМ жүйесіне немесе олардың желісіне кіре алатын адам» белгісі. Ақырғы анықтамаға Интернет желісінің кез



келген пайдаланушысы жатады!

Тағы бір көкейкесті мәселе болып компьютерлік техниканы пайдаланумен жасалатын қылмыстардың жоғары қоғамдық қауіптілік дәрежесін ескере отырып, Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде көзделген бірқатар қылмыстарға «компьютерлік технологияларды пайдаланумен» анықтамасын қосу жолымен олардың саралаушы белгілерін кеңейту табылады.

Мысалы, 130 бап - Жала жабу. Интернетте «орын алған» жала жабу «ең бұқаралық» БАҚ-да жарияланған жала жабулардан қауіпті екені анық және сол себептен қаталырақ жазалану керек. Осыны 131 бап - Қорлауға да жатқызуға болады. Олай болса осы баптарға «сол сияқты Интернет желісі мен өзге ғаламдық желілерде тарату» анықтамасын қосуға болады.

138 бап - Бала асырап алу құпиясын жария ету - жала жабу мен қорлауға ұқсас саралау керек. 147 бап - Жеке өмірге қол сұғылмаушылықты бұзу: «компьютерлік техниканың көмегімен» қосымша саралауды талап етеді.

Сеніп тапсырылған бөтен мүлікті иеленіп алу немесе ысырап ету (189 бап) және алаяқтықты (190 бап) «соның ішінде компьютерлік техниканы пайдаланумен» белгісін енгізіп, кеңейтуге болады.

Қазіргі кезде күш алып келе жатқан терроризмге (255 бап) де ауырлататын мән-жай ретінде осындай белгіні енгізуге болады [3].

Жоғарыда айтылғандарды басшылыққа ала отырып мынадай қорытындылар жасауға болады:

- компьютерлік технологиялармен байланысты қылмыстар саласындағы қылмыстық-құқықтық реттеу нақты өмірдегі жағдайға толық сәйкес келмейді;

өмірде орын алатын қылмыстық әрекеттердің бірқатарын қолданыстағы Қылмыстық кодекс бойынша саралау мүмкін емес;

айтылған кемшіліктердің көзін жоюдың тиімді жолы болып Қылмыстық кодекстің бірқатар баптарына жеке әрекеттерді саралайтын толықтырулар енгізу болып табылады;

компьютерлік қылмыстарға тән принципіалды жаңа құрамдар пайда болған кезде, осындай әрекеттер үшін қылмыстық жауаптылықты көздейтін жаңа нормаларды құрастыру және енгізу.

#### Әдебиеттер тізімі:

1 Назмышев Р.А. Уголовно-правовая характеристика преступлений, совершаемых в сфере компьютерной информации. Аналитикалық анықтама. КазгосИНТИ, 2013 ж.

2 Толеубекова Б.Х. Проблемы совершенствования борьбы с преступлениями, совершаемыми с использованием компьютерной техники.

Автореф. дис. Алматы, 2009 ж.-43б.

3 Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексі 2014 жыл 3 шілде № 226-V ҚРЗ.

4 Крылов В.В. Информационные компьютерные преступления. - М.: Басылымдық топ ИНФРА-М - НОРМА, 1997ж.

Автор жайлы мәлімет:

Жолдыбаев Мақсат Мұратұлы, Қостанай қ., Қазақстан.

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің 4 курс студенті

*Сұлтан А.Б.,*

*3 курс студенті*

*мамандығы «Юриспруденция»*

*Ғылыми жетекші –Майсатаева А.Ш.,*

*з.ғ.м., аға оқытушы, А. Байтұрсынов ат. ҚМУ*

## **АЛҚАБИЛЕРДІҢ ҚАТЫСУЫМЕН ҚЫЛМЫСТЫҚ ІСТЕРДІ ҚАРАУДЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Бүгінгі таңда демократиялық даму, сот билігі жүйесін нығайту мақсатында бұрынғы дана, шешен билеріміздің өнегесін жалғастыра отырып, еліміздің сот жүйесіне алқабилер институтын енгізу – заман талабына сай маңызды мәселеге айналды

Алқа билер институты процессуалдық заңнамадағы барлық қағидаларын мінсіз және толыққанды орындалуына бағыт-бағдар береді. Атап айтқанда, сот үдерісіндегі сайысушылықты қамтамасыз етуге ықпалын тигізеді. Алдын ала тергеудің және сот тергеуінің сапасын жақсартады. Тараптардың кәсіби деңгейін көтеріп, қылмыстық ізге түсу органдарындағы тәртіпті елеулі түрде қатайтады. Сондай-ақ қылмыспен күресудің атын жамылып, жөнсіз айыптауға жол беруде орын алатын келеңсіздікті жояды [1].

Еліміздің біршама талқылаулар мен пікірталастардан кейін «Алқабилер туралы» алқабилердің қатысуымен қылмыстық сот ісін жүргізуді енгізу мәселелесі бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы заңдардың қабылдануы мен олардың жүзеге асырылуының еліміздің құқықтық өмірі және сот жүйесі үшін ерекше маңызды.

Қай кезде де алдымен мәселе туады. Сонан соң оны талқылау басталады. Сол айтқандай, бізде біраздан бері алқабилер соты пікірталастың тақырыбы болып, ақыры бір шешімін тапқандай болды. Біреулер англо-саксондық үлгі дұрыс десе, енді біреулер құрылықтық үлгіні мақұл

көреді. Ұзақ талылаудан кейін өз жағдайымыз бен ерекшелігіміз ескеріліп, екіншісі тандалды. Сөйтіп, «Алқабилер туралы» арнайы заң қабылданды. Ол заң 2007 жылдың басынан бастап қолданысқа енгізілді.

Көзі ашық көкірегі ояау азаматтардың бәрі білетіндей, дамыған, өркениетті елдердің қай қайсысында да алқабилер институты жұмыс істейді. Мұндағы басты мақсат – қылмыстық істерді қарағанда сот төрелігінің мейілінше объективті және әділетті болуын қамтамасыз ету және оған бұқара халықтың өзін қатыстыру болып табылады.

Демократиялық және құқықтық мемлекет құрып, қалыптастыруға бағыт алған біз де қоғамның мұрат-мүддесіне қызмет ететін мұндай өнегелі істен еш қалмауымыз керек. Басқаны айтқанда, мынау тұрған көршілес Ресейдің өзінде алқабилер институтын енгізу 1993 жылдан бастап қолға алынды. Алдымен елдің алты аймағында сыналып, байқалды. Солай тәжірибеден өткізіліп барып күшін енді. Біздегі әрекет те сол үрдістердің жалғасы іспеттес.

Сот заседательдері деген кеңес заманында болған. Бірақ ол кездегі заседательдер мен қазіргі алқабилердің арасында үлкен айырмашылық бар.

Жалпы кеңес заманында соттың өзі партияның қолындағы құралы сияқты болып келді ғой. Қазір биліктің тәуелсіз жеке тармағына айналған сот еліміз бағдар ұстаған құқықтық қоғам орнатуда үлкен рөл атқаратындығы анық.

Бүгінде халықтың сотқа деген сенімі артып келеді. Осыған орай, сотқа халық өкілдері – алқабилерді қатыстыру қазіргі уақыт талабынан туған дұрыс қадам. Бүгінгі күнде өзін демократиялық қоғам ретінде таныған әрбір ел өз ішіндегі мемлекеттік құрылымдардың демократиялық талаптарға негізделіп жұмыс істеуін қалайды. Ал, бұл мәселеде ұтымды және тиімді механизмдерге негізделген сот ісін жүргізу маңызды және негізгі рөл атқарады. Сондықтан алқабилер институтының сот құрылымдарына енуі біріншіден, құқықтық мемлекеттің демократиялық қадамдарына зор кепілдік беретіні айқын.

Қазақстан Республикасының алқа билер институтын құруда аталмыш институтты құру тәртібіне, алқа билер мен кәсіби судьялардың өкілеттіліктеріне, алқа билердің қатысуымен өтетін ерекшеліктеріне, сондай-ақ іс жүргізу барысындағы іс-әрекеттерге, алқа билер шешуге жататын мәселелердің қалыптасуына (дайындалуына), алқа билер сотында қойылатын сұрақтардың мазмұнына, сонымен қатар ол сұрақ іске қатысушы алқа билерге түсінікті болуына, мемлекеттік тілді толық меңгермеген адамдарға алқа заседателі болып қатысуына жол бермеу мәселесіне, алқа билердің іске қатысу кезіндегі этикасына, алқа би шешімінің әрі қарай шағымдалу, шағымдалмау мәселелеріне ерекше назар аудару керек. Алқа билерге қатысты заң мен кез келген нормативтік

актілер міндетті түрде алдымен мемлекеттік тілде қабылдануы өте маңызды. Аталған институтты енгізу негізінде халық пен билік арасындағы байланыс нығайтылғанымен, жауаптылық мәселенің тиянақты аяқталуын талап етеді [2].

Ал, өз кезегінде алқабилер сот ісіне араласып, әр қылмыстық істердегі айғақтарды екшелеп, қылмыстық жауапкершілікке тартылғандардың қаншалықты кінәлі екендігін немесе кінәсіз екендігін анықтап, істің әділ шешілуіне ықпал ететін институт болуы тиіс. Екіншіден, сот реформасындағы бұл қадам сот құрылымдарының тәуелсіздігін одан әрі нығайта түседі. Алайда, алқабилер институтын енгізу Конституцияға, қылмыстық кодекс пен Қылмыстық істер жүргізу кодексіне, сондай-ақ «Алқабилер туралы» арнайы заң қабылдануымен шешіле салмайды. Ең алдымен бұл мәселені құқықтық тұрғыда шешу қажет, сонымен бірге оның әлеуметтік-экономикалық мазмұнын зерделеп, оның жұмыс істеуінің Қазақстанға барынша сәйкес келетін жолдарын анықтау ләзім. Мұның өзі өз кезегінде қазіргі қол жеткізген құқықтық реформаның жетістіктеріне нұқсан келтірмеуі тиіс. «Алқабилер туралы» заңға сәйкес, еліміздің сот жүйесіне алқа билер енгізу 2007 жылдың қаңтар айынан бастап күшіне енді. Заң жобасы ел қалаулыларының талқысына түскен күннен бастап-ақ, түрлі пікір-таласқа ұшырағаны жұртшылыққа мәлім. Бұл пікірталаста қарсы болғандардың үні бәсеңдеу шыққанын да жақсы білеміз. Көпшілік қолдады. Алайда Алқа билерінің жұмыс істеу тәртібіне қатысты континентальды, не классикалық үлгісін таңдау мәселесі екі жақты тартысқа түскен еді. Қалай болғанда да, мамандар қазір бізге континентальды үлгінің тиімдірек екендігін айтып, соған тоқталды. Елімізде сот жүйесін жетілдіру, сот процестерінің ашықтығын, сот ісін қарау сапасын арттыру мақсатында реформалар қалыпты деңгейде жалғасып келеді. Соның бір көрінісі ретінде, біршама талқылаулар мен пікірталастардан кейін «Алқабилер туралы» және «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне алқабилердің қатысуымен қылмыстық сот ісін жүргізуді енгізу туралы» заңдарының қабылдануы. Мұны сот жүйесіндегі реформаларды дамытуда жүзеге асырылып жатқан өте маңызды шараға жатқызуымыз қажет.

Алқабилердің қызметіне қатысты көптеген сұрақтар мен мәселер туындауы заңды. Біршама ойлар мен пікірлер диплом жұмысында ортаға талқыланды. Жаңадан қолға алынған істің қай кезде де қиындығы мен кем-кетігі болатыны хақ. Сондықтан алқабилердің жұмысы уақыт өте келе толығып, қалыптасады деп ойлаймын.

Жалпы алқабилердің сот ісін жүргізуге қатысуы туралы мәселе бір дипломның ауқымын қамтуы мүмкін емес нәрсе, білем, бұл туралы том-том кітаптар жазуға болады, әлемдегі дамыған елдерде қолданыс

тапқан бұл институт талай ақ пен қараны айыруда үлкен септігін тигізіп жатқан шығар. Сондықтан жақын арада құқықтық жүйемізге қолданысқа енген аталмыш институт – басты құндылық адам мен азаматтардың құқықтарының қорғалуын қамтамсыз етері анық.

Алқабилер институты Қазақстан Республикасында құқықтық негізде құрылған оның құрамына тағайындалатын әрбір алқабилердің адамгершілік қасиетіне ерекше көңіл бөлінген. Себебі, объективті шешім шығару саналы, салиқалы, ақылды, парасатты, байыпты адамдардың ғана қолынан келетіндігі ескертілген.

Алқаби өзінің ішкі сенімі бойынша қылмыстық істің мән-жайын бағалауға міндетті. Алқаби сот ісін жүргізу кезінде өзіне қойылған талаптарды мүлтіксіз орындауға тиіс.

Басты сот талқылауы тағайындалғаннан кейін төрағалық етушінің үкімі бойынша сот отырысының хатшысы соттағы бірыңғай және қосалқы тізімдерден алқа биге кандидаттарды алдын ала кездейсоқ таңдауы жүргізеді. Бір адам алқа би ретінде сот отырыстарына жылына бір реттен артық қатыса алмайды [3].

Қорыта айтатын болсақ, Қазақстанның сот жүйесіне алқабилердің қатысуымен қылмыстық сот ісін жүргізуді енгізу құқықтық реформаларды одан әрі жетілдіру және сот билігінің халықпен бірге бірлесіп жұмыс істеуіне, сот процесінің жұртшылық өкілдеріне жариялы болуына ықпал етері сөзсіз.

Мемлекетімізде құрылған алқабилер институты моделі халқымыздың ұлттық, тарихи, әлеуметтік және экономикалық ерекшеліктеріне сай болуы қажет. Бұл ретте біздің еліміздегі басым көпшіліктің пікірін ескеріп, құрылықтық жүйені енгізуі орынды. Сонымен қатар, алқабилер тек кесім шығарып, заң нормалары бойынша талап етілетін үкімді кәсіби судьяның шығарғаны өте орынды. Алқа билер қатысатын сот үдерісі тек облыстық соттарда ғана қаралады. Негізгі алқа билер саны тоғыз болса, оларға қосымша екі кәсіптік судья жетекшілік жасайды. Судьяның бірі төраға болып табылады. Алқа билер қарауына ең жоғары жаза — ату жазасын қолдану қажет етілетін істер ғана беріледі. Жылма жыл елімізде ондай, яғни Қылмыстық кодекстің 96-бабы, 2-бөлігінде жататын, 700– 800 істер қаралады. Енді қазіргі уақытта барлық облыстық соттарда алқа билер қатысып өткізетін істерге байланысты арнайы бөлмелер жабдықталына бастады [5].

Зерттеу жұмысының жаңалығы келесі ұсыныстар мен қорытындыларды қамтиды:

- сот әділдігін қамтамсыз етуге халық қатысуының негізгі идеясы шындықты анықтау және әділ шешім шығаруға бағытталған сот процесінің ашықтығын қамтамсыз ету болған және болып қала береді;



- сот әділдігін қамтамасыз етуге халық қатысуының модельдерінің алғышарттарына талдау жасау негізінде тарихта түрлі мемлекеттердің құқықтық жүйесінде сот әділігін жүзеге асыруға халықты қатыстыру мүмкіндігі арқылы сот өндірісінің жүйесінің транспаренттілігін көтеру және қабылданатын шешімдердің объективтілігін қамтамасыз ету мақсатында қолданылғандығы анықталды;

- халық қатысуы арқылы сот әділдігін жүзеге асыру модельдерінде салыстырмалы талдау жасау негізінде алқаби болуға үміткерлер таңдау критерийлері қылмыстық сот өндірісінің жоғары сапасын қамтамасыз етудің басты факторы болып табылатындығы туралы тұжырым жасалды;

- алқабилер институтын енгізу туралы сот шешімдерінің қабылдауда сот тәуелсіздігіне, дәлелдемелерді бағалауда заңдылық және шынайылық принциптерінің қамтамасыз етілуіне мүмкіндік береді, соттық қателіктер мен өзара сілтеушіліктердің азаюына алып келеді, алқалық принципін сақтауға, сондай-ақ демократиялық сот өдірісі аясында азаматтардың құқықтық қорғалу деңгейін көтеруге мүмкіндік береді. Кәмелетке толмағандарға қатысты қылмыстық істерге болашақта алқабилердің қатыстырылуы мақсатты деп танылады, бірақ ол шпионажға, лаңкестікке, ұлтаралық шиеленске, жыныстық қылмыстарға қатысты таралмайтындай етіп шектеу қажеттілігі дәлелденді.

Сот процесіне халық қатысуының социалистік нысанының басты кемшілігі, біріншіден, барлық сот инстанцияларында және барлық істер санаттары бойынша істердің қаралуына халық заседательдері қатысуын нақты құқықтық реттеу механизмі болмады, екіншіден, заседатель өкілеттігі мен мәртебесінің қабылданған шешім үшін жауапкершілік деңгейі анықталмады. Алқалық заседательдерге үміткерлер таңдау процедурасының ашықтығы мен жеделдігін қамтамасыз ету үшін бірыңғай республикалық компьютерлік бағдарлама жасау қажет.

Зерттеудің теориялық құндылығы республикамызда алқабилердің қатысуымен сот қызметін жүзеге асырудың ұйымдастыру және құқықтық аспектілері ғылыми тұрғыдан зерттелуімен анықталады.

Алқабилердің қатысуымен өтетін сот жүйесін енгізу қылмыстық істерді тергеу сапасына оң әсерін тигізеді. Қылмыстық іс жүргізу кодексіндегі тараптардың теңдігі мен жарыспалылығы да шын мәнінде жұмыс істейтін болады, соттағы сөз жарысы, тергеу сапасы, тұтастай алғанда сот төрелігінің жүзеге асыру деңгейі мен сапасын да жақсартпақ. Ата Заңымыздың 3-бабында көрсетілгендей, «мемлекеттік биліктің бірден-бір бастауы - халық» болатын болса, халық сол Ата Заңымызда көрсетілген биліктің бір тармағы болып табылатын сот төрелігін жүзеге асыруға тікелей қатысуға мүмкіндік алады. Мұның өзі сайып келгенде, халықтың сот билігіне деген сенімін арттыраы сөзсіз.

Алқабилер сотының енгізілуінің жалпы, қазақстандық сот ісіндегі прогрессивті және жауапты қадам екендігі күмәнсіз. Бұл бағыттағы реформаның қалай өтетініне қарамастан, қылмыстық істердің тек заң тұрғысынан емес, әділеттік, өмірлік тәжірибе мен даналық көзқарас тұрғысынан да қаралуы, түптеп келгенде, тек соттың ғана емес, тұтастай мемлекеттің де беделіне оң әсер етеді.

#### Әдебиеттер тізімі

1 Канаданов Е. Мнение присяжных заседателей может серьезно повлиять на приговор суда // Правовое государство. — 2000. — № 3. — С.

2 ҚР Президентінің «Қазақстан Республикасының сот жүйесінің тәуелсіздігін күшейту бойынша шаралар туралы» Жарлығы. — 2000. — 1 қырк. — 2-б.

3 ҚР кейбір заңнамалық актілеріне алқа билердің қатысуымен қылмыстық сот ісін жүргізуді енгізу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы // Егемен Қазақстан. — 16 қаңт. — 1-б.

4 Жаубасов Б. Алқа билер соты — әділдіктің жаршысы // Егемен Қазақстан. -1 сәуір. - 3-б.

Автор жайлы мәлімет:

Сұлтан Ашубай Берсінұлы, Қостанай қ., Қазақстан.

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің 3 курс студенті

*Газезова А.С.*

*Магистрант 1 курса*

*специальности «Юриспруденция»*

*научный руководитель – Майсатаева А.Ш.*

*м.ю.н., старший преподаватель*

*КГУ А. Байтұрсынова*

#### **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ УБИЙСТВ ДЕТЕЙ**

Одним из приоритетных направлений современной политики Республики Казахстан является обеспечение безопасности и охрана жизни и здоровья граждан[1]. Дети часто становятся жертвами преступных посягательств, в том числе и убийств. Они страдают от жестокости родителей и лиц, их заменяющих, от других родственников; соседей; лиц, старших по возрасту; от «случайных» преступников и от своих воспитателей. Психическое и физическое насилие, унижение человеческого достоинства встре-

чаются везде: дома, в школе, детском саду, в местах проведения досуга, на улице.

Предупреждение убийств детей как самостоятельная криминологическая проблема в научной литературе практически не рассматривалось. Отдельные аспекты исследования проблемы агрессивного поведения и насилия в отношении детей анализировались в криминологии, уголовном праве, социологии, психологии, патопсихологии, психиатрии и последовательно изучались рядом авторов.

Впервые как самостоятельная проблема она была обозначена в работе М.Н. Гернета «Детоубийство» (1911 г.).

Существуют следующие основные типы детоубийств в зависимости от сферы их совершения.

Убийства детей в семейно-бытовой сфере совершаются в основном родителями или близкими родственниками. Мотивы совершения убийств детей в семье чаще всего носят бессознательный характер при совершении «замещающих» действий, путем:

- «растекания» поведения, когда насильственные побуждения направлены не только против лиц, которые являются источником недовольства, но и против близко связанных с ним родственников, знакомых, в том числе детей. Такие преступления могут быть совершены в результате продолжающегося конфликта с матерью ребенка и желания причинить сильнейший ущерб – убить ребенка этой женщины.

- направления агрессивных действий против лица или неодушевленного предмета, которые первыми попались «под руку». В этом случае объект нападения беззащитен, а нападающий уверен в своей безнаказанности[2].

Жестокое обращение с детьми может выражаться в неправомерном физическом и психическом воздействии, жестоком насилии; недозволенных приемах воспитания; унижение чести и достоинства и т.д.

Убийства детей на улицах, площадях, в парках, во дворах и в других общественных местах. Совершаются реже, чем в семье, но в данном случае, преступником является посторонний для ребенка человек, жертва выбирается, как правило, случайно. Также к ним относятся и групповые совершения убийства ребенка подростками, таким способом выражающих свою неприязнь к определенной расе или национальности, к которой он принадлежит.

Бедность семьи (как следствие общесоциальных причин) можно рассматривать в нескольких аспектах: как общую низкую культуру в общении, поведении, плохих манерах, жестокости, грубости, насилии над детьми, вплоть до садизма. В семье растет напряженность и конфликтность между ее членами, что приводит к кризису внутрисемейных отноше-

ний, на детях вымещают служебные и иные жизненные неудачи, а поэтому срывают на них злобу, проявляют агрессию и жестокость.

Наряду с бродяжничеством следует отметить такое фоновое явление преступности, как проституция, также детерминирующее детоубийства. Это служит еще одним подтверждением кризисных явлений в семье, поскольку, такие женщины не стремятся быть женами и матерями, они пренебрегают своими обязанностями как женщины, родителя.

Бродяжничеству и проституции сопутствуют алкоголизм, наркомания, традиционно выделяемые криминологами в качестве факторов, детерминирующих преступность. Лица, страдающие подобными

заболеваниями, не имеющие средств для покупки алкоголя и наркотиков, но испытывающие острую необходимость в их употреблении, способны совершить тяжкие и особо тяжкие преступления, в том числе и убийства детей, которые могут им мешать, раздражать. В результате проведенного нами исследования установлено, что в 80% случаев на момент совершения преступления детоубийца находился в состоянии алкогольного опьянения.

Религиозный фактор является одним из важнейших в жизнедеятельности общества и потому оказывает определенное влияние на рассматриваемую проблему. Негативными последствиями приверженности к различным религиозным течениям являются этно-религиозные конфликты, в ходе которых создается благоприятная почва для процветания преступности, особенно насильственной ее составляющей. Данный вид преступности наносит вред жизни и здоровью граждан, их собственности, правам и свободам, межнациональным отношениям. В результате конфликтов неизбежно страдают дети, которые становятся жертвами преступлений в зависимости от их расы, национальности, религиозной принадлежности.

В целом можно сделать вывод, что общесоциальные причины детоубийств вытекают из факторов, которые на сегодняшний день характеризуют социально-экономическую, морально-нравственную обстановку в стране, вообще определяющих тенденции преступности в Казахстане.

Среди мотивов совершения детоубийств рассмотрены такие как: самоутверждение и срывание злобы на детях, близкое к садизму или являющееся садизмом; ревность, месть, ненависть к жене или иному лицу, связанному с ребенком; ненависть к самому ребенку; корысть; педофилия; некрофилия, а также соображения спасения детей от опасности.

Самоутверждение и срывание злобы движет людьми, не удовлетворенными своим социальным положением, сексуальной жизнью, пережившими в детстве жестокость и издевательства, желающими самоутвердиться за счет ребенка. А его убийство является на бессознательном психологическом уровне самоубийством преступника, который, совершая де-

тоубийство, как бы уничтожает негативные воспоминания своего детства, своих страданий, показывает свою нынешнюю силу.

Убийства детей из ревности, мести, ненависти совершаются лицами, часто страдающими психическими расстройствами, которым требуется немедленная медицинская помощь. Как правило, совершение агрессивных действий в отношении детей связаны со стремлением причинить боль и страдания родителям ребенка (матери или отцу).

Корыстные мотивы при совершении детоубийств имеют место в случае необходимости получения социальных благ или прав, непосредственно принадлежащих ребенку или переходящих ему в качестве наследства, а также с целью получения его органов и тканей.

Целью разработки системы предупреждения детоубийств выступает обоснование наиболее эффективных средств и мер, требующих меньших затрат, но дающих эффективный результат. Она должна являться частью общей государственной политики борьбы с преступностью.

Содержание криминологической профилактики детоубийств складывается из совокупности мероприятий и воздействий на факторы социальной действительности, определяющие состояние детоубийств, индивидуальное преступное поведение, влияющие на личность детоубийц, в целях позитивного изменения состояния этого опаснейшего вида преступления. Субъектами системы профилактики выступают специально уполномоченные органы в рамках их компетенции.

Субъектами этой деятельности могут быть органы законодательной власти, принимающие законы по охране семьи, материнства и детства, повышению материального благосостояния людей; межведомственные комиссии по предупреждению преступлений; органы правосудия; органы внутренних дел, органы и учреждения, исполняющие наказания, их должностные лица, непосредственно осуществляющие в пределах своей компетенции предупреждение убийств детей; органы местного самоуправления, учреждения здравоохранения, образования, социальной защиты, средства массовой информации; общественные и религиозные объединения; уполномоченные по правам ребенка в Республике Казахстан и в регионах и др.

Объектами индивидуальной профилактики убийств детей выступают лица, которые могут посягать на жизнь ребенка, которые были за это осуждены и освобождены от наказаний.

Предупредительная деятельность осуществляется с помощью первичных и вторичных профилактических мер, которые должны сочетаться с реально оказываемой социально-бытовой помощью семьям, члены которых оказались в трудной жизненной ситуации. Первичные профилактические меры – методы убеждения обычно применяются к ранее не судимым лицам, склонным к совершению агрессивных действий в отношении детей.



Важную роль на общесоциальном уровне играют мероприятия, направленные на благоприятные изменения в экономической, политической, социальной сферах нашей страны; они оказываются в той или иной степени причастными к предупреждению преступлений в семье, убийств детей. Вместе с тем, рассмотренные меры общесоциального уровня экономически затратны для современного казахстанского общества, поэтому приоритетными остаются специальные криминологические меры.

Среди детоубийц есть лица с психическими аномалиями, что определяет специфику предупредительной деятельности в их отношении, к которой обязательно должны привлекаться специалисты психиатрических учреждений.

Успех в предупреждении детоубийств зависит от эффективности деятельности и взаимодействия субъектов профилактики. Для системы взаимодействия в сфере предупреждения убийств детей можно выделить такие виды совместной деятельности как:

взаимное информирование о семьях, находящихся в социально-опасном положении;

осуществление совместного планирования отдельных мероприятий направленных на предупреждение убийств детей в семьях, разработку планов проведения оперативно-профилактических мероприятий с трудными семьями;

проведение совместных методических семинаров и совещаний по обмену опытом работы, участие представителей одних взаимодействующих органов, осуществляющих предупредительную работу, в семинарах и совещаниях, проводимых другими;

совместная охрана детей в местах их группового нахождения (в лагерях, на сборах, в санаториях и т.д.)[3].

Меры по профилактике жестокого обращения с детьми, с том числе и убийств, также реализуются органами и учреждениями социальной защиты населения (сеть стационарных специализированных учреждений (отделений) для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, сеть нестационарных учреждений социального обслуживания).

Важное значение имеет работа социальных педагогов, школьных учителей и инспекторов, в результате проведения которой возможно своевременное выявление неблагополучных семей и осуществление целенаправленной работы по налаживанию отношений в ней.

Четкое взаимодействие субъектов профилактики убийств детей, должно сыграть решающую роль в предупреждении рассматриваемой категории преступлений.

Эффективность деятельности органов, осуществляющих профилактическую работу, зависит от множества факторов, основными из которых

является постоянное взаимодействие между ними, как внутри правоохранительной системы, так и с другими государственными и негосударственными организациями; увеличение численности сотрудников этих служб; постоянное повышение уровня профессионализма; четкая координация выполняемых задач.

Необходимо проведение просветительской деятельности, направленное на укрепление института семьи и семейных ценностей, неприятие насилия в отношении детей, защиты их прав, своевременное оказание помощи детям, находящимся в экстремальной или трудной жизненной ситуации.

#### Список литературы:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан-2050». 14 декабря 2012 г.

2 Дрожжа Ю.С. Общий взгляд на проблему убийств детей (в соавторстве) // Научный портал. 2014. № 1(25).

3 Коновалова А.Г. Некоторые аспекты личности детоубийц: сборник материалов международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию со дня рождения Ю.М. Антонына. – М., 2014.

Сведения об авторе:

Газезова Айгерім Сабыровна, г. Костанай Казахстан

Магистрант 1 курса юридического факультета Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова

*Газезова Ә.С.*

*1 курс магистранты*

*мамандығы «Юриспруденция»*

*Ғылыми жетекші – Майсатаева А.Ш.,*

*з.ғ.м., аға оқытушы, А. Байтурсынов ат. ҚМУ*

## **БАЛАЛАРДЫ ӨЛТІРУДІҢ БІР ТҮРІ РЕТІНДЕ ЖАҢА ТУҒАН СӘБИДІ АНАСЫНЫҢ ӨЛТІРУ ҚЫЛМЫСЫН САРАЛАУ**

Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексінің 100-бабында заң шығарушы анасының өзінің жаңа туған сәбиін туып жатқан кезінде, сол сияқты одан кейінгі кезеңде психикасын бұзатын жағдайда немесе есінің дұрыстығын жоққа шығармайтын психикасы бұзылу жағдайында өлтіруін өзінше бапқа бөлектеуді қажет деп санады [1, 72 б.]. Адам өлтірудің бұл түрі бұрын жай адам өлтіру ретінде (жеңілдететін және ауырлататын мән-жайларсыз) сараланып келді.

Бұл қылмыстық әрекеттің қоғамға қауіптілігі сол — адамға

туғаннан берілетін, оның өмірге деген шексіз құқығы бұзылады. Адам өлтірудің бұл түрінің ерекшелігі сонда — заң оны жеңілдететін мән-жайлар бола алатын кейбір объективтік және субъективтік факторлармен байланыстырады.

Әдебиеттерде «бала өлтіру» деген түсінік бар, және де оны шын мәнісінде түсінетін болсақ, ол кез келген баланы кез келген адамның өлтіруін қамтиды. Бірақ та бұл жағдайда ол «анасының жаңа туған баласын өлтіруне» синоним ретінде пайдаланылады.

Бала өлтіру деп анасының жаңа туған сәбиін туған кезде бірденнен немесе туғаннан кейін өлтіруі түсініледі.

Жүктілік (көбіне қажетсіз) және физиологиялық туу әйел психикасын теріс әсер етуі мүмкін. Босанған әйелдің бұл қылмыстық әрекетті жасаған кездегі патологиялық жағдайы оны жеңілдететін мән-жайлар ретінде қарауға негіз болады.

Қазіргі заманғы ең дамыған елдер анасының өзінің жаңа туған баласын өлтіруін қылмыстың жеңілдетілген құрамынан алып тастады, олардың пікірі бойынша жаңа туған нәресте – сол елдің толыққанды азаматы, және мемлекет оның өмірі мен денсаулығын қорғау үшін жауапты, сонымен бірге дамыған елдер жаңа босанғандарға ертеңгі күніне деген сенімін қамтамасыз етеді, сондай-ақ баланы алып тастауға мүмкіндік береді. Баланы туғаннан кейін бас тарту мүмкіндігі беріледі, ал тастанды баланы мемлекет өз қамқорлығына алады, немесе жаңа босанған әйел баланы асырап алушыға береді, бұл жағдайда құпиялылық сақталады. Жоғарыда аталғандар негізінде мынадай қорытынды жасауға болады, жоғарыда атлған шараларды мемлекет қабылдаған жағдайда, жүкті әйел басынан кешкен психиканы бұзатын жағдайды болдырмау мақсатында анасының жаңа туған нәрестесін өлтіруіг дербес құрамға бөліп қарау орын алады.

Қазақ ССР-інің қылмыстық заңы анасының жаңа туған нәрестесін өлтіруін дербес құрамға бөліп қарамады. Мұндай әрекеттер, басқа да адам өлтіру сияқты Қазақ ССР-інің Қылмыстық кодексінің 88-бабының 2-тармағы бойынша белгіленді [2, 226 б.].

Қылмыстың объективтік жағы адам өмірінің негізі болып табылады. Жәбірленуші бұл жерде — жаңа туған сәби, сот медицинасында ол физиологиялық туудан бастап адам санатына кіреді.

Қылмыстың объективтік жағы жаңа туған сәбиді өлтіру сияқты заңға қайшы әрекетпен сипатталады. Бұл қылмыс белсенді әрекетпен де, әрекетсіздікпен де жүзеге асырылуы мүмкін. Мысалы, баланы тамақтандырмау. Егер анасы сәбиін туып жатқан кезде немесе босануға байланысты немесе басқадай себептермен (әке баладан бас тартуы, баланың некесіз тууы, тұрмыс нашарлығы, баспананың жоқтығы, т. б.)

психикасының бұзылуы ықтимал алғашқы бір тәулік ішінде, патологиялық жағдайда өлтірсе, бұл жеңілдетілетін мән-жай болуы мүмкін. Баланы анандан бөлініп шығып өзінше өмір сүре бастағанда өлтіру де және оны ана құрсағынан шықпай жатып (бала сыртқа шыққанша оның басынан ұру арқылы) өлтіру де бала өлтіргендік болып табылады.

Сот тәжірибесі мынаны көрсетеді, анасының жаңа туған нәрестесін өлтіргені үшін басқа адам өлтіру қылмыстарына қарағанда, осы қылмыстық заңға жатқанымен онша қатаң жаза берілмеген. Бұл кездейсоқ жайт емес, өйткені мұндай істер бойынша әйелдің басқаша жағдай кезінде жасаған қылмысы туралы білбіретін жағдай анықталған [3; 72 б.].

Қылмыстық – құқықтық қорғауға жасына, дүниеге келген сәтінен бастап өлгенге дейінгі кез келген адамның өмірі жатады.

Жаңа туған сәбидің өмірі қылмыстық – құқықтық мағынада физиологиялық босану сәтінен басталады, және де бұл кезде ана құрсағында дербес өмір сүруі, ана құрсағынан бөлініп шыққан кезде тыныс алуы, алмауының маңызы болмайды [4, 486 б.].

Қылмыстық жауаптылық сыртқы мінез-құлқының әрекеті үшін ғана пайда болады, яғни, қылмыстық заңда сипатталатын қоғамға қауіпті әрекеттер немесе әрекетсіздік пайда болған кезде пайда болады [5, 41-42 б.].

Объективті жағы - бұл қылмыстық мінез-құлықтың сыртқы жағы. Қылмыстың объективті жағын мына төмендегідей белгілер құрайды:

1. қоғамға қауіпті әрекет - әрекет ету немесе әрекетсіздік;
2. қоғамға қауіпті зардаптар;
3. әрекет пен қоғамға қауіпті зардаптар арасындағы себептік байланыс;
4. қылмысты жасау орны, уақыты, тәсілі мен жағдайы.

Әрекет – бұл субъектінің белсенді, саналы, ерікті сыртқы мінез-құлқының актісі, яғни оның қозғалысы, денесінің қозғалысы. Қылмыстық құқықта қозғалыс оның күрделілігімен ерекшеленеді, ол өзіне бірнеше қимыл-қозғалысты қосып алады, олар дербес қылмыстық жазаланатын әрекетті білдірмейді, ол оның құрамдас тармақтары қызметін атқарады.

Әрекетсіздік - бұл адамның селсоқ мінез-құлқы, яғни оның жасауға тиіс, бірақ жасамаған әрекеті [5, 120 б.].

Бұл қылмыстың объективтік жағы әрекеттен көрінеді, және де жаңа туған сәбидің өмірін қиюға бағытталған әрекетсіздік те болып келеді. Оларға балаға жарақат салу, оны тұншықтыру, оны қасақана өмір сүркі мүмкіндігін айыру мақсатында аязда қалдыру, қасақана

аштан өлтіру мақсатында емізбеу жатады.

Анасының жаңа туған сәбиін өлтіргендігі туралы істерден мыналар қарастырылады, мұндай қылмыстарға баланы туа салысымен, кіндігін кеспестен және емізуге әрекет жасамастан, яғни барлық жағдай жаңа туған сәбидің өмірін сақтап қалуға ешқандай белсенді шаралар қабылдамаған қылмыстар жатады.

Егерде анасы баланың өмірін сақтап қалуға шара қолданып, сонан соң өлтірсе, автордың пікірі бойынша, оны ҚР ҚК-нің 100-бабы бойынша саралауға болмайды.

Сонымен бірге, жаңа туған сәбидің зорлықпен өлтірілуінің барлығы адам өлтіруге жатпайды. Өйткені, сәби босану кезінде кіндігіне оралып, тұншығып өлуі, анасының жатырында тұншығуы мүмкін, сондай-ақ баланың анасымен байланысының мерзімінен бұрын үзілуі нәтижесінде болуы мүмкін. Мысалы, баланың орнының баланың басы шыққанға дейін ажырауы, босану кезіндегі баланың бас сүйегі мен миының зақымдануы, яғни босану кезінде дәрігерлік аспаптар қолдану немесе босануды тездету үшін баланы басынан не мойнынан тартқан кезде зақымдану нәтижесінде болуы да мүмкін.

Қылмыстың субъективті жағы - бұл жасалған қоғамға қауіпті әрекетке, оның салдарына тұлғаның ішкі, психикалық қатынасын сипаттайтын белгілердің жиынтығы.

Қылмыстың субъективті жағы қылмыстың кінәсін, ниетін және мақсатын құрайды.

Қылмыстың субъективті жағының негізгі, міндетті белгісіне кінә жатады. Қылмыстың мотиві мен мақсаты қылмыстың субъективті жағының белгілері болғанымен, кінәдан айрмашылығы міндетті белгілері емес, ал факультативті белгілері болып табылады.

Қылмыстың субъективті жағының белгілері қылмыстың мінез-құлықты қылмыстық емес әрекеттен шектеуге мүмкіндік береді, қылмыстың бір құрамын объективтік белгілері бойынша (мысалы, абайсыздықтан қасақана өлтіру) шектеу, яғни олар қылмысты дұрыс саралаудың шарттары болып табылады.

Қылмыстық кодексте кінәнің жалпы анықтамасы жоқ, тек оның формалары – абайсыздық пен қасақаналық қана көрсетіледі. Кінәнің түсінігін қылмыстық құқық ғылымы береді: кінә - бұл жауаптылыққа қабілетті адамның өзі жасаған қоғамға қауіпті әрекетіне және оның абайсыздық пен қасақаналық формасындағы зардаптарына психикалық қатынасы.

Адамды қылмысты жасады деп тану – бұл оның жасаған қоғамға қауіпті әрекетіне психикалық қатынасын анықтау болып табылады. Психикалық қатынас бұл адамның санасының мен еркінің белгілі бір



күйі. Аталған формадағы кінә мынаны көрсетеді, қылмыс адамның санасы мен еркінің бақылауымен жасалады.

Тұлғаның өзінің әрекетінің, әрекетсіздігінің қоғамға қауіптілігін, әлеуметтік маңызын сезінуі қылмыс құрамының нақыз белгілерін түсіну, сезіну арқылы шегіне жетеді.

Тікелей қасақаналықтың екінші интеллектуалды белгісіне заң қоғамға қауіпті зардаптың мүмкіндігі мен болмай қоймайтындығын жатқызады, яғни тұлғаның өзінің әрекетінің (әрекетсіздігінің) зардаптары туралы, олардың қылмыстық заңмен қорғалатын байлықтар пен мүдделер үшін зияны туралы ойша білуі жатады. Қоғамға қауіпті зардаптарды көрсетуге өзіне зардаптың (өлімнің) нақты сипатын (белгілерін) сезінуі, олардың тұлға үшін, қоғам мен мемлекет үшін әлеуметтік зардаптарын түсінуі жатады. Қоғамға қауіпті зардаптарды алдын ала білудің формалды тәсілдері талап етілмейді.

Қылмыстың мақсаты – бұл кінәлі адамның оның қылмыс жасай отырып, неге ұмтылуы нәтижесі туралы субъективтік түсінігі.

Қылмыс субъектісі болып қылмыс жасаған және заң жүзінде белгіленген жасқа жеткен есі дұрыс тұлға бола алады.

Жекелеген жағдайда қылмыстың субъектісі бірқатар қосымша белгілермен беріледі. Мұндай жағдайда қылмыстың арнайы субъектісі сөз болады.

Алайда заңды белгілер қылмыс жасаған адамды тек жекелей сипаттайды.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде ақыл-есі дұрыстығына түсінік берілмейді, ол ақыл-есі дұрыс емес түсінігінен келіп шығады.

Ақыл-есі дұрыс деп, қылмыс жасаған кезде өзінің әрекетінің (әрекетсіздігінің) қоғамдық қауіптілігін және шын мәнісіндегі сипатын сезінетін және оны басқара алатын тұлға танылады.

Ақыл-есі дұрыс емес деп, Қылмыстық кодексте қарастырылған қоғамға қауіпті әрекет жасаған кезде тұлғаның өзінің әрекетінің (әрекетсіздігін) қоғамға қауіптілігі мен шын мәнісіндегі сипатын сезіне алмауы немесе әрекетін созылмалы психикалық сырқатының салдарынан, уақытша психикалық жүйкесінің жұқаруы, ақылы кемдігі немесе басқадай аурушандық көңіл - күйінің салдарынан басқаруын ақыл-есі дұрыс емес деп танылады.

Қылмыстың арнайы субъектісі тек қана қылмысты орындаушы ғана болады. Арнайы субъектімен қылмысқа қатысушы ретінде арнайы субъектінің белгілері жоқ тұлғалар бола алады. Қарастырылып отырған қылмыстың субъектісі ретінде қылмыс жасау кезінде он алты жасқа толған, бала туған әйел бола алады.

Жоғарыда келтірілгендерді негізге ала отырып, анасының жаңа туған сәбиін босанғаннан кейін абайсызда өлтіріп алу жағдайында оны қылмыстық жауаптылыққа тартуға болмайды. Босану кезі мен босанғаннан кейін жаңа босанған әйелдің психикалық көңіл-күйіне байланысты жас нәрестеге дұрыс қарай алмауы, психиканы жаралаушы жағдайда болуы оның қылмысты абайсызда жасауына себеп болады.

Егерде анасының жаңа туған сәбиін тәулік ішінде психиканы жаралаушы оқиға жағдайында өлтірсе, ол кезде оның әрекетін Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 100-бабы бойынша саралау қажет.

#### Әдебиеттер тізімі:

- 1 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі, 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V ҚРЗ
- 2 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне комментарий 12.10.1999ж.
- 3 Бородин С.В. Преступления против жизни.– М.–1993.–216 б.
- 4 Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка.–М.: ОНИКС.–1050 б.
- 5 Поленов Г.Ф. Уголовное право Республики Казахстан (Жалпы бөлім).– Алматы: Адилет пресс.–1997.– 120 б.

Автор жайлы мәлімет:

Ғазезова Әйгерім Сабырқызы, Қостанай қ., Қазақстан.

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің 1 курс магистранты

*Мустафин Ш.Б.*

*Студент 4 курса*

*Специальность «Юриспруденция»*

*Научный руководитель – Замлелов А.Л.*

*М.ю.н., старший преподаватель КГУ им. А.Байтурсынова*

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО БАНКА И КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА**

В данной статье рассмотрены проблемы разграничения толкования понятий инвестиционный банк и коммерческий банк, была проведена параллель между услугами инвестиционного банка и коммерческого банка. Указаны законодательные процессы становления инвестиционного банка в Казахстане как крупного финансового учреждения. Предложено необходимое действие в рамках развития инвестиционного банка в Республики Казахстан.

По мере развития финансовых отношений и рынка предоставления банковско-финансовых услуг государством предприняты основные шаги в устойчивом развитии банковского права. Исходя из названного утверждения возникает потребность в разграничении правового положения и цели осуществления деятельности инвестиционного банка от общего коммерческого банка. При изучении одной из самых основных причин в неправильном толковании понимании таких финансовых институтов как: инвестиционный банк и коммерческий банк нужно согласиться тем, что финансовые продукты данных учреждений схоже, это: 1) предоставления финансирования; 2) сделки с ценными бумагами; 3) валютно-обменные операции, но ввиду особого положения в финансовом праве данных финансовых институтов имеются значительные расхождения в дальнейшем изучении отдельных вопросов устройства банковского права.

Переходя к разграничению общего коммерческого банка необходимо углубиться в историю разделения данных финансовых институтов. Концепция разграничения возникла в середине 30-х годов прошлого века во время Великой экономической депрессии, её авторами были сенаторы США Картер Гласс и Генри Стиголл, которые способствовали тому, чтобы их идея переросла в федеральный законодательный акт США. В свою очередь, Закон Гласса – Стиголла провозглашал построение общих правовых барьеров в деятельности инвестиционного банка и, соответственно, коммерческого банка, то есть акт предусматривал: запрет коммерческим банкам заниматься операциями с ценными бумагами, за исключением операций, в результате которых активы трансформируются в ценные бумаги, но держатель такой ценной бумаги обладает такими же правами в отноше-

нии активов, что и до трансформации; запрет компаниям, осуществляющим операции на рынке ценных бумаг, осуществлять традиционные виды банковских операций; запрет на создание филиалов банков, осуществляющих операции с ценными бумагами.[1, с.42] Идея разграничения не во всех странах была встречена без энтузиазма, но в странах Западной Европы данную идею разделяли, и были приняты соответствующие законы.

Так, в странах СНГ на законодательном уровне ограничения инвестиционных банков от всех прочих ни тогда, ни в более поздний период не произошло. Любой коммерческий банк в пределах предоставленной ему законом компетенции вправе оперировать ценными бумагами, как ему заблагорассудится, и по этому признаку может быть отнесен к числу инвестиционных. Но необходимо учесть тот факт, что на момент развития банковского права Агентство Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организации (сейчас Комитет по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организации Национально банка РК) в последующих годах предвидело тенденцию естественного выхода инвестиционных банков из состава крупных коммерческих банков без закрепления на законодательном уровне, что в последующем дал положительный эффект в устойчивом развитии банковского сектора. Несомненно, об учреждении инвестиционных банков кроются в уставах самих банков второго уровня. Не мало важно отметить, что источниками деятельности инвестиционных банков является внутренние нормативные положения, а также Закон Республики Казахстан «О ценных бумагах» от 2 июля 2003 года, Закон Республики Казахстан «Об акционерных обществах» от 13 мая 2003 года, и в некоторых случаях Предпринимательский кодекс в части экономической конкуренции и т.д. До вступления в законную силу закона «Об ценных бумагах» важную роль играл Закон «О регистрации сделок с ценными бумагами», в силу распространения биржевых процессов и открытие новых финансовых рынков, что способствовала быстрому круговорота капитала возникла необходимость в четком структурированном нормативном правовом акте, что в последствии был принят Закон «О ценных бумагах». На тот момент Закон «О регистрации сделок с ценными бумагами» мог регулировать полностью деятельность инвестиционных банков, а только порядок регистрации сделок с ценными бумагами и поверхностное упоминание о деятельности услуг инвестиционных компании.[2, с. 15]

Основные различия между коммерческими банками и инвестиционными банками заключается в целях и видах финансирования, финансовых инструментах и функциях, которые банки выполняют.

Природа инвестиционного банка воплощается в том, что получить сделку и как можно быстрее продать ценные бумаги, для того чтобы ми-

минимизировать рыночный риск. Современный инвестиционный банк - это структурированный инвестиционный бизнес-холдинг, когда основным принципом структурирования выступает наличие специфической клиентской базы. Например, до последнего времени весь бизнес Merryl Lynch был разделен на три сегмента: группу глобальных рынков и инвестиционного банковского бизнеса, группу частной клиентуры, группу инвестиционных менеджеров. Каждая группа включает десятки юридических лиц – компании и банков, зарегистрированных не только в США, но и по всему миру, а холдинг консолидирует результаты работы в одной группе, чтобы ознакомиться с ними инвесторов.

Классическая деятельность инвестиционного банка – это конгломерат услуг андеррайтинга, услуг по проведению слияний и поглощений, консультационные услуги корпоративным клиентам и правительствам, брокерских услуг, кредитование клиентов и проведение расчетных операции. Масштабы услуг андеррайтинга и услуг по проведению слияний и поглощений напрямую зависят от количества и объемов IPO от желания эмитентов выходить на первичный рынок с новыми эмиссиями, от всплесков на рынке слияний и поглощений.

При коммерческой банковской деятельности целью является приобретение активов на баланс. Для коммерческих банков важен не рыночный, а кредитный риск.

Коммерческие банки прежде всего действуют как долгосрочные ссудодатели посредством предоставления кредитов заемщикам. Тогда как инвестиционный банк прежде всего действует как краткосрочный кредитор.

Общие банковские институты в основном опираются через систему депозитов и кредитов, в то время как инвестиционный банк осуществляется через куплю-продажу ценных бумаг. Коммерческий банк предлагает свои денежные средства, которые он получает от клиентов, в то время как у инвестиционных банков, как правило, своих ресурсов нет и они больше подвержены краткосрочным колебаниям конъюнктуры на рынке инвестиций.

Коммерческие банки получают свою основную прибыль за счет разницы в стоимости денежных средств, которые они привлекают на депозиты, и стоимости денежных средств, которые они выдают в качестве кредитов. Они заинтересованы в том, чтобы их клиенты были успешными, иначе клиенты могут не вернуть предоставленный банком кредит, что в последствии приведет к убыткам коммерческого банка.

Инвестиционные банки обычно получают плату за свои услуги вперед до оказания услуг. Кроме того, в связи с тем, что инвестиционные банки не являются финансовыми посредниками в том смысле, что они не бе-



рут депозиты и не размещают их в кредиты, для них риски дефолта имеют меньший вес. Инвестиционные банки просто помогают клиентам в их операциях: выпуск ценных бумаг, реструктуризация и т.д. Поэтому инвестиционные банки в меньшей степени, чем коммерческие банки, заинтересованы, будет ли клиент или его проект успешен или нет. Да, успех клиента или его неудачные операции могут оказывать влияние на репутацию инвестиционного дома.[3, с. 28]

Таким образом, инвестиционные банки готовы участвовать в более рискованных сделках, что неприемлемо для коммерческих банков.

Клиенты инвестиционных банков отличаются от клиентов коммерческих банков. Как правило, это лица, которые имеют достаточное количество денежных средств и готовы принимать на себя более высокие риски.[4, с. 45] Клиенты коммерческих банков более диверсифицированы.

Тенденция развития. На наш взгляд в Казахстане сложно прогнозировать развитие инвестиционной деятельности компании. Во многом это связано с узкой законодательной базой, а также деятельностью коммерческих банков, которые являются инициатором развития инвестиционного банкинга в Казахстане. Отличным примером служит коммерческий банк «Казкоммерцбанк», который имеет дочернюю компанию «Казком Секьюритиз», «Халык Банк», в свою очередь учредитель «Халык-Финанс». А также нельзя сбрасывать со счетов инвестиционные банки, которые не имеют происхождения от коммерческих банков: «Фридом финанс», мировой финансовый конгломерат «HSBC bank» и многие другие, но их количество на много ниже в сравнении инвестиционных банков учрежденных коммерческими банками.

В совокупности деятельность как и коммерческих банков, так и инвестиционных банков определяют устойчивое развитие экономики, Но для того, чтобы прийти такому результату необходим нормативный правовой акт, который смог бы разделить данные деятельности, и дать законодательное определение деятельности инвестиционного банка, указать круг полномочий на финансовых рынках инвестиционных банков, что позволит предотвратить финансовые махинации на фондовых рынках.

### Список использованной литературы:

1. Геращенко В.В., Смирнов А.Л. Инвестиционно-банковский бизнес: зарубежный опыт и России // Деньги и кредит. 2007. № 5.
2. Искаков У.М., Бохаев Д.Т., Рузиева Э.А. Финансовые рынки и посредники: Учебник. –Алматы: Экономика, 2005. – 298 с.
3. Райская Н., Сергиенко Я., Фринкель А. Фондовый рынок в системе финансирования инвестиций и инноваций // Мировая экономика и международные отношения

4. Искаков У.М., Бохаев Д.Т., Рузиева Э.А. Финансовые рынки и посредники: Учебник. –Алматы: Экономика, 2005. – 298 с.

Сведения об авторе:

Мустафин Шынгысхан, г.Костанай, Казахстан.

Студент 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова.

*Мирзалиев Ч.Ж.*

*Студент 4 курс*

*Специальности «Юриспруденция»*

*Научный руководитель - Замлелов А.Л.,*

*М.ю.н., старший преподаватель*

*КГУ им. А.Байтурсынова*

## **ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ИЛИ СДЕЛКА С ПРОКУРОРОМ**

В связи с введением в действие с 1 января 2015 года нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан предусматривает новую главу «Процессуальное соглашение, особый порядок его заключения». Данная тема является актуальной в связи с ведением нового законодательства и я решил рассмотреть эту тему в полном объеме.

Одним из новелл нового УПК является введение согласительных процедур, к которым относится процессуальное соглашение. Процессуальное соглашение - это соглашение, заключаемое между прокурором и подозреваемым, обвиняемым или подсудимым на любой стадии уголовного процесса или осужденным в порядке и по основаниям, предусмотренным УПК. В мировой практике данный институт, в целом, именуется сделкой с правосудием.

Я усматриваю плюсы данной темы в том что, в первую очередь это дает возможность суду вынести приговор, не исследуя все материалы дела и опираясь на показания обвиняемого. Таким образом, сделка способствует ускорению судебного разбирательства, приближению момента реализации уголовной ответственности и уменьшению загруженности судей. Вероятность вынесения обвинительного приговора 100-процентная.

Во-вторых, у правоохранительных органов появится возможность заниматься другими преступлениями и устанавливать причастность к совершенному деянию других лиц.

В-третьих, сделка имеет профилактическое воздействие на осуж-

денных, в том числе наказанных условно, которым прокурор установил какие-либо ограничения, так как в случае их нарушения осужденный имеет право ходатайствовать перед судом об аннулировании сделки.

Хотелось бы поговорить непосредственно о нашем законодательстве. Наше уголовное и уголовно-процессуальное законодательство постоянно изменяется, пытаюсь поспеть в ногу со временем. Не скажу, что все эти изменения, безусловно, хороши, но если иметь в виду введение в действующий уголовно-процессуальный кодекс столь непривычного понятия, как заключение досудебного соглашения о сотрудничестве или, если короче, сделки с правосудием, то эту новацию стоит все же оценивать положительно. Ранее уголовное и уголовно-процессуальное право Казахстана напрямую не содержало понятия процессуального соглашения, хотя некоторые его составляющие имелись в действующих до 2015 года Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах Республики Казахстан. Например, в статье 68 УК ( Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением ) предусматривается возможность и условия освобождения от уголовной ответственности лица , совершившего преступление, в случае его примирения с потерпевшим. Примирение в соответствии с названной нормой – это та же сделка между лицом, совершившим преступление, и тем, кому его действиями причинен моральный, физический или имущественный вред.

Процессуальное соглашение применяется в стадии досудебного производства и в ходе судебного разбирательства. При поступлении уголовного дела в суд с процессуальным соглашением дело рассматривается в согласительном производстве. Согласительное производство это тоже новшество. Хочу отметить что согласительное производство не допускается, до удаления суда в совещательную комнату выражено несогласие с процессуальным соглашением.

Чем отличается приговор, вынесенный в согласительном производстве, от приговора, вынесенного по делу, рассмотренному в обычном порядке. При вынесении приговора в согласительном производстве судья не связан с размером и видом наказания, о котором ходатайствует прокурор перед судом в процессуальном соглашении. Суд может назначить наказание в более мягкое, чем указано в процессуальном соглашении. Таким образом, подсудимый, подозреваемый, заключив процессуальное соглашение, могут рассчитывать и на то, что суд может назначить наказание и ниже низшего предела, предусмотренного санкцией статьи, а так же мягкое, чем указано в процессуальном соглашении.

Процессуальное соглашение может быть заключено в двух формах:

1. сделки о признании вины.
2. соглашения о сотрудничестве.

Еще один аспект, на который хотелось бы обратить внимание. Несмотря на двусторонний характер соглашения, никаких обязательств стороны обвинения в нем нет. При заключении процессуального соглашения, прокурор будет вправе лишь просить суд рассмотреть уголовное дело в особом порядке. Каких-либо реальных льгот обвиняемому он обещать не уполномочен. Вдобавок к этому суд может вернуть уголовное дело прокурору ввиду отсутствия оснований применения согласительного производства, для заключения нового процессуального соглашения, либо вообще отказать в рассмотрении дела в порядке согласительного производства и возвратить дело прокурору в случае возникновения сомнений в виновности подсудимого.

Еще существует такая проблема: суд возвращает прокурору дело ввиду отсутствия оснований для заключения процессуального соглашения, усматривая, к примеру, в действиях виновного более тяжкое преступление. После этого дело возвращается в суд с обвинительным актом и попадает тому же судье. Полагаю, что этот судья уже высказал свое мнение по данному делу, и не вправе рассматривать его. Однако закон не запрещает рассматривать ему это дело. В связи с чем, видится необходимость законодательно закрепить запрет судье, возвращавшему делу по таким основаниям, повторно его рассматривать.

Вопрос: Если на предварительном слушании в отношении 2-х и более лиц, обвиняющийся в совершении особо тяжкого преступления, заключено с кем-либо одним процессуальное соглашение о сотрудничестве, как должен поступить судья?

Ответ: Судья решает вопрос о разделении дел в отдельное производство, они рассматриваются отдельно. В отношении тех, которые заявили о рассмотрении с участием присяжных рассматривается в таком порядке, в отношении других, которые ни на следствии, ни в предварительном слушании не заявляли ходатайство о рассмотрении дела с присяжными, выделенное дело рассматривается без присяжных.

Вопрос: Может ли быть заключено процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины, если потерпевшим не заявлен гражданский иск либо по характеру совершенного деяния потерпевшего вообще нет?

Ответ: При решении вопроса о заключении соглашения о признании вины интересы государства представляет прокурор, который вправе согласиться или отказать в соглашении процессуального соглашения.

Важным моментом по делам, рассматриваемым в согласительном производстве, является то, что суд не должен допустить превращения сделки с правосудием в сделку с прокурором или судом. Очень многое зависит от честности, человеческий фактор играет огромную роль. Можно

установить всевозможные правила. Но если обвинитель, защитник или судья поступают неэтично, вся система не будет надлежащим образом функционировать.

Список литературы:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.)
2. Уголовно-процессуальный Кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.)
3. Правоприменительная практика: вопросы и ответы по Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам Республики Казахстан.
4. Правоприменительная практика: вопросы и ответы по Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам Республики Казахстан(часть вторая).
5. Журнал ЗАНГЕР №3 (176) 2016 года.
6. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан.

Сведения об авторе:

Мирзалиев Чингисхан Женисбекович, г.Костанай, Казахстан.

Студент 4 курса юридического факультета Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова.



*Кабдоллин Д.,  
студент 4 курса,  
направление подготовки «Юриспруденция»,  
научный руководитель: Бекмагамбетов А.Б.,  
канд. юр. наук, профессор кафедры права  
Костанайского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»*

## **ИЗ ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ХУЛИГАНСТВО (ДО РАСПАДА СССР)**

Изначально регулирование проступков, затрагивающих устои общественного спокойствия, можно увидеть в Русской Правде. Тогда, для ответственности существенное значение имели мотивы, по которым совершались побои, приводящие к причинению вреда здоровью. Наказание усиливалось, если противоправное деяние было совершено без причины, не было спровоцировано – это, если соотнести с современным регулированием, деяние из хулиганских побуждений. Следовательно, в Русской Правде можно увидеть начала наложения ответственности за нарушение общественного спокойствия.

Соборное уложение 1649г. в большей мере регулировало охрану публичного благочиния: глава «О богохульниках и церковных мятежниках» [1] содержала не только преступления против церкви, но также закрепляла ответственность за непристойное, нарушающее спокойствие и порядок поведение во время церковной службы. Хотя основной объект данной нормы – отношения по проведению церковных служб, однако уже тогда государство предпринимало попытки оградить общественное благочиние от каких-либо посягательств, например, произнесение ругательных слов, драки и убийства.

В Воинском Артикуле Петра I 1715г., под страхом наказания шпицрутенами запрещались «учинение драк в миру без вызова, хоть никто умерщвлен или поражен не будет» [2]. «В миру» означает публично, то есть обстановка драки имела существенное значение, тем самым затрагивая общественное спокойствие.

Вышеназванные акты косвенно затрагивали публичный порядок. Первым актом, который напрямую регулировал общественный порядок, стал Свод законов Российской империи 1833г. В нем, во-первых, был выделен объект - общественные отношения по обеспечению общественного порядка, а, во-вторых, устанавливалась уголовная ответственность за обращение в пьянстве, буйстве, беспутстве для должностных и отставных военных и гражданских чиновников, которые взяты в таком состоянии в публичном месте.

В дальнейшем приняли Устав о наказаниях 1864г., закреплявший ответственность за нарушение порядка и спокойствия, а именно: за распространение ложных слухов; создание напрасной общей тревоги; появление пьяным в публичных местах; прошение милостыни и другие преступления. К тому же, ст. 38 Устава говорила об ответственности за ссоры, драки или иное буйство в публичных местах и вообще за нарушение общественной тишины (квалифицирующий состав – совершение данных действий толпой). А ст. 39 Устава – за нарушение порядка в публичных собраниях или во время общенародных увеселений, театральных представлений и т.п.

22 марта 1903г. был принят новый уголовный закон России - Уголовное уложение. Оно не исключало ответственности за нарушение порядка во время церковных обрядов (ст. 75 Уложения). Однако появилось нововведение - ст. 262 Уложения, устанавливающая ответственность за «учинение шума, крика или иного бесчинства в публичном месте или общественном собрании, или хотя и вне оных, но с нарушением общественного спокойствия или порядка» [3]. Статья содержала и квалифицированные признаки: учинение драки или иного буйства; прерывание заседания общественного собрания; нарушение порядка во время торжественного или погребального шествия; буйство, учиненное толпой, с последствиями - тяжкое или весьма тяжкое телесное повреждение или смерть.

В дальнейшем государство проводило все более активную политику по борьбе с хулиганством. В 1912 – 1913гг. Министерство внутренних дел провело совещание губернаторов с целью разработки мер, направленных на борьбу с хулиганством. К тому же на основании Положения об усиленной охране от 16 августа 1881г. в губерниях издали постановления, в которых запрещались: беспечность и озорство, которые не нарушили общественной тишины и порядка, но вызвали недовольство окружающих; назойливое приставание к кому-либо и иное действие, нарушающее свободу действия и передвижения.

Однако дальнейшее развитие правовой базы ответственности за хулиганство останавливала в 1914г. Первая мировая война. Новая власть стремилась удержать руководство страной, установить новый порядок, укрепить собственные позиции. В связи с этим все усилия были направлены на подавление политических соперников, а это, в свою очередь, отразилось на законодательстве – большое внимание уделено ответственности за политические преступления, и значительно меньшее уголовным преступлениям, в число которых входило и хулиганство.

Декрет СНК РСФСР от 4 мая 1918г. «О революционных трибуналах» к компетенции трибуналов относил, помимо других преступлений, и хулиганство, но оно рассматривалось как политическое, а не уголовное. В

Постановлении кассационного отдела ВЦИК от 6 октября 1918 г. «О подсудности революционных трибуналов» хулиганством признавались действия с целью внести дезорганизацию в распоряжения Советской власти или оскорбить нравственное чувство или политические убеждения окружающих.

С укреплением советской власти появилась необходимость кодификации уголовного законодательства, которое состояло из разрозненных и многочисленных правовых актов. В связи с этим в 1922г. был принят Уголовный кодекс РСФСР [4]. Хулиганство было отнесено к гл. V УК РСФСР «Преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности». В соответствии со ст. 176 УК РСФСР хулиганством признавались «озорные, бесцельные, сопряженные с явным проявлением неуважения к отдельным гражданам или обществу в целом действия».

В октябре 1924г. Постановлением 2-й сессии XI созыва ВЦИК ст. 176 УК РСФСР претерпела изменения и рассматривалось как административно-правовой деликт, если совершался впервые. Также из понятия хулиганства исключили признаки «бесцельные» действия и «проявление неуважения к личности». В УК РСФСР 1926г. ст. 176 расширили квалифицированными признаками: совершение действий повторно или их не прекращение, несмотря на предупреждение органа милиции или органа, на который возлагается обязанность поддержания общественного порядка.

В то время хулиганство было распространено, административно-правовые меры, направленные на борьбу с данным преступлением, были слабы, к тому же в уголовном законе появилась административно-правовая норма, регулирующая хулиганство, что противоречило структуре и смыслу УК РСФСР – основного источника уголовного права.

В 1926г. Верховным Советом РСФСР был принят новый Уголовный кодекс РСФСР [5]. Состав хулиганства был перенесен в главу «Преступления против порядка управления», при этом он «вернулся» в уголовные преступления и определялся как озорные действия, сопровождавшиеся явным неуважением к обществу. Все также был основной состав, где наказание было в виде 3 месяцев лишения свободы, и квалифицированный состав, который кроме признаков «повторности» и «упорного не прекращения озорных действий» дополнился признаками «учинение буйства или бесчинства в процессе его совершения», а равно «проявление исключительного цинизма или дерзости». При этом наказание увеличилось по сравнению с УК РСФСР 1922г. (с 3 месяцев лишения свободы до 2 лет). Но все же применение административного взыскания за хулиганство (простого хулиганства) было возможно.

К середине 30-х годов установился государственный строй, а значит, развитие правовой системы продолжалось, усиливались меры уголов-

ной ответственности, в том числе за хулиганство.

Так, Постановлением ВЦИК СНК СССР «О мерах борьбы с хулиганством» [6] санкция квалифицированного состава увеличивалась (с 2 лет лишения свободы до 5 лет тюрьмы). А в мае 1935г. было принято Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности» [7], в котором определялись основные направления преодоления подростковой преступности, включая хулиганство.

В условиях обострения международной политической ситуации, а также начала Второй мировой войны необходимость обеспечения общественного порядка возросла. Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об уголовной ответственности за мелкие кражи на производстве и за хулиганство» [8] усилил ответственность за хулиганские действия на предприятиях, в учреждениях и общественных местах до одного года тюрьмы.

В связи с начавшейся Великой Отечественной войной был издан Указ Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении» [9], согласно которому военные трибуналы теперь занимались делами о злостном хулиганстве в местностях, где вводилось военное положение. Это упростило процедуру рассмотрения данной категории дел.

Во время войны все усилия были направлены на победу, в связи с этим регулирование вопросов хулиганства было второстепенно. Но с окончанием войны законодательство продолжило развиваться в данной сфере. В 1956г. был принят Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об ответственности за мелкое хулиганство» [10], в котором была устранена проблема смешения норм двух отраслей права (уголовной и административной), а наказание за хулиганские действия, не представляющие существенной опасности было в виде ареста либо штрафа. Таким образом, разграничение уголовно-наказуемого хулиганства от мелких правонарушений стало более четкое.

Вслед за принятием Основ уголовного законодательства СССР [11] 1958г. был принят УК РСФСР [12] 1960г. Состав хулиганства располагался в главе «Преступления против общественной безопасности, общественного порядка и порядка управления», под хулиганством понимались умышленные действия, грубо нарушающие общественный порядок и выражающие явное неуважение к обществу (ст. 206).

В середине 60-х годов увеличивается количество правонарушений общественного порядка. В связи с этим в 1966г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «Об усилении уголовной ответственности за хулиганство» [13].

В 1977г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «О внесении изменений и дополнений в уголовное законодательство СССР» [14], согласно которому исключалась норма о том, что за повторное со-

вершение административного хулиганства необходимо квалифицировать действия по УК РСФСР.

В 1981 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении ответственности за хулиганство», где было дано определение мелкого хулиганства - нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан. Помимо этого, в часть третью состава хулиганства были внесены изменения: особо злостное хулиганство включает применение в качестве холодного оружия иных предметов.

Таким образом, всегда существовали "пакостники" и "озорники", возмутители и нарушители общественного спокойствия, государству не удавалось полностью искоренить подобные нарушения, однако добиваться справедливости (нарушитель должен нести ответственность за свои действия) государство пыталось за счет закрепления в законах ответственности за хулиганские действия.

#### Список литературы:

1. Российское законодательство X-XX вв.: в 9 т. / Под общ. ред. О. И. Чистякова; Отв. ред. А. Г. Маньков; Рец. З. М. Черниловский и др. - М.: Юридическая литература, 1984 Т.3: Акты Земских соборов. - 1985. - С.315. .
2. Российское законодательство X-XX вв.: в 9 т. / Под общ. ред. О. И. Чистякова; Отв. ред. А. Г. Маньков; Рец. Е. И. Индова. - М.: Юридическая литература, 1984. Т.4: Законодательство периода становления абсолютизма. - 1986. - С. 140.
3. Новое уголовное уложение, Высочайше утвержденное 22 марта 1903 года. СПб.: Изд. В.П. Анисимова, 1903 - 250с.
4. Постановление ВЦИК от 01.06.1922 «О введении в действие Уголовного кодекса РСФСР» // СУ РСФСР. -1922. - N 15. - Ст. 153.
5. Постановление ВЦИК от 22.11.1926 «О введении в действие Уголовного кодекса РСФСР» // СУ РСФСР. - 1926. - N 80. - Ст. 600.
6. Постановление ЦИК СССР N 3, СНК СССР N 535 от 29.03.1935 "О мерах борьбы с хулиганством" // СЗ СССР, 1935, N 18, ст. 141
7. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 года «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности // Собрание законодательства. - 1935. - N 32. - Ст. 252.
8. Указ Президиума ВС СССР от 10.08.1940 "Об уголовной ответственности за мелкие кражи на производстве и за хулиганство"// Ведомости ВС СССР, 1940, N 28
9. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22.06.1941 «О военном положении» // Ведомости ВС СССР. - 1941. - N 29.
10. Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 декабря 1956 г. "Об ответственности за мелкое хулиганство" ("Советская Россия", 20 декабря 1956 г., N 145)
11. Закон СССР от 25.12.1958 «Об утверждении основ уголовного судопроизводства



- Союза ССР и Союзных Республик» // Ведомости ВС СССР. - 1959. - N 1. - Ст. 15
12. Закон РСФСР от 27.10.1960 «Об утверждении Уголовного кодекса РСФСР» // Ведомости ВС РСФСР. - 1960. - N 40. - Ст. 591.
13. Указ Президиума ВС СССР от 26.07.1966 N 5362-VI «Об усилении ответственности за хулиганство» // Ведомости ВС СССР. - 1966. - N 30. - Ст. 595.
14. Указ Президиума ВС СССР от 08.02.1977 N 5199-IX "О внесении изменений и дополнений в уголовное законодательство Союза ССР" // Ведомости ВС СССР, 1977, N 7, ст. 116

Сведения об авторе:

Кабдоллин Д., г. Костанай, Казахстан,  
студент 4 курса направления подготовки «Юриспруденция»  
Костанайский филиал ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

*Ертай А.Н.  
Студентка 4 курса  
Специальности «Юриспруденция»  
Научный руководитель - Замлелов А.Л.,  
М.ю.н., старший преподаватель КГУ им. А.Байтурсынова*

## **ЗАЩИТА ПРОКУРОРОМ ПУБЛИЧНОГО ИНТЕРЕСА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ**

В соответствии со статьей 83 Основного закона РК на органы прокуратуры возложена обязанность от имени государства осуществлять высший надзор за точным и единообразным применением законов, в число которых входит и Гражданский процессуальный кодекс [1].

Принятие ГПК РК от 31.10. 2015 г. отображает направленность к усовершенствованию законодательства в области осуществления норм Конституции, включая в организации деятельности органов прокуратуры [2].

Наряду с этим особую актуальность нашло в значении проблемы представительства прокурором в судах публичного интереса; это выявлено прежде всего имеющимися противоречивыми позициями правоведов и практиков в отношении мер по сокращению либо сохранению круга категорий дел данного рода в гражданском процессе Казахстана.

Под значением определения «публичный интерес» необходимо отметить существование двух противоположных позиций в его толковании. Общепринято под публичными понимать интересы общезначимые, охватывающие круг охраняемых законом прав государства в целом, общества, т.е. неопределенного числа лиц [3].

Сторонники другой трактовки применения термина делают акцент на

факторе равнозначности интересов государства и общества в аспекте защиты правопорядка; они полагают более существенным применением термина «публичный интерес», а именно общего интереса государства и общества в защите правопорядка.

Определяется, что данная позиция более точно передает сущность содержания определения публичного интереса. Еще одним аргументом в пользу этой точки зрения служит то, что отдельные лица, которые обращаются в суд, рассматривают осуществление материальных гражданских прав как самоцель; государство же видит в нем только лишь средство стабильности правопорядка. В данном ракурсе определяется вторая составляющая публичного начала в гражданском процессе – оно может рассматриваться как «гарант соблюдения частных интересов субъектов гражданского судопроизводства», по выражению С. Л. Дегтярева [4].

Закрепление в нормах гражданско-процессуального законодательства порядка участия прокурора в целях защиты публичного интереса в действовавшей до 2016 г. редакции ГПК РК имело значительный обзор спорных факторов. В данном аспекте следует выяснить, каким образом в последние 2 года дискуссии предоставили практический результат в виде включения изменений в новой редакции ГПК РК [2].

Анализируя норму ч. 3 ст. 55 ГПК РК [5], обосновывавшей права прокурора на обращение в суд с иском, заявлением о защите прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, общественных или государственных интересов, а также определявшей условия предъявления иска о защите свобод и законных интересов гражданина по просьбе заинтересованного лица, если оно само по уважительным причинам не может обратиться в суд, и иска в защиту интересов недееспособного гражданина независимо от просьбы заинтересованного лица, авторы выявили ряд замечаний. Во-первых, по их мнению, правила ст. 55 ГПК РК в прежней редакции давали возможность недобросовестным истцам, как гражданам, так и юридическим лицам, использовать прокурора в качестве «бесплатного адвоката», а также избежать расходов по уплате госпошлины.

Из данного предположения авторы сделали выводы:

- о высоком коррупционном потенциале данного положения закона;
- о несоответствии его принципу диспозитивности процессуального права РК в решении вопроса о возбуждении гражданского дела .

Во-вторых, основываясь на анализе судебной статистики о выделении дел с участием прокурора без подачи исков, авторы отчета привели следующие данные за 2015 г:

- 1) в судебных заседаниях было рассмотрено 1530 дел, по которым участие прокурора предусмотрено ГПК РК;

- 2) 1849 дел, затрагивающих интересы государства;
- 3) 538 дел, затрагивающих интересы несовершеннолетних, в том числе об усыновлении (удочерении) – 267, об усыновлении (удочерении) иностранными гражданами – 14 [6].

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что область участия и предъявления прокурорами гражданских исков в защиту прав граждан и юридических лиц является ограниченной. Из вышеизложенного последовало заключение о следующем, особенное положение в гражданско-процессуальной деятельности прокурора должен быть только лишь в сторону защиты государственных интересов, понимаемых как публичные.

Отсюда, авторы отчета предложили исключить из части 2 статьи 55 ГПК основания участия прокурора в гражданском процессе по инициативе самого суда [6].

Далее авторы сформулировали ряд замечаний по установленным правилам об обязательном участии прокурора по делам о восстановлении на работе, взыскании заработной платы, выселении гражданина из жилища без предоставления другого жилого помещения, возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью [5].

Они полагали, что по вышеизложенным категориям дел граждане вправе самостоятельно подать иски, тем самым позволит им отстаивать свои права и законные интересы без проблем; также суд может самостоятельно рассматривать подобные дела без участия прокурора, с возможным привлечением специальных государственных органов (например, опеки и попечительства), специалистов и экспертов [6].

Решение вопроса об обязательности участия прокурора в делах о признании гражданина ограниченно дееспособным и недееспособным определяется по общим правилам рассмотрения данной категории дел, которые определены в ст. 306 ГПК РК; в качестве официального представителя интересов гражданина согласно ст. 304 ГПК РК выступает адвокат [5]. Это приводит к тому, что прокурор в таких делах выполняет роль представителя органа опеки и попечительства и представителя-адвоката. На основании этого было предложено исключить из положений ГПК РК пункт о необходимости участия прокурора в делах о признании гражданина ограниченно дееспособным и недееспособным [6].

В результате проведенного анализа многими авторами были сформулированы рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, в частности:

- в ст. 55 ГПК РК предусмотреть правило о том, что участие прокурора в гражданском судопроизводстве обязательно в случаях, когда это прямо предусмотрено законом, а также по делам, возбужденным по инициативе прокурора, затрагивающим интересы государства;

– прокурор вправе вступить в процесс по своей инициативе лишь для дачи заключения по делу, в целях осуществления возложенных на него обязанностей для защиты интересов государства;

– во всех остальных случаях возможность предъявления прокурорами исков в защиту интересов (особенно имущественных) других лиц должна быть исключена; при этом, если истец не поддерживает требования, заявленного прокурором, то суд оставляет иск (заявление) без рассмотрения [6]

В том же положении определялось выступление А. Чиндалиева, начальника Департамента по представительству интересов государства в судах Генеральной прокуратуры Республики Казахстан со статьей «Участие прокурора в гражданском процессе». Отмечая, что сторонники значительного сокращения круга полномочий прокурора в качестве представителя публичного интереса в гражданском судопроизводстве руководствуются мнениями зарубежных ученых; однако положения, действующие в ряде зарубежных государств, не могут быть автоматически вовлечены в казахстанское судопроизводство. Причинами которой являются особенность ментальности и традиций казахстанского общества, а также подход к оценке института прокурора в гражданском процессе как особенной черты, исторической самобытности отечественной правовой системы.

Однако, настаивая на сохранении института участия прокурора в гражданском судопроизводстве, автор, обращавшийся к практике судов, выделил, что в 2015 г. прокуроры обеспечили участие по 113 тыс. споров, что составило 25% от общего числа. В связи с этим, наблюдалось снижение качества осуществления ими надзорных функций [7].

Позднее возникла необходимость в сокращении перечня дел, рассматриваемых с обязательным участием прокурора, что было предусмотрено поручением главы государства о реализации 26 шага Плана Нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства», который предусматривает включение соответствующих поправок в Гражданский процессуальный кодекс [8]. Однако, были сохранены нормы об обязательном участии прокурора по 4 категориям гражданских дел:

– когда необходимость участия прокурора признана судом либо прокурором: здесь нормы п. 2 ст. 54 ГПК РК равнозначны с нормами ст.83 Конституции Республики Казахстан [1];

– в случаях, когда затрагиваются интересы государства; в частности, в практике судов немало случаев, когда частные компании требуют от бюджета огромные деньги – в основном, по государственным закупкам, налоговым спорам, по делам об изъятии имущества для государственных нужд; участие в таких процессах конституционная обязанность прокуроров, которая согласуется с политикой государства в сфере борьбы с коррупцией;

- когда физические лица не имеют возможности самостоятельно защищать свои права: речь идет о социально-защищаемых слоях населения;
- в случае необходимости защиты общественных интересов; [7].

Таким образом, можно констатировать, что институт защиты прокурором публичного интереса в гражданском процессе претерпел кардинальные изменения в течение последних 2-х лет; это явилось результатом дискуссии по проблемам оптимизации данного института.

Исследуемые рекомендации экспертов, мнение практиков, законодатель произвел ряд нововведений в ГПК РК в особенности сокращения категорий дел, где прокурор осуществляет защиту публичного интереса.

Развитие данного института представляются достаточно эффективными и соответствующим положениям Конституции; но некоторые обоснованные предложения остаются без внимания законодателя. Существующая позиция к сокращению категорий дел, по которым предусмотрено участие прокурора как защитника публичного интереса, должна быть реализована в конкретных законодательных актах. Главным направлением в данной сфере должно стать понимание роли прокурора процессе как представителя интересов государства.

#### Список литературы:

- 1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г. [Электронный ресурс].–URL: <http://online.zakon.kz>.
- 2 Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 г. № 377-V ЗРК (с изменениями по состоянию на 26. 07. 2016 г.)
- 3 Рязановский, В. А. Единство процесса : учеб. пособие [Текст] / В. А. Рязановский. –М. : Городец, 2015. – 424 с.
- 4 Дегтярев, С. Л. Частное и публичное в процессуальном прав [Текст] / С. Л. Дегтярев // Российский ежегодник гражданского и арбитражного процесса. –2014. – № 2. – С. 10 – 12.
- 5 Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13.07.1999 № 411 (утратил силу)
- 6 Скрябин, С. В. Участие прокурора в гражданском процессе: сравнительно-правовой анализ [Электронный ресурс] / С. В. Скрябин, С. А. Акимбекова, С. М. Лер // LPRC – Центр исследования правовой политики. – 2015. –26 с. :<http://www.lprc.kz>.
- 7 Чиндалиев, А. Участие прокурора в гражданском процессе [Электронный ресурс].–URL:<http://prokuror.gov.kz/rus/o-prokurature/20-let-konstitucii-respubliki-kazahstan/uchastie-prokurora-v-grazhdanskom-pr>.
- 8 План нации – 100 конкретных шагов. Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2016 г. [Электронный ресурс].–URL: <http://www.control.edu/gov/kz>
- 9 Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за применением законов в гражданском судопроизводстве и представительства интересов государства в судах: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 29 января 2016 года № 21. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 27 февраля 2016 года № 13298.

Сведения об авторе: Ертай Айгерим Нургиса кызы, г.Костанай.

Студентка 4 курса юридического факультета КГУА.Байтурсынова.



*Кибукевич А.В.  
Студентка 1 курса  
Направление «Юриспруденция»  
Магистерская программа «Правовая система России»  
Научный руководитель – Шаляева Ю.В.,  
к.и.н., доцент ХГУ им. Н.Ф. Катанова*

## **ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ АСТРЭНТА В РАЗЛИЧНЫХ ПРАВОВЫХ СИСТЕМАХ**

Судебная защита прав и свобод предполагает не только право на справедливое разбирательство дела независимым и беспристрастным судом в разумный срок, но и право на исполнение решения суда. Исполнительное производство является важным и завершающим этапом осуществления правосудия. Неисполнение судебного акта – одна из самых острых проблем судебной системы, которые существуют на сегодняшний день. Если бы судебное решение, которое вступило в законную силу, так и оставалось бы недействующим в отношении одной стороны, то создавалась бы «иллюзорность права на доступ к правосудию» [3].

По последним статистическим данным в Российской Федерации процентное соотношение общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении и оконченных фактическим исполнением составило на 2015 год – 35,9%, 2016 – 38,5% [4]. Согласно Отчету о реализации стратегического плана Министерства Юстиции Республики Казахстан по результатам 2016 года доля оконченных исполнительных документов от общего количества исполнительных документов в целом составила 56% [5].

Как видим, исполнимость судебных актов в России менее 50%, в Казахстане ситуация обстоит лучше, но все же имеется необходимость обеспечить более высокие показатели.

В настоящее время существуют различные меры косвенного принуждения, побуждающие должника к исполнению судебных решений. Данные меры «стимулируют должника к скорейшему исполнению, выполняя одновременно и роль санкции в случае несвоевременного и неполного исполнения» [10, с. 35]. Интересен опыт, связанный с применением астрэнта, который получил широкое распространение в зарубежном праве и рассматривается как довольно эффективный способ обеспечения исполнения.

По мнению историков права, возникновению астрэнта (*astreinte*) способствовало французское преторское правосудие XIX века. Долгое время данный институт не был закреплен законодательно, и лишь в 1972

году вышел Закон, устанавливающий норму, закрепляющую возможность наложения астрэнта на должника. Затем Законом от 09.07.1991 г. были реформированы способы его исполнения [7].

Согласно французскому праву, астрэнт - это способ воздействия на должника, который был призван заставить последнего выполнить судебное решение. Астрэнт представлял собой «обязанность выплаты, в дополнение к обязанности исполнить основное обязательство, увеличивающейся на определенную сумму за каждый день просрочки исполнения основного обязательства». Для данного механизма характерны следующие черты:

- вспомогательный характер (при отмене решения суда первой инстанции, астрэнт не подлежал взысканию в силу утраты юридического основания, т.е. отсутствия судебного решения, вступившего в законную силу);

- независимость (астрэнт подлежал взысканию в любом случае при неисполнении должником судебного решения независимо от требования возмещения убытков и уплаты процентов);

- относительная добровольность (астрэнт побуждал должника к исполнению взятого на себя обязательства, но не являлся мерой принудительного исполнения; важно отметить, что до уплаты астрэнта любые меры принудительного исполнения применяться не могли);

Во Франции для астрэнта установлены временная и окончательная формы: в течение всего периода после наложения на должника он носит временную форму, но судья по своему усмотрению может ее изменить. Различие между двумя формами состоит в том, что «размер окончательного астрэнта никогда не может быть изменен при его уплате» [9].

Астрэнт может носить срочный или бессрочный характер. Суд вправе принять решение о наложении астрэнта на должника без соответствующего заявления кредитора [9]. Вступление в силу решения о применении астрэнта обусловлено датой, которую устанавливает суд. Относительно суммы каких-либо четких нормативов не установлено, лишь отмечалась зависимость от степени вины и сопротивления должника, а также личного усмотрения судьи.

Важным для должника являлась возможность отклонения уплаты астрэнта. Условиями являлись: исполнение решения в срок, утрата юридического основания астрэнта и также положение должника, согласно которому он был не в состоянии выполнить требование. В случае отклонения, у кредитора оставалась возможность нового требования уплаты астрэнта «в отношении периода, на который не распространяется решение об отклонении требования» [9].

Применение астрэнта также распространено в странах Бенилюкса и Португалии. В целом можно сказать, что институт имеет аналогичный ха-

рактер. Голландия, Бельгия, Люксембург астрэнт признали в 1973 году в рамках специальной Конвенции Бенилюкса «в качестве особого штрафа за неисполнение судебного решения» [8], который уплачивался в пользу истца. Отличительной особенностью от французской модели астрэнта являлось установление данной меры лишь в окончательной форме.

Португалия начала применять астрэнт в судебной практике с 1983 года после введения соответствующих поправок в Гражданский Кодекс. Основным отличием являлось присуждение суммы астрэнта пополам между государством и истцом (во Франции это осуществляется в пользу последнего) и введение астрэнта лишь по заявлению истца.

Итальянский астрэнт возник гораздо позже: 18 июня 2009 года был принят Закон №69, который вводил в Гражданский процессуальный кодекс Италии статью 614А, закрепляющую нормы об астрэнте. Характерными чертами для него являлись: присуждение только по справедливому заявлению кредитора; определение астрэнта только в окончательной форме; размер поставлен в зависимость от «результата спора, характера основного обязательства, оценочных или предсказуемых потерь, а также любых соответствующих обстоятельств». Применение астрэнта носило ограниченный характер: он «относится только к обязанностям совершить определенные действия или воздержаться от их совершения». Также, в отличие от Франции, где судья имел право присуждения астрэнта по решению, которое вынес другой суд, итальянские исполнительные суды не имели полномочий применять данную санкцию. Такое полномочие имел лишь суд, вынесший основное окончательное решение по делу. [6].

В Российской Федерации с 2015 года существует институт судебной неустойки, по своей природе напоминающий зарубежный астрэнт. Согласно ст. 308.3 ГК РФ судебной неустойкой является «денежная сумма, присуждаемая на случай неисполнения указанного судебного акта в размере, определяемом судом на основе принципов справедливости, соразмерности и недопустимости извлечения выгоды из незаконного или недобросовестного поведения» [1].

Характерна сфера применения данного механизма: судебная неустойка может быть назначена судом только по решению о понуждении к исполнению обязательства в натуре. Также Постановление Пленума Верховного суда от 24.03.2016 № 7 устанавливает некоторые ограничения, а именно: судебная неустойка не взыскивается «по спорам административного характера, рассматриваемым в порядке административного судопроизводства и главы 24 АПК РФ, при разрешении трудовых, пенсионных и семейных споров, вытекающих из личных неимущественных отношений между членами семьи, а также споров, связанных с социальной поддержкой» [2].

Необходимое условие присуждения - наличие заявления истца, которое он может подать одновременно с вынесением судебного решения, либо в рамках исполнительного производства. Выплата астрэнта не снимает с должника от «исполнения его в натуре, а также от применения мер ответственности за его неисполнение или ненадлежащее исполнение» [2].

Таким образом, как мера обеспечения исполнимости судебных актов, астрэнт имеет определенное положительное влияние.

Очевидно, что исполнимость судебных решений в Казахстане в данный момент находится на более высоком уровне, но, учитывая положительную динамику за 2015-2016 гг. в России, следует отметить возможность рецепции института астрэнта и в законодательство Республики Казахстан. Со своей стороны, российская исполнительная система тоже должна изучить опыт РК, в частности – институт частных судебных исполнителей.

Развитие взаимодействия России и Казахстана в рамках межгосударственных союзов и соглашений дает основание говорить о гармонизации в том числе и судебной и исполнительной системы. Важно отметить, что заимствование должно заключаться не в механическом переносе, а в выработке уникального механизма на основе всего мирового опыта, с целью повышения исполнимости судебных актов и комплементарности национальных правовых систем.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 октября 1994г.; введ. Федер. законом Рос. Федерации от 20 февраля 1996 N 18-ФЗ ; в ред. Федер. закона от 29 июля 2017 г. № 259-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. - № 32, ст. 3301; 2017. – № 31 (Часть I), ст. 4748.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств" [Электронный ресурс] Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс». - (дата обращения: 24.11.2017).
3. Постановление Европейского суда по правам человека от 7 мая 2002 г. по делу "Бурдов (Burdov) против России"[Электронный ресурс] URL: (жалоба N 59498/00) <http://europeancourt.ru/resheniya-evropejskogo-suda-na-russkom-yazyke/burdov-protiv-rossii-postanovlenie-evropejskogo-suda/> - (дата обращения 25.11.2017).
4. Сайт Единой межведомственной информационно-статистической системы [Электронный ресурс] URL: <https://www.fedstat.ru> (дата обращения 25.11.2017).
5. Сайт Министерства Юстиции Республики Казахстан [Электронный ресурс] URL: <http://www.adilet.gov.kz/ru/articles/otchet-o-realizacii-strategicheskogo-plana-ministerstva-yusticii-respubliki-kazahstan-na-1> - (дата обращения 25.11.2017).
6. Christian Di Mauro, Christelle Coslin. Новые итальянские правила, регулирующие

финансовые санкции, налагаемые в целях принудительного исполнения судебных решений: Сходства и различия с правовым режимом во Франции [Электронный ресурс] URL: <http://www.sman.ru/redactor/files/6621637f035b973bc4b08cd3c4bde1d6.pdf>. - (дата обращения 27.11.2017).

7. Kennett, W. A. Enforcement of Judgments in Europe [Электронный ресурс] URL: [https://books.google.ru/books?id=aIscYIKBG90C&pg=PA297&lpg=PA297&dq=dutch+code+of+civil+procedure+586&source=bl&ots=InI1U8L0\\_Z&sig=zunHuQSIIOhbfo-GYn6ohQh4hRIY&hl=ru&sa=X&ei=tk1IUf\\_3H8jS4QSbu4CIBw#v=onepage&q=astreinte&f=false](https://books.google.ru/books?id=aIscYIKBG90C&pg=PA297&lpg=PA297&dq=dutch+code+of+civil+procedure+586&source=bl&ots=InI1U8L0_Z&sig=zunHuQSIIOhbfo-GYn6ohQh4hRIY&hl=ru&sa=X&ei=tk1IUf_3H8jS4QSbu4CIBw#v=onepage&q=astreinte&f=false) - (дата обращения 26.11.2017).
8. Карапетов, А.Г. Астрент в странах Бенилюкса и Португалии [Электронный ресурс] URL: [http://m-logos.ru/img/Spravka\\_astreinte\\_Benelux\\_Portugal\\_Karapetov.pdf](http://m-logos.ru/img/Spravka_astreinte_Benelux_Portugal_Karapetov.pdf). - (дата обращения 26.11.2017).
9. Конт, В. Астрэнт (во французском праве) [Электронный ресурс] URL: [http://m-logos.ru/img/Spravka\\_astreinte\\_Komt.pdf](http://m-logos.ru/img/Spravka_astreinte_Komt.pdf). - (дата обращения 26.11.2017)
10. Парфенчиков А., Ярков В., Боннер А., Церковников М., Ерохова М., Белов В., Халатов С., Литвинский Д., Гальперин М., Зайцев Р., Тай Ю., Чернышов Г., Бородин О., Петрищев В., Тараданов Р., Лашин А. Астрент в российском праве // Закон. - 2014. - № 4. - С. 34 - 47.

Сведения об авторе:

Кибукевич Анна Владимировна, г. Абакан, Республика Хакасия.

Студент 1 курса юридического факультета Хакасского Государственного университета им. Н.Ф. Катанова

Направление 40.04.01 Юриспруденция, Магистерская программа «Правовая система России».



*Бетке С.А.  
Студент 2 курса  
Направление «Юриспруденция»  
Магистерская программа «Правовая система России»  
Научный руководитель – Шаляева Ю.В.,  
к.и.н., доцент ХГУ им. Н.Ф. Катанова*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ НА ТРАНСПОРТЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Организация борьбы с террором и террористами сегодня стала важнейшей сферой межгосударственных взаимодействий. Терракты по своим масштабам, тяжести наступивших последствий, представляют собой наивысшую угрозу, они посягают на общественную безопасность, т.е. «совокупность общественных отношений, включающих охрану жизни и здоровья граждан, защиту имущественных интересов физических и юридических лиц, функционирования общества как системы и нормальной деятельности учреждений и организаций» [1, с. 7].

В силу значимости инфраструктурных элементов, их высокой роли в экономической и социальной жизни, в перемещении людей и грузопотоков, нередко террористические угрозы реализуются на транспорте. Объекты, входящие в состав транспортной инфраструктуры: железнодорожные и водные пути, автомобильные дороги, тоннели, эстакады, мосты, трамвайные пути, метрополитены, вокзалы, железнодорожные и автобусные станции и т.д. привлекают внимание террористов. Трансформирование в современных условиях транспортной инфраструктуры в сферу активного внедрения высоких технологий и инноваций порождает новые формы террористических угроз, которые выражаются в несанкционированном вмешательстве в работу информационных систем, обеспечивающих работу транспорта. Это может привести не только к сбою в работе транспортной системы, но и угрожать катастрофами техногенного характера.

Все вышесказанное позволяет отнести объекты транспортного комплекса к сфере повышенного риска. Криминальная ситуация здесь весьма непростая [2, с. 67]. Так по данным МВД России за период с 1991 по 2002 год на железнодорожном транспорте имели место правонарушения террористической направленности, в том числе: за 1994 г. - 3 теракта; за 1995 г. - 4 теракта; за 1996 г. - 14; за 2000 г. - 32 теракта; за 2001 г. - 55 случаев; за 2002 г. - 15 терактов [3]. Больше количество терактов на транспорте зафиксировано в европейской части России. 24.01.2011 года взрыв произошел в международном терминале московского аэропорта «Домодедово»; 29.12.2013 года – на железнодорожном вокзале в Волго-

граде. В апреле 2017 года взрывные устройства сработали на станциях «Сенная» и «Технологический институт» метро «Санкт-Петербурга». При этом фиксируются массовые жертвы [4].

В последнее время отмечается эта проблема и в ранее благополучной Республике Казахстан. Статистика терроризма в Казахстане за последние 5 лет насчитывает свыше 50 человек убитых и около 50 раненых, активизировалась «Армия освобождения Казахстана». Наиболее крупным стал теракт в Актюбинске. [5]. Казахстан с индексом террористической угрозы 2.95 (67 место мире) вошел в пятерку самых небезопасных стран региона, заняв третье место (на первом – Украина, 6.557, в глобальном рейтинге стоит на 17 месте, на втором – Россия, 5.329, 33 место в глобальном рейтинге). [6].

«Сложность и разнообразие проявлений терроризма на транспорте требуют комплексного переосмысления на основе системного подхода. Для этого необходимо «углубленное исследование.....организационных, правовых и духовных информационных моделей по борьбе с терроризмом» [7, с. 157]. Учитывая постоянно растущий разрушительный потенциал террористических организаций, использование террористами для достижения своих целей достижения современных технологий, задача противодействия терроризму выходит на первое место во всех сферах деятельности государства. Для борьбы с террором необходимо разрабатывать новые и еще более совершенные инновационные технологии, способные противостоять террористической угрозе.

Современное состояние преступности создает всё новые вызовы и вынуждает правоохранные системы стран Таможенного союза пересмотреть существующие подходы в борьбе с преступностью в целом, особенно с проявлениями терроризма в самых различных его видах. При этом и совершенствование нормативно-правовой базы нормативные правовые акты, и комплекс мер по её реализации должны носить инновационный характер, то есть должны быть рассчитаны на модернизацию всей системы, применение новых технологий и методов в сфере обеспечения безопасности транспорта от любого незаконного вмешательства, в том числе терактов.

В Российской Федерации в последние годы были сформированы концептуальные и нормативно-правовые основания в области политики противодействия терроризму, среди которых можно назвать следующие документы: Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [8], Стратегия развития железнодорожного транспорта в РФ до 2030 года [9], Федеральный закон «О транспортной безопасности» [10], Постановления Правительства об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитерро-

ристической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, Приказ Минтранса РФ от 21 февраля 2011 г. №62[11], и др.

Законодатель определил понятие акта незаконного вмешательства – «противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий». Приняты и другие нормативные правовые акты, которые являются фундаментом, позволяющим выбрать оптимальную модель, обеспечивающую безопасность на транспорте. Следует отметить, что в Российской Федерации совершенствование технических средств, форм и способов борьбы с терроризмом, в том числе с международным включено в перечень направлений государственной политики в области развития науки и технологий, а так же обеспечения обороны и безопасности страны (Основы политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу [12]).

Как и в Российской Федерации, в Республике Казахстан противодействие терроризму в любых его формах провозглашено одним из приоритетных направлений в обеспечении национальной безопасности страны. Казахстан неоднократно выступал с осуждением терроризма, за объединение коллективных усилий мирового сообщества по борьбе проявлениями терроризма. Казахстан и Россия выполняют требования Резолюции СБ ООН, активно сотрудничают в Контртеррористическом Комитете ООН, представляя доклады о проделанной работе.

В 1999 году в Казахстане принят Закон «О противодействии терроризму [13]. Согласно Стратегическому плану развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденному Указом Президента РК от 1 февраля 2010 года № 922 [14], в основу национальной безопасности положено обеспечение превентивного выявления и устранения возникающих угроз. В декабре 2003 года в Республике Казахстан создан Антитеррористический центр и Утверждена Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в РК на 2013 - 2017 годы. Цель данных мероприятий - повышения эффективности координация работы всех силовых структур в борьбе с проявлениями терроризма и религиозного экстремизма. [15].

Однако следует отметить, что в отличие от России, в Республике Казахстан нет достаточных институциональных мер борьбы с терроризмом на транспорте, так на законодательном уровне хоть и приняты нормативные акты по борьбе с терроризмом, но механизм по обеспечению транс-

портной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов только отрабатывается.

Сравнивая систему мер по организации противодействия терроризму в России и Казахстане нельзя не отметить, что в России не было религиозных войн, при этом есть многовековой опыт совместного проживания мусульман, христиан и представителей других религий. В Российской Федерации постоянно проводится мониторинг межнациональных и межконфессиональных угроз. Религиозный экстремизм хоть и занимает определенное место, но не является самостоятельной сферой для антитеррористических мероприятий. Одним из направлений является использование активной позиции молодежи для предотвращения терроризма. В стране налажено, что очень важно, взаимодействие религиозных общин и правоохранительных органов.

В Казахстане растет радикализация молодёжи, что связано со многими причинами, в том числе с продолжающейся исламизацией общества, акцентированием на теологической стороне межконфессиональных проблем, маргинализацией части населения, вызванной трудностями с поиском работы. [16]. В такой обстановке не утвержден уже разработанный проект Государственной Программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в РК на 2017 – 2020 годы. Поэтому в современных условиях действующая общегосударственная система противодействия терроризму в Казахстане нуждается в дальнейшем совершенствовании в контексте создания механизма надежной защиты от экстремистских проявлений насильственного характера и угроз терроризма.

Напомним, что транспорт является жизненно важной артерией не только для отдельно взятого государства. В рамках Евразийского экономического сообщества и Таможенного союза его развитие является залогом и показателем успеха проводимых экономических реформ. Создание единой транспортной сети и формирование общего рынка транспортных услуг России и Казахстана является одним из направлений сотрудничества. Однако ни унифицированного законодательства в данной сфере, ни специализированных органов, обеспечивающих его реализацию пока не сформировано.

Террористические преступления на транспорте представляют особую опасность, так как, помимо собственно причинения вреда и запугивания населения имеют целью разжигание межнациональной и межконфессиональной розни, что может существенно осложнить межгосударственные отношения. Поэтому для повышения эффективности борьбы с терроризмом на транспорте необходимо международное сотрудничество России и Казахстана по вопросам организации институтов взаимодействия, разработки перспективных планов и их внедрения в данном направлении. Это

позволит выработать современные, адекватные вызовам международно-правовые и организационные механизмы защиты от террористических актов на транспорте, как в России, так и в Казахстане.

### Список литературы:

1. Казакова В.А. Вовлечение в совершение преступлений террористического характера // Право в вооруженных силах. 2004. №4.
2. Ковтун А.Ю., Шевцов Р.М. Террористические угрозы на объектах транспорта: Общие тенденции и вопросы противодействия // Проблемы правоохранительной деятельности. 2017. №3.
3. Террористические акты на железнодорожном транспорте [Электронный ресурс] Режим доступа - [http://studopedia.ru/3\\_192411\\_terroristicheskie-akti-na-zheleznodorozhnom-transporte.html](http://studopedia.ru/3_192411_terroristicheskie-akti-na-zheleznodorozhnom-transporte.html) (дата обращения 01.05.2017).
4. Крупные теракты на транспорте в России в 2009-2017 годах РИА Новости [Электронный ресурс] Режим доступа - <https://ria.ru/spravka/20170403/1491367151.html> (дата обращения 24.11.2017).
5. Статистика терроризма [Электронный ресурс] Режим доступа - <http://vawilon.ru/statistika-terrorizma/#i-6> (дата обращения 24.11.2017).
6. Казахстан спустился на 67 место в глобальной индексе терроризма [Электронный ресурс] Режим доступа - <https://zonakz.net/2017/11/15/kazakhstan-spustilsya-na-67-mesto-v-globalnom-indekse-terrorizma/> (дата обращения 24.11.2017).
7. Таова Л.Ю. Терроризм на транспорте как угроза современному обществу // Теория и практика общественного развития. 2014. №12.
8. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 № 683 // Собр. зак. РФ. 2016. №1 (часть II). Ст. 212.
9. О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 17 июня 2008. № 877-р; в ред. Распоряжения Правительства РФ от 02 апр. 2014 № 503-р // Собр. зак. РФ. 2008. №29(ч. II). Ст.3537;2014. №15. Ст.1777.
10. О транспортной безопасности; Федер. закон от 09 февраля 2007 № 16-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 янв. 2007 г.; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 фев. 2007 г.; в ред. Федер. закона от 23 июня 2016 г. №201-ФЗ // Рос. газ. 2007. 14 фев.; 2016. 28 июня.
11. О Порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности; Приказ Минтранса РФ от 21 фев. 2011 г. № 62; в ред. Приказа Минтранса РФ от 10 окт.2013 г. №310 //Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. №15. 11 апр.; Рос.газ. РФ. 2013. 13 нояб.
12. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу: Письмо Президента РФ от 30 марта 2002 № Пр-576 [Электронный ресурс] Режим доступа - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?> (дата обращения 23.11.2017).
13. О противодействии терроризму: Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. №416 [Электронный ресурс] Режим доступа - [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000416\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000416_) (дата обращения 23.11.2017).
14. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года; утв. Указом Президента РК от 01 фев. 2010 г. №922 [Электронный ресурс] Режим доступа - [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U100000922\\_#z8](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U100000922_#z8) (дата обращения 23.11.2017).



15. О Государственной программе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013 - 2017 годы: утв. Указом Президента РК от 24 сент. 2013 года № 648 [Электронный ресурс] Режим доступа - <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000648> (дата обращения 23.11.2017).
16. Бейсембаев С. Иллюзия противостояния: пропаганда против экстремизма [Электронный ресурс] Режим доступа - <https://vlast.kz/politika/18159-illuzia-protivostoania-bessilie-propagandy-v-profilaktike-ekstremizma.html> (дата обращения 23.11.2017).

Сведения об авторе:

Бетке Сергей Андреевич, г. Абакан, Республика Хакасия.

Студент 1 курса Института истории и права Хакасского Государственного университета им. Н.Ф. Катанова

*Тутачиков Р. В.  
Студент-магистрант 1 курса,  
направление: «Юриспруденция»,  
магистерская программа:  
«Государственная и муниципальная служба»  
Научный руководитель – Чеботарева И.А.,  
к.ю.н., доцент ХГУ им. Катанова*

## **ФОНД ПЕРСОНАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

В качестве одного из новых институтов защиты прав потребителей Федеральным законом от 02.03.2016 № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность» был создан фонд персональной ответственности туроператоров в сфере выездного туризма, целью создания которого является возмещение реального ущерба, возникшего в результате неисполнения туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта [1].

До 2017 года гарантией для туристов служило только финансового обеспечение ответственности туроператоров. Закон о туристской деятельности понимает под финансовым обеспечением банковскую гарантию исполнения обязательств и договор гражданской ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств [2]. Вид используемого финансового обеспечения определяется туроператором самостоятельно [3, с. 136].

Надо отметить, что на 01.12.2016 г. банковские гарантии в качестве способа финансового обеспечения своей деятельности выбрали лишь 48

туроператоров [4]. Чаще всего туроператоры выбирают заключение договора страхования гражданской ответственности, так как обычно это гораздо дешевле [5, с. 59].

Введение нового института фонда персональной ответственности имеет как положительные черты, так и отрицательные. Однако в настоящий момент, имея недостаточную информацию, нельзя однозначно сказать о эффективности данной новеллы.

В качестве преимущества для туроператоров можно понимать тот факт, что при достижении фондом максимального размера отпадает необходимость в финансовом обеспечении ответственности туроператора, применение которого сопровождается рядом трудностей.

Размер фонда персональной ответственности зависит от общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год и равен одному проценту. Однако закон не определяет общую цену туристского продукта, от которой должен считаться взнос, а лишь указывает на общую характеристику турпродукта как комплекса услуг по перевозке и размещению, за общую цену и по одному договору. При этом проверить сумму, декларируемую туроператором, практически невозможно, если не проводить серьезный аудит [6, с. 7].

По мнению Л.Б. Ситдиковой и С.Е. Кузахметовой, «в качестве прогрессивного момента следует отметить законодательно установленную возможность сразу сформировать данный фонд, оплатив его максимальный размер - не менее 7% от общей цены туристского продукта. Это позволит существенно сэкономить на том, что отпадет необходимость получать финансовое обеспечение, которое в связи с возрастанием рисков выплаты страхового возмещения для страховщиков с каждым годом все сложнее получить туроператорам. Об этом факте свидетельствует практика массового исключения туроператоров из единого федерального реестра туроператоров (далее - ЕФРТ) в связи с непродлением финансового обеспечения на новый срок» [6, с. 8].

Для потребителей туристских услуг такая новелла направлена на усиление степени защиты их прав в случае неисполнения туроператором взятых на себя обязательств по договору.

Однако такая новелла имеет определенные недостатки.

Учитывая кризисную ситуацию на туристском рынке, туроператорам сложно внести денежную сумму, достаточную для обеспечения максимального размера фонда, в результате чего им приходится одновременно нести обязанность по уплате взносов в резервный фонд при «Турпомощи» на случай экстренного вывоза туристов из-за границы и персональные фонды, предназначенные для компенсационных выплат еще не отправившимся на отдых туристам при невыполнении туроператорами обяза-

тельств, а также на них все еще лежит бремя финансового обеспечения.

Также необходимо иметь в виду, что возможность отнесения туроператором на себестоимость туристского продукта затрат, связанных с уплатой взносов в фонд, неизбежно приведет к снижению уровня доступности туристских услуг для рядовых российских потребителей.

Думается, что подобное нововведение, каким бы спорным на первый взгляд не казалось, могло бы стать эффективным механизмом защиты имущественных интересов туристов.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 02.03.2016 № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность» // Российская газета. 04.03.2016. № 47.
2. Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. 03.12.1996. № 231.
3. Правовое обеспечение туризма / коллектив авторов; под общ. ред. Е.Л. Писаревского. — М.: Федеральное агентство по туризму. С. 336.
4. Федеральное агентство по туризму [официальный сайт]. URL: <http://www.russiatourism.ru> (дата обращения 18.11.2017 г.).
5. Зобова Е.В. Финансовое обеспечение туроператорской деятельности в России // Социально-экономические явления и процессы. 2017. № 3. С. 58-66.
6. Ситдикова Л.Б., Кузахметова С.Е. Фонд персональной ответственности туроператора как новый способ обеспечения исполнения обязательств в сфере туризма // Туризм: право и экономика. 2016. № 3. С. 6-8.
7. Сирик Н.В., Кусков А.С. Фонд персональной ответственности туроператора как один из способов обеспечения исполнения обязательств // Право и экономика. 2017. № 3. С. 55-59.

#### Сведения об авторе:

Тутачиков Роман Владимирович,  
г. Абакан, Республика Хакасия, Российская Федерация.  
Студент-магистрант 1 курса Института истории и права Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова,  
Направление: «Юриспруденция»,  
Магистерская программа: «Государственная и муниципальная служба».

*Казыгашев И.Л.  
Студент 2 курса  
специальности «Юриспруденция»  
Научный руководитель – Шаляева Ю.В.,  
к.и.н., доцент ХГУ им. Катанова*

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

В связи с развитием дружественных отношений между Российской Федерацией и Республикой Казахстан увеличивается объем трансграничных автомобильных перевозок. Поскольку в правилах дорожного движения в РФ и РК имеются некоторые различия, увеличивается риск возникновения дорожно-транспортных происшествий. В данной статье будет произведен анализ некоторых различий в правилах дорожного движения России и Казахстана.

Прежде всего, следует иметь в виду, что оба государства входят в состав нескольких межгосударственных объединений, поэтому попытки унификации регулирования дорожного движения уже предпринимаются, например – в документах Таможенного Союза. Для этого, в частности, разрабатываются специальные технические регламенты. В целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды и предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей устанавливаются требования к колесным транспортным средствам при их выпуске в обращение и нахождении в эксплуатации на единой таможенной территории Таможенного союза [1].

Технический регламент Таможенного союза содержит: определения применяемых терминов, которые были согласованы с участниками таможенного союза; правила обращения на рынке или ввода в эксплуатацию объектов технического регулирования; требования безопасности; процедуры оценки соответствия типов транспортных средств (шасси), единичных транспортных средств, транспортных средств, находящихся в эксплуатации, типов компонентов транспортных средств на территории государств – членов Таможенного союза.

Однако Технические регламенты могут обеспечить лишь технические условия безопасности на автомобильных дорогах. Собственно правила дорожного движения регламентируются в соответствующих актах каждого государства. Рассмотрим нормативно-правовые акты Российской Федерации и Республике Казахстан, а именно: Постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. №1090 «О правилах дорожного движения» [2] и Постановление Республики Казахстан от 13 ноября 2014 года №1196 «Об

утверждении Правил дорожного движения, Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации, перечня оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам [3],

Указанные акты содержат некоторые различия в правилах дорожного движения, соответственно при перемещении через границу двух государств у автомобилистов может возникнуть различное понимание тех или иных дорожных ситуаций, в результате увеличивается риск возникновения дорожно-транспортных происшествий. Различия в перечнях нарушений и мер ответственности так же создает препятствия в эффективной реализации права и обеспечении порядка на дорогах.

Управление транспортным средством в состоянии опьянения, по мнению абсолютного большинства экспертов, является грубым нарушением правил дорожного движения, и в обоих государствах запрещено. Однако правовые последствия при управлении транспортным средством водителями в состоянии опьянения, состав и меры ответственности за данное правонарушение не вполне совпадают.

Лицо управляющие транспортным средством в состоянии опьянения в России, а так же совершившее дорожно-транспортное происшествие в состоянии опьянения несут наказание в соответствии с федеральным законом от 30 декабря 2001 года ФЗ №195[4]: административный штраф, лишение права управления транспортным средством, административный арест. В Республике Казахстан за данный вид правонарушения несут ответственность в соответствии с кодексом Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05 июля 2014 года №235-V»[5]: административный штраф, лишение права управления транспортным средством, административный арест.

В Российской Федерации при повторном управлении транспортным средством в состоянии опьянения возникает уголовная ответственность. Основанием уголовной ответственности в соответствии со ст. 8 УК РФ является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления [6].

Ст. 264.1 УК РФ так описывает нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию: управление транспортным средством в состоянии опьянения или невыполнение законного требования уполномоченного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, либо наличие у водителя судимости за совершение преступления, возникшее в результате ДТП (предусмотрено ст. 264 УК РФ частью второй, четвертой или шестой). Наказание за данный вид преступления в соответствии с УК РФ: штраф,



лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, либо принудительные работы, либо лишение свободы.

Рассмотрим на примере: водитель И.И.Иванов неоднократно привлекался в связи с управлением автомобилем в нетрезвом состоянии. 27.02.2017 г. в отношении данного гражданина был составлен протокол об административном правонарушении. По ст.12.8 ч.1 КоАП РФ было назначено наказание: лишение права управления транспортным средством на срок 18 месяцев и административный штраф 30 тыс. рублей. Постановление вступило в законную силу 07.03.2017 г. А 20.03.2017 г. гр. И.И.Иванова вновь останавливает патруль ДПС ГИБДД в состоянии опьянения. Теперь в действиях данного гражданина усматриваются признаки состава преступления предусмотренного ст.264.1 УК РФ.

В Республике Казахстан при повторном управлении транспортным средством в состоянии опьянения возникает только административная ответственность. Если же водителем при этом совершено дорожно-транспортное происшествие, то оцениваются признаки состава преступления.

Установлены различные ограничения в скоростном режиме на автомобильных дорогах сибирских регионов РФ и Республике Казахстан. Так в сибирских регионах максимальная скорость вне населенного пункта составляет 90 км/ч (автомагистрали не рассматриваем, так как их практически нет в сибирских регионах). По правилам дорожного движения Республике Казахстан разрешают двигаться со скоростью 100 км/ч, а если имеется разделительная полоса 110 км/ч. В РФ условий изменения скоростного режима при наличии или отсутствия разделительной полосы нет.

Рассмотрим различия понятия «обгон» и его условий. В РФ обгон связан с выездом на полосу встречного движения, а в Республике Казахстан это выезд из занимаемой полосы. Исходя из этого, могут возникнуть противоречивые ситуации при движении по многополосной автомобильной дороге в зоне действия дорожного знака 3.20 «Обгон запрещен». В РФ по ПДД разрешены перестроение в соседнюю полосу и опережение транспортных средств (без выезда на полосу встречного движения). В Республике Казахстан по ПДД такой маневр запрещен, зато разрешается обгон на пешеходном переходе при отсутствии на нем пешеходов, а в РФ такой маневр запрещен. В РФ запрещено обгонять транспортные средства на мостах, путепроводах, эстакадах и под ними, в тоннелях, а в Республике Казахстан такого запрета нет.

Имеются различия в обязанностях пешеходов, которые так же являются участниками дорожного движения. Так в РФ пешеходы, передвигаясь по краю проезжей части, должны идти на встречу движения транс-

портных средств, а в РК данные данное требование действует только вне населенного пункта. В населенных пунктах РФ пешеходам рекомендуется в населенном пункте иметь на одежде светоотражающие элементы, а вне населенного пункта эти условия обязательны. В ПДД РК данные требования отсутствуют.

Рассмотрев некоторые различия в правилах дорожного движения можно сделать вывод о том, что они могут привести к созданию аварийной обстановки на автомобильных дорогах. Для обеспечения благоприятных условий передвижения водителей по территории РФ и РК необходимо информировать участников дорожного движения о различиях в правилах дорожного движения и разъяснить, как может варьироваться ответственность за грубые нарушения правил дорожного движения на территориях дружественных стран.

#### Список литературы:

1. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств». Утвержден Решением комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 года №877.

2. Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г. №1090 «О правилах дорожного движения» в ред. Постановления Правительства РФ от 26 октября 2017 г.

3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2014 года №1196 «Об утверждении Правил дорожного движения, Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации, перечня оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам».

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Рос. газета-2017.-30 декабрь.

5. Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05 июля 2014 года №235-V» (по состоянию на 11.07.2017 года).

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ: : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Рос. газета-1996.-18 июня.

Сведения об авторе:

Казыгашев Иван Леонидович, г. Абакан, Республика Хакасия, РФ.

Студент 2 курса юридического факультета Хакасского государственного университета имени Н. Ф. Катанова.

*Цой Р.О.  
Студентка 1 курса  
Специальности «Государственная и муниципальная служба»  
Научный руководитель – Чеботарева И.А.  
К.ю.н., доцент ХГУ им. Н.Ф.Катанова*

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ КОНТРАКТАМ: ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ И ЧАСТНОПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ**

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. В соответствии со ст.6 указанного федерального закона контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок [2].

Обеспечение исполнения контракта относится к способам обеспечения исполнения обязательств, определенных ст. 329 Гражданского кодекса РФ [5, с.53]. В соответствии с указанной статьей к способам обеспечения обязательства относятся неустойка, залог, удержание вещи должника, поручительство, независимая гарантия, задаток, обеспечительный платеж и другие способы, предусмотренные законом или договором.

Статьей 96 Федерального закона предусмотрены такие средства обеспечения контракта, как банковская гарантия, выданная банком, внесение денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Предоставление банковской гарантии является важнейшим элементом обеспечения надлежащего исполнения контракта. Вместе с тем его нельзя считать основным и единственным способом обеспечения исполнения не столько самого контракта, сколько задач, которые возложены на заказчиков государством. По мнению Минэкономразвития России, термин «обеспечивать» не имеет четкой, однозначной трактовки и в зависи-

мости от контекста и области применения может нести различную смысловую нагрузку [4, с.107].

Вторым способом обеспечения исполнения контракта является внесение денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Данный способ может быть представлен задатком или эскроу-счетом.

Задаток является простым и удобным способом обеспечения исполнения обязательства и широко применяется в бытовых отношениях граждан при заключении ими договоров. Задатком признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения [1]. Задаток выполняет ряд функций. Обеспечительная функция состоит в том, что если за неисполнение договора ответственна сторона, давшая задаток, он остается у другой стороны. Если же за неисполнение договора ответственна сторона, получившая задаток, она обязана уплатить другой стороне двойную сумму задатка.

«По договору счета эскроу банк (эскроу-агент) открывает специальный счет эскроу для учета и блокирования денежных средств, полученных им от владельца счета (депонента) в целях их передачи другому лицу (бенефициару) при возникновении оснований, предусмотренных договором между банком, депонентом и бенефициаром» [1].

Эскроу-счет необходим для обеспечения исполнения обязательств между сторонами договора, а также он позволяет минимизировать риски при срыве сделки или же мошенничества одной стороны договора. Также данный договор становится одним «из возможных способов выхода из типовых ситуаций путем нормирования условности действий сторон договора и определения критериев оценки надлежащего исполнения агентом» [3].

Следует отметить, что федеральным законом предусмотрены случаи, когда заказчик вправе требовать установления обеспечения исполнения контракта:

- если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей;
- если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта;
- если контрактами не предусмотрена выплата аванса.

В п.8 ст.96 указанного выше Федерального закона положения об установлении обеспечения контрактов не применяется в случаях :

- заключения контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казенным учреждением;
- осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;
- заключения бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

Что касается размера обеспечения исполнения контракта, то оно должно составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Можно сделать вывод, что обеспечение исполнения государственных и муниципальных контрактов необходимо для минимизации рисков и для более экономного расходования бюджетных средств.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 октября 1994 г.; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 3 декабря 1994 г.; введен в действие Федер. законом Рос. Федерации от 30 ноября 1994 г. № 52-ФЗ; в ред. Федер. закона от 29 июля 2017 г. № 259-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 32, ст. 3301; 2017. – № 31(1), ст. 4808.

2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 марта 2013 г.; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27 марта 2013 г.; в ред. Федер. закона от 29 июля 2017 г. № 231-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 14, ст. 1652; 2017. – № 31(1), ст. 4780.

3. Адельшин, Р.Н. Особенности правовой квалификации сделок эскроу в современном российском праве / Р.Н. Адельшин // Банковское право. – 2016. – № 3. [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - прав. системы «КонсультантПлюс». – (дата обращения: 15 октября 2016 г.).

4. Куличева, Е.В., Щенникова, И.И. Обеспечение исполнения государственного и муниципального контракта: проблемы толкования и применения / Е.В. Куличева, И.И. Щенникова // ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2015. – №39. – С. 104-109.

5. Пахомова, Л.М. Развитие норм по обеспечению исполнения государственных и муниципальных контрактов – прошлое и настоящее / Л.М. Пахомова // ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2014. – №36. – С. 52-59.

Сведения об авторе:

Цой Руслана Олеговна, г.Абакан, Россия.

Студентки 1 курса юридического факультета Хакасского государственного университета имени Н.Ф.Катанова.



**Научное издание**

**«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СТУДЕНЧЕСКОЙ НАУКИ:  
ИСТОРИЯ, ПРАВО, РЕГИОНОВЕДЕНИЕ»**

Материалы  
Международной студенческой  
научно-практической конференции, 7 декабря 2017 г.