

## **ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНСКОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Жарлыгасова Г.Д. - кандидат биологических наук, ст. преподаватель кафедры экологии Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова, г. Костанай*

*Абибуллаев Е.- магистрант 1 курса специальности Геоэкология и управление природопользованием Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова, г. Костанай*

*Разработка экологического законодательства является важной частью правовой реформы в Республике Казахстан. Первый этап преобразований природоохранного законодательства, завершившийся летом 1997 года принятием нового закона «Об охране окружающей среды», является важным шагом на пути улучшения экологической ситуации и перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию.*

*В статье авторы главное внимание уделяют рассмотрению концептуальных вопросов разработки законодательства, ключевых моментов законодательства, позволяющих эффективно защищать права человека на здоровую окружающую среду и компенсировать нанесенный природе ущерб, вопросов эволюции экологической политики Казахстана и перспектив развития экологического законодательства. В ней рассматриваются процедурные проблемы принятия законов, разбираются ключевые положения новых законов, принятых в 1997 году, вопросы экологической политики и первые итоги формирования экологического законодательства. Хронологически рассматривается период после провозглашения Казахстаном независимости в 1991 году, когда начинает подниматься вопрос о реформе экологического законодательства, и до конца 1997 года, который ознаменовался принятием нового Закона «Об охране окружающей среды». Проведен анализ развития экологического законодательства Казахстана.*

*Ключевые слова: экологическое законодательство, охрана окружающей природной среды, Законы Республики Казахстан.*

## **STAGES OF DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN ENVIRONMENTAL LEGISLATION**

*Zharylgasova GD - PhD, Art. Lecturer, Department of Ecology Kostanai State University. A. Baitursynov, Kostanai*

*Abibullayevue., 1 undergraduate course specialty Geoecology and environmental management Kostanai State University. A. Baitursynov, Kostanai*

*The development of environmental legislation is an important part of the legal reform in the Republic of Kazakhstan. The first stage of reform of environmental legislation, culminating in the summer of 1997 the new law "On Environmental Protection" is an important step towards improving the environmental situation and the transition of the Republic of Kazakhstan to sustainable development.*

*The authors review focuses on conceptual questions of the development of legislation, the key points of the legislation, the effective enforcement of the human right to a healthy environment and to compensate for the damage caused to nature, questions the evolution of environmental policy in Kazakhstan and prospects of development of environmental legislation. It addresses the problem of the adoption of procedural laws, understand the key provisions of the new law, adopted in 1997, issues of environmental policy and the formation of the first results of the environmental legislation. Chronologically seen since the declaration of independence by Kazakhstan in 1991, when it begins to raise the question of the reform of environmental legislation, and until the end of 1997, which was marked by the adoption of the new Law "On Environmental Protection". The analysis of the environmental legislation of Kazakhstan.*

*Keywords: environmental legislation, protection of the environment, the laws of the Republic of Kazakhstan.*

## ҚАЗАҚСТАН ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ЗАҢНАМАНЫ ДАМУ КЕЗЕНДЕРІ

*Жарылғасова Г Д - PhD, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті экология кафедрасының аға оқытушысы, Қостанай қаласы*

*Әбибуллаев Е. геоэкология және табиғатты пайдалануды басқару мамандығының 1 курс магистранты, А.Байтұрсынов Қостанай мемлекеттік университеті, Қостанай қаласы*

*Экологиялық заңнаманы дамыту Қазақстан Республикасындағы құқықтық реформаның маңызды бөлігі болып табылады. Экологиялық заңнаманы реформалаудың бірінші кезеңі 1997 жылдың жазында «Қоршаған ортаны қорғау туралы» жаңа заң шарықтау экологиялық ахуал мен тұрақты даму мақсатында Қазақстан Республикасының көшу арттыру жолындағы маңызды қадам болып табылады.*

*Авторлар шолу заңнаманы дамытудың тұжырымдамалық мәселелер, заңнаманы шешуші сәттерге, салауатты қоршаған ортаға адам құқығын тиімді орындалуын қамтамасыз ету ерекше көңіл бөледі және табиғатқа келтірілген зиян орнын толтыру үшін, Қазақстан мен экологиялық заңнаманы дамыту перспективаларын экологиялық саясатты эволюциясын сұрақтары. Бұл іс жүргізу заңдарына қабылдау мәселесін шешеді, жаңа 1997 жылы қабылданған заң, экологиялық саясат мәселелері және экологиялық заңнаманы бірінші нәтижелерін қалыптастыру негізгі ережелерін түсіну. Хронология «Қоршаған ортаны қорғау туралы» жаңа Заң қабылданғаннан атап өтті. 1991 жылы Қазақстанның тәуелсіздігін жариялағаннан кейін, экологиялық заңнаманы реформалау туралы мәселесі басталып және 1997 жылдың аяғына дейін қаралып «Қоршаған ортаны қорғау» туралы жаңа заң қабылданды. Қазақстан Республикасының экологиялық заңнамасына талдау жүргізілді.*

*Негізгі сөздер: экологиялық заңнамалар, қоршаған табиғат ортаны қорғау, Қазақстан Республикасының заңдары.*

Экологическая безопасность Казахстана, связана с внутренними и внешними факторами. Обеспечению экологической безопасности РК способствует предотвращение и ослабление внутренних экологических угроз, возникающих вследствие преобладание экономических интересов над экологическими и внешних угроз, вызванных в связи с реализацией национальных интересов других государств. Наряду с другими факторами, в предотвращении угроз и опасностей экологической безопасности значительное место отводится правовым основам обеспечения экологического устойчивого развития общества.

Правовыми основами обеспечения экологической безопасности, по мнению российского ученого М.М.Бринчука, являются «нормирование качества окружающей среды, вредных воздействий на природу отдельными источниками, использования природных ресурсов, оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, экологическая экспертиза, экологическое лицензирование, сертификация, регулирование режима экологически неблагоприятных территорий, контроль, юридические правонарушения и некоторые другие» [1, с. 69].

Все вышеперечисленные средства используются путем разработки и принятия необходимых законодательных и нормативно-правовых актов, а также мер, обеспечивающих научно-обоснованное, рациональное использование природных ресурсов, их воспроизводство и улучшение окружающей среды; определение экологических прав и закрепление соответствующих обязанностей граждан по отношению к среде своего обитания. Совокупность которых образует экологическое законодательство.

Экологическое законодательство – комплексная отрасль законодательства, представляющая собой систему законодательных актов, регулирующих общественные отношения по охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности, по рациональному использованию и охране природных ресурсов с целью создания в обществе правопорядка в сфере осуществления видов экологической деятельности, базирующегося на свойстве экологической стабильности [2, с. 83].

Разработка экологического законодательства является важной частью правовой реформы в Республике Казахстан. Первый этап преобразований природоохранного законодательства, завершившийся летом 1997 года принятием нового закона «Об охране окружающей среды», является важным шагом на пути улучшения экологической ситуации и перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию. Развитие системы экологического законодательства в республике определяется потребностью перехода от узкого потребительского природоресурсного к универсальному правовому регулированию всех аспектов взаимодействия общества и природы.

Развитие системы экологического законодательства независимого Казахстана тесно связано с процессами политической и социально-экономической модернизации, происходящими в казахстанском обществе. С распадом СССР и образованием нового суверенного государства в 1991 г., по мнению С.Т. Культелеева, начат новый этап развития экологического законодательства Казахстана [3]. Первый этап развития экологического законодательства независимого Казахстана, как отметил С.Т. Культелеев, начался в 1991 году и завершился в 1995 году с принятием Конституции, что также соответствует этапизации политического и социально-экономического развития казахстанского общества, выделенного Президентом Республики Казахстан Н.Назарбаевым [4].

На первом этапе с 1991 по 1995 годы был принят ряд кодифицированных законодательных актов, регулирующих использование и охрану отдельных видов природных ресурсов. Так, в 1992 году был принят Кодекс «О недрах и переработке минерального сырья», Законы «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном полигоне», «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье»; в 1993 году - Лесной кодекс, Водный кодекс, Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»; в 1994 году – Закон Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». 28 июня 1995 года был подписан Указ, имеющий силу закона «О нефти».

Первый этап развития экологического законодательства Казахстана характеризуется обновлением основных наиболее важных актов например законодательства о недрах, водных и лесных ресурсах; принятием законов о социальной защите граждан, пострадавших в результате деятельности Семипалатинского испытательного ядерного полигона и Аральского бедствия. Экологическое законодательство этого периода имеет следующие особенности.

Во-первых, экологическое законодательство республики по содержанию и форме соответствовало экологическому законодательству СССР. Законодательные акты были разработаны по образцу и подобию аналогичных законов, действовавших в советское время. Такая общность (схожесть) наблюдалась не только в развитии экологического законодательства, но и во всех отраслях законодательства стран СНГ, которая, по мнению Д.Л.Байдельдинова, была обусловлена тем, что государства, составляющие Содружество, ранее представляли одну страну с четко централизованной плановой системой ведения экономики и единым законодательством. Кроме того, в бывшем СССР закрепилась законотворческая практика, в которой республиканское законодательство фактически воспроизводило союзное законодательство [5].

Во-вторых, экологическое законодательство в этот период было направлено преимущественно на регулирование отношений в области использования и охраны отдельных природных ресурсов. На основе сравнительного анализа экологического законодательства стран СНГ Д.Л.Байдельдинов отмечает, что экологическое законодательство во всех постсоветских республиках развивался приблизительно в одних направлениях, в его структуре преобладало отраслевое природоресурсное законодательство, кодифицированное в ресурсных кодексах [5].

В-третьих, экологические законы содержали лишь общие принципы, слабо отражали меры по предотвращению загрязнения окружающей природной среды. Второй этап развития экологического законодательства, охвативший 1996-2000 годы, привел к пополнению экологического законодательства республики в основном такими природоохранными законодательными актами, как: «О недрах и недропользовании» от 27 января 1996 г., «Об охране окружающей среды», от 15 июля 1997 г., «Об особо охраняемых природных территориях» от 15 июля 1997 г., «Об экологической экспертизе» от 18 марта 1997 г. Второму этапу развития экологического законодательства республики свойственны интенсивное развитие природоохранной подсистемы экологического законодательства, нацеленность на максимально возможное устранение пробелов, создание сбалансированной системы правовых актов.

Основные направления развития экологического законодательства были определены Концепцией правовой политики Республики Казахстан, одобренной Указом Президента РК от 20 сентября 2002 года. Реализация положений Концепции правовой политики, а также развитие рыночных отношений и формирование соответствующих им организационно-хозяйственных структур глубокие преобразования в социальной сфере, совершенствование государственного управления путем разграничения полномочий между уровнями государственной власти, а также развитие природопользования в новых условиях вызвали необходимость совершенствования водного, земельного, лесного законодательства и на его основе адаптирования системы управления водными, земельными и лесными ресурсами к требованиям времени.

Так, в этот период были приняты следующие важнейшие законодательные акты: Закон Республики Казахстан «Об охране атмосферного воздуха» от 11 марта 2002 г., Земельный кодекс от 20 июня 2003 г., Лесной кодекс от 8 июля 2003 г., Водный от 9 июля 2003 г., Законы «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира от 9 июля 2004 г., «Об обязательном экологическом страховании» от 13 декабря 2005 г., «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 г.

Следующим этапом становления казахстанского экологического законодательства стало принятие в 2007 году Экологического кодекса Республики Казахстан. Экологический кодекс был разработан в целях реализации задач, определенных Главой государства Н.А.Назарбаевым в Послании страны народу Казахстана от 1 марта 2006 года «Казахстан на пороге нового рынка вперед в своем развитии». В данном стратегическом документе была поставлена задача по осуществлению реформирования природоохранного законодательства, направленного на обеспечение экологической безопасности в соответствии с международными стандартами, с целью оказания содействия по вхождению нашей страны в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира [8].

Были приняты следующие законодательные акты, обусловленные необходимостью ужесточения экологических требований, вовлечения в хозяйственный оборот возобновляемых источников энергии, определения и уточнения компетенции природоохранных государственных органов в связи с происходящими изменениями в экономической сфере:

-Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Водный кодекс Республики Казахстан» от 12 февраля 2009 года, направленный на определение правовых отношений в области водоснабжения и водоотведения;

-Закон Республики Казахстан «О внесении изменения и дополнений в Экологический кодекс Республики Казахстан по вопросам регулирования ввоза экологически опасных технологий, техники и оборудования» от 23 июня 2009 года, разработанный в целях реализации Послания Главы государства народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире» от 28 февраля 2007 года по ужесточению экологических требований в сфере

использования опасных технологий и техники;

- Законы Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам поддержки использования возобновляемых источников энергии» от 4 июля 2009 года, нацеленные на создание правовой основы для использования и развития возобновляемых источников энергии в республике;

- Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам соблюдения водоохранной и природоохранной дисциплины при градостроительном планировании, выделении земельных участков, проектировании и строительстве» от 10 июля 2009 года, направленный на устранение пробелов в действующих законодательных актах в части соблюдения водоохранных и природоохранных норм при градостроительном планировании территорий и выделении земельных участков под застройку;

- Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года, направленный на рациональное и комплексное изучение и использование недр. Ратификация Казахстаном в 2009 году Киотского протокола к Конвенции ООН по изменению климата и необходимость выполнения международных обязательств по нему определили дальнейшие тенденции в развитии казахстанского экологического законодательства.

В этой связи 3 декабря 2011 года Президентом подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам». Данным Законом предусмотрены нормы, направленные на создание правового поля для управления накопленными отходами производства и потребления; усиления ответственности природопользователей за экологические правонарушения; развития «рынка углеродных единиц» в целях выполнения международных обязательств республики по изменению климата.

Одной из основных задач государственной политики на современном этапе развития казахстанского общества выступает снижение энергоемкости экономики. В структуре основных результатов ускоренной диверсификации экономики поставлена задача по снижению энергоемкости ВВП не менее чем на 25 %. Все это, предопределяет необходимость совершенствования действующего законодательства по вопросам энерго- и ресурсосбережения, широкого использования альтернативных видов энергии и увеличение доли возобновляемой энергии, а также по вопросам улучшения качественного состояния окружающей природной среды.

В этой связи 13 января 2012 года подписан Закон Республики Казахстан «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» и «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам энергосбережения и повышения энергоэффективности».

В целом анализ развития экологического законодательства Казахстана показал, что процессы политической и социально-экономической модернизации, происходящие в казахстанском обществе, а также вовлечение республики в мировые процессы определили особенности и основные тенденции развития системы отечественного экологического законодательства. Во-первых, Конституция Республики Казахстан, принятая 30 августа 1995 года, определила охрану окружающей среды в качестве базовой функций государства и основной составляющей его политики. В этой связи идеи охраны окружающей среды и устойчивого развития

включены в основные стратегические документы и планы, закреплены в качестве долгосрочной политической линии. Во-вторых, развитие и пополнение экологического законодательства происходило в соответствии с положениями ежегодных посланий Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана, стратегических документов по социально-экономическому развитию страны, а также процессами, происходящими на международной арене по решению глобальных экологических проблем.

На сегодняшний день в Казахстане сформирована определенная нормативно-правовая база в экологической сфере, ее дальнейшая актуализация и пополнение будет связана с политикой и перспективой социально-экономического развития республики.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды). – М.:Юрист, 1988. – 684 с
2. Игнатъева И.А. Экологическое законодательство России и проблемы его развития. – М.: Издательство МГУ, 2001. – 256 с.
3. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан. – Алматы: Дәуір, 2003. – 328 с.
4. Назарбаев Н.А. Новый этап демократизации Казахстана – ускоренное развитие свободного демократического общества // Казахстанская правда. 2007 год. - 17 мая.
5. Байдельдинов Д.Л. Экологическое законодательство Республики Казахстан. – Алматы: Жетіжарғы, 1995. – 188 с.
6. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии». – Астана, 2006 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – Режим доступа: [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).

#### References:

1. Brinchuk M.M. Environmental Law (Environmental Law). - Moscow: Jurist, 1988. - 684 p.
2. Ignatieff I.A. Environmental legislation in Russia and problems of its development. - M. : Publishing house of the Moscow State University, 2001. - 256 p.
3. Kulteleev S.T. Environmental Law of the Republic of Kazakhstan. - Almaty Dәuir, 2003. - 328 p.
4. Nazarbaev N.A. The new stage of democratization of Kazakhstan - the accelerated development of free and democratic society // Kazakhstanskaya Pravda. 2007. - On 17 May.
5. Baideldinov DL Environmental legislation of the Republic of Kazakhstan. - Almaty Zhetizharry, 1995. - 188 p.
6. Message from the President of the Republic of Kazakhstan to people of Kazakhstan "Kazakhstan on the threshold of a new leap forward in its development." - Astana, 2006 [electronic resource] // Official site of the President of the Republic of Kazakhstan. - Access: [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).

#### Сведения об авторах

*Жарлығасова Гүлмира Дюсенбаевна – старший преподаватель кафедры экологии Костанайского государственного университета им. А. Байтұрсынова, кандидат биологических наук, e-mail: [exp14@bk.ru](mailto:exp14@bk.ru)*

*Абибуллаев Ербол Нурдиллаұлы— магистрант кафедры экологии Костанайского государственного университета им. А. Байтұрсынова*

*Жарлығасова Гүлмира Дүйсенбайқызы – А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті экология кафедрасы, аға оқытушы, биологиялық ғылымдарының кандидаты, e-mail: [exp14@bk.ru](mailto:exp14@bk.ru)*

*Абибуллаев Ербол Нурдиллаұлы - А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті, экология кафедрасының магистранты*

*Zharylgasova Gulmira Dyusenbaevna - Senior Lecturer, Department of Ecology of Kostanai State University. A.Baitursynov, Ph.D. e-mail: [exp14@bk.ru](mailto:exp14@bk.ru)*

*Abibullayev Erbol NurdillaUly - graduate student of the department of ecology, Kostanai State University. A.Baitursynov*