

УДК 336.221.4(574).

ПРОБЛЕМЫ И НЕДОСТАТКИ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Какирова А.М. – магистрант, специальности 6M050600 – Экономика, Костанайский государственный университет имени А.Байтұрсынова.

Налоги органично присущи рыночной экономике и составляют ее неотъемлемый элемент. Казахстанская экономика ныне пребывает в процессе совершенствования рыночных отношений. И хотя в Республике Казахстан развиваются либерально-рыночные тенденции, в настоящее время сложилась некая смешанная рыночная модель, сочетающая в себе элементы двух основных моделей (либеральной и социально-ориентированной). Налоги являются необходимым звеном экономических отношений в обществе с момента возникновения государства. Развитие и изменения форм которого неизменно сопровождается преобразованием налоговой системы.

В Послании Президента Республики Казахстан говорится: «Необходимо привести налоговую систему в соответствие с задачами нового этапа развития Казахстана. Действующий Налоговый кодекс сыграл позитивную роль в экономическом росте, однако в настоящее время его потенциал практически исчерпан. Кодекс насчитывает свыше 170 видов льгот и преференций, которые постоянно и бессистемно растут. На протяжении всей истории развития и становления казахстанской налоговой системы Республики Казахстан принимаемые правительством республики меры по ее модернизации позволили разработать и ввести в действие новый Налоговый кодекс, в который были внесены множественные изменения, позволившие адаптировать его к реалиям настоящего времени.

Целью статьи является рассмотрение особенностей формирования бюджета страны при помощи налогов, нынешнее состояние налогообложения и возможных путей ее дальнейшего развития и совершенствования.

Ключевые слова: рыночная экономика, либерально-рыночные тенденции, рыночная модель

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ САЛЫҚ ЖҮЙЕСІНІҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН КЕМШІЛІКТЕРІ

Какирова А.М. – магистрант, 6M050600 – Экономика мамандығы, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті.

Нарықтық экономика жағдайында органикалық тән Салықтар және ол ажырамас элементі жеткізіңіз. Қазақстан экономикасы қазір нарықтық қарым-қатынастарды жақсарту процесінде тұр. Қазақстан Республикасы либералды- нарықтық үрдістерді дамып келеді қарамастан, қазір екі негізгі модельдер (либералды және әлеуметтік-бағдарланған) элементтерін үйлестіретін аралас нарықтық моделін түрі болды. Салықтар мемлекеттің пайда бері қоғамдағы экономикалық қатынастардың қажетті бөлігі болып табылады. Дамыту және әрдайым салық жүйесінің трансформациясы жүреді нысандарда өзгерістер.

ҚР Президентінің Жолдауы былай деді: «Біз Қазақстан дамуының жаңа кезеңінің міндеттеріне сәйкес салық жүйесін келтіру қажет. Салық кодексі экономикалық дамуында оң рөл атқарды, бірақ қазір іс жүзінде өз әлеуетін сарқып отыр. Кодекс үнемі өсіп және жүйесіз артықшылықтар мен преференциялар 170-тен астам түрлерін, бар. Қазақстан Республикасының Үкіметі Қазақстан Республикасының салық жүйесін дамыту және қалыптасу тарихы бойы қазіргі шындығына оны бейімдеу рұқсат көптеген өзгерістер жасалды жаңа Салық кодексін, әзірлеу және іске асыру мүмкін, оны жаңғырту шараларын қабылдады.

Баптың мақсаты: салық арқылы оны одан әрі дамыту және жетілдіру салық салу және ықтимал жолдарын ағымдағы жағдайын еліміздің бюджетті қалыптастыру ерекшеліктерін зерттеу болып табылады.

Негізгі сөздер: нарықтық экономика, либералды- нарықтық үрдістер, нарықтық модел,

PROBLEMS AND SHORTCOMINGS OF THE TAX SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Kakirova A. M. - 2 years of undergraduate training specialty 6M050600 – Economics Kostanai State University A.Baitursynov.

Taxes organically inherent in a market economy and make it an integral element. Kazakhstan's economy now is in the process of improving market relations. Although the Republic of Kazakhstan are developing liberal market trends, now there was a kind of a mixed market model that combines elements of two basic models (liberal and social-oriented). Taxes are a necessary part of economic relations in society

since the emergence of the state. Development and changes in the forms which are invariably accompanied by a transformation of the tax system.

The Message of the President of Kazakhstan said: "We need to bring the tax system into line with the objectives of the new stage of development of Kazakhstan. Tax Code has played a positive role in economic growth, but is now almost exhausted its potential. Codex has more than 170 kinds of privileges and preferences, which are constantly growing and unsystematic. Throughout the history of development and formation of Kazakhstan's tax system of the Republic of Kazakhstan Government of the Republic adopted measures to modernize it possible to develop and implement a new Tax Code, which have been made numerous changes that allowed to adapt it to the realities of the present.

The aim of the article is to examine the features of the formation of the country's budget by means of taxes, the current state of taxation and possible ways of its further development and improvement.

Key words: market economy, liberal market trends, market model

В условиях рыночной экономики налоги являются основным источником финансирования деятельности государства и содержания его аппарата. Используя налоговые рычаги, государство в состоянии активно воздействовать на экономические процессы, происходящие в стране, подталкивая их развитие в направлениях, выгодных обществу. Денежные средства, собранные посредством налогов, дают государству возможность проводить социальную политику, в том числе оказывать материальную помощь тем слоям и группам населения, которые не в состоянии обеспечить свое существование на минимальном уровне.

Экономическая сущность налогов состоит в том, что они представляют собой часть экономических отношений по изъятию определенной доли национального дохода у субъектов хозяйствования, граждан, которая аккумулируется государством для осуществления своих функций и задач.

Налоги являются исходной категорией финансов. Они возникают с появлением государства и являются основой его существования. На протяжении всей истории развития человечества налоговые формы и методы изменялись, отработывались, приспосабливались к потребностям и запросам государства. Наибольшего развития достигли в развитых системах товарно – денежных отношений, оказывая влияние на их состояние. В современном цивилизованном обществе налоги – основная форма доходов государства. Государственные доходы разделяются на две основные группы. Одну группу составляют доходы частного-правового характера. Такие доходы государство получает, во-первых, на тех же основаниях, что и частные лица, путем заключения определенных сделок, во-вторых, такие доходы доставляются государству землями, лесами, торговыми, промышленными, транспортными и иными предприятиями. В другую группу входят доходы публично – правового характера, которые государство извлекает, в силу своей власти, принудительным путем. Сюда относятся пошлины, налоги и обязательные сборы. Налоги взимаются независимо от тех или иных услуг, оказываемых государством, и предназначены на общие нужды государства. Важной «кровеносной артерией» бюджетно-финансовой системы государства являются – налоги.

Налоговая система Республики Казахстан в ее конечном виде рассчитана на очень законопослушных граждан. В настоящее время механизм исчисления подоходного налога с юридических и физических лиц сталкивается с препятствиями, приобретающими постепенный государственный характер.

Во-первых, цель, которую преследует налогоплательщик — это уплатить как можно меньше налога. Данная цель достигается очень простым способом: при увеличении суммарной величины вычетов юридических лиц, происходит уменьшение налогооблагаемого дохода, что приводит к уменьшению суммы налога. Запрещающие меры, на наш взгляд, не в состоянии изменить ситуацию. Во-вторых, у отечественных хозяйствующих субъектов не в полной мере сформировалось понятие налоговой дисциплины. Ярким примером тому может служить то, что плательщики сетуют на несвоевременное перечисление причитающихся им сумм, уклоняются от уплаты или отсрочивают уплату налогов, хотя осознают, что решение данной проблемы лежит в них же самих. В-третьих, на сегодняшний день мы имеем в своем распоряжении практически полностью убыточные отрасли народно-хозяйственного комплекса.

Формируя основы налоговой политики, правительство РК столкнулось с необходимостью разрешения чрезвычайно сложной проблемы. Сущность ее в том, что одновременно нужно учитывать множество обстоятельств и факторов: налоговая политика должна гарантированно обеспечить доходную часть государственного и местного бюджетов; ставки отчислений должны быть минимальными, чтобы стимулировать развитие экономики; механизм налогообложения должен быть максимально прост, надо чтобы платить налоги стало психологически предпочтительней. Недостатки налоговой системы, перед принятием нового налогового законодательства, лежат на поверхности. Это и слишком большое количество налогов, и чрезмерные ставки, и, как следствие, непременно высокая доля налоговых платежей из общей суммы доходов хозяйствующих субъектов, которые из-за этого вынуждены искать пути выхода из-под налогового пресса. Наиболее привлекательной представляется сфера коммерции, где значительно шире возможности для быстрого оборачивания

средств. Но и здесь в нестабильных финансово-кредитных условиях, налоги настолько повышают вероятность банкротства, что выталкивают предпринимателей в теневую сферу. Таким образом, налоговая система лежит в основе интенсивного наращивания теневых операций. В результате, так называемые “недоборы” планируемых поступлений в бюджет имеют не только криминальную основу, но и являются результатом естественной самозащиты хозяйствующих субъектов от налогового давления. Руководители любого предприятия и предприниматели поставлены перед выбором: либо они платят все налоги и обрекают себя на банкротство, либо прячут все, что могут, и продолжают жить. Ясно, что предпочтение отдается другому.

Теоретически при осуществлении перехода к рынку можно было бы просто скопировать налоговые законы, действующие в странах Западной Европы. Однако налоговые страны Западной Европы сложились в результате десятилетий функционирования рынка, действуют в относительно устойчивой экономике (низкий темп инфляции, рост объемов производства, стабильные экономические структуры). Такой экономической ситуации на начало проведения рыночной реформы в Казахстане просто не было.

Одним из главных условий успешного осуществления налоговой реформы является максимальное сближение, как правило, не совпадающих, а то и прямо противоположных, интересов и точек зрения всех, участвующих в процессе налогообложения сторон (государства в лице налоговой администрации с одной стороны, и налогоплательщиков с другой стороны).

Современная налоговая система была введена в Казахстане в начале 90-х годов. Необходимость быстрого и коренного изменения действовавшей в Советском Союзе налоговой системы была обусловлена изменением экономической политики, формированием рыночных отношений в казахстанской экономике. При осуществлении перехода к рынку можно было бы просто скопировать налоговые законы, действующие в странах Западной Европы. Однако налоговые страны Западной Европы сложились в результате десятилетий функционирования рынка, действуют в относительно устойчивой экономике (низкий темп инфляции, рост объемов производства, стабильные экономические структуры). Такой экономической ситуации на начало проведения рыночной реформы в Казахстане просто не было. По оценкам различных международных организаций, налоговое законодательство Республики Казахстан является лучшим среди стран СНГ. У нас есть единый Налоговый Кодекс, электронная налоговая отчетность, да и сами ставки налогов небольшие.

Проблемы, естественно, тоже имеются - одни недовольны размером штрафных санкций за неуплату налогов, другие сложностью формулировок законодательных актов по вопросам налогообложения, из-за чего происходят ошибки в ходе уплаты и начисления налогов. Предприниматели, в свою очередь ратуют за снижение корпоративного налога и НДС, просят сократить налоговые режимы. Самым крупным недостатком нынешней налоговой системы является чрезмерное преобладание в ней фискальной направленности. Все другие функции налоговой системы (стимулирование производства, инновационной, инвестиционной и предпринимательской деятельности, повышение конкурентоспособности отечественной экономики, формирование относительной социальной справедливости) не выполняются вообще. Высокий уровень налогового давления на налогоплательщика, чрезмерность налогового пресса для законопослушных налогоплательщиков угнетают экономику Казахстана, выполняют абсолютно разрушительную роль. В самом начале перестройки экономической и налоговой политики были введены завышенные ставки НДС. В противовес этому оппонентами предлагалось умеренная суммарная налоговая ставка.

Самым крупным недостатком нынешней налоговой системы является чрезмерное преобладание в ней фискальной направленности. Все другие функции налоговой системы (стимулирование производства, инновационной, инвестиционной и предпринимательской деятельности, повышение конкурентоспособности отечественной экономики, формирование относительной социальной справедливости) не выполняются вообще. Высокий уровень налогового давления на налогоплательщика, чрезмерность налогового пресса для законопослушных налогоплательщиков угнетают экономику Казахстана, выполняют абсолютно разрушительную роль. В самом начале перестройки экономической и налоговой политики были введены завышенные ставки НДС. В противовес этому оппонентами предлагалось умеренная суммарная налоговая ставка.

Налоговая система Республики в большей мере должна отвечать уровню экономического развития общества и характеру формируемых в нем новых экономических отношений, стратегии развития страны. Основной задачей налоговой системы должна стать борьба с инфляцией и спадом производства. Базой разрешения этой двуединой задачи должна стать преобладающая роль регулирующей функции налоговой системы. Налоговая система и механизм ее реализации должны адекватно отражать эту налоговую политику, обеспечивать сбалансированность общегосударственных и частных интересов, способствовать ускорению научно-технического прогресса, содействовать развитию активного предпринимательства. Другими словами, в качестве решающего средства реализации налоговой системы должны стать всемерная поддержка отечественного производства и отечественных потребителей, стимулирование увеличения объемов производства, повышение конкурентоспособности продукции казахстанских товаропроизводителей.

Первая задача, которую должна решить налоговая система, наряду с привлечением дополнительных средств для покрытия финансовых нужд государства, это стимулировать развитие отечественного производства. «Международный опыт свидетельствует: главное в экономическом росте состоит в том, чтобы создать благоприятный климат для инвестирования в производство для национальных и международных товаропроизводителей, уловить и эффективно использовать международные экономические тенденции. Это касается, прежде всего, более полного учета в Налоговом кодексе интернализации и глобализации экономических процессов».

Работа по совершенствованию налоговой системы ведется регулярно, изменения происходят каждый год. Вот и сейчас в правительстве и парламенте Казахстана идет обсуждение новых поправок в некоторые законодательные акты по вопросам налогообложения, которые предполагают увеличение ставки налога на имущество и дорогостоящую недвижимость. Законопроект содержит также поправки, ограничивающие внешние заимствования и применения специального налогового режима.

Построение налоговой системы в Казахстане зависит в первую очередь, от того, как, в конечном счете, будут распределены функции управления между республиканскими и региональными органами. Однако меры социального налогового регулирования Научно-технического Прогресса думается должны ограниченно встраиваться в общую налоговую систему и строится в зависимости от выбранных приоритетов политики республики.

Наше государство делает первые шаги в фискальной политике. От четкого осознания того, какой должна быть налоговая система зависит успех налогового законодательства государства. Налоговая система должна отвечать следующим требованиям:

- равенство перед законом всех налогоплательщиков, единообразие налоговой политики (Достижение большого единообразия облегчит удовлетворение других критериев удачной налоговой политики, оно способствует упрощению налогов и в это является вкладом в их нейтральность);
- простота налоговой системы (Способ реального упрощения - значительная переориентировка налоговой политики от потребностей относительного положения каждого отдельного налогоплательщика в страну широких и общих правил, которые охватывают большую часть экономического поведения и сделок);
- законодательное право налогоплательщика на информацию (Система налогообложения должна показывать населению, сколько стоят различные мероприятия государства, которые совершаются в разных масштабах, с тем чтобы решение политиков, как и на что, тратить деньги, подкреплялось бы готовностью налогоплательщиков платить за эти практические действия).

Государство не может функционировать без налогов, поскольку ему надо управлять, обеспечивать национальную оборону, безопасность и так далее. Кроме того, совместное проживание людей на определенной территории требует создания соответствующей инфраструктуры общего пользования. Поэтому важнейшей задачей создания системы налогообложения и обеспечения ее эффективного функционирования должно быть осознание каждым человеком, работником, а особенно предпринимателями, объективности существования и необходимости уплаты налогов. А для этого должно поменяться их сознание, отношение к налогу не как к убытку, потере, а как к этому явлению относятся американцы, которые говорят: «Налог - это цена цивилизации!» или китайцы: «Как же можно не любить свое государство, не уплачивая налоги». Конечно же, здесь немаловажную роль может сыграть само государство, путем информирования о фактическом использовании налогов.

Налоговая система должна быть повернута к производству, стимулируя его рост и тем самым, увеличивая базу налогообложения. Весь мировой опыт свидетельствует о том, что, достигнув определенной точки роста, налоги должны затем снижаться, иначе у плательщиков налогов уменьшается стимул к производственной и иной деятельности, появляется соблазн укрывать свои доходы. Поэтому близость к критической точке налоговых изъятий заставляет все стороны анализировать ситуацию оптимальных уровней ставок налога.

Одним из главных условий успешного осуществления налоговой реформы является максимальное сближение не совпадающих, а то прямо противоположных интересов и точек зрения всех участвующих в процессе налогообложения сторон.

Проанализировав все недостатки и достоинства действующего механизма налоговой системы целесообразным предложить следующее:

- создать единую систему учета; т.е. такую систему, которая бы позволила производить исчисления налога совмещая в себе все " лучшие стороны ", как в интересах налогоплательщика, так и государства;
- установить ставки, которые бы не сталкивали интересы плательщиков и государства, качественная разработка системы предоставления скидок и льгот;
- введение единого налога;
- создание качественных секторов информационного разъяснения, периодически вводимых новшеств в Закон, с целью доведения их до населения.

В данной статье были рассмотрены налоговая система на современном этапе, а также основные проблемы налоговой системы и пути их решения.

Литература:

1. Байдуйсенов А.Д. Налоговая система Казахстана // Каржы-Каражат. Финансы Казахстана – 2001 г.
2. Раимбаев А.К. «Классификации налогов» // Финансы Казахстана-1999 г.-№10-11.
3. Карагусова Г. Налоги: сущность и практика использования. Алматы 1994 г.
4. Дуканич Л. В. «Налоги и налогообложение». Ростов-на-Дону. Феникс. 2000 г.
5. Глобальная сеть Интернет. Сайты: 5ballov.ru, Doklad.ru, Referat.ru
6. Бабкина С. Новая налоговая политика // Финансы Казахстана - 1995-№6

References:

1. Baidusenov A. D. NalogovayasistemaKazakhstan//Karji-Karajat. FinancyKazakhstan- 2011 g.
2. RaimbayevA.K. «Klassifikaciyanalogov» //FinancyKazakhstan – 1999 g.- .-№10-11.
3. Karagusova G. Nalogi:sushnost' I praktikaispolzovaniya. Almaty 1994 g.
4. DukanichL.V. «Nalogi I nalogooblajenie». Rostov-na-Donu. Feniks. 2000 g.
5. Globalnaya set' Internet. Saity: 5ballov.ru, Doklad.ru, Referat.ru.
6. Babkina S. Novaya nalogovayapolitika//FinancyKazakhstan – 1995-№6.

Сведения об авторах

Какирова Асель Маратовна – магистрантка экономического факультета, специальности Экономика. Костанайский государственный университет им. А.Байтұрсынова, ул. Абая 28,2 корпус, кафедра экономики, тел.: 8(7142) 558501.

Kakirova Asel Maratovna - Undergraduate Faculty of Economics, specialty Economics. Kostanai State University. A.Baitursynov Street. Abai 28.2 Corps, Department of Economics, tel .: 8 (7142) 558501.

Какирова Әсел Маратқызы - экономика факультетінің магистранты, экономика мамандығы, Қостанай мемлекеттік университеті. А.Байтұрсынов атындағы көшесі. Абай 28,2 корпусы, экономика бөлімі, тел.: 8 (7142) 558501.