

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ И СЕЛЬСКИМИ ТЕРРИТОРИЯМИ

Годунов В.В., к.э.н., ст. преподаватель кафедры финансов и банковского дела КГУ имени А.Байтұрсынова

В статье рассмотрена институциональная составляющая АПК, которая образует систему государственных органов управления сельским хозяйством и развития сельских территорий, а именно: Министерство сельского хозяйства, Министерство национальной экономики, Министерство здравоохранения и социального развития, Костанайская областная территориальная инспекция Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, Управление сельского хозяйства акимата Костанайской области. Изучены их состав или отделы, цели и задачи, определены направления деятельности. Автором приведены данные, характеризующие динамику объемов производства продукции растениеводства и животноводства в Костанайской области за последние 5 лет. Определены тенденции в демографической ситуации в регионе, выявлено постоянное снижение численности сельского населения Костанайской области. В конструктивной части автором изучены функции государственных органов управления сельским хозяйством и развития сельских территорий и выявлена проблема несогласованности действий Управления сельского хозяйства Костанайской области и Комитета государственной инспекции в АПК. В работе выявлена повторяемость функций, закрепленных за Комитетом государственной инспекции в АПК и Управлением сельского хозяйства по вопросам развития семеноводства, животноводства, зернового хозяйства, государственных ресурсов зерна. Рекомендовано объединение или упразднение какого-либо отдела данных государственных органов.

Ключевые слова: государственные органы АПК, сельские территории, сельскохозяйственное производство, сельское население, функции государственных органов АПК

АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҚ ЖӘНЕ АУЫЛ АЙМАҚТАРЫНЫҢ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ЖҮЙЕСІ

Годунов В.В., А.Байтұрсынов атындағы ҚМУ қаржы және банк ісі кафедрасының э.ғ.к., аға оқытушысы

Мақалада ауылшаруашылығын мемлекеттік басқару органдары және ауыл аймақтарын дамыту жүйесін, нақты: ауылшаруашылығы министрлігі, ұлттық экономика министрлігі, денсаулық сақтау және әлеуметтік даму министрлігі, Қазақстан Республикасының Қостанай облыстық ауылшаруашылығы Министрлігін аумақтық инспекциясын құрайтын АӨК-нің институционалды құрамдасы қарастырылған. Олардың құрамы немесе бөлімдері зерттеліп, мақсаты мен міндеттері, қызметінің бағыттары айқындалды. Автормен Қостанай облысының соңғы 5 жылдағы мал шаруашылығы және өсімдік шаруашылығындағы өнімді өндіру көлемінің динамикасын сипаттайтын деректер келтірілген. Аймақта демографиялық жағдай үрдістерін анықтауда, Қостанай облысында ауыл тұрғындар санының тұрақты төмендеуі анықталған.

Конструктивті бөлімін автор ауылшаруашылығын басқарудың мемлекеттік органдарының функциялары мен ауыл аймақтарының дамуы зерттелген, Қостанай облысының ауылшаруашылығын басқару мен АӨК-тегі мемлекеттік инспекция комитеттері әрекеттерінің келіспеушілік мәселелері анықталған. Жұмыста АӨК мемлекеттік инспекция комитеті мен ауыл шаруашылығы басқармасының тқым шаруашылығы, жануар шаруашылығы, бидай шаруашылығына жүктелген жұмыстарының қайталануы көрсетілген. Бұл мемлекеттік органдардың белгілі бөлімшелерін біріктіруге кеңес берілген.

Кілттік сөздер: АӨК мемлекеттік органы, ауылдық аумақтар, ауылшаруашылық өндірісі, ауыл тұрғыны, АӨК мемлекеттік органдар функциясы

SYSTEM OF STATE AUTHORITIES OF AGRICULTURE AND RURAL DEVELOPMENT

V.Godunov, PhD, senior lecturer of Department of Finance and Banking of the KSU named after A.Baitursynov

The article deals with the institutional component of agriculture, which forms a system of state bodies of management of agriculture and rural development, namely: the Ministry of Agriculture, Ministry of National Economy, Ministry of Health and Social Development, Kostanai oblast territorial inspection of the Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan, Department of Agriculture Kostanay region. Their constitution or departments, goals and objectives are studied, activities directions are defined. The author presents data characterizing the dynamics of the volume of crop production and animal husbandry in the Kostanai region over the past 5 years. Tendencies in the demographic situation in the region, a steady decline in the rural population of Kostanai oblast are revealed. In the constructive part of the article the author studied the functions of state bodies of management of agriculture and rural development and identified the problem of inconsistent actions of Agriculture Department Kostanai region and the state inspection Committee in AIC. The paper revealed recurrence of the functions assigned to the Committee of the state inspection in agribusiness and the Department of Agriculture on the development of seed, livestock, grain production, state reserves of grain. Association or the elimination of any department of mentioned government bodies is recommended.

Keywords: agribusiness public authorities, rural areas, agricultural production, the rural population, functions of state agricultural bodies

Государственными органами управления сельским хозяйством и сельскими территориями на национальном уровне в Казахстане являются: Министерство сельского хозяйства, Министерство национальной экономики, Министерство здравоохранения и социального развития.

Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в области агропромышленного комплекса в Казахстане.

Задачи Министерства сельского хозяйства:

- формирование и реализация аграрной и региональной политики государства, стратегических планов, государственных программ,
- обеспечение продовольственной безопасности Республики Казахстан

В состав МСХ входят Департамент пищевой и ветеринарной безопасности, Департамент производства и переработки животноводческой продукции, Департамент производства и переработки растениеводческой продукции, Департамент водных и биологических ресурсов, Комитет лесного хозяйства и животного мира, Комитет по водным ресурсам, Комитет государственной инспекции в АПК, Комитет ветеринарного контроля и надзора

Также в ведении Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан и его ведомств находятся 19 Республиканских государственных предприятий (например, "Фитосанитария", Республиканская ветеринарная лаборатория, авиационная база, селекционные центры, рыбные заводы, проектные институты). Также в ведении Министерства находятся акционерные общества "Казагрэкс", "ПХ "Астана кус", "Национальный управляющий холдинг "КазАгро", "КазАгроИнновация".

В ведении Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан и его ведомств находятся 39 республиканских государственных учреждений, 450 территориальных органов (территориальных инспекций)[1].

Министерство национальной экономики Республики Казахстан состоит из 28 департаментов и 5 комитетов:

- Комитет по делам строительства, жилищно- коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами
- Комитет по статистике
- Департамент региональной политики и развития местного самоуправления
- Департамент бюджетной политики
- Департамент стратегического планирования и анализа
- Департамент развития предпринимательства.

Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в области здравоохранения и социально-трудовой сфере.

Следующим уровнем государственного управления сельским хозяйством и сельскими территориями является областной уровень. Перечислим и охарактеризуем государственные органы управления сельским хозяйством на областном уровне:

– Костанайская областная территориальная инспекция Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

- Управление сельского хозяйства акимата Костанайской области
- Управление земельных отношений акимата Костанайской области
- Управление экономики и бюджетного планирования акимата Костанайской области
- Территориальные подразделения Комитета ветеринарного контроля и надзора
- Территориальные подразделения Комитета лесного хозяйства и животного мира
- Территориальные подразделения Комитета по водным ресурсам.

Костанайская областная территориальная инспекция Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан. Данная организация включает в себя следующие отделы: управления государственной фитосанитарной инспекции; управления государственной инспекции по карантину растений; управления государственной зерновой инспекции; управления мониторинга и анализа; управления государственной племенной инспекции.

В структуру государственного учреждения «Управление сельского хозяйства акимата Костанайской области» входят:

Руководитель, аппарат 11чел.

1 Заместитель руководителя: Отдел реализации государственных программ и субсидирования 4 чел., Отдел механизации 4 чел., Отдел экономики и анализа развития АПК – 5 чел. Данные отделы осуществляют:

- развитие механизации, проведение выставок, семинаров.
- обеспечение топливом, субсидирование топлива, минеральных удобрений, протравителей семян и гербицидов
- реализацию программ по развитию сельскохозяйственного производства Костанайской области.
- мониторинг инвестиционных проектов.

2 Заместитель руководителя: Отдел маркетинга и переработки 3 чел., Отдел животноводства 5 чел. Данные отделы осуществляют:

- развитие животноводства и переработки, племенное животноводство, внедрение менеджмента качества,
- координирует работу по заготовке и первичной переработке сельхозпродукции и маркетингу сельскохозяйственного рынка.
- Разработка и реализация региональных программ по развитию агропромышленного комплекса области, инвестиционная политика, ценообразование

3 Заместитель руководителя: Отдел земледелия и прогрессивных технологий 4 чел., Отдел государственной зерновой инспекции – 12 чел., Отдел семеноводства и государственной инспекции по семеноводству 3 чел. Данные отделы осуществляют:

- реализация программы субсидирования в сфере семеноводства.
- взаимодействие с научными учреждениями, органами власти по вопросам растениеводства.
- аттестация субъектов семеноводства и лицензирование деятельности по хранению зерна, применению пестицидов (ядохимикатов).
- вопросы зернового рынка, государственного контроля безопасности и качества зерна.
- развитие селекции семеноводства, технологии производства и хранения зерна, плодородие почв, оптимизация структуры зернового производства

Управление земельных отношений акимата Костанайской области включает в себя:

- руководителя, зам. руководителя
- отдел экспертизы, планирования и использования земель
- отдел землеустройства, баланса земель, учета собственников земельных участков и землепользователей
- отдел предоставления, изъятия земель, аукционов и конкурсных продаж [3].

Управление экономики и бюджетного планирования акимата Костанайской области состоит из 18 отделов: Руководитель, 3 заместителя, Отдел экономической политики и планирования, Отдел инвестиционной политики, Отдел регионального развития, Отдел стратегического планирования и оценки эффективности деятельности государственных органов и другие. Отдел стратегического планирования курирует реализацию Программы развития территорий районными управлениями экономики и бюджетного планирования [4].

На областном уровне также функционируют территориальные подразделения Комитета ветеринарного контроля и надзора, территориальные подразделения Комитета лесного хозяйства и животного мира, территориальные подразделения Комитета по водным ресурсам.

На районном уровне работают районные отделы вышестоящих органов: 16 районных территориальных инспекций Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, районные отделы сельского хозяйства акиматов районов, районные отделы экономики и бюджетного

планирования акиматов районов, отделы земельных отношений районов и городов Костанайской области, территориальные подразделения Комитета ветеринарного контроля и надзора, территориальные подразделения Комитета лесного хозяйства и животного мира, территориальные подразделения Комитета по водным ресурсам.

К государственным органам управления сельским хозяйством и сельскими территориями относятся также акимы поселка, села, сельского округа.

Косвенными показателями эффективности работы всех вышеуказанных государственных органов управления сельским хозяйством и сельскими территориями выступают объемы сельскохозяйственного производства, доходы фермеров, благосостояние сельского населения.

Сельскохозяйственное производство отличается длинным производственным циклом, зависит от погодных условий, конъюнктуры рынка факторов производства и сбыта. Управление сельским хозяйством, таким образом, становится крайне трудной задачей. Управленческие решения не могут в короткий срок изменить ситуацию, резко повлиять на результат хозяйственной деятельности. Рассмотрим динамику объемов производства продукции растениеводства и животноводства в Костанайской области за последние 5 лет. Согласно статистическим данным Департамента по статистике Костанайской области наблюдается положительная тенденция выращивания зерновых, масличных культур и овощей.

Таблица 1 - Производство основных видов продукции растениеводства, тыс. центнеров [5]

	2010г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Пшеница	28 589,2	73 412,8	22 461,3	38 448,8	36 166,7
Ячмень	1 223,6	3 865,8	1 394,3	3 068,2	2 828,0
Овес	336,3	848,5	276,6	678,3	524,1
Просо	67,3	218,2	51,1	100,3	47,1
Гречиха	8,7	44,4	32,7	108,7	60,2
Зернобобовые культуры	119,6	427,1	239,3	188,6	141,2
Подсолнечник	105,6	309,9	143,5	656,3	913,9
Картофель	1 511,1	1 912,4	1 868,9	2 055,5	1 881,2
Овощи	594,2	688,3	607,8	736,0	711,4

Наибольший удельный вес в продукции растениеводства занимает по-прежнему пшеница, около 80%. Значительно увеличился объем производства подсолнечника со 105,6 тыс. центнеров до 913,9 тыс. ц., ячменя – рост в 2,3 раза, овес – в 1,5 раза.

В животноводстве снижается поголовье крупного рогатого скота и свиней. Наблюдается рост количества лошадей, овец и коз, птицы. Соответственно, наблюдается снижение продукции животноводства в Костанайской области. За период 2005-2014гг. производство мяса сократилось с 81,2 тыс. тонн до 54,7 тыс. тонн, молока с 567,9 до 359,6 тыс.т, по сравнению с 2005г произошел рост выпуска яиц на 180,7 млн. шт в 2014г и шерсти – на 58 тонн до 518 т. в 2014г.

Таблица 2 - Численность скота и птицы, на конец года, тыс. голов [5]

Год	Крупный рогатый скот	Овцы и козы	Свиньи	Лошади	Птица
2005	501,9	271,2	249,7	68,6	3521,0
2006	516,6	291,2	272,9	71,9	3667,8
2007	537,0	307,8	288,3	75,5	3949,3
2008	556,8	324,7	301,9	79,7	4131,1
2009	563,2	333,8	307,5	82,3	4 263,7
2010	570,7	349,9	310,3	86,5	4909,0
2011	376,4	360,2	254,8	85,0	4934,0
2012	394,4	357,5	181,2	84,8	4633,0
2013	402,5	374,6	157,2	87,5	4269,0
2014	415,5	401,0	160,7	93,8	4463,5

В отличие от производственных показателей сельского хозяйства в Костанайской области социально-демографическая ситуация в регионе менее оптимистичная. На протяжении периода с 2008г. по 2014г. наблюдается постоянное снижение численности сельского населения Костанайской области. На начало 2015г. этот показатель составил 421 217 человек, в 2008г. – 462 786 чел. Также численность людей, работающих в сельском хозяйстве в Костанайской области сократилась с 279,5 тыс.чел. в 2007г. до 240,8 тыс. чел. в 2014г.

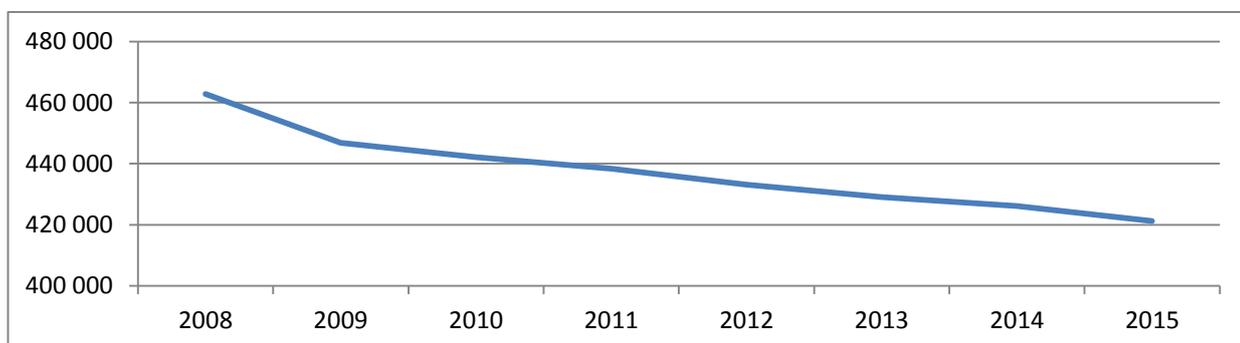


Рисунок 1. Численность сельского населения Костанайской области, чел.[5]

В воспроизводстве сельского населения Костанайской области согласно данным Департамента статистики естественный прирост населения на протяжении с 2007г. по 2014г. имеет положительные значения.

Таблица 4 - Общие показатели воспроизводства сельского населения Костанайской области, чел.[5]

Годы	Родившиеся	Умершие	Естественный прирост
2007	5 783	5 666	117
2008	6 120	5 472	648
2009	6 164	4 886	1 278
2010	6 252	4 982	1 270
2011	6 040	5 081	959
2012	5 893	4 672	1 221
2013	5 762	4 469	1 293
2014	5 694	4 331	1 363

Вместе с тем за аналогичный период можно видеть постоянное ежегодное отрицательное сальдо миграции сельского населения Костанайской области. Таким образом общее снижение численности сельского населения обусловлено миграцией в город и другие регионы.

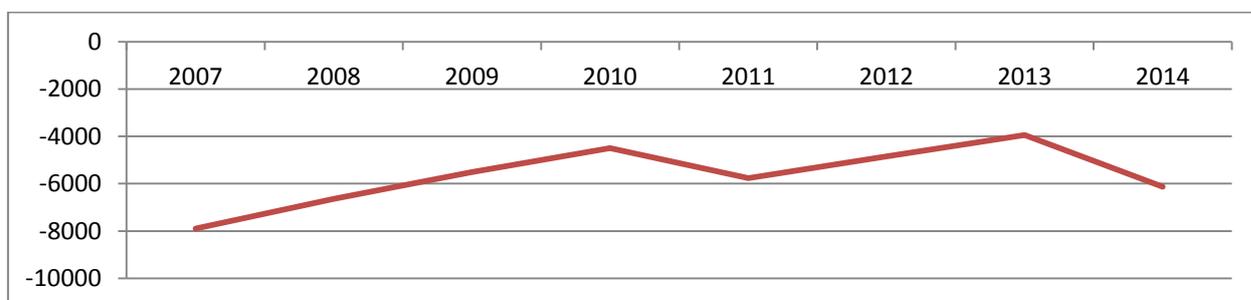


Рисунок 2. Отрицательное сальдо миграции сельского населения Костанайской области [5]

Следует отметить, что на развитие сельского хозяйства влияют различные факторы: бюджетная обеспеченность, предпринимательские способности хозяйствующих субъектов агро-

промышленного комплекса и другое. Одним из конструктивных предложений по улучшению благосостояния сельского населения может выступить исследование и оптимизация функций государственных органов управления сельским хозяйством и сельскими территориями.

Управление сельского хозяйства акимата Костанайской области согласно Положению выполняет 68 функций. Многие из них дублируются функциями, закрепленными за Комитетом государственной инспекции в АПК [6].

Так, например, 9 функций Управления сельского хозяйства направлены на развитие семеноводства:

27) осуществляет государственный контроль в области семеноводства; 57) осуществляет контроль за количественно-качественным состоянием государственных ресурсов семян 31) составляет балансы семян по области; 28) осуществляет реализацию государственной политики в области семеноводства; 29) проводит аттестацию субъектов семеноводства с выдачей соответствующего свидетельства; 30) осуществляет учет апробаторов и семенных экспертов; 32) осуществляет контроль за исполнением порядка осуществления сортового и семенного контроля, проведения апробации сортовых посевов, грунтовой оценки, лабораторных сортовых испытаний, экспертизы качества семян; 33) осуществляет аттестацию лабораторий по экспертизе качества семян с выдачей соответствующего свидетельства;	1) реализует научно-технические программы по селекции, сортоиспытанию и семеноводству; 2) осуществляет формирование и управление государственными ресурсами семян и контроль за их количественно-качественным состоянием; 3) осуществляет мониторинг семенных ресурсов республики; 4) согласовывает ввоз в Республику Казахстан партий семян сортов, полученных на основе генной инженерии (генетически модифицированных); 5) регистрирует оригинаторов сортов в соответствии с правилами регистрации сортов, утвержденными уполномоченным органом; 6) организует государственные испытания сортов отечественной и иностранной селекции; 7) проводит аттестацию лабораторий по экспертизе качества семян с выдачей соответствующего свидетельства.
---	--

Можно видеть, что некоторые функции полностью идентичны. Аналогично имеются функции, выполняемые для развития животноводства, зернового хозяйства, государственных ресурсов зерна. Налицо проблема несогласованности действий государственных органов управления сельским хозяйством. В целом можно было бы рекомендовать объединение или упразднение какого-либо отдела данных государственных органов.

Литература

1. Сайт Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан - <http://mgov.kz/>
2. Сайт Министерства национальной экономики Республики Казахстан economy.gov.kz
3. Положение о ГУ "Управление сельского хозяйства акимата Костанайской области" Утверждено постановлением акимата от 14 июля 2014 года № 338
4. Положение о государственном учреждении «Управление экономики и бюджетного планирования акимата Костанайской области»
5. Департамент статистики Костанайской области - <http://kostanay.stat.gov.kz/pages/ru/>
6. Положение о Комитете территориальной инспекции Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

Сведения об авторе

Годунов Вячеслав Владимирович – старший преподаватель кафедры финансов и банковского дела Костанайского государственного университета имени А.Байтурсынова, к.э.н., г.Костанай, 8-14-1, тел. 87142558492, 87079677674; e-mail: vgodunoff@gmail.com

Godunov Vyacheslav Vladimirovich - senior lecturer of the Department of Finance and Banking of Kostanay State University named after A.Baitursynov, Ph.D., Kostanai, 8-14-1, tel. 87142558492, 87079677674; e-mail: vgodunoff@gmail.com

Годунов Вячеслав Владимирович - А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің Қаржы және банк ісі кафедрасының аға оқытушысы, экономика ғылымдарының кандидаты, Қостанай, 8-14-1, тел. 87142558492, 87079677674; Электрондық пошта: vgodunoff@gmail.com