

ОСОБЕННОСТИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Алдабергенова А.И. – магистр юридических наук, и.о. зав.кафедрой гражданского и уголовного права и процесса, Костанайский государственный университет имени А.Байтұрсынова

В статье говорится о принятых мерах по снижению уровня коррупции, а также о направлениях дальнейшего развития и совершенствования антикоррупционной политики Республики Казахстан.

Определена роль коррупции и ее влияние на различные сферы политической, экономической, социальной жизни страны, т.к. коррупция дестабилизирует экономику и тормозит развитие рыночных отношений, препятствует проведению прогрессивных реформ и развитию демократических институтов, предопределяет социальную нестабильность, подрывает авторитет государства на международной арене, способствует активизации процессов криминализации общества и государства, в том числе и в системе государственного управления. В ходе проведенного исследования сделаны выводы о том, что коррупция оказывает крайне негативное влияние на нравственно-психологический климат в обществе, способствует возникновению отрицательного отношения к проводимым политическим, экономическим и социальным преобразованиям

Осуществлен анализ основных нормативно-правовых актов по вопросам борьбы с коррупцией. Выявлены те качественные явления, которые присущи коррупции, а также закономерности и тенденции в развитии коррупции, определены причины ее постоянной генерации и факторы, воздействующие на ее развитие и расширение. Раскрыты проблемы и перспективы реализации программ правительства по борьбе с коррупцией на основе обобщения теоретического и практического материала.

Ключевые слова: коррупция; антикоррупционная политика; борьба с коррупцией; приоритетные направления борьбы с коррупцией; антикоррупционные программы.

SOME QUESTIONS OF THE PREVENTION OF THE CRIMES ACCOMPLISHED BY MINORS IN KAZAKHSTAN

Aldabergenova A. I. - master of the Law, Head of the Department of civil and criminal law and process, A.Baitursynov Kostanai State University

The article refers to actions taken to reduce the level of corruption, as well as the directions of further development and improvement of anti-corruption policy of the Republic of Kazakhstan.

The role of corruption and its impact on the various spheres of political, economic and social life, as corruption destabilizes the economy and hampers the development of market relations, impedes progressive reforms and the development of democratic institutions determines social instability, undermining the state's authority in the international arena, helps to activate the process of criminalization of society and the state, including in the public administration. In the course of study concluded that corruption has a very negative impact on the moral and psychological climate in society, contributes to the negative attitude to the ongoing political, economic and social transformations

The analysis of the main legal acts on combating corruption. Revealed the qualitative phenomena that are inherent in corruption as well as patterns and trends in corruption and identified the reasons for its constant generation and factors influencing its development and expansion. Solved problems and prospects of implementation of government programs to fight corruption on the basis of generalization of theoretical and practical material.

Key words: corruption; anti-corruption policy; the fight against corruption; priorities for anti-corruption; anti-corruption programs.

ҚАЗІРГІ КЕЗДЕГІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ САЯСАТТЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Алдабергенова А.И. – з.ғ.м., азаматтық және қылмыстық құқық және іс жүргізу кафедрасының меңгерушісі, А.Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті

Аталған мақалада сыбайлас жемқорлық деңгейін төмендету бойынша шаралар, сонымен қатар Қазақстан Республикасының жемқорлыққа қарсы саясатты жетілдіру мен олардың алдағы уақыттағы даму бағыттары қарастырылған.

Сыбайлас жемқорлықтың рөлі және оның еліміздің саяси өміріне, саясатқа, экономикаға әсері, яғни сыбайлас жемқорлық экономиканы тұрақтандырады және нарықтық қатынастардың дамуын тоқтатады, прогресивтік реформалардың жүргізілуіне мен демократиялық институттардың дамуына қарсы тұрады, әлеуметтік тұрақсыздықты алдын ала анықтайды, мемлекет мәртебесін халықаралық аренада анықтайды, қоғам мен мемлекеттің, оның ішінде мемлекеттік басқару жүйесінде криминализация процесін белсендіруге ат салысады.

Сыбайлас жемқорлықпен күрес мәселелері бойынша негізгі нормативтік құқықтық актілерге талдау жасалған. Сыбайлас жемқорлыққа қатысты құбылыстар, сонымен қатар сыбайлас жемқорлықтың даму тенденциясы мен заңдылығы анықталған. Теориялық және тәжірибелік материалдарды қорытындылау негізінде сыбайлас жемқорлықпен күрес жөніндегі үкіметтің бағдарламаларының мәселелері мен жүзеге асыру болашағы ашылған.

Негізгі сөздер: сыбайлас жемқорлық; сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат; сыбайлас жемқорлықпен күрес; сыбайлас жемқорлықпен күрестің басым бағыттары; сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес бағдарламалары.

Интеграция Казахстана в мировую экономику, в том числе в международные кредитно-финансовые отношения, а также расширение сотрудничества с рядом государств ближнего и дальнего зарубежья, наряду с положительными политическими и социально-экономическими последствиями, повлекли переоценку общественных ценностей и, как следствие, значительные изменения в развитии различных сфер экономики и деятельности органов государственного управления.

Коррупция в той или иной степени имеет место в любом обществе. В последнее время проблемам борьбы с коррупцией уделяется повышенное внимание со стороны руководства нашей страны, государственных органов и общественных формирований. Достаточно вспомнить выступление Главы государства на заседании расширенной коллегии Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, где было отмечено, что «коррупция значительно снижает конкурентоспособность государства, препятствует осуществлению демократических образований в обществе, подрывает в людях веру в закон и справедливость, в конечном счете - доверие к власти» [1].

За годы независимости наша страна с «нуля» выстроила собственную антикоррупционную систему. В настоящее время реализуется уже пятая антикоррупционная программа, рассчитанная до 2015 года.

Этот документ охватил основные приоритеты нашего государства в противодействии этому явлению, к которым относятся:

- совершенствование антикоррупционного законодательства;
- принятие государственных мер по снижению коррупции;
- тесное взаимодействие правоохранительной и судебной систем, а также их совершенствование;
- укрепление международного сотрудничества;
- широкая антикоррупционная пропаганда среди населения с использованием потенциала средств массовой информации;
- взаимодействие с НПО и гражданским обществом.

Казахстан твердо намерен двигаться дальше в перечисленных приоритетах, признанных успешными и в мировой практике.

За годы реализации Программы министерствами и ведомствами проведено более 90 тысяч антикоррупционных мероприятий.

Так, Казахстан одним из первых в постсоветском пространстве в 1998 году принял Закон «О борьбе с коррупцией», который определил основы, принципы и методы противодействия коррупции [2].

Именно данные обстоятельства детерминировали процесс усиления борьбы с коррупционными проявлениями.

Очевидно, что такое острое внимание к проблеме не случайно. Проникая в различные сферы общественной жизни, коррупция представляет повышенную общественную опасность для страны. В частности, дестабилизирует экономику и тормозит развитие рыночных отношений, препятствует проведению прогрессивных реформ и развитию демократических институтов, предопределяет социальную нестабильность, подрывает авторитет государства на международной арене, способствует активизации процессов криминализации общества и государства, в том числе и в системе государственного управления. При этом коррумпированность структур государственного управления способна низвести общегосударственную политику, деморализовать общество, подводя его к идее вседозволенности.

Вместе с тем, противодействие коррупции остается стратегическим приоритетом государственной политики, подтверждением этому служит определение главой государства следующих программных направлений борьбы с коррупцией:

- приоритетность профилактики коррупции;
- устранение порождающих ее причин и способствующих условий;
- усиление контроля над распределением государственных ресурсов;
- контроль реализации государственными органами разрешительных функций;
- точечные методы выявления государственными органами наиболее подверженных коррупции сфер (таможня, налоговая система, распределение социального жилья, выдача лицензий, система государственных закупок, распределение средств государственного социального заказа);
- широкое вовлечение в борьбу с коррупцией органов представительной власти;
- взаимодействие международных институтов, отечественных НПО, политических партий и государственных органов.

Не случайно в своем выступлении на XI внеочередном съезде партии «Нур Отан» Президент Н. Назарбаев вновь подтвердил твердую политическую волю и решимость противодействовать коррупции, заявив: «Мы продолжим начатую бескомпромиссную борьбу с коррупцией на всех уровнях, невзирая на лица и должности...» [3].

Об этом свидетельствует принятие Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования борьбы с коррупцией», подписанный Главой государства 21 июля 2008 года. Данным законом усилены санкции за посредничество во взяточничестве - штрафы в среднем в три раза (до двух тысяч минимальных расчетных показателей), лишение свободы с четырех до шести лет [4].

Анализ принятых в период 1998-2015 годов законодательных актов, Государственных программ борьбы с коррупцией показывает, что в них заложен серьезный антикоррупционный потенциал и реализован ряд мер по законодательному обеспечению противодействия коррупции.

За последние 15 лет в Республике Казахстан сформирована определенная законодательная база для борьбы с коррупцией. Так, нормативная правовая база в сфере борьбы с коррупцией усовершенствована 17 законами, которые приблизили национальное законодательство к существующим международным стандартам.

Анализ действующего законодательства и правоприменительной практики позволяет утверждать, что в стране имеется достаточная законодательная основа для принятия надлежащих организационно-правовых мер по противодействию коррупции. Необходимо только их дальнейшее совершенствование для повышения эффективности действующих нормативно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией. Решающим фактором противодействия коррупции является твердая политическая воля Главы государства, которая позволяет применять всю силу закона в отношении любого должностного лица, независимо от занимаемой должности и политической ориентации.

Необходимо признать, что коррупция как наиболее распространенное негативное социальное явление, как правонарушение, есть и будет во всех странах мира, поэтому основной задачей государства держать ее на социально терпимом уровне и минимизировать нежелательные последствия.

Глобализация коррупции и превращение ее в явление интернационального характера требует транснациональных механизмов взаимодействия в борьбе с ней, для чего необходимо расширение форм международного сотрудничества правоохранительных органов и активизация работы по присоединению РК к основополагающим международным конвенциям в сфере борьбы с коррупцией и противодействия легализации денежных средств, полученных незаконным путем.

Необходимо постоянно совершенствовать законодательство о борьбе с коррупцией, которое положительно повлияет на эффективность борьбы с коррупцией.

При этом, необходимо также учесть, что в то же время существующая правовая система противодействия коррупции отстает в ряде направлений от требований и норм международного законодательства, что создает угрозу снижения эффективности проводимых антикоррупционных программ и требует проведения дополнительной нормотворческой работы.

В связи с этим необходимо дальнейшее совершенствование действующего законодательства в части противодействия коррупции. В частности, на постоянной основе проводить анализ криминогенной ситуации с целью выявления коррупционных сфер, а также пробелов в законодательстве, которые создают почву для коррупции, с дальнейшим их устранением.

Также, необходимо обеспечить полное соответствие национального законодательства в области противодействия коррупции международным стандартам; на порядок увеличить штрафы за коррупционные преступления, поскольку низкая мера наказания побуждает коррупционеров к более активным и масштабным действиям, так как полученное преступным путем имущество, стоимость которого намного превышает размер штрафа, остается в их распоряжении.

При этом следует учитывать, что ужесточение механизмов борьбы с коррупцией само по себе не может стать эффективным средством снижения его уровня и усиление наказания за коррупционную деятельность должно сопровождаться другими комплексными мерами противодействия коррупции во всех сферах.

Особое значение имеет дальнейшая координация усилий государственных органов, средств массовой информации, общественных объединений и неправительственных организаций в

обеспечении разъяснительной работы по антикоррупционному законодательству, используя все доступные средства.

Без привлечения общественности невозможно эффективно противостоять бытовой и низовой коррупции, поскольку на нижних уровнях управления коррупция малочувствительна к импульсам, идущим сверху, и может быть блокирована в первую очередь деятельностью самих граждан и создаваемых ими институтов гражданского общества.

Кроме того, следует отметить, что эффективной борьбе с коррупцией могут способствовать следующие меры:

- упор на предотвращение, профилактику коррупции стремление изменить саму систему;
- обеспечение соответствия должностных окладов государственных служащих и политических деятелей той мере ответственности, которую они несут в силу занимаемой должности;
- превращение коррупции в «сферу повышенного риска и низкой рентабельности».

Для предупреждения коррупции, на наш взгляд, необходимо решение целого комплекса мер экономического, правового и политического характера:

- формирование негативной позиции граждан по отношению к коррупции;
- профессионализм сотрудников правоохранительных органов;
- реальный контроль за доходами государственных служащих;
- введение эффективного порядка конфискации преступных доходов и незаконно приобретенного имущества;
- усиление контроля по периметру казахстанской границы с целью пресечения контрабанды товаров, сырья и особенно наркотиков;
- создание реальной рыночной среды, предусматривающей либерализацию экономики, снижение налогового пресса на производителя товаров и услуг;
- совершенствование работы СМИ и закона о СМИ, периодическое проведение обучающих семинаров для журналистов по вопросам освещения данной темы, исходя из роли СМИ как одного из основных инструментов борьбы с коррупцией.

Таким образом, основными задачами национальной антикоррупционной политики Казахстана на современном этапе должны стать: выработка единой, и долгосрочной программы борьбы с коррупцией; определение приоритетных направлений борьбы с коррупцией; определение конкретных мероприятий, а также ответственных структур и лиц и сроков исполнения; создание системы мониторинга и контроля над реализацией антикоррупционных мероприятий; координация антикоррупционных усилий всех ветвей власти; антикоррупционная экспертиза и оценка *существующих* на данный момент законов; в рамках международного сотрудничества необходимо активизировать взаимодействие с соответствующими структурами за рубежом реализующими антикоррупционные Программы, внедрять в практику антикоррупционной борьбы положительный зарубежный опыт, максимально учитывая национальный опыт борьбы с коррупцией.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Выступление Главы государства на заседании расширенной коллегии Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // Астана, 25 января 2008 г.
2. Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» от 02.07.1998 г.
3. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева на Антикоррупционном форуме НДП «Нур Отан» от 06.11.2008 г.
4. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования борьбы с коррупцией» от 21.07.2007 г.

References:

1. Speech by the Head of State at the meeting of the expanded board of the Prosecutor General of the Republic of Kazakhstan // Astana, 25 January 2008.
2. Law of the Republic of Kazakhstan «On Combating Corruption» from 02.07.1998.
3. Address by the President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev at the Anticorruption forum of «Nur Otan» from 06.11.2008.
4. The Law of Kazakhstan «On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on improvement of the fight against corruption» from 21.07.2007.

Сведения об авторе

Алдабергенова Айгуль Ибрахимовна – и.о.зав.кафедрой гражданского и уголовного права и процесса, магистр юридических наук, Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова, г. Костанай, ул. Байтурсынова 47, тел. 87142390612, факс: 87142511153; e-mail: aldabergenova.ai@mail.ru.

Aldabergenova Aigul Ibrahimovna - Head of the Department of civil and criminal law and process, master of Law, Baytursinov Kostanay State University, Kostanay, Baytursynov street 47, phone: 87142390612, fax: 87142511153; e-mail: aldabergenova.ai@mail.ru.

Алдабергенова Айгүл Ибрахимқызы – азаматтық және қылмыстық құқық және іс жүргізу кафедрасының меңгерушісінің м.а., заң ғылымдарының магистрі, А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті, Қостанай қ., Байтұрсынов көшесі 47, тел. 87142390612, факс: 87142511153; e-mail: aldabergenova.ai@mail.ru.