

Н.А. Аубакирова
Основы права

**НОРМАТИВНО-
ПРАВОВЫЕ АКТЫ**



Костанай, 2020

Министерство образования и науки Республики Казахстан
Костанайский региональный университет имени А. Байтурсынова
Институт Экономики и права имени П.Чужинова
Кафедра теории государства и права

Н.А. Аубакирова

Основы права

Учебно-методическое пособие

Костанай, 2020

УДК 340.1
ББК 67.0(5каз)
А93

Автор:

Аубакирова Нурсауле Аманбаевна, старший преподаватель кафедры теории государства и права института экономики и права им.П.Чужинова КРУ им.А.Байтурсынова.

Рецензенты:

Хакимова Гульнара Еркеновна, к.ю.н., кафедры гражданского права и процесса института экономики и права им.П.Чужинова КРУ им.А.Байтурсынова.

Турлубеков Батырхан Салимович, к.ю.н., профессор кафедры уголовного права и процесса института экономики и права им.П.Чужинова КРУ им.А.Байтурсынова.

Атжанова Жанат Сабитовна, к.ю.н., профессор кафедры Костанайского Филиала ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет».

Аубакирова Н.А.

А93 Основы права: Учебно-методическое пособие.- Костанай: КРУ им.А.Байтурсынова, 2020.- 92с.

ISBN 978-601-7640-74-3

В учебно-методическое пособие включены основные понятия государства и права в жизни общества, ознакомление с проблемами и перспективами развития правовой системы РК, раскрытие политико-правовых путей совершенствования казахстанского государственно-правового механизма, приобретение навыков, необходимых для реализации субъективных прав и субъективных юридических обязанностей. Учебно-методическое пособие предназначено для студентов вузов, колледжей, изучающих дисциплину «Основы права»

УДК 340.1(075.8)
ББК 67.0(5каз)
А93

Утверждено и рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом Костанайского регионального университета имени А.Байтурсынова, 20.12.2020 г, протокол №9

ISBN 978-601-7640-74-3

© Костанайский региональный университет им.А.Байтурсынова
©Аубакирова Н.А, 2020

Содержание

Введение	5
Тема 1 Предмет, система курса «Основы права». Основные понятия и категории государства и права.....	6
Тема 2 Правовые отношения. Правомерное поведение и правонарушение. Юридическая ответственность.....	15
Тема 3 Основы конституционного права Республики Казахстан.....	18
Тема 4 Правоохранительные органы и суд Республики Казахстан.....	24
Тема 5 Основы экологического права Республики Казахстан.....	33
Тема 6 Основы административного права Республики Казахстан.....	36
Тема 7 Основы гражданского права Республики Казахстан.....	44
Тема 8 Основы семейного права Республики Казахстан.....	51
Тема 9 Основы финансового права Республики Казахстан.....	56
Тема 10 Трудовое право Республики Казахстан.....	61
Тема 11 Основы налогового права Республики Казахстан.....	67
Тема 12 Основы уголовного права Республики Казахстан.....	70
Тема 13 Основы земельного права Республики Казахстан.....	75
Тема 14 Процессуальное право Республики Казахстан.....	77
Тема 15 Основы международного права.....	84
Заключение	90
Список использованных источников	91

Введение

Учебно– методическое пособие «Основы права» позволяют обучающемуся в комплексной форме усвоить юридические знания, которые в будущем составят базу для успешного осуществления своих гражданских прав и обязанностей, эффективной реализации права на труд, активного участия в общественно-политической жизни страны. В системе социально-гуманитарного образования курс «Основы права» способствует пониманию содержания неотъемлемых и неотчуждаемых прав и свобод человека, выражающихся в том, что государство связано ими, и не должно по своему усмотрению отменять или ограничивать их. Будучи непосредственно действующими, права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение права, деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Провозглашена ответственность государства за реализацию политических, экономических, социальных и иных возможностей личности, за создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Таким образом, данное пособие изучает вопросы основных отраслей права, которые, с одной стороны, дают общее представление о роли тех или других правовых норм, а с другой - представляют необходимые знания для того, чтобы ориентироваться в решении проблем, сопровождающих каждого человека на протяжении всей его жизни. Изучение основ права позволяет грамотно оценивать жизненно важные ситуации.

Учебно-методическое пособие «Основы права» рассчитана на студентов учебных заведений различного профиля.

Тема 1 Предмет, система курса «Основы права». Основные понятия и категории государства и права

План:

1. Предмет, метод, система, функции курса «Основы права».
2. Возникновение государства. Понятие государства. Сущность, признаки и функции государства.
3. Форма государства (форма правления, форма государственного устройства, политический режим).
4. Возникновение, понятие и признаки права. Принципы и функции права. Система права. Нормы права
5. Понятие и особенности правового государства

1 Основы права – это основная юридическая учебная дисциплина, способствующая формированию исходных представлений о государственно-правовых явлениях. «Основы права» - это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в деятельности государства и права. Предметом «Основы права» являются нормы, институты, понятия права и государства. При изучении предметов «Основы права» использует различные методы. Методы «Основы права» это совокупность приёмов и способов, с помощью которых изучается его предмет. Методы «Основы права» можно подразделить на три группы: всеобщие методы (диалектика, метафизика, материалистическая диалектика, идеализм, объективный, идеализм, субъективный идеализм), общенаучные методы (анализ, синтез, системный подход, функциональный подход,), частнонаучные методы (статистический, формально-юридический, сравнительно-правовой, конкретно-социологический, кибернетический).[1]

Система «Основы права» - это совокупность внутренних его институтов и понятий в их последовательности. Система «Основы права» состоит следующих элементов: теоретические правовые знания, историко-правовые знания, отраслевые правовые знания, прикладные правовые знания. Функции «Основы права» - это направленность его деятельности. К функциям «Основы права» относятся: гносеологическая (познавательная), методологическая, прикладная, прогностическая, гуманитарная, идеологическая.

2. Первые системные знания о государстве и праве были изложены в работах мыслителей Древней Греции Платона и Аристотеля. Юридическая наука, изучающая определенную часть общественной жизни, состоит из нескольких отраслей. Основной частью юридической науки является теория государства и права. Теория государства и права - система знаний о сущности, назначении государства и права, их связях с другими социальными явлениями, об общих закономерностях возникновения, развития и становления государства и права. Особенности теории государства и права как науки состоят в том, что:

Во-первых, общественной наукой, предмет которой составляют общественные явления – государство и право. Этой особенностью теория

государства и права отличается от ряда других наук (естественных, технических).

Во-вторых, политико-юридической наукой, изучающей такие общественные явления, которые непосредственно относятся к области политики, властной деятельности государства. Этой особенностью теория государства и права отличается от других общественных наук, непосредственно не изучающих государственно-правовую надстройку.

В-третьих, общетеоретической наукой, изучающей основные и общие закономерности и черты государства и права. Этой особенностью она отличается от специальных юридических наук. [2]

Функции теории государства и права

Теория государства и права имеет три основные функции:

1. Теоретико-познавательная функция.
2. Практически-прикладная функция.
3. Воспитательная функция.

2 Государство - единая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и её население, издает обязательные для всех веления, располагает для этого аппаратом управления и обладает суверенитетом.

Признаки государства:

- 1) суверенитет;
- 2) законы;
- 3) территория;
- 4) население;
- 5) налоги и сборы;
- 6) наличие органов принуждения (армия, полиция, тюрьмы);
- 7) государственные символы (герб, флаг, гимн);
- 8) гражданство или подданство.

Функции государства- главные направления его деятельности, выражающие сущность и назначение государства в обществе:

- 1) постоянные и временные;
- 2) внутренние и внешние;
- 3) Основные и не основные.

Правовое государство – это организация политической власти, создающая условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного связывания с помощью права государственной власти в целях недопущения правонарушений. [3]

Существуют принципы организации и деятельности государственного аппарата, которые едины для всех государственных органов.

Принципы — это исходные идеи, требования, основы, которые определяют основные подходы к формированию и функционированию государственных органов.

К ним относятся:

1) принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, который предполагает соответствующие обязанности государственных служащих признавать, соблюдать и защищать их;

2) принцип демократизма, который выражается в широком участии граждан в формировании и организации деятельности государственных органов;

3) принцип разделения властей, который создает механизмы, сводящие к минимуму произвол со стороны властных органов и должностных лиц;

4) принцип законности, который означает обязательность соблюдения всеми государственными служащими Конституции, законов и подзаконных актов;

5) принцип гласности, который обеспечивает информированность субъектов права о практической деятельности конкретных государственных органов;

б) принцип профессионализма, который создает благоприятные условия для использования наиболее квалифицированных работников в деятельности государственного аппарата;

7) принцип сочетания коллегиальности и единоначалия, который обеспечивает разумное соотношение демократических и бюрократических начал государственного аппарата;

8) принцип сочетания выборности и назначаемости, который выражает оптимальное соотношение децентрализации и централизации в государственном управлении;

9) принцип иерархичности, заключающийся в том, что органы государства занимают в государственном аппарате разные уровни.

3 Форма государства — это организация государственной власти, выраженная в форме правления, государственного устройства и политического (государственного) режима.

Форма правления — это способ организации верховной государственной власти, порядок образования ее органов, их взаимодействие между собой и населением, степень участия населения в их формировании.

Существуют две основные *формы правления*:

1. Монархия. Это форма правления, где высшая государственная власть принадлежит единоличному главе государства — монарху, который занимает престол по наследству и не несет ответственности перед населением. Монархия бывает трех видов:

а) *неограниченная* (абсолютная) монархия. Монарх здесь единственный высший орган государства. Он держит в своих руках законодательную, исполнительную и судебную власть. В настоящий момент такую форму правления имеет Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты.

б) при *ограниченной* монархии власть рассредоточена между монархом и другими органами, например, парламентом и судом. В настоящий момент такую форму правления имеет Великобритания

в) *дуалистическая монархия*. Здесь государственная власть равно делится между монархом и парламентом. Так, в дуалистических монархиях (Пруссия,

Австрия, Италия, Румыния, Россия в прошлом) за монархом остаются исполнительная власть, право формировать правительство, назначать и смещать ответственных перед ним министров и иных должностных лиц, ему принадлежит право вето и право неограниченного роспуска парламента.

2. Республика. Эта форма правления, в которой высшая государственная власть принадлежит выборным органам, избираемым на определенный срок и несущим ответственность перед избирателями.

а) В *парламентской* республике парламент не только законодательный, но и контролирующий правительство орган. Президент — глава государства, но не глава правительства. Правительство формируется партиями. Руководит правительством премьер-министр или он может называться иначе.

б) *Президентская* республика — это форма правления, где президент сам при некотором участии парламента формирует правительство, которое несет перед ним ответственность за свою деятельность. Такая форма правления существует в настоящий момент в США.

Существуют *смешанные парламентско-президентские* республики (Португалия), в которых правительство формируют совместно президент и парламент.

Форма государственного устройства

Это территориальная организация государства, соотношение государства как целого с его составными частями. Все государства по своему государственному устройству подразделяются на простые и сложные.

1 Простое или унитарное государство — это целостное централизованное государство, административно-территориальные единицы которого не имеют статуса государственных образований, не обладают суверенными правами (Казахстан).

В унитарном государстве существует единая система высших органов, единая система законодательства, единая судебная система, единое гражданство и одноканальная система налогов. *Сложное государство* — это такое государство, части которого обладают той или иной степенью самостоятельности.

К сложным государствам относятся империи, конфедерации, федерации, содружества и сообщества.

Империи — это насильственно создаваемые сложные государства, составные части которых зависят от верховной власти. Империи отличались тем, что у их составных частей никогда не было единого государственно-правового статуса. Например, в истории существовала Римская империя, Британская империя и др.

Конфедерация — это временный союз суверенных государств, образуемый для достижения определенных целей в пределах известного исторического периода. Цели могут быть разные, — и военная, и экономическая, и политическая. То есть, это союз суверенных государств, образуемый для достижения определенных целей (военных и др.) — США в 1776—1787 гг., СНГ (Содружество независимых государств) в настоящее время. Суверенные

государства, образовавшие конфедерацию, остаются субъектами международно-правового общения, продолжают иметь собственное гражданство, системы органов власти, управления и правосудия.

Федерация — это сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями, обладающими в той или иной степени суверенитетом. Федерация основана на принципе децентрализации.

В федерации наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации. В федерации используется двухканальная система налогов одним из формальных признаков является наличие двойного гражданства. Федерации могут быть построены по территориальному либо по национально-государственному принципу. Например, США состоят из 51 субъекта федераций-штатов, Россия — 89 субъектов федерации (республики, округа, края и др.), Германия — более десятка субъектов федерации — земель.

Содружество — это организационное объединение государств, характеризующихся наличием общих признаков, определенной степенью однородности. Объединяющие их признаки касаются экономики, права, языка, культуры, религии.

Члены содружества — это полностью независимые, суверенные государства, субъекты международных отношений.

Сообщество государств — это переходная форма к государственной организации общества. В основе сообщества, как правило, лежит межгосударственный договор, который в большинстве случаев усиливает интеграционные связи государств, входящих в сообщество и эволюционирует в сторону конфедеративного объединения.

Политический режим

Это методы осуществления государственной власти, итоговое политическое состояние в обществе, которое складывается в результате функционирования политических сил и характеризуется демократизмом или антидемократизмом.

При демократическом режиме права и свободы человека защищены и гарантированы. Власть реализуется в интересах личности и общества.

При **антидемократическом режиме** власть находится в руках реакции и осуществляется диктаторскими методами.

Признаки демократического режима:

а) население участвует в осуществлении государственной власти посредством прямой (когда граждане на референдуме непосредственно принимают решения по важнейшим вопросам собственной жизни) и представительной демократии (когда народ реализует свою власть через выбираемые им представительные органы);

б) решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;

в) выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти, их подотчетность избирателям, гласность;

г) доминируют методы убеждения, согласования, компромисса;

д) во всех сферах общественной жизни доминирует закон;

е) провозглашаются и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина;

ж) политический плюрализм, в т. ч. многопартийность;

з) разделение властей и т.д.

Антидемократический режим имеет несколько разновидностей: тиранический, деспотический, фашистский, тоталитарный, авторитарный.

Антидемократическому режиму присущи следующие особенности:

а) господство одной политической партии;

б) наличие одной официальной идеологии;

в) как правило, господство одной формы собственности;

г) сведение к минимуму или ликвидация каких бы то ни было политических прав и свобод;

д) резкое расслоение общества по сословным, кастовым и другим признакам;

е) низкий экономический уровень сословных слоев народа;

ж) акцент на карательные меры и принуждение;

з) агрессивность во внешней политике и т.д.

4. Право – система общеобязательных правил поведения, установленных и санкционированных государством, выражающие общие и индивидуальные интересы населения и выступающие государственным регулятором общественных отношений.

Признаки права:

1) волевой характер;

2) общеобязательность;

3) нормативность;

4) связь с государством;

5) формальная определенность;

6) системность.

Принципы права:

1) справедливость;

2) юридическое равенство граждан перед законом и судом;

3) гуманизм;

4) демократизм;

5) единство прав и обязанностей;

6) сочетание убеждения и принуждения.

Система права – это строение самого права, его подразделение на отрасли, подотрасли и институты:

А) отрасль права - это упорядоченная совокупность юридических норм, регулирующих определенный род общественных отношений.

В) правовой институт – это упорядоченная совокупность юридических норм, регулирующих определенный вид (группу) общественных отношений.

С) правовая норма – конкретное правило поведения. (Структура: гипотеза, диспозиция, санкция).

Источники права – это исходящие от государства или признаваемые им официально-документальные формы выражения и закрепления норм права, придания им юридического, общеобязательного значения. К источникам права относятся:

- Правовой обычай.
- Правовой прецедент.
- Нормативно- правовые акты делятся на законы и подзаконные акты.
- Религиозные нормы (характерны только для мусульманского права).
- Договор.

5 Идеи ограничения власти правом, законом - достаточно древние идеи, праотцами их вполне обосновано считаются Платон, Аристотель. Но наибольшую актуальность проблема борьбы с беззаконием и произволом приобрела в эпоху феодализма и буржуазных полицейских государств с авторитарными и тоталитарными режимами. Значительный вклад в развитие идей правового государства был вложен такими учеными-философами как И. Кант, В. Гегель, заложивших философскую основу правового государства.

По мысли Канта государство - это "объединение множества людей подчиненных правовым законам". Ж.-Ж. Руссо, чьи размышления также легли в основу правового государства, обосновал идею, согласно которой государство возникает в результате "общественного договора", поскольку народ понимает объективную необходимость появления политической (властной) силы, решающей их общие дела и стоящей над каждой из личности.

Создателями одного из краеугольных камней теории правового государства - принципа разделения властей - являются Дж. Локк, Ш. Монтескье. "Необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга", - утверждал Ш.-Л. Монтескье.

Выдвигая идею господства права и закона Г. Еллинектем выдвигал теорию о самоограничении государства. В работах юристов Н.М. Коркунова, П.И. Новгородцева, Г.Ф. Шершеневича тема правового государства рассматривалась с точки зрения ограничения правом государства в контексте общих пределов его деятельности, определения его целей и назначения.

На основе вышеизложенных идей впоследствии была сформулирована концепция правового государства, отличающаяся следующими признаками:

Наличие гражданского общества - союза автономных, суверенных, свободных личностей как гарант последовательного развития цивилизации и условие существования самого правового государства.

Связанность государства правом, что означает:

а) государство не вправе издавать законы противоречащие праву;

б) как государства, так и граждане обязаны одинаково соблюдать принятый закон.

Реализация принципа разделения властей при организации государственной власти. В соответствии с ним для нормального функционирования государственной власти в нем должны существовать относительно независимые друг от друга власти: законодательная, принадлежащая

парламенту, исполнительная - правительству и судебная - суду. Суть такого разделения заключается в недопущении сосредоточения власти в руках одного лица либо группы людей и тем самым в предотвращении тирании и авторитаризма.

Соблюдение принципа верховенства закона. Это означает, что Конституция, обладающая высшей юридической силой и возглавляющая пирамиду нормативно-правовых актов государства, должна быть основным законом и ее нормы безусловно должны обладать верховенством и прямым действием.

Суд в правовом государстве должен быть органом торжества справедливости и истинного правосудия. Суд представляет независимый от какого-либо влияния орган охраны и восстановления нарушенного правового состояния.

Основа правового государства - незыблемость свободы личности, ее прав и интересов, чести и достоинства, их охрана и гарантированность.

Таким образом, правовое государство - это форма осуществления народовластия, при котором политическая организация граждан функционирует на основе права и верховенстве закона, являясь при этом инструментом защиты и обеспечения прав, свобод и обязанностей каждой личности.[4]

Формирование правового государства в Казахстане

Представляется, что идеи, содержащие в себе суждения о формировании и развитии демократического государства, имеются в творческом наследии казахских мыслителей. Одним из них является Абай Кунанбаев, который высказал ряд оригинальных суждений по вопросу формирования некоторых принципов правового государства, не потерявших своей значимости и в настоящее время. Абай стоял на позициях государственного суверенитета, высшей формой организации и защиты людей он признавал закон. О роли закона Абай писал: "необходимо знать своды законов, доставшихся нам от предков, - "Светлый путь" Касым хана, "Ветхий путь" Есим хана, "Семь канонов" Тауке хана. Важным критерием демократии, по мнению Абая, является верховенство закона. Идеи Абая о независимости судебной власти перекликаются с современными положениями Конституции РК и развитых стран о судах. Он выступает за бессрочное избрание судей и предлагает сделать их несменяемыми: "выбрать образованных и толковых не определяя срока их пребывания на посту... смещать только тех, кто обнаружит себя в неблагоприятном деле". Гуманистические идеи Абая о справедливом, правовом государстве актуальны и сейчас, соединяя прошлое с настоящим.

Становление правового государства процесс длительный и сложный. Современный период Казахстана характеризуется возвращением нашего государства на путь общецивилизационного развития. Впервые Конституция 1993 года высшей ценностью РК провозгласила человека, его жизнь, права и свободы. Это положение закрепила и ныне действующая Конституция 1995 года в ст. 1.

Одним из признаков правового государства является реализация принципа разделения властей в организации государственной власти. Впервые он был выделен в качестве системообразующего принципа в ст. 7 Декларации "О гос. суверенитете Казахской ССР" от 25.10.1990 года. В соответствии с которым происходило реформирование всей системы государственной власти. Конституция РК в ст.3 п. 4 отмечает, что гос. власть в Республике осуществляется в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Законодательная власть осуществляется Парламентом РК, исполнительная - Правительством, судебная - Верховным судом и нижестоящими судами РК. Наличие реальной системы сдержек и противовесов - отличительное свойство новой Конституции. К элементам системы сдержек и противовесов относится парламентский импичмент, выражение вотума недоверия Правительству, право роспуска Парламента Президентом, отставка Правительства и его членов.[5]

В настоящее время формируется механизм конституционного контроля. Становление конституционного контроля в Республике связано с конституционным установлением о формировании правового государства. Безусловное верховенство Конституции перед другими нормативными актами является одним из признаков правового государства. Другим же основополагающим принципом правового государства является верховенство права, выражающееся в обязательном подчинении самого государства и его органов Конституции РК.

Конституция РК, признавая, что человек, его права и свободы - высшая ценность, - исходит из того, что соблюдение и защита прав и свобод, чести и достоинства человека являются главной обязанностью государственной власти. Причем Конституция заложила основу для создания реальной системы политических, юридических и иных гарантий, которые обеспечивали бы равенство всех перед законом и судом, взаимную ответственность государства и личности.

Конституция способствует формированию гражданского общества в РК. Это выражается в признании Конституцией идеологического и политического многообразия (ст.5). Народ осуществляет власть на основе политического плюрализма. Конституция гарантирует политическим партиям, общественным объединениям, движениям равные возможности для участия в политической и государственной жизни. Исключается возможность установления какой-либо идеологии в качестве господствующей. Гражданское общество характеризуется в конституционном допущении многообразия форм собственности, рыночного хозяйства, социального партнерства потребителя и производителя, гражданина и государства. [6]

Достижением Конституции 1995 года является гарантированность независимости судей всех уровней. Независимость судебной власти определяется особым порядком избрания, назначения и прекращения полномочий судей, а также участием в формировании судейского состава независимых органов как Высшего судебного Совета и квалификационной

комиссии юстиции (ст.82 пп.4,5). Закреплен принцип постоянства судей (ст.79 п. 1), судьи избираются и назначаются пожизненно. Дополнения, внесенные Парламентом в Конституцию РК от 7 октября 1998 года, направлены на демократизацию судопроизводства. Согласно ст.75 п.2 уголовное судопроизводство в определенных законом случаях будет осуществляться с участием присяжных заседателей. Конституционным законом РК "О судах и статусе РК" от декабря 1995 года с изменениями и дополнениями суды утверждаются как самостоятельная власть, независимая в своей деятельности от законодательной и исполнительной властей. [7]

Контрольные вопросы:

1. Раскройте особенности государственно-правовых явлений?
2. Выделите основные признаки государства?
3. Назовите основные признаки права
4. Что такое система права?
5. Перечислите источники права

Тема 2 Правовые отношения. Правомерное поведение и правонарушение. Юридическая ответственность

План:

1. Понятие и признаки правоотношений
2. Состав правонарушения. Признаки и виды
3. Юридическая ответственность

1. Правоотношение можно определить как урегулированное правом и находящееся под охраной государства общественное отношение, участники которого выступают в качестве носителей по отношению друг к другу юридических прав и обязанностей.

Признаки правовых отношений как особого вида общественных отношений заключаются в следующем.

1. Они возникают, изменяются или прекращаются, если санкционированы правовыми нормами, которые непосредственно порождают правоотношения и реализуются через них.
2. Все юридические права и обязанности субъектов, связанных между собой отношениями, в правовой науке принято называть субъективными.
3. Правовые отношения носят волевой характер. Даже при наличии юридической нормы правоотношение не может автоматически появиться и затем функционировать без волеизъявления его участников или по крайней мере одного из них.
4. Так как в правоотношениях отражается воля государства, то они санкционируются и охраняются государством.
5. Правовые отношения отличаются конкретным субъектным составом, определенностью поведения, персонификацией прав и обязанностей.

Виды правовых отношений. Правоотношения по отраслевому признаку можно классифицировать как государственные, административные, финансовые, гражданские, трудовые, семейные и т.д. Кроме этого, можно

выделить *регулятивные* и *охранительные* правоотношения. Первые нормы регулируют возникшие из правомерных действий субъектов правоотношения. Вторые возникают из противоправных действий, и в этом случае надлежащие органы и должностные лица обязаны совершить действия, связанные с применением государственного принуждения.

По степени конкретизации и субъектному составу правоотношения подразделяются на абсолютные, относительные и общерегулятивные.

В абсолютных правоотношениях точно определена лишь одна сторона, например собственник вещи, которому противостоят все остальные лица. При этом собственник может отстранять любых лиц от возможности использовать свое имущество, а остальные лица не должны препятствовать ему в осуществлении прав собственника. Поэтому право собственности — это абсолютное право.

В относительных — строго определены обе стороны правоотношения, каждая из которых имеет свои права и (или) обязанности (например, должник-кредитор, продавец-покупатель).

Общерегулятивные правоотношения отражают, как правило, связи между государством (его органами) и гражданами, а также иногда граждан между собой. Речь идет о гарантиях и осуществлении основных прав и свобод личности (право на жизнь, честь, достоинство, безопасность и т.п.), а также обязанностях (соблюдать законы).

Также правоотношения разделяют на *активные* и *пассивные*. В активных — обязанное лицо должно совершить определенные действия в пользу уполномоченного лица (например, должник должен вернуть денежные средства), в пассивных, напротив, обязанность сводится к воздержанию от нежелательного поведения или действия (например, нужно воздержаться от действий, которые могут нанести материальный ущерб). [3]

2 Структура правоотношения состоит из следующих элементов: субъекта, объекта, субъективного права, юридической обязанности.

Участниками правоотношений являются *субъекты права*. Под субъектами в правоотношениях понимаются люди и их объединения, государство, его органы, муниципальные образования и т.д.

Люди, являясь субъектами правоотношений, в свою очередь могут быть гражданами, иностранцами, лицами без гражданства (апатриды), лицами с двойным гражданством.

Объединения людей могут быть в виде участия в составе юридических лиц, а также в других разрешенных законом организационных формах.

Объектом правового отношения выступает то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности его участников, иными словами, то, ради чего возникает само правоотношение. Это могут быть материальные блага (вещи, денежные средства, т.д.), различные услуги и их результаты, продукты интеллектуальной деятельности (произведения науки, литературы искусства и т.д.), а также нематериальные личные блага (жизнь человека, честь, достоинство, деловая репутация и т.д.).

Субъективное право определяется в правовой науке как гарантируемые законом вид и мера возможного или дозволенного поведения лица, а *юридическая обязанность* — как вид и мера должного или требуемого поведения.

Субъективное право — определенная правовая возможность, которая является многоплановой и включает в себя следующее:

- возможность положительного поведения самого управомоченного, т.е. право на собственные действия;
- возможность требовать соответствующего поведения от правообязанного лица, т.е. право на чужие действия;
- возможность прибегнуть к государственному принуждению в случае неисполнения противостоящей стороной своей обязанности (притязание);
- возможность пользоваться на основе данного права определенным социальным благом.

Юридическая обязанность, в свою очередь, содержит необходимость:

- совершить определенные действия либо воздержаться от них;
- не препятствовать контрагенту пользоваться тем благом, в отношении которого он имеет право;
- нести юридическую ответственность за неисполнение этих требований.

Для приобретения и осуществления субъективных прав и обязанностей необходимы конкретные жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Такие обстоятельства называются юридическими фактами.

Юридические факты — это факты реальной действительности, с которыми действующие законы и иные правовые акты связывают возникновение, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей, т.е. правоотношений; иначе говоря, это обстоятельства, с которыми закон связывает наступление юридических последствий.

Правонарушение – виновное, противоправное, общественно-опасное деяние лица, причиняющее вред человеку, обществу, государству.

Признаки правонарушения:

- 1) Деяние (действие или бездействие);
- 2) Противоречие нормам права;
- 3) Виновное поведение субъекта;
- 4) Вредный результат;
- 5) Причинная связь между деянием и вредным результатом;
- 6) Юридическая ответственность.

Виды правонарушений:

- 1) Проступок.
- 1) Преступление.

Юридическая ответственность - это применение к лицам, совершившим правонарушение, предусмотренных законодательством мер государственного принуждения в установленном для этого процессуальном порядке. Меры могут быть:

- А) личного характера;
- Б) имущественного характера (штраф);
- В) организационного характера (увольнение).

Основанием для ответственности является факт совершения правонарушения. В зависимости от степени и тяжести правонарушения юридическая ответственность делится на следующие виды:

- 1) Гражданско-правовая;
- 2) Административно-правовая;
- 3) Дисциплинарная;
- 4) Уголовная.

Основные принципы юридической ответственности за правонарушения - законность и обоснованность. Конкретизацией этих принципов, общих для всей правоприменительной деятельности государства, являются такие специальные принципы ответственности, как формула «без закона нет ни преступления, ни наказания», соразмерность преступления (или проступка) и наказания (или взыскания), состязательность процесса, право на защиту лица, привлеченного к ответственности, презумпция невиновности обвиняемого и другие, закрепленные законодательством, конституцией, пактами о правах человека. [4]

Контрольные вопросы:

- 1. Дайте определение термину правоотношение
- 2. Назовите состав правонарушения
- 3. Перечислите признаки правонарушения

Тема 3. Основы конституционного права

План:

- 1. Понятие, предмет и источники конституционного права. Конституционно-правовые нормы и их виды.
- 2. Конституционные (основные) права и свободы человека и гражданина.
- 3. Система органов государственного управления.

Конституционное право - это совокупность правовых норм, регулирующих общественных отношений складывающихся в сфере конституционного права. Эти общественные отношения являются предметом конституционного права. Общественные отношения конституционное право регулирует с помощью следующих методов: основополагающий, учредительный, общерегулирующий, обязывающий, запрещающий, дозволяющий, признающий. Формулируя теоретические выводы, наука конституционного права опирается на широкую систему источников, под которыми подразумеваются факторы, составляющие основы научного познания. К источникам конституционного права относятся: Конституция РК; Конституционные законы РК; Законы РК; Акты, издаваемые Президентом РК; Акты Парламента РК; Акты Правительства РК; Регламенты палат Парламента РК; Международные договоры и соглашения РК с другими странами;

Общепризнанные нормы международного права; Акты Конституционного Совета РК; Акты органов местного государственного управления; Акты органов местного самоуправления.

Одним из основных понятий конституционного права являются конституционно-правовые нормы. Они являются средством упорядочения общественных отношений, принимаются государством и выполняют регулятивную и правоохранительную функции. Конституционно-правовые нормы классифицируют по следующим основаниям: По характеру содержащихся предписаний их разделяют на: уполномочивающие, обязывающие и запрещающие. Уполномочивающие нормы - это нормы, закрепляющие право субъектов осуществлять предусмотренные в них действия и определяющие рамки их, полномочий. Обязывающие нормы закрепляют обязанности субъектов соотносить свое поведение, свои действия с установками данных норм. Запрещающие нормы - это нормы, содержащие запреты на совершение определенных действий, в них предусмотренных. По степени определенности содержащихся в них предписаний различают императивные и диспозитивные нормы.

Императивные нормы - это нормы, которые не допускают свободы усмотрения субъекта в применении установленного ими правила. Диспозитивные нормы - это нормы, которые предусматривают возможности выбора варианта действия субъекта с учетом указанных в норме условий и обстоятельств. По назначению в механизме правового регулирования различают материальные и процессуальные (процедурные) нормы. Материальные нормы - это нормы, предусматривающие содержание действия по правовому регулированию общественных отношений. Процессуальные нормы - это нормы, определяющие порядок, в котором они должны быть реализованы. Существуют и иные критерии классификации норм.

Система конституционного права - это совокупность составных частей и элементов конституционного права, характеризующих его внутреннее строение и обособляющих его от других отраслей права. В системе конституционного права выделяют следующие правовые институты: основы конституционного строя; права и свободы человека и гражданина; административно-территориальное устройство; избирательная система; президентская власть; законодательная власть; исполнительная власть; судебная власть и прокуратура; местное государственное управление; местное самоуправление; порядок изменения Конституции.

К универсальным принципам конституционного права, оказывающим влияние на всю систему национального права РК, относятся: принципы высшей юридической силы и прямого действия Конституции на всей территории Республики (ст.4 Конституции РК); принцип абсолютности и неотчуждаемости прав и свобод человека (ч.2 ст.12 Конституции РК). К общим отраслевым принципам конституционного права относятся: принцип решения наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами; принцип суверенитета; принцип принадлежности государственной власти

народу, ее единство; принцип признания идеологического и политического многообразия. [6]

Конституционно-правовые отношения – это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, содержанием которых является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей. Классификация конституционно-правовых отношений: по сроку действия различаются постоянные и временные отношения; по назначению в механизме правового регулирования различают; материальные и процессуальные отношения; по целевому назначению различают правоустановительные и правоохранительные правовые отношения.

Субъекты конституционного права - это участники конституционно-правовых отношений. Субъектами конституционно-правовых отношений выступает: человек – вступая в отношения сам или через соответствующие органы с государством; государство - вступая в отношения с другим государством или человеком.

Конституционную основу общественного строя Республики Казахстан составляют: суверенитет, государственный суверенитет, народный суверенитет, республиканская форма правления, народовластие, светский характер государства, верховенство права, социальный характер государства, унитарность, политический и идеологический плюрализм, экономический плюрализм, права и свободы человека и гражданина, приоритет норм международного договора над нормами закона, государственный язык, государственные символы - флаг, герб и гимн, в которых в своеобразной форме выражается государственный суверенитет Казахстана, а также ее столица .

2. Конституционные (основные) права и свободы человека и гражданина - это его неотъемлемые права и свободы, принадлежащие ему от рождения или в силу гражданства, защищаемые государством и составляющие ядро правового статуса личности. Понятие «права человека» и «права гражданина» не тождественны. Права человека - это совокупность естественных и неотчуждаемых прав и свобод, таких, как право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, которыми человек обладает в силу рождения и которые не зависят от его принадлежности к государству. Права гражданина - это права и свободы, закрепляемые за лицом только в силу его принадлежности к государству. В данном случае действует принцип - каждый гражданин является человеком, но не каждый человек является гражданином.

Система конституционных права, свобод и обязанностей человека и гражданина состоит из пяти элементов: личные права и свободы человека и гражданина; политические права и свободы человека и гражданина, экономические права и свободы человека и гражданина, социальные права и свободы человека и гражданина, культурные права и свободы человека и гражданина. К личным (гражданским) правам и свободам относятся: право на жизнь (ст.15), право на личную свободу (ст.16), неприкосновенность достоинства человека (ст.17), право на неприкосновенность частной жизни (ст.18), право на неприкосновенность жилища (ст. 25), право на свободу

передвижения и выбора места жительства (ст. 21), свобода совести (ст. 22), право определять и указывать или не указывать национальную, партийную и религиозную принадлежность (ст. 19), свобода слова и творчества (ст. 20). Политические права и свободы: право на участие в управлении делами государства (ст. 33), право на участие в мирных митингах, собраниях, шествиях и пикетированиях (ст. 32), право на свободу объединений (ст. 23). Экономические права и свободы: свобода труда (ст. 24), право на частную собственность (ст. 26), право наследования (ст.26), свобода предпринимательской деятельности (ст. 26). Социальные права: право на отдых (ст. 24), право на защиту материнства, отцовства и детства (ст.27), право на социальное обеспечение (ст. 28), право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 29), право на образование (ст. 30). Культурные права человека – признаваемые гарантированные конституцией или законом возможности реализации человека в сфере культурной и научной жизни. Они включает в себя право на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Основные (конституционные) обязанности человека и гражданина - это конституционно закрепленные и охраняемые правовой ответственностью виды и мера общественно - необходимого поведения лиц, находящихся на территории государства, либо только собственных граждан, независимо от места их нахождения, в связи с необходимостью их участия в обеспечении интересов общества, государства, других граждан. Конституция РК возлагает на каждого гражданина следующие обязанности: обязанность соблюдать Конституцию РК и законодательство РК (ст.34); обязанность уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц (ст. 34); обязанность уважать государственные символы Республики (ст.34); обязанность и долг платить законно установленные налоги, сборы и иные обязательные платежи (ст.35); обязанность и долг защищать РК (ст.36); обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ст.37); обязанность сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам (ст.38).

Гражданство - это устойчивая политико-правовая связь человека с государством, выражающая совокупность их взаимных прав и обязанностей. Основания приобретения гражданства РК. Гражданство РК приобретается: по рождению; в результате приема в гражданство; по основаниям или в порядке, предусмотренными межгосударственными договорами РК; по иным основаниям, предусмотренным законом. Гражданство РК утрачивается: вследствие поступления на службу в органы государственной власти и управления другого государства; если гражданство приобретено в результате предоставления заведомо ложных сведений или фальшивых документов; если лицо, постоянно проживающее за границей, не встало на консульский учет без уважительных причин в течение трех лет; по основаниям, предусмотренным межгосударственными договорами РК. [8]

Избирательная система РК: понятие, принципы, избирательные органы. Под избирательной системой понимают порядок формирования выборных органов государства и местного самоуправления, включающий в себя принципы и условия участия в формировании избираемых органов, а также организацию и порядок выборов. Под избирательной системой Республики Казахстан понимается порядок выборов Президента РК, депутатов Мажилиса и Сената Парламента РК, депутатов Маслихатов, акимов сельской (поселковых) местности предусмотренный Конституцией РК и Конституционным законом «О выборах в РК», избираемых как непосредственно, так и косвенно гражданами РК. Существуют два вида избирательных систем — пропорциональная и мажоритарная. Пропорциональная избирательная система строится на принципе пропорциональности между полученными голосами и завоеванными мандатами. Для функционирования пропорциональной системы необходимо создать ряд больших территориальных округов и иметь не менее двух сложившихся политических партий.

В Конституции РК, а также в Конституционном законе «О выборах в РК» закреплены следующие принципы избирательного права: 1. Принцип всеобщности - означает, что все граждане РК, достигшие определенного возраста, независимо от пола, национальности, расы, вероисповедания, социального происхождения и т. д. имеют право избирать и быть избранными в выборный орган государственной власти. Всеобщее избирательное право делится на активное и на пассивное избирательное право.

Активное избирательное право — это право граждан Республики участвовать в голосовании на выборах по достижении 18-летнего возраста.

Пассивное избирательное право — это право граждан Республики быть избранным Президентом, депутатом Мажилиса Парламента и маслихата с ограничениями, установленными Конституцией. Принцип всеобщности знает исключения.

Во-первых, для избрания на пост Президента предъявляются требования, относящиеся к возрасту, языку, сроку проживания на территории РК. Ряд требований предъявляется к гражданам, выдвигаемым кандидатами в депутаты Парламента, маслихатов.

Во-вторых, Конституция РК устанавливает, что не имеют права избирать и быть избранными, участвовать в республиканском референдуме граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свобода по приговору суда.

Не подлежат регистрации в качестве кандидата в Президенты РК, в депутаты парламента РК, маслихатов, а также кандидатом в члены органов местного самоуправления лицо: привлекавшееся в течение года перед регистрацией к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения; на которое в течение года перед регистрацией налагалось в судебном порядке административное взыскание за умышленное правонарушение; имеющие судимость, которая ко времени регистрации не погашена или не снята в установленном законом порядке.

2. Принцип равенства - означает, что избиратели участвуют в выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов республики на равных основаниях и каждый из избирателей обладает одним голосом. Каждый избиратель может быть внесен только в один список, может голосовать в данных выборах (Президента, депутатов Парламента и т. д.) только один раз. Избирательный бюллетень выдается по документу, удостоверяющему личность. Кандидаты (в Президенты, депутаты) также имеют равные права на участие в выборах. Участие в выборах на равных основаниях обеспечивается также и тем, что ни один избиратель не имеет каких-либо преимуществ перед другими избирателями.

3. Принцип прямого избирательного права – означает, что Президент, депутаты Мажилиса Парламента и маслихатов, члены органов местного самоуправления Республики избираются гражданами непосредственно. В Республике Казахстан установлены как прямые, так и косвенные выборы депутатов. Косвенное избирательное право выражается в том, что в выборах депутатов Сената Парламента участвуют выборщики - граждане республики, являющиеся депутатами маслихатов. Выборщики участвуют в выборах депутатов Сената на равных основаниях, и каждый из выборщиков обладает одним голосом при выборах депутата Сената.

4. Принцип тайного голосования проявляется в том, что голосование на выборах Президента, депутатов Мажилиса и Сената Парламента, депутатов маслихатов, членов органов местного самоуправления республики осуществляется в условиях, исключающих возможность контроля над волеизъявлением избирателя, а также давление на волю избирателя.

5. Принцип добровольности участия граждан РК в выборах выражается в том, что никто не вправе оказывать воздействие на избирателя с целью принудить его к участию или неучастию в выборах. Свобода волеизъявления во время выборов обеспечивается также запрещением агитации в день выборов. Добровольное неучастие избирателей в выборах называется - абсентеизм. Избирательные органы. Государственными органами, обеспечивающими подготовку и проведение выборов в РК, являются образующие единую систему избирательные комиссии: центральная избирательная комиссия республики; территориальные избирательные комиссии; окружные избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии. Срок полномочий избирательных комиссий составляет пять лет. [8]

Центральная избирательная комиссия (ЦИК) возглавляет единую систему избирательных комиссий Республики и является постоянно действующим органом. ЦИК состоит из Председателя, заместителя Председателя, секретаря и членов комиссии, избираемых и освобождаемых от должности Мажилисом Парламента по представлению Президента Республики. Председатель и секретарь ЦИК должны иметь высшее юридическое образование. Как постоянно действующий государственный орган ЦИК имеет свой аппарат.

3 Органы государственной власти составляют единую систему. Такое единство определяется унитарным характером государственного устройства РК, целостностью ее территории и производно от суверенитета народа.

Система органов государственной власти - это совокупность высших и местных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, осуществляющих в присущих им организационно-правовых формах функции единой государственной власти. Таким образом, система органов государственной власти состоит из следующих основных видов: органов законодательной власти (представительных), органов исполнительной власти, органов судебной власти.

Органы законодательной власти состоят из:- Парламента Республики Казахстан;- местных представительных органов власти (маслихатов). Указанные органы занимаются преимущественно нормотворческой деятельностью.

Органы исполнительной власти включают:- Правительство РК, республиканские министерства, комитеты, агентства и ведомства;- Глав (акимов) администраций (акиматов) областей городов, районов. Главной задачей органов исполнительной власти является реализация положений Конституции РК, законов, нормативных указов Президента РК, решений вышестоящих органов исполнительной власти.

Органы исполнительной власти общей компетенции - это органы, ведающие отдельными сферами исполнительной деятельности (министерства, государственные комитеты, другие ведомства). Они подразделяются на отраслевые органы (министерства) и межотраслевые органы, осуществляющие межотраслевое управление (государственные комитеты). Органы судебной власти предназначены для осуществления правосудия посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. Судами республики являются Верховный суд и местные суды, учреждаемые законом. [9]

Контрольные вопросы:

1. Назовите универсальные и общие принципы конституционного права.
2. В каком году был принят закон "О государственной независимости Республики Казахстан"?
3. Назовите три ветви власти.

Тема 4 Правоохранительные органы и суд Республики Казахстан

План:

1. Министерства юстиции РК и его органы.
2. Прокуратура РК: система, структура, значение и функции.
3. Министерство внутренних дел РК: система органов, цели и задачи
4. Комитет национальной безопасности РК: система органов, принципы деятельности и функции.
5. Адвокатура и нотариат.
6. Суд и правосудие в Республике Казахстан.

1. Центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере юстиции, является Министерство юстиции РК. В ст. 1 Закона РК «Об органах юстиции» от 18 марта 2002 г. (с [изменениями и дополнениями](#) по состоянию на 02.04.2019 г.) отмечается, что «органы юстиции РК (в дальнейшем — органы юстиции) являются органами исполнительной власти, в пределах своей компетенции осуществляющими правовое обеспечение деятельности государства, поддерживающими режим законности в работе государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивающими защиту прав и законных интересов граждан и организаций».

Основными задачами Министерства юстиции РК являются содействие закреплению правовых основ политической, экономической и социальной жизни, научное и практическое обеспечение законопроектных работ, обеспечение правовой и криминалистической экспертизы, проектов правовых законов, а также прогнозирование эффективности принимаемых законов. [10]

2В соответствии со ст. 83 Конституции РК и Законом РК «О Прокуратуре» от 21 декабря 1995 г. (с [изменениями](#) по состоянию на 07.07.2020 г.) № 2709 «Прокуратура РК - подотчетный Президенту РК государственный орган, осуществляющий высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента РК и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства» (п. 1 ст. 1 Закона). Далее в п. 2 ст. 2 Закона определяется, что «прокуратура РК осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц, политических партий и других общественных объединений» [11]

Генеральную прокуратуру РК возглавляет Генеральный прокурор, который, согласно ст. 10 Закона, назначается на должность Президентом РК с согласия Сената Парламента сроком на пять лет. Генеральный прокурор имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых по его представлению Президентом РК. Прокуратура осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента РК и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и установлению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам РК. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование (ст. 83 Конституции РК). Целью прокурорской деятельности является обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности социально-экономических, политических и иных прав и свобод граждан, суверенных прав РК, местных представительных и исполнительных органов,

предприятий, учреждений и организаций, общественных и политических организаций и движений.

3) Министерство внутренних дел является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, возглавляющим единую систему органов внутренних дел. Министерство внутренних дел имеет флаг, знамя и символы

Министерство внутренних дел:

- 1) обеспечивает проведение государственной политики в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью;
- 2) осуществляет руководство деятельностью криминальной, административной полиции и иных служб органов внутренних дел, внутренних войск, военно-следственных органов, военной, специальной полиции и подразделений органов внутренних дел на транспорте
- 3) разрабатывает и реализует государственные программы в области общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью
- 4) обеспечивает реализацию единой государственной кадровой политики в системе органов внутренних дел;
- 5) определяет приоритетные направления международного сотрудничества
- 6) разрабатывает меры, направленные на совершенствование организации охраны общественного порядка и борьбы с преступностью
- 7) разрабатывает и утверждает нормативные правовые акты и нормативные документы Министерства внутренних дел в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью;
- 8) обеспечивает собственную безопасность;
- 9) обеспечивает функционирование единой государственной системы делопроизводства в органах внутренних дел;
- 10) обеспечивает защиту сведений, составляющих государственные секреты, и ведомственный контроль за соблюдением режима секретности в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью;
- 11) определяет порядок взаимодействия криминальной, административной полиции и иных служб полиции, а также внутренних войск, военной полиции и военно-следственных органов, специальной полиции, органов внутренних дел на транспорте;
- 12) разрабатывает и осуществляет меры по мобилизационной подготовке органов внутренних дел, повышению устойчивости их работы при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечению постоянной готовности к полной и своевременной мобилизации специальных подразделений органов внутренних дел.

4) Принципами обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан являются:

- 1) соблюдение законности при осуществлении деятельности по обеспечению национальной безопасности;

- 2) оперативное взаимное информирование и согласованность действий сил обеспечения национальной безопасности;
- 3) единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов национальной безопасности;
- 4) приоритетность политических, экономических и информационных мер;
- 5) взаимная ответственность личности, общества и государства;
- 6) контроль за реализацией всей совокупности действий по защите национальной безопасности. Указанные принципы реализуются посредством определенной системы.

Единую систему органов национальной безопасности Республики Казахстан составляют Комитет национальной безопасности Республики Казахстан, входящие в его состав департаменты и иные структурные подразделения, орган правительственной связи при Комитете национальной безопасности, служба "Барлау" Комитета национальной безопасности, территориальные органы Комитета национальной безопасности по областям, городу республиканского значения и столице Республики и подчиненные им городские и районные управления (отделы, отделения), а также органы военной контрразведки, войска Комитета национальной безопасности, подразделения специального назначения, учебные заведения, научно-исследовательские учреждения и иные организации. Указанная система соответственно формируется по определенному порядку

Комитет национальной безопасности:

- 1) образуется, упраздняется и реорганизуется Президентом Республики и не входит в систему центральных исполнительных органов Республики;
- 2) образует и осуществляет руководство органом правительственной связи при Комитете национальной безопасности, территориальными органами Комитета национальной безопасности по областям, городам республиканского значения и столицы Республики, органами военной контрразведки, войсками Комитета национальной безопасности, подразделениями специального назначения и подведомственными организациями;
- 3) издает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов национальной безопасности;
- 4) возглавляет Председатель, который назначается на должность Президентом Республики с согласия Сената Парламента Республики; освобождается Президентом Республики от должности;
- 5) является юридическим лицом, имеет действительное и условное наименования, свою символику и знаки отличия, соответствующие печати и штампы, счета в банках, основные фонды, объекты социально-культурного и медицинского назначения, учебные центры.

2. Структура и организация деятельности Комитета национальной безопасности определяются Законом Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года № 2710Об органах национальной безопасности Республики Казахстан.

2-1. Президент Республики Казахстан по представлению Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан утверждает символику, знаки отличия и ведомственные награды органов национальной безопасности.

Органы национальной безопасности в пределах своих полномочий обязаны:

- 1) информировать Президента Республики Казахстан, Парламент Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан об угрозах безопасности страны;
- 2) осуществлять разведывательную деятельность в интересах Республики Казахстан;
- 3) осуществлять контрразведывательную работу по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной направленной на нанесение ущерба безопасности Республики Казахстан деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц;
- 4) выявлять, предупреждать и пресекать терроризм и иную деятельность, направленную на насильственное изменение конституционного строя, нарушения целостности и подрыв безопасности Республики Казахстан;
- 5) выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления, отнесенные законодательством к ведению органов национальной безопасности;
- 6) оказывать содействие государственным органам в предупреждении и пресечении деятельности на территории Республики Казахстан незаконных военизированных формирований, политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями;
- 7) разрабатывать и осуществлять меры по контрразведывательной защите сведений, составляющих государственную и военную тайну, в государственных органах, воинских формированиях и организациях, а также контролировать их деятельность в указанной сфере. Проводить специальную проверку граждан Республики Казахстан, оформляемых (переоформляемых) на допуск к информации, составляющей государственную и военную тайну;
- 8) участвовать в разработке и осуществлении мер по обеспечению безопасности объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, объектов жизнеобеспечения регионов и других стратегических объектов, перечень которых определяет Правительство Республики Казахстан;
- 9) проводить мероприятия по обеспечению безопасности дипломатических представительств и иных государственных организаций Республики Казахстан за рубежом;
- 10) участвовать в соответствии с законодательством в решении вопросов, касающихся приема в гражданство Республики Казахстан и выхода из гражданства Республики Казахстан, выезда за границу граждан Республики Казахстан, въезда на территорию Республики Казахстан и выезда за ее пределы

иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима их пребывания на территории Республики;

11) принимать во взаимодействии с другими компетентными органами меры по обеспечению безопасности представительств иностранных государств и международных организаций на территории Республики Казахстан;

12) участвовать по указанию Президента Республики Казахстан совместно с другими государственными органами в обеспечении безопасности глав государств, правительств зарубежных стран и руководителей международных организаций на период их пребывания в Республике Казахстан, а также проводимых на территории страны важных общественно-политических мероприятий;

13) оказывать содействие пограничным войскам в охране государственной границы Республики Казахстан;

14) вести информационно-аналитическую работу в целях реализации возложенных на органы национальной безопасности задач;

15) выявлять радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, работа которых представляет угрозу безопасности Республики Казахстан;

16) организовать шифровальную и дешифровальную работу, эксплуатировать, развивать правительственную и иные системы специальных видов связи, обеспечивать их безопасность;

17) осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению технического проникновения к сведениям органов национальной безопасности, составляющим государственную, военную и служебную тайну;

18) обеспечивать мобилизационную готовность органов национальной безопасности;

19) осуществлять подготовку кадров для органов национальной безопасности, их переподготовку и повышение квалификации;

20) проводить обязательную специальную проверку граждан Республики Казахстан, поступающих и состоящих на государственной службе, в пределах и порядке, установленных законодательством. Права органов национальной безопасности

Органы национальной безопасности для выполнения возложенных на них обязанностей имеют право:

1) проводить общие и специальные оперативно-розыскные мероприятия, экспертно-криминалистические исследования, привлекать к работе граждан Республики Казахстан на добровольной основе в качестве внештатных оперативных сотрудников в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, расследование которых отнесено законодательством к ведению органов национальной безопасности;

2) осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, преступные группы, цели и действия которых направлены на подрыв безопасности государства, нарушение целостности Республики Казахстан, насильственное изменение конституционного строя;

- 3) решать совместно с компетентными государственными органами вопросы о закрытии въезда и выдворении из Республики Казахстан иностранных граждан и лиц без гражданства, которые своими действиями создают угрозу или наносят ущерб безопасности общества и государства;
- 4) при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений, отнесенных законодательством к ведению органов национальной безопасности, давать обязательные для исполнения поручения другим органам в пределах, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством;
- 5) вызывать в органы национальной безопасности граждан по материалам, находящимся в производстве, получать от них объяснения, справки, документы и снимать с них копии; подвергать приводу лиц, уклоняющихся от явки по вызову;
- 6) в соответствии с законодательством проверять у граждан при обоснованном подозрении в совершении преступлений документы, удостоверяющие их личность. Производить задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений, осуществлять проверку документов, личный досмотр задержанных и их транспортных средств, а также изъятие находящихся при них вещей и документов;
- 7) осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории особорежимных и иных объектов, незаконно пребывающих в пограничной зоне. Проверять документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснения, осуществлять их личный досмотр, досмотр и изъятие вещей и документов;
- 8) использовать средства связи, транспортные средства, принадлежащие организациям, воинским формированиям, для предотвращения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений, доставления задержанных лиц к месту их содержания, а также для проезда к месту происшествия и доставления нуждающихся в срочной медицинской помощи граждан в лечебные учреждения. По требованию владельцев органы национальной безопасности возмещают в установленном законодательством порядке причиненный в результате этого фактический ущерб;
- 9) беспрепятственно входить на территорию и в помещения организаций, воинских формирований, жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки в целях пресечения преступлений, преследования лиц, подозреваемых в их совершении, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан, нанести ущерб безопасности страны. О случаях насильственного вхождения в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения органы национальной безопасности уведомляют прокурора в течение двадцати четырех часов;
- 10) иметь следственные изоляторы для содержания в установленном законодательством порядке лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу или задержанных органами

национальной безопасности по подозрению в совершении преступлений. В отдельных случаях, по согласованию с органами национальной безопасности, - задержанных и арестованных правоохранительными органами и судами, а также осужденных 12].

5 Ст. 13 Конституции РК закрепляет право гражданина на судебную защиту своих прав и свобод, на получение квалифицированной юридической помощи. Реализует данное право Закон РК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», принятый 5 июля 2018 г.

Юридическая помощь, оказываемая адвокатами в рамках осуществляемой ими адвокатской деятельности, не является предпринимательской деятельностью. Коллегия адвокатов является некоммерческой, независимой, профессиональной, самоуправляемой и самофинансируемой организацией адвокатов, создаваемой для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам, для выражения и защиты прав и законных интересов адвокатов, выполнения иных функций, установленных законом.

Правовой основой деятельности нотариата в РК является Закон РК «О нотариате» от 14 июля 1997 г. *(с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2021 г.)*. Согласно Закону нотариат в РК - это законодательно закрепленная система защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, направленных на удостоверение прав и фактов, а также на осуществление иных задач, предусмотренных законом (ст. 1 Закона).

Нотариус совершает следующие нотариальные действия (ст. 343 Закона):
1) удостоверяет сделки; 2) удостоверяет учредительные документы хозяйственных товариществ; 3) принимает меры к охране наследственного имущества; 4) выдает свидетельства о праве на наследство; 5) выдает свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов и иных лиц, имеющих имущество на праве общей совместной собственности; 6) налагает и снимает запрещения отчуждения имущества; 7) свидетельствует верность копий документов и выписки из них; 8) свидетельствует подлинность подписи на документах; 9) свидетельствует верность перевода документов с одного языка на другой; 10) удостоверяет факт нахождения гражданина в живых; 11) удостоверяет факт нахождения гражданина в определенном месте; 12) удостоверяет время предъявления документов; 13) передает заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам; 14) принимает в депозит денежные суммы и ценные бумаги; 15) совершает исполнительные надписи; 16) совершает протесты векселей; 17) принимает на хранение документы; 18) совершает морские протесты; 19) обеспечивает доказательства. [13]

6 Судебная власть — это применяемые в сфере уголовного, гражданского и иных установленных законом формах судопроизводства властные полномочия суда, направленные на рассмотрение и разрешение всех дел и споров о нарушенном праве. Судебная власть в Республике Казахстан

принадлежит только судам в лице постоянных судей, а также присяжных заседателей, привлекаемых к уголовному судопроизводству в случаях и порядке, предусмотренных законом. Правосудие в РК осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики. Судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. Судьи при отправлении правосудия независимы и подчиняются только Конституции и закону. Не допускается принятие законов или иных нормативных правовых актов, умаляющих статус и независимость судей. Какое-либо вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. По конкретным делам судьи не подотчетны. Судебные решения и требования судей при осуществлении ими полномочий обязательны для исполнения всеми государственными органами и их должностными лицами, физическими и юридическими лицами. Неисполнение судебных решений и требований судьи влечет установленную законом ответственность. [14]

В соответствии с принципом разделения властей, назначение судебной власти — это защита прав, свобод и законных интересов граждан, государственных органов, организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров РК.

Специфические признаки судебной власти состоят в том, что она осуществляется только специальными государственными органами — судами, посредством рассмотрения в судебных заседаниях гражданских, уголовных и иных дел в установленном законом процессуальном порядке.

Основной функцией судов является функция правосудия. Правосудие — вид государственной деятельности, осуществляемый судом по рассмотрению и разрешению гражданских и уголовных дел в порядке, обеспечивающим законность, обоснованность, справедливость и общеобязательность судебных решений. Судебная власть и правосудие основываются на демократических принципах, которые представляют собой закрепленные в Конституции и законодательстве о судах и статусе судей основные положения, руководящие идеи, определяющие сущность и содержание организации и порядка деятельности судов при осуществлении правосудия.

Организационные связи регулируются законодательством, Конституционным законом РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» от 25 декабря 2000 г., а функциональные — законодательством о судопроизводстве (уголовным и гражданским процессуальным правом). Суды всех уровней образуются, реорганизуются и упраздняются Президентом Республики по представлению уполномоченных на это органов.

Судебная система Республики состоит из трех звеньев и четырех инстанций. Звеном судебной системы называется совокупность судов с равными

полномочиями. В судебную систему РК входят Верховный Суд РК, областные и приравненные к ним суды, районные (городские), а также военные суды. Инстанция — понятие судопроизводства, она определяет этапы рассмотрения дел.

Контрольные вопросы:

1. Каково основное назначение Министерство юстиции РК?
2. В чем заключается главная задача деятельности Прокуратуры РК?
3. Назовите основную функцию деятельности Министерство внутренних дел РК?
4. В чем заключается особенность деятельности Комитета национальной безопасности РК?
5. Дайте определения понятие «адвокатура» и «нотариат»?
6. Что представляет собой суд и правосудие в Республике Казахстан?

Тема 5 Основы экологического права Республики Казахстан

План:

1. Общие положения экологического права.
2. Государственное регулирование в области охраны окружающей среды и государственное управление в области использования природных ресурсов.
3. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.
4. Основы земельного права.

1 Экологическое право – самостоятельная отрасль казахстанского права, которая призвана изучать направление деятельности государства в области правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

Предметом экологического права являются общественные отношения, складывающиеся в сфере взаимодействия общества и природы.

Эколого-правовой метод регулирования проявляется через императивный и диспозитивный подходы к установлению обязанностей и правового статуса субъектов права. [15]

Система экологического права включает в себя Общую и Особенную части.

Источники экологического права. Конституция Республики Казахстан и Гражданский кодекс Республики Казахстан; Экологический кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007г, Закон Республики Казахстан «О радиационной безопасности населения» от 23.04.1998 (*с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.05.2020 г.*); Лесной кодекс Республики Казахстан от 08.07.2003; Водный кодекс Республики Казахстанот 09.07.2003г;

Основными принципами экологического законодательства Республики Казахстан являются

- 1) обеспечение устойчивого развития Республики Казахстан;
- 2) обеспечение экологической безопасности;
- 3) экосистемный подход при регулировании экологических отношений;

- 4) государственное регулирование в области охраны окружающей среды и государственное управление в области использования природных ресурсов;
- 5) обязательность превентивных мер по предотвращению загрязнения окружающей среды и нанесения ей ущерба в любых иных формах;
- 6) неотвратимость ответственности за нарушение экологического законодательства Республики Казахстан;
- 7) обязательность возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде
- 8) платность и разрешительный порядок воздействия на окружающую среду;
- 9) применение наилучших экологически чистых и ресурсосберегающих технологий при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду
- 10) взаимодействие, координация и гласность деятельности государственных органов по охране окружающей среды и т.д.

2. Государственное регулирование в области охраны окружающей среды включает в себя:

- 1) лицензирование деятельности в области охраны окружающей среды;
- 2) экологическое нормирование;
- 3) техническое регулирование в области охраны окружающей среды;
- 4) государственную экологическую экспертизу;
- 5) выдачу экологических разрешений и т.д.

Государственное управление в области использования природных ресурсов включает в себя:

- 1) государственное планирование в области использования природных ресурсов;
- 2) государственный контроль за охраной, использованием и воспроизводством природных ресурсов;
- 3) выдачу лицензий, разрешений и заключение договоров (контрактов) на право пользования природными ресурсами;
- 4) организацию восстановления и воспроизводства природных ресурсов, внедрения ресурсосберегающих технологий и т.д.

Объекты охраны окружающей среды. Охране от уничтожения, деградации, повреждения, загрязнения и иного вредного воздействия подлежат земля, недра, поверхностные и подземные воды; атмосферный воздух; леса и иная растительность; животный мир, генофонд живых организмов; естественные экологические системы, климат и озоновый слой Земли. Особой охране подлежат особо охраняемые природные территории и объекты государственного природно-заповедного фонда.

К видам природопользования относятся:

- 1) землепользование;
- 2) водопользование;
- 3) лесопользование;
- 4) недропользование;
- 5) пользование животным миром;
- 6) пользование растительным миром;

- 7) эмиссии в окружающую среду;
- 8) иные виды природопользования.

Природопользователями могут быть физические и юридические лица, постоянно или временно находящиеся на территории Республики Казахстан.

Природопользователи могут быть:

- 1) постоянными (право природопользования носит бессрочный характер) и временными (право природопользования ограничено определенным сроком);
- 2) первичными (право природопользования получено от государства либо от других первичных природопользователей в порядке отчуждения этого права или универсального правопреемства) и вторичными (право временного природопользования получено на основании договора от первичного природопользователя, сохраняющего за собой этот статус).

Право специального природопользования возникает на основании:

- 1) лицензий и (или) разрешений на использование и изъятие природных ресурсов и осуществление отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды;
- 2) решений Правительства Республики Казахстан или местных исполнительных органов о предоставлении природных ресурсов в природопользование в порядке, установленном законами Республики Казахстан;
- 3) договоров (контрактов) на природопользование.

Осуществление права специального природопользования природопользователями, осуществляющими эмиссии в окружающую среду, допускается при наличии экологических разрешений.

Право пользования природными ресурсами предоставляется физическим и (или) юридическим лицам.

3) Юридическая ответственность за экологические правонарушения – отношение между государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иными уполномоченными субъектами и совершившими экологическое правонарушение лицом по применению к нарушителю соответствующего взыскания.

К видам экологических правонарушений относятся:

- 1) нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, влекущие имущественную ответственность;
- 2) административные правонарушения в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов;
- 3) экологические преступления.

Согласно ст. 321 Экологического кодекса РК, возмещению подлежит ущерб, причиненный окружающей среде, здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, государству вследствие:

- 1) уничтожения и повреждения природных ресурсов;
- 2) самовольного и нерационального использования природных ресурсов;

3) самовольного загрязнения окружающей среды, в том числе аварийных, несогласованных залповых выбросов и сбросов, размещения отходов производства и потребления;

4) сверхнормативного загрязнения окружающей среды.

Возмещение вреда здоровью физических лиц, ущерба имуществу физических и юридических лиц, государства лицами, совершившими экологические правонарушения, производится добровольно или по решению суда в соответствии с ГК РК. Вред подлежит возмещению в полном объеме с учетом степени потери трудоспособности потерпевшего, затрат на его лечение и восстановление здоровья, затрат по уходу за больным, иных расходов и потерь.

Возмещение ущерба, причиненного окружающей среде вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, производится добровольно или по решению суда на основании экономической оценки ущерба, порядок проведения которой определяется в соответствии с Экологическим кодексом РК.

Возмещение вреда здоровью физических лиц, ущерба имуществу физических и юридических лиц, государства лицами, совершившими экологические правонарушения, производится добровольно или по решению суда в соответствии с ГК РК. Вред подлежит возмещению в полном объеме с учетом степени потери трудоспособности потерпевшего, затрат на его лечение и восстановление здоровья, затрат по уходу за больным, иных расходов и потерь. Возмещение ущерба, причиненного окружающей среде вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, производится добровольно или по решению суда на основании экономической оценки ущерба, порядок проведения которой определяется в соответствии с Экологическим кодексом РК. Физические и юридические лица, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающей среды, обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.[16] Моральный вред, причиненный в результате нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, подлежит возмещению в порядке, установленном гражданским законодательством Республики Казахстан.

Контрольные вопросы:

1. Назовите основные принципы экологического законодательства
2. Предметом земельно-правового регулирования являются ?
3. Назовите источники экологического права.

Тема 6. Основы административного права

План:

1. Понятие, предмет, система и источники административного права.
2. Система исполнительных органов Республики Казахстан.
3. Административное правонарушение и административная ответственность.

1 Административное право - это самостоятельная отрасль правовой системы Казахстана, которая регулирует общественные отношения в сфере государственного управления.

Предмет административного права – общественные отношения, возникающие на основе власти и подчинения в рамках управленческой деятельности между субъектами исполнительной власти, с одной стороны, а с другой стороны, ими же или гражданами, государственными (негосударственными) предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, профсоюзами и другими субъектами права.

Под системой административного права понимаются совокупность административно-правовых норм, объединенных в институты и регулирующих однородные общественные отношения. Традиционно административное право делится на общую и особенную части, каждая из которых включает в себя определенные правовые институты. Так, общую часть составляют правовые нормы и институты, общие в деятельности всех органов государственного управления всех отраслей, сфер государственного управления. Особенная же часть охватывает нормы, действующие в конкретных отраслях государственного управления (государственное хозяйство, охрана природы и использование природных ресурсов, государственная сфера социальной, культурной жизни) [17]

Юридические нормы нуждаются во внешних формах своего выражения. Они должны быть оформлены так, чтобы с ними могли познакомиться люди, которым они адресованы. Нормы права включаются как пункты, параграфы в акты государственных органов. Такие акты, если они содержат правовые нормы, являются источниками права, внешними причинами его выражения.

Источниками административного права являются акты государственных органов, в которых содержатся административно - правовые нормы.

Важнейшей особенностью отрасли являются разнообразие и множество источников юридических норм. Это детерминировано предметом отрасли: разнообразием и большим числом управленческих отношений, необходимостью своевременного юридического опосредования социальных процессов, объективной потребностью исполнительной власти.

Для правовой регламентации управления нужно большое число законов и еще большее число конкретизирующих их подзаконов, нормативных актов.[18]

В зависимости от того, кем приняты акты, содержащие нормы, а значит, и по их юридической силе все источники административного права нужно разделить на несколько типов:

- 1) Законы (Конституция РК, Основы законодательства, Законы, кодексы);
 - 2) Решения областных, районных, городских и т.д.;
- Акты государственной администрации;
- 1) Указы, распоряжения Президента;
 - 2) Постановления, распоряжения Совета министров;
 - 3) Приказы, постановления министров, государственных комитетов и

других ведомств;

4) Постановления, распоряжения акимов;

5) Приказы, постановления иных органов управления;

6) Приказы руководителей государственных предприятий, учреждений.

2 После принятия Конституции РК 1995 г. очень многое изменилось в положении субъектов, которые прежде назывались органами государственного управления, исполнительно-распорядительными органами. Во-первых, Конституция РК называет их органами исполнительной власти. Во-вторых, они теперь организационно не подчиняются представительным органам, а в силу принципа разделения властей подчиняются исполнительным органам и исполняют законы и иные нормативные акты. В-третьих, публичные органы исполнительной власти четко разделились на центральные и местные. Образовались две подсистемы на базе действовавшей ранее единой системы исполнительно-распорядительных органов. В-четвертых, снизилась роль коллегиальности в исполнении законов. Кроме того, сейчас развиваются начала децентрализации, происходит размежевание государственных функций и государственных услуг, избираются акимы аулов и сел (сельских округов), и произошло много других изменений в положении, структуре, компетенции, формах и методах деятельности публичной администрации вообще.

Исполнительная власть представляет собой самостоятельную ветвь власти, состоящую из определенной системы органов, основной целью которой является обеспечение государственного управления в целом и отдельно каждой отрасли и реализацию законов и иных нормативно-правовых актов на всей территории и во всех отраслях. Под органом исполнительной власти необходимо понимать «политическое учреждение, созданное для участия в осуществлении функции этой власти и наделенное в этих целях полномочиями государственно-властного характера». Правовой статус и компетенция исполнительных органов власти регулируется Конституцией, Конституционным Законом «О Правительстве РК» от 18.12.1995г, законодательством о местном государственном управлении, положениями об этих органах.

Исполнительные органы власти составляют единую иерархическую систему, состоящую из трех звеньев:

1. Высший исполнительный орган – Правительство Республики Казахстан.

2. Центральные исполнительные органы власти: А) входящие в состав Правительства: Министерства и Агентства Б) не входящие в состав Правительства: Национальный Банк РК и Агентства не входящие в состав Правительства.

3. Местные исполнительные органы власти - Аким и аппарат Акима.

Исполнительные органы власти осуществляют реализацию государственного управления в пределах своей компетенции, установленной законодательством республики. Полномочия исполнительных органов власти достаточно обширны и разнообразны: правотворческие, планирование, контрольные, надзорные, разрешительные, распорядительные и другие.

Центральные исполнительные органы власти подразделяются на органы отраслевого управления, межотраслевой координации и специализированные органы (Агентства).

Система исполнительных органов власти строится и действует на основе следующих принципов: законности, единства системы государственных органов, сочетая централизации и децентрализации.

Исполнительный орган - это:

1) органичная часть системы исполнительной ветви власти, и вне ее он функционировать не может; 2) как правило, он образуется вышестоящими органами исполнительной власти или Президентом РК, акимом области (Нур-Султан, Алматы). В свою очередь, руководитель органа комплектуется его штаты, назначает (принимает на работу) его служащих. В системе исполнительной власти существует четкая иерархия звеньев: нижестоящие подчиняются вышестоящим. В других ветвях государственной власти иерархии и ее атрибутов (подчинение, назначение и др.) нет (или она проявляется в иных формах). Каждый орган исполнительной власти - это элемент иерархической структуры; 3) в постоянно действующих исполнительных органах имеются постоянные штатные работники. Каждый из них - организованный коллектив граждан, состоящий из государственных служащих, технических исполнителей и иных работников. Многие центральные органы исполнительной власти Республики Казахстан и ее субъектов возглавляют лица, занимающие государственные должности категории А, В, С. В литературе можно встретить высказывания, что наряду с органом-коллективом, есть органы, состоящие из одного человека. Представляется, что здесь единоличие смешивается с единоначалием. Президент Республики, аким, как и министр, начальник РОВД, осуществляют единоначалие, но им подчинены, непосредственно под их руководством работают помощники, референты, заместители и др. Министр возглавляет министерство, аким - акимат; 4) исполнительные органы осуществляют подзаконную исполнительно-распорядительную (административную) деятельность. Они обязаны организовывать исполнение, обеспечить непосредственное исполнение законов, указов Президента РК, актов правосудия, актов вышестоящих органов исполнительной власти и международных договоров; 5) для этого они наделены государственной властью, распорядительными полномочиями в отношении с гражданами и организациями. Административная власть используется для организации (обеспечения, создания условий, объединения усилий) позитивных экономических, социальных процессов в стране (области, городе, учреждении), для создания системы безопасности, а также для борьбы с угрозами безопасности и иными негативными явлениями. Государственная власть - инструмент созидания и охраны социальных ценностей. Она реализуется в нормативных и индивидуальных актах письменных, устных, а также в иных властных действиях и материально-технических действиях; 6) главный принцип деятельности исполнительных органов - эффективность, достижение социально полезных результатов в оптимальные сроки и с наименьшими

затратами. Безусловно, очень важен принцип законности, но это - обязательное условие функционирования, а не ее цель. Строжайшее соблюдение правовых норм не может быть главным мерилем деятельности администрации. Эффективность может быть достигнута только путем исполнения законов, актов правосудия;7) поэтому исполнительные органы, как правило, "обладают оперативной самостоятельностью, границы которой устанавливаются закрепленной за ними компетенцией.

Формы органов исполнительной власти и методы их деятельности более разнообразны, возможности реагировать на различные жизненные ситуации более широки, чем у законодательных и судебных органов. Подобно первым, они издают нормативные акты (их издается намного больше, чем законов), подобно вторым - привлекают виновных к ответственности (и чаще, чем суды). Но, кроме того, исполнительные органы, и только они или преимущественно они (среди государственных органов), заключают договоры, распределяют материальные и финансовые ресурсы, регистрируют, выдают разрешения, лицензии, дипломы, пресекают неправомерные действия в общественных местах и т.д. Органы исполнительной власти обладают правовыми возможностями для того, чтобы разумно реагировать на гигантское разнообразие реальных управленческих ситуаций, с которыми они сталкиваются, проводя в жизнь законы, акты правосудия и иные правовые акты. Предоставление субъектам исполнительной власти большей оперативной самостоятельности должно быть адекватно требованиям многогранной действительности. Разнообразие управленческих воздействий должно соответствовать разнообразию объектов воздействия. Важный признак оперативной самостоятельности - право самостоятельно принимать решения и издавать акты от своего имени;8) если создание, структура представительных и судебных органов регламентируются конституционным правом, то организация исполнительных органов государственной власти регламентирована в основном административным и в очень небольших размерах конституционным правом. Как видим, еще одна особенность последних - в том, что их создание, реорганизация, ликвидация, подчинение, изменение подчинения, структура в основном регулируются административными актами и нормами. Что же касается компетенции исполнительных органов государственной власти, то она закрепляется в той или иной степени почти всеми отраслями действующего права.

Таким образом, орган исполнительной власти есть органичная часть исполнительной власти; образуется Президентом РК или вышестоящим исполнительным органом и подчиняется ему; является коллективом, состоящим из государственных служащих, технических исполнителей и иных работников, которые, как правило, назначаются на должность; осуществляет подзаконную исполнительно-распорядительную (административную) деятельность; имеет административную власть; цель и главный принцип его деятельности - эффективность; обладает оперативной самостоятельностью, правом самостоятельно принимать решения и издавать (принимать) акты от

своего имени; его образование, подчинение, структура регулируются частично нормами конституционного права, а в основном - нормами административного права.

Место и роль Президента Республики Казахстан в системе исполнительной ветви власти страны.

Разработка эффективных систем и структур управления требует углубленного анализа сущностных связей, работающих в механизме организации и деятельности органов власти. Без такого анализа нельзя, очевидно, наметить правильные пути рационализации этих органов. Согласно Конституции РК Президент Республики является главой государства и его высшим должностным лицом. В соответствии со ст.40 действующего Основного Закона Президент РК определяет основные направления внутренней и внешней политики государства и представление Республики Казахстан внутри страны и в международных отношениях; является символом и гарантом единства народа и государственной власти и обеспечивает незыблемость Конституции, прав и свобод человека и гражданина; обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственности органов власти перед народом. Указанные положения закреплены также в Конституционном законе "О Президенте Республики Казахстан". Согласно ст. 10 Конституционного закона о Президенте РК, Глава государства обладает следующими полномочиями в отношении Правительства:1) с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-министра Республики, освобождает его от должности;2) по представлению Премьер-министра, вносимому в десятидневный срок после его назначения, определяет структуру Правительства, образует, упраздняет и реорганизует центральные исполнительные органы Республики, не входящие в состав Правительства, назначает на должности членов Правительства; назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел, юстиции; освобождает от должностей членов Правительства;3) принимает присягу членов Правительства; 4) регулярно заслушивает доклад Премьер-министра об основных направлениях деятельности Правительства и о всех его важнейших решениях, в ходе которого Премьер-министр отчитывается о работе Правительства;5) по представлению Премьер-министра утверждает единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета Республики;6) председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам;7) поручает Правительству внесение законопроекта в Мажилис Парламента;8) отменяет либо приостанавливает полностью или частично действие актов Правительства и Премьер-министра Республики;9) принимает решения по отставке, заявленной Правительством и любым его членом, если они считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них функций, либо если Мажилис Парламента или Парламент выразил вотум недоверия Правительству, а также по отставке, заявленной членом Правительства, не согласным с проводимой Правительством политикой или не проводящим ее;10) в десятидневный срок принимает или отклоняет отставку, заявленную

Правительством или любым его членом;11) при отклонении отставки Правительства или его члена поручает им дальнейшее осуществление их обязанностей;12) вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства, освобождении от должности Премьер-министра и любого члена Правительства;13) своими актами вправе возлагать на Правительство осуществление исполнительных функций, кроме тех, что установлены Конституцией и законами Республики;14) дает законодательные поручения Правительству Республики.

Достаточно весомы полномочия Главы государства в области обеспечения обороноспособности и безопасности государства (ст. 8 Конституционного закона "О Президенте Республики Казахстан") и в области внешней политики (ст. 7 этого же конституционного закона). от 26.12.1995 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2017 г.) Именно конституционные функции и полномочия Президента РК составляют материальную основу для осуществления реального влияния на эффективность функционирования исполнительной ветви власти как с позиций определения основных направлений деятельности исполнительных органов, так и используемых ими форм и методов деятельности. В адресованных народу Казахстана ежегодных посланиях Глава государства концентрирует внимание на проблемах, которые предстоит решать государству и обществу в предстоящем году. При этом чаще всего Правительство и исполнительные органы определяются исполнителями конкретных поручений. Вместе с тем, целый ряд актов и выступлений Главы государства посвящены именно совершенствованию организации и деятельности системы исполнительной власти.

Для модернизации государственного управления Правительству было поручено осуществить меры по: 1) совершенствованию структуры государственных органов; 2) увеличению зарплаты государственных служащих с привязкой ее к конкретным результатам труда; 3) достижению высокого качества государственных услуг; 4) внедрению рейтинга деятельности государственных органов и новых подходов в бюджетном процессе; 5) повышению стабильности, устойчивости и управляемости государственного аппарата; 6) снижению коррупции; 7) а также по формированию и укреплению позитивного имиджа государственной службы.

Эффективную систему государственного управления необходимо основывать на: 1) повышении эффективности контрольных и надзорных функций центральных государственных органов при сохранении самостоятельности регионов; 2) повышении гибкости во взаимоотношениях между разными уровнями исполнительной власти; 3) независимой внешней оценке/аудите эффективности деятельности органов государственного управления; 4) создании условий для привлечения на государственную службу наиболее талантливых кадров; 5) формировании позитивного имиджа государственной службы; 6) внедрении новых подходов в бюджетном

процессе; 7) внедрении оптимальных методов государственного менеджмента, ориентированных на конечный результат; 8) снижении коррупции.

К приоритетам реформирования на настоящем этапе были отнесены: 1) качественное совершенствование процессов и процедур государственного управления, а также предоставления государственных услуг; 2) повышение профессионализма, эффективности деятельности и координации государственного аппарата.

3 Административное правонарушение – противоправное виновное действие либо бездействие, нарушающее общеобязательные административно-правовые нормы и влекущие ответственность в виде административных взысканий.

Административное правонарушение является актом волевого поведения – деянием – и включает в себе два аспекта поведения: действие или бездействие.

Действием является активное невыполнение обязанности, законного требования, а так же нарушения запрета (например, потрава посевов, порча или уничтожение урожая сельскохозяйственных культур, незаконный посев или выращивание наркосодержащих растений).

Бездействие есть пассивное невыполнение обязанности (например, отказ от проведения государственных статистических наблюдений, невыполнение требований по захоронению отходов производства и сброса сточных вод).

К признакам административного правонарушения относятся:

- противоправность;
- виновность;
- массовость (характерен при множественности проступков);
- административная наказуемость. [19]

Противоправность заключается в совершении действия или бездействия, нарушающего диспозицию нормы права, за что и устанавливается административная ответственность. Виновность любого деяния означает, что оно совершено умышленно или по неосторожности. Наличие вины – обязательный признак административного правонарушения, отсутствие вины исключает признание деяния административным правонарушением. Массовость, как признак административного правонарушения недостаточно обобщена и изучена в юридической науке. Но наиболее типичные признаки, которые могут подчеркивать массовый характер: неоднократная повторность совершения проступков либо совершение правонарушения многочисленными субъектами без предварительного сговора (например, нарушение правопользования электрической либо тепловой энергией). В лучшем случае законодатель может указать на признаки повторности совершения правонарушения, хотя давно назрела необходимость законодательного оформления признаков массовости (при мелком хищении, беспорядках, шествиях и т.д.). Совершение административного правонарушения является фактическим основанием административной ответственности, применения к лицу административного взыскания (нормативное основание – правовые нормы в соответствие с которыми устанавливается и применяется административная

ответственность).

Административная ответственность – вид юридической ответственности, которая выражается в применении административных взысканий к правонарушителю (физическому или юридическому лицу) за административное правонарушение уполномоченным органом (должностным лицом) в порядке установленном административным законодательством. При этом не следует забывать о том, что административным законодательством предусмотрена административная, дисциплинарная и материальная ответственность.

Административная ответственность обладает следующими признаками:

1. является реакцией государства на административное правонарушение, которая выражается в применении мер административного взыскания; 2. характеризуется нанесением правового «урона» правонарушителю и применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, а также предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами; 3. не имеет своей целью унижение человеческого достоинства, причинение физических страданий, вреда деловой репутации физического (или юридического) лица.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте понятие, содержание, назначение административного права.
2. Какие отношения составляют предмет административного права?
3. Назовите признаки административного правонарушения

Тема 7 Основы гражданского права

План:

1. Понятие и предмет гражданского права.
2. Принципы гражданского права. Основания и возникновение гражданских прав и обязанностей.
3. Гражданско-правовые отношения: понятие, признаки и состав.

1 Особое место в системе права занимает гражданское право, которое относится к числу важнейших, фундаментальных отраслей права в силу значимости общественных отношений, регулируемых данной отраслью права. Многие наши граждане, делая покупки в магазине, пользуясь услугами сферы бытового обслуживания, не подозревают, что они совершают юридически значимые действия, что отношения, складывающиеся при этом, регулируются нормами гражданского права.

Что же такое гражданское право?

Давая ответ на этот вопрос, следует сказать, что гражданское право является самостоятельной отраслью права. Это означает, что оно имеет свой предмет и метод правового регулирования, а также выполняет специфические функции в общей системе права.

Гражданское право регулирует следующие виды общественных отношений:

- 1) имущественные отношения, связанные с принадлежностью имущества определенным лицам или переходом имущества от одного лица к другому;
- 2) связанные с ними личные неимущественные отношения, предметом которых являются нематериальные блага, неотделимые от личности (имя, честь, достоинство, личная жизнь, авторство на произведения литературы и искусства, на изобретения, деловая репутация, фирменное наименование организации, ее производственная марка, товарный знак и др.).

Однако, в сферу действия гражданского права такие отношения попадают лишь в том случае, если они основываются на началах равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников.

Гражданско-правовой метод регулирования имущественных и личных неимущественных отношений имеет ряд специфических признаков:

- а) общее правовое положение участников гражданских правоотношений характеризуется их юридическим равенством обусловленным товарно-денежными и иными отношениями;
- б) физические и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права в соответствии со своей волей и интересами;
- в) стороны в гражданских правоотношениях имеют равные права на защиту и свободны в выборе определенной возможности защиты;
- г) отличается своеобразием гражданско-правовой ответственности, а именно, ее имущественным и компенсационным характером.

С учетом сказанного можно дать следующее определение гражданскому праву: гражданское право – является отраслью права и представляет собой систему норм, регулирующих товарно-денежные и иные отношения, основанные на равенстве участников имущественные, а также связанные (и не связанные) с имущественными личные неимущественные отношения.

Гражданское право – совокупность правовых норм, регулирующих товарно-денежные, имущественные и личные неимущественные отношения. Предметом гражданского права являются товарно-денежные, имущественные и личные неимущественные отношения. Участниками гражданских правоотношений являются граждане, юридические лица, государство. [20]

Имущественные правоотношения возникают по поводу приобретения, обладания, использования и перехода другим лицам имущества. Эти отношения делятся на 3 группы:

- А) вещные - возникают по поводу владения и пользования имуществом (например, право собственности);
- Б) обязательственные – возникают в случае перехода имущества от одного лица к другому (например, по договору);
- В) наследственные – возникают в случае смерти собственника имущества.

Личные неимущественные отношения – возникают по поводу неимущественных благ, неразрывно связанных с личностью. Они лишены экономического содержания и делятся на 2 группы:

- А) личные неимущественные отношения, связанные с имущественными - возникают в процессе творческой деятельности субъекта (например: авторское право, право на фирменное наименование, коммерческая тайна);
- Б) личные

неимущественные отношения, несвязанные с имущественными - возникают по поводу личных неимущественных благ, неразрывно связанных с личностью. (ФИО, честь, достоинство, репутация и т.д.)

2) Принципы - основополагающие начала, характеризующие данную отрасль права и имеющие общеобязательное значение.

Принципы закреплены в статье 2 ГК РК:

1. Равенство субъектов гражданских правоотношений;
2. Неприкосновенность собственности;
3. Свобода договора;
4. Невмешательство кого-либо в частные дела;
5. Беспрепятственное осуществление гражданских прав;
6. Восстановление нарушенных прав;
7. Судебная защита. [21]

Система права – это понятие, охватывающее совокупность юридических норм действующих в данном государстве, которое рассматривается как научное, объективно существующее явление. Определенная система характерна и каждой отрасли права. Гражданское право – наиболее объемная по составу законодательно-нормативного материала отрасль права Республики Казахстан. В систему гражданского права входят следующие подотрасли: «Право собственности и иные вещные права», «Обязательственное право», «Право интеллектуальной собственности», «Наследственное право», «Международное частное право». Каждая подотрасль имеет свое «общее положение» характерное всем нормам данной подотрасли.

Гражданские права и обязанности возникают в результате совершения субъектами каких-либо действий. Действия – это такие юридические факты, которые зависят от воли и сознания человека. Также гражданские права могут возникать как последствия каких-либо событий. События – это такие юридические факты, которые не зависят от воли и сознания человека. (Например, смерть человека, стихийные бедствия, катастрофы и др.)

Основания возникновения гражданских прав и обязанностей:

1. В результате заключения договоров и совершения сделок;
2. Из судебного решения;
3. Из административных актов;
4. В результате создания или приобретения имущества;
5. В результате причинения вреда;
6. Другие действия и события.

В итоге система гражданского права Республики Казахстан выглядит следующим образом:

Общая часть:

Раздел I «Общее положение» (Главы: регулирование гражданско-правовых отношений; субъекты гражданских прав; объекты гражданских прав; сделки; представительство и доверенность; исчисление сроков; исковая давность).

Раздел II «Право собственности и иные вещные права» (Главы: право собственности (общие положения); право хозяйственного ведения; право оперативного управления; общая собственность; договор о совместной деятельности (простое товарищество); приобретение права собственности и иных вещных прав; прекращение права собственности иных вещных прав; защита права собственности и иных вещных прав).

Раздел III «Обязательственное право» (Подраздел 1 «Общие положения об обязательстве» куда включаются главы: понятие и основания возникновения обязательства; исполнение обязательства, обеспечение исполнения обязательства; перемена лиц в обязательстве; ответственность за нарушение обязательства; прекращение обязательств. Подраздел 2 «Общие положения о договоре», куда включаются главы: понятие и условия договора; заключение договора; изменение и расторжение договора).

Особенная часть гражданского права Республики Казахстан включает:

Раздел IV «Отдельные виды обязательств» (Главы: купля-продажа; мена; дарение; рента и пожизненное содержание с иждивением; имущественный наем; наем жилища; безвозмездное пользование имуществом; подряд; возмездное оказание услуг; перевозка; транспортная экспедиция; заем; договор финансирования под уступку денежного требования (факторинг); банковское обслуживание; хранение; страхование; поручение, действия в чужом интересе без поручения; комиссия; доверительное управление имуществом; комплексная предпринимательская лицензия (фрайчайзинг); конкурсные обязательства; обязательства вследствие неосновательного обогащения).

Раздел V «Право интеллектуальной собственности» (Главы: общие положения; авторское право; смежные права; право на изобретение, на полезную модель, промышленный образец; права на новые сорта растений и новые породы животных; права на топологии интегральных микросхем; права на защиту нераскрытой информации от незаконного использования; средства индивидуализации участников гражданского оборота товаров и услуг).

Раздел VI «Наследственное право» (Главы: общие положения о наследовании; наследование по завещанию; наследование по закону; приобретение наследства).

Раздел VII «Международное частное право» (Главы: общие положения; коллизионные нормы).

Таким образом, уяснение предмета гражданского права имеет как теоретическое, так и практическое значение. Без этого нельзя правильно понять свойства, присущие нормам, институтам гражданского права, невозможно раскрыть их значение и роль в правовом регулировании, определить место в правовой системе.

3) Наиболее характерные признаки правовых отношений как особого вида общественных отношений заключаются в следующем:

1) правоотношения возникают, изменяются или прекращаются только на основе правовых норм, которые непосредственно порождают правоотношения и реализуются через них. Между этими явлениями существует причинно-

следственная связь. Нет нормы – нет и правоотношения. Они представляют собой некоторое единство, целостность;

2) правоотношение характеризуется наличием у сторон субъективных юридических прав и обязанностей. Субъекты правовых отношений взаимосвязаны юридическими правами и обязанностями, которые в правовой науке принято называть субъективными. Правоотношение – всегда двусторонняя связь. Норма права, представляя право одной стороне, одновременно возлагает обязанность на другую сторону;

3) правоотношения носят волевой характер. Во-первых, потому, что через нормы права в них отражается государственная воля; во-вторых, даже при наличии юридической нормы правоотношение не может автоматически появиться и затем функционировать без волеизъявления его участников, по крайней мере одного из них. Необходим волевой акт, дающий начало явлению. Иначе говоря, правоотношения, прежде чем сложиться, проходят через сознание и волю людей;

4) Правоотношение, как и право, на базе которого они возникают, охраняются государством. Другие отношения такой защиты не имеют. Конечно, далеко не во всех правовых отношениях государство заинтересовано (например, вытекающих из правонарушений) и, казалось, не должно было бы их защищать, но интерес государства состоит в том, чтобы эти социальные эксцессы правильно разрешались, виновные несли наказание, поэтому оно держит их в поле своего внимания, обеспечивает соблюдение возникающих по этому поводу юридических форм и процедур, прав граждан. Охрана законности и правопорядка означает и охрану правоотношений, но последние в своей совокупности и образуют правовой порядок как результат законности. [22]

Субъектами правоотношений могут быть физические или юридические лица, обладающие правоспособностью и дееспособностью. Их совокупность есть правосубъективность, которая наступает в определенный момент, связанный с организацией (образованием) юридического лица или возрастом (физического лица).

Физические лица – это граждане, иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории конкретного государства.

- Граждане – это лица имеющие гражданство определенного государства, независимо от его нахождения.

- Иностранцы – это лица имеющие гражданство определенного государства находящиеся за пределами своего государства.

- Лица без гражданства – это лица утратившие или не имеющие гражданство определенного государства.

Гражданство – это политико-правовая связь гражданина с государством. К юридическим лицам относятся: государство в целом, государственные органы, общественные образования, хозяйственные объединения. Чтобы быть участником правоотношения необходимо обладать определенными юридическими качествами. Речь идет о правоспособности (т.е. способности обладать правами и нести юридические обязанности), и о дееспособности,

иначе говоря, своими действиями осуществлять права и исполнять юридические обязанности. У юридических лиц, организаций правоспособность и дееспособность возникает с момента их образования, регистрации и прекращается с момента их реорганизации или ликвидации (банкротство).

Признаки юридического лица сформулированы в ст. 33 ГК РК. Это:

- имущественная обособленность;
- способность от своего имени приобретать соответствующие права и нести обязанности;
- быть истцом и ответчиком в суде;
- собственное имя, адрес;
- способность отвечать за свои действия собственным имуществом.

Само понятие юридического лица имеет значение главным образом в гражданском праве, т.е. в имущественных, обязательственных отношениях.

Правоспособность физических лиц возникает с момента рождения. Ст.17 ГК РК определяет, что способность иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами. Главное в правоспособности – не права, а принципиальная возможность или способность иметь их.

Дееспособность физических лиц возникает с момента достижения определенного возраста. Дееспособность связана также с психическим состоянием человека: необходимо быть психически здоровым. По законодательству полная дееспособность наступает с 18 лет (ст.21 ГК РК).

Эмансипация производится по решению органа опеки и попечительства с согласия обеих родителей, усыновителей; при отсутствии такого согласия – по решению суда.

Родители, усыновители и попечители не несут ответственности по обязательствам эмансипированного несовершеннолетнего, в частности, по обязательствам, возникающим вследствие причинения им вреда.

Объекты правоотношений – это то, на что направлены действия участников правоотношений. Иными словами, объект – это то, ради чего возникло правоотношение.

Человек как таковой может быть лишь субъектом, но не объектом права и правоотношения. Права, свободы и обязанности человека могут быть объектом правоотношений.

В зависимости от характера и видов правоотношений их объектами выступают: 1. Материальные блага (вещи, предметы, ценности). Характерны главным образом для гражданских, имущественных правоотношений (купля-продажа, дарение, залог, обмен, завещание и т.д.).

2. Нематериальные личные блага (жизнь, честь, здоровье, достоинство, свобода, безопасность, неприкосновенность человека). Типичны для уголовных и процессуальных правоотношений.

3. Поведение, действия субъектов, разного рода услуги и их результаты. Это главным образом правоотношения, складывающиеся на основе норм

административного права в сфере управления, бытового обслуживания, хозяйственной, культурной и иной деятельности.

4. Продукты духовного творчества (произведения литературы, искусства, живописи, музыки, скульптуры, а также научные открытия, изобретения, рационализаторские предложения – все то, что является результатом интеллектуального труда).

5. Ценные бумаги, официальные документы (облигации, акции, векселя, лотерейные билеты, деньги, приватизационные чеки, паспорта, дипломы, аттестаты и т.д.). Они могут стать объектом правоотношений, возникающих при их утрате, восстановления, оформлении дубликатов.

Содержание правоотношений. Юридическое содержание правоотношений составляют субъективные права и юридические обязанности. Правовое регулирование осуществляется главным образом через механизм субъективных прав и юридических обязанностей, именно этим оно отличается от любого иного нормативного регулирования, например морального. Указанные права и обязанности, корреспондируя друг друга в рамках определенного правоотношения, выступают его юридическим содержанием.

Субъективное право – это гарантируемые законом вид и мера возможного или дозволенного поведения лица. Она включает в себя как минимум четыре элемента:

- 1) субъективное право есть мера возможного, дозволенного поведения, т.е. право на собственные действия или право-поведение;
- 2) возможность требовать соответствующего поведения от правообязанного лица, т.е. право на чужие действия; или право-требование;
- 3) возможность прибегнуть к государственному принуждению в случае неисполнения противостоящей стороной своей обязанности (право-притязание);
- 4) возможность пользоваться на основе данного права определенным социальным благом, или право-пользование.

Юридическая обязанность – вид и мера должного или требуемого поведения. Она включает в себя четыре компонента:

- 1) обязанность есть мера необходимого поведения. Исполнение такого поведения обязательно, ибо обязанность обеспечена возможностью государственного принуждения;
- 2) необходимость для правообязанного лица отреагировать на обращенные к нему законные требования управомоченного;
- 3) необходимость нести юридическую ответственность за неисполнение этих требований;
- 4) необходимость не препятствовать контрагенту пользоваться тем благом, в отношении которого он имеет право.

Для защиты нарушенного права субъекты должны обратиться в суд. Суд своим решением может защитить нарушенные права только в течении определенного срока. Этот срок называется исковой давностью, т.е. это период времени в течении которого лицо при нарушении своего права имеет возможность

восстановить его. Срок исковой давности наступает с момента, когда лицо узнало или фактически должно было узнать о нарушении своего права.

Общий срок исковой давности устанавливается в три года (п.1, ст.178 ГК.РК).

Сроки исковой давности и порядок их исчисления предусматриваются законом и не могут быть изменены соглашением сторон (п.2, ст. 177 ГК.РК).

Основанием для наступления правоотношений является юридический факт.

Юридические факты — это такие фактические, жизненные обстоятельства, которые необходимы для возникновения, изменения и прекращения правоотношений.

Таким образом, гражданскими правоотношениями называются урегулированные гражданским правом имущественные, а также связанные (не связанные) с ними личные неимущественные отношения, участники которых связаны друг с другом субъективными гражданскими правами и обязанностями.

Особенностями гражданских правоотношений являются:

Во-первых, субъекты гражданских правоотношений юридически равноправны, независимы друг от друга.

Во-вторых, гражданские правоотношения могут возникать по основаниям, как предусмотренным, так и не предусмотренным, законом (ст.7 ГК РК).

В-третьих, в установлении условий и содержания гражданских правоотношений преобладает соглашение сторон.

В-четвертых, особенность заключается в специфичности порядка и способа защиты нарушенных гражданских прав (ст.9 ГК РК).

Контрольные вопросы:

- 1.Что является предметом гражданского права?
- 2.Что является основание для возникновения гражданских прав и обязанностей?
- 3.Перечислите принципы гражданского права.

Тема 8 Основы семейного права Республики Казахстан

План:

- 1.Понятие и предмет семейного права
- 2.Принципы семейного права РК
- 3.Условия заключения брака
- 4.Права и обязанности супругов по брачному договору

1.Семейное право большинством юристов признается самостоятельной отраслью права. Основным источником семейного права является Кодекс РК "О браке (супружестве) и семье" от 26.12.2011 года.

Брачно-семейное законодательство:

- 1) устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращение брака и признания его недействительным;

- 2) регулирует гражданские права и обязанности, личные неимущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и в пределах, предусмотренных брачно-семейным законодательством, между другими родственниками и иными лицами;
- 3) определяет формы и порядок устройства в семье детей, оставшихся без попечения родителей;
- 4) регулирует порядок регистрации актов гражданского состояния и оказания платных услуг в порядке, установленном законодательством;

Семейное право тесно связано с гражданским правом, и к имущественным и личным неимущественным отношениям между членами семьи, не урегулированными семейным правом, применяется гражданское законодательство, поскольку это не противоречит существу семейно-брачных отношений.

Семейное право включает в себя следующие разделы: общие положения, брак, семья, опека и попечительство, алиментные отношения членов семьи, акты гражданского состояния, применение норм брачно-семейного законодательства к иностранцам и лицам без гражданства.

2. Брачно-семейное законодательство РК основывается на принципах:

- 1) добровольности брачного союза мужчины и женщины;
- 2) равенства прав супругов в семье;
- 3) недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи;
- 4) разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию;
- 5) приоритета семейного воспитания детей, заботы об их развитии и благосостоянии;
- 6) приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и не трудоспособных;
- 7) обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав;
- 8) стимулирования здорового образа жизни всех членов семьи;

Признается брак, заключенный только в государственных органах записи актов гражданского состояния (органы ЗАГС). Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Права граждан в брачно-семейных отношениях могут быть ограничены только на основании закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов членов семьи и иных граждан. Граждане по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им правами, вытекающими из брачно-семейных отношений, в том числе правом на защиту этих прав, если иное не установлено законом. Осуществление брачно-семейных прав и исполнение обязанностей не должны нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных субъектов права. Брачно-семейные права охраняются законом, за исключением случаев, противоречащих назначению этих прав.

3Условиями заключения брака являются: взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста. Брачный возраст устанавливается для мужчин и женщин в 18 лет. При наличии уважительных причин органы ЗАГСа могут снизить брачный возраст на срок не более 2 лет. Во всех случаях снижение брачного возраста допускается только с согласия вступающих в брак и разрешается только с согласия родителей, либо опекунов.

Не допускается заключение брака между:

- 1) лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке;
- 2) прямыми родственниками по восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными братьями и сестрами, имеющими общих отца и мать;
- 3) усыновителями (удочерителями) и усыновленными (удочеренными);
- 4) лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического заболевания или слабоумия.[23]

Лица, вступающие в брак, могут пройти консультирование и обследование по медицинским, а так же медико-генетическим вопросам и вопросам охраны репродуктивного здоровья. Подобное обследование проводится только с обоюдного согласия лиц, желающих вступить в брак. Результаты обследования вступающего в брак составляет мед. тайну, и могут быть сообщены лицу, с которым оно намерено заключит брак только с согласия прошедшего обследование.

Брак прекращается вследствие смерти или объявления судом одного из супругов умершим или безвестно отсутствующим. Брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного из обоих супругов, а так же по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным. Расторжение брака без согласия жены невозможно в период ее беременности и в течение первого года жизни ребенка.

Расторжение брака в органах ЗАГСА производится при взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей и отсутствии имущественных и иных претензий друг к другу. Независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей брак расторгается в органах ЗАГС по заявлению одного из супругов, если другой супруг: 1) признан судом безвестно отсутствующим; 2) признан судом недееспособным; 3) осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок не менее 3 лет.

В остальных случаях, при наличие несовершеннолетних детей, брак расторгается в судебном порядке, а так же, судебный порядок применяется а) при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака; б) если один из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, своими действиями, либо бездействием уклоняется от расторжения брака; в) наличие имущественных претензий супругов друг к другу.

4. Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака в органах ЗАГС. Супруги пользуются равными правами и несут равные обязанности. Каждый из супругов свободен в выборе рода деятельности, профессии, места жительства. Вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно. Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию семьи, заботиться о здоровье, развитии своих детей и их благополучии.

Законным режимом имущества супругов является их общей совместной собственности, если брачным договором не установлено иное.

Имущество, нажитое супругами во время брака, является их общей совместной собственностью. Право на общее имущество супругов принадлежит так же супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляется по обоюдному согласию супругов.

Собственностью каждого из супругов являются:

- 1) имущество, принадлежащее каждому из супругов до вступления в брак;
- 2) имущество, полученное супругами в период брака в дар, в порядке наследования или по иным безвозмездным сделкам;
- 3) вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши, хотя и приобретенные в период за счет общих средств супругов.

Имущество, нажитое каждым из супругов в период раздельного проживания в связи с фактическим прекращением брака, может быть признано судом собственностью каждого из них.

Лица, вступают в брак, или супруги, в любое время в период брака или до него, могут заключить брачный договор (соглашение, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения).

Ребенком признается лицо, не достигшее 18-летнего возраста (совершеннолетия). Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Ребенок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства. Ребенок имеет право на общение со своими родителями, дедушками, бабушками, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его не действительным или раздельное проживание родителей не должны влиять на права ребенка.

Ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами их

заменяющими), а в случаях предусмотренных законом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц их заменяющих). При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями (одним из них или лицами их заменяющими) обязанностей по содержанию, воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими (опекунскими, попечительскими) правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за защитой своих прав в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет - в суд.

Родители несут равные права и обязанности в отношении своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье своих детей, имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители имеют преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими лицами. Родители, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых условий жизни, необходимых для его физического, психического, нравственного и духовного развития.

Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

- 1) уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;
- 2) отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного детского воспитательного, лечебного или других учреждений;
- 3) злоупотребления своими родительскими правами;
- 4) жестоко обращается с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность.[23]

Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав при совершении ими умышленное преступления против жизни или здоровья своих детей либо супруга. Лишение родительских прав производится в судебном порядке с участием прокурора и органа опеки.

Республика Казахстан ратифицировала международную Конвенцию о правах ребенка 1989 года и в соответствии с конституционными положениями эта конвенция является действующим правом и имеет приоритет перед законодательством. В соответствии с Конституцией РК брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства, забота о детях и их воспитании являются естественным правом и обязанностью родителей, совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Контрольные вопросы:

- 1 Назовите принципы семейного права РК
2. Назовите условия заключения брака

Тема 9 Основы финансового права Республики Казахстан

План:

1. Основные положения финансового права. Понятие, предмет, метод, система, источник финансового права.
2. Бюджетное право РК. Бюджетное государство, бюджетная система, виды и уровни бюджетов.
3. Общие положения налогового права РК. Налогоплательщики их права и обязанности. Органы налоговой службы. Налоги и другие обязательные платежи в бюджет.

1. Финансовое право – это совокупность правовых норм регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе финансовой деятельности государства. Эти общественные отношения являются предметом финансового права. Формой существования финансового права выступает финансовое законодательство. Финансовое право использует два метода правового регулирования: императивный и диспозитивный. Система финансового права состоит из общей и особенной частей. Нормы общей части финансового права: финансовое устройство, правовые основы денежной системы, управление в области финансов, финансовое планирование, финансовый контроль, финансово-правовая ответственность. Нормы особенной части: бюджетное право; финансово-хозяйственное право; финансово-банковское право; финансово-страховое право.

Финансовая деятельность государства осуществляется только на основе права, в качестве которой выступает финансовое право. А финансовое право представляет собой совокупность правовых норм.

Поэтому финансово-правовая норма является той основой, на которой строится финансовое право. Финансово-правовые нормы характеризуются следующими признаками: выражают государственно-властное веление; приняты уполномоченным органом государства, например принятие акта, устанавливающего налог, может быть осуществлено только Парламентом; содержат общеобязательные правила поведения, рассчитаны на неоднократное применение и адресованы неопределенному количеству субъектов; финансово-правовые нормы устанавливаются актом определенной юридической формы, например, налог, может быть введен только таким юридическим актом, который имеет форму закона; исполнение финансово-правовых норм обеспечивается принудительной силой государства, включая принудительное исполнение финансового обязательства перед государством и привлечение лиц, нарушивших финансовое законодательство, к установленной финансово-правовой, административной и уголовной ответственности. Финансово-правовые нормы подразделяются на регулятивные и охранительные.

Обязательным субъектом финансового правоотношения выступает государство (в целом или в лице уполномоченного органа). **Материальные** финансовые правоотношения опосредуют непосредственное движение денежных средств (объект, деньги или денежные обязательства).

Организационные финансовые правоотношения опосредуют формирование денежной системы государства, его финансовые структуры, системы органов управления в области финансов, организации и планирования процессов формирования и распределения государственных денежных фондов и организацию их использования, включая контроль. Под **денежной системой** понимается сложившиеся исторически и закреплённые национальным законодательством организационные формы функционирования денег в стране. **Денежная система** включает в себя следующие элементы: официальная денежная единица; виды денежных знаков; порядок эмиссии денег; режим валютного обращения; организация денежного обращения.

Финансовый контроль представляет собой довольно сложную организационную систему и состоит из следующих элементов: субъект, объект, предмет, цели и методы контроля. **Субъектами** финансового контроля выступают органы государства, наделённые соответствующими властными полномочиями для осуществления контроля, либо негосударственные субъекты, действующие от имени и по поручению государства, чьи властные полномочия возникают на основе данного поручения. Орган или лицо производящий проверку по отношению проверяемого объекта выступает субъектом. **Объектами** государственного финансового контроля являются государственные юридические лица, негосударственные юридические лица и граждане. **Предметом** государственного финансового контроля выступает поведение объектов этого контроля с точки зрения соблюдения ими своих обязанностей как субъектов финансовых правоотношений. **Целью** финансового контроля является: выявление фактов нарушения финансового законодательства или некачественного исполнения участником финансового правоотношения своих обязанностей; выявление виновных и привлечение их к установленной законодательством ответственности; устранение нарушений финансовой дисциплины и ликвидация последствий этих нарушений. **Финансовый контроль** это всегда проверка или наблюдение с целью проверки. Осуществление контроля состоит из трех стадий: 1) сбор информации; 2) оценка собранной информации; 3) реагирование на собранную и проанализированную информацию.

Под **методами** финансового контроля понимаются конкретные приемы и способы его осуществления: проверка расчетов финансовых планов (как уже утвержденных, так проектов); анализ и счетная проверка отчетной финансовой документации (например, статистических отчетов, бухгалтерских балансов); проверка первичных денежных документов (платежных поручений, товаротранспортных накладных, коносаментов, приходно-расходных ордеров и т. п.); инвентаризация денежных средств и товарно-материальных ценностей; заслушивание и изучение докладов и других сообщений; анализ и обобщение информации поступающей от правоохранительных органов и судов; анализ и обобщение выступлений средств массовой информации и обращений граждан; получение письменных и устных объяснений от должностных лиц, связанных с

производством финансовых операций; официальные запросы в банковские и другие учреждения; ревизия.

2. Бюджетное право - это раздел особенной части финансового права Республики Казахстан, регулирующий отношения, возникающие в процессе организации бюджетного устройства, а также в связи с формированием, распределением и организацией использования центрального и местных бюджетов. **Предметом** бюджетного права выступают общественные отношения, возникающие в процессе бюджетной деятельности государства, т. е. организационные и материальные бюджетные отношения. Бюджетное право использует два метода правового регулирования: императивный и диспозитивный. В системе бюджетного права выделяются две части: общая и особенная. **Общая часть** включает институты: 1) бюджетное устройство; 2) управление в области финансов; 3) правовые основы бюджетного планирования; 4) правовые основы бюджетного контроля. **Особенная часть** включает институты: 1) правовое регулирование доходов бюджета; 2) правовое регулирование расходов бюджета; 3) правовое регулирование государственного кредита.

Бюджет - централизованный денежный фонд государства, предназначенный для финансового обеспечения реализации его задач и функций. В РК утверждаются, исполняются и являются самостоятельными бюджеты следующих уровней: республиканский бюджет; областной бюджет, бюджет города республиканского значения, столицы; бюджет района (города областного значения); чрезвычайный государственный бюджет.[24] **Национальный фонд РК** представляет собой активы государства в виде финансовых активов, сосредоточиваемых на счете Правительства РК в Национальном Банке РК, а также в виде иного имущества, за исключением нематериальных активов.

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм - финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет. Бюджет - важная предпосылка и средство осуществления воспроизводственного процесса. С его помощью создаются условия для реализации социальных программ, обеспечения сохранности окружающей среды, стимулирования научно-технического прогресса, поддержания обороноспособности, выполнения иных государственных функций. Поиск выхода из экономического кризиса, в котором на сегодняшний день оказался Казахстан, потребовал радикального обновления финансовой системы общества. Составной частью пути выхода из кризиса явилось принятие Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 04.12.2008 года, установившего общие принципы бюджетного законодательства и правовые основы функционирования бюджетной системы и бюджетного процесса Республики Казахстан. В связи с этим изучение бюджетной системы, бюджетного процесса, теоретических и законодательных основ и реальной практики функционирования бюджетного механизма обрело в настоящее время

особую актуальность. Бюджет является обязательным условием функционирования любого государства, которому необходимы денежные ресурсы для выполнения своих функций. Государственный бюджет является главным в системе финансовых планов любой страны, поскольку объединяет их в единую систему, определяя на текущий год финансовые взаимоотношения государства с различными звеньями финансовой системы. Признание бюджета основным финансовым планом характеризует его важное место в перераспределении национального дохода, особую роль в общественном воспроизводстве. Так, через государственный бюджет перераспределяется около 50% национального дохода, примерно 3/4 всех денежных средств многих стран. Это позволяет государству не только удовлетворять общегосударственные потребности, но и активно влиять на всю жизнь общества, обеспечивать выполнение программы экономического и социального развития страны. Такое положение бюджета в жизни общества придает ему силу закона. Поэтому бюджет любой страны утверждается высшими законодательными органами — парламентами, а выполнение его доходной и расходной части становится обязательным для участников бюджетного процесса. Бюджетная система — важная составляющая часть всей финансовой системы государства. В бюджетную систему включены следующие виды и уровни бюджетов:

- республиканский бюджет;
- областной бюджет, бюджет города республиканского значения, столицы;
- бюджет района (города областного значения).

По бюджетному законодательству все виды и уровни бюджетов являются самостоятельными. Центральное место в бюджетной системе страны республиканский бюджет, который на соответствующий финансовый год утверждается законом Республики Казахстан. Одним из принципов бюджетной системы Казахстана является принцип самостоятельности бюджетов, который регулирует право всех уровней государственного управления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс. При этом определенному уровню государственного управления Бюджетным кодексом установлен соответствующий уровень бюджета: республиканский бюджет, бюджеты городов Нур-Султан и Алматы, областной, бюджет города областного значения и, наконец, районный бюджет. Начнем с того, что основной целью межбюджетных отношений в рамках государственного регулирования является выравнивание бюджетной обеспеченности всех уровней бюджетов и предоставление исполнительной властью одинакового уровня государственных услуг на всей территории Казахстана. Достижение данной цели возможно только через централизованное, основанное на подчинение интересов отдельно взятых района или области интересам государства, распределение доходов и расходов между уровнями бюджетов. И такой механизм регулирования межбюджетных отношений имеется: законодательно определены виды доходов, зачисляемые в республиканский и местные бюджеты, а также осуществляемые расходы по всем направлениям государственных услуг. При

этом передача расходов или видов поступлений из одного уровня бюджета в другой возможна только путем внесения изменений и дополнений в бюджетное законодательство и областной (районный) маслихат не имеет полномочий самостоятельно решать вопросы качественного изменения доходной и расходной частей бюджета на вверенной территории. Если по налоговым и неналоговым поступлениям, а также поступлениям от продажи основного капитала государственное регулирование ограничивается установлением определенного перечня без указания сумм, то объемы бюджетных субвенций и изъятий устанавливаются в абсолютном выражении на трехлетний период. При этом объемы трансфертов между республиканским бюджетом и областным бюджетом утверждаются законом Республики Казахстан, а между областным и районным - решением областного маслихата. Так, проект республиканского бюджета представляется на рассмотрение Правительству не позднее 15 августа; Правительство, в свою очередь, в Парламент - не позднее 15 сентября; проект областного бюджета в акимат области - не позднее 1 октября; областной акимат в маслихат области - не позднее 15 октября; проект районного бюджета в акимат района - не позднее 15 октября; акимат района в маслихат - не позднее 1 ноября. Районный бюджет утверждается маслихатом района не позднее двух недель после утверждения областного бюджета, последний - не позднее двух недель после утверждения республиканского бюджета. Таким образом, напрашивается вывод: областные бюджеты всецело зависят от показателей республиканского бюджета, а также от норм и положений нормативных правовых актов, утверждаемых Парламентом и Правительством, районные, соответственно, - от областных. Право, а скорее, обязанность, органов управления местными бюджетами заключается в обеспечении установленного объема поступлений в доход бюджета и качественном предоставлении государственных услуг посредством эффективного и целевого использования выделенных бюджетных средств.

Следовательно, расписанный в Бюджетном кодексе действующий порядок разработки, рассмотрения и утверждения местных бюджетов оторван от реальной действительности и ведет к значительным временным, трудовым и материальным затратам. Исполнение республиканского бюджета начинается после его утверждения на совместном заседании палат Парламента РК не менее чем в двух чтениях и не позднее 15 декабря текущего года. Правительство РК по согласованию с нижестоящими исполнительными органами организуют порядок исполнения бюджета в соответствии с утвержденными постановлением Правительства РК «Правилами исполнения республиканского и местных бюджетов». Эта стадия бюджетного процесса включает в себя исполнение бюджета по поступлениям и по расходам.

Анализ экономики Казахстана за последние несколько лет позволяет подтвердить действенность и в казахстанских условиях важнейших составляющих успешной бюджетной политики, определенных на основе международного опыта. В таком случае, не декларируя ограниченную самостоятельность и равенство нижестоящих уровней бюджета во

взаимоотношениях с вышестоящими, целесообразно упростить бюджетный процесс следующим образом: 1) при акиматах всех уровней уполномоченные органы по бюджетному планированию и уполномоченные органы по экономическому планированию объединить в единый государственный орган с введением его в состав центрального уполномоченного органа по бюджетному планированию со статусом территориального подразделения; 2) центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию совместно с территориальными подразделениями разрабатывает проекты республиканского и областных (районных) бюджетов и представляет в Правительство; 3) Правительство вносит проект закона о республиканском бюджете в Парламент, а также согласовывает проекты областных бюджетов с последующим направлением в соответствующие акиматы; 4) областные акиматы проект областного бюджета, одобренный Правительством, вносят на утверждение в областной маслихат и согласовывают проекты районных бюджетов с доведением до районных акиматов для утверждения районными маслихатами.

В конце концов, как показывает практика, фактически разработка, рассмотрение и утверждение бюджетов осуществляются по данной схеме, и другого механизма удовлетворить потребности общества в государственных услугах в условиях переходной экономики, с учетом обозначенных руководством страны приоритетов социально-экономического развития республики и регионов, не имеется. А в качестве примера наличия подобного государственного органа можно привести тот факт, что исполнение республиканского и местных бюджетов осуществляет центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета с областными и районными территориальными подразделениями.

Контрольные вопросы:

1. Понятие финансового права. Перечислить источники финансового права.
2. Признаки финансово-правовых норм.
3. Что является методами финансового контроля.
4. Понятие бюджетного права.
5. Что представляет собой национальный фонд РК

Тема 10 Основы трудового права

План:

1. Понятие и предмет трудового права.
2. Трудовой договор.
3. Рабочее время и время отдыха.

1 Трудовое право – это отрасль права, регулирующая трудовые отношения работников и тесно связанные с ними отношения, которые складываются в процессе формирования рынка труда, организации и применении наемного труда.

Трудовые отношения могут возникнуть:

А) на базе государственной собственности;

Б) на базе частной собственности;

В) по найму;

Цели трудового права:

1) регулирование отношений между работником и работодателем;

2) устранение противоречий между работником и работодателем;

Принципы трудового права:

1) Принцип законности;

2) Принцип социальной защиты от безработицы;

3) Охрана здоровья;

4) Принцип права на отдых;

5) Право на труд;

6) Право на вознаграждение за труд, без какой – либо дискриминации;

7) Право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и др. принципы.

Особенности трудовых правоотношений:

1) Носят организационно – трудовой характер;

2) Возмездный характер;

3) Личный характер.

Субъекты трудовых отношений:

1) Государство;

2) Юридические лица (организации);

3) Физические лица (граждане).

2 Одним из основных институтов трудового законодательства является трудовой договор. На основе трудового договора устанавливается трудовое правоотношение между работодателем и рабочим и служащим. К трудовому правоотношению, возникшему на основе трудового договора, применяются нормы трудового, а не иных отраслей права.

Трудовой договор – соглашение между работником и работодателем, заключаемый в письменной форме, по которому работник обязуется выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности с исполнением акта работодателя, а работодатель обязуется своевременно и в полном объеме выплачивать заработную плату и иные денежные выплаты, обеспечивать условия труда, предусмотренные трудовым кодексом РК от 23.11.2015г и коллективным договором. .[25]

Возраст, с которого допускается заключение трудового договора

1. Заключение трудового договора допускается с гражданами, достигшими шестнадцатилетнего возраста.

2. Трудовой договор может быть заключен с:

1) гражданами, достигшими пятнадцати лет, в случаях получения ими основного среднего, общего среднего образования в организации среднего образования;

2) учащимися, достигшими четырнадцатилетнего возраста, для выполнения в свободное от учебы время работы, не причиняющей вреда здоровью и не нарушающей процесса обучения;

3) с лицами, не достигшими четырнадцатилетнего возраста, в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках для участия в создании и (или) исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию с соблюдением условий, определенных подпунктом 2) настоящего пункта.

3. В случаях, определенных пунктом 2 настоящей статьи, наряду с несовершеннолетним трудовой договор должен подписываться одним из его законных представителей. Трудовой договор составляется в 2 экземплярах и подписывается сторонами. [26]

Содержание Трудового договора (ТД):

- 1) Реквизиты сторон;
- 2) Работа по определенной специальности, квалификации или должности;
- 3) Место выполнения работы;
- 4) Срок ТД;
- 5) Дата начала работы;
- 6) Режим рабочего времени и времени отдыха;
- 7) Размер и иные условия оплаты труда;
- 8) Характеристика условий труда;
- 9) Права и обязанности работника;
- 10) Права и обязанности работодателя;
- 11) Порядок изменения и прекращения трудового договора;
- 12) Гарантии и компенсационные выплаты, порядок их выплаты;
- 13) Условия по страхованию;
- 14) Ответственность сторон;
- 15) Дата заключения и порядковый номер.

Основание прекращения ТД:

- По истечению срока;
- По обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (призыв работника на военную службу, смерть работника, признание его недееспособным, безвестно отсутствующим, органично дееспособным и т.д.).
- По соглашению сторон;
- По инициативе одной из сторон.
- Отказ работника от продолжения трудовых отношений;
- Переход работника на выборную должность или назначение его на должность, исключающую возможность продолжения трудовых отношений, кроме случаев, предусмотренных законами РК;
- Нарушение условий заключения трудового договора;
- Основания, предусмотренные в трудовом договоре, заключенном с руководителем исполнительного органа работодателя.

3. Рабочее время – это время, посвященное труду:

Статья 67. Рабочее время и его виды: 1. Периоды времени подготовительно-заключительной работы (получение наряда-задания, материалов, инструментов, ознакомление с техникой, документацией, подготовка и уборка рабочего места, сдача готовой продукции и другие), перерывы, предусмотренные технологией, организацией труда; правилами безопасности и охраны труда; время присутствия или ожидания работы на рабочем месте, когда работник не располагает свободно своим временем; дежурства в праздничные и выходные дни; дежурства на дому, а также другие периоды, которые в соответствии трудовым, коллективным договорами, актами работодателя или нормативными правовыми актами Республики Казахстан относятся к рабочему времени.

2. Рабочее время может быть нормальной продолжительности, сокращенной продолжительности и неполным.

Статья 68. Нормальная продолжительность рабочего времени

1. Нормальная продолжительность рабочего времени не должна превышать 40 часов в неделю.

2. В трудовом договоре может предусматриваться меньшая продолжительность рабочего времени с оплатой как за нормальную продолжительность рабочего времени.

3. Суммарная продолжительность ежедневной работы по месту основной работы и работы по совместительству не должна превышать норму продолжительности ежедневной работы, установленную [пунктом 4 статьи 71](#) настоящего Кодекса, более чем на 4 часа.

Статья 69. Сокращенная продолжительность рабочего времени для отдельных категорий работников

1. Для работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени:

1) для работников в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет - не более 24 часов в неделю;

2) для работников в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет - не более 36 часов в неделю.

В пункт 2 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 19.12.20 г. № 386-VI \(см. стар. ред.\)](#)

2. Для работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 36 часов в неделю согласно [Списку](#) производств, цехов, профессий и должностей, перечню тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда.

Установленная настоящим пунктом сокращенная продолжительность рабочего времени распространяется на работников, труд которых в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях подтвержден результатами аттестации производственных объектов по условиям труда.

В случае непроведения работодателем аттестации производственных объектов по условиям труда, а также по рабочим местам, которые не подлежат аттестации, сокращенная продолжительность рабочего времени

предоставляется в полном объеме согласно [Списку](#) производств, цехов, профессий и должностей, перечню тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда.

Работникам направляющей стороны сокращенная продолжительность рабочего времени предоставляется на основании результатов аттестации производственных объектов по условиям труда принимающей стороны. См.: *Правила предоставления сокращенной продолжительности рабочего времени. В пункт 3 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 04.05.20 г. № 321-VI \(см. стар. ред.\)](#)*

3. Работникам-инвалидам первой и второй групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени - не более 36 часов в неделю.

4. Оплата труда работников при установлении им сокращенной продолжительности рабочего времени производится в соответствии с настоящим Кодексом.

Статья 70. Неполное рабочее время

1. При заключении трудового договора, а также в процессе трудовых отношений по письменному соглашению между работником и работодателем работнику может устанавливаться неполное рабочее время.

Неполным рабочим временем считается время, которое меньше нормальной продолжительности, установленной настоящим Кодексом, в том числе:

1) неполный рабочий день, то есть уменьшение нормы продолжительности ежедневной работы (рабочей смены);

2) неполная рабочая неделя, то есть сокращение числа рабочих дней в рабочей неделе;

3) одновременное уменьшение нормы продолжительности ежедневной работы (рабочей смены) и сокращение числа рабочих дней в рабочей неделе.

2. Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работника ограничений в продолжительности оплачиваемого ежегодного трудового отпуска, исчисления трудового стажа и других прав в сфере труда, установленных настоящим Кодексом, трудовым, коллективным договорами, соглашениями.

См.: *Ответ Министра труда и социальной защиты населения РК от 24 сентября 2019 года 363374 (enbek.gov.kz) «О расчете отпускных дней при работе на полставки»*

Пункт 3 изложен в редакции [Закона РК от 04.05.20 г. № 321-VI \(см. стар. ред.\)](#)

3. Работодатель по письменному заявлению беременной женщины, одного из родителей (усыновителя, удочерителя), имеющего ребенка (детей) в возрасте до трех лет, а также работника, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, обязан установить им режим неполного рабочего времени.

Статья 71. Режим рабочего времени

1. Для работников устанавливается пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями. При пятидневной рабочей неделе продолжительность

ежедневной работы (смены) определяется актом работодателя с учетом специфики работы и с соблюдением установленной продолжительности рабочей недели.

2. В организациях, где по характеру производств и условиям работы введение пятидневной рабочей недели нецелесообразно, устанавливается шестидневная рабочая неделя с одним выходным днем.

3. Пятидневная или шестидневная рабочая недели устанавливаются работодателем в соответствии с условиями трудового и коллективного договоров или актом работодателя.

4. Продолжительность ежедневной работы не может превышать 8 часов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан.

5. Продолжительность ежедневной работы (рабочей смены), время начала и окончания ежедневной работы (рабочей смены), время перерывов в работе определяются с соблюдением условий, установленных правилами трудового распорядка, трудовым и коллективным договорами.

6. Для творческих работников профессиональных организаций искусства и культурного досуга, работников средств массовой информации, спортсменов, тренеров может устанавливаться иная продолжительность ежедневной работы (рабочей смены) в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан, актами работодателя, коллективным или трудовым договорами.

Статья 72. Разделение ежедневной работы (рабочей смены) на части

1. Разделение ежедневной работы (рабочей смены) на части допускается:

- 1) на работах с различной интенсивностью работы;
- 2) по инициативе работника, если это связано с его социально-бытовыми и иными личными потребностями.

2. При разделении ежедневной работы (рабочей смены) на части общая продолжительность рабочего времени не должна превышать установленную продолжительность ежедневной работы (рабочей смены).

3. Виды работ, где производится разделение ежедневной работы (рабочей смены) на части, количество и продолжительность перерывов в работе, а также виды и размеры компенсационных выплат работникам за работу с такими условиями определяются трудовым, коллективным договорами.

Перерывы, связанные с разделением ежедневной работы (рабочей смены) на части, предоставляются для отдыха работников и не относятся к рабочему времени.

Видами времени отдыха являются:

- 1) перерывы в течение рабочего дня (рабочей смены): перерыв для отдыха и приема пищи; внутрисменные и специальные перерывы;
- 2) ежедневный (междусменный) отдых;
- 3) выходные дни (межвахтовый отдых);
- 4) праздничные дни;
- 5) отпуска.

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение трудовому праву.
2. Назовите принципы и особенности трудового права.
3. Каков порядок заключения и расторжения договора.
4. Перечислите виды рабочего времени.
5. Перечислите виды времени отдыха.

Тема 11 Основы налогового права Республики Казахстан

План.

1. Предмет, методы налогового права.
2. Налогоплательщики, их права и обязанности.
4. Налоги и других обязательные платежи в бюджет, понятие, виды.

1. Предметом налогового права выступают общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государством налоговой деятельности.

Основным методом правового регулирования, которым пользуется налоговое право, является императивный метод, который в юридической литературе иногда называют односторонне-властным, или директивным, а ранее именовали административным. Свое название этот метод ведет от латинского слова «повелительный», что довольно точно отображает его суть. Таким образом, императивный метод, применяемый налоговым правом, представляет собой довольно острое в социальном смысле средство, основанного на принуждении и насилии.

По мнению Н. П. Кучерявенко, структура налогового права выглядит следующим образом.

Раздел 1. Историческое развитие системы налогов и ее законодательное регулирование.

Раздел 2 Общая часть, которая состоит из следующих институтов: 1) предмет налогового права; 2) налоговые правоотношения и налоговые нормы; 3) система и источники налогового права; 4) понятие налоговой системы государства; 5) сущность налога; 6) плательщик налога; 7) объект налогообложения; 8) ставка налогообложения и др.

Раздел 3 Особенная часть, которая состоит из следующих институтов: 1) прямые налоги с юридических лиц; 2) косвенные налоги с юридических лиц; 3) таможенная пошлина и др. Существует другие версии касательно системы налогового права. [27]

2. Согласно статье 13 налогоплательщик вправе:

1) получать от налоговых органов информацию о действующих налогах и платежах в бюджет, изменениях в налоговом законодательстве Республики Казахстан, разъяснения по применению налогового законодательства Республики Казахстан;

2) представлять свои интересы в отношениях, регулируемых налоговым законодательством Республики Казахстан, лично или через законного или

уполномоченного представителя в соответствии со [статьей 16](#) настоящего Кодекса, или с участием налогового консультанта;

3) заключать договор на проведение аудита по налогам в соответствии с [законодательством](#) Республики Казахстан;

4) получать результаты налогового контроля в случаях, установленных настоящим Кодексом;

5) получать бесплатно в налоговом органе бланки установленных форм налоговых заявлений и (или) программное обеспечение, необходимое для представления налоговой отчетности и заявления в электронной форме;

См. изменения в подпункт 6 - [Закон РК от 10.12.20 г. № 382-VI](#) (вводятся в действие с 1 января 2022 г.)

6) обжаловать уведомление о результатах проверки, уведомление об итогах рассмотрения жалобы налогоплательщика (налогового агента) на уведомление о результатах проверки, а также действия (бездействие) должностных лиц налоговых органов;

7) не представлять информацию и документы, не относящиеся к объектам налогообложения и (или) объектам, связанным с налогообложением, за исключением информации и документов, представление которых предусмотрено [налоговым законодательством](#) Республики Казахстан, [законодательством](#) Республики Казахстан о трансфертном ценообразовании, а также [законодательством](#) Республики Казахстан, регулирующим производство и оборот отдельных видов [подакцизных товаров](#), авиационного топлива, биотоплива и мазута;

8) получать информацию о благонадежности и добросовестности контрагента из информационной системы, указанной в [пункте 15 статьи 22](#) настоящего Кодекса.

2. Налогоплательщик вправе представить в налоговый орган сведения о своих номерах телефонов и адресах электронной почты для целей информирования о наличии налоговых обязательств по налогу на транспортные средства, земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

3. Налогоплательщик обязан:

1) своевременно и в полном объеме исполнять налоговые обязательства;

2) представлять по требованию налоговых органов договор на проведение аудита по налогам и [заключение аудита по налогам](#) в случае заключения такого договора;

3) представлять информацию и документы, предусмотренные [налоговым законодательством](#) Республики Казахстан, [законодательством](#) Республики Казахстан о трансфертном ценообразовании, а также [законодательством](#) Республики Казахстан, регулирующим производство и оборот отдельных видов [подакцизных товаров](#), авиационного топлива, биотоплива и мазута;

4) соблюдать требования, предъявляемые при применении контрольно-кассовых машин;

5) хранить в течение пяти лет с даты печати или полного заполнения сменные отчеты, книги учета наличных денег и товарных чеков, а также чеки аннулирования, возврата и чеки контрольно-кассовых машин, по которым проведены операции аннулирования и возврата.

4. Налогоплательщик имеет иные права и выполняет иные обязанности, установленные налоговым законодательством Республики Казахстан.

3. Налог — обязательный платеж, взимаемый государством с физических и юридических лиц. **Налоги** — один из главных источников дохода государственного бюджета. Основная функция налогов фискальная, т.к. с их помощью создаются материальные условия действия государства. Регулирующая функция: налоги стимулируют или сдерживают темпы развития экономики.

Налоги поступают в бюджет государства. Поэтому за их поступлением и использованием государство устанавливает контроль. Методами налогового контроля являются: 1) государственная регистрация и ведение учета налогоплательщиков; 2) ведение учета объектов налогообложения; 3) ведение учета поступления в бюджет; 4) проведение налоговых проверок; 5) проведение камерального контроля; 6) мониторинг финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика; 7) маркировка отдельных видов подакцизных товаров; 8) осуществление контроля над уполномоченными органами.

Налоги — это законодательно установленные государством в одностороннем порядке обязательные денежные платежи в бюджет, производимые в определенных размерах, носящие безвозвратный и безвозмездный характер.

Виды налогов. Налоги можно классифицировать по различным основаниям. В зависимости от носителя налогового бремени налоги могут быть **прямыми** и **косвенными**. **Прямой налог** — это налог, где его субъект выступает фактическим носителем налогового бремени, т. е. уплата налога приводит к реальному уменьшению его имущества. Примером таких налогов выступает подоходный налог, в результате уплаты которого налогоплательщик лишается части своего дохода. **Косвенный налог** — это налог, где его субъект перекладывает его бремя на другое лицо, выступающее фактическим его плательщиком (носителем налога). Примером такого налога выступают **налог на добавленную стоимость (НДС) и акцизы**. Хотя юридическим плательщиком этих налогов выступает продавец товара, в конечном итоге они оплачиваются покупателем товара, поскольку суммы налога включаются в цену этого товара, оплачиваемого покупателем. Иначе говоря сумма налога переносится налогоплательщиком на другое лицо.

Прямые налоги принято подразделять на реальные и личные. Реальные налоги [от англ. real — имущество] — это налоги на имущество (например, налог на имущество, налог на транспортные средства). Личные налоги — это налоги на доходы (прибыль) налогоплательщика. В зависимости от формы налога они подразделяются на натуральные и денежные. При натуральном налоге предметом налогового платежа выступают вещи, определяемые родовыми признаками (обычно — часть собранного урожая, добытой продукции).

Денежные налоги (независимо от объекта и предмета налога) выплачиваются деньгами. В настоящее время это преимущественная форма налогообложения. В зависимости от субъекта налога они подразделяются на налоги с юридических лиц (по западной терминологии - корпоративные налоги) и налоги с физических лиц (по западной терминологии - индивидуальные налоги). В зависимости от использования в качестве метода бюджетного регулирования налоги подразделяются на закрепленные и регулирующие. [27]

Закрепленные налоги - это те, которые в соответствии с законодательством закреплены как доходный источник за определенным видом бюджета. Регулирующие налоги - это те, которые, будучи закрепленными за определенными бюджетами, в процессе ежегодного утверждения бюджетов передаются в нижестоящие бюджеты в целях сбалансирования последних.

В зависимости от характера использования налоги могут быть общего назначения и целевыми. Налоги общего назначения (абстрактные налоги), будучи зачисленными в бюджета, растворяются там в массе других бюджетных доходов и расходуются при исполнении бюджета без привязки к конкретным мероприятиям. Целевые (специальные) налоги используются для финансирования конкретных мероприятий. Примером целевого налога выступает социальный налог. По способу исчисления налогов они подразделяются на окладные и неокладные. При окладных налогах его сумму (так называемый «оклад налога») устанавливается для каждого отдельного налогоплательщика налоговым органом и обязанность уплаты налога возникает только после получения плательщиком от данного органа соответствующего распоряжения (налогового уведомления) с указанием исчисленной суммы налога. Неокладные налоги исчисляются и выплачиваются (разумеется, в установленные налоговым законодательством сроки) налогоплательщиком самостоятельно. Налоговые органы осуществляют лишь контроль за полнотой исчисления налога и своевременностью его уплаты.

Контрольные вопросы:

1. Что является предметом налогового права?
2. Что представляет собой система налогового права?
3. Какие обязанности возлагаются на налогоплательщика в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан

Тема 12 Основы уголовного права Республики Казахстан

План:

1. Понятие, предмет и метод уголовного права.
2. Уголовное законодательство РК.
3. Уголовная ответственность и ее основания.
4. Принципы уголовного законодательства.
5. Понятие и признаки преступления.

1. Уголовное право – совокупность юридических норм, которые определяют задачи и принципы уголовного законодательства, понятие преступления, основания уголовной ответственности, устанавливают виды и признаки

преступлений, наказаний за них, определяют основания освобождения от уголовной ответственности и наказаний.

Субъектами уголовно-правового отношения являются: гражданин, совершивший преступление, и государство в лице своих уполномоченных органов (следствие, прокуратура, суд и др.). Содержание такого отношения заключается во взаимных правах и обязанностях субъектов. Органы государства имеют право и обязаны привлечь лицо, совершившее преступление, к уголовной ответственности и применить к нему наказание.

Уголовное законодательство определяет, какие общественно опасные деяния признаются преступными, и устанавливает наказания, применяемые к преступникам.

Уголовное право регулирует основания и условия уголовной ответственности, освобождения от нее, освобождения от наказания, формы участия общественных объединений и организаций в реализации уголовной ответственности.

Отношения, возникающие в связи с совершением преступления и применением определенных наказаний, составляют предмет уголовного права.

Метод правового регулирования общественных отношений в уголовном праве специфичен. Метод как совокупность правовых средств воздействия на общественные отношения с целью их урегулирования является важной характеристикой отрасли права и дополнительным основанием деления права на отрасли.[28]

2. Задачами уголовного законодательства Республики Казахстан являются охрана личности, ее прав и свобод, собственности, природной среды, общественных и государственных интересов, всего правового порядка от преступных посягательств, содействие охране мира и безопасности человечества.

Уголовное законодательство призвано предупреждать преступления, способствовать воспитанию граждан в духе соблюдения Конституции и законов Республики.

Для осуществления этих задач в уголовном законодательстве закреплены основания и принципы уголовной ответственности, определены понятие и виды преступления, установлены виды и сроки наказания.

К *материальным* источникам уголовного права относятся Конституция Республики Казахстан, а также общепризнанные принципы и нормы международного права. Согласно пункту 1 статьи 4 Конституции к источникам уголовного права относятся также нормативные Постановления Верховного Суда Республики Казахстан. *Формальный* основной источник уголовного права - это Уголовный кодекс Республики Казахстан, что непосредственно вытекает из статьи 1.

3. Уголовная ответственность и ее основания. Уголовная ответственность — один из видов юридической ответственности. Она устанавливается государством в уголовном законе и возлагается судом на виновных лиц.

Уголовная ответственность и уголовное наказание — не одно и то же (первое понятие шире). Освобождение от уголовной ответственности в предусмотренных законах случаях влечет за собой и освобождение от наказания. Но освобождение от уголовного наказания не всегда означает освобождение от ответственности.

Единственным основанием уголовной ответственности является наличие в совершенном деянии состава преступления (объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны).

Уголовная ответственность возможна только за конкретный акт внешнего волевого поведения, а не за мысли человека.

Вина лица в совершении преступления — одно из важнейших условий уголовной ответственности.

Уголовная ответственность наступает только за такое общественно опасное деяние, которое прямо предусмотрено в уголовном законе как преступление.

Уголовное наказание применяется только по приговору суда от имени самого государства.

Уголовный закон и его структура

Все уголовное законодательство обычно сосредоточено в УК РК от 03.07.2014г (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2020 г.), который делится на Общую и Особенную части. Общую часть составляют нормы, определяющие задачи, принципы, основания уголовной ответственности, пределы применения отдельных видов наказания, порядок их назначения; регулирующие институты, связанные с условным неприменением наказания, освобождением от уголовной ответственности и наказания, с отсрочкой исполнения приговора, а также предусматривающие формы участия общественных объединений и организаций в исправлении осужденных.

Диспозиция — это часть статьи, в которой описывается или называется конкретное преступление. Различают простую, описательную, бланкетную и ссылочную диспозиции. Простая диспозиция, не раскрывая содержание или признаки, называет то или иное преступление, описательная же дает основные признаки деяния. Бланкетная, не определяя признаков преступления, отсылает к другим нормативным актам, а ссылочная диспозиция отсылает к другой статье или части статьи УК.

Санкция — это часть статьи Особенной части УК РК, в которой определяются вид и размер наказания. Санкции бывают относительно-определенные, альтернативные и отсылочные.

В относительно-определенной санкции указываются вид наказания, его низший и высший пределы.

Альтернативной считается санкция, в которой указывается не один вид наказания, а два или больше.

Ссылочной является санкция, указывающая на необходимость применения санкции, предусмотренной в другой статье УК РК.

Действие уголовного закона в пространстве

Уголовный закон действует в пределах определенного пространства и в отношении известного круга лиц. Для Республики Казахстан, как и любого другого государства, пределы пространства - это территория, которая охватывает:

- сухопутную территорию в пределах государственной границы;
- водную территорию (водные бассейны, внутренние морские воды, территориальные воды, т.е. прибрежные морские воды от линии наибольшего отлива, пограничные судоходные реки до середины главного фарватера или тальвега); воздушное пространство над сухопутной и водной территориями; недра под сухопутной и водной территориями;
- приписанные к портам Республики военные корабли или шлюпки, плавающие под флагом Республики Казахстан, а также военные самолеты, где бы ни находились, в т.ч. в пределах территории другого государства с его разрешения;
- приписанные к портам Республики невоенные корабли и самолеты, не находящиеся в пределах территории иностранных государств.

Республика распространяет суверенные права и юрисдикцию на континентальный шельф, т.е. на поверхность и недра морского дна ПОДРОДНЫХ районов, примыкающих к побережью или к островам, но находящимся вне зоны территориального моря, до глубины 200 м или за этим пределом до места, где глубина покрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих районов.

За преступления, совершенные на территории Республики Казахстан, уголовную ответственность несут и иностранные граждане, лица без гражданства. Исключение из этого правила составляют иностранцы, пользующиеся правом экстерриториальности и в силу этого обладающие дипломатическим иммунитетом. Вопрос об уголовной ответственности таких лиц разрешается дипломатическим путем.

Действие уголовного закона во времени

Преступность и наказуемость деяния определяются законом, действовавшим во время совершения этого деяния.

Закон, устранивший преступность или наказуемость деяния, смягчающий ответственность или наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость.

Если новый уголовный закон смягчает наказуемость деяния, за которое лицо отбывает наказание, то наказание подлежит сокращению в пределах санкции вновь изданного уголовного закона.

Закон, устанавливающий преступность или наказуемость деяния, усиливающий ответственность или наказание или иным образом ухудшающий положение лица, совершившего это деяние, обратной силы не имеет.

От обратной силы закона надо отличать случаи применения закона к лицам, совершившим продолжаемые и длящиеся преступления, когда преступные деяния начинаются при действии одного закона, а заканчиваются во время действия вступившего в силу нового закона. В этих случаях преступность и наказуемость определяются по новому закону, действовавшему в момент окончания преступления.

4. Принципы уголовного права – это основополагающие идеи и начала, которые, положены в основу уголовной политики РК, в содержании уголовно-правовых средств ведения борьбы с преступностью, в практику их применения.

Принципы:

1. законности;
2. справедливости;
3. равенства перед уголовным законом;
4. личной и виновной ответственности;
5. гуманизма;
6. индивидуализация уголовной ответственности и наказания;
7. неотвратимости уголовной ответственности и наказания.

5. Преступление – это предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на определенные общественные отношения, охраняемые законом. Признаками преступления являются общественная опасность, противоправность, виновность лица, наказуемость деяния (статья 9 УК РК).

Состав преступления — это совокупность объективных и субъективных признаков, характеризующих то или иное деяние как преступление. Общее понятие состава преступления включает четыре группы признаков, характеризующие объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону.

Объект преступления. Объектом преступления являются общественные отношения, которые представляют собой сложное социальное явление.

Объекты преступления принято классифицировать, на общий, родовой, видовой, непосредственный.

Общий объект является единым для всех без исключения преступлений.

Специальный (родовой) - один из известной группы преступлений.

Видовой объект - один из подгруппы известной группы преступлений, который соотносится с родовым как часть с целым или как вид с родом.

Непосредственный объект - конкретное общественное отношение, против которого направлено преступление.

Объективная сторона преступления представляет собой совокупность признаков, характеризующих внешний акт конкретного общественно опасного посягательства на охраняемый уголовным законом объект. Объективная сторона преступления включает не только само деяние, но и общественно опасные последствия, наступившие в результате совершения определенного деяния, причинную связь между действием или бездействием лица, совершившего преступление, и наступившими последствиями.

Субъект преступления. По действующему уголовному законодательству субъектом преступления признается физическое, вменяемое, достигшее возраста уголовной ответственности и виновное в совершении конкретного преступления лицо.

Обычно уголовная ответственность предусмотрена для лиц, достигших к моменту совершения преступления 16-ти лет. Однако за ряд тяжких видов преступлений уголовный закон предусматривает ответственность, начиная с 14-летнего возраста (статья 15 УК РК).[29]

Юридический критерий невменяемости состоит из двух признаков: интеллектуального, т.е. неспособности отдавать отчет в своих действиях, и волевого — неспособности руководить своими действиями.

Субъективная сторона состава преступления. Это психическое отношение лица к совершаемому им общественно опасному деянию и его последствиям. К ее признакам относятся вина, мотив, цель совершения преступления.

Вина — основной и обязательный признак любого состава.

Мотив и цель — признаки необязательные. Вина — психическое отношение вменяемого лица к совершенному им деянию и его последствиям, выраженное в форме умысла или неосторожности.

Умысел бывает прямой и косвенный. Неосторожность имеет два вида: преступную самонадеянность и преступную небрежность.

Преступная самонадеянность характеризуется двумя признаками: предвидением возможности наступления общественно опасных последствий своего действия или бездействия (интеллектуальный элемент) и наличием легкомысленного расчета на их предотвращение (волевой элемент).

Преступная небрежность характеризуется тремя признаками: не предвидением возможности наступления опасного последствия, обязанностью лица предвидеть такие последствия и наличием у него возможности предвидеть такие последствия и их предотвратить.

Контрольные вопросы:

1. Дайте понятие уголовному праву.
2. Что такое преступление?
3. Что является основанием для уголовной ответственности?
4. Перечислите виды наказания?
5. Категории преступления.

Тема 13 Основы земельного права Республики Казахстан

План:

1. Понятие земельного права.
2. Основные принципы земельного права

1 Земельное право Республики Казахстан – это комплексная отрасль права, регулирующая общественные отношения, имеющие своим объектом землю и возникающие в связи с её использованием и охраной, управлением земельными ресурсами, закреплением земельных участков за определенными

субъектами, осуществлением права собственности на землю и иных прав на землю.

Предметом земельно-правового регулирования являются не всякие отношения по поводу земли, а лишь те, которые имеют определенное экономическое содержание. В этих отношениях земля выступает объектом собственности и пользования, служит всеобщим территориальным пространственным базисом производственно-хозяйственной, социальной деятельности, а в сельском и лесном хозяйстве главным средством и условием производства.

Система земельного права состоит из Общей и Особенной части. Метод земельного права выражает сочетание юридических приёмов и способов воздействия на эти общественные отношения – юридический режим земельно-правового регулирования. В земельном праве существует два метода регулирования: императивный и диспозитивный.

2 Система принципов земельного права составляют: принцип собственности на землю; принцип равенства и равной защиты государственной и частной собственности в сфере земельных отношений; принцип предоставления и использования земель на праве землепользования; принцип самостоятельного хозяйствования на земле и равной защиты прав субъектов земельных правоотношений; принцип комплексности использования земель; принцип государственного управления земельным фондом; принцип судебной защиты земельных прав; принцип целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости территории РК; принцип сохранения земли как природного объекта, основы жизни, деятельности народа РК; принцип рационального использования земель; принцип целевого использования земель; принцип приоритета земель сельскохозяйственного назначения; принцип государственной поддержки мероприятий по использованию и охране земель; принцип предотвращения ущерба земле; принцип устранения последствий ущерба земле; принцип плотности использования земли; принцип устойчивости земельных прав; принцип доступности информации о состоянии земель.

Государственное регулирование земельных отношений. Государственное управление земельным фондом представляет собой важнейшее направление в системе государственного управления, выступает необходимым организационным условием обеспечения рациональности использования и эффективности охраны земель.[30]

К основным функциям государственного управления земельным фондом относится: осуществление земельного мониторинга; весенние землеустройства; ведение государственного земельного кадастра; определение функционально-целевой структуры земельного фонда; планирование использования и охраны земель; распоряжение земельным фондом; контроль за использованием и охраной земель; обеспечение исполнения земельного законодательства.

К основным органам государственного управления специальной компетенции относятся: Агентство РК по управлению земельными ресурсами, органы санитарно-эпидемиологического надзора Министерства

здравоохранения РК; Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды РК, включающее специализированные природоресурсные и экологические ведомства – Комитет охраны окружающей среды, Комитет лесного, рыбного и охотничьего хозяйства, комитет по водным ресурсам, Министерство сельского хозяйства РК. Их деятельность распространяется на всю территорию страны и охватывает различные аспекты регулирования отношений по поводу всего земельного.

Тема 14 Процессуальное право Республики Казахстан

План:

1. Понятие процессуального права.
2. Основы гражданского процессуального права
3. Основы уголовного процессуального права

1 Процессуальное право – совокупность правовых норм, регламентирующих порядок, форму юрисдикционной правоприменительной деятельности компетентных государственных органов о должностных лицах, направленной на реализацию норм различных отраслей материального права.

Судебная власть— это применяемые в сфере уголовного, гражданского и иных установленных законом формах судопроизводства властные полномочия суда, направленные на рассмотрение и разрешение всех дел и споров о нарушенном праве.

Назначение судебной власти — это защита прав, свобод и законных интересов граждан, государственных органов, организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров РК.

Правосудие- вид государственной деятельности, осуществляемый судом по рассмотрению и разрешению гражданских и уголовных дел в порядке, обеспечивающим законность, обоснованность, справедливость и общеобязательность судебных решений.

Судебная система Республики состоит из трех звеньев и четырех инстанций. Звеном судебной системы называется совокупность судов с равными полномочиями. В судебную систему РК входят Верховный Суд РК, областные и приравненные к ним суды, районные (городские), а также военные суды.

Инстанция — понятие судопроизводства, она определяет этапы рассмотрения дел. В Казахстане функционирует четырехинстанционная судебная система: 1) суды первой инстанции; 2) апелляционной; 3) кассационной; 4) надзорной инстанций.

2 Гражданское процессуальное право РК регулирует общественные отношения, возникающие при отправлении судами правосудия при рассмотрении и разрешении исковых и иных дел, отнесенных к их компетенции, посредством императивно-диспозитивного метода.

Гражданский процесс делится на следующие стадии:

1. производство в суде первой инстанции: возбуждение дела, подготовка дела к судебному разбирательству, рассмотрение и разрешение дела в судебном заседании — судебное разбирательство, завершающееся вынесением и оглашением решения (заочного решения) или заключительного определения;
2. производство в суде апелляционной инстанции (пересмотр не вступивших в законную силу судебных актов и вторичное рассмотрение дела по существу вышестоящей инстанцией в результате реализации права на апелляционное обжалование и опротестование);
3. производство в суде кассационной инстанции (проверка законности и обоснованности судебных актов, не вступивших в законную силу, в результате реализации права на кассационное обжалование и опротестование);
- 4) производство в порядке судебного надзора (пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу, специально созданными судебными надзорными органами);
- 5) производство по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам;
- б) исполнительное производство (исполнение в принудительном порядке судебных и иных актов органами исполнительного производства).

Субъектный состав гражданских процессуальных правоотношений составляют:

- 1) главные правоотношения
- 2) дополнительные правоотношения — это отношения четырех типов:
 - а) суд - третье лицо, заявляющее самостоятельные требования на предмет спора о праве; б) суд - третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований; в) суд - прокурор, вступивший в начатое дело; г) суд - государственный орган либо орган местного самоуправления, вступающие в процесс с целью дачи заключения по делу;
- 3) служебно-вспомогательные правоотношения.

Стадии гражданского процесса. В основе критерия по стадиям гражданского процесса обычно выделяют отношения следующих типов:

- 1) суд первой инстанции — участники процесса;
- 2) суд апелляционной инстанции — участники процесса;
- 3) суд надзорной инстанции — участники процесса;
- 4) нижестоящий суд — вышестоящие суды.

Субъектов гражданских процессуальных правоотношений делят на четыре группы:

- 1) лица, осуществляющие правосудие — суды (первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанции; судьи, должностные лица суда (председательствующий в судебном заседании, председатель суда, председатель соответствующей коллегии суда, судебный исполнитель, судебный пристав, секретарь судебного заседания, секретарь суда);
- 2) лица, участвующие в деле и заявляющие самостоятельные требования на предмет спора; третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований на предмет спора - прокурор; государственные органы, органы местного

самоуправления, организации или отдельные граждане, вступающие в процесс по основаниям, предусмотренным статьями 56 и 57 ГПК РК; 3) заявители и иные заинтересованные лица по делам, рассматриваемым судом в порядке особого производства (ст. 289 ГПК РК); 4) судебные представители - лица, содействующие осуществлению правосудия.

Под процессуальным интересом следует понимать тот процессуальный результат рассмотрения и разрешения дела, наступление которого ожидает и добивается участник судопроизводства, вступая в процесс. Для обеих сторон процессуальный интерес связан с получением от суда решения, которым спор между сторонами будет разрешен.[31]

Юридические интересы сторон являются взаимоисключающими и противоположными, поскольку стороны находятся в состоянии спора о материальном праве и законном интересе.

Спор о праве (спорное материальное правоотношение), субъекты которого и есть стороны в деле, является предметом судебного разбирательства. Суд, разрешая спор о праве между сторонами, выносит судебное решение либо процесс завершается вынесением определения о прекращении производства по делу в соответствии с волеизъявлением сторон (в связи с принятием отказа истца от иска либо с утверждением мирового соглашения). Таким образом, путем вынесения судебных актов определяется поведение (субъективные права и обязанности) бывших субъектов гражданско-правового спора. Поэтому только на стороны распространяются в полном объеме последствия вступившего в законную силу судебного решения.

Стороны — это лица, по поводу субъективных прав и обязанностей которых осуществляется судебная деятельность, поэтому законом на них возлагается бремя судебных расходов (за исключением случаев освобождения от несения таких расходов).

Согласно ст. 48 ГПК РК сторонами в гражданском процессе являются истец и ответчик.

Третьи лица входят в состав лиц, участвующих в деле.

Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан — это совокупность норм, правил поведения, санкционированных государством и предназначенных для регламентации производства по уголовным делам.

Уголовный процесс — это осуществляемая в установленных законом и иными правовыми актами пределах и порядке деятельность (система действий) наделенных соответствующими полномочиями государственных органов по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений, установлению лиц виновных в их совершении, и назначению им мер уголовного наказания или иного воздействия, а также возникающие в связи с этой деятельностью правовые отношения между органами и лицами, участвующими в ней.

Непосредственными задачами уголовного процесса являются:

быстрое и полное раскрытие преступлений;

1) изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших;

- 2) справедливое разбирательство;
- 3) правильное применение уголовного закона.

Общесоциальными задачами уголовного процесса являются:

- 1) защита личности, её прав и свобод;
- 2) общества, его материальных и культурных ценностей;
- 3) государства, его конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности.

Внутренней формой уголовно-процессуальной деятельности являются уголовно-процессуальные отношения. Внешней формой уголовного процесса служит уголовно-процессуальный порядок.

Согласно ст. 7 УПК РК уголовное преследование - это процессуальная деятельность, направленная стороной обвинения на раскрытие преступления, устанавливающие факты преступления, виновность лица его совершившее, а так же применение к нему наказания.

Уголовное преследование осуществляется следующими лицами: прокурором, следователем и органом дознания. Суд, как государственный орган не является органом, осуществляющим функцию уголовного преследования.

Согласно ст. 32 УПК РК уголовное преследование осуществляется в зависимости от характера и тяжести совершенного преступления в частном, в частно-публичном и публичном порядке.

Дела частного порядка возбуждаются только по жалобе потерпевшего и прекращаются в связи с применением потерпевшего и обвиняемого.

Дела частно-публичного характера возбуждаются только по жалобе потерпевшего и могут быть прекращены с резким применением потерпевшего и обвиняемого.

Дела публичного характера - по данному порядку сюда относятся тяжкие преступления, возбуждаются независимо от подачи жалобы потерпевшего. При этом публичный порядок предполагает возбуждение уголовного дела, раскрытие преступления и судебное разбирательство.

Участники уголовного процесса - это все физические и юридические лица, имеющие то или иное отношение к уголовному делу, которые имеют права и несут обязанности, предусмотренные УПК РК. Классификация участников уголовного процесса в современном законодательстве четко не определена, но в большинстве случаев участники УП классифицируются исходя из функций, выполняемых ими в уголовном процессе.

В разрезе уголовно-процессуальных функций различаются следующие участники судопроизводства:

- 1) функция рассмотрения и разрешения уголовного дела – суд, судья (в отдельных случаях – следователь, прокурор);
- 2) функция уголовного преследования - прокурор, следователь, орган дознания, дознаватель;
- 3) функция расследования – следователь, дознаватель;

- 4) функция обвинения – обвинитель (прокурор, поддерживающий государственное обвинение, в ряде случаев сам потерпевший);
- 5) функция прокурорского надзора – прокурор;
- 6) функция защиты - подозреваемый, обвиняемый, защитник.

Исходя из данного соотношения функций и лиц, их осуществляющих, можно выделить 3 группы участников процесса:

- 1) государственные органы и должностные лица, участвующие в уголовном процессе;
- 2) участники процесса, защищающие свои или представляемые права и интересы;
- 3) иные лица, участвующие в процессе.

Государственные органы и должностные лица, участвующие в уголовном процессе действует в уголовном процессе в интересах государства. Её деятельность направлена на защиту прав граждан, государственного строя, государственной и частной собственности, общественного порядка от преступных посягательств. Для выполнения возложенных на данные органы задач закон наделил их властными полномочиями, использование которых при наличии оснований является их обязанностью.

Цели и задачи органов государства едины. Однако это не означает тождество их правового статуса.

Суд, как орган государственной власти, осуществляющий правосудие, является главным субъектом процессуальной деятельности. В соответствии со ст.75,77 Конституции РК правосудие осуществляется только судом, и признать лицо виновным в совершении преступления вправе только суд. [32]

Прокурор – должностное лицо, уполномоченное осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства и надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия.

Процессуальное руководство следствием практически совпадает с полномочиями прокурора, в то же время его полномочия меньше по объёму и отличаются по характеру:

- 1) он не вправе отменить постановление следователя;
- 2) наделён служебно-организационными полномочиями в отношении подчинённых следователей;
- 3) не участвует в судебном разбирательстве по уголовным делам.

Следователь – выполняет не только функцию уголовного преследования; он обязан полно, всесторонне и объективно исследовать обстоятельства дела, обоснованно применить меры принуждения, обеспечить права участников и в некоторых случаях разрешить дело путём его прекращения. Следователь – достаточно самостоятельная фигура в уголовном процессе.

В отличие от следователя орган дознания выполняет процессуальную деятельность попутно со своими основными функциями.

Дознаватель – должностное лицо, уполномоченное осуществлять досудебное производство по уголовному делу в пределах компетенции. По

своим полномочиям дознаватель близок к следователю, но менее процессуально самостоятелен, поскольку все указания прокурора и начальника органа дознания для него обязательны. Дознаватель наделён правом осуществлять процессуальную деятельность и оперативно-розыскную деятельность, а следователь только процессуальную деятельность, а оперативно-розыскную – нет. Органы дознания обязаны выполнять поручения следователя.

Подозреваемый, обвиняемый, защитник, гражданский ответчик и его представитель являются участниками уголовного судопроизводства, и выполняют функцию защиты, выступают в качестве стороны защиты

Потерпевший - это физическое или юридическое лицо, признанное таковым постановлением дознавателя, следователя, прокурора, судьи или определением суда при наличии достаточных доказательств полагать, что данному лицу непосредственно причинен вред деяниями, по поводу которых возбуждено уголовное дело. Лицо признается потерпевшим с момента вынесения постановлений. Потерпевший выполняет функцию уголовного преследования и поддерживает дополнительное обвинение по отношению к государственному.

Частный обвинитель - это лицо, подавшее жалобу в суд по делу частного обвинения и поддержание обвинения, и поддерживающее обвинение в суде, а так же это потерпевший по делам частного-публичного и публичного обвинения, самостоятельно поддерживающий обвинение в суде в случае отказа государственного обвинителя от обвинения. Частный обвинитель сам распоряжается обвинением, поэтому обладает некоторыми аналогичными правами из тех, которыми пользуется государственный обвинитель, и в отношении него не применяются многие меры пресечения.

Гражданский истец - тот, кто одновременно отвечает двум условиям:

- 1) предъявление требования о возмещении имущественного вреда;
- 2) признан таковым определением суда или постановлением судьи, прокурора, следователя, дознавателя при наличии оснований полагать, что данный вред ему причинен непосредственно преступлением.

Свидетель - это лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения дела, и которое вызвано для дачи показаний.

Понятой – лицо, привлеченное органом, ведущим уголовный процесс, для удостоверения факта производства следственного действия, его хода, результатов (не менее 2, должны быть незаинтересованными, способные полно и адекватно воспринимать происходящие в их присутствии действия). За отказ или уклонение от явки или от выполнения своих обязанностей без уважительных причин понятой несет административную ответственность.

Эксперт – лицо, обладающее специальными знаниями и назначенное дознавателем, следователем или судом, для производства судебной экспертизы и дачи заключения.

Специалист – лицо, обладающее специальными знаниями, привлекаемое к участию в деле сторонами или судом для:

- 1) содействия в обнаружении, закреплении, изъятии предметов и документов в ходе следственных действий;
- 2) применение технических средств в исследовании материалов дела;
- 3) постановки вопросов эксперту;
- 4) разъяснение вопросов, входящих в компетенцию.

Переводчик – незаинтересованное в деле лицо, владеющее языком, знание которого необходимо для перевода, и привлеченное для участия в следственных и судебных действиях в случае, когда подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, их защитники, либо потерпевший, гражданский истец, ответчик, представители, а также свидетель и иные участники процесса не владеют языком судопроизводства, а равно для перевода документов.

Секретарь судебного заседания – незаинтересованный в уголовном деле государственный служащий, который ведет протокол заседания суда.

Судебный пристав – должностное лицо, выполняющее возложенные на него законом задачи по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных решений.

Доказательство - это законно полученные фактические данные, на основе которых в определенном законном порядке орган, ведущий уголовный процесс устанавливает наличие или отсутствие запрещенного уголовным законом деяния, совершение или несвершение этого деяния обвиняемым, виновность или невиновность обвиняемого, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

УПК РК устанавливает элементы допустимости доказательств. К ним относятся: надлежащий источник доказательств, надлежащий субъект, надлежащий вид способа собирания доказательств, законная процессуальная форма собирания доказательств.

Классификация доказательств.

- 1) Личные и вещественные доказательства.
- 2) Первоначальные и производственные (в зависимости от того, получает ли информацию орган, ведущий судопроизводство из первоисточника или из вторых рук).
- 3) Обвинительные и оправдательные.
- 4) Прямые и косвенные.

Виды источников доказательств.

- 1) показания подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего и свидетеля (ст.119 УПК РК);
- 2) заключение эксперта (ст.120);
- 3) вещественные доказательства (ст.127);
- 4) протокол и процессуальные действия (ст.122);
- 5) документы (ст.123).

Меры процессуального принуждения – это предусмотренные уголовно-процессуальным правом, решения и действия органов, ведущих производство по делу, ограничивающие права остальных участников процесса, помимо их воли.

Общие основания (условия) применения процессуального принуждения:

- 1) наличие возбужденного уголовного дела;

- 2) наличие надлежащего субъекта применения, который состоит на соответствующей должности, принявший дело к своему производству и неподлежащий отводу;
- 3) надлежащий объект.

Меры процессуального принуждения классифицируются по следующим основаниям:

- 1) по содержанию принуждения: меры физического и меры психического характера;
- 2) по процедуре применения: меры, применяемые в состязательном порядке (судом по ходатайству сторон), и меры, применяемые в розыском порядке;
- 3) по основанию применения меры процессуального принуждения делятся на:
 - меры последующего характера;
 - меры превентивного характера.

Последующие меры применяются, как санкция за процессуальное нарушение и как мера восстановительного характера.

Превентивные меры предупреждают возможное в будущем нарушение.

- 4) по целям: меры процессуального принуждения делятся на 4 группы:
 - 1) обеспечивающие получение доказательств;
 - 2) обеспечивающие порядок в ходе производства по уголовному делу;
 - 3) обеспечивающие гражданский иск или возможную конфискацию имущества;
 - 4) обеспечивающие надлежащее поведение обвиняемого или подозреваемого.

Стадии уголовного процесса: возбуждение уголовного дела, предварительное расследование, придание суду, предварительное слушание дела, главное судебное разбирательство, апелляционное производство, исполнение судебных решений, производство в порядке надзора, возобновление производства по делу ввиду вновь открывшихся обстоятельств.

Контрольные вопросы:

1. Назовите субъектов гражданских процессуальных правоотношений
2. Перечислите стадии уголовного процесса

Тема 15 Основы международного права

План:

1. Понятие международного права.
2. Субъекты международного права
3. Принципы международного права

1 Большинство людей считает, что необходимо знать свои законные права и обязанности, хотя в сложных ситуациях все же приходится обращаться за помощью к юристам-профессионалам, А в ряде случаев без юриста, например, нотариуса, просто не обойтись.

Однако мало кто отдаст себе отчет в том, что на нашу повседневную жизнь не меньшее влияние оказывает международное право. Это словосочетание мы часто слышим в передачах радио и телевидения, встречаем в газетных и

журнальных статьях и при этом полагаем, что международное право — это забота политиков и дипломатов. В этом рассуждении есть значительная доля истины. Вместе с тем в современном мире полезно каждому иметь представление о международном праве, поскольку жизнь людей разных стран становится все более взаимосвязанной и ни одно государство не может существовать в изоляции от других стран.

Государства в отношениях друг с другом пользуются взаимными правами и имеют определенные обязанности. Например, государства имеют право иметь свои посольства в тех странах, с которыми у них установлены дипломатические отношения; государства обязаны обеспечивать безопасность и создавать нормальные условия для работы иностранных посольств.

Взаимные права и обязанности государств устанавливаются нормами международного права. Эти нормы составляют содержание международных договоров. Ряд правил межгосударственных отношений сформировался в качестве неписаного обычая. Такие правила именуются нормами обычного права. Наиболее важные обобщенные нормы, которые действуют в любой области международных отношений, образуют общие принципы международного права. Их соблюдение является обязательным для всех государств (например, принцип уважения территориальной целостности государств, включая неприкосновенность государственных границ).

Договоры, обычаи и принципы являются источниками международного права, которые образуют особую правовую систему. Таким образом, международное право — это совокупность норм и принципов, устанавливающих взаимные права и обязанности государств в процессе их общения.

Наука международного права

Нормы международного права возникли несколько тысячелетий назад и всегда существовали как объективная реальность, без которой немислимо упорядоченное международное взаимодействие.

От международного права следует отличать науку, которая имеет то же название — международное право. Эта наука изучает содержание норм и принципов международного права, выстраивает их в определенные системные группы для удобства пользования ими, правильного понимания, толкования и применения. Труды ученых-юристов составляют так называемую международно-правовую доктрину, которая считается вспомогательным источником международного права. Первыми учеными, которые в своих трудах систематизировали и объяснили роль и значение норм международного права, были итальянец Альберико Джентили (1552—1608) и голландец Гуго Гроций (1583—1645).

Сегодня в мире насчитывается много сотен ученых-юристов, в том числе в России, которые пишут учебники, специальные монографические исследования, публикуют статьи в периодических изданиях. Их трудами пользуются политические деятели, дипломаты и, конечно, все те, кто изучает международное право.

2 Носители прав и обязанностей в любой правовой системе именуются субъектами права. Субъектами международного права являются прежде всего государства. Но кроме них субъектами этой правовой системы с XIX в. становятся международные межправительственные организации. Они создаются по взаимному согласию государств для обеспечения постоянства совместной деятельности и облегчения скоординированного поведения в той или иной сфере международных отношений (например, Всемирная организация здравоохранения — ВОЗ). В силу того, что международные организации рождаются с помощью заключенных государствами договоров на этот счет, они считаются вторичными, производными субъектами международного права.

Субъектами международного права считаются также нации и народы, которые еще не имеют своего государства, но добиваются этого, для чего создаются органы, являющиеся прообразом будущих правительств (пример такого органа — Организация Освобождения Палестины). По мнению ряда ученых, в последнее время субъектами международного права могут являться и отдельные индивиды, когда они вступают в прямые юридические отношения с другими субъектами (например, когда международный судебный орган рассматривает спор между лицом и правительством). Против этой точки зрения выдвигается то возражение, что субъект международного права должен быть носителем власти, вступать в межвластные отношения, участвовать в процессе создания норм международного права.[33]

Создание норм международного права

Нормы международного права создаются в результате переговоров между субъектами, на которых вырабатываются международные договоры. В последние десятилетия в нормотворческом процессе все большее участие принимают международные организации, органы которых подготавливают проекты договоров, которые затем дорабатываются и принимаются на межправительственных Конференциях. Нередко в нормы международного права преобразуются положения резолюций международных организаций, которые не являются юридически обязательными и носят характер рекомендаций. Но и в форме резолюций отдельные положения имеют столь большое морально-политическое значение, что все государства добровольно следуют этим предписаниям. Это позволило юристам именовать такие акты “мягким правом”.

Особым способом образуются нормы обычного права. Такой нормой считается сложившееся в международной практике правило поведения, которое признается субъектами в качестве обязательного. Поскольку нормы обычного права являются неписаными, уяснению их материального содержания помогает доктрина международного права, а также решения международных судебных органов, которые использовали обычай для разрешения спора и отразили его содержание в судебном решении.

Когда составляется свод норм обычного права в целях объединения их в виде международного договора, этот процесс называется кодификацией международного права. Если при этом создатели договора включают в него

положения, не существующие в форме обычая, но необходимые для урегулирования соответствующей области отношений между государствами, этот процесс именуют прогрессивным развитием международного права.

Кодификацией и прогрессивным развитием международного права с 1946 г. занимается вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН — Комиссия международного права. В нее избираются 34 наиболее видных юриста-международника от всех регионов мира, в том числе неизменно от Советского Союза, а ныне — от России.

3. В XVI в. французский юрист Жан Боден ввел понятие суверенитета, которое означало ничем не ограниченную верховную власть монарха в государстве. В XVII в. Гуго Гроций развил идею о государственном суверенитете как о верховной власти, которая не подчиняется никакой иной власти.

Сегодня суверенитет признается неотъемлемым свойством каждого государства. Он означает полноту законодательной, исполнительной и судебной власти государства на своей территории и неподчинение любой иностранной власти во внутренней и внешней политике. В этом отношении все государства юридически равны, что нашло отражение в сформировавшемся общем принципе международного права — принципе суверенного равенства государств.

Принцип неприменения силы и угрозы силой. Когда-то война считалась законным средством разрешения споров между государствами. В XX в. сформировался принцип, ставящий войну и иные силовые методы ведения внешней политики вне закона. Агрессивная война считается международным преступлением, что зафиксировано в Определении агрессии, принятом Генеральной Ассамблеей ООН в 1974 г. Обязательство государств воздерживаться от применения силы и угрозы силой отражено в Уставе ООН (п. 4 ст. 2), в Декларации 1970 г., в Заключительном акте СБСЕ, а также в Декларации ООН 1987 г. об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой и ее применения в международных отношениях.

Содержание принципа неприменения силы включает, в частности, запрещение оккупации территории другого государства, предоставления государством своей территории другому для совершения агрессии против третьего государства, участия в террористических актах в другом государстве, поощрения банд и наемников для вторжения в другое государство и др. Принцип нерушимости государственных границ. Элементами этого принципа являются признание существующих границ и отказ от территориальных притязаний. Этот принцип был сформулирован в Заключительном акте СБСЕ. Принцип нерушимости государственных границ следует отличать от понятия неприкосновенности государственных границ. Последнее является элементом нормативного содержания принципа территориальной целостности государств.

Принцип территориальной целостности государств. Этот принцип отражает п. 4 ст. 2 Устава ООН, а его нормативное содержание раскрыто в Декларации

1970 г. и Заключительном акте СБСЕ. Принцип запрещает любые посягательства на территории суверенных государств, т.е. направлен на предотвращение нарушения национального единства, оккупации иностранных территорий, приобретения территорий иностранных государств путем применения силы или угрозы силой. Такие “приобретения” не должны признаваться.

Содержание принципа включает также обязанность государств уважать территориальную целостность друг друга, политическую независимость и единство любого государства.

Принцип мирного разрешения международных споров. Этот принцип тесно связан с принципами, которые были рассмотрены выше. В практической жизни между государствами нередко возникают споры по поводу принадлежности территорий, прохождения линий государственных границ, в связи с выполнением условий договоров по различным аспектам сотрудничества и т.д. Решение споров с помощью силы запрещено. Что же делать государству, имеющему претензии к другому государству? Оно обязано прибегнуть к одному из средств мирного разрешения споров, перечисленных в ст. 33 Устава ООН, или к другому средству, на которое согласятся обе спорящие стороны. Среди таких средств наиболее распространенными являются прямые переговоры сторон в споре, обследование (установление фактов), посредничество третьей стороны, арбитражное и судебное разбирательство. Стороны свободны в выборе мирных средств разрешения спора, однако в последние годы наблюдается тенденция к созданию специальных третейских органов, которые рассматривают споры между государствами либо с их обоюдного согласия, либо по требованию одной из сторон в споре.

Принцип невмешательства во внутренние дела. Суверенитет государства предполагает его самостоятельность и независимость в решении вопросов внутренней жизни, которые относятся к исключительной компетенции государства, — выбор политической системы, принятие законов, экономическое и социальное устройство жизни общества, распоряжение своими природными ресурсами и т.д. Однако не следует абсолютизировать принцип невмешательства. Государства не вправе осуществлять на своей территории такие действия, которые угрожают всеобщему миру и безопасности или могут оказать вредное воздействие за пределами территории этого государства. По международным договорам существует целый ряд видов деятельности, которые считаются запрещенными (например, загрязнять окружающую среду с трансграничными последствиями, заниматься пропагандой войны, нарушать признаваемые международным правом права личности).

Принцип всеобщего уважения прав человека. Международное право содержит целый ряд минимальных стандартов в области прав человека и его основных свобод. Они подлежат обязательному уважению на внутригосударственном уровне и в процессе общения людей разных стран.

Права личности должны соблюдаться в отношении каждого, без различия расы, пола, языка и религии. Эти права должны соблюдаться в отношении всех лиц, находящихся под юрисдикцией (т.е. под действием законов) данного государства без какой бы то ни было дискриминации. Непосредственная регламентация поведения людей остается внутренним делом государства, но не должна противоречить международно-признанным критериям. Для соблюдения прав человека государства обязаны предпринимать соответствующие законодательные, административные и практические меры. Уважение прав личности — один из основополагающих компонентов понятия демократического государства. Если в государстве грубо и целенаправленно нарушаются права человека, оно не может считаться демократическим и потому представляет собой угрозу для всего международного сообщества.

Принцип самоопределения наций и народов. Этот принцип предусматривает уважение права каждого народа свободно выбирать пути и формы своего развития. Он получил подтверждение и был конкретизирован в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1960 г. Заключительный акт СБСЕ подчеркивает “право народов распоряжаться своей судьбой”. Этот принцип включает в том числе право каждого народа свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами, осуществлять культурное развитие и т.д. Вместе с тем право на самоопределение не должно реализовываться в ущерб принципу территориальной целостности государств и их единству. Отделение от государства какой-либо его части по национальному признаку может осуществляться только в соответствии с конституционными предписаниями этого государства.

Принцип сотрудничества. Государства должны сотрудничать в деле решения международных проблем независимо от различий в их политическом, экономическом и социальном устройстве. Согласно Уставу ООН государства обязаны осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, а также осуществлять коллективные меры по поддержанию международного мира и безопасности. Этот принцип нельзя истолковывать буквально. Заключение договоров, конкретные формы и объем сотрудничества зависят от суверенной воли каждого государства.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств. Каждый действующий договор должен добросовестно соблюдаться его участниками. Государства должны выполнять обязательства, отраженные в общепризнанных нормах и принципах международного права. Этот принцип означает, что национальные законы, административные правила и практика государств должны соотноситься с их обязательствами по международному праву.

Контрольные вопросы:

1. Назовите субъектов международного права
2. Перечислите принципы международного права.

Заключение

Правовая система общества - это конкретно-историческая совокупность права, юридической практики и господствующей правовой идеологии отдельного государства.

Понятия «право» и «правовая система» - это часть и целое. По характеру права в обществе можно судить о сущности правовой системы данного общества. Правовая система наделена также следующими элементами: правотворчество, правоотношения, правовые учреждения, законность и т.п. Если под правом понимается система общеобязательных формально определенных юридических норм, устанавливаемых и обеспечиваемых государством, то под правовой системой - явление, отражающее правовую организацию общества, систему юридических средств, с помощью которых официальная власть оказывает правовое воздействие на поведение людей. Важно совершенствовать и укреплять элементы правовой системы казахстанского общества, что будет содействовать обогащению и оптимизации его правовой жизни.

Список использованных источников

1. Копабеков О.А. Основы права - А., 2006
2. Оспанов К.И. Основы государства и права.- А., 2006
3. Хропанюк В.Н. Теория государства и права - М., 2000
4. Булгакова Д.А Теория государства и права.- А., 2007
5. Сапаргалиев Г.С. Основы государства и права - А., 2003
6. Конституция Республики Казахстан 30.08.1995г.; (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019г.) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029
7. Закон РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» от 25 декабря 2000 г http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000132_
8. Байшев Ж. Конституционное право Республики Казахстан - А: Жеті Жарғы, 2001
9. Габричидзе Б.Н. Конституционное право - М.: Проспект, 2003
10. Закона РК «Об органах юстиции» от 18 марта 2002 г. (с [изменениями и дополнениями](#) по состоянию на 02.04.2019 г.) https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=1029934
11. Закон РК «О Прокуратуре» от 21 декабря 1995 г. (с [изменениями](#) по состоянию на 07.07.2020 г.) https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=30606559
12. Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года № 2710 Об органах национальной безопасности Республики Казахстан https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005971
13. Закон РК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», принятый 5 июля 2018 г.
14. Хакимова Г.Е. Судебная система РК – Костанай: КГУ, 2011
15. Стамкулов А.С. Экологическое право. - М.: 2004
16. Экологический кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007г
17. Григорьев В.И., Административное право РК. Общая часть - А., 2002
18. Ибрагимов Х.Ю. Административное право РК. – А., 2002
19. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.08.2019 г.) // [Электрон. ресурс] – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>
20. Тулеугалиев Г.И., Мауленов К.С. Гражданское право РК 1,2 т. – А., 1998
21. Гражданский кодекс РК (Общая часть) 27.12.1994г;
22. Амирханова И.В. Гражданское право. Общая и особен. Часть - А: Жеті жарғы, 2009
23. Кодекс РК "О браке (супружестве) и семье" от 26.12.2011 года.
24. Найманбаева С.С. Финансовое право Астана.: Данекер, 2005
25. Кузырина А.С., Берешев С.Х.. Трудовое законодательство РК в вопросах и ответах - А., 2000
26. Трудовой Кодекс РК от 15.11.2015г

27. Н. П. Кучерявенко Курс налогового права в 2 томах Москва 2010
- 28.Шнарбаев Б.К. Наказание по уголовному законодательству РК - А.,2002
- 29.Уголовный кодекс РК от 03.07.2014г (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2020 г.),
30. Хаджиев А.Х. Земельное право Республики Казахстан - А.:Юрист,2002
31. Гражданский процессуальный кодекс РК 31.10.2015г
https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34329053#pos=2;-116&sdoc_params
- 32.Уголовный процессуальный кодекс РК 04.07.2014г;
https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852#pos=5639;
- 33.Вылегжанин А.Н. Международное право: Учебник для бакалавров. М. Юрайт, 2012